



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七五〇次会议

2016年7月28日星期四上午10时举行

纽约

主席:	岸田先生/别所先生/冈村先生	(日本)
成员:	安哥拉	奇科蒂先生
	中国	刘结一先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	瓦利尼先生
	马来西亚	阿曼先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	恩迪亚耶先生
	西班牙	奥亚尔孙·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

建设和平与保持和平

非洲的建设和平工作

2016年7月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/586)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-23926 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

建设和平与保持和平

非洲的建设和平工作

2016年7月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信(S/2016/586)

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长、各位部长以及出席今天会议的其他代表。他们的与会证明了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、科特迪瓦、塞浦路斯、丹麦、埃塞俄比亚、德国、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、巴基斯坦、波兰、葡萄牙、大韩民国、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、瑞士、泰国、土耳其和乌干达的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：肯尼亚负责外交事务和国际贸易的内阁秘书兼建设和平委员会主席阿米纳·穆罕默德女士阁下，以及非洲联盟和平与安全委员会主席斯梅尔·谢尔吉先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团公使衔参赞卡尔·哈勒加尔德先生参加本次会议。

我提议，安理会根据暂行议事规则和以往这方面的惯例，邀请罗马教廷观察员国常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始讨论其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/586，其中载有2016年7月1日日本常驻联合国代表给秘书长的信，转递一份关于所审议项目的概念文件。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：建设和平是联合国在全世界受冲突影响国家开展的活动的核心。大会和安全理事会最近通过的各项历史性决议强调，保持和平是各国政府、国家利益攸关方及联合国的共同责任。

非洲和平是当务之急。就在我们开会之际，南苏丹仍岌岌可危，濒临深渊。该新生国家对和平、正义及机会所作的许诺沦为空谈。我们人权小组记录的大规模性暴力现象令我感到震惊。我们要求追究所有暴行的责任，并要求南苏丹领导人对和平进程作出承诺。中非共和国、刚果民主共和国、利比亚、马里及其它一些国家的局势依然不稳定。

这种情况令所有人感到严重关切，但也必须强调，这并非非洲全貌。还有不为人知的另一面，那就是经济增长、生活水平提高，以及民主空间扩大。我们的共同责任是培育这些和平与繁荣的种子。我们可以这样做的一种方式营造包容、透明、有效以及接受问责的机构，并且帮助非洲各国实现可持续发展目标。当体制薄弱时，国家无法兴盛。包容和接受问责的体制是把国家与民众凝聚在一起的粘合剂。它们带来安全与公正，遏制腐败，减少边缘化，并且避免族裔紧张。它们推动提供从卫生和保健到有利于企业发展的环境的各种基本服务。它们提供解决争端和防止暴力冲突爆发的渠道。它们是和平与可持续发展的基石。

建设有效和合法的机构并非轻而易举，但是，我们学会了一些至关重要的经验教训。

第一，没有一刀切的解决办法。体制建设必须植根于国家的历史、政治、社会、文化以及经济背景。试图把外部模式强加于冲突后国家的做法弊大于利。侧重点应该是加强现有的机构，以提供民众需要的服务。

第二，体制建设必须立足于政治上的一致。国家的主导权与领导权至关重要。这意味着涵盖中央政府、地方当局、社区、私营部门以及民间社会、特别是青年、妇女和边缘化团体的广泛和包容的对话。这种对话加强社会的凝聚力，提高国家的合法性，并且使改革更具可持续性。

第三，体制建设是一个长期过程，有时需要几十年的时间。应该允许各国的机构逐步发展，允许试验、学习以及调适。但是，社区也需看到早期和具体的进展。和平红利至关重要，对事物的观念看法举足轻重。如果期望过高而未得到满足，即使取得了进展，不满仍会增多。衡量体制建设的影响力并不容易。所取得的结果可能是无形的，或者多年没有结果。捐助国为了取得立竿见影的结果而施加的压力可能会损害长期的发展目标，并最终危害和平。因此，要履行我们的共同责任，我们需要智慧、承诺以及耐心。

联合国各种特派团、人道主义行为体以及发展行为体致力于像一个整体那样密切协作，支持非洲的体制重建与加强。在索马里，联合国索马里援助团、国家工作队、建设和平支助办公室、联合国开发计划署以及世界银行正按照《新政契约》支持该国政府恢复政府的核心职能，包括通过一项能力发展旗舰方案。我们正帮助该国建设能够提供各种服务与渠道的更加强有力的公共部门体制，从而帮助联邦政府建立和赢得民众对国家权威的信任，特别是在摩加迪沙以外的新收复地区。

在刚果民主共和国，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国国家工作队一直努力开展一项把司法、地方治理以及发展倡议相结合的综合方案，以支持安全、稳定以及支助领域的国际战略。该方案侧重于在北基伍已稳定的地区提供基本服务，并且防止会导致更多冲突的不满情绪。

最后，联合国和世界银行联合开发了一个诊断工具，以评估政府的各项核心职能，并确定提供基本服务所需的主要行动。我们借鉴了2014年在中非

共和国的经验，当时联合国和世界银行为支付公务员薪资提供了支持，目前此工具正在利比亚试用，我们希望能够南苏丹和也门部署使用此工具。支持政府核心职能在恢复期的早期阶段至关重要，也是建设和平和国家体制建设中一个必不可少的组成部分。

近年来，维持和平行动和政治特派团在安理会授权的体制建设任务中显著增多。但是，这些授权并非总是伴随现实可行的时间框架或者必要的资源与支助。我欣见第五委员会在若干维和行动的预算中分配资金，用于那些侧重于体制建设、包括与联合国国家工作队合作进行体制建设的方案活动。

但是，仍然存在巨大的缺口。尽管建设和平基金（建和基金）在最近各次和平与安全审查中受到褒奖，但仍面临严重的资金短缺。为兑现保持和平的集体承诺，我呼吁各国政府帮助9月份的建和基金认捐会议实现3亿美元的筹资目标。我感谢东道国肯尼亚、墨西哥、荷兰、索马里、斯里兰卡、瑞典以及联合王国的努力。

体制建设意味着众多行为体——政府间机构、总部与外地、实地各种实体、国际金融机构、区域组织以及民间社会——之间建立稳固的伙伴关系、连贯以及协调。建设和平委员会提供了一个重要平台，协助把所有这些行为体的注意力集中在长期的体制建设上。它可协助调集资源，分享经验教训，以及保持国际社会的长期介入。我鼓励安全理事会在最近关于保持和平的第2282（2016）号决议及6月份法国牵头的安理会非正式互动对话期间审议工作的基础上更进一步，继续加强其与建设和平委员会的关系。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请穆罕默德女士发言。

穆罕默德女士（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你给我这个机会，参加本次关于非洲建设和平工作的重要辩论会。我就日本担任安理会7月份主席向你表示祝贺，并赞扬你指导安理会事务的

方式。我还感谢你提供概念说明（S/2016/586，附件），它已经并将继续指导在这个重要议题进行辩论的指导文件。

还请允许我感谢秘书长的全面通报和他的领导、智慧、承诺以及耐心。

肯尼亚荣幸地参加本次辩论会，这次会议是在8月27日和28日将于内罗毕召开第六次非洲发展问题东京国际会议的前夕召开的。日本对非洲和平与发展的历来承诺以及它在这方面与非洲建立的可靠伙伴关系是众所周知的。在非洲主办了第六次非洲发展问题东京国际会议，再次证明了日本对我们大陆的坚定承诺。

我赞扬安全理事会发挥作用，以便在冲突国家实现稳定。当今世界越来越错综复杂，联合国的作用如何强调都不为过。列入建设和平委员会议程的国家都是非洲国家。建设和平对我们大陆来说仍然至关重要，即便在世界日益全球化、民主不断传播和区域一体化深入发展的时候，我们大陆仍旧面临前所未有的挑战。今天，非洲仍在努力应对同样一些挑战。今天，关键的不同是非洲大陆比以往任何时候都更有决心战胜这些挑战。请允许我概述非洲为应对其面前的挑战而采取的一些措施。

第一，2002年，非洲把非洲统一组织转型为非洲联盟（非盟），并以建设非洲和平与安全架构框架予以补充。框架为在非洲把建设和平体制化奠定了基础。通过这个框架建立了非洲联盟委员会、非盟和平与安全理事会、大陆预警系统、智者小组、非洲待命部队以及非盟和平基金等制度。这些制度目前仍处在不同发展阶段，为非洲建和工作提供了基础。最近，本月早些时候在基加利举行的非盟首脑会议重新启动了经过改革的非盟和平基金，重申了我们的承诺。

第二，非洲各国重振了其区域经济一体化举措，以便确保持久和平和共同繁荣。今天，东部和南部非洲共同市场、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、南部非洲发展共同体、阿拉伯

马格里布联盟和东非共同体等区域机构都决心通过贸易和经济伙伴关系来保持和平。我们各国加入了非洲大陆自由贸易区，我们期待货物、服务和人员更自由地流动。

第三，非洲力求在协商决策、分工合作和责任共担基础上，与联合国及其各个机构建立体制化战略伙伴关系。通过设立联合国驻非盟办事处和非洲问题特别顾问办公室，两个机构也不断开展积极工作，这一关系已从特别磋商发展成为有系统、有原则和可预测的安排。

实现有效建设和平这一挑战已成为非洲大陆内外政策制定者关心的主要问题。非洲和其它地区的冲突不断发展变化，因此有必要把建设和平体制化，继而在2005年设立了建设和平委员会。建设和平委员会把国家和国际各方聚集在一起，以确保受冲突影响的国家不会陷入冲突，或者冲突再起。关键仍然是建立有效的伙伴关系，以便保持和平。真正的伙伴关系实际上始自社区一级，继而发展到国家、区域和国际等级。整个进程的目的地是不遗漏任何人，因此必须把私营部门、民间社会、妇女和青年包括进去。有效的伙伴关系仍是在非洲保持和平与发展的关键所在。当然，有充分证据表明，没有发展就没有和平。

就在三个月前，安全理事会和大会通过有关联合国建设和平架构审查的同文决议。建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见S/2015/490）为这两项循序渐进的决议提供了坚实基础。报告还指出，几个负责处理和平与安全事务的政府间机构不成体系，各自为政，已证明是对在实地开展行动，实际展开建设和平工作的重大障碍。决议提出了保持和平原则，强调必须增加对治理、安全与发展的投入，作为预防、管理和解决冲突工作的延续。

加强重视预防冲突，意味着承认政治在和平解决争端方面的主导地位，秘书长提到了这个问题。显然必须投资建设预警系统，而不是被动应对冲突爆发，秘书长列举的所有事例再清楚不过地说明了

这一点。全面执行这两项决议可以减少倚重军事办法应对非洲冲突的做法，与此相反，将促进加强政治接触和采取发展办法，由此实现有效建设和平。

建设和平委员会在采取建和举措过程中力求坚持国家自主权和主导权。我们完全赞赏这种做法。同样，建设和平基金为设立国家机构和帮助它们运转提供了至关重要的资金，这些机构在建设和平进程中发挥中心作用，应对各种挑战。接下来，为了保持和平，由此促进非洲的有效发展，请允许我谈以下几点意见。

第一，如果把一半人口排除在建设和平进程之外，建和工作无法取得成功。众所周知，整个非洲，妇女不仅在冲突后重建阶段，而且在整个冲突周期中发挥着不可估量的作用，此外，她们有能力缔造、推动和促进和平。克服文化挑战必须成为优先重点，因为这些挑战对妇女参与保持和平，把性别问题纳入建设和平议事工作主流以及让妇女参与各级决策工作形成阻碍。我高兴地报告，我们在起草建设和平委员会性别问题战略草案方面取得了实质性进展，我相信，这项战略将进一步加强委员会在与性别问题相关建和工作方面的参与。我们计划在9月初正式提交战略以供通过。

第二，只有在进行政策和政治讨论时辅之以可预测的资金支持，以便处理关键优先事项，建设和平委员会才能有效工作。正如我此前提到的那样，非盟基加利峰会推出了改革后的非洲联盟和平基金，以便为由非盟主导的和平行动提供支持。基金供资仍然不足。

同样，我们都认识到，建设和平基金发挥着至关重要作用，特别是在非洲。基金具有灵活性，并对我们在短时间内作出集体努力，以便保持和平方面产生影响，这一点不容置疑。但是，基金常年面临严重资金短缺。正是有鉴于此，肯尼亚、联合王国、荷兰、瑞典、墨西哥、斯里兰卡和索马里将于今年9月21日，在大会第七十一届会议间隙共同主办

建设和平基金认捐会议。我借此机会邀请所有会员国参加认捐会议。

最后，请允许我以肯尼亚代表的身份谈几点意见。

来纽约之前，我刚刚主持了联合国贸易和发展会议（贸发会议）第十四届会议，会议于上周五在内罗毕成功闭幕，主题是“把决定化作行动”。会议强调，市场准入、官方发展援助、增加投资流动以及技术援助和技术转让等国际支持措施十分重要，它们是促进各国和发展中国家各个社区复原能力的重要基石。会议承认，加强经济发展是在最脆弱国家建设抵御风险和脆弱性能力的关键所在。因此，建设和平必须有助于使贸易、投资和发展机会最大化。此种努力无疑需要国家和非国家行为体双方共同提供协调和持续的支持。

此外，继在2015年通过历史性重要全球政策，包括《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）和《气候变化问题巴黎协定》等文件之后，实现和平与安全必须有助于支持实现可持续发展目标。可持续发展目标之间的互连性，意味着建设和平委员会的工作必须适应和补充旨在促进社会、经济和政治发展的所有其他机构和倡议的工作。必须克服存在于建设和平、人道主义援助和发展工作之间的鸿沟并把它们当作一个连续体，以便每个人都能有机会实现和平与繁荣。

我要向各位保证，我们致力于实现本大陆内外的和平，认为这是发展与繁荣的先决条件。这就是为什么我们对欧洲联盟减少对非洲联盟驻索马里特派团和其他地方非盟特派团的资助感到关切，我们认为这一举措不符合我们要在我们区域实现可持续发展的集体目标。我希望这一事项将继续获得安理会的关注。

我谨再次感谢日本召开本次辩论会。我谨邀请安理会全体成员参加8月27日至28日在内罗毕举行的第六次东京会议。我们盼望，和平、建设和平、安

全以及《2030年议程》之间的联系将得到强调并被置于显要位置。

最后，我们欢迎联合国和世界银行制定的诊断工具。我们肯尼亚人确实知道利用技术为人类服务的智慧和价值。我们发展了这方面的三个技术和应用程序：用于人群的“Umati”项目；用于实现和解的“Wiano”；以及意思为“见证”或“证词”的“Ushahidi”。除其他外，Ushahidi项目曾用于肯尼亚、海地和日本。

主席（以英语发言）：我感谢穆罕默德女士的通报。

我现在请斯梅尔·谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（以英语发言）：我感谢日本外务大臣岸田先生阁下出席并主持今天的会议，感谢潘基文秘书长、我的姐妹肯尼亚外交事务和国际贸易内阁秘书阿米纳·穆罕默德女士阁下以及各位部长出席这次会议。

我谨代表非洲联盟感谢安全理事会以及还有日本召开有关非洲建设和平议题的本次公开辩论会。各位尊敬的高级代表在本会议厅中聚会的事实，表明我们大家对非洲建设和平的重要问题的重视。

首先，请允许我指出，我完全赞同我的姐妹阿米纳就这一事项所作的重要发言。

众所周知，2013年非洲联盟（非盟）庆祝了其成立50周年，1963年这个全大陆机构在泛非和非洲复兴的主题下诞生。尽管我们回顾本大陆在经济、政治和社会领域中取得的长足进步，但我们也知道，非洲的和平与发展仍然面临众多挑战。因此，我们需要在导致非洲联盟及其前身非洲统一组织诞生的雄心壮志的感召下，继续采取持久、大胆和创新的举措和措施。

正是在此背景下，今天公开辩论会的主题与我们的愿景产生了共鸣，即确保为我们全体公民，特别是妇女和青年建设更美好的非洲，后者特别受到冲突悲剧性后果的影响，往往难以获得确保其更好

生活所需的资源，而更好的生活有助于国家建设。经验表明，应当把任何未能切实巩固和平的情况看作是对和平与人类安全的明显威胁，这就是非洲许多国家，尤其是冲突后国家的现实。我谨强调，十年前获得非洲联盟执行理事会核准的非盟关于冲突后重建与发展的权威性政策框架，概述了在冲突后环境中实现可持续发展的六个指示性要素，即：安全，人道主义和紧急援助，政治治理和过渡，社会经济的重建与发展，人权、司法与和解，以及妇女和性别。这项政策要求非洲联盟与区域经济共同体、联合国相关机构和其他机构以及非洲非政府组织一道努力，在冲突后和冲突频发的国家里携手实现并巩固冲突后的重建与发展。

自从通过其冲突后重建与发展政策以来，非洲联盟委员会为执行该政策采取了一些步骤。其中包括找出有助于非洲联盟的冲突后成员国执行和平协议的联合行动，执行需求评估任务，巩固和扩大安全部门改革，实施解除武装、复员和重返社会倡议，以及与区域团体、机制和民间社会组织进行持久合作。这些行动也立足于制定和执行让妇女有效参与区域和国家各级的和平与安全框架的区域性战略，以及在部署非洲联盟和平支助行动的地区通过非洲联盟联络处执行速效项目及增强和平项目。

第二，所有这类关于冲突后重建与发展的方案和政策都有义务把性别纳入主流并遵守关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议以及非洲联盟的相关文书。为了进一步促进妇女赋权和性别平等，非洲联盟委员会赞助了各项举措，以促进妇女参与冲突后环境中的民主进程和体制建设。

第三，非洲联盟委员会继续同一些合作伙伴一道执行其冲突后重建与发展政策。建设和平委员会和其他联合国机构、非洲开发银行、非洲经济共同体、民间社会组织以及双边行为体，是迄今与我们一道努力的一些主要伙伴。

今年，在我们庆祝非洲联盟冲突后重建与发展政策10周年之际，我们需要考虑不断变化的关于建

设和平和冲突后重建的全球对话，以及针对相互关联的战略、结构和业务挑战，考虑这一对话如何影响到我们的对策。作为一个充满活力的组织，非洲联盟已注意到联合国建设和平架构的审查、专家咨询小组的报告（S/2015/490）、和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）以及关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告。

我要概述我们已经吸取的几个教训，在此基础上我们能够在非洲更有效地建设和平。第一，最近几个冲突后国家重新陷于暴力和动乱的情况是最明显的教训，突出表明了非洲执行协调一致的冲突后重建与发展政策和干预措施的极端重要性。

第二，鉴于同冲突后重建与发展有关的挑战的规模和复杂性，必须更加关注所有行为体的一致性和协调，以提升行动及综合规划和业务的协同效应，这将有效导致结构化和高效的执行工作。这将需要在战略、政策和业务层面密切协调，以期整合非洲联盟、区域机制与联合国建设和平架构实体实施冲突后重建和发展活动。鉴于关于建设和平与和平支助行动的两份联合国报告（见S/2015/490和S/2015/446），我们期待考虑和推动创造性联合方式，以着手解决目前建设和平和冲突后重建工作脱节和不连贯的痼疾和实现，在非洲联盟、区域机制和会员国一级与其他和平与安全方案协作，以提高实效。而且，如果调整适当，非洲联盟的冲突后重建和发展干预可成为执行非盟预防冲突战略的重要手段。这就需要顾及非洲冲突的区域层面和跨国性质，因此需要制定冲突后重建和发展干预措施，解决那些现实问题。

此外，为了解决联合国和非洲联盟之间共享经验教训和最佳做法的努力有限的情况，非洲联盟和联合国建设和平架构实体应当探索切合实际的分享经验做法，重点制定措施发展合适的工具，以管理知识和分享信息，增强非洲大陆和区域机制响应各项相关举措的能力，以实施适当的冲突后重建和发展政策。在这方面，应该把在非洲联盟和联合国之

间举行年度会议，交流经验教训和冲突后重建和发展政策执行情况的做法制度化。

存在一些相互关联、涉及筹资的挑战，必须找到更具创意的办法加以解决。首先，非洲团结倡议就是这样一个创新。2013年7月在亚的斯亚贝巴举行了该倡议的筹资会议，作为纪念非洲统一组织/非洲联盟成立五十周年活动的一部分。其目的在于动员非洲人帮助非洲人，包括分享经验、最佳做法、提供培训设施、交流熟悉情况和能力建设。

总的目标是实现范式转变，以“非洲人帮助非洲人”为口号促进非洲自力更生。我谨强调，该倡议决不寻求忽视传统伙伴和新伙伴的支持。相反，它力求提供机会，为非洲提供更多的“超常规”思路，以解决冲突后重建和发展挑战，增强用非洲内部办法解决复杂的冲突后重建和发展挑战的意识。

执行这项倡议也将考虑到现有的非洲冲突后重建倡议，以及其他新举措，诸如关于脆弱性问题的全球对话，进一步努力统一对在非洲实现“过渡/恢复/发展”进程的理论认识。我们认为，非洲团结倡议将激励私营部门，它们是非洲重建和社会经济发展的重要利益攸关方。私营部门协助非洲联盟抗击埃博拉疫情的爆发，该部门的贡献提供了宝贵的经验教训。

在此，我也强调需要有地方观点和需要增强边缘化群体的权能，这是维持和平的关键。争取地方社区参与，把他们的实物贡献和土著知识转化为连贯的计划和方案需要耐心和更多的资源，在冲突依旧的地方还涉及安全风险。然而，明确地方参与和赋权机制对维持和平至关重要。

非洲建设和平与冲突后重建若要超越部分成功，非洲联盟委员会和联合国建设和平架构就需要考虑制定执行10年联合执行战略，以及有力的监测和评估计划，为众多的非洲家庭、社区和社会带来更大的和平红利。

我们需要非洲联盟和联合国充分发挥其作用，进而巩固非洲的持久和平、人权与发展。如此，我

们即可更好地预见未来的冲突，并相应调整我们的干预措施。

主席（以英语发言）：我感谢谢尔吉先生的通报。

安理会面前摆着主席代表安理会发表的关于今天会议议题的声明草稿。我感谢安理会成员对此声明的宝贵贡献。根据安理会成员之间达成的谅解，我认为安理会成员同意该声明。本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2016/12。

我现在以日本外务大臣的身份发言。

首先让我表示，我深切感谢潘基文秘书长、肯尼亚阿米纳·穆罕默德大使和非洲联盟专员斯梅尔·谢尔吉刚才所作的详实和颇有见地的通报，并感谢安哥拉、法国、马来西亚和塞内加尔部长出席今天的会议。

首先，我们不妨自问，为什么要讨论非洲建设和平问题。答案非常简单：非洲和非洲人民有丰富的文化和传统，未来增长的潜力巨大，但现在有些非洲国家蒙受冲突、对抗和恐怖主义之苦。

正如我们所知，南苏丹共和国一直面临严峻的挑战。日本维和人员与联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）其他国际部队一起执行任务。南苏丹特派团的最初任务是支持巩固和平的努力，旨在促进国家政权建设，重点是体制建设。根据当地局势的变化，南苏丹特派团现在的主要任务是保护平民和执行其他紧急任务。我们需要汇集集体智慧，以便在持续对抗的国家从事体制建设活动。

冲突一旦发生，解决冲突局势所需的努力和资源大大高于预防局势演变成为冲突或防止冲突复发所需的努力和资源。我们能否成功建设有利于非洲和平与稳定的国家机构关系重大。

在本次公开辩论会中，我谨鼓励代表们重点讨论体制建设的重要作用，特别是在预防冲突方面。我期待进行务实的讨论，通过审查经验教训，能为我们指明前行的方向。

我现在要谈谈日本在非洲建设和平问题上的三项原则。

第一，突出人员和实地。我们与当地民众一起前进，增强实地民众的权能。

第二，我们强调通过包容性经济发展——它是和平的基础——提高生活水平。

第三项原则是宽容对待多样性。日本在强调普世价值观的同时，也尊重族裔多样性和本地自主权的重要性，而且谨慎行事，不求速成。

这些原则符合非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程的基本理念：自主权和伙伴关系。今年8月将在肯尼亚举行的第六次东京会议将是一个好机会，可以促进非洲通过开展建设和平工作。日本将继续在与联合国和其它国际机构广泛合作的基础上，通过东京会议这一开放进程，与非洲开展接触。

铭记这三项原则，我要概述日本建设和平努力的四个优先方面。

第一，我们支助工作的重点是非洲体制建设，同时也要尊重非洲的多样性、独特性和传统体制。在乍得，日本对加强选举机构的管理以及设计制度管理与选举有关的争端给予了支持。在这方面，与深入了解当地情况的区域组织合作是有益的。

第二，我们支持针对实际运作这些机构的人开展能力建设。我们要想根除暴力与恐怖，就需要在社区中训练警察部队。日本对刚果民主共和国针对2万名警官开展的一项警察培训方案给予了支持。此外，日本将与亚非法律协商组织合作，促进法律机构的能力建设。

第三，我们要想保持和平，就需要除建设体制外还要建立信任。在科特迪瓦，日本支持加强行政服务的能力，着眼于社会融入，以便恢复行政部门与民众之间的信任。

最后，我们需要对建设和平的手段进行创新。在扩大运用科技方面大有可为。在北非，日本对安

装高科技监视摄像头，以改进安检和边检给予了支持。

日本还通过扩大对于业界专业人士的培训以及业界、政府与学术机构的协调，推动非洲开展建设和平工作。

要想促进建设和平，加强反恐合作至关重要。为了加强非洲反恐能力，我愿在此宣布，日本将于2016年至2018年提供1.2亿美元的援助，其中包括对3万人进行人力资源开发。这一援助旨在加强非洲的情报和数据搜集能力。这将包括国际机场使用尖端技术开展边检和维安工作，其中包括刑事执法和警察部门的能力建设。

我们需要打破部门主义，实现建设和平工作的无缝过渡。整个联合国系统、各国政府、民间社会和所有有关行为体都需要长期共同努力。

作为来自广岛的外相，我尤其珍视和平。第二次世界大战后，日本通过学习外国经验重建了本国体制，同时也保存了传统体制的最优秀元素。我们将继续思考我们的经验，同时为非洲建设和平作出更大努力。

我在发言的最后愿重申，日本坚定致力于促进非洲和平与安全。我们也将在于内罗毕举行的第六次东京会议上和会议后，充分利用今天辩论会上所表达的看法。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

我现在请马来西亚外交部长阿尼法·阿曼先生阁下发言。

阿曼先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我代表马来西亚代表团感谢你和日本代表团召开本次及时而重要的辩论会。本次会议是一个极佳的机会，可以总结和评估迄今为支持非洲建设和平议程及更大范围的和平与安全议程所实施的各项计划和措施，以及安理会、联合国和广大国际社会作出的决定。

这些讨论的成果应当推动未来开展努力，支持不仅是非洲而且也有其它地区的建设和平议程。因此，我们高兴地注意到，日本打算在举行第六次非洲发展问题东京国际会议时这样做。

我们高度赞赏秘书长的通报，我们认为通报凸显了他对须予更加突出和关注的关键问题和领域的看法。马来西亚同时作为安理会和建设和平会成员，欢迎阿米纳·穆罕默德女士以建设和平委员会主席的身份与会，这表明了肯尼亚对于建设和平的大力支持和承诺。我感谢她的发言，我们完全赞同该发言。

我也愿感谢斯梅尔·谢尔吉大使阁下代表非洲联盟和平与安全委员会发言。我们非常认真并饶有兴趣地听取了发言。我赞同泰国大使稍后将以东南亚国家联盟的名义所作的发言，同时愿补充谈几点意见，以推动这一讨论。

主席先生，正如你正确指出的那样，可持续建设和平议程必须大力强调体制建设和国家自主权。就我们自己身为发展中国家的经验而言，我可以绝对有把握地说，忠实遵守这两项关键原则，对加强国家复原力起到了很大的促进作用。

曾几何时，在并不久远的过去，许多观察家确信，一个像马来西亚这样人口如此多样化的国家不可能实现凝聚或者团结，更不用说包括社会经济发展与进步在内的和平与稳定。然而，政府没有把多样性视为潜在的安全威胁，而是采取具体和持续的措施，确保所有人都享有一席之地。因此，我们对多样性因势利导，得以避视其为害之谬，用其利国之实。

我们学会的另一条重要经验是：发展中国家需要支持与援助。对许多发展中国家来说，自然的选择是求助于大国、富国和捐助方。然而，可能被忽视的是其它发展中国家在支持发展中的同伴国家方面可发挥的作用。在这方面，马来西亚的外交政策包括奉行“让你的邻邦繁荣起来”的原则。尽管距离上的不便，马来西亚在很大程度上视非洲为近

邻。我们继续致力于推动非洲的继续和平与安全、政治稳定以及经济增长。我们努力尽我们所能提供支持，尽管我们的资源并不富足。

过去几十年来，马来西亚在非洲的参与稳步增加，特别是在体制建设方面和支持和平、安全、贸易、投资以及综合发展等领域。这些努力的首要载体是通过1980年设立的马来西亚技术合作方案。除通过技术合作方案进行直接双边接触之外，马来西亚还通过技术合作方案-日本国际协力机构的非洲方案提供合作。迄今，已有29 000人—其中许多来自非洲—参加了技术合作方案提供的各种课程与项目。

我们承诺继续支持和帮助非洲的伙伴还基于这样的信念：实现更高层次的发展取决于人力资本、资源以及体制的质量。为此，马来西亚首创了与非洲国家的智能伙伴关系对话这一概念，它始于1995年的凌家卫国际对话，此后该对话每半年举行一次。这些对话旨在通过在社会各层面，包括政治领袖、公务员系统、商界、劳工界、媒体以及包括妇女和青年在内的民众的接触，来推动伙伴关系。我们高兴地注意到，这一对话概念在非洲站稳了脚，非洲现在发起了一个类似进程，即所谓的“南部非洲国际对话”。

在多层层面，最近结束的对建设和平架构的审查为联合国更好地处理机构零散问题、推动加强联合国各相关机构（立足于建设和平委员会和安全理事会）、各专门机构和机制之间工作的协同增效、协调以及互补铺平了道路，以实现促进和保持和平的核心目标。

最后，我谨欢迎刚刚通过的主席声明S/PRST/2016/12。我还愿强调，马来西亚继续长期致力于非洲，以期为该地区实现和平、安全、经济发展以及繁荣的愿望做出贡献。

最后，我祝日本、肯尼亚以及所有参加将于本月晚些时候召开的第六次非洲发展问题东京国际会议的与会者取得成功。

主席（以英语发言）：我现在请安哥拉对外关系部长戈杰斯·雷贝洛·平托·奇科蒂先生阁下发言。

奇科蒂先生（安哥拉）（以英语发言）：我们祝贺日本在担任安全理事会7月份主席期间主持安全理事会工作的方式。安哥拉赞扬日本决定召开本次关于非洲建设和平主题的重要会议，由此落实日本与非洲大陆合作的承诺，这反映在可追溯至1993年的一系列非洲发展问题东京国际会议。我还谨感谢潘基文秘书长富于见地的发言和肯尼亚的阿米纳·穆罕默德部长以及和平与安全事务专员的通报。

在2005年的世界首脑会议上，联合国成立了建设和平委员会、建设和平基金以及建设和平支助办公室。对我们所谓的联合国建设和平架构进行的10年审查于4月份结束，大会和安全理事会同时通过了同文决议。10年前，在班珠尔召开的非洲联盟首脑会议上，非洲各国政府通过了一个关于冲突后重建与发展的政策框架，以指导其支持正在摆脱冲突的非洲国家的工作。近来，为更好地应对正在摆脱冲突的非洲国家所面临的各种挑战，非洲联盟委员会于2012年启动了“非洲团结倡议”，目的是为冲突后的重建与发展动员资源。我提到联合国和非洲联盟的这些推进建设和平议程的努力是为了强调这样的事实：在国际议程上其它彼此竞争的问题中，建设和平正在得到必要的优先。

今天关于非洲建设和平的辩论会使安全理事会成员和广大联合国会员国有机会思考正在摆脱冲突、从战争向和平过渡的非洲国家面临的各种挑战、国内的建设和平优先事项以及特别是联合国的作用。4月份通过的第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议—澳大利亚和安哥拉是这些决议的协调人—把预防冲突界定为至关重要的建设和平的因素。它们还包括贯穿各阶段的旨在预防冲突爆发、升级、持续和复发、处理冲突根源、协助各方结束敌对行动、确保民族和解以及实现恢复、重建以及发展的各种活动。该定义中的所有要素都十分重要，因为它们强调：体制建设是建设和平进程取得成功的根本的先决条件。

是存在冲突还是高效的体制，这是脆弱国家与实力国家之间的区分，就此已有广泛谅解。因此，必须把体制建设作为任何建设和平工作中的首要优先。正在摆脱冲突的国家需要进行体制建设，以帮助确保个人的安全，改革安全部门，振兴经济，提供社会服务，支持民族和解与政治团结，并且建立法治。

尽管安哥拉持续了将近三十年并造成大面积破坏的长期武装冲突带来各种制约，我国一直通过于2002年启动的广泛民族和解进程来落实一项发展模式，最终于2010年批准了《共和国宪法》，宪法重申法治和民主，给予所有公民各种权利和自由，并确保所有人参与民主进程。全国人民的这一决心，使安哥拉政府能确保在次区域、区域和国际各级获得承认的成就。在这方面，我要提到安哥拉目前担任主席的大湖区问题国际会议，并评论在联合国建设和平委员会（建和委）主持下开展的举措。

安哥拉仍坚定致力于预防性外交在大湖区解决冲突方面发挥的核心作用。安哥拉还坚信，迫切需要通过促进投资、国际合作和支助，使大湖区走上通向可持续发展的道路，以帮助这个巨大的市场享受和平红利。为了支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》而设立的《大湖区区域战略框架》是实现以上必要条件的重要工具，必须和大湖区问题国际会议反对非法开采自然资源的区域举措一道获得支持。

2月24日和25日举行大湖区私营部门投资金沙萨会议不仅使人们意识到该地区提供的投资机会，而且使人们认识到需要做什么来改善商业环境，其中包括实施广泛的社会改革、促进透明度、鼓励商业奖励措施并设立反腐计划等。我谨在此感谢秘书长致力于非洲问题，并召开那次会议。

安哥拉为了寻求大湖区政治危机和冲突的和平解决方案，一直给予帮助，以促进启动由联合国主导，大湖区国际会议和南部非洲发展共同体参与的“和平、合作与安全框架担保国”机制；在金沙

萨举行的大湖区私营部门投资会议；以及敦促南苏丹领导人和人民搁置分歧，努力在南苏丹执行和平协定的决定。

关于刚果民主共和国，大湖区问题国际会议重申，必须按照该国宪法，以和平、有公信力、包容各方和透明的方式完成总统选举和议会选举的筹备工作。关于布隆迪，大湖区问题国际会议再次呼吁进行包容各方和透明的对话，以讨论对该国的完整性、安全与和平构成威胁的各种问题。

我们赞赏建设和平委员会开展重要工作，在数个非洲国家巩固和平。建和委在几内亚、利比里亚和塞拉利昂抗击埃博拉疫情的工作中开展了至关重要的工作，并正与西非国家经济共同体和其他国际、区域、双边和多边伙伴协作，促进埃博拉疫情后的恢复工作。

我们要强调建设和平筹资的重要性。在刚摆脱冲突的国家，资金支持对于实现与建设和平相关的许多崇高和可称道的目标至关重要。如果不及时提供落实各组成部分的财政资源，即使是最精心构思和最佳设计的建设和平方案也会落空。本国利益攸关方的政治共识和政府的承诺是建设和平必不可少的组成部分。然而，除非提供财政资源，以落实达成政治共识和获得承诺的优先方案，否则建设和平努力很容易脱离正轨。

我谨告诫安理会，建设和平是一个复杂的过程，包含许多优先事项，牵涉众多利益攸关方。更重要的是，优先事项的排序因国情而异。尽管选举对于一个刚摆脱冲突的国家具有决定性作用，而且是巩固民主制度的工具，但在冲突后国家，选举本身并不是巩固和平的方法，因为机构虚弱、经济停滞与冲突复发是结合在一起的。此外，除非首先处理机构能力建设和经济复苏问题，冲突复发是最可能出现的结果。当选举结果遭到失败方挑战时，尤其如此。

冲突后国家必须建设强有力的制度并振兴经济，使政府能满足人民的社会经济需求，为民众创

造就业机会，为富裕阶层提供社会服务和必要的条件。冲突后国家的政府必须通过其业绩和取得成果的能力，通过充分解决其民众的社会经济问题来获得合法性。

最后，资金援助显然是冲突后国家建设和平的核心，以支持落实具体的社会方案。与此同时要牢记国家自主权的重要性，冲突后国家当局在拥有自主权后才能在确立建设和平优先事项上发挥领导作用。

主席（以英语发言）：我现在请塞内加尔外交和塞内加尔侨民部长发言。

恩迪亚耶先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你和贵国政府担任安全理事会本月主席，感谢你召开这次高级别部长级会议，讨论我们这个非洲国家极为关注的问题。还请允许我感谢并祝贺潘基文秘书长以及我们的通报者肯尼亚外长阿米纳·查瓦希尔·穆罕默德女士和非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生作了重要发言。塞内加尔完全赞同该发言。

总结我们促进非洲和平与安全的努力，令人遗憾的是，这些努力的大部分涉及冲突后局势中的建设和平。尽管建设和平委员会持续介入非洲现已十多年，并且非洲联盟和非洲次区域组织做出了可嘉的努力，但一些冲突中或正摆脱冲突的非洲国家依然脆弱并仍在努力实现持久稳定。建设和平委员会议程上的所有六个国家都是非洲国家，这一事实足以说明问题。造成这一脆弱性的部分原因是其根源不总是容易找到的因素，这令人怀疑数十年前制定的建设和平战略的效力，在非洲尤其如此。

显然，如果我们要更为有效并要取得可持续的结果，就必须要有新的做法来巩固和平，建设和平架构审查专家咨询小组的报告（S/2015/490）得出的结论如是建议。因此，考虑到每个国家和每一局势的具体特点，我们的做法必须区别对待，侧重的战略和行动须创造有利条件，推动产生复原力强、能够处理实现可持续和平的挑战的社会和国家。毫

无疑问，这将要求我们重新确定我们行动与战略中的优先顺序。在这方面，我要特别强调四个基本方向，在我们看来，如果我们要取得有意义的结果，这些方向应当作为我们努力的指南。

我们必须首先更多地投资于预防，为此，也要处理非洲冲突的根源。我们在这方面可以利用的工具肯定相当多，但常常缺少的是政治意愿，而这成为任何早期行动尤其是安全理事会采取的行动的障碍。这时常导致事实发生后的过迟干预或反应行动，此种行动有时毫无效力且费用很高。

此外，除周期性原因，我们的行动还必须针对解决冲突的根源，这是持久解决方案的唯一保障。应当明白：我们行动的效率及效力在很大程度上将取决于我们是否有能力防止冲突和新威胁。整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查、建设和平架构审查和第1325(2000)号决议执行情况的审查都认为需要加强预防，这绝非偶然。显然，预防贯穿各领域的层面要求在这三项互补审查之间建立合力，以便制定出促进可持续和平的协调一致、整体性战略及方法。为了实现持久和平，我们必须优先重视政治解决方案。

因此，我们必须改进我们的预防及调解工具，制定更多有效战略。固然，根据《宪章》第三十三条，预防责任在于各会员国。但是，本组织，特别是负有维护国际和平与安全首要责任的安全理事会，在这方面可发挥十分重要的作用。因此我欢迎安理会就在本次辩论会召开之前通过了关于联合国驻西非和萨赫勒区域办事处的主席声明（S/PRST/2016/11）。该办事处各项活动的成功告诉我们，实施预防性外交须有区域领导人坚定政治意愿做后盾，并得到非洲联盟和联合国的支持。这是睦邻外交的自然现实，我们在塞内加尔就努力开展此种外交。

非洲联盟和各非洲区域组织积极介入非洲的调解和冲突预防工作。由于它们的干预举措，若干危机和紧张局势得以早期化解。更令人欣慰的是，非

洲联盟建立了其和平与安全架构，表明其在冲突预防方面发挥更加积极的作用的抱负。因此我呼吁加强对促使该和平与安全架构运作的努力的支持。

接下来我谈谈我发言的第二点，即加强与非洲联盟和各非洲次区域组织的合作。顺便指出，从非洲巩固和平中汲取的经验教训表明这些组织在此领域可发挥非常重要的作用。西非国家经济共同体（西非经共体），特别是在几内亚比绍和该次区域其它一些国家与负责西非问题的秘书长特别代表办公室和其它区域及国际伙伴协作，此例很能说明这一行动的重要性。

应当在加强与非洲联盟和次区域组织合作框架下考虑的另一重要问题是，协调参与巩固非洲和平进程的各行为体的活动，以期促进协调一致的行动。加强建设和平委员会与非洲联盟相关机构之间的互动有利于更加有效的协调和简化实地努力。此外，共同评估非洲建设和平的性质及挑战以及不断开展对话，探讨协调对建设和平议程上国家的支持的最佳途径，是可能给予此一合作更多附加值的其它行动。

我今天要谈的第三点是，向可持续和平过渡的管理工作。我们都同意，巩固和平的这一关键阶段取得成功是防止冲突再起同时保障持久稳定的根本要素。我们从摆脱冲突国家的经验中学到，向可持续和平过渡是一项非常艰巨的工作，更须早期规划。此种规划应适当考虑必须具备的条件和到达的目标，以结束维和行动和保障过渡到一个综合建设和平办事处或某种其它安排。在这方面，必须从一开始就保证和平特派团能够为顺利过渡、缩编和撤出创造条件，而不会削弱实现长期和平与稳定目标。

为此，我们应当在特派团早期就开始计划建设和平的活动，努力加强国家能力和处理这些国家常常面临的较深层的结构性及社会经济问题，同时促进持续政治对话和各利益攸关方之间的有效协调。

应当采取步骤，为维和行动撤出后立即向有关国家移交职能创造条件。

我还要强调，必须维持并加强对向和平过渡的國家的支持与援助，这样它们即可继续受益于国际社会的关注，特别是在获得可持续和可预见资金方面。虽然摆脱冲突国家长期需要大量资金，但显然，该资金是有限的、不定期的和无法预测的。然而，为了实现持久和平，恢复安全必须与经济发展同步而行。

特别是在几内亚比绍的巩固进程中汲取的经验教训，让我们充分看清这一层面。西非经共体驻几内亚比绍特派团的例子是一个案例研究，说明了区域及次区域非洲组织在为建设和平措施筹措资金方面面临的重重困难。在此，我们要欢迎欧洲联盟的宝贵支持，没有这一支持，西非经共体驻几内亚比绍特派团便不能于今天继续其在几内亚比绍的工作。

开展建设和平的国家政治上依然脆弱。它们的体制常常薄弱，它们的经济不稳定，它们的年轻人面临无所事事和失业的挑战。这些国家常常是一切都需从零做起。它们在建设和平进程中面临的挑战十分巨大，它们对援助的需求同样巨大。它们需要援助的方面包括：选举事务、司法及安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、加强卫生教育系统、重新发起活动以及支持农业和创造就业机会，特别是为年轻人创造就业机会。

应对这些挑战是一项错综复杂的工作，如果建设和平进程的各行为方和利益攸关方不采取协调一致的全面做法，那么这项工作就不可能取得成功。大会和安全理事会就审查联合国建设和平架构通过了一项相同的决议（大会第70/262号决议和安理会第2282（2016）号决议），这是历史性的一步，因为此举表明，我们有意改变我们在建设和平方面的现有做法。这项决议为制定更加协调、全面和一致的战略设定了参数，此类战略涉及和平、发展和人权这三个领域，因此能够为实现持久和平奠定真正

的基础。这些战略现在应重视加强协同效应，以确保在实地产生更大影响。和平的可持续性这一概念的现实意义就在于此。

最后，我谨重申，第2282（2016）号决议是我们在努力使建设和平架构适应当今挑战的过程中向前迈出的重要一步，我们现在应进一步动员起来，以便有效地执行这项决议。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢潘秘书长、穆罕默德部长和谢尔吉专员所作的通报。我感谢他们当中的每一位，并对在座的其他部长表示感谢，他们经过长途旅行来到纽约这里，这表明，我们所讨论的议题是多么重要。我们非常感谢他们。

在非洲防止冲突和促进稳定显然是安全理事会应重点关注的一项极其重要的议题。我们可以讨论的政治、经济和社会因素有很多，同样，我们也有很多可以利用的工具。但是，在非洲的一些冲突死灰复燃，而且许多其它国家处于冲突边缘之际，安理会需要做的远不止讨论所汲取的经验教训。它需要重申对于结束冲突至关重要的各项原则，并采取具体步骤将这些原则付诸实践。

各国在建设和平进程方面的自主权十分重要，许多发言者今天强调了这一点，而且更多发言者将继续这么做。但是，在我们明知有关国家政府的做法损害或不能加强和平与安全时，那么国家自主权就不能成为安理会或国际社会自动听从这些政府意见的借口。而这种情况常常发生。特别是在安理会授权主要的维和特派团恢复稳定时，我们必须使政治领导人在致力于停止暴力进程、遵守法治和加强国家机构方面负起责任。我将以南苏丹、刚果民主共和国和索马里为例，说明在建设和平进程各阶段维持政治意愿的重要意义。

第一，过去这个月在南苏丹发生的暴力事件显示了政治领导人未能在建设和平干预行动之初承诺实现和平的后果。7月7日至11日发生在朱巴的4天战斗，造成逾3.6万人流离失所。联合国报告称，7月

21日是两年来因这场冲突从南苏丹逃到乌干达的难民人数最多的一天，当日抵达乌干达的新难民约有8 337人，其中很多人徒步多日才到达安全之地，而且往往除了身上穿的衣服之外几乎一无所有。在7月7日以来逃离南苏丹的难民中，妇女和儿童占90%以上。

国际社会为避免在该国发生饥荒已斥资数十亿美元，如果不是这场人为的冲突——一场导致严重急性营养不良、阻碍种植并全面扼杀经济的冲突，那么，这些资金本可用于道路建设、经济发展以及女童和男童的教育；如今完全浪费了。但是，我们必须继续调动资源，努力使该国长期遭受苦难的民众在生活中享有一些基本的尊严，首先是要活着，即幸存下去。

每天都有人在制造骇人听闻的暴行——袭击和杀害平民，强奸妇女，洗劫和摧毁房屋。附属于政府和反对派的士兵都与这些恐怖活动有牵连。但是，没有人努力将这些施暴者绳之以法，这加剧了赋予集体罪责的倾向，而此种情形反过来助长了以族裔为目标的袭击活动，后者反过来又进一步推动暴力的循环。尽管说了这么多，我还要引用一个42岁、名叫James Benjamin Wani的南苏丹人的话，他在朱巴陷于战火数日之后问了一位记者一个简单的问题：“为什么我们的领导人不想坐下来解决他们的问题？让他们听听我们的意见。让他们哭泣。我们不想打战。我们要和平。”

领导人没有致力于执行国际社会支持的步骤，他们歪曲民意的程度显而易见。多年来，我们一直在问这个42岁男子提出的同样问题。2011年，我们赋予联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在各级帮助该国的职责——建设机构、促进经济发展、改革安全部门以及促进人权——从而大力投资于南苏丹的未来。特派团在每一步都寻求与南苏丹政府密切协作，同时力避强加解决办法。在规划南苏丹特派团之初就考虑到了建设和平的最佳做法。南苏丹领导人未能摒弃他们的个人权力斗争，因此，是他们没有遵守其承诺。

作为安理会和国际社会，我们现在必须团结起来，采取唯一的做法，即制止南苏丹暴力以及——更重要的是——防止其重演。从近期来看，这意味着与南苏丹现任领导人一道努力为朱巴提供安全，捍卫人员流动自由，并使人道主义准入畅通无阻。它还意味着对政府间发展管理局和非洲联盟加强南苏丹特派团的呼吁作出回应，以便特派团能更好地保护平民，并帮助建立一个安全的环境，使各方能在政治方面取得实际进展。

虽然在朱巴恢复安全也许是必需的，但我们都知，这远远不够。南苏丹领导人必须代表其人民治理国家，并展现实现和平的政治意愿。在实践中，各方必须履行《2015年8月和平协议》规定的支柱性改革，使安全部门职业化，实施经济改革，促进正义和问责制，并起草一部宪法。如其他人指出的那样，所有这一切凸显，建设和平本身就是防止冲突的一种形式，而且在这样一个长年悲剧不断的国家，这是一种我们必须集体加倍重视的形式。这一方法并非革命性的，甚至没有新意；不同的是，安全理事会各成员，必须与区域伙伴和国际社会一道，共同加倍努力，影响构成南苏丹领导层的个人每日所作的选择。

关于刚果民主共和国，该国目前正在为选举做准备，已进入建设和平进程的后期。更多的进展取决于约瑟夫·卡比拉总统维护《宪法》的政治承诺。多年来，刚果人一直在建设相对和平。为了支持他们，国际社会为那里的维持和平特派团、即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）投入了数十亿美元。卡比拉总统被禁止在其任期今年底结束后第三次竞选总统，但是，人们对选举能否依照《宪法》举行深为关切。

随着选举的最后期限迫近，如我们所看到的那样，不稳定局势在加剧。正因如此，美国强调，必须营造一个有助于国际社会努力将刚果各利益攸关方聚集在一起共同确定前行之路的环境。然而，就在需要开展对话以消除这些紧张局势的当口，刚果民主共和国政府却在关闭政治反对派和民间社会

团体集会的场所，而且没有采取足够步骤释放政治犯。

在最近数月中，刚果民主共和国政府继续骚扰和监禁政界人士和民间社会活动家，和平抗议活动往往以参加者遭肆意逮捕、被打伤甚至打死告终。据联合国的一些报告显示，该国政府在今年4月和5月反对派集会期间肆意拘留了数十人，抗议者和安全部队之间的冲突导致双方人员伤亡。鉴于本周计划举行大型集会，并且反对派领导人艾蒂安·齐塞克迪已于昨天返回，我们呼吁政府和安全部队尊重公民和平集会的基本权利。这也不是一个纯粹本国关心的问题，而是自6年前为帮助建立脆弱的和平而部署联刚稳定团以来安理会所支持的目标的延伸。

第三和最后，索马里领导人必须展示政治意愿，扩大国家管辖范围并发展正常运作的民主机构。联邦政府必须与非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）实现安全的成就相匹配，采取相应步骤建立保护民众安全的机构。

非索特派团的部队派遣国值得安理会的深切感谢，特派团能够改善索马里人民的安全，尤其是首都周围的安全，它们作出的牺牲，特别是去年期间的牺牲令人难以置信。美国以最强烈的语言谴责青年党上周对摩加迪沙国际机场的联合国基地发动攻击，这只是最近一波令人发指的攻击之一。

正如安全理事会已经承认并表示赞同的那样，非索特派团可发挥关键作用，但政府也可发挥关键作用。这就是为什么安理会对索马里的关心不止于非索特派团的表现。如同在刚果民主共和国一样，索马里凭借政府采取的成功政治步骤在持久和平方面取得了进展，安理会应当欢迎就2016年选举模式达成的协议并鼓励迅速执行该协议，以便朝着2020年的直接普选迈进。然而，为了使这一进程取得成功，哈桑·谢赫·穆罕默德总统及其政府必须加快培训索马里国家军队和建立国家机构的进程，当然，我们大家都必须尽一份力，支持政府这样做。具体而言，政府必须加强保护人权，包括尊重

言论自由和媒体自由，在安全部队违法时追究其责任。

我们大家知道，索马里的条件以及我刚才描述的情况和步骤不仅是困难的，而且简直令人生畏。当然，这一切都需要时间。但是，光靠军事胜利不会带来和平，除非政府采取具体步骤实现和平和扩大和平。

尽管南苏丹、刚果民主共和国和索马里都面临着非常不同的挑战，但共同的原则是，为了建设和平的成功，必须拿出政治意愿。区域和安全理事会只能拿出有限的变通办法。

安理会为这些国家中的每个国家授权建立一个维和特派团，以帮助恢复稳定，但安理会在每个阶段必须注重采取步骤，确保领导人作出有利于和平的选择。

英国广播公司最近报告，在南苏丹的暴力期间，有一群叫作“全明星”的音乐家聚集在一起写了一首反对报复杀戮的歌。以南苏丹多种方言写的这首歌包含这样一句歌词，“我希望我的才能可以成为武器。我将用它来保护我的人民。”

有许多南苏丹人同这些音乐家一样渴望保护人民避免冲突，不仅仅是保护其家庭的安全。我们必须利用我们的工具帮助创造一个能够发挥这种才干并最终实现和平的环境。

瓦利尼先生（法国）（以法语发言）：我感谢主席国日本召开本次关于非洲建设和平问题的公开辩论会，并倡议提出我们刚才通过的主席声明S/PRST/2016/12。

鉴于法国与非洲大陆的历史性联系，我国不能对那里发生的任何事情无动于衷。每当有此需要时，法国总是承担其在非洲的责任。当巴马科面临落入恐怖分子手中的风险时，我们承担了自己的责任。当中非共和国出现灭绝种族的威胁时，我们承担了自己的责任。面临索马里、苏丹、南苏丹和刚

果民主共和国目前的冲突，我们也正在承担我们的责任。

对法国而言，参与非洲事务并不意味着单独行动或是以独自认为合适的方式采取行动。对法国而言，参与非洲事务并不意味着采取单边行动；这意味着首先应我们非洲伙伴的请求同他们一道行动，当然要遵守国际法。弗朗索瓦·奥朗德总统进行的所有军事干预，都获得非洲联盟和联合国的授权和参与。此外，参与非洲事务并不意味着在军事干预之后任凭该国及其人民自己照顾自己。它意味着同他们站在一起，支持他们走上安全、民主和人类发展的道路。

非洲大陆的安全是我们的首要目标。我想到的是在萨赫勒的“新月形沙丘”行动，特别是在马里，联合国马里多层面综合稳定团也部署在那里。我还想到我们继续同非洲联盟的由非洲主导的中非共和国国际支助团和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）一道留在中非共和国。

我们还支持非洲维持和平行动，我在这方面特别想到乍得湖区域的多国联合部队，这是在尼日利亚安全问题巴黎首脑会议上为打击博科圣地组织而商定成立的部队。法国还向成为该恐怖团体攻击目标的非洲国家提供大量人力和后勤资源。

每个国家的首要责任是保障其公民的安全和保护其民众。这需要有足够数量的训练有素和装备精良的警察和军事部队。这就是为什么法国一直在安全问题上进行合作，特别是在萨赫勒国家，以便使非洲人能够在最大程度上自己确保自身安全。我们每年在法国和非洲培训20000多名非洲士兵，并且还在非洲部署欧洲安全特派团方面发挥积极作用，例如在中非共和国。

在安全之后就是民主。为了追求安全，决不能牺牲对法治的尊重。保护人权、加强民主机构、打击有罪不罚现象和实现善政是头等大事。

在这方面，举行公平和透明的选举是极为重要的，法国强烈支持非洲联盟的条例，即反对在最后

一刻未经同意改变国家宪法，尤其当这种改变的目的是阻止民主转变。

法国始终为捍卫人权而动员起来。我们刚延长和加强了部署在中非共和国的中非稳定团的任务授权，我们认为它是多层面的。实际上，我们的目标不仅是保护平民的身体，而且要保护法治、打击有罪不罚现象、保护善政并加强国家在全部领土上寻求解决武装团体威胁的权力。在这方面，法国将于10月26日和27日在巴黎召开一次关于法语共同体维持和平问题的部长级会议。

最后，在谈到有助于支持和平建设的安全与民主之后，我要讨论人类发展。在这方面，我要重点就教育发表一些评论。众所周知，无论是健康、环境、妇女权利、打击极端主义的斗争还是民主治理的问题，教育是发展的基础。一切都依靠教育，一切从教育开始。直到其80%的公民完成初级教育为止，没有一个国家会真正起飞。过去15年的进展是相当大的。让我们来计算一下。全世界不上学的儿童的人数已经减半。

但是，由于各种危机、长期资金不足以及当然还有人口爆炸，仍然存在巨大挑战。今天，世界上6 000万儿童被完全剥夺教育机会。到2030年，我们将必须让6亿多额外的儿童上学，包括非洲的4.5亿儿童，投资需求是巨大的。这一数额每年达到400亿美元。

但是，我们必须调整重心，如同国际社会能够在健康问题上所做的那样，它必须重新对高质量的教育作出大量紧急投资，尤其是在非洲。

因此，我欢迎根据潘基文的倡议设立、由戈登·布朗领导的委员会的工作，特别是有关紧急情况下的教育问题的教育问题的工作。教育是维持非洲和平的关键。危机破坏社会凝聚力，削弱各国的重建能力。因此，危机致使7 500万儿童无法正常上学。在伊斯坦布尔举行的第一届全球人道主义峰会设立的“教育不能等待”基金，作出了初步回应。

最后，冲突在非洲并非不可避免。让我们放眼整个非洲，不仅看到失败之处，而且也看到非洲人和国际社会在许多领域取得的成就。这些成就带来非洲有朝一日成为一个和平大陆的希望。

范博希曼先生（新西兰）：（以英语发言）主席先生，我感谢你今天主持这次重要辩论会，并欢迎其他部长们出席会议。

秘书长、穆罕默德内阁秘书和谢尔吉专员分别深思熟虑地阐述了我们在寻求为联合国在非洲建设和平的努力注入生命力时必须解决的重要问题。我们今天在日本主持下通过的主席声明S/PRST/2016/12涉及其中许多问题。

十年前建立建设和平架构，以弥补前秘书长科菲·安南称之为联合国支持各国从战争过渡到永久和平的能力方面存在的巨大空白。自那时以来已取得进展，包括确认建设和平必须构成整个冲突周期和今年关于维持和平的各项决议的基础。但是，正如专家咨询小组去年审查所发现的那样，仍然存在严重的系统性缺陷。

我们承认，建设和平的任务内容广泛，远远超出安全理事会的授权和责任，但支持有效地建设和平是安理会维护国际和平与安全作用的核心。安理会的这方面工作，对建设和平领域其他行为体的工作取得成功至关重要。然而，整个联合国系统的方法和广泛国际努力不成体系问题仍然是一个主要障碍。我们谨重申我们认为安理会不仅在非洲、而且特别在非洲必须做得更好的一些关键领域。

首先，安理会需要在建设和平方面发挥更加审慎、积极的作用。经安理会授权的特派团行动提供安全和政治稳定，促进和解与问责制，以及支持施政，以此对为建设和平创造有利环境直接作出贡献。维持和平与建设和平的努力相辅相成，从特派团初期阶段就规划和考虑是最有效的。安理会在授权和确保落实建设和平任务和调动必要资源方面所做的工作，对冲突后努力的成功至关重要。巩固和平是避免冲突再次升级的关键。

其次，安理会需要发挥应有作用，确保对建设和平至关重要的各种施政、安全及经济机构得到广泛组织的支持。加强与其他对建设和平有贡献的机构，包括联合国机构、国际金融机构、区域和双边伙伴及捐助者的协调至关重要，尤其是在业务环境变化的情况下。我们欢迎在最近通过的关于延长联合国中非共和国多层次综合稳定团任务期限的第2301（2016）号决议中，纳入鼓励这种合作的措辞。我们希望看到其它相关维和任务也包括类似规定。

建设和平的努力即使协调有序，但在特派团任务结束后无法持续开展相关活动的情况下依然受损。正如我们在诸如几内亚比绍等国家看到的那样，摆脱冲突和脆弱状态是一个长期进程，需要国际社会同样长期的参与。若以南苏丹或其它局势为例，很多时候，一旦眼下危机得到解决，我们就不再注重受冲突影响的脆弱国家。太多时候，我们的注意力和资源转向下一个危机。

第三，安理会需要确保特别是所在国对相关的建设和平活动尽早行使联合自主权和领导权。出于鲍尔大使所述的各种原因，这并不意味着所在国政府可以强行规定建设和平努力的方针。我们在南苏丹所见的可怕问题进一步说明，国家自主权是建设和平努力成败的最大决定因素。作为一种建立公众对国家的信任的手段，联合国特派团的目标应该是通过协助提供必要的服务而不是越俎代庖来加强国家自主权。特派团应该规划尽快把建设和平活动过渡给所在国。在这方面，我们还重申，我们支持驻地协调员着重确保在这种过渡进程中建设和平工作的连续性。

此外，国家对建设和平与政治稳定的持续承诺，要求得到安理会和区域组织的明确支持，并确保地方领导人兑现承诺。非洲联盟和区域经济共同体，如西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体已经证明，它们可以在鼓励政治领导人保持对建设和平的承诺方面发挥重要作用。安全理事会应该支持此类努力，更积极地征求区域组织对非洲和平建

设工作的意见。在此过程中，我们应该寻求加强非洲对建设和平工作的区域自主权。

最后，建设和平架构是维持非洲和平的重要框架。正如我们经常强调的那样，建设和平委员会和安全理事会之间的互动仍有改进的余地。我们需要大大加强合作。因为有关安理会和建设和平委员会作用的人为的思想概念而保持两者努力明显脱节，是实现我们可持续和平的共同目标的一大障碍。

我们重申坚决支持安理会与国家组合密切接触，并进行有意义的对话，超越目前仅限于通报情况的做法。如果有必要，可采用非正式形式，进行类似与部队派遣国的非正式磋商。我们也认为，在可行且都有兴趣的情况下，应邀请国家组合主席参加安理会代表团。

以上所述主题并非新鲜。我们的任务是将其转化为更大、更明确的目的感，以使安理会和其他利益攸关方能支持建设和平。安理会是否准备就绪应对在非洲建设和平的挑战，人们将根据结果，根据我们优先突出建设和平努力的长期可持续性的意愿，根据我们与区域组织和建设和平委员会更密切合作的意愿，以及我们鼓励进一步协调和长期规划安理会授权的建设和平活动的意愿作出评判。

刘结一先生（中国）：主席先生，中方赞赏你召集今天的公开辩论会，感谢潘基文秘书长、肯尼亚阿米纳外长和非盟委员会谢尔吉委所作的通报。

十天前，联合国刚刚举行了曼德拉国际日纪念活动。我们铭记这位伟大的政治家为非洲和平事业作出的巨大贡献。今天的非洲生机勃勃，联合自强，追求和平、谋求发展成为主旋律。非洲的和平与发展对世界的安全、稳定、共同繁荣意义重大。

建设和平作为一项联通政治、安全和发展领域的工作，能够为非洲实现持久和平和可持续发展提供重要帮助。当今世界，恐怖主义威胁更加严峻。恐怖袭击呈现多点频发状态，造成大量人员伤亡和破坏。非洲也深受恐怖主义之害，一些国家和地区还饱受冲突战乱之苦。在传统与非传统安全威胁相

互交织的背景下，如何有效加强非洲建设和平工作，切实帮助非洲实现持久和平是国际社会面临的重大挑战，中方提出以下主张：

第一，大力帮助非洲应对恐怖主义挑战。非洲反恐是全球反恐努力的重要组成部分，国际社会应坚持反恐统一标准，支持非洲反恐努力，不论恐怖活动打着什么旗号、针对哪个国家、采取何种手段，都应坚决予以打击。联合国应切实帮助非洲国家加强反恐能力建设，把帮助非洲国家提高反恐能力作为优先工作领域，向非洲国家提供更多实质帮助。

第二，尊重非洲国家的自主选择。非洲是非洲人民的非洲，以非洲方式解决非洲问题是更有效、更可行的途径。在非洲开展建和工作应当遵守当事国主导原则，尊重当事国主权和意志，避免强加于人。要急非洲国家之所急，想非洲国家之所想，集中力量解决当事国认为最紧迫的问题。联合国政治特派团在开展建和工作时，应严格遵守各自授权和分工，避免机构重叠或大包大揽，实现效率与效益的综合平衡。

第三，发挥区域组织的积极作用。非盟及有关次区域组织深入了解地区国家情况及建和需求，长期斡旋处理复杂冲突，具有地域、历史、文化等方面的独特优势。我们支持非洲国家从区域视角提出综合建和战略，支持非盟冲突后重建与发展政策、非洲团结倡议等建和倡议，支持区域机制积极发挥作用。

第四，帮助非洲解决发展问题。和平是发展的根本保障。非洲许多冲突后国家在经济和基础设施重建、消除贫困、解决就业、教育、公共卫生、社会保障等方面存在诸多挑战。国际社会应努力帮助当事国尽快恢复经济，通过建设工业化、农业现代化、人力资源开发等途径，使人民早日享受和平“红利”。

中方一直秉持“真实亲诚”的对非政策理念和正确义利观，坚定支持非洲和平和发展事业。中国

参加了16项联合国在非洲的维和行动，目前有2600多名维和士兵在非洲执行任务。在过去的两个月，3名年轻的中国维和军人为非洲的和平事业献出了宝贵的生命。中非合作论坛约翰内斯堡峰会提出“十大合作计划”，包括中非工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文及和平与安全合作。中国正在全面推进落实有关合作计划。今后5年，中国将向非盟提供总额为1亿美元的无偿军事援助，以支持非洲常备军和危机应对快速反应部队建设，为包括非洲国家在内的各国培训2 000名维和人员。中国愿同国际社会共同努力，继续为维护非洲的和平稳定、促进非洲的发展贡献力量。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你召集举行本次关于非洲建设和平问题的重要公开辩论会。我也要感谢你前来主持安全理事会会议。我们感谢潘基文秘书长、肯尼亚外交部内阁部长兼建设和平委员会主席阿米纳·查瓦希尔·穆罕默德女士以及非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生作的通报。

我们委内瑞拉人同非洲有着密切的联系，因此我们不能不对非洲大陆正在发生的情况进行反思。殖民主义结束后，非洲受益于前所未有的经济增长，并在实现千年发展目标，特别是关于教育、增强妇女权能以及防治艾滋病毒/艾滋病和其他疾病的目标方面取得了显著进展。非洲大陆也在加强国家、次区域和区域各层面治理机构方面取得了进展。尽管如此，非洲仍面临重大挑战，例如减贫、不平等及排斥，以及按自身模式推动可持续经济增长。同拉丁美洲和加勒比一样，非洲遭遇到有组织犯罪、贩毒、贩运小武器和轻武器以及贩卖人口的祸患。此外，武装冲突仍在影响该地区一些国家。

在此背景下，我们理所当然应自问非洲的殖民主义历史在多大程度上影响着非洲未来。确实，对大多数非洲人来说，欧洲殖民主义是剥削性质的，同时也是暴力和非法性质的，而非洲后来的发展

同这一历史遗留问题密切联系在一起。基于统治的逻辑，殖民国家到非洲进行奴役，掠夺资源，并利用不同领袖和族群之间存在的差异来为他们自身谋利。历史上一直联合的群体被分开，反之亦然。最大的错误之一是不理解部落特性只是非洲人自我认同的众多方面之一，其他还包括祖先、宗族和职业等。结果是，人为划定的界限并没有营造一种真实意义上的国家感。

剥削的遗留问题仍影响着非洲各民族，与此同时，有一个殖民地——西撒哈拉——仍在遭受被压迫的屈辱。非洲今天仍在遭受西方国家的武装干预，例如2011年在利比亚发生的干预，那场干预导致整个地区极度不稳，充满不确定性，其中包括小武器和轻武器扩散落入恐怖分子和暴力非国家行动者手中。我们也应提到针对非洲国家实施单方面制裁所带来的负面影响，欧洲联盟就实施了这样的制裁，此外我们还应提到，超过百分之六十的联合国制裁委员会都是针对该地区。

我们应该做的则是促进合作、对话以及尊重主权原则和人民自决权。

非洲各国领导人面临的重任，就是如他们多年来所作的那样，仍是改变他们曾倚靠过的，从前殖民国家继承的制度，充分行使主权和人民的自决权，铺就一条向前迈进的真正的非洲之路。

非洲国家为了应对这些挑战，逐渐发展出了自己的和平与安全架构。因此，非洲联盟是处理非洲事务的合法论坛。非洲联盟通过其机构，比如和平与安全理事会、大陆预警系统、智者小组、非洲待命部队、和平基金及其政策框架，比如非洲团结倡议和冲突后重建和发展政策框架，为非洲大陆建设和平工作奠定基础。支持非洲联盟作为区域的合法组织和支持相关的次区域论坛是我们的责任。

自2005年以来，建设和平委员会一直协助刚刚摆脱冲突的非洲国家克服战争带来的毁灭性遗留问题。目前，6个非洲国家列入该委员会议程。此外，从建设和平基金中获益的33个国家中有18个来自非

洲大陆。对这些国家的支助，除其他外，用于国家现代化、建设行政和管理能力、建设民主制度、恢复法治、提供公共服务、创造就业，减少贫困，以及使弱势群体重返社会。

今天通过的主席声明S/PRST/2016/12指出，建设和平的宗旨必须是建设机构和人员的能力，使各国能消除已导致冲突或可能导致进一步冲突的根源。建设和平委员会和建设和平基金的支助帮助一些国家消除了战争的遗留问题，开始走上通往和平和发展的道路。在另一些情况下，因为它们的努力不够充分，冲突死灰复燃。通过了第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议后，联合国向前迈出了有意义的一步，更全面地理解建设和平工作，强调冲突预防和政治在和平解决争端中的首要位置。我们通过执行这些决议，希望永远摆脱军事干预，让位于旨在实现政治解决和民族发展的做法。

联合国建设和平工作中一个滞后的关键领域是筹集国际资源和为维护和平设立国家资源。筹集资源对于支付和平红利，包括创造就业、提供公共服务、建设坚实的政治机构并提供司法而言至关重要。一个刚刚摆脱冲突的国家如果不能可持续地筹集和生成资源，并公平地提供这些资源，它将在任务授权合法化、实现和解，以及与其民众建立信任纽带遇到严重困难。

许多非洲国家，包括那些刚刚摆脱冲突的国家，有着极为丰富的自然资源，可以产生可观的国家财政收入，但它们并非总是能够充分利用这些资源。其中的主要原因是许多国际公司的掠夺性态度，它们为了得到石油、黄金、钻石和其他贵重材料，为了自身利益对该区域进行政治和军事干预，利用这些处于冲突之中或刚刚摆脱冲突的国家的脆弱性，非法开采自然资源。非洲国家有权出于民众的利益管理自然资源，以主权方式使用其资源是确保非洲实现可持续发展目标和2030年可持续发展议程（大会第70/1号决议）的关键。

如果我们要遏制非法开采自然资源并正规有效管理这些资源，刚刚摆脱冲突的国家必须建设能力和专长，以便谈判达成公平的合同，并懂得它们与之打交道的本国和国际企业的财会手法；出发点是，这些自然资源属于国家，应由全体民众共享，而不仅仅由少数几个人享有。

此外，许多处于这种情况的国家难以监督和控制国际采矿公司的非法资金流动和逃税行为。面临这一挑战的不止一个、两个或三个国家，这个问题需要用合法的国际框架来扭转这些趋势并改革银行保密法和国际公司税务制度。非洲和世界其他地区建设和平的努力——尤其是帮助刚刚摆脱冲突国家生成自身国家资源的努力——不能忽视这些不义之举或对其不加处理。

最后，我们认为，建设和平委员会和建设和平基金的主要职能必须包括建设国家能力，打击国际采掘公司的剥削行为；与此同时，促进一个更公平和透明的国际金融体系。我们只有通过社会正义才可能在非洲实现可持续和平。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
主席先生，我们欢迎日本代表团提议召开这次重要会议，我们尤其感谢你邀请非常重要的发言者做了极具实质性的通报。我们认为，在联合国内讨论建设和平问题时，非洲代表的立场非常重要。

经验告诉我们，在纽约起草的任何建设和平文件如果不立足于一个国家的具体情况，没有认识到冲突的根源，没有来自冲突地区的经验，以及缺乏对如何实现目标的现实评估，将是一纸空文。在安全理事会和其他联合国机构审议与非洲有关话题时，俄罗斯代表团坚信这样的原则：非洲需要非洲的解决方法。因此，我们特别关注非洲联盟和非洲大陆次区域组织的观点，支持在这些组织和联合国之间建立有效合作。然而，仍有许多工作要做。我们认为，联合国、非洲联盟和次区域组织之间在建设和平方面的合作潜力还有待充分开发。

4月，安全理事会和大会通过了同文决议，结束了对联合国建设和平架构的审查。这些内容全面的文件为这一领域的国际合作提炼出了具体的指导方针。目前，冲突往往表现国内特征，我们欣见这样的见识：维护和平的概念以处理冲突根源、民族和解和最终的恢复和重建为基础。另一关键因素是确保该国有对其未来发展的愿景。显然，和平解决方案只有得到民众的广泛支持时，才能实现可持续结果。

联合国会员国一致同意，建设和平进程必须立足于国家自主权。这是我们的观点。考虑到它们社会的需求后，各国政府决定其相应的建设和平优先事项，而且所有国内利益攸关方都认可为了和平应分担的责任。在有必要并得到东道国同意的情况下，要求联合国和国际伙伴提供援助，首先侧重于建设各国本身消除冲突及其后果的能力。

遗憾的是，冲突后国家实现可持续和平比起草和通过决议复杂得多。尽管联合国建设和平工作有某些成功事迹，但也发生过重大失败的实例。比如，导致中非共和国和南苏丹局势恶化的一些通病包括未适当注意应对建设和平方面的挑战，而这些挑战和冲突根源、维持稳定与安全，以及促进民族和解有直接联系。或许，这些国家的优先事项不够清晰或没有充足的理由，与此同时，国家资源使用不当，而且其他联合国行为体看到其职权范围受到侵犯。

此外，关于南苏丹，我们所看到的实质上是采取一种“基于会计学”的方法处理建设和平问题。国际伙伴们毫不吝啬地为这个国家提供了数十亿美元的援助，但是，他们却没有停下来思考一下钱是否花得有效——包括从应对该国在建设和平与建设国家方面面临的各种挑战的角度来看。对造成南苏丹与政治及与战争有关的动荡的原因未予以应有的重视，而这种动荡的根源是长达数十年的激烈内战。武装冲突迫在眉睫的各种迹象在2013年12月之前的好几个月就已显现。我们不是要开始评判国际伙伴未能对这些迹象做出反应的原因——不论是

分析和预测政治军事局势方面的系统性失误，抑或是出于政治和宣传考量而歪曲和隐瞒事实。令人震惊的后果显而易见。目前，南苏丹尚不适于建设和平，该国的战火正在对一些国家和该区域产生严重影响，必须予以扑灭。

另一个例子是布隆迪。建设和平委员会（建和委）关于这个国家的国别组合已工作了将近10年。它建立了若干具有重要意义的建设和平项目。建和委组织了一些重要活动，比如，2014年12月在布琼布拉举行了一场圆桌会议，政府代表和国际伙伴参加了这次会议。正是布隆迪人对瑞士常驻代表担任主席时的建和委的工作给予了最高评价。他们多次以最高规格邀请他访问布琼布拉。与此同时，该组合一些成员的所作所为令人担忧。它们呼吁减少方案援助，而不是讨论该国面对的各种机构发展问题。我们感到震惊的是，在安全理事会讨论对布隆迪——包括对警察部门——提供可能的援助时，一些国家明确反对向当地执法机构提供援助以提高其警务技能的建议。

我们认为，此类做法是错误的。不应利用联合国机制向政府施加压力。国际社会的各种提议应以深思熟虑和实事求是的计划为基础，并应得到东道国的全力支持。否则，只会加剧现有的各种问题。有必要将这一点全面地反映在安全理事会现在讨论的关于布隆迪问题的决议草案中。这份关于布隆迪的文件中的思路需要加以澄清。我们不能只是将一些词句挪动一下位置。

建设和平委员会一直在联合国的建设和平方面发挥着最重要的协调和咨商作用。我们相信，基于对其活动进行的审查，建和委的效力将得到提高，而且安全理事会、大会和经济及社会理事会将更加经常地向其咨询。我们认为，增进建和委自身对实地局势的了解十分重要，在联合国援助形式发生变化的时期尤其如此，如在维和行动撤出前夕。我们敦促委员会同联合国的各建设和平办公室及其他驻地机构合作。我们认为，建和委最近访问西非，即

塞内加尔、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂，就是有益的一步。

在我们讨论建设和平时，我们无法避而不谈为此类项目提供可预测和可持续资金的重要性。当然，资金的使用必须透明和可问责。我们相信，秘书长将提出周密规划和切合实际的选项供会员国审议。其中一个选项将是改进基金的建设和平工具箱，并增强其对潜在捐助方的吸引力。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨赞赏你召开本次重要的会议。我们认为，今天的讨论和主席声明（S/PRST/2016/12）是在切实执行——首先是在非洲大陆执行——关于冲突后建设和平问题的第2282（2016）号决议方面迈出的重要一步。

在乌克兰赞同欧洲联盟观察员所作发言的同时，我谨以本国代表的身份强调几点看法。

第一，关于预防冲突，从第2282（2016）号决议显然可以看出，建设和平架构的重心必须转向预防冲突，以便防止国家之间或国家内部的紧张局势升级为暴力冲突，并防止迫在眉睫的冲突复发情形。安理会应当更加积极主动地审议新出现的冲突或脆弱局势。在这方面，我要再次强调，在安理会就此类问题举行的讨论中，秘书长应当提供投入而发挥的重要作用。与此同时，安理会访问团是一项非常有效的工具，应当积极地将这项工具用于安理会审议的所有局势。我们认为，还应充分考虑邀请建设和平委员会（建和委）国别组合的代表参加安理会实地访问团的建议。

虽然安理会最近对非洲国家的若干次访问十分顺利且很有效率，但是，我们必须指出，安理会耗时6个月才商定其对布隆迪实地访问的条件。这只能突出说明，虽然这一机制被视为一项能够帮助安理会更好地了解 and 评估实地局势的工具，但它有时会受到安理会内政治交易的影响，因此需要认真改进。

第二，关于从维和行动向联合国其它形式的存在过渡时期的重要性，我们目睹了在科特迪瓦稳步恢复和平的成功实例。我国感到自豪的是，我们通过支持联合国科特迪瓦行动，成为对这项努力作出积极贡献的国家之一。4月，安理会延长了联科行动的任务期限，将最终撤离的时间定于2017年年中。但是，我们必须密切跟踪该国的局势，并执行成功的退出战略，以便强化积极趋势，以期在科特迪瓦恢复稳定和实现持久和平。

应当在利比里亚问题上采取同样的做法，该国当局已经开始了过渡进程，从联合国利比里亚特派团接过该国安全的全部责任。我们感到欣慰的是，安理会今年早些时候完全取消了对这两个国家的制裁。我们认为，在过渡期内必须从建和委获得及时的建议，并顾及国家自主权的首要地位。有必要就实地现有的优先需求与国家当局、主要政治行为和民间社会进行深入协商。

第三，关于东道国过度依赖联合国特派团支持的问题，在联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的支持下，中非共和国去年12月成功举行的宪政公民投票和大选，在某种程度上有助于该国的稳定。与此同时，尽管自今年初以来出现了积极的政治动态，最近在班吉和该国一些其它地区发生的事件表明，安全局势依然脆弱，而且有再次升级的可能。

因此，我们必须鼓励中非共和国当局加倍努力，以稳定本国局势。在我最近即5月作为安全理事会依照关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会的主席访问该国期间，许多官员强调，成功改革该国的军队极其重要。在这方面，我认为，2127委员会应当对这一努力作出自己的贡献，为此，它应审议武器禁运豁免请求，以便满足中非共和国安全部门改革的需要，从而支持该国建设本国的武装和安全部队。

最后但并非最不重要的是，在过去的10年中，非洲联盟在促进非洲国家的和平与可持续发展方面

的作用已经扩大。非洲联盟展现了在有效解决冲突方面发挥领头作用的能力，而且它在这个问题上的看法和政策对于联合国有着特别的价值。非洲和平与安全架构的启动、其结构的建立以及安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动的部署，均清楚地表明，加强联合国与非洲联盟之间的合作日益重要。

乌克兰作为安理会成员，并在非洲联盟内拥有观察员国地位，随时准备积极推动这一努力。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次辩论会。我要与其他人一道感谢秘书长、阿米纳·穆罕默德和斯梅尔·谢尔吉所做的通报，并感谢各位部长出席今天的会议。

如我们刚才所听到的那样，非洲常常与战祸联系在一起——在刚果民主共和国这样的国家，已有数百万人在第二次世界大战以来最致命的冲突中丧生；而在乍得湖盆地这样的区域，就在昨日（见S/PV. 7748），我们听闻了数百万人因“博科圣地”造成的动荡而面临饥馑。

然而，这样的描述并不完整。许多非洲国家正在和平中生活并繁荣发展；还有一些国家，例如塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦，正在摆脱冲突循环。那么，我们如何在这些建设和平成果的基础上更进一步？我们可以从中获得哪些经验？安理会又能如何支持建设和平，促成在未来取得更多成果？

首先，我们的所有支持工作都需要与非洲国家的人民与政府协作开展。不该由我们来规定解决方案。相反，我们应该共同行动，加强每个非洲国家确定本国所面临威胁的能力，并帮助其在冲突发生前采取应对措施。这意味着需要以非洲联盟的大陆预警系统和智者小组等现有做法为基础进一步开展工作。正如秘书长今天上午所说的那样，我们的努力需要侧重于建设一个国家各个机构的能力，从而使这些机构能够确保可预测和可持续的融资。而这又将使这些机构有能力发展支持非洲自主、由非洲主导的预防和调解进程。

第二，至关重要，我们必须改进对于涵盖整个冲突周期的联合国干预行动的规划，包括从一开始就考虑联合国特派团如何补充已在目标国家开展工作的联合国人员所做的工作。关键的是，这意味着需要规划在特派团实现目标后，应当如何转型？因此，我强烈支持秘书长办公厅战略规划与分析小组的工作。缜密的分析和规划对于联合国的效率至关重要，因此必须给予该小组授权，使其能够领导联合国全系统对于新出现冲突的分析工作。

所有这些分析的最核心要素是，需要认识到各国是不同的，各国冲突的成因也不同。我们的规划需要在真实理解的基础上进行。任务授权应该具有国别针对性，从而可以通过更好的规划来更好地落实分阶段任务授权。这些可以帮助确保那些获得授权的活动和资源最适于具体政治和安全状况。

体制建设需要长期的专家参与，一些情况下，我们需要认识到联合国维持和平及建设和平行动可能并不是最适合完成体制建设的行为体。这时，我们需要酌情从一个联合国国家工作队和其他方面获取支持。

第三，可持续的和平需要包容性参与和良好的治理。执行可持续发展目标，特别是目标16，将是至关重要的。良好治理下的包容的社会，加之高效力和负责任的体制，构成稳定和经济增长的基础。因此，通过促进透明度与问责、遏制腐败和确保资金得到有效使用，我们可以帮助消除导致脆弱的一些主要根本原因以及造成冲突的根本成因。

为建设持久和平，每个人都必须能够发挥应有的作用。妇女在解决冲突与建设和平以及体制能力及复原力建设方面应发挥至关重要的作用。妇女的参与需要更多支持。

与非国家行为体和非正式机构开展协作可以是重要的切入点。这种协作不应只面向精英阶层。争取草根组织和民间社会的有益支持也将有助于妇女和女童的生活发生积极变化，这意味着妇女能够不

用害怕报复或强烈反对，参与到所有各级正式和非正式的政治活动中。

我们也可以做更多的工作，让青年人参与进来。在非洲，20岁以下的人比世界上任何其它地方都多。充分把握这一潜力，并将这股力量用于促成积极变化，对于和平、稳定和繁荣至关重要。因此我们都需要把握住这一机遇，通过教育、培训及就业来满足儿童和青年人的需求。

最后，正如我前面所说的那样，及早扼制可能破坏稳定的风险，是建立持久和平的最有效办法。这样做能够防止极其严重的人类痛苦、恐惧和流离失所，而且对经济也有好处。但为了确保效力，早期预警就需要尽早采取行动。这需要各国、安理会、建设和平委员会以及主要区域行为体拿出政治意愿。我希望，在接下来的几周和几个月里，我们都会表现出这样的政治意愿。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
我谨感谢日本代表团召开此次公开辩论会并提出了概念说明（S/2016/586，附件）。我也要感谢秘书长、阿米纳·穆罕默德大使和斯梅尔·谢尔吉大使今天各自所作的发言。

乌拉圭认为，必须保持安全理事会和大会今年4月27日同时分别通过关于建设和平架构审查的第2282(2016)号决议和第70/262号决议所产生的势头，从而继续在整个联合国系统采用建设性的方法对待建设和平架构。

当前冲突的国内性质反映了一种新的现实：它加大了对各国政府的压力，各国政府必须以有限的资源和能力应对众多挑战。本次公开辩论会侧重于一个特别有趣而且相关的议题，即体制建设。因此，这是建设和平工作的优先领域之一。

如果缺少一个具备强有力而且可靠体制的国家体系，和平即便最终能实现，也无法得以加强或持续。一些国家存在着根深蒂固的冲突，导致连一个民众认同的团结政府都没有，因此，体制建设似乎是一个陌生的概念。

为了建设和平，必须采取措施促进社会经济增长，促进和保护人权，并加强体制，以便在各国政府及其人民之间建立信任。乌拉圭特别重视体制的稳固性，将其视为所有社会实现稳定的一个要素。概念说明中正确地指出，民主、国家安全、法律和秩序、地方治理、公共行政管理系统、经济和金融架构、基本社会服务体系以及对话与和解系统都必须稳定、透明和可靠，以确保其有效性，让全体民众都能平等地从和平中获益。

妇女、青年和儿童尤为重要，而且必须采取必要措施来确保他们的参与。在这方面，我们重申需要确保执行关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议，该决议强调必须加强社会融合，以此作为确保社会各阶层都被纳入考虑的一种方法。

实现可持续性发展没有单一的模式，这就是为什么乌拉圭认为，在制定这方面战略的时候，必须注重某一特定社会的具体特征。这就是为什么我们必须促进区域和次区域组织的更广泛参与和协调，它们在体制建设中可发挥极其重要的作用。它们最了解现实情况和其成员国的需求。

新的《2016-2020年非洲和平与安全架构路线图》是一个非常好的工具。它阐明了所有相关各方的作用，确定了优先领域的具体指标和目标。乌拉圭还要强调指出非洲联盟开展的成功建设和平努力，尤其是在冲突后政策、重建和发展方面。

乌拉圭认为，我们应肯定联合国维持和平行动在建设和平，特别是在国家一级巩固和平方面发挥的作用。另一方面，值得注意的是，在维和行动或政治特派团撤出实地时，东道国和联合国对建设和平负有共同责任。这种共同责任总是应首先由东道国承担，东道国还必须在其国内建设和平进程中发挥主导作用。

联合国通过支持建设和平努力，对国家当局起补充作用。但是，并非在当事国未承担其作为主权实体责任的任何情况下都设立了可供求助的建设和平行行动。因此，非常重要的一点是，向建设和平过渡的

进程应由相关国家的领导人主导，他们应利用所掌握的一切手段开展机构能力建设。

乌拉圭认为，正是通过解决冲突的结构性和根源性问题，才能实现和平，但是，我们也可以作出成功努力，防止区域冲突再起。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：为什么我们未能集体确保非洲享有和平未来？事实上，这个问题没有简单的答案。因此，我尤其感谢日本作为安理会主席组织了本次辩论会。我也感谢通报人应邀介绍情况，帮助我们更清楚地了解实际情况。

十年前，联合国和非洲联盟开始制订发展建设和平委员会等建设和平手段，但时至今日，我们仍未能打破冲突的恶性循环。很遗憾，布隆迪和南苏丹局势就是这样的例子。我们始终未能帮助布隆迪人民实现持久和可持续和平。我们也未能在安全理事会团结一致向布隆迪政府传递信息，指出他们必须制定危机解决办法。我们回想起20世纪90年代的种种恐怖情形。

南苏丹是另外一种情况，主要归咎于国家领导人缺乏能力。我要回顾一下，仅仅几年前，我们还在联合国欢庆南苏丹取得独立。今天，我们看到一个截然不同的南苏丹。

幸好，正面事例比负面事例多：在布基纳法索，法治措施取得了胜利；几内亚、利比里亚、塞拉利昂则战胜了埃博拉病毒引发的危机；就连索马里也取得了成功，而它曾经是最典型的失败国家，但今天，索马里看到了希望之光。因此，我将重点谈一谈积极事例，从中总结三条清楚和有启发性的经验教训，以便加强我们的努力，实现非洲大陆的可持续和平。

第一，如果我们采取全面办法，我们就能看到，建设和平是一个周期。建设和平不是一蹴而就之功，它是一个周期，这一进程始自一个根本的词——“预防”。我将举一个例子。在几内亚比绍，联合国，包括建设和平委员会和安理会作出的

预防努力以及西非国家经济共同体和非洲联盟作出的努力或许已在取得成效。或者看一看索马里，正如我刚才提到的那样，在那里，各个机构正在出色合作，使我们有可能真正感到乐观。

第二个经验教训事关灵活性。我认为，就像我们常常说的那样，维和行动和政治特派行动的任务授权没有单一模式，这种说法已经成了陈词滥调，或者说老生常谈。但是，我可以建议安全理事会考虑一个有意思的可能：我们可以考虑建立一个自动的过渡机制，使我们有可能利用建设和平委员会的潜力，立即填补维和特派团撤离留下的真空。这种做法将有助于诸如中非共和国这样的局势，该国目前正开始从维和紧急状态向作出必要持续努力，以便建设和平过渡。至关重要的是，应当避免对不再被列入安全理事会议程的国家不管不问，让它们独自应对问题。

第三个主要经验教训是要能确定事情的轻重缓急。应由谁来确定优先事项？显然，首先应当是国家当局，但是，国家当局也有义务保护自己的公民。这项艰巨任务将由非洲领导人承担。我们国际社会必须支持他们加强自己的机构。经验告诉我们，冲突后重建方面最成功的例子是能够通过明智的办法有序开展体制改革，首先是安全改革，然后转向司法部门改革，再然后才是和解机制。经验还告诉我们，只有我们设法使一个国家的全体人民参与其中，才能解决冲突周而复始的现象，我认为，这是我要告诉大家的最重要的一点。全体民众参与是什么意思？很简单，就是让妇女发挥积极和重大作用。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要表示，埃及代表团感谢主席组织本次重要辩论会，讨论非洲建设和平工作。这个问题确实非常重要，涉及安全理事会和维和任务授权的核心。主席先生，我们也欢迎你编写的主席声明（S/PRST/2016/12）。我们还要表示，我们十分赞赏在本次辩论会上提出的一些看法。

过去几年来，我们看到，联合国在建设和平领域作出的努力空前高涨。这些努力最终带来了第2282（2016）号决议和大会同时通过的和第70/262号决议。这两项决议确定了一个全面做法，把对建设和平至关重要的活动和因素都考虑进去。我们希望，这种做法将提供在非洲巩固建设和平所需的必要政治动力。非洲目前面临新的和刚刚出现的挑战，其中包括恐怖团体扩张势力、有组织犯罪、环境挑战以及其它非传统挑战，所有这些挑战都需要我们采取创新办法加以解决。这些挑战的性质使我们走到一起，通过开展维持和平和冲突后建设和平努力来解决冲突，从而实现可持续发展，而这一切都是在一个不间断、可持续的过程中进行。因此，我们必须放弃管控冲突的理念，而要突出通过处理冲突根源来解决冲突的做法。

我们在讨论非洲建设和平问题时，不能不提到全面和包容的民族和解以及军队和警察这两个方面的安全部门改革所发挥的关键作用。此外，除非能够满足民众的社会经济需要，确保解除武装、复员和重返社会进程顺利进行，否则这些努力就会白费。我们还需要确保社会正义，确保司法系统独立、公正，确保彰显法治。我们还必须加强所有相应领域的有关机构，这些领域是非洲建设和平的主要优先事项。

我们不能无视非洲建设和平与落实《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）之间的联系，也不能无视非洲建设和平与非洲联盟《2063年议程》之间的联系。后者体现了非洲的决心，反映了非洲的具体优先事项和需要。

在饱受饥饿、疾病和贫困困扰的社会——此类社会缺乏实现国际公认标准所订立的有尊严生活所需的基础——善治、法治、民主原则或社会公正从无谈起。因此，必须奠定政治、经济和社会基础，将可持续发展进程建立在稳固的基础上。在这方面，埃及通过埃及发展合作署，对来自建设和平委员会议程所列国家的700多名专家进行了安全、医药、司

法和农业方面的培训。此举是旨在加强这些国家人力资源能力的工作的一部分。

我愿重申几点基本看法。

第一，我们在建设非洲和平的努力中需要坚持自主权原则。国家当局需要确定其优先事项及其落实办法。加强体制也是如此。

第二，应当提高建设和平委员会的实效，使其能够作为国家、区域和国际努力的协调机构发挥其应有作用，并为安全理事会提供咨询，使安理会能够制定有利于建设和平特别是可持续和平的授权。

第三，必须为非洲建设和平努力提供可持续、可预测和及时的资金。我们还必须力争使国际金融机构尽可能地开展协调，增强建设和平基金的投资能力，从而加强其人员和机构能力。

第四，促进非洲妇女和青年的参与，特别是在整个非洲建设和平活动的规划和执行阶段促进其参与，也至关重要。

第五，我们必须在努力加强非洲和平与安全架构的框架内，执行非洲冲突后重建与发展政策，促进非洲团结倡议。埃及先前曾提议建立一个专门中心，负责非洲重建与发展，并认为这是一个必要步骤。该中心可以加强非洲所有建设和平努力和体制。我们欢迎谢尔吉先生提议每年开会交流经验教训，这可以成为两组织真正的战略伙伴关系的一部分。

为了真正保持和平，我们需要大量资源，我们还需要汲取我们积累的经验教训。我们需要停止各自为政和重复劳动的做法，因为这样做有损联合国为在非洲建设及保持和平所作努力的实效。

主席（以英语发言）：我谨提醒各位发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。为便于准确传译，我也请各位在发言时保持合理语速。

我也谨通知有关各位，由于发言者人数非常多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请墨西哥代表发言。

Arrieta Munguia夫人（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥欢迎举行本次公开辩论会，它将鼓励我们打破各自为政，对执行保持和平这项艰巨任务中面临的惰性提出质疑。这是一种系统性挑战，要求我们终止本组织内部的条块分割，而以一种积极、连贯和协调一致的方式参与。在这方面，我们欢迎秘书长和岸田外务大臣与会，并欢迎建设和平委员会（建和委）和非洲联盟代表所作的通报。

现在，我们比以往任何时候都更有必要建立安全理事会与本组织各关键行为体之间的有效对话。在此值得提请注意日本在担任安全理事会非常任理事和建和委经验教训工作组主席期间为推动这种对话发挥的作用。我们尤其欢迎执行大会第70/262号决议和安理会第2282(2016)号决议将带来的全面变化，这两项决议描绘了可持续和平的路线图。

我们正在探讨一种新论述，它把我们的工作放在侧重于预防冲突和一种主动和长远的战略性做法上，同时并不忽视这样的事实，即：冲突的各个阶段均至关重要，必须解决冲突的根源。这些根源与联合国工作的三个支柱密切相关，因为如果不思考发展与人权，和平与安全就无从谈起。我们相信，加强法治和强化问责与透明的机构与推动可持续和包容的发展同等重要。在此背景下，新的可持续和平的概念以目标16为基础，但有所超越，与《2030年议程》形成完美的协同增效。这种范式转换还提请我们注意，必需把民众放在我们各项努力的核心。它发出这样一种号召：投资于社区，保持健康的社会架构，以便为发展和政治与社会稳定创造更多的机会。

过去几年来，我们学到了一些经验教训。国际社会确认，受冲突影响国家的稳定并不仅仅依赖安全的改善，它还有赖于尊重人权，加强法治以及促进发展。墨西哥认识到，非洲在支持和平进程方面

面临的一些挑战与民主过渡和建设民主有关。正因为如此，自2009年以来，我们一直为提出请求的非洲国家提供有关选举的技术援助与培训。墨西哥表示，它愿意继续向有需要的国家提供选举援助与合作。尽管如此，最近非洲冲突的复发证明，有必要超越选举进程，推动社会各界、尤其是妇女和青年包容和积极地参与和平进程。

此外，可持续和平要求我们在系统内外团结一致作出努力，因此，与非洲联盟这样的区域和次区域组织建立战略联盟具有重要的附加值。墨西哥重申，非洲的区域和次区域组织需定期利用建设和平委员会的咨询作用与长远视角，尤其是对列入建和委议程的非洲国家来说。这样做将改进协调，并有助于发展和分享建设和平方面的最佳做法。

我们还愿呼吁安全理事会在定期审议其议程上的各种局势和涉及设立、审查以及缩编维和行动的局势时，宣传并且定期利用建和委定义明确的具体和战略咨询作用。我们在此传达的主要讯息是，我们必需在涉及建设和平架构的各种进程中找到更具创意的解决办法。为此，会员国必须致力于超越我们一直采取的支持受冲突影响国家的传统和显而易见的办法。举例而言，墨西哥与古巴以南南合作模式，通过世界卫生组织，为受埃博拉疫情影响的国家提供援助。墨西哥为部署到受该卫生紧急情况影响最严重的几内亚、利比里亚和塞拉利昂等国的古巴医疗队提供资源与补给，取得了非常积极的结果。这些最佳合作做法可在其它领域、包括在建设和平基金中进行推广。

墨西哥作为可持续和平之友小组的组长，将继续发挥积极和建设性的作用。正因为如此，我高兴地提到约30个国家参加了该小组的首次会议，因为它们相信：可持续和平必须转化为一个贯穿于整个联合国系统的强有力鲜活目标。这包括改变我们工作方法，以实现一种能够自我维持并且对所有人员具有可持续性的和平。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：我们最近庆祝了纳尔逊·曼德拉国际日，纳尔逊·曼德拉曾说过，他梦想一个与自身和平相处的非洲。在他的梦想成真之前，让我们看一眼非洲，不是把它视为一个只是充满挑战的大陆，而且也视其为充满伟大智慧、创造力以及光明前景的大陆。本着这种精神，请允许我提及非洲大陆最近在和平与安全领域取得的一些进展。

具体而言，非洲联盟开发了与联合国合作的一种重要模式。西非国家经济共同体正在几内亚比绍等国发挥决定性和建设性的作用。其它次区域组织也在促进和平与强化机构方面发挥着自己的作用。

值得一提的是，非洲的三项重要维和行动——联合国南苏丹特派团、联合国科特迪瓦行动（联科行动）以及联合国西撒哈拉全民投票特派团——现在由女性领导。在西非，利比里亚和科特迪瓦的过渡取得重要进展，对其施加的制裁制度已经终止。在科特迪瓦，联科行动的任期被最后一次延长。在利比里亚，上月政府全面担负起该国的安全责任。

西非最近摆脱了埃博拉疫情爆发的影响。尽管11,000人悲惨死去，但是，联合国协调一致的行动和建设和平委员会（建和委）发挥的举足轻重的预警作用为防止更多伤亡作出了贡献。这凸显出建和委保持该大陆和平的活动具有现实意义。在一边帮助各国一边顾及更长远视角方面，建和委积累了重要专长，其成员的多样化使它得以开展反映一系列广泛观点的包容性讨论。

一些国家一再爆发冲突，这不幸表明，保持和平是国际社会面临的最具有挑战性的问题之一。巴西长期以来一直主张必须促进发展政策以促进在冲突中和冲突后局势的稳定。安全、发展与人权之间相互依存关系是建设和平理念的核心。

虽然我们肯定非洲取得的进展，但必须牢记非洲仍面临的一些困难。非洲非法资金外流问题高级

别小组的报告估计，过去50年来，非法资金流动致使非洲大陆损失了1万亿美元。同样，联合国贸易与发展大会最近的一份报告得出结论，由于在商品交易中假报货值，发展中国家损失了数十亿美元。这不仅是一个非洲问题，而且也是整个国际社会关心的问题。

如果不考虑非法开采自然资源这一关键问题，是不可能解决非洲冲突的。为了保持和平，建设和平努力就需要处理这一问题。例如，大湖区显示，能够助长暴力的东西尤其是丰富的自然资源，而非自然资源缺乏。

关于布隆迪，我们承认需要采取措施，以避免进一步暴力事件发生。但我们认为，安理会应当通过包容各方的对话和国家自主权优先促进和解。27万难民从布隆迪涌入邻国，造成该区域极为脆弱的人道主义局势继续恶化。这些难民的地位和权利应得到充分确认和尊重。应当请建和委国别组合表达自己的意见。

特别令人遗憾的是南苏丹当前的危机。联合国仍应致力于与所有南苏丹人、政府间发展管理局、非洲联盟以及其它区域伙伴进行合作。

萨赫勒继续面临错误干预利比亚的行动所造成的后果，干预行动导致非法走私武器的活动增加，并且造成该区域恐怖团体活动蔓延，马里局势就是例证。类似的情况是，导致恐怖主义的暴力极端主义一直困扰乍得湖流域地区。在那里，“博科圣地”组织继续给平民造成极大恐惧和痛苦。这应当被视为对诉诸武力作为解决冲突的首项措施的严重警告。

令人失望地承认，如果尝试采取不同方法的话，其中很多局势本来可能造成较轻的创伤，或者局势本可以避免。在这方面，最近对维持和平行动、建设和平架构以及妇女与和平与安全问题进行审查，是朝着正确方向跨出的一步。这些审查集中强调预防，并强调通过在非洲和其它地方进行对话和开展外交来政治解决冲突。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的重要公开辩论会。我们认为，此次公开辩论会非常及时，因为它是继最近在基加利召开的非洲首脑会议决定落实非洲联盟和平基金，以及五月份在罗马成功举行意大利-非洲部长级会议之后举行的。意非部长级会议开启了与非洲大陆对话与合作的新模式。意大利赞同欧洲联盟代表将作的发言，并希望以本国代表身份补充几句。

作为建设和平委员会(建和委)成员，意大利完全支持保持和平这一新概念，并支持需要投资于委员会的工作，以确保可持续供资。今年，我们重新开始为建设和平基金筹资，并已承诺增加我们的发展援助。在可持续性年，保持和平这一新概念是长期、稳定和持久和平的关键。在非洲尤其如此，因为绝大多数联合国维持和平人员在非洲大陆执行任务，而且非洲是联合国建设和平努力的中心。

出于这些原因，我们在罗马提议订立意大利和非洲之间的可持续性契约，其中和平与安全可持续性为主要概念，以期避免冲突或冲突再起，并且实现非洲无冲突这一目标。第二，该契约支持社会经济可持续性，以期利用非洲大陆提供的巨大机会。第三，契约维护管理移徙工作的可持续性，借鉴意大利向欧洲联盟提议的移徙契约，以促进采取战略方法，同非洲和欧洲伙伴一起努力解决这一问题。

意大利即将成为安全理事会成员，我们将充分利用概念说明(S/2016/566，附件)和刚才通过的主席声明(S/PRST/2016/12)所载的建议，根据关于分享2017-2018年两年任期的协定，在这些问题上同荷兰密切合作，以确保行动连续性。现在请允许我着重讲几点。

首先，我们强调自主权的重要性，它是在非洲和其他地方建设和平活动的支柱。要实现自主权，

就需要积极地以负责任、包容的方式让所有相关的国家利益攸关方参与进来。

第二，我们要强调伙伴关系，并强调联合国应该充当和平的推进者，以推动为实施建设和平策略提供必要的政治、经济和财政支持。在此背景下，非洲联盟和各次区域组织的作用至关重要。我还认为，建设和平委员会各国别组合和各国别组合主席访问相关国家是协作实现共同目标的另一个具体范例。

第三，我们要着重强调支持预防文化并加强地方行为体在调解中发挥首要作用的能力。意大利一直支持非洲联盟加强这方面的能力。让妇女、青年及温和的宗教领袖参与这方面的努力，对于为长期和解和共同的未来愿景打下坚实基础至关重要。

第四，需要实施并微调《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），以使其与《2063年非洲议程》协调一致。两个议程将被视为综合议程，以更好地确保经济、社会和环境发展，从而预防冲突可能复发。实施《2030年议程》是我们可用于消除冲突与不稳定根源的最佳手段，具体方法是充分利用《议程》在发展与和平、人权——尤其是性别平等——治理以及问责之间建立的联系。按照《2030年议程》中提出的综合办法，需要思考通过可持续发展目标16（促进和平、稳定的社会）来加强持久和平与发展之间的联系。

最后，我要强调能力和体制建设的重要性，因为这是可持续和平的关键。稳定且运转良好的机构是避免冲突再起的最佳办法，因为除其他外，这样的机构提供公民需要的服务，创造带来商业机会的良好环境。在此背景下，我想特别提出，意大利海关警署已对来自多个非洲国家的海关和边境管制官员提供培训，以提升他们在这一关键部门的能力。

主席（以英语发言）：我请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织召开今天这场关于非洲建设

和平的公开辩论会。我们特别感谢外务大臣岸田、潘基文秘书长、各位通报人以及其他各位部长的发言。今天非常高兴在安全理事会见到外务大臣岸田。

目前列在建设和平委员会（建和委）议程上的国家全部在非洲。确实，建和委的主要重点仍然在非洲。尽管通过在利比亚和科特迪瓦等国开展建设和平活动出现了积极变化，但非洲大陆仍然面临严峻挑战。建和委在筹集资源、为促进冲突后建设和平与恢复工作的综合战略提出建议、集中精力开展重建和体制建设工作、为可持续发展奠定基础、帮助制定最佳做法以及确保可预测筹资等方面所做的工作，已经在实地发挥了真正作用。非洲也因此受益匪浅。

非洲大陆上的暴力造成各国政府不稳定、破坏人民生计、削弱国民经济、损坏基础设施、造成大批人逃离，以及使提供教育和卫生服务的工作中断。咨询专家组的报告(S/2015/490)传达的关键信息之一是，建设和平必须包括大力强调通过建立广泛包容的伙伴关系来预防冲突。专家组的报告及安全理事会和大会去年春天通过的相关决议（第70/262号决议和第2282（2016）号决议）都确认了有效开展冲突后建设和平活动所面临的挑战和所需要的手段。它们提到，政治、安全及发展领域的行为体需要做出集体努力，以实现可持续和平。如果不确定优先重点，就有可能造成冲突周而复始的可悲情况。同样，解决冲突的根源问题仍然是避免冲突再起的关键所在。请允许我阐述一下我们对于最佳做法的一些想法。

第一，非洲的冲突后需求多种多样，从体制建设、经济重建到司法和安全部门改革，不一而足。建设和平干预措施必须对症下药。

第二，在非洲大陆取得的成功有一个共同点，即包容性国家自主权。我们在制订今后方案时必须铭记这一点。

第三，建设和平委员会在埃博拉疫情危机爆发之初就迅速调整重点，体现了其灵活性和适应性，也表明它确实能取得成果。刚刚出现的危机应继续得到必要重视。

第四，我们说，建设和平是一个连续不断的过程，那么其活动肯定不能仅限于一个阶段。创造条件来保障安全 and 经济福祉与预防和解决冲突本身同样重要。机构能力建设、培训及技能发展应着眼于支持当地利益攸关方，以及帮助外部行为体参与建设和平架构和活动。

第五，促进和平事关区域组织切身利益。加强区域和次区域组织能力，以便解决冲突、维护区域和平与安全，并且促进政治和社会经济发展，这一点仍然至关重要。

非洲的增长和发展潜力无可伦比，而且尚未得到开发，非洲在近期历史上取得了积极进展，根据一项研究，自20世纪80年代初以来，在非洲结束的战争比开始的要多，而且，很多国家实现了和平过渡，这些都是令人鼓舞的迹象。只有当危机的国家、区域和国际层面问题得到解决，非洲才能实现繁荣与和平。巴基斯坦通过为维和行动派遣人员、参与能力建设工作，帮助制订建设和平领域规章制度并捐助资金，为非洲提供了支持。我们仍然致力于非洲的和平、安全与发展。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和我国泰国——发言。我要表示，东盟赞赏日本作为主席召开今天的公开辩论会，也感谢各位通报人所作的发言。东盟也欢迎安全理事会就这个问题通过主席声明S/PRST/2016/12。

对建设和平架构进行审查后得出的结论要求摆脱冲突后建设和平思维模式，并且敦促我们更全面

地看待建设和平，把这项工作视作从预防和解决冲突直至为可持续和平奠定基础的和平延续进程的一部分。这符合东盟对和平与安全问题采取的全面办法。和平要生根发芽，茁壮成长，一个国家就必须有手段和机制来维持国际社会作出的努力，并在此基础上更进一步。在这方面，主席的《概念说明》（S/2016/586，附件）正确强调指出，必须开展体制建设和能力建设，以便建设和平和有复原力的社会。

今天讨论的重点是非洲，这个问题对安全理事会来说特别重要。尽管一些过去列在安理会议程上的非洲国家实现了和平与稳定，但还有很多非洲国家仍苦于应对冲突和维护脆弱和平。在我们的发言中，我们要强调以下几点意见。

第一点与国家自主权有关。冲突和不稳定的根本原因之一是人们被排斥在政治和决策进程之外。因此，包容性国家自主权是建设和平工作取得成功的一个前提条件。为此，首先必须在所有利益攸关方，包括在妇女和青年之间进行真诚对话。必须开展这一进程，使人们有一种对国家机构的主人翁感，并且恢复这些机构的合法性和对它们的信任。

第二点涉及伙伴关系。东盟支持非洲在解决非洲问题方面发挥更大作用。非洲区域在建设和平领域有广泛经验和知识。特别是，我们赞同安理会和大会在各自有关建设和平架构审查的决议中，肯定了非洲联盟在这方面的突出作用。值得称道的是，建设和平是《2016-2020年非洲和平与安全架构路线图》中的主要优先事项之一。我们也鼓励非洲联盟与安全理事会及其它参与建设和平工作的联合国机构交换意见，开展对话，以求形成合力，确保相辅相成。此外，我们区域的经验表明，与民间社会建立伙伴关系可以帮助应对建设和平方面的挑战，特别是发展领域挑战。我们认为，与非洲民间社会加强伙伴协作能够产生同样积极的影响。

最后，我要谈一谈持续提供支持问题。我们要谈两个具体方面。建设和平需要充足和可预测的

资金，但是，尽管为世界各地的许多催生和平项目提供了支持，建设和平基金却继续面临资金短缺。应考虑通过摊款为基金提供资金。我们还必须寻找其它办法来为非洲建设和平活动提供资金。应当认真探讨与私营部门、国际金融机构以及区域开发银行建立伙伴关系的可能性。就东盟国家而言，我们通过各种发展合作方案，为非洲各国提供了技术合作。我们鼓励在建设和平领域深化并加强南南合作。

东盟国家为维和行动和政治特派团作出的宝贵贡献广受肯定。东盟国家部署了1000余名工作人员为联合国在非洲的不同行动提供支持，其中包括联合国中非共和国多层次综合稳定团，在那里，司法和安全方面的体制建设是优先任务之一。为确保一致性和延续性，并且保持建设和平成就，应从早期阶段就对特派团过渡和特派团撤离后联合国支助工作进行认真规划。联合国国家工作队和联合国发展系统参与工作在这方面也至关重要。

最后，我要重申，东盟致力于非洲建设和平工作。我们不能等到战火停息才开始工作。建设和平工作现在就必须开始。东盟成员必须作好准备，为安理会和我们的非洲朋友提供支持，开展合作，以便建设有复原力和繁荣的社会。

主席（以英语发言）：我现在请瑞士代表发言。

劳贝尔先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢日本作为安理会主席召集本次讨论。我的本次发言将集中谈我认为对建设和平来说特别重要的三个方面，即国家自主权、国际、区域和国家行为体之间的协调一致性以及联合国建设和平架构。

瑞士在参与非洲建设和平工作过程中，高度重视包容性国家自主原则，为此与国家和地方政府当局和社区进行了密切合作。但是，虽然受冲突影响的国家需要国际援助，但是如果建设和平努力被设计成或者被视为一项外部干预行动，那么它将无法取得成功。如果政府和关键的国家行为方没有相

应地作出承诺，那么这个社会将无法建设可持续和平，或者发起包容各方的对话。如何降低国家机构在冲突后环境中可能出现的弱化及包容性和代表性下降的风险，是建设和平工作的一个关键挑战。政治决策者是否有意愿和能力承担其职责，而且是否存在可问责和包容性机构，是建设和平工作能否取得成功的关键。有鉴于此，我强调，非洲在建设和平方面有许多成功的实例。让我们从这些例子中汲取经验教训，再接再厉。

由此我要谈及第二点。建设和平进程失败的另一个原因是，国际、区域和国家行为方之间缺乏协调。在太多情况下，不同的建设和平努力沦为非建设性的竞争，而且彼此背道而驰。最近通过的关于建设和平问题的第2282（2016）号决议强调，联合国与区域甚至次区域行为方之间必须更加协调一致。特别是在非洲，联合国可以依靠区域和次区域伙伴，这些伙伴拥有广泛的网络，而且熟知这片大陆的情况及其面临的挑战和机遇。必须以实质和机构结构两方面的协同作用来推动这些伙伴关系。因此，我欣见建设和平基金最近与非洲联盟签署了一项创新性协议，为非洲联盟在布隆迪的观察员供资。我们不仅要从事实质，而且还要从行政合作方面努力学习这一经验。

第三，我注意到了建设和平架构的作用。联合国会员国已无数次确认，发展、和平与安全以及人权之间相互关联，且相辅相成。根据这一认识采取行动的意愿决定着新的建设和平决议执行工作的成败，特别是执行决议中预防方面的规定。必须采取多种措施，以便在下列两个轨道上取得进展。

第一，必须加强安全理事会与建设和平委员会之间的联系，当然，同时充分尊重其各自职责。正如新西兰常驻代表所指出，建设和平委员会在支持安全理事会开展长期、系统性和包容性的预防冲突工作方面尚未充分发挥其潜力。我们需要在安全理事会与建设和平委员会（包括各国别组合主席）之间进行更多定期的实质性交流。这将使安理会能够

将其措施纳入更加全面的长期和平、即实现持久和平的远景中。

第二，我们鼓励全体会员国更加重视人权与和平之间的关联。在这方面，在6月13日人权理事会成立10周年之际，瑞士和63个其他会员国一道公开呼吁将人权置于预防冲突工作的核心。这项公开呼吁强调，人权必须在预防过程的各个阶段发挥更加突出的作用，因此，应当加强安全理事会与人权理事会之间的合作。

主席（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

桑多瓦尔·科胡伦先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢日本在担任安理会轮值主席期间召开本次公开辩论会，并感谢潘基文秘书长及阿米纳·穆罕默德和斯迈·谢尔吉两位大使所作的通报。我们欢迎主席声明S/PRST/2016/12及时获得通过。

我国代表团赞同本次公开辩论会的概念说明的内容（S/2016/586，附件），它显示，社会各界——如妇女、青年、儿童和有组织的民间社会——必须参与进来，如此才能巩固稳定和可持续的和平。有鉴于此，审查建设和平架构专家咨询小组的报告指出，让社会各界参与和平进程及其在对话与和解进程方面的主人翁意识，对于实现可持续和平具有重要意义。

非洲的建设和平活动展示了一些行之有效的做法，但是，也有未能如愿实现可持续和平的例子，包括有时实地局势恶化，影响到平民、蓝盔人员和外交官。我国代表团借此机会强烈谴责此类行为。危地马拉赞赏部署在非洲的所有军事特遣队、军事参谋和军事观察员所作的工作，他们留在实地是为了履行其职责，而且常常是在极端暴力导致人员伤亡的情况下这么做。我们赞赏部署在非洲的各维和特派团在保护平民方面所起的作用，但必须强调，保护平民的首要责任在于各国政府。

当在危地马拉——一个被冲突折磨了30多年的国家——谋求和平的时刻来临之际，危地马拉社会在实现和平及民族和解进程中发挥了关键作用，这一点至关重要。应当明确指出的是，必须在参与性社会经济发展的基础上实现牢固和持久的和平，此种发展着眼于共同福祉，并满足全体民众的需求。此种发展需要将社会公正作为国家统一与团结的支柱之一，并将可持续经济增长作为满足民众社会需求的一项条件。同样至关重要的是，社会各界公民通过推动恢复信任和社会结构的各个真相委员会，有效参与公开和包容的对话及民族和解进程。政府作为国家发展的指导力量，必须为人们得到此类参与机会提供便利。与此同时，必须在必要时集中精力执行冲突各方解除武装、复员和重返社会方案。

如我在发言之初所谈到，有组织社会的直接参与对于在实地谋求可持续和平具有重要意义，因此必须促进、尊重和加强民间社会的参与，以便确保各种进程的民主，并加强可持续和平。在冲突缓解的情况下，国家的这一背景提供了一个机会，可以重振国家机构，以便它们能持续地在生活、自由、司法、安全、和平以及人的全面发展等方面为本国所有公民提供保障。

最后，必须认识到，联合国目前有大会和安全理事会的各项相关决议以及最新报告供会员国参阅并在国家一级落实，以便在冲突之前、冲突期间和冲突之后在实地实现和平。我们需要记住，本组织在执行其本身决定和开展真正的后续行动方面最容易产生失误。建设和平工作的情况就是如此。确保有效执行安理会决定，加强和增进建设和平委员会、大会和安理会的工作，有利于所有人的利益。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

克拉普先生（德国）（以英语发言）：德国欢迎本次辩论会以非洲建设和平为重点。我们与我们的非洲伙伴一样，憧憬一个和平、繁荣和一体化的大陆，并且我们一贯支持为此作出努力的非洲

和联合国机制。德国还认为，建设和平必须被当作一个涵盖整个冲突周期——从预防危机到冲突后行动——的努力。并且我们需要一种比单纯的体制建设更加创新的办法。

德国吸取以往冲突的教训，一直是发展和提倡有关稳定平民生活的概念的主要行为体之一。这种稳定的目标是创造安全的环境和改善受国内或国际武装冲突影响的人民的生活条件。通过这样做，有助于达到支持和维持旨在以非暴力方式解决冲突的政治进程的总目标。通过实地的具体措施，这种稳定有助于限制并最终结束暴力。

我将举一个例子。我们与联合国开发计划署共同设立了利比亚稳定机制。该机制帮助迅速恢复关键基础设施，加强市镇当局的能力，并支持地方政府努力在建设和平方面发挥更积极的作用。它支持新的民族团结政府努力建立其在民众眼中的合法性。德国为该机制提供了大部分资金。但我们 also 看到，如果缺乏实行变革的政治意愿，稳定措施将会失败。因此，在制定措施时必须确保能够朝着实现冲突各方之间的和解迈出最初步骤。稳定能够帮助为社会和政治共识以及合法政治结构奠定基础。

例如，德国正在马里协助政府执行和平协议，特别注重推动权力下放。只有在实地能够看到权力下放和受影响民众能够感受到其生活的真正改变时，和平协议才会获得必要的势头。我们强烈提倡在联合国特派团框架内全面落实稳定平民的概念。这首先需要采用综合方式。应当酌情利用我们手头的所有工具。这将包括外交和调解，发展政策，财政捐助，警察援助，以及在必要时，军事维和行动等工具。

第二，这将需要加强现有工具。建设和平委员会（建和委）是一个能够帮助我们改善工作重点的宝贵工具。建和委需要与安理会的密切协调下，在维持和平方面发挥更积极的作用。为了这样做，应当审查和精简建和委的议事规则。

第三，所有这一切都需要资金。建和基金是执行稳定项目的重要催化剂。因此，德国在2016年再次向建和基金提供捐款。今年的数额是1100万美元。

德国准备在与伙伴协商下进一步优化稳定平民的概念，以便对维持和平作出贡献。

主席（以英语发言）： 我现在请比利时代表发言。**弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）：** 我感谢主席国日本在非洲建设和平工作特别关键的时刻召开本次辩论会。

我国代表团赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。但是，我谨以本国身份发表以下意见。

首先必须强调，非洲并不是以同一块布料做成的，那里存在着多种多样的情况。非洲每个次区域的条件各不相同。但是，该大陆不同地区正在艰难地实现和平。马里和中非共和国等几个冲突后非洲国家面临着重大挑战。布隆迪等其他在建设和平道路上取得进展的国家再次面临危机局面。南苏丹在签署和平协议将近一年之后，刚刚爆发新的暴力和严重侵犯人权的事件。在刚果民主共和国，推出选举进程的道路依然是漫长的，但刚刚采取了积极的步骤，例如给予集体和个人赦免，以便在全国对话中培养政治信任气氛。

为本次辩论分发的概念说明（S/2016/586，附件）指出了非洲建设和平工作的几个关键因素。鉴于非洲的上述情况，有一点似乎对整个联合国系统和特别是安全理事会及其授权的特派团特别重要，即过渡期局势的脆弱性和敏感性。和平协议往往只是第一步，而不是一个进程的结束。载于安全理事会和大会的同文决议（第2282（2016）号决议和A/Res/70/262号决议）中的维护持久和平概念，充分反映了这一点。比利时敦促安全理事会把维护持久和平的视角充分纳入其未来的审议和决定。

在冲突后或危机后的过渡期，一个重大挑战是举行可信的选举。这需要维护上下游的政治空间，所有政治行为体和民间社会的每个成员都获得

言论和集会自由。该大陆无数国家，包括几个冲突后国家，最近已经或不久可望进行选举。这一时期往往充满脆弱性和新的紧张关系。我们应当重新予以关注，以防已经取得的民主进步发生倒退并维护建设和平工作的进展。我们必须特别关注确保举行自由、透明和包容性的选举，正如我已经提到的那样，这与在选举进程的每个阶段中遵守人权，包括公民自由，是并行不悖的。

至于支持选举进程和选举后的调解，联合国和区域组织长期以来被认为是这方面的行为体。但是，他们必须商定共同的原则。所有利益攸关方商定角色的分配和它们希望在该地区实现的共同愿景，有利于国际社会的利益。

正如可持续发展目标所反映的那样，在诸如国际和区域金融机构等相关伙伴的支持下，在刚刚摆脱冲突的国家建立或重建问责、有效的机构，包括司法、安全或公共财政部门机构，有着至关重要的意义。

在这方面，我们必须强调旨在提高自然资源开发和管理透明度的国际和区域举措，包括确保其可追溯性，确保它们不助长冲突，确保资源开发所产生的资金流透明。非洲大陆丰富的自然资源还没有被充分转化为繁荣和民众就业机会，也没有转化为国家资源。适当、透明地治理该部门，是可持续和平的关键。

“采掘业透明度倡议”也值得一提。除了把采掘业部门组织起来之外，有关国家已经通过这一进程承诺加强公共财政治理。这项倡议可在《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）的框架内发挥非常有益的作用，因为它鼓励资源丰富的国家利用其收入促进可持续发展。非法开采自然资源长期以来一直是助长可怕的武装冲突循环和阻断经济和社会发展的因素。需要所有利益攸关方采用包容的态度，以重建民众的信任，修补民众与当局之间的社会契约。

最后，如果不解决非洲冲突和危机的根源以及长期不稳定的致因，所有这些努力都将一事无成。为了实现可持续和平，国家的自主性和解决进程的包容性以及领导人的政治意愿、妇女对所有建设和平进程的进一步参与和她们作为发展行为体及预防和解决冲突行为体所起的作用至关重要，后三个因素强调得还不够。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团公使衔参赞卡尔·哈勒加尔德先生发言。

哈勒加尔德先生（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同本发言。

主席先生，首先请允许我感谢你主动召开这次公开辩论会，讨论一个重要的议题，并提供非常有价值的概念说明（S/2016/586，附件）。我也感谢秘书长、肯尼亚外交部内阁部长以建设和平委员会主席的身份和非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员所作的通报，感谢多位部长在今天的会议上发言。这说明了这次辩论会的重要性。我也欢迎通过主席声明S/PRST/2016/12。

本次辩论会恰逢其时，特别是鉴于非洲联盟最近在基加利举行首脑会议，决定启动非盟和平基金。欧洲联盟共同外交与安全政策高级代表兼欧洲联盟委员会副主席费代丽卡·莫盖里尼女士和欧洲联盟委员会国际合作与发展事务专员内文·米米察先生均对此发展表示欢迎。正如他们所指出的那样，这一决定代表着朝建立一个以非洲联盟自身资源为基础的体系方向迈出了重要一步。

欧洲联盟是非洲联盟的第一合作伙伴，欧盟在非洲和平与安全领域开展的合作主要是在非洲与欧盟伙伴合作框架内、以非洲大陆和区域的视角进行的。欧盟仍然致力于与非洲联盟合作，以确保非洲大陆的和平与安全。

在体制建设方面，欧洲联盟向若干非洲次区域组织提供了大量的财政支持，以提高它们制定和执行区域政策的能力，而且不仅限于和平与安全领域。虽然我们与非盟、西非国家经济共同体（西非经共体）和政府间发展管理局（伊加特）等组织在和平与安全领域的合作进展情况较好，力求履行明确职能，但区域一体化措施和方案的进展受到多种相互关联的因素破坏。各地区的具体挑战不同，但总体而言存在某些相同的问题。各会员国往往属于追求符合各种本国目标和计划、任务使命相同或重叠的区域组织。政治任务和区域目标往往没有足够的业务能力和资源支撑，这反过来又限制了它们吸收援助的能力。

欧洲联盟首先通过非洲和平融资机制支持非洲联盟及其区域经济共同体。自2004年成立以来，非洲和平融资机制已经为非洲联盟和平与安全议程提供了近16亿欧元。我们所提供的支援被用于建设非盟及其区域经济共同体的能力，为它们的业务工作提供核心资金，包括应对新出现的冲突和持续不断的危机。最近的例子包括南苏丹和布隆迪。在南苏丹，伊加特在非洲和平融资机制的支持下在亚的斯亚贝巴展开调解进程；在布隆迪，东非共同体正在努力遏制危机。自2007年以来，非洲和平融资机制也支持在索马里的建设和平工作。

非洲和平融资机制促成了局面的改变，使越来越多由非洲人主导的应对非洲大陆政治危机的努力得以开展。通过为这些机构的行动提供所需资源，该机制使非洲能够在新成立的非盟和平与安全理事会的政治作用基础上采取集体安全行动，这使该机制得以接受考验并开展工作。

正如最近通过的关于建设和平架构审查的两项同文决议，即安全理事会第2282（2016）号决议和大会第70/268号决议确认，预防冲突已经成为维持和平和建设和平的组成部分。以迅速有效的方式管理紧张局势的能力，对任何和平进程的成功至关重要。通常，如果具备必要的授权和能力，区域和大陆一级的组织最具备这方面的能力。在这方面，非

洲拥有若干优势，我们可以在此基础上进一步开展努力。

通过非洲和平与安全架构，非洲已经有有了一个相当牢固的冲突管理，包括预防冲突的框架。此外，诚如2016-2020年非洲和平与安全架构路线图所示，非洲联盟及其各区域经济共同体有着在防止非洲冲突方面发挥积极作用并获得必要能力的明确意愿和授权。

这些努力需要得到支持。建立有效的非洲预防性外交能力，无疑将对非洲建设和平产生重大影响。欧洲联盟已在资助非洲建立一个全大陆预警系统，并辅之以地区一级的类似系统，此外也为加强能够根据早期预警分析采取行动的调解支持部门提供资金。快速进行部署以开展预防冲突努力，也是其成功的关键。因此，非洲的自身融资努力需要由灵活、快速的拨款作为补充。非洲和平融资机制已经设立了一个早期恢复机制，目的正在于此。

开展和平支助行动，部署威慑力量，以防止政治紧张局势转变成公开冲突，对在特别脆弱的局势中建设和平至关重要。它们为加强国家机构并在各方之间建立必要的信任提供必要的时间。这一做法在几内亚比绍效果良好。2015年6月以来一直由欧盟提供经费的西非经共体驻几内亚比绍安全特派团在那里发挥了重要作用，确保各民主机构之间的紧张关系在宪法框架内得到解决。金。很不幸，南苏丹则是一个反面例子。

虽然非洲和平融资机制不能直接向国家机构提供培训，但它资助的和平支助行动的任务可以包括在国家建设进程的大框架内培训国家安全机构（如军队或警察）的内容。如在索马里，欧盟支持非洲联盟驻索马里特派团为索马里国民军重建了一个培训中心，并通过联合巡逻和其他活动为警察部队提供在职培训。

欧盟对非洲预防冲突和建设和平的参与不仅止于非洲和平融资机制基金。除通过欧洲发展基金实施与许多非洲国家的双边发展合作方案，支持善治

和包容性参与外，欧盟还采用其他外交政策工具，如稳定与和平工具、欧盟选举观察团和共同安全和防务政策特派团，如在马里和中非共和国。作为这些手段的补充，还有其他手段，如政治对话、利用预防性制裁、人道主义援助、欧盟特别代表的工作以及向民间社会提供支助，以便在脆弱和受冲突影响的局势中采取全面的办法。

欧盟还以建设和平委员会所有国别组合正式成员的身份发挥积极作用，作出了建设性的贡献，支持根据先前概述的全面办法而正在进行的努力，从而帮助国别组合主席协调建设和平工作，推动建设和平委员会议程上的国家前行并为其筹集资源。以中非共和国为例，欧盟作为该国最大的捐助方，正在主办将于秋季举行的支持新当选当局优先事项的捐助方会议。为此，欧盟正与联合国对话方和建设和平委员会主席充分协调，以便商定一项契约。

最后，欧盟将继续大力支持和促进非洲的建设和平努力，这是一项我们都需要应对的挑战，途径是与国际伙伴密切协调并与越来越有能力并愿意发挥带头作用的非洲各国政府和机构合作。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦代表团赞扬日本召开这次公开辩论会，通过更有效地落实安理会第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议，以及建设和平委员会（建和委）工作组2015年报告中阐述的经验教训，加强非洲的建设和平工作。作为非洲联盟的观察国和非洲复兴的坚定支持者，我国代表团赞同该区域的长期建设和平愿景。

冲突的性质不断变化，要求采取一种强有力和多层面的新战略，将维持和平、建设和平、可持续发展以及减缓气候变化结合起来。对受冲突影响的国家采取一种综合一致的战略办法，从冲突一开始就应是优先事项，并且国际社会必须数年——甚至数十年——持续加以关注，以防止冲突再起。

建设和平委员会现在必须比以往任何时候更加发挥咨询桥梁作用，与秘书处各部门、联合国各机构和实体以及各项外地行动，并与所有相关行为体以及各单位——政治、人权、法治和性别平等问题单位——及各维持和平行动特派团和政治特派团沟通联络。

为了解决长期存在和新出现的冲突，在冲突各方之间开展调解、谈判与和解工作，这些努力是建设和平架构的基石。完成该项任务的最佳途径是协调秘书长及其特别代表和特使以及区域和次区域组织的努力。

非洲的众多区域组织以及世界银行、非洲开发银行和双边捐助者应参加进来，推动改善实地局势，并确保为能力建设和体制建设提供稳定、可预测的资金。我们注意到欧洲联盟作为非洲的坚定支持者作出的贡献。

此外，议员和宗教领袖以及民间社会、私营部门和媒体构成了有影响力的利益攸关方队伍。它们促进国家政权建设；法治；善治；保护平民，特别是妇女和儿童；解除战斗人员的武装；安全和司法部门改革；以及包容性政治进程。这就要求扩展和平与稳定的概念，从以国家为中心的安全转变为以人为本的安全，从纯粹的军事安全转变为非军事安全，包括粮食、水和能源安全。在非洲的重建进程中，妇女/青年以及和平与安全议程必须放在首位，并必须得到民间社会和更广大的多方利益攸关方队伍的支持。

哈萨克斯坦认为有必要实施一项全球发展战略，以建立能够永远消除冲突的公正结构和公正的世界秩序，因为众所周知，不发达状态以及财务和数字不平等是冲突的主要原因。我国代表团坚信，国际社会必须制定并执行一项协调一致的援助战略，以重建非洲。

哈萨克斯坦完全支持旨在使非洲成为无冲突区域的非洲2063愿景。哈萨克斯坦与联合国开发计划署一起，正在执行非洲-哈萨克斯坦可持续发展伙伴

关系项目。我们还率先建立公务员区域英才中心，在任人唯贤的基础上培训专业人员，我们有很大的潜力与非洲建立伙伴关系。哈萨克斯坦随时准备作为坚定并值得信任的调解人和伙伴，在非洲建设和平。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷驻联合国观察员发言。

卡萨斯主教（以英语发言）：首先，我国代表团感谢安全理事会主席国日本召开本次公开辩论会，讨论在非洲建设和平的议题。

处于冲突后局势的非洲各国所开展的建设和平工作结果各不相同，这表明建设和平并没有单一的模式。一些国家实现了和平、稳定和可持续发展，而另一些国家则继续陷入极端贫穷，其机构不稳定，甚至根本就不存在。

首先，我国代表团谨提及人民运动、信仰组织和地方社区在预防冲突和建设和平方面发挥的作用。它们具体了解当地的实际情况，并与当地居民密切互动。它们让个人和社会能够在当地确定新的领导人并鼓励其发展，动员社区同心协力实现共同利益。个人和地方社区可以很容易看到它们取得的成果，并认可这些成果。

在这方面，通过遍布非洲的成千上万天主教机构，如医院和诊所、以及学校和其他培训中心，非洲天主教会直接为预防冲突和建设和平作出贡献。天主教人道主义和慈善组织在所有非洲国家不同领域开展工作，促进村庄对话，提供紧急援助，并建设小型企业的能力。罗马教廷对这个庞大的速效方案网络进行中长期监督管理，以便优化教育和保健服务，通过对话和全面的人类发展，确保预防冲突的努力得以继续并建设和平。

罗马教廷认为，为了实现可持续的和平，人民必须本着对话的精神聚会在一起，以便听取不同的立场，找到、商定并执行解决办法。此外，妇女和年轻人对建设和平作出贡献尤其重要。在这方面，罗马教廷赞扬安理会和各国政府努力更多地承认妇

女在预防性外交、调解和建设和平进程中发挥的重要作用。此外，罗马教廷敦促联合国和非政府组织承认青年是和平进程的积极分子、参与者、领导者和伙伴。

预防冲突和建设和平工作要求我们立即在裁军以及控制合法和非法武器贸易方面取得更多进展。武器扩散加剧了冲突，造成了巨大的人员和物质代价，严重影响到寻求和平。整个国际社会都有责任利用这方面的具体努力，支持民间社会和宗教机构在这方面的参与，从而预防冲突。

除非促进和鼓励人权，除非每个人的尊严都得到认可和保护，除非我们大家彼此守望相助，不让任何人掉队，否则建设和平就不会取得成效。教皇方济各三年前在访问巴西时曾说：

“在一个无视某个社会阶层、使其边缘化或对其实施排斥的社会，再多的建设和平工作都不可能持久，也不可能获得和谐与幸福。那样一种社会只会让自己陷入穷困，因为它丧失了最根本的东西。我们决不能让暴殄天物的风气进入我们的内心。我们决不能允许这种情况发生，因为我们是兄弟姐妹。没有人是可有可无的。”

主席（以英语发言）：我在请南非代表发言。

Matjila先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们赞扬你主持安全理事会本次公开辩论会，讨论非洲建设和平问题，也赞扬你的国家继续支持非洲发展议程。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，而预防冲突和建设和平，特别是在非洲预防冲突和建设和平，是这项授权的一部分，事实上也是联合国总体授权的一部分。南非认为，以可持续方式巩固和平的关键在于加强政治做法，其中包括预防外交、预防和管控冲突、调解和建设和平。这将确保各国不仅会寻求避免冲突，而且也会应对有可能使国家重陷冲突的种种挑战。

因此，南非赞同2015年联合国建设和平架构审查专家咨询小组报告的论断，即建设和平

“必须成为贯穿所有联合国活动的原则，在暴力冲突之前、期间和之后渗透本组织的各项活动，而不是处于边缘地位”（S/2015/490，第3页）

多数会员国都受到冲突这样或那样的影响。这些冲突之所以没有对会员国造成过大影响，是因为各国、经济体和社会有能力抵御对其稳定构成的此类威胁。这是建设和平议程的核心原则：确保可持续发展与善治，以防重陷冲突。因此，防止不稳定升级为全面冲突具有至关重要的意义。在这方面，国际社会持续关注摆脱冲突的国家并积极促进此类国家的稳定、经济增长和发展，对于全球和平与安全议程至关重要。

为了加强摆脱冲突后局势的非洲国家，非洲联盟（非盟）制定了一项冲突后重建和发展政策。它是制定旨在巩固和平和防止冲突暴力复发的全面政策和战略的指南。2014年，非盟还启动了其《非洲团结倡议》，以调动非洲内部对于建设和平措施的支持。所有这些倡议都有助于实现非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》所表达的雄心壮志，即推动以对话方式预防冲突，到2020年停止所有战争。

我们欢迎4月份通过的第2282(2016)号决议以及大会第70/262号同文决议。这些决议谈到了联合国建设和平架构的审查情况，认可建设和平委员会作为负责和确保国际建设和平努力战略一致性的机构所做的重要工作。始终成立的一点是，不积极提供充足、可预测和协调一致的资金——这种资金又会加大实现可持续和平的可能——就不可能在冲突结束后顺利制定国家政策。南非和其它会员国一样，深知资金有限给建设和平基金带来的种种挑战。因此，安全理事会应当欢迎非洲联盟于2016年7月18日即“曼德拉日”在基加利就成立非洲联盟和平基金一事发表的声明。我们认为该进程将有助于平衡

建设和平委员会的行动并推进这些行动。在非盟和平基金投入运作的同时，还将规定对合适的进口商品征收0.2%的关税，以应对非盟先前面临的财政困难。非盟和平基金将处理调解、预防外交、体制能力建设及和平支助行动等方面的问题。

我们绝不能无视建设和平委员会和建设和平基金已开展并将继续开展的出色工作。我们知道，建设和平委员会议程所列国家都是非洲国家，这些国家2007年至2014年所获拨款占建设和平基金拨款的80%。即便是现在，建设和平基金也在帮助支持非洲联盟委员会努力在布隆迪采取建设和平举措。这是开展行动的一个实例，可以说明非盟与联合国如何在保持和平问题上加强合作。国家政权没有权力和国家机构脆弱助长了冲突。因此，南非支持加强摆脱冲突的国家的治理机构，支持促进善治。应当指出，非盟通过了《非洲民主、选举和治理宪章》。该宪章阐述了非洲对于善治的愿景，而善治最终又会对建设和平和可持续和平起到支持作用。

最后，我们呼吁扩大建设和平支助的概念，不仅纳入发展筹资概念，而且也要按照《非洲团结倡议》的设想，纳入实物支助概念，如国家机构的培训能力建设。此类实物举措将非常有助于重建一国政权确保该国和平、稳定与发展的能力。

建设和平理念在很大程度上是基于以下认识，即没有发展就没有和平；没有和平与稳定，发展就不会壮大。我们认为这应当是联合国履行其维护国际和平与安全的核心授权的基本做法，而国际和平与安全在很大程度上有赖于非洲的繁荣与和平。

主席（以英语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国祝贺安全理事会本月主席国日本，并感谢它提出重要倡议，举行今天题为“非洲的建设和平工作”的公开辩论会。我感谢外务大臣岸田文雄来到纽约，主持本次辩论会。我还感谢潘基文秘书长早些时候的通报。

自上一次即2月份关于建设和平议题的公开辩论会（见S/PV.7629）以来，第2282(2016)号决议于4月27日获得通过，由此结束了对联合国建设和平架构的审查。它与大会内容基本相同的决议（第70/262号决议）一道，首次界定了“保持和平”的概念，把预防确定为联合国维护和平与安全工作中的核心功能。此外，两项决议还清楚指明建设和平工作的目标是防止冲突爆发、继续、升级以及复发。这种新的雄心勃勃的建设和平做法得到许多面临各种和平与安全挑战国家，特别是非洲国家的欢迎。

我国代表团可以证明这种反响，因为大韩民国以建设和平委员会（建和委）副主席身份于最近同建和委主席一道访问了西非。在访问该地区的整个过程中，我们亲耳从政府官员和民间社会那里听到他们对联合国建设和平新做法寄予的高度期望。请允许我简要概述可帮助我们规划前进方向的几点意见。

第一，正如在主席分发的概念说明（S/2016/586，附件）中所强调的那样，应当优先重视体制建设。可以说，大韩民国是联合国冲突后支助的早期接受方之一，那时甚至还没有出现维持和平或建设和平的概念。朝鲜战争结束后不久，为使大韩民国摆脱其恶劣处境，包括极端贫穷，成立了联合国韩国重建局，以实施一系列旨在恢复稳定和为经济发展打基础的项目。在该进程早期，我们把体制建设——尤其是教育领域的体制建设——作为一个将为我国恢复正常提供急需人力资源的国家优先事项。部分基于我们的经验，朴槿惠总统强调了教育的重要性，教育是她5月28日向非洲联盟（非盟）讲话时提出的“与非洲全面合作蓝图”的一项核心内容。

第二，国际伙伴做出持续与持久的承诺至关重要。在冲突后环境下常常发生的情况是，许多利益攸关方之间——政府与民众之间以及国家不同地区之间——总体上普遍缺乏信任。在这种情况下，与国际

社会长期互动的前景可成为一个稳定因素，推动民族团结。

在非洲，我们把非洲联盟的非洲和平与安全结构框架——它包括非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会以及非洲联盟和平基金等——视为对联合国建设和平架构的一种自然补充和国际社会可借以表示其强有力承诺的一种机制。为支持我们的非洲伙伴，大韩民国承诺增加我们对非洲联盟和平基金的捐款。在这方面，我们还欢迎非盟基加利首脑会议最近做出改组该基金的决定。

最后，国家主导权至关重要。过渡中的政府必须在查明投资优先事项、制订发展战略以及战略的实施方面发挥主导作用。根据我们本国的经验，主人翁意识和自助与合作精神是激发我们挖掘所有人而不只是某些人潜能的动力。

我愿重申，大韩民国致力于在和平与稳定的事业中与非洲合作。正如我国总统几个月前在亚的斯亚贝巴许诺的那样，韩国将在迈向繁荣未来的道路上与非洲携手前进。

主席（以英语发言）：我现在请丹麦代表发言。

彼得森先生（丹麦）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家即芬兰、冰岛、挪威、瑞典以及我本国丹麦发言。

首先，请允许我欢迎安全理事会和大会4月份分别通过关于建设和平的第2282(2016)号决议和大会第70/268号决议。它们堪称具有里程碑意义。还请允许我赞扬联合国最近对其和平行动进行的审查，并表示完全支持继续落实其各项建议。

非洲各种建设和平努力的多样化与复杂性要求采取一种有区别而且全面的政府一体化与联合国系统一体化做法。北欧国家的经验，比如在支持萨赫勒地区建设和平努力方面的经验，就是一个很好的例子，它强调了和平、安全以及发展之间的关联，而且具体针对冲突的根源。目标16被纳入《2030年

可持续发展议程》（大会第70/1号决议），就从政治上证明了这一点。

政治解决必须被置于任何和平进程的核心，而要做到并且遵循任何可信的政治解决办法，就需要有接受问责、透明以及包容的政治领导。最近索马里、马里以及南苏丹的例子再次表明了这一点。尽管已取得进展，我们仍必须更多地强调预防和解决冲突。在这种努力中，我们需要非洲强有力的领导，我们必须把建设和平放在我们所有行动的核心。

非洲联盟、各种区域集团、机构、对话还有欧洲联盟以及联合国，它们在推动政治进程方面各自发挥着独特的作用。北欧国家高度赞扬非洲联盟为推进非洲大陆的和平与安全而作的努力，包括非盟的智者小组、各种高级小组、高级代表以及特使所发挥的作用。

我们还赞扬许多非洲国家愿意派遣部队和其他类别的工作人员。非洲联盟和各种区域组织通常最先对非洲的危机做出反应，在短时间内派出部队、常常是前往危险的环境并且不幸有时蒙受悲惨损失。我们完全肯定为非洲联盟和平特派团寻找更可预测的资金解决办法的必要性。正如其他人提到的那样，我们欢迎在基加利做出资助非洲联盟和非洲人主导的和平行动这一具有历史性意义的一致决定。我们认为该决定是一个重要步骤，并期待支持其执行。我们还注意到，卢旺达总统卡加梅获任领导当前旨在进一步提高非洲联盟有效性的非盟机构改革。

为遏制国内或区域新威胁的出现，强有力的治理架构必不可少。在我们努力调整和振兴联合国架构以使其顺应当今现状的同时必须指出，非洲联盟事实上已经建立了自己的和平与安全架构以及治理架构，并已将它投入运作。当然，强化非洲的这些架构与联合国建设和平架构之间的密切联系至关重要。

此外，必须在执行第1325(2000)号决议和第2242(2015)号决议方面取得进一步进展。妇女仍然是有效建设和平进程中最没有得到充分利用的资源。经验表明，增强妇女权能并支持其充分而积极地参与涉及和平问题的政治与经济决策，会带来更加包容和持久的协议。这必须成为所有调解和预防冲突努力中的核心组成部分。

最后，我们必须记住，要实现可持续和平和长期发展，真正的包容性是关键所在。必须听取全国各界，包括民间社会的意见，尊重他们，并且让他们参与开展工作，这是实现包容的最佳办法。布基纳法索人民最近向我们表明，一个有力和活跃的民间社会如何成为维护稳定与民主的关键所在。

最后，请允许我重申，北欧国家很高兴看到联合国当前的进程，并且重申联合国在确保非洲的可持续性及和平方面享有独特任务授权和作用。

主席（以英语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

布阿-卡蒙先生（科特迪瓦）（以法语发言）：
主席，我谨代表我国外交部长感谢你邀请他参加本次高级别会议，他感到十分荣幸。但是，由于时间安排受限，部长无法参加本次会议，因此指示我代他表示歉意，并祝愿我们的工作一切顺利。

首先，我欢迎安全理事会在日本担任主席期间采取主动举措，举行本次会议。会议为我们提供了交流意见的平台，并使我们有机会交流建设和平领域的经验，以促进稳定和持久和平，特别是在非洲国家，因为各种危机撕裂了那些国家，使它们变得虚弱。

有效建设和平进程取得成功的关键要素之一，仍是要有一项由国家当家作主，并有明确工作重点的共同战略。在科特迪瓦，在动荡局势持续近十年，削弱了其机构的力量之后，科特迪瓦政府依靠科特迪瓦人民建设复原力和实现和平的能力，得以把力量重新集中在取得进展上。对科特迪瓦政

府来说，社会凝聚力、民族和解和政治生活正常化是建立持久和平以促发展的基本要素。

在联合国系统的支持下，我国政府制定了我国的建设和平优先行动计划，其核心是几个方案领域，包括恢复国家权威和社区安全、支持民族和解、社会团结并减少冲突风险以及确定和支持弱势群体。第一阶段涵盖2011年到2014年，联合国建设和平支助办公室为此出资1 115万美元。这一阶段的工作帮助我们在城市地区，特别是国家西部恢复了若干安全和行政架构，建设了警察和国家宪兵的能力，为几十万新生儿进行了出生登记，并且改革了科特迪瓦公民国家。

为了巩固这些成就，同时考虑到剩下的挑战，我们正在实施从2015年到2017年的第二阶段工作，资金为1 500万美元，其中包括由联合国建设和平支助办公室筹措的1 200万美元和科特迪瓦政府筹措的300万美元。这一阶段工作的实施最终将使我们缓解并解决农村地区的土地争端，解决与验证身份有关的困难以及其他问题。

在民族和解和可持续凝聚力方面，除创建一个负责促进社会团结以及为受害者寻求赔偿的部委外，科特迪瓦政府还在2011年成立了一个对话、真相与和解委员会，该委员会最近由国家和解和受害者赔偿委员会所取代。此外，解除武装、复员和重返社会进程执行率很高，约为94%，安全部门改革成果喜人，有助于加强捍卫领土完整和建立法治。此外，我们还设立了一个高级别机构来负责善治，促进公共管理的价值。

最终，这项行动计划帮助科特迪瓦政府取得了令人瞩目的成果，包括在2015年10月顺利举行了总统选举、科特迪瓦司法系统有能力独立运作，青年就业也得到促进。由于科特迪瓦政府在阿拉萨纳·瓦塔拉总统领导下取得了所有这些成就，安全理事会于今年4月28日通过了第2284（2016）号决议，把联合国科特迪瓦行动的任务期限最后一次延长到2017年6月。

科特迪瓦的经验可以延续并强化。但是，最后我必须在此表示，科特迪瓦政府和人民感谢联合国已经并继续发挥的宝贵作用。由于这种认真支持，科特迪瓦再度向前迈进，并且回到了稳定、增长和社会经济发展的道路上。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：加拿大欢迎有机会参加本次重要辩论会，讨论非洲的建设和平工作，也欢迎会议把重点放在体制建设上。我们的经验表明，加强国家机构是管理冲突和打破暴力和脆弱性循环的关键所在。我们知道，建立包容性和可问责机构是一项长期工作。要使当地行为体能够满足非洲国家的需求，并且实现它们的愿望，这一进程必须依靠这些行为体作出承诺和努力。

我要简要强调三点意见：必须支持并促进非洲在非洲建设和平工作中当家作主，必须创立满足社会各界需求的包容性机构，此外也必须确保整个联合国系统保持一致。

首先，依照《2030年可持续发展议程》和《参与脆弱国家新政》中所载关于国家自主权的承诺支持并促进国家自主权，应成为我们在非洲建设和平努力的一个关键组成部分。在联合国和区域办事处的支持下，非洲联盟和各区域经济共同体在应对冲突和建设和平方面发挥了更大作用。加强这些组织的能力并进一步加强联合国与非洲联盟之间的关系，将有助于确保有效应对危机，建立持久和平。

加拿大致力于支持我们的非洲伙伴进一步发展非洲大陆的建设和平能力。例如，加拿大已加强了坦桑尼亚维持和平培训中心为非洲维和人员进行维和培训的能力。

（以英语发言）

第二，我们知道，各机构要发挥效力，就必须做到包容和接受问责。这反映在可持续发展目标

16中（见第70/1号决议，附件）。如果我们真正想要建立能够维护持久和平的包容性和接受问责的机构，我们就必须确保传统上的边缘群体能够在桌上发言。这意味着让妇女、青年和民间社会参加各级决策。

例如，加拿大正在马里通过增加受冲突影响者，特别是妇女和青年的参与机会来支持旨在加强司法系统的努力。加拿大也骄傲地支持马里民间社会组织的工作，确保刑事司法系统能够以公平的方式审判腐败案件和侵犯人权罪行。这些举措是从建设和平视角加以执行的，并且支持从事和解和冲突预防工作的当地领导人，特别是妇女和青年。

第三，我们必须解决我们本身建设和平方法中的缺陷和短处。我们知道，体制建设需要时间——不是几年，而是几十年——但我们在短期基础上制定特派团的任务。我们也知道，有些机构似乎对维护持久和平更加重要，特别是为公民提供安全、司法救助和就业的机构，然而，这些是我们投入资源最少的领域。我们知道各方广泛参与为可持续和平与发展奠定基础的重要性，并且我们为联合国行动制定了雄心勃勃的任务授权。然而，在国内执行大部分这类工作的联合国方案却得不到足够资源。这种方法存在一些根本性的错误，需要改变。

最后，请允许我再次强调，发展包容性和接受问责的机构必须是联合国维护持久和平的努力的核心。《2030年议程》和最近关于建设和平架构的决议，为整个联合国系统如何能够提高支持持久和平的效力，描绘了一个明确的路线图。加拿大期待着支持这些努力。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次非常重要的会议。

波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨从本国角度发表几点评论。

我们认为，尤其考虑到最近通过的安全理事会和大会关于建设和平架构的决议把维护持久和平作为整个联合国系统的核心责任，非洲建设和平问题是一个最重要的事项。我谨指出我们认为在本议题上很重要的几个问题。

没有包容性、有效和接受问责的机构及法治，就不可能实现持久和平。机构在决定资源分配、市场运作、提供社会服务和管理自然资源方面发挥强大作用。它们常常帮助寻找冲突的有效解决办法，改善司法救助和对人权的保护。如果社会经济改革没有一个稳定和透明的民主政府制度作为靠山，就不太可能带来持久的变革。

区域和次区域组织在建设和平进程中发挥重要作用。我们赞赏非洲联盟和各区域经济共同体在体制建设方面所起的作用。我们认为，《非洲治理架构》和《非洲和平与安全架构》等倡议有助于维护和平与安全，同时支持全大陆更广泛的一体化。难就难在不断维持对这些倡议的承诺。必须确保向非洲伙伴逐步移交责任——还有以共同筹资的形式这样做——以及动员外部行为体的资源。

把非洲妇女、青年和民间社会纳入决策进程，对于建设和平努力的长期发展是重要的。我们欣见，非洲领导人在《2063年议程》和将2016年宣布为特别注重妇女权利的非洲人权年的宣言中承认了妇女、青年和民间社会的作用。

关于青年的作用，请允许我强调，教育对于维护持久和平是至关重要的，因为教育有助于社会中的政治、经济和社会转型。这就是为什么波兰近年来向包括埃塞俄比亚和南苏丹在内的不同非洲国家的教育项目提供了财政资助。

建设武装部队和地方警察的能力、建立可行的司法系统和打击腐败，应当被放在我们优先事项清单的领先地位。从各次危机管理特派团和行动中获得的经验表明，应当在提供适当装备支助的情况下完成对警察和军队的培训。

必须加强联合国建设和平委员会和建设和平基金的活动。在这方面，我们欢迎关于在大会即将举行的一般性辩论期间，于2016年9月21日在“投资维持和平”的主题下举行建设和平基金高级别会议的倡议。

今天许多人谈到了非洲建设和平工作的独特性。有鉴于此，我最后谨表示相信，主要由于自豪的非洲人民的开放思想、创造性和巨大的乐观精神，在非洲大陆建立持久和平是可能的。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开今天重要的公开辩论会。我们也感谢秘书长和其他通报人的发言。

考虑到殖民主义、种族隔离的历史性不公正做法和其他发展障碍，非洲的进步不容小觑。通过建立民主、法治和为公民服务的机构，一些非洲国家过得不错。在接受政治对话、和解和共存的地方，逐步稳定的进程导致经济的强劲发展。

实际上，如同世界其他地区一样，非洲并非是唯一处理冲突的地区。但是，如同在其他局势中那样，必须充分支持各方和平解决争端。联合国和其他伙伴也必须按照本国确定的优先事项，有效支持受影响国家的能力建设和更广泛的建设和平工作。在建设和平和发展方面实现国家自主是至关重要的。

印度尼西亚本身走过了从专制和动乱走向民主、法治、平等发展、和谐和有活力和有应变能力的经济的道路，我国深知建立和平以及国家完全自主实现可持续和平与发展的必要性。印度尼西亚感到振奋的是，非洲坚决主张尊重非洲人民的愿望和愿景。许多勇敢的非洲领导人正在作出辛勤努力，以实现和平与繁荣并结束纷争和贫穷。他们为消除疾病、饥饿、治理不善、腐败和极端主义并让其公民更快享受民主的报酬而作出不懈的努力。

我们还高兴地看到，正如在东南亚国家联盟发挥关键作用的我们自己的东南亚区域那样，非洲联盟（非盟）是一支提倡非洲国家之间的对话、和平解决冲突和友好关系的强大力量。非洲领导人关于实现无冲突非洲的宣言——这是有远见的非盟《2063年议程》的一个关键支柱——是值得赞扬的。印度尼西亚支持新的非盟《2016-2020年和平与安全架构路线图》的五个优先主题。我们也祝贺非洲政府在第二十七次非盟首脑会议上所取得的成果。和平基金投入运作也兑现了非洲关于资助非盟和平支助行动25%费用的承诺，是非洲决心拥护建设和平工作的又一个具体迹象。联合国和国际社会也必须有力地发挥作用，进一步帮助非洲国家和非盟迎来和平与福祉。

自六十多年前召开万隆亚非会议起，印度尼西亚始终高度重视非洲。去年在印度尼西亚举行亚非首脑会议，亚洲和非洲各国领导人重申两大洲间不可动摇的历史纽带，制定了重要的全面步骤，支持非洲实现其目标。

印度尼西亚将始终支持非洲国家，将进一步扩大民用能力建设和其他领域的双边合作与培训方案。我国国家维和中心为若干非洲国家提供、并将继续提供多层面维持和平与建设和平培训。目前，有1 537名印度尼西亚军人和警察参加在非洲的八个联合国维和行动，即联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、联合国南苏丹共和国特派团、联合国利比亚特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国阿卜耶伊临时安全部队和联合国西撒哈拉全民投票特派团。

我国代表团希望，能利用在联合国和平行动及建设和平工作审查与第1325(2000)号决议执行情况全球研究之后形成的政府间势头，加强预防和调解努力，找到可信的政治解决方案，深化与非盟及其机制的伙伴合作关系。继通过关于建设和平架构审查的第2282（2016）号决议之后，我们期待在安全

理事会和建设和平委员会及其他相关联合国和非联合国实体之间建立更加富有成效的伙伴关系，推动在非洲更有效地建设和平。我们也期望建设和平委员会汲取以往工作的经验教训，最佳利用新老决议的各项规定，提高在非洲国家建设和平的实效。

最后，印度尼西亚谨强调，必须采用全面办法，综合和平与安全、发展和人权三方面工作，以解决冲突的根源。联合国系统必须确保消除对这三者各自为政状况的关切，采用综合、持久并符合受影响人民需要的对策。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（以英语发言）：我们欢迎今天讨论在非洲建设和平的问题，它不仅关系到非洲大陆，而且关系到我们相互依存的世界上的所有国家。

印度与非洲国家有着长期的联系。我们共同努力推动非殖化，反对种族隔离，争取发展中国家的权益，现在是重要的发展伙伴。

迄今为止，印度部队参加了在16个非洲国家的22个维和特派团，包括目前在6个非洲国家的维和特派团。印度积极参与，包括在安全理事会中积极参与国际和平与安全问题。印度仍然是联合国维和行动累计派遣部队人数最多的国家，而且从建设和平委员会成立伊始一直是其成员。我们了解冲突性质不断变化的复杂性及预防冲突和建设和平方面的挑战。

印度坚定地认为，预防和解决冲突必须首先是一种政治活动。此外，也不能把和平与安全更广泛的发展问题隔离开来。需要采用更全面的做法预防冲突，建设和平。

在联合国内，建设和平委员会至今没有得到足够的重视。其资金完全不足，甚至不到维和预算的1%。我们需要提供适当资源增强建设和平委员会的

能力，了解实地需要。安理会需要认真考虑建设和平委员会的意见。

大会和安全理事会最近通过有关维和问题的决议，反映了国际社会愈益认识到建设和平努力的长期重要性，但认识还不够。我们特别欢迎强调可持续发展、经济增长和加强融资的重要性。

去年，我们制定了《可持续发展目标》和《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），强调可持续发展在建设和平与安全方面的重要性。去年，非洲联盟也通过了《2063年议程》，其中提出了广泛加强机构和能力的类似构想。

遗憾的是，在有关集体调动资源以实现共同目标的讨论中，未能体现在通过《可持续发展目标》过程中展示的精神。这再次证明，对当今世界不可能有和平与繁荣孤岛的事实缺乏认识。这种事实随处可见，体现于恐怖组织跨越边界行动、难民危机日益严重、流行病疫情的爆发以及仇恨意识形态的传播。

过去二、三十年，非洲联盟（非盟）和一些非洲区域集团针对非洲境内约20场冲突采取了维和举措。安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的协调已经制度化。过去十年，若干非洲国家已经成为主要部队派遣国。目前，前10个部队派遣国中有6个是非洲国家，非洲现在提供的维和人员数量最多。38个非洲国家提供50%的联合国维和人员、60%的国际文职维和人员和80%的本国维和工作人员。此外，还有数千名非洲朋友参加非联合国的维和行动。我们欢迎这些发展，包括非盟最近决定建立和平基金，提高非盟和平与安全预算的自立性。

非盟、非洲区域组织和各国政府最适合解决该地区面临的挑战。然而，国际社会有责任加强它们的能力，这符合我们的集体利益。

去年10月举行的第三届印度-非洲论坛首脑会议取得巨大成功，所有54个非洲伙伴都参加了会议，把我们之间的长期和不断壮大的伙伴关系发展到更高的水平。今年上半年，我国总统、副总统和总理

对非洲国家进行了一系列访问，进一步加强了伙伴关系。我们与非洲的合作主要集中于分享专门知识和资源，帮助它们按照自己的优先事项建设能力。合作领域包括教育、职业培训、卫生保健、增强妇女权能、宪法和议会进程、利用数字连通实行远程教育和远程医疗、电子政务、清洁能源、提高农业生产力和农业企业、适应气候变化、灾害管理、蓝色经济、海事安全、基础设施和贸易、投资及技术联系。

过去五年，印度为非洲60多个机构逾300个培训计划提供了近2.5万个奖学金。过去十年，总计为40多个非洲国家近140个开发项目提供了近90亿美元的优惠贷款，特别注重最不发达国家和小岛屿发展中国家伙伴。

部署在利比里亚的联合国历史上第一支妇女建制警察部队是印度提供的，被公认为是促进性别平衡的模范。本周早些时候，与美国政府合作，在印度为非洲伙伴开办了一个联合国维和课程。其目的是建立非洲部队派遣国协助区域维护和平与安全努力的能力。

所有这些努力都有助于协助非洲建设自身人力资源、机构、适当技术、基础设施方面的能力与就业机会。其中许多是在刚刚摆脱长期冲突的国家进行的。所有这些努力都有助于促进发展，改善生活，建设和平与繁荣。我们仍然需要的是真正认识到可持续发展对建设和平与安全的重要性；更重要的是，真正认识到在今天世界上，和平与安全不可分割，跨越国界。如果没有这种认识，并且因此缺乏长期解决这些问题的政治意愿，冲突将继续阻碍我们更美好的集体未来。

上周，印度展示我国对在联合国框架内建设和平事业的承诺，为建设和平基金捐款100万美元。我们希望其他伙伴承诺提供资源，包括在9月的建设和平认捐会议上。

主席（以英语发言）：我现在请以以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：临近月底之际，我愿赞扬日本对于安全理事会的得力领导。

非洲各国和各国人民是世界上最坚韧的。全非洲各国、各个族群和家庭经受了数十年的贫困、内战和族裔冲突，但它们决心克服这些挑战。他们的动力是对于非洲和平大陆的希望以及对于光明未来的憧憬。以色列国承诺与我们的非洲朋友开展伙伴合作，不仅实现稳定与安全，而且也要实现繁荣。

要想确保可持续增长代代相继，国际社会就必须共同努力，建设可以代代相继的和平。关于建设和平架构的第2282(2016)决议提出了宏伟目标，要求我们重新思考对于建设和平的看法。全面做法必须涉及冲突的各个阶段——冲突之后、期间和之前。因此，建设和平绝不能等到作战行动已经开始的时候。制止仍在继续的暴力以及冲突后重建社区，对我们大家都具有重要意义。但我们需要发展预防能力，才能避免升级，乃至在冲突开始前就加以制止。这将要求在若干方面采取行动。

第一，我们现在应当将资源重点用于在实地建立体制，使国家得以保持和平和解决紧张局势，以免它们酿成冲突和暴力。第二，我们必须促进实现民族和解的有力机制，包括司法和治理以及突出国家自主权和包容性。最后，我们需要明白，在我们当今世界，疾病、恐怖和冲突的影响不再局限于某个地区或某国人。它们是必须采取集体行动加以应对的共同挑战。

确保冲突后稳定要求社会各方面都全面、积极参与其中。我们需要增强当地民众的权能，鼓励更多妇女参与建设和平和解决冲突。以色列认为，让妇女参与其中对于打开非洲和全世界可持续和平的大门具有关键意义。每年，马沙夫—以色列的国际发展合作署都与妇女署合作，为非洲妇女举行妇女政治赋权问题讲习班，目的在于讨论妇女在建设和平、调解和解决冲突方面的作用和机会。马沙夫在以色列国内外对建设和平委员会会议议程所列若干国家

的与会者进行了培训，课程包括社区发展、妇女领导力和经济赋权等各种课题。

我们也对能够在西非防治埃博拉爆发方面发挥作用感到骄傲。在为消灭这一致命疾病所作的国际努力中，以色列是人均捐助最多的国家。这是我们继续致力于帮助非洲人民拥有更安全、更有保障的未来的一部分。几周前，我国总理本雅明·内塔尼亚胡前往非洲进行历史性访问，这是30年来首次以色列总理访问非洲。内塔尼亚胡总理在其访问之初就宣布，“以色列回到了非洲，非洲回到了以色列”。

以色列致力于加强在非洲原有的纽带，并建设21世纪的新伙伴关系。我今天自豪地宣布，就在上周，以色列国与几内亚共和国建立关系。我们两国政府已开始讨论采取多种方式，使我们新的伙伴关系造福于以色列人民和几内亚人民。以色列国期待与几内亚等非洲国家共同努力，执行共同的议程，建设共同的未来。

非洲不仅蕴藏丰富的自然资源，而且也蕴藏丰富的才智、能量和希望。到本世界中叶，37%的世界儿童将生活在非洲。富有活力、朝气蓬勃的非洲青年将塑造非洲的未来，他们的力量和干劲比以往任何时候都更大。我们要想发挥这一巨大潜力，就需要开展长期、持续的国际努力，确保这一代青年享有安全和有保障的明天。

以色列承诺与非洲各国和各国人民开展伙伴合作，共同努力使这一未来变为现实。

主席（以英语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。

爱尔兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我们在本国的发言中，将响应颇有助益的概念说明（S/2016/586，附件），概述我们认为在非洲有效开展建设和平工作需要处理的四个高度优先问题。

第一，我们需要处理冲突根源。我们若不首先探究威胁和平的因素，就无法认真讨论促进和平的问题。最近在安全理事会和大会通过建设和平决议之前所开展的进程，以及去年就《可持续发展目标》——特别是可持续发展目标16——所进行的谈判就说明了这一点。

没有什么地方比摆脱危机的国家更需要了解冲突的驱动因素。在此类情况下，和平如此脆弱，以至于破坏和平要比保持和平更容易。我们爱尔兰人与利比里亚和塞拉利昂等伙伴国的密切接触让我们看到，多个利益攸关方进行的冲突分析必须确保在维持和平特派团缩编的同时，要有建设国家机构保持和平的能力所需的技术和资金支持作为支撑。

我要高兴地表示，我们正朝着正确方向迈进。上周二，在这间议事厅里（见S/PV.7747），我们听到中非共和国常驻代表对延长根据该国具体优先事项制定的、富有新意的联合国中非共和国多层面综合稳定团授权表示了欢迎。此外，建设和平委员会重点突出过渡环境，以及通过建设和平基金提供冲突后催化资金，也取得了非常令人鼓舞的成果。要想实现可持续发展目标16以及各项建设和平决议的目标，我们就需要看到更多此类举措。

第二个高度优先事项是预防冲突。多年来，预防冲突的资源一直不足，获得的评价也偏低。布隆迪的例子进一步向我们表明，亟需对预防冲突进行投资。今年，该国调解人每月都处理约430宗事件，收到社区成员、地方当局、乃至某些情况下来自省长的干预请求。

使调解人具备干预某起冲突的权能所需的资金，比起冲突升级后应对其影响所需的巨额费用几乎是微不足道的。爱尔兰感到高兴的是，它通过投资“妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制”，对此类调解给予了支持。设立该机制是关于第1325（2000）号决议的《全球研究》的要求。

我们也欢迎建设和平委员会现任和前任主席已经开展工作，推动委员会在预防冲突方面发挥更

大作用，特别是通过发挥其与安理会互动的潜力。我们期望推进此类进展，并探讨怎样使这些进展能够加强联合国其它活动，如秘书长的“人权先行”倡议。

第三，正如其他发言者提到的那样，我们必须让青年和妇女参与进来。迄今为止，我们在使妇女和青年参与建设和平方面做得很不够。关于第1325(2000)号决议的全球研究表明，妇女参与和平进程令持续时间至少为两年的和平协议数量增加了20%，而这一比例在15年间将升至35%。

我们还亲眼看到妇女在我们自己国家——爱尔兰这个岛国——建设和平方面发挥了关键作用。我们汲取的经验教训引导了我们在本国和国际上推进妇女与和平与安全议程的努力，我们也与利比里亚等伙伴国分享了这些经验教训。

同样明显的是，需要支持青年与和平与安全议程，特别是在非洲。一些消息来源表明，到本世纪末，近一半的世界青年将是非洲人。爱尔兰正在探索办法，响应建设和平决议的要求，加强青年对于建设非洲和平的参与，包括通过我们的贸易与发展纽带来进行。

最后，我们必须将非洲建设和平方面的非洲自主权摆在优先位置。非洲不会有不是非洲人主导的和平。

同样，非洲的经济增长只有从内部推动才会具有可持续性。我们坚信，加大联合国参与非洲建设和平的力度只有与非洲的利益攸关方充分合作、并且有非洲各国的充分参与进行设计、实施，才会取得成功。

这种协作的优势正在越来越多地得到利用，其实例包括：建设和平基金与非盟委员会之间在布隆迪具有突破性的伙伴关系，以及建和委越来越多地侧重于加强与非盟和非洲次区域组织之间的关系。区域对区域的举措，如从非洲和平融资机制这种形式中可以看到非洲-欧盟伙伴关系也令人鼓舞。

我们不仅必须打破各自为政，以塑造一种贯穿整个联合国的建设和平方针；我们还必须以一种支持非洲自身政策与目标的方式来进行。这绝非易事，我们欢迎像今天辩论会这样的举措。它们为我们提供了一个机会，就我们迄今的作为分享经验，但是更重要的是，听取意见，使我们能够做得更好。

主席（以英语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你举行本次关于非洲建设和平的公开辩论会。

斯洛伐克完全赞同早些时候以欧洲联盟及其成员国名义所做的发言。此外，我愿以我国代表的身份发表几点意见。

在暴力冲突爆发的地方，发展受到遏制，其影响、特别是对穷人的影响可能是破坏性的。最近通过的可持续发展目标强化了国际社会内部的共识，即：安全、和平以及法治对于可持续发展不可或缺。一个基于法治的有效和问责的安全体系对于从冲突过渡到和平与可持续发展至关重要。安全、发展以及法治密切相关的理念在联合国的各种政策与辩论中引起共鸣已有十余年。一个反应敏锐、有效并且问责的安全部门——包括通过对该部门的改革——与和平、稳定之间的关联得到各会员国和专家的广泛接受，并且一再得到安全理事会的肯定，包括在安理会第2151(2014)号决议中。

6月21日，联合国安全部门改革之友小组的共同主席斯洛伐克和南非与联合国安全部门改革工作队合作，与其秘书处和维持和平行动部的安全部门改革股一道，协调举行了一次关于加大对中非共和国安全部门改革主要优先事项支持力度的高级别对话。那次活动提供了一个独特的平台，在中非共和国政府的高级别代表、秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长以及包括联合国、

欧洲联盟、世界银行和双边捐助方在内的主要伙伴的代表之间进行讨论。

该对话侧重于两个优先事项。第一，发言者反思了国家安全部门改革进程中为确保持久和平和防止重陷冲突而必需的要素。第二，还侧重了对安全部门各机构，包括警察、宪兵、军队以及相关民事控制与监督机构的眼前和长期的改革需求。还提到了当地社区的作用及其有效参与治安和完成民主监督作用的能力。

要成为一个有效的建设和平工具，安全部门改革就必需真实地代表一国民众。因此，尤其强调了国家主导权方面的重要因素和这方面国家自主与政治共识的重要性。在整个高级别对话中，突显了安全部门改革是防止重陷冲突的一个重要工具，因而许多发言者强调，中非共和国的安全部门改革必需采取战略性方针。过几天，两位共同主席将向秘书长、大会、安全理事会以及广大会员国提交这些讨论取得的成果。

随着关于审查建设和平架构的两项决议获得通过（第2282(2016)号决议和大会第70/268号决议），本组织向前迈出了决定性的一步，并且营造了有利的势头。现在，我们必须一道引领这些变革，建造一个建设和平架构，来落实这些至关重要和不断演变的建设和平任务。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

拜热夫人（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和贵国代表团举行本次重要辩论会。还请允许我感谢潘基文秘书长、肯尼亚外交和国际贸易内阁秘书阿米纳·穆罕默德女士阁下以及非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使阁下的通报。

有鉴于我们美丽的非洲大陆有多次冲突复发和两场冲突肆虐，本次辩论会的确是及时的。因此，我们认为，经过这种性质讨论而提出的建议可大大推动建设和平做法的改进与精简，并为各利益

攸关方提供遏制冲突扩散的充分对策。对联合国建设和平架构进行的平行审查—专家咨询小组的报告（S/2015/490）、和平行动问题高级别独立小组的报告（S/2015/446）以及关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告，再加上《2030年可持续发展议程》的通过（大会第70/1号决议）为联合国提供了一个机会，重新思考如何充分和战略性参与保持和平的努力。

如果我们看一下我本国卢旺达过去22年来的轨迹——一个曾处于冲突后局势的失败国家、现已成为众多向维和行动派遣人员的国家中一员的轨迹，我们可以恰当地说：建设和平是一个重要的过程，它不仅处理冲突的后果，而且为保持和平奠定基础，从而推动长期的冲突预防。但是，正如最近完成的对建设和平架构的审查所表明的那样，建设和平既是一个政治进程，也是一个技术过程。联合国虽努力把现有的自上而下的技术战略套用于实地政治现状，但仍难以填补各种关键不足，这导致它无法堵住2005年发现的巨大漏洞。

对于那些建设和平委员会（建和委）议程所列的国家和其它正在开展建设和平活动的国家来说，重陷冲突令人提出疑问：在制订建设和平方案时，是否顾及了当地的政治机制、能力以及冲突的动态？不幸的是，一些非洲国家的事态恶化非常令人担忧，特别是那些早先已经取得某种程度进展的国家。整个国际社会、尤其是联合国必需采取有针对性的冲突后措施，处理特定冲突的根源，同时尊重各种局势的具体情况。

我们赞同在概念说明（S/2016/586，附件）中表述的关于支持体制建设和确保国家自主权如何有助于为可持续和平奠定基础的意见。我们还认为，民主化进程、法治、团结与和解以及包容的社会经济发展有助于建设一个对冲突具有抗压复原力的社会，在处理冲突的根源时，它们应被视为重要支柱。

然而，我们遗憾地注意到，安理会倾向于更多地对当前的冲突做出反应，而非有效处理预防等关键层面。虽然联合国其它专门机构在这些方面发挥了更大的作用，但是，安全理事会仍能发挥更加积极主动的作用，特别是在那些在其议程之上的国家和/或已部署和平行动的国家。在这方面，专家咨询小组的报告简要得出结论：保持和平不是联合国的一种外围活动，而是在《联合国宪章》中内含的一项核心任务，它应适用于整个联合国系统。该报告在其结论中进一步指出，必需振兴建设和平委员会，以提高其能力，更好地支持为寻找可持续和持久解决办法所做的努力。

这其中包括加强其咨询和协调作用，调动资源并继续为其议程上的国家作宣传，同时发挥包括安理会在内联合国主要机构之间桥梁的作用。

因此，我们呼吁继续为列入议程上国家作宣传；而且我们认为，必须帮助强调已经取得的政治和社会经济进展，以便吸引符合国家优先事项的援助和（或）投资。但是，如果没有可预测和可持续资金，这些优先事项将无法得到落实。我们遗憾地注意到，在列入委员会议程的一些国家中，由于缺少持续供资模式，许多建设和平项目要么陷入瘫痪，要么以失败告终，因为其中许多项目的供资周期短，在冲突结束之后不久便无法继续开展。为了解决这个问题，我们希望看到建设和平基金得到加强，并且更加灵活，在这方面发挥更大作用。

尽管有些国别组合存在挑战，但令我们感到鼓舞的是，各个国别组合主席作出了努力，特别是对议程上国家进行了更多访问，以便与不同利益攸关方进行互动交流。这种做法可以提供机会，以便进一步认清所处局势，并在必要时帮助联合国掌握准确信息，使之能够采取适当行动。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

门多萨·穆拉先生（葡萄牙）（以英语发言）：我谨感谢日本召开本次极为恰当和及时的公开辩论会。

许多非洲国家仍是穷于应付冲突造成的贫困周而复始和难民问题，这些问题破坏了社会经济发展努力，贻害数百万男女老少。国际社会必须坚定立场，直面这个挑战。持续作出努力，以便实现非洲的可持续和平，这必须成为我们的共同事业。

1992年在联合国提出的建设和平理念仍有待充实。最近对联合国建设和平架构进行的审查是一个重要进展。审查扩大了建设和平范围，包含了从预防冲突到冲突后重建的各个阶段，表明如果把和平作为一个综合和系统概念来理解，而不仅仅是停止敌对活动，可以更好地维护和平。事实上，只有通过让联合国三大支柱共同发挥作用，避免各自为政，建设和平办法才能取得成功。

非洲自联合国建设和平系统建立以来，就一直是其核心。目前，非洲国家是建设和平委员会议程的唯一焦点，因此也是建设和平基金的主要受益者。它们也是联合国维和特派团的主要接纳国家。与此同时，很少得到强调的是，非洲在其本土和全球一级，都理应成为和平与稳定方面的核心行为体。非洲提供了部署在全球各地维和人员中的约一半。非洲建立了非洲和平与安全架构，这是整个大陆的一个统一架构，掌握各种巩固和平手段。

非洲有众多区域体制，它们超出经济一体化的范畴，还把重点放在和平与安全上。此外，事实证明，非洲是一个重要的安全提供方，它建立了许多重要的维和行动，越来越多地通过非洲联盟（非盟）与其它国际利益攸关方，包括欧洲联盟之间的伙伴关系来这样做。

在这方面，非洲大陆和欧洲联盟建立了战略伙伴关系，见载于2007年在里斯本通过的《非洲-欧洲联盟联合战略》。就其涉及层面、战略范围和雄心勃勃的目标而言，这一平等伙伴关系十分独特。这一伙伴关系已经取得切实成果，不仅可以从预防和

解决冲突中看到，还显现在将冲突后重建与处理冲突内在原因的激励措施结合起来，特别是在善治、问责和可持续发展领域。

如果回顾一下非洲近年来在和平、安全 and 经济发展方面的演变，我们必然得出一个结论，就是非洲取得了十分可观的进展。国家间的战争已经减少，而且，尽管世界增长乏力，商品价格波动，它的经济前景持续看好。不过，非洲大陆仍旧面临重大的未解决的挑战，这同样是事实。破坏性冲突继续存在，冲突再起的情况仍然很多，令人不安。

作为我们共同努力的基础，其中一个主要原则是不应认为保持和平和防止冲突再起需要通过外部办法解决非洲的问题，而应把这视作非洲国家与国际社会之间的联合努力，这是找到完全自主和可持续解决办法的关键所在。

葡萄牙积极参与建设和平委员会几内亚比绍组合的工作。我们完全清楚，联合国建设和平架构在支持非洲国家的和平与稳定和把它们保留在国际议程上发挥着重要作用。塞内加尔部长今天上午提到，西非国家经济共同体几内亚比绍特派团正在该国发挥至关重要的作用，以及欧盟在这方面支助的重要性。这是一个良好事例，表明我们能够携手做些什么。但是，几内亚比绍的经验也告诉我们，非洲各国负有责任在自己管辖范围内作出建设和平努力，不能也不应淡化这一责任。

联合国应本着伙伴关系和工作资源互补的精神，进一步联手区域和次区域组织。我们不仅应借助非洲和平与安全架构推行的现有架构，还应争取加强区域经济共同体及其它相关区域机制的能力，其中许多机制制订了安全和预警制度。

在这方面，建立《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，或者，最近建设和平基金首次直接为非盟委员会提供资金，以便支持布隆迪的人权观察工作，此类举措大可作为今后的发展方向。非洲自主原则也应让我们注意到地方和社区层面在建设和平努力中的重要性。学术研究和政治实

践同样认定，持久和平和社会稳定的根源是政治基础和社会的公共文化。如果建设和平举措没有地方社区和民间社会从中发挥中心作用，它肯定将面临政治合法性缺失这个污点的风险。任何解决暴力冲突驱动因素的战略都不能与整个可持续发展框架脱节。因此，它必须以《联合国可持续发展议程》（大会第70/1号决议）目标为框架，与非洲结合和平、安全 and 发展的蓝图吻合，如《非洲联盟2063年议程》。这也意味着在发生带有强烈族裔或族群色彩的冲突之后，应加强对过渡司法进程的重视。促进愈合与和解对最大限度降低冲突再起的风险来说至关重要。

主席（以英语发言）：我现在请塞内加尔代表发言。

米纳赫先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我祝贺日本担任安全理事会7月份主席。我感谢日本召开关于非洲建设和平的本次公开辩论会。我也谨感谢秘书长、内阁秘书阿米纳·穆罕默德和非洲联盟和平与安全专员就非洲大陆和区域各级的举措所作的精辟通报。

首先，请允许我转达外交部长萨穆拉·卡马拉阁下对于他应公务缠身而无法出席会议所表示的歉意。

我谨代表塞内加尔总统和政府表示，我国代表团深切感谢安理会支持和援助塞内加尔维护来之不易的和平与安全。我也借此机会通过建设和平委员会塞拉利昂国别组合的主席、加拿大的马克-安德烈·布兰查德大使，表示我们对塞拉利昂国别组合成员的深切赞赏，感谢他坚持不懈地提倡和大力支持在塞拉利昂实现和平、安全与稳定。

在4月份获得一致通过的第2282（2016）号决议和大会第70/262号决议相当清楚地表明，我们共同致力于以全面方法建立过渡期司法和接受问责的安全部门。两者都是巩固和平和减少贫穷以及防止各国再次陷入冲突的先决条件。

6月我们荣幸地在塞拉利昂接待了建设和平委员会主席马查里亚·卡毛大使及其团队的调查访问。我们对于他鼓舞人心的话以及他关于塞拉利昂已取得显著进展，尤其是查明和解决紧张局势和潜在冲突威胁的评论感到振奋。

事实上，非洲已经在加强预防和解决冲突的能力方面作出了巨大努力。但是，我们联合国必须保持必要的全球性团结，继续发展非洲开展预防性外交的能力。我们需要合作性和协调一致的真正伙伴关系，以便加强能力，确保我们能够更好地应对紧张局势和冲突威胁。

今年是正式宣布塞拉利昂冲突结束的14周年。从那以来，在联合国的支持下，我们在为塞拉利昂指明一条和平、安全和民主道路方面取得了了不起的进展。我们也减少了作为一个冲突后国家的国际风险状况，这反过来增加了外来直接投资的信心。

塞内加尔已经从安理会议程上一个近乎失败的国家转变为一个被视为充满了如何从战争走向和平、从绝望走向希望的经验教训的国家。自从维持和平特派团结束工作以来，塞拉利昂在查明并解决紧张局势和潜在冲突的威胁、监测和提倡人权以及巩固一系列善政改革方面取得了相当大的进展。我们已经吸取了痛苦的教训，不再背负血钻国家的耻辱。

为了维护这些成就并实现我国的可持续发展目标，需要对巩固和加强我国的民主机构作出不可动摇和永无止境的承诺。塞拉利昂仍然致力于同联合国系统和捐助界结成强大的伙伴关系。我们敦促国际社会继续对实现我国经济发展作出投资。我们请求支持我们的减贫战略——即以七国集团提倡的“新政”为基础的《繁荣议程》。

塞拉利昂政府了解最近刚被消灭的埃博拉病毒和商品价格下降的冲击所带来的双重挑战。因此，我们通过提倡可持续发展目标和埃博拉后恢复战略，维护并协调了减贫战略。

在已经吸取的教训以及我们继续在塞拉利昂吸取的教训的基础上，请允许我强调几点看法。塞拉利昂知道迫切需要确保公平和透明的机构，以免再次陷入冲突和确保可持续的和平。必须以真正的国家自主性和有意义的包容性来巩固和加强反腐委员会等机构。必须采取综合协调的建设和平方法，确保为所有国家进程、可持续发展优先事项和经济振兴提供催化支持。

维护持久和平必须是每个公民的事，因此应当被继续置于联合国系统工作的核心。必须把妇女充分纳入所有建设和平进程。正如人们已经了解到，妇女能够发挥重要作用，以确保和平进程走在正轨上并取得圆满成功。妇女也能够在治理和经济恢复方面发挥作用。道理相当简单：一个加强妇女权能的国家将加强本身的权能。

应当建立国家为私人部门创造有利环境的能力，这将导致我们大家想要的增长。全体公民必须受益于这一增长。

最后，我们也认识到一个事实，即在区域和次区域各级建立必要的联盟，对于确保遏制毒品贩运、小武器和轻武器非法贸易以及雇佣军活动等跨国犯罪活动是至关重要的。塞拉利昂完全赞同建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见S/2015/490）所载的呼吁，即改进安全理事会与建设和平委员会之间的协调是可取的。这两个机构必须利用其相对优势，更有重点地一道工作。

建设和平基金已证明是支持许多冲突地区 and 社区的关键建设和平进程的不可或缺的工具。但是，建设和平工作不可预计、不充分和零星的资金筹供，削弱了关键的催化干预措施的有效性和一致性。我们大家必须支持将于9月举行的建设和平基金认捐会议并作出积极响应。建设和平委员会也必须同建设和平支助办公室一道获得支持。具体而言，不应该让建设和平支助办公室自己设法拼凑资金、资源和人员。如果我们相信和平事业，我们就必须对和平事业作出投资。

最后，塞拉利昂政府重申，我们坚定不移地致力于促进其境内的可持续和平与安全，并重申我们要在次区域提倡和促进和平的决心。塞拉利昂及其人民已经开始了从脆弱到稳定的旅程。塞拉利昂政府认为，凭借其伙伴的承诺和支持，塞拉利昂和非洲能够发展必要的机构性应变能力，以便创造、培植、深化和维持我们大家都渴望的和平。

主席（英语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

戈代女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你在“建设和平与保持和平”的议程项目下召开关于非洲建设和平问题的本次公开辩论会。出于明显的原因，这个议程项目对非洲大陆极端重要。我们区域是世界上受冲突影响最大的大陆之一，联合国在那里部署了最大比例的维和人员。安全理事会70%的议程项目涉及非洲，建设和平委员会议程上的所有国家都是非洲国家。

我特别感谢阿米纳·穆罕默德女士阁下和斯梅尔·谢尔吉先生阁下参加本次重要会议并提供出色的通报。我国代表团完全赞同他们的发言。我还同其他发言者一道感谢秘书长所作的全面通报。

可以说，2015年联合国建设和平架构审查导致4月27日通过关于联合国建设和平架构的同文决议，即大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016），这是一项重大成就。下一个重大挑战是保持并进一步扩大这一政治势头和落实审查的主要建议，尤其是有关非洲的建议。

把这两项决议的内容付诸行动，首先需要有力的伙伴关系和协调。为了维持非洲和平，建设和平委员会当与非洲联盟和各次区域组织建立更有力的联系，使它们能发挥它们的比较优势，以协调的方式发挥互补作用。在这方面，联合国必须制定它的建设和平战略，支持和协助非洲自身的建设和平举措，如冲突后重建和发展框架和非洲团结倡议。非洲联盟和联合国建设和平架构有很多做法和经验可以相互借鉴，寻求形成更大的协同效应、合作和互

补性。在此，我们谨表示，我们支持谢尔吉先生提出的建设和平委员会与非洲联盟委员会制定10年联合战略以增强非洲和平红利的建议。

其次，必须一劳永逸地改变把建设和平等同于简单的冲突后进程的心态。维持和平需要下决心解决冲突的根源。用全面、综合的方式整体应对和平、安全、人权、善治和发展的挑战至关重要。联合国对非洲的介入应更具战略性，集中于对促进可持续发展和消除贫困必不可少的重要活动。我们需要加强联合国建设和平努力、非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）之间的联系，它们提供了解决暴力冲突的根源和驱动因素的蓝图。

我们宣称将实现的目标不会取得重要结果，除非我们准备落实我们的承诺，解决确保为建设和平活动提供持续、可预测资金的努力所面临的障碍。这些资金的提供都属临时性质，往往为了应急，严重阻碍非洲建设和平的努力。因此，主要任务是解决建设和平资金不可预测和不足的问题。我们需要协同努力，防止非洲冲突的爆发、升级和复发。

在这方面，我们期待秘书长向下届大会提交报告，就增加联合国建设和平活动专用资金、调整供资结构和更好地安排优先次序提出方案，包括采用摊款的办法。我们也必须研究其他供资方式，包括与多边金融机构，如世界银行和非洲开发银行合作，与私营部门沟通，和最大限度地有效调动国内资源的能力。

最后，我促请会员国保持和加大已经取得的政治势头，尽一切努力确保非洲的持久和平。在这方面，加强联合国与非洲联盟的伙伴关系至关重要。因此，让我们制定战略，协同非洲联盟冲突后重建与发展框架、非洲团结倡议、非洲联盟到2020年平息枪炮声和实现非洲无冲突的目标、2016-2020年非洲和平与安全架构路线图、非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展目标》开展在非洲建设和平的努力。

主席（以英语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：孟加拉国代表团祝贺日本代表团担任本月安理会主席取得成功。我们也赞赏召开本次专门讨论非洲和平建设问题的会议并为此编写详细的概念说明（S/2016/586，附件）。

秘书长审查建设和平架构专家咨询小组去年提交报告（S/2015/490），其中强调应根据过去十年在非洲工作所得的经验和知识调整我们建设和平的思路。大会和安全理事会今年早些时候通过的关于建设和平架构审查的决议（大会第70/262号决议和安理会第2282（2016）号决议）内容几乎完全相同，其中特别重视进一步精简和振兴联合国在非洲的建设和平活动，这也许是完全合乎逻辑之事。

在这种背景下，听到从非洲联盟（非盟）传来进一步突出在非洲和平与安全架构下建设和平与维持和平的好消息令人鼓舞。在此同时，也已经采取多项举措，加速区域和次区域经济的一体化以促进非洲可持续发展的步伐。非盟和联合国相互配合在这方面的优先事项，这为建设和平带来了特别有利的信息，将进一步推动建设和平工作，特别是在建设和平委员会议程目前所列受冲突影响的最不发达国家。

必须认识到，过去十年联合国在非洲建设和平的努力对就维持和平的概念达成共识非常重要。对维持和平定义达成的共识理所当然地拓宽了具有相当限制性的传统概念，强调在各种冲突包括冲突复发的过程中，始终予以政治配合的重要性。我们强调，这一概念应该得到所有联合国主要机构和其他相关利益攸关方的正式承认，以便建设和平切实有机会在国家、区域和多边环境下发挥潜力。在这方面，我们重申我们重视的五个关键问题。

首先，必须重视和维护在建设和平方面的国家自主权和领导权的核心地位，包括在所有受影响的非洲国家。营造包容性建设和平的环境，让有正当

意见和利益的各种不同本国行为体有机会参与并作出贡献极为重要。

其次，我们感到鼓舞地看到联合国系统持续作出努力，包括在实地作出努力，设法打破在维持和平的努力中各自为政的作法。建设和平委员会发挥它的召集和咨询作用，进一步巩固这方面努力，特别是促使安全和发展行为体更加密切合作，但不破坏其各自任务和职能，这依然是它的日常任务。在这方面，建设和平委员会的国别组合有一些好的做法，可供全系统借鉴或推广使用。

第三，我们欣见建设和平委员会加强与有关区域和次区域组织的互动，特别是在非洲；日益注重地区、跨领域问题。建设和平委员会可寻求通过“增值”工作着实解决关切的各种相关问题和新问题，包括体制建设的重大任务。在这方面，我们肯定日本所作的以可行的方式在刚摆脱冲突或存在冲突风险的国家长期进行体制建设的重要工作。

第四，建设和平委员会的两性平等战略和关于青年在建设和平中的作用的讨论非常有助于促进维持和平的包容性议程。我们期待着在9月通过预期通过的两性平等战略，认为这项战略可对推进妇女、和平与安全议程大有帮助，包括在非洲。

第五，也许最重要的是，为建设和平提供资金的问题仍然是阻碍建设和平工作发挥潜力的主要绊脚石。我们希望，今年关于建设和平架构的各项决议明确强调增加可预测和可持续的资金，这有助于为调动亟需的资源、包括建设和平基金亟需的资源争取足够的政治支持。我们期待秘书长就调动资金提出有创意的想法，将摊款和自愿捐款考虑在内。非洲联盟各项资金不足的机制也应得到国际社会的更多关注。

孟加拉国始终笃信建设和平，将继续参与进一步加强联合国建设和平架构，同时特别关注非洲。我国政府最近倡议在达卡设立一个建设和平中心，日本政府已给予支持保证。我们认为，该中心将通过开展实质性研究和培训活动，对这方面的区域和

国际努力形成补充。我们邀请非洲及其它地方感兴趣的伙伴积极参与，使这项倡议取得成功。

主席（以英语发言）：我现在请乌干达代表发言。

恩杜胡拉先生（乌干达）（以英语发言）：乌干达外交部长萨姆·库泰萨阁下因事先安排的国家义务需要他出席，以致无法参加本次公开辩论会，他对此深表歉意。但是，他在精神上与我们同在，我应他的要求作此发言。我国代表团对日本召开本次公开辩论会以及促进非洲和平与发展表示赞赏。乌干达作为一个位于大湖区域和非洲之角区域之间的国家，完全赞同本次公开辩论会的主题。

《联合国宪章》第一条授权本组织维护国际和平与安全，特别是采取集体措施防止和消除对和平的威胁。事实上，安全理事会的任务是就这一条款的后半部分采取后续行动，它正通过召开本次公开辩论会来做到这一点，我们今天正在见证这一切。当今的全球动荡可能使人们得出世界正处于一个最不稳定时期的结论。然而，实际情况是，绝大部分的国内和国际往来均以和平方式进行。例如，目前世界上民主国家的数量超过了人类历史上的任何其它时期，世界更加富有，更多的人受过教育且更长寿。至关重要的是，那些处于和平的国家和地区有着强有力的社会、政治和经济架构及基础设施。比如，北美洲在上个世纪未曾爆发战争，因为那里的各国逐步形成了民主、包容和竞争性的政治制度，彼此开展自由贸易。

至为关键的是，美国作为超级大国，保障着北美洲的安全。同样，联合国的创立，加上获胜的联盟列强并未采取第一次世界大战后对德国实行的报复做法，这巩固了欧洲的和平。其它促成因素包括世界两个主要军事强国之间的恐怖平衡、重建西欧的《马歇尔计划》带来的效益以及今日欧洲联盟的建立——这使欧洲国家能在北大西洋公约组织的框架内进入彼此市场，而无需像过去那样诉诸战争。

即便在当今的非洲，我们的现状也并非全然无望，这是因为，除了西撒哈拉外，非洲人民都如《联合国宪章》规定的那样实现了自决，这是多年来的第一次。这是实现持久和平的前提。与军事政变司空见惯的上世纪60年代不同，绝大多数非洲国家如今都是民主国家，这符合实现持久和平的另一项重要必要条件。

区域一体化是另一个重要层面。非洲拥有这个星球上一些最具活力的区域一体化实体，如东部非洲共同体、西非国家经济共同体以及南部非洲发展共同体。这些实体从结构上加强着和平与发展。即便在社会和经济方面，非洲也在兴起。非洲开发银行最近公布的统计数字显示，非洲大陆目前每年的国内收入达4 500亿美元，而外来资金每年约为500亿美元。这一积极趋势表明非洲大陆正在迈向长治久安。

非洲大陆持续经济转型和发展的一个例子是非洲私营部门的一家公司Dangote Group在尼日利亚投资150亿美元修建一座炼油厂，这将是世界上最大的炼油厂之一。其目标是解决尼日利亚和西非的燃料短缺问题。这座炼油厂每天将提炼多达65万桶原油，预计创造约10万个亟需的工作岗位。

这不是非洲的唯一进展。由中国进出口银行提供资金，我们正在修建一条将东非、肯尼亚、乌干达、卢旺达和南苏丹与海上和世界贸易连接起来的标轨铁路，预计耗资38亿美元。在与法国道达尔石油公司协作下，乌干达和坦桑尼亚将很快开始兴建一条从乌干达的霍伊马石油带到印度洋坦噶港1 400公里长的输油管。这项投资至少为40亿美元。

在这个极富活力的区域内，这还不是全部。遗憾的是，时间不允许我讨论该区域和南部非洲其它地方以及非洲大陆其它地区的其它事例。但是，值得一提的是，非洲正在前进，而且对于其人民和世界而言，它充满了希望。这片大陆持续存在冲突的情况不是因为令人费解的厄运。其原因可以通过科

学方式得到解释，而且人们可以为寻找和执行解决办法的进程献计献策，并为该进程作出努力。

例如，殖民主义、非洲被任意瓜分、内部的黥武政策以及冷战期间的对立和操纵都是导致索马里崩溃的主要原因。此外，我们都对利比亚当前危机发生的原因记忆犹新。同样，南苏丹境内冲突亦非偶然。殖民时期及之后的边缘化——直到上个世纪该国实现自决——为这场悲剧埋下了祸根。如果我们想要解决非洲现存的冲突，我们不必另起炉灶。我们应借鉴其它地方的最有效做法，对这些做法作相应调整，并用于南苏丹、中非共和国、利比亚和索马里等地。

必须避免采用急就章式的解决方案，因为到头来这些方案可能弊大于利。安全理事会在解决这些国家中的危机时应采用协商的办法，这是因为我们必须为实现持久和平制定合法的政治解决方案。因此，协商必须得到这些国家合法领导人的支持。我们需要建立有效但完全服从于合法文人政府的武装部队。

这些国家自然资源丰富。国际社会应实行促进经济生产力及社会和经济转型的政策，使其公民能从这些资源获益。非洲是一个新兴和充满活力的市场，可以为其人民和国际社会提供巨大潜力。国际社会应效仿中国、美国奥巴马政府、日本和其它经济体，投资于我们非洲引人关注的经济前景，以促进我们的共同利益。这么做将使这片大陆乃至世界的可持续和平变得更加牢固。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，像先前发言的许多代表一样，我感谢你组织召开今天的会议。

由于非洲大陆许多地区都缺乏体制能力和复原力，全球挑战对非洲的影响至为深远。这些挑战都有跨国性质，因此，我们必须采取整体应对措施。基于这项认识，联合国通过大会第70/262号决议和

安全理事会4月27日第2282(2016)号决议已经确认在国家、区域和国际层面进行建设和平努力以及解决冲突周期所有阶段问题的重要性。我要强调，必须落实这些特别着重非洲问题的决议。

土耳其向非洲现有9个维持和平特派团中的7个特派团提供了人员和资金，并参加了建设和平委员会6个国别组合中的5个国别组合。此外，我们自2011年以来与欧洲联盟共同主持了全球反恐论坛内的非洲之角工作组。2008年以来，土耳其一直向非洲联盟在贸易与投资、和平与安全、农村发展、增进青年和妇女权能、基础设施和运输等领域的项目提供财政援助。在这个框架内，去年我们提供了30万美元支持东非待命部队和非洲联盟和平与安全理事会架构。

非洲内部的各种区域努力应得到国际社会的鼓励和支持。7月18日非洲联盟国家元首和政府首脑大会就非洲联盟和平与安全预算作出的决定是这方面的重要一步。这也符合非洲联盟倡导的“为非洲问题寻找非洲解决办法”的原则。

我还要举出一些土耳其为非洲建设和平采取具体行动的例子。2015年，土耳其接待了索马里全国独立选举委员会的代表团，进行了分享经验和能力建设的活动。代表团还有机会观察土耳其在2015年11月举行的大选。此外，土耳其还在2015年向布基纳法索全国选举委员会提供财政援助。

我们还一直向非洲各国军事人员提供培训。到2014年底，约有2 202名非洲军事人员在土耳其接受培训。近年来，通过这些方案接受培训的人数大幅增加，在2015年达到600人。土耳其国际合作和协调机构在苏丹设立了一个职业培训中心，每年有300多名技术人员毕业。为非洲其他国家计划设立了类似的中心。我们还与非洲最不发达国家分享有关保护和促进中小企业的知识。在这方面，土耳其中小企业发展和支持管理机构的一个单位为其非洲对口单位组织了培训方案和到土耳其的实地视察访问。

有150个床位的土耳其-苏丹医院于2014年在达尔富尔州尼亚拉开业，并且有200个床位的土耳其-索马里医院于2015年1月在摩加迪沙开业。这两个培训和研究医院都与地方当局合办。土耳其卫生部已经提出一项计划，预备为撒哈拉以南20个非洲国家建立全国性的病人数据库。价值300万美元并将在未来4年内落实的这个项目包括设立系统、培训保健人员和提供咨询服务。此外，土耳其一直向非洲学生提供大量高等教育奖学金。目前，在土耳其境内，有5 500名学生接受高等教育，并有116名来自非洲各国的访问学者。

国际协助非洲建设和平的努力应该得到加强，因为有些非洲国家将在今年和2017年举行选举。在这个微妙进程期间，国际社会不能让冲突和人道主义悲剧重现。土耳其将继续协助非洲克服现有各项困难。

主席（以英语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

埃米利奥先生（塞浦路斯）（以英语发言）：塞浦路斯赞同欧洲联盟观察员的发言。不过，我要以塞浦路斯代表的身份提出以下几点看法。

首先，我要感谢安全理事会日本主席国召开今天这场重要会议和散发非常有用的概念说明（S/2016/586，附件）。

非洲继续是建设和平活动的重点。然而，由于非洲大陆面对各种不同挑战，的确非常难以作为一个单一对象讨论非洲建设和平问题。尽管有些国家都和平、安全和正在增长，并与其他一些国家正处于摆脱长期冲突之后的体制建设和能力建设阶段，但依然有其他许多国家受到各种问题的蹂躏，比如暴力极端主义、冲突、贫穷和不平等。

对这些挑战没有简单或单一的解决办法。塞浦路斯根据它自身的经验，坚信国家主导的进程是应对现有和潜在危机的最好办法，因为国家自主权能反映出当地人民的利益和需要。包容性也是推动国家建设和平进程和目标的关键，以便确保社会所有

部门的需要都得到考虑。我们强调，民间社会能在推动持续和平的努力中发挥重要作用。

在这方面，国际社会必须支持解决政治、安全和发展各方面问题的多层面国家和区域战略。重点必须给予建设可持续和平的区域层面并为促进区域行为体特别是非洲联盟的观点提供一个平台。塞浦路斯欢迎联合国最近为加强联合国与非洲联盟的合作就建设和平和维持和平进行的审查进程作出的呼吁。我们坚信，这种强化的合作能大大有助于防止冲突的爆发、升级、继续和重现。

由于建设和平涵盖各种政治、发展和人权方案及机制，国际社会务必协助非洲通过包容性对话和调解、问责、善治、民主、问责机制、两性平等和尊重及保障人权和基本自由的方式为落实《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）的可持续发展目标和具体目标以及促进消除贫穷、社会发展、民族和解和统一作出的努力。

最后但并非最不重要的是，我们强调，非洲妇女应加强参与旨在维持和促进和平与安全的一切努力，并需要增加她们在防止和解决冲突及建设和平的决策中的作用。同样重要的是，必须想方设法增加非洲年轻人有意义地和包容性地参与建设和平的努力。

主席先生，我再次感谢你召开今天这次会议所代表的重要和及时倡议。塞浦路斯作为一个国家并通过作为欧洲联盟成员的身份全力支持这项倡议。支持非洲建设和平是我们维持和平与安全以及促进有利我们大家的发展和繁荣的集体努力中的重要部分。

主席（以英语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

希莱勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：我热烈祝贺日本选择这个重要议题，使我们今天有机会对体制建设能如何巩固和平和防止重陷冲突这个重大问题提出看法，并祝贺日本成功地主持了建设和平委员会的经验教训工作组。

我们得到的第一个经验教训就是善治和强有力及负责任的体制是缓和紧张、消除贫穷以及对发展产生积极影响的关键因素。根据运作良好和强有力的民主机制以及健全的知识 and 尊重法治和人权制定的民主进程是决定冲突或政治过渡之后进行的任何冲突后国家建设项目成败的关键。强有力的体制是国家及其公民恢复互信的基础，它是使国家能够长期拥有和平的必要条件。公民对国家捍卫公共利益的能力的信心也同样是建立法治的基本先决条件，它不仅是政府的工具，也是所有社会包括政府用于推展民主的原则。

没有一个国家没有政府机构、工作人员、政治人物或公职人员。如果国家要重获公民的信任，它必须亲民，了解民情。它应能伸张正义，并应成为社会和谐的主要担保人和领土完整的守护者。作为一项耗时长久以及需要大量人力物力投资的多层面进程，建设和平框架内的体制建设需要持续调动相关国家的所有政治力量、区域和次区域伙伴、国际金融机构以及整个国际社会。

在非洲，尤其在刚摆脱冲突的国家，几乎百废待兴，体制建设更像是一个国家建设项目，而不是一个改革和巩固现有国家结构的项目。这显示一个动荡不定的非洲国家和参与建设和平的所有各方所面临的艰巨工作。

在重建国家权力以及在安全和司法部门进行高效及合理改革之外，任何体制建设项目要获得成功都必需考虑到以下各项要素。

体制能力建设的有效性和可持续性直接关系到国家层面能力管理角色的体制化问题。一个由各个部门代表组成并扩展到所有相关领域的机构能支持和监督体制能力建设进程并对其提出咨询意见。以推动善治和促进人权为基础的立法将导致制定国家、民间社会和人民尊重人权的政策。

在制定和落实公共政策方面呈现透明度则需要公众能够得到社会服务并要求他们的权利得到保障。便利公众获得信息在有些情况下能够是改善公

共开支状况以及保护经济社会权利的有效战略。为教育公众和加强他们了解政治、经济和社会问题作出的努力将促进辩论、加强知情的社会对话以及增进公民对他们权利的认识。

通过健全的问责机制加强公职人员对他们的行为负责能促成体制权力系统之间的平衡并为人权遭到侵害的人建立伸张正义的机制。为保护和促进人权作出努力是从冲突过渡到和平的必要要素。促进人权的治理改革即使在不安全和冲突之中以及在政治压迫和冲突之后的过渡期间都能得到实施。

善治促使公众加入政府，使民间社会能够积极参与政策制定，并使社会利益能在体制进程中得到充分体现。尊重文化多样性和少数族裔的政策有助于解决社会冲突、缓和紧张和帮助降低不平等、贫穷以及边缘化的壁垒。

在参与性的地方管理工作中，公众参与地方发展必须体制化，并在设计和执行真正的发展政策方面给予他们主导地位。妇女在政治体制和进程中的政治代表性必须得到加强，使她们能够捍卫通过她们有利的法律和措施。

通过提高公众对新宪法信心的参与性、包容性和透明的宪政进程，尊重人权必须得到加强以及冲突得到管理。允许一般公民对宪政问题表示他们的看法有助于制定一份属于所有人民的合法文件。通过保护土著社区确定和制定他们自己的公共政策优先事项的权利，他们的政治参与必须得到加强。

有关管理公共和私有资源方面的治理、透明和问责必须得到加强，因为在遍布贪污之处，不可能有令人满意的发展。没有成效的公共支出，特别是过度的军事开支，都必须加以放弃，以便能够增加非洲迫切需要的社会支出。必须稳定宏观经济的稳定性，以便可持续地增加建立自由和稳定的经济和监管环境所需的私有储蓄和投资。

减免债务与消除贫穷直接相关。当债务使国家预算不堪负荷时，它使政府无力为其公民提供基本社会服务。穆罕默德六世国王陛下认识到这种制约

对非洲经济的影响，他在2000年决定取消非洲最不发达国家对摩洛哥的债务和免除从这些国家进口的产品的关税。这项决定的作出是摩洛哥深信需要捍卫和发扬休戚与共的精神以及它对非洲的认同。

处于脆弱状况的国家为制定和落实国家计划和改革以便加强它们的体制和强化法治所作的努力应该得到鼓励，特别是向它们提供适当的财务援助。

大会和安全理事会通过有关建设和平的相同决议在于它们指出国际社会对处于不利地位的国家所需的真正需要调动的援助不足。我们必须对落实审查中的各项建议的这个宏伟项目给予实质援助。非洲以及全世界的和平都依靠着它。

下午4时20分散会。