



# 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
21 April 2015  
Chinese  
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

第六十一届会议

2015 年 7 月 6 日至 24 日

临时议程\* 项目 4

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条提交的报告

## 与西班牙第七次和第八次合并定期报告有关的议题和问题 清单

增编

西班牙的答复\*\*

[收到日期：2015 年 4 月 17 日]

\* CEDAW/C/61/1。

\*\* 本文件未经正式编辑而印发。



## 一般背景

1. 近期为确保男女机会平等而采取的主要措施包括：

(a) 《2014-2016 年机会均等战略计划》。预算：312 700 万欧元。<sup>1</sup>

(b) 《2014-2017 年信息社会男女平等行动计划》。预算：40 286 065 欧元。其中约 85% 分配用于成人妇女信通技术利用方面的培训。

(c) 妇女和机会平等研究所的支出预算比 2014 年预算增加了 7.88%，增至 2 083 万欧元。

2. 关于暴力侵害妇女问题，《消除对妇女的暴力行为国家战略》(2013-2016 年) 预算为 158 800 万欧元。2015 年打击性别暴力措施的拨款，包括政府性别暴力问题办公室预算共计 2 370 万欧元，比 2014 年预算总额增加了 6.9%；其他部级部门另外拨付了 3 亿欧元。

3. 如本报告第 319 段指出，预算削减未影响到该领域。

4. 自本届立法会议开始以来，本国政府一直向自治区划拨资金，以支持向受害人及其子女提供援助。2015 年国家预算预计将比 2014 年预算增加 25%，并为各自治区额外专项拨款 100 万欧元，用以执行定制计划。正在通过《建立国家住房网络协议》和向性别暴力受害人及其子女提供个性化和人性化关爱的共同指南等机制首次对资源进行协调。

5. 2013 年，对自然人征收用于社会目的的所得税致使向 45 个实体拨款 6 482 000 欧元（比 2012 年拨款额增加 40 万欧元），以执行 64 个旨在预防与一切形式暴力侵害妇女行为相关的犯罪和为受害人提供全面保护的方案。2014 年，该征税额略有增加。

6. 在体育领域，体育高级理事会努力促进妇女的体育活动，增加了妇女和体育方案的预算。<sup>2</sup> 在 2015 年，为此拨款 1 302 530 欧元。2014 年设立了妇女和体育股，以便让更多妇女能够参与这一领域。

7. 关于性别对预算的影响，正如本报告第 41 段指出的，在提交任何政策草案时必须同时提交性别影响分析。关于《2015 年国家预算法案》的性别影响分析于 2014 年 10 月 9 日公布。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> [http://www.lamoncloa.gob.es/espana/eh14/social/Documents/PEIO2014-2016%20\(PPLAN%20IGUALDAD%20OPORTUNIDADES\).pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/espana/eh14/social/Documents/PEIO2014-2016%20(PPLAN%20IGUALDAD%20OPORTUNIDADES).pdf)。

<sup>2</sup> 2007-2014 年妇女和运动方案预算：330 670 欧元（2007 年）；330 729 欧元（2008 年）；385 000 欧元（2009 年）；400 000 欧元（2010 年）；400 000 欧元（2011 年）；320 000 欧元（2012 年）；320 000 欧元（2013 年）；1 427 251 欧元（2014 年）。

<sup>3</sup> 该文件简要评估了西班牙的男女情况，涵盖 205 个预算方案中的 105 个，介绍了方案的内容、促进平等的具体目标、预期成就以及每个方案对性别的潜在影响。可通过本链接直接查

8. 关于**遏制贫穷措施**，应注意以下方面：

- + 2009-2013 年期间，男性陷入贫困或社会排斥的比率增加了 4.1%，而女性的这一比例增加了 1.1%。<sup>4</sup> 2013 年，男女陷入贫困或社会排斥的比率分别为 27.9% 和 26.7%。陷入贫困比率也呈现类似趋势。2013 年，男女陷入贫困比率分别为 20.9% 和 19.9%。
- + 为战胜贫穷，通过了《2013-2016 年国家社会包容计划》。该计划从根本上承认妇女面临不利地位，并将待遇平等和机会均等原则纳入所有社会包容政策，据估计，该计划的预算为 13 657 400 万欧元。

**保留**

9. 西班牙 1978 年《宪法》的第二篇提及王位问题，继承规则规定男性优先于女性。《宪法》第 168 条列出了修订该篇的程序。目前，尚没有计划与此有关的议会举措。

**宪法、立法和体制框架**

10. 2014 年 3 月 7 日，西班牙政府通过了之前提到的《2014-2016 年机会均等战略计划》。该计划明确了消除一切形式性别歧视和实现男女平等机会的目标和优先行动。

11. 《2014-2016 年计划》预算中近 70% 涉及就业和兼顾工作与生活。<sup>5</sup> 该计划呼吁 2015 年下半年提交后续临时报告和最后评价报告。

12. 关于**人权方面的综合培训**，该计划呼吁将男女机会平等和预防性别暴力方面的培训纳入中央政府的初期及持续培训计划。

13. 其他值得注意的活动包括：

- (a) 国家公共行政研究所持续培训公职人员。
- (b) 对部委各部门内部平等股进行培训。<sup>6</sup>

---

阅 <http://www.sepg.pap.minhap.gob.es/sitios/sepg/es-ES/Presupuestos/Documentacion/Documents/INFORMES%20IMPACTO%20DE%20GENERO/Informe%20de%20Impacto%20de%20Genero%202015.pdf>。

<sup>4</sup> 用欧洲联盟商定的指标计算贫困率或社会排斥率。

<sup>5</sup> [http://www.lamoncloa.gob.es/espana/eh14/social/Documents/PEIO2014-2016%20\(PLAN%20IGUALDAD%20OPORTUNIDADES\).pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/espana/eh14/social/Documents/PEIO2014-2016%20(PLAN%20IGUALDAD%20OPORTUNIDADES).pdf)。

<sup>6</sup> 根据关于实现男女实际平等的 2007 年 3 月 22 日第 3/2007 号组织法涉及平等股的第 77 条，所有部委应在其职权范围内指定其中一个管理机构来履行与各领域男女平等原则有关的一切职能。

(c) 通过平等网校开展在线培训。在 2009 至 2014 年期间，有 58 744 人参加该培训。第六版（2014-2016 年）培训教材提供了 42 000 个培训机会，并且增加了一门专门针对国家安全机构和部队的课程

(d) 参加了“关于如何将平等和不歧视纳入公共政策设计、实施和评估主流的培训手册”。<sup>7</sup>

14. 针对安全专业人士进行人权和性别平等特殊培训是各级和各类所有招聘和内部晋升程序的一部分。为整个职业生涯轨迹提供进修和专业课程，并且是军官和军士必修的这类课程。

对国家警察署监察员一级内部行政职位申请人进行男女平等和暴力侵害妇女行为等各种主题测试。

15. 司法机构总理事会为法官编制了五门关于性别暴力的课程。2014 年，在 106 项培训活动中，52 项具有积极和切实的性别影响。9 项活动专门用于教育法官了解暴力侵害妇女问题；137 名法官接受了培训（85 名男法官和 52 名女法官）。<sup>8</sup>

16. 自治区为其理事会及附属机构的工作人员开办教育系统平等机会培训课程。

#### 提高妇女地位国家机构

17. 以下是政策协调机制和国家、区域及地方各级促进平等的机制：

(a) 妇女和机会平等研究所系统报告其区域方案。这些情形有机会评估政府和自治区促进平等机会和解决性别暴力的计划。

(b) 始终与负责自治区平等事宜的机构保持沟通，以便促进互补。

(c) 该研究所通过平等政策网与自治区协调平等问题，平等政策网是一个讨论和分析论坛，旨在推动将性别平等视角切实、真正纳入由欧洲联盟基金（欧洲社会基金和欧洲区域发展基金）共同供资的干预措施。<sup>9</sup>

(d) 在地方一级，协调由西班牙城市和省会联合会实施。

18. 以下机制解决暴力侵害妇女的具体问题：

(a) 平等问题部际委员会（2013 年以来已处理与暴力侵害妇女相关的问题）。

<sup>7</sup> 西班牙和英文版 [http://www.msssi.gob.es/ssi/igualdadOportunidades/noDiscriminacion/documentos/Manual\\_cast\\_invertir\\_igualdad.pdf](http://www.msssi.gob.es/ssi/igualdadOportunidades/noDiscriminacion/documentos/Manual_cast_invertir_igualdad.pdf)。  
[http://www.msssi.gob.es/ca/ssi/igualdadOportunidades/noDiscriminacion/documentos/Manual\\_ingles\\_invertir\\_igualdad.pdf](http://www.msssi.gob.es/ca/ssi/igualdadOportunidades/noDiscriminacion/documentos/Manual_ingles_invertir_igualdad.pdf)。

<sup>8</sup> 更多信息：<http://www.poderjudicial.es/cgpj/es/Temas/Igualdad-de-Genero/Estadisticas-e-informes/Informes-de-impacto-de-genero>。

<sup>9</sup> 该网络包括负责性别平等政策的机构和负责管理欧洲联盟为西班牙联邦政府、自治区和欧洲联盟委员会供资的机构。

(b) 国家协调网和自治区、省和岛屿政府代表办事处内部的暴力侵害妇女问题股。

19. 2013 年，通过了一项联合提案，以改进性别暴力受害者个性化计划的协调和实施。六个相关项目已由几个自治区供资。2013 年 10 月举办了关于良好做法的研讨会以改进性别暴力受害者个性化关爱计划的机构协调和实施。

20. 关于削减该研究所的预算以及扩大其职责使其解决其他形式的歧视问题，已将机会平等总局的职责并入妇女研究所机构；该机构负责之前由总局实施的所有平等政策。因此，该研究所是在国家一级促进所有领域平等机会的机构。

21. 这不仅无损于其身份，而是加强了各项目标：该研究所可以统一方式促进旨在抑制陈规定型观念、歧视和整体社会不容忍现象，并应对来自尤其是弱势群体的妇女所经历的多重歧视或交叉歧视事件。

22. 关于妇女与平等机会研究所、机会平等观察站与监察员之间的关系，各机构有各自不同的性质、能力结构和范围：

- 监察员是一个独立的宪政部门；由众议院和参议院选举产生。监察员是议会高级专员，负责维护人员和公共自由。任何公民可联系监察员办公室，并请求免费提供服务，调查中央政府的任何活动。监察员通过年度报告向议会报告，也可就需要关注的具体问题提交报告。
- 妇女研究所是一个自治机构。其职能包括起草关于西班牙妇女地位以及平等待遇和不歧视原则相关事宜的报告和研究报告。还从性别平等视角编制有关西班牙政府提交该研究所的所有条例草案的报告。
- 机会平等观察站是一个集体机构，其主要目的是建立一个传递妇女地位和组织政策影响的信息制度，从而推动妇女的参与。该观察站提出有关妇女地位的研究和技术报告。

23. 关于在法院提起诉讼，依据有关这些进程的法律，授权妇女与平等机会研究所参与维护妇女平等权的进程。<sup>10</sup>此外，法院和法庭可在涉及诉讼程序期间产生的性别歧视问题案件中征求研究所的意见。

#### 暂行特别程序

24. 当涉及女性工人时，特许将见习人员、分享工作岗位的人员和退休工人接替者的合同转为连续合同的数量增加，这一规定仍然有效。当被招聘人员为妇女时，由招聘残疾人导致的特许数量也更多。

<sup>10</sup> 关于民事诉讼程序的 1 月 7 日第 1/2000 号法（第 11 条之二）、关于行政管辖权的 7 月 13 日第 29/1998 号法（第 19.1 (i) 条）和关于社会管辖权的 10 月 10 日第 36/2011 号法（第 165.1 (a) 条和第 177 条）对这些做了规定。

25. 第 11/2013 号法案第 12 条仍然有效。在合同涉及妇女时，该条规定增加了为年轻新员工的合同转为连续合同的特许数量。

26. 制定激励措施，鼓励长期或临时聘用性别暴力受害者。

27. 皇家法令第 1/2015 号法关于第二次机会、减少经济负担和其他社会措施的第 9 条，修正了关于自营职业法规的 7 月 11 日第 20/2007 号法，并按合同安排提供补贴，以支持根据自由职业或自营职业工人特别机制符合资格的工人兼顾工作和生活。

#### 陈规定型观念和有害习俗

28. 关于问题清单所列立法举措的实施，《2014-2016 年机会平等战略计划》的通过非常重要，因为这表明政府对这其中大部分举措做出了回应。该计划包括关于消除性别陈规定型观念的具体规定，这些性别陈规定型观念可能影响研究和执业的选择、教师以及教育机构的主管人员。它还载有关于以下领域的其他行业政策框架内将实施活动的条款：卫生、体育活动和运动、媒体中的妇女形象、信息社会、文化、艺术和知识创造和生产、外交政策和国际合作，以及农村地区和渔业社区。

29. 关于本报告提到的妇女形象观察站（第 68 段），我们注意到在 2012-2013 年收到 1 202 份投诉。妇女和机会平等研究所联络了 46 家公司，请求终止或修改内容或者交流意见，目的是改善妇女公众形象的途径。2013 年，该研究所首次将一场广告宣传活动案件提交法院。

30. 为了消除体育领域的陈规定型观念，体育高级理事会正在执行稳健的政策，以提高女子体育的知名度。尤为重要的是向体育联合会提供经济援助，并编制各种出版物，包括“媒体中的体育与妇女：意见和建议”和电子简讯，自 2011 年以来，该简讯收集了国家体育活动中有关妇女的最杰出新闻和访谈。

31. 妇女和机会平等研究所组织了 15 场巡回展览，展览的目的是推动实现男女机会充分平等并增进对社会生活、劳动、经济和商业部门、政治、文化和体育中妇女地位的了解。在 2009 至 2014 年期间举办了 150 场展览。研究所通过其出版方案（2009-2014 年）发行了 384 种出版物，其中 96 种涉及不同领域的妇女。

32. 关于努力提高对暴力侵害妇女行为的认识问题，自 2013 年以来，一直在利用现有一切可用途径宣传“有办法有一条出路”信息，这也是卫生、社会服务和平等部 2012 年所发起机构运动的口号。

33. 在卫生部门，向保健中心派发了超过 17 000 份印有“信任卫生保健工作者。告诉正在发生什么”字样的海报。

34. 与医学院总务委员会合作，向所有药房派发有关虐待初步迹象和发生性别暴力时应该如何处理的小册子。

35. 与西班牙广播电视台所签署协议相关的活动包括以下方面：

- 在 3 月 8 日国际妇女节和 11 月 25 日制止暴力侵害妇女行为国际日一周期间举办提高认识活动
- 具体作品：根据真实案例改编的关于性别暴力的虚拟纪录影视片《Sara, 你并非一个人》和关于妇女地位演变的纪录片《我们发生了怎样的改变》
- 编制每周简短信息广播广告
- 编制和宣传关于传统男性劳动力部门中妇女的六集系列片
- 编制和宣传关于 Clara Campoamor 的纪录片以及为庆祝大学录取女生百年纪念而进行的五个专题报道
- 举办关于平等政策与媒体的会议
- 向西班牙广播电视台提供援助以制定其平等计划
- 支持播放妇女体育活动

36. 作为与西班牙广播电视台签订的框架协议的一部分，自 2013 年以来，西班牙广播电视台官方机构一直与妇女和机会平等研究所促进平等网络学校合作，以便在西班牙广播电视台培训专业人士。2014 年，与电视新闻机构签署协议，以推动广播有关性别平等的新闻。

37. 以下是提高认识运动和活动中最突出部分：

- 关于家中共同家庭责任的运动“如果我们平等，那么不同之处是什么？”
- 与西班牙红十字会合作，利用“这取决于你们，取决于我们”的标语，开展关于家务和照管责任分配不平等的提高认识运动（2010 年、2012 年和 2013 年）
- 与马德里体育基金会合作开展关于体育领域妇女平等的运动“因为我们平等”（2009 年）

38. 在教育领域，我们注意到“教育平等”运动，该运动让教师有机会下载关于这一主题的材料。2012 年，开展了关于预防性别暴力的特殊运动。还通过 YouTube 的“教育平等”频道向教育界提供录像，包括会议的录像。这项运动编制了一系列材料（关于教师培训课程的 3 000 份海报、2 000 本小册子、6 000 个书签和 7 200 本宣传册）。

根据现行法律，教育机构必须通过会议、研讨会或讲习班推动提高认识运动；这些运动应作为课外活动进行，重点关注平等和预防性别暴力。<sup>11</sup>

39. 实施了各种方案，以实现教育机构中的平等。这些方案包括：(a) “多元化：教育方面的平等”项目，旨在确立学校将机会平等概念纳入主流的方法；(b) 适当待遇方案，旨在鼓励儿童和青少年在维护其权利和培养尊重、同情、沟通、平等和团结等价值观中发挥积极作用；(c) 关于平等待遇和不歧视的 MUS-E 方案；以及(d) 方案“交流：从女性和男性视角开展教育活动”，该方案推动交流知识、经验、项目和男女同校教育的创新教育材料。许多人访问后一方案的门户网站，并发表了很多推文，表明这些方案触及的人群很广。

40. 同样值得注意的是“和平女神：和平始于家庭促进校内男女共存奖”。该奖支助力求预防和消除暴力行为和促进男女平等共处的教育经历和研究。

41. 还向非盈利性私人实体提供补助金，用于为有特殊需要的学生提供教育支助和教育方面的不平等提供补偿。性别是评估标准的一个重要组成部分。

42. 关于教科书和课程，教育管理人员在按照研究人员的研究成果编写和修订课本时，考虑到有必要将性别平等和性别平等观点纳入主流。

43. 此外，职业培训活动需进行性别影响分析，该分析按性别和年龄确定报名培训课程的学生人数并评估近年来的趋势变化。

44. 按月分析男女生的就业安置结果。从就职各行业者的人数看，虽然进展缓慢，但预计在实现性别均衡方面仍会持续取得进步。

45. 预算调整也并不影响该领域。

### 暴力侵害妇女

46. 预算削减也未影响这一领域。

47. 注意到以下举措：

- 开发智能手机应用程序“LIBRES”，该程序的下载超过 6 200 次
- 2014 年首次举办“有一条出路”竞赛
- 在最近于 2014 年在萨拉戈萨举行的妇女竞赛期间举办 016 号比赛
- 制定倡议“企业推动建立无性别暴力的社会”，56 个私营部门和 6 个公共部门企业参加了该倡议

<sup>11</sup> 根据皇家法令拟定的基本内容，皇家法令列出了初等教育(2月28日第126/2014号皇家法令)、义务中等教育和学士教育(12月26日第1105/2014号皇家法令)的课程。



- 在就业安置领域，遭受性别暴力侵害的妇女已签署了 1 873 份就业合同（到 2014 年底）

48. 国家邮政局有 8 500 辆在运配送车，车上印有“有一条出路”。运动海报已被放在机场。发行了庆祝制止暴力侵害妇女行为国际日的彩票，并在通勤列车和区域列车（Feve）上张贴了提醒虐待迹象的信息标语。

49. 关于及早发现，发起了题为“大声讲出来，有一条摆脱性别暴力的出路”的提高认识运动。

50. 此外，媒体通过与西班牙广播电视台的伙伴关系转播关于性别暴力的相关节目，例如，通过长达一周的运动“认识和反对性别暴力”。

51. 另外，在提高能够用于协助残疾妇女和移徙妇女的资源可用性和质量方面也有了改进。其中包括：

(A) 通过 016 电话热线获得援助：

- 自 2014 年起，听力和（或）语言障碍者能够利用视频服务获得手语帮助。开通了文本电话号（900 116 016），可通过网页获得 Telesor 服务。
- 对于外国妇女，016 以 51 种语言提供帮助：(a)一天 24 小时提供英语和法语帮助；(b) 通过 Dualia 电话翻译服务一天 24 小时提供阿拉伯语、保加利亚语、德语、中文普通话、葡萄牙语和俄语帮助；(c)通过同一服务，周一至周五上午 8 时至下午 6 时以其他 38 种语言提供帮助。

(B) 获得 ATENPRO 移动电话援助服务：

- 2013 年起听力和视力残疾的妇女能够通过各种具体的辅助系统利用这项服务。对于视力障碍的妇女，这项服务通过屏幕阅读器、屏幕放大镜和借助按键组合允许使用触摸屏的软件应用程序，允许安装增强辅助程序的程序。
- 通过提供全天候服务的同声翻译公司确保外国妇女获得帮助。

(C) 通过信息处理途径监测系统：

- 关于语言和残疾方面的相关需要，通过以下方面确保获得：(a) 运营中心的运营商通过以 50 多种语言提供的同声口译和笔译服务以不同语言提供的援助；(b)以不同语言提供的关于跟踪服务(2Track)的通知信息；(c)显示警报状态或跟踪装置警报的图标(2Track)；(d) 供用户使用的跟踪装置的声音和振动警报(2Track)；(e)短信息服务信息，使听力和（或）语言残疾者能够与运营中心沟通。

(D) 利用“LIBRES”应用程序：

- 有说明视频可用于改善残疾人无障碍设施，应用程序的内容已经被加上了字幕并翻译成了手语。

52. 保障性别暴力受害者免费获得司法救助的立法加强了对获得司法救助的保障力度。<sup>12</sup>

53. 关于各项措施的研究和评价，有许多重要报告，<sup>13</sup>包括暴力侵害妇女行为国家观察站的年度报告<sup>14</sup>和具体报告。<sup>15</sup>目前正就综合法 10 年报告开展工作。

54. 关于 *González Carreño* 案和有关性别暴力案件中共同监护权和探视安排的法律诉讼程序，《刑法》改革明确规定，在家庭暴力或性别暴力案件中，儿童的监护权，不论是单个还是共同监护权，在终审判决中，均不得将监护权判给因犯有家庭暴力或性别暴力罪或卷入刑事诉讼程序，有充分合理证据证明实施了此类犯罪而被刑事法院判定有罪的父母一方。

55. 该领域的立法状况如下：

- 由于被指控性别暴力，可作为预防措施，暂停行使父母的权威、儿童监护权、探视安排、与儿童呆在一起和交流。<sup>16</sup>
- 《刑法》将因性别暴力的某些相关罪行而判处没有资格行使父母权威、监护责任、托管职责、监护权或照管作为主要的酌处刑罚。
- 《民法》规定，在宣告婚姻无效、分居和离婚时，如果父亲卷入刑事诉讼程序或者当时有充分证据证明实施了性别暴力，则不得就共同监护权达成协议。

56. 另外，《犯罪受害者条例法》承认性别暴力环境中的未成年人为受害者，并保证他们能够获得援助和支助服务以及保护措施。

57. 目前有两项与这一问题有关的立法举措正在实施：

<sup>12</sup> 皇家法令 2 月 22 日第 3/2013 号法修订了司法制度的费用明细表和免费法律援助制度，修订了有关司法制度和国家毒理学和法医学研究所某些费用的 11 月 20 日第 10/2012 号法，以及关于免费法律援助的 1 月 10 日第 1/1996 号法。

<sup>13</sup> 可查阅 <http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/Documentacion/seguimientoEvaluacion/home.htm>。

<sup>14</sup> 可查阅 <http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/publicaciones/observatorioestatalVM/home.htm>。

<sup>15</sup> 可查阅 <http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/publicaciones/observatorioestatalVM/GruposTrabajo/home.htm>。

<sup>16</sup> 根据《刑事诉讼法》第 544 条之三以及关于针对性别暴力的综合保护措施的 12 月 28 日第 1/2004 号组织法第 61 条和第 65 条的规定。

- 补充儿童保护法草案的组织法草案：(a)提议修订第 1/2004 号组织法，承认未成年人、性别暴力受害妇女的子女、受这些妇女监管或照管和监护的儿童是性别暴力受害者；并强调法官有责任就防范性措施，特别是影响暴力行为女性受害者的受抚养人为未成年人的民事措施做出裁决。保护由性别暴力受害妇女照顾的儿童的措施扩大到包括照管、监护、监管或托管或事实上的监护权。法律草案还规定，法官关于民事防范性措施的裁决必须包括这些措施的持续时间及其合规机制，并酌情包括补充措施。(b) 建议修订关于对未成年人进行法律保护的《组织法》，从而保护未成年人的权利得到倾听和关注。
- 修订司法机构组织法的组织法草案规定，向司法制度提供服务的其他社会心理小组可加入法医学研究所，包括有关未成年人问题的技术小组，其成员将接受有关家庭、未成年人、残疾人、家庭暴力和性别暴力方面的特殊培训。

58. 关于对法官进行平等和性别暴力培训问题，《犯罪受害者条例法》规定提供培训，协助受害者获得从事司法工作的法律从业人员和工作人员的帮助。

59. 《司法机构组织法》规定通过以下方面对法官进行培训：司法机关入职与晋升选拔考试；司法学院提供继续教育方案，该方案将提供关于法律保护男女平等原则和预防性别暴力的年度培训课程；以及针对任命到家庭暴力法院、负责性别暴力事业的刑事法院或负责性别暴力的刑事和民事科职位开办专门课程。

60. 司法机构总理事会提供了一个与 VIOGEN 电脑应用程序的链接，以鼓励司法人员利用这个程序。有关利用电子跟踪设备监测保护命令的信息已被纳入所有培训活动。

61. 关于西班牙 2014 年亲密伴侣所实施谋杀的数量以及暴力侵害妇女的程度，有 54 名受害者。2003 年以来记录在案的性别暴力妇女受害者数量最少的年份分别是 2012 年（52 名受害者）、2013 年（54 名受害者）和 2014 年，数量大幅减少。在 2014 年的 54 名受害者中，有 17 名受害者之前已投诉，9 名受害者已采取一些保护措施。

62. 关于性别暴力的投诉数量，截至 2014 年 12 月的数字（126 742 起）同 2013 年同期数字（124 893 起）相比较，显示增加了 1 849 起。

63. 已开展多种运动，口号是“有一条出路”，以期解决撤销或未批准第三方所提交的投诉、未在审判时作证以及无视保护令事件频发情况。为加强对性别暴力妇女受害者的保护和安全，正在审查警方对风险评估的使用情况，以便对脆弱性、残疾、就业状况或儿童等要素做出说明；缩短那些被视为“并非处于直接危险”案件的审查期；以及完善重要事件通报制度。还将根据每个受害者面临的风险大小对个性化保护计划的制定情况进行审查，受害者面临的风险程度由警方认定。

64. 负责暴力侵害妇女案件的法院检察官办公室正与民事保护警察技术股刑事行为分析部的心理学家小组合作，研究被指控或被判犯有性别暴力罪的人们的心理情况。

65. 《2013-2016 年消除暴力侵害妇女国家战略》重点关注“质量、评价、知识和持续改进”。

66. 更频繁地公布更多统计数据；为统计数据的传播、准确度和有力编制提供更大支持。重要案例包括以下方面：

- 自 2012 年以来的月度统计公报：收集有关以下方面的性别暴力数据：死亡率、投诉、保护令、在监狱服刑的囚犯、电子跟踪装置、016 受理的电话，电话服务提供援助和法律建议、ATENPRO 的女性用户、就业数据和经济收入、暴力行为女性受害者的补贴合同、女性受害者的替代合同、收入最低的暴力行为女性受害者、为改变居住地提供援助、所提供的经济援助，以及授权为外国妇女受害者提供临时住所和工作许可证。自 2013 年以来，已在公报中设立一个新的章节，用于介绍关于性别暴力案件中支持和预防资源网站上的数据（WRAP）和关于保护令备案数量，还设有一章用于介绍性别暴力案件综合后续行动制度方面的资料（VdG 或 VIOGEN）。
- 自 2012 年以来的年度统计公报：同一数据作为月度公报。
- 自 2009 年以来暴力侵害妇女行为国家观察站的年度报告：设有一章用于介绍 2010 年以来处境危险儿童和青少年问题热线的统计数据。
- 自 2012 年以来最新统计概况介绍：因性别暴力致死情况。载有有关受害者、攻击者和监护制度的社会人口统计数据。
- 自 2013 年以来，公布了与因性别暴力沦为孤儿的未成年人案件相关的数据。
- 自 2012 年以来，收集了因性别暴力致死案件中已被确认残疾的数据。<sup>17</sup>
- 自 2013 年 5 月以来，性别暴力总局编制、发布和传播每次性别暴力案件中未成年人死亡或未成年人与其母亲同时死亡的统计记录。<sup>18</sup>

67. 此外，还开发了一款电子工具，用于提取资料，以便根据统计资料编制自定义表格和图表。

<sup>17</sup> 在 2012 年的 52 例受害者死亡案例中，其中 7 例（13.46%）有某种形式的公认残疾，在 2013 年的 54 例受害者死亡案例中，其中 5 例（9.26%）有某种形式的公认残疾。这些数据公布在年度统计公报上。

<sup>18</sup> 统计记录包括未成年人的年龄和国籍、母亲与攻击者同居情况、未成年人与攻击者的家庭关系、母亲监护方面的数据、事件发生地点、有关攻击者的国籍和年龄数据，以及攻击者企图自杀或自杀方面的资料。

68. 近年来,这一标题下统计数据的传播渠道有所扩大和改进;还有定期在线公报。
69. 所有这些和更多的统计资料可查阅: **错误!超链接引用无效。**
70. 关于**研究和调查**,特别重视弱势群体,尤其是儿童和青少年。重要案例包括:
- 与马德里康普腾斯大学合作开展题为“大学青年、平等与性别暴力”的研究(2012年)
  - “网络欺凌作为青年中的一种性别暴力形式:信息和知识社会中的危险”(2012年)
  - “西班牙青少年中平等和预防性别暴力情况发生改变”(2012年)
  - “对性别暴力的社会观念”(2013年)
  - “青少年和青年中的性别暴力观点”(2014年)
71. 出版了题为“打击性别暴力:文件”的系列出版物,该出版物发表了最重要的作品。
72. 全部文献可查阅: <http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/publicaciones/estudiosinvestigaciones/home.htm>。
73. 此外,还应强调的是,自1999年以来,每四年进行一次关于暴力侵害妇女行为的宏观调查,其中包括联合国统计委员会核准的关于暴力侵害妇女行为的九项指标;2015年3月公布了调查。<sup>19</sup>
74. 自2001年以来,司法机构总理事会编制了一份年度报告,其中分析了家庭环境中的死亡案件,以决定举报其攻击者的受害者是否得到了适当的法律回应。自2009年以来,该报告重点关注亲密伴侣或前亲密伴侣的受害者,并且载有一份关于对已提出申诉或已经依职进入诉讼程序时法律诉讼程序的具体研究。<sup>20</sup>

#### 贩运妇女和利用妇女卖淫营利

75. 2014年编制了2015-2018年打击为性剥削目的贩运妇女和女孩综合计划草案。已收到相关管理机构的评论意见,民间社会组织正在审查案文(打击为性剥削目的的贩运人口行为社会论坛)。
76. 关于《2009-2012年计划》的最终后续报告(指定490万欧元专门用于执行这些措施)载有以下成果:
- 公共和私营机构直接合作进程有所改进,综合行动取得进展

<sup>19</sup> [http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/publicaciones/estudiosinvestigaciones/PDFS/AVANCE\\_MACROENCUESTA\\_VIOLENCIA\\_CONTRA\\_LA\\_MUJER\\_2015\\_con\\_formato.pdf](http://www.msssi.gob.es/ssi/violenciaGenero/publicaciones/estudiosinvestigaciones/PDFS/AVANCE_MACROENCUESTA_VIOLENCIA_CONTRA_LA_MUJER_2015_con_formato.pdf)。

<sup>20</sup> <http://www.poderjudicial.es/cgpj/es/Temas/Violencia-domestica-y-degenero/Actividad-del-Observatorio/Informes-de-violencia-domestica?filtroAnio=2014>。

- 受害者保护、立法修正案导致的刑事诉讼、程序规范化以及专业人员的专业培训方面有所改进
- 贩运方面的资料增多，尽管必须加快这一领域的工作，以确保收集可靠的统计数据
- 促进增强社会意识，尽管必须继续努力遏制需求以及改进预防和及早发现

77. 正如《2013-2016 年消除暴力侵害妇女行为国家战略》所表述的，西班牙政府尤为重视打击为剥削目的贩运人口行为，任命贩运人口问题国家报告员也证明了这一点（2014 年 4 月）。

78. 关于 2013 年卫生、社会服务和平等部提供的补助金，联络了 34 688 名处境危险的妇女；提供了 30 852 次咨询或信息协商，并向 585 名客户提供了住宿。

79. 在部门一级：

- 建立小组委员会，分析和研究为性剥削目的而进行的贩运人口行为，作为众议院平等委员会的附属机构。
- 2015 年，启动《打击贩运人口的警察计划》的第二阶段，将把援助贩运人口受害者的电话号码和电子邮件地址添加到所有西班牙文报纸刊登的有用联系名单上，并建立接受培训通过因特网和社会网络调查贩运人口行为的小组。

80. 《2013-2016 年民事保护战略计划》确定打击有组织犯罪，包括贩运人口行为，为重点行动领域。

81. 西班牙拥有欧洲最完善的贩运人口受害者侦查、识别和保护制度。近年来的立法修正案已确立了受害者保护的总体框架。<sup>21</sup>

82. 所有已查明贩运人口罪受害者的综合援助得到保证，包括：安全住所、心理关怀和医疗护理、口译和法律咨询服，不论其行政地位如何，以及提供恢复和反思期，使处于非正常环境中外国受害者能够始终不受其贩运者的影响，启动恢复进程，并就与相关当局合作调查罪行做出决定。

83. 从妇女被查明属于贩运行为的可能受害者之时起，就应免于惩罚其非正常地位的措施，如果她同意恢复和反思期（最少持续 30 天），则准予暂时留在国内。

84. 此授权不仅涉及与当局合作开展调查，还取决于对受害者个人状况的评估情况。

<sup>21</sup> 《刑法》（6 月 22 日第 5/2010 号组织法）、《外国人法》（1 月 11 日第 10/2011 号组织法）及其条例（4 月 20 日第 557/2011 号皇家法令）；以及通过《关于保护人口贩运行为受害者的框架协议议定书》（2001 年 10 月 28 日）。

85. 在查明身份过程期间，除其他外，警方应采取以下措施：

- 推动与负责调查事业的工作人员保持电话沟通；以及
- 提供有关自我保护措施（安全住所或转移到另一个社区）以及有关受害者危险情况任何情形的信息。

86. 如果受害者是未成年人或有残疾，如果他们在西班牙境内，则这些措施扩大到受害者的子女，且如果能够证明嫌疑贩运者对他们构成危险，在特殊情况下还包括那些在西班牙境内与受害者有家庭或其他关系的人。

87. 《关于保护人口贩运行为受害者的框架议定书》列出了须遵循的程序。

### 参与政治和公共生活

88. 《2014-2016 年平等机会战略计划》的一个重要方面是妇女参与政治、经济和社会领域。

89. 2010 至 2014 年，妇女参加公司董事会的比例增加了约 6 个百分点，2013 年达到了 16%。过去三年，IBEX 35 指数中公司董事会中的妇女比例从 12.1%增至 17%。

90. 在大多数公有企业中，妇女在董事会中的人数增加（2012 年为 29.81%，2013 年为 31.07%）。

91. 最重要的行动包括以下方面：

- 自 2010 年以来与工业组织学校合作为未来女主管举办了培训方案。
- 2012 至 2014 年鼓励企业自愿参与公私伙伴关系。2014 年，来自不同行业的 73 家私营企业与卫生、社会服务和平等部签署了合作协议，以推动妇女在今后四年进入最高职位。
- 自 2013 年以来，性别平等与兼顾工作生活方案的组成部分“促进项目”一直在提高企业和商业组织对在其组织中聘用一切现有人才重要性的认识。
- 修订《公司法》的第 31/2014 号法规定，董事会应确保遴选其成员的程序有利于性别多样化，没有可能暗示歧视的默示偏见。
- 2015 年 2 月，国家政权交易所委员会通过了新的《上市公司善治法》，敦促公司确保拟议董事会成员任命或连任应在提前分析董事会的需要基础上进行，包括性别变化因素。目标是到 2020 年前，妇女将至少占董事会全体成员的 30%。

92. 至于进行公共参与的企业，关于男女切实平等的《组织法》规定，西班牙政府和附属或从属政府机构必须遵守其所投资的企业董事会成员任命兼顾性别均衡的原则。

93. 计划对有关授予和利用“企业平等”徽章的 10 月 26 日第 1615/2009 号皇家法令进行修订，以便对妇女在候选企业的代表性以及为提高妇女在董事会的代表性而采取的措施进行评估。已制定计划，明确规定企业必须提交长期损益表，且公司董事会必须有一定比例的妇女，以便获得徽章。

94. 在**法律领域**，司法机构总理事会设有一个性别平等委员会，该委员会积极将男女平等原则纳入总理事会的权力行使，起草关于条例的性别影响的前期报告，并改进司法方面的平等参数。可在线浏览该委员会的工作说明。<sup>22</sup>

95. 妇女在最高司法级别的代表人数仍然偏低：49%的司法机关成员是妇女，尽管 2001 年以来在司法机关竞聘考试会议的法官竞聘考试中，获得成功的妇女多于男子。不过，在最高法院的法官中，仅有 13%是妇女，而在高等法院和上诉法院中，妇女分别占 6.2%和 18%。

96. 在上诉法院和最高法院中，男子多于妇女，这主要是由于妇女后来才进入司法机关。司法机关中的年龄金字塔表明，司法机关中最大多数妇女的年龄为 26 至 50 岁，其超过这个年龄，妇女的人数减少。

97. 在检察长办公室和法院登记处等司法系统的其他机关也可看到类似趋势。

98. 根据检察长办公室的最新报告，有 900 名男检察官和 1 517 名女检察官。近年来，妇女占大多数，2000 年以来成为检察官的妇女超过男子。

99. 登记处仍然是这种模式。2014 年以来的数据显示，男女法院书记员分别为 1 250 名和 2 425 名（66%）。

100. 在司法机构总理事会中男女人数相等，分别为 10 人，现任检察长是女性。

101. 其他相关信息：

- 2013 年参议院进行了改革，允许参议员在因怀孕、分娩或产假抑或重病原因而缺席时可在一些投票中远程投票。
- 2014 年在国民警卫队中设立了促进切实性别平等的委员会，以促进委员会成员实现真正、切实平等，了解公民警卫队中男女状况的最新不同信息，并就性别平等提出建议。

<sup>22</sup> 可查阅 <http://www.poderjudicial.es/cgpj/en/Subjects/Gender-Equality/Activities-of-the-Equality-Commission>。



## 教育

102. 关于本报告第 72 段, 值得注意的是: 妇女和体育方案每年提供补助金(2014 年为 100 万欧元), 用以促进、推动和让妇女更多地参与所有体育领域; 支持在西班牙举行大型女子锦标赛的活动(包括将于 2018 年举办的下届女子足球世界杯); 合并预算项目, 鼓励妇女参与体育活动和体育, 并促进妇女在体育, 包括在媒体中的平等机会和正面形象; 大幅增加妇女在体育联合会代表机构中的人数; 这些联合会通过预防、侦测并就骚扰和性侵害采取行动的协议, 要求联合会这样做, 以便有资格获得补助金。

- 成果包括: 2014 年体育联合会理事机构中妇女的比例从 15% 增至 25%; 批准并为 163 项活动和方案直接供资, 以推动、发展和促进所有领域的女子体育(包括社会援助: 参加国家队的 11 名女运动员获得了育儿津贴, 高级女运动员获得生育津贴); 女子体育在媒体中的曝光度以及大型比赛的报道率提高。

103. 除了第 74 段之外, 显著例子包括提供补助金, 以促进大学男女之间的平等机会, 帮助将其落实到大学的平等股。补助金用于研究生学校就性别和大学与社会平等相关的活动开展研究(研讨会、会议、专题讨论会、讲习班和讨论会)。2009-2014 年补助金总额共计 3 849 720 欧元。

104. 关于改进教育平等的 12 月 9 日第 8/2013 号组织法强化了《教育法》中载有的性别平等原则。

105. 除了在义务教育课程中对性别平等采取跨学科办法外, 6 至 12 岁的学生研究具体课题和强制性课题, 涵盖教育和预防性别暴力等。

106. 所有衣物教育均包括科目“社会和道德价值观”, 可进行选择而不是必须选修宗教。<sup>23</sup>

107. 《2012-2020 年西班牙促进罗姆人融入社会国家战略》<sup>24</sup>反映出其各种政策和方案采取跨学科性别办法, 并促进预防旷课和早早辍学的方案, 尤其重视因性别原因而辍学的女孩和青春期前女孩。

108. 2014 年教育、文化和体育部组织了关于罗姆人的首次教育会议, 题为“在罗姆社区执行教育政策: 拟议行动和方法”。卫生、社会服务和平等部于 2014 年 10

<sup>23</sup> 1 月 9 日第 ECD/7/2013 号法令修订了 7 月 12 日第 ECI/2211/2007 号法令, 该法令列出了初等教育制度的课程并对初等教育制度进行监管, 以及 7 月 12 日第 ECI/2211/2007 号法令, 该法令列出了义务初等教育制度的课程, 并对该制度进行监管。

<sup>24</sup> <http://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/inclusionSocial/poblacionGitana/estrategiaNacional.htm>。

月组织了关于保障青年（一个青年就业倡议）和罗姆人的讲习班，期间讨论了为罗姆女孩提供培训的问题。

109. 《促进罗姆发展行动计划》(2010-2012 年)尤其重视教育，预算为 19 255 371 欧元。<sup>25</sup>

110. 为遏制罗姆儿童学业失败和早早辍学率，正开展各种活动，可在 2012-2013 年方案 ROM-UP! 的网站上找到活动详情。<sup>26</sup> 通过各种公共基金资助罗姆协会开展的教育方案。著名案例包括监测和支持罗姆学生读完初等教育后继续攻读义务初中的罗姆联盟方案；罗姆人秘书处基金会运营的“教室宣传”；以及罗姆人今天协会运营的促进罗姆人社区参与学校的综合干预方案。还应注意西班牙参与欧洲联盟的项目“罗姆人家庭参与其中”和参与起草关于就罗姆人子女的学业成功与罗姆人家庭合作指南。

111. 分配用于罗姆人融入政策的预算是通过以下方面资助的：

- 与第三部门的组织（通过个人收入所得税进款和津贴资助）开展金融合作。每年卫生、社会服务和平等部对 68 个地方由 23 个非政府组织管理的平均 130 项方案进行补贴，年同比平均补贴额（2009-2013 年）为 550 万欧元。
- 与区域政府开展金融合作。

112. 关于暴力侵害罗姆妇女的问题，“女性领导人”项目特别值得注意。

## 就业

113. 《2014-2016 年西班牙刺激就业战略》中有专门一节主题 4 论及平等就业机会。

114. 妇女是就业培训方案中的重点人群。

115. 2015-2016 年工作场所和平等机会和反对薪资歧视特别计划寻求确保在实现就业、就业保障和工作条件方面切实实现性别平等，预防和纠正性别工资差异。与利益攸关方（用人单位和劳动者组织）的协商进程完成后，这一计划将由内阁通过。

116. 关于非全时工的妇女和临时合同数量较高的数据，第 3/2012 号法规定，将增加对行业中妇女代表人数不足的用人单位的缴费优惠。此外，在相关劳动者是妇女时，还将加大对将见习员、分工人员和替代合同转为长期合同造成的缴费削

<sup>25</sup> [http://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/inclusionSocial/poblacionGitana/docs/ES\\_PLAN.pdf](http://www.msssi.gob.es/ssi/familiasInfancia/inclusionSocial/poblacionGitana/docs/ES_PLAN.pdf)。

<sup>26</sup> ROM-UP! (2012-2013 年)：ROM-UP! 通过教育让罗姆人成功融入。  
[http://cloud2.snappages.com/c13113aadcc6acbc7b237bdac53d0398570c62aa/ROM-UP\\_Electronic%20guide\\_ES.pdf](http://cloud2.snappages.com/c13113aadcc6acbc7b237bdac53d0398570c62aa/ROM-UP_Electronic%20guide_ES.pdf)。

减力度。另外，在聘用人员为妇女时，加大对因聘用残疾人而导致的缴费削减力度。

117. 此外，还对长期或临时聘用性别暴力的受害者、根据针对残疾人的临时合同聘用替代人员<sup>27</sup>以及推动妇女兼顾工作和生活行为提供优惠。

118. 利用临时合同聘用无薪休假以便照顾家人的工人的替代者，此举将使企业能够减少其社会保险缴费。

119. 以下促进妇女就业的项目值得注意：

- 加强对性别有敏感认识的就业政策和经济复苏的项目，最终促使于 2012 年在马德里举行了最后一次题为“2020 年的妇女：促进欧洲就业的战略关键”的会议。
- 与工商和航运公会高级理事会合作向妇女提供创业支助的方案为妇女提供自营职业和企业管理方面的信息。2009 至 2014 年，发动了 13 140 家企业，创造了 1 708 个就业岗位，并处理了 361 笔小额信贷。约 95 452 名妇女提出了 129 911 份申请征求个人或在线意见。
- 创新女企业家方案与圣地亚哥德坎波斯特拉大学合作促进科技领域的女企业家，并建立干预模式，将性别平等观点纳入知识转让和技术公司（子公司）发展的主流。该方案于 2011 年启动，已为负责宣传大学和研究中心研究结果的支持创业精神的办公室工作人员编制了程序手册。约 870 名妇女参加了该方案。
- 与 INCYDE 基金会合作开展的项目促进女企业家进入新兴经济领域并获得具有高附加值的新的市场机会，将其作为《2013-2015 年性别平等与兼顾工作生活方案》的一部分。该方案在 21 个地方推出，超过 900 名妇女受益，大约 100 名妇女开始创立自己的企业。2015 年，还将在另外 11 个地方引入该方案。2014 年 5 月，妇女和机会平等研究所为鼓励妇女创业的活动提供补助金。若干地方当局和 20 个非盈利实体分别获得了 1 248 282.815 欧元和 1 255 881 欧元。
- 2013 年与工业组织学校基金会合作推出的创新女企业家项目帮助企业，尤其是妇女经营的中小型企业实施和制定技术转让、研究、开发和创新倡议。该项目还包括一个个性化的支助计划，并已在五个地方实施。

<sup>27</sup> 这些优惠自 2005 年公布 12 月 27 日第 2/2004 号法以来一直有效。2008 年数额增加（长期合同每年提供 1 500 欧元，持续四年；临时合同在合同持续期间每年提供 600 欧元；如果取代性别暴力受害者，则 100% 标记为突发紧急事件）。

- 卫生、社会服务和平等部与西班牙再融资公司合作推出的试点项目旨在通过为提交互助担保协会寻求贷款担保的项目退还研究委员会费用，为女企业家获得创业项目融资提供便利。
- 建立了“企业平等”徽章网络，表彰那些拥有出色和成熟平等机会政策的企业。迄今为止，92家企业获得了这一徽章（Red DIE）（[www.igualdadenlaempresa.es](http://www.igualdadenlaempresa.es)）。
- 寻求制定平等政策和计划的公司和其他实体可通过电话或因特网（[www.igualdadenlaempresa.es](http://www.igualdadenlaempresa.es)）获得免费建议和咨询服务。编制了“企业平等”通讯，并定期举行企业活动。自2013年3月推出以来，超过110个实体注册了这项服务，举行了266场活动。
- 自2008年以来每年向中小型企业提供补助金，以支付其平等计划的费用。向每家公司最高提供10 000欧元。2009至2014年，共发放了732笔补助金，数额达4 762 373欧元。
- 指定2月22日为国际同工同酬日。发行了纪念彩票，由西班牙盲人全国组织每日抽奖，为纪念这一天而发行的邮票也是如此。西班牙还通过宣传欧洲联盟委员会的性别平等股所编性别工资差异资料，积极参与庆祝欧洲同工同酬日。
- 自2010年以来，发表了关于改进妇女就业机会和就业能力的研究，作为系列出版物“妇女创业”的一部分。<sup>28</sup>

此外，妇女和机会平等研究所正在执行以下方面：

- Clara 方案，该方案促进面临排斥危险的妇女的社会融入和就业。2009至2014年，已缔结的91项协议将生效，生效日期截止2015年底约2 078名妇女参与了该方案。
- Sara 方案，寻求通过为移徙妇女融入社会和就业提供培训，将其作为与红十字会和促进与移徙者合作综合行动实体联盟所签署协议的一部分，以此提高移徙妇女的生活质量。约1 777名妇女参加了该方案。
- 与地方当局签署了促进和提高失业妇女的就业能力的合作协议。2009至2014年，签署了57份协议，9 715名妇女接受了培训。

120. 卫生、社会服务和就业部向这些培训活动捐助的数额为4 139 800欧元。

<sup>28</sup>

<http://www.igualdadenlaempresa.es/recursos/monograficos/home.htm>。

## 卫生

121. 根据现有立法，保障贩运人口受害者参加国家保健制度，<sup>29</sup> 其中包括在恢复和反思期提供保健。

## 经济和社会福利

122. 每年确定非缴款福利数额，男女之间没有差别。关于缴款福利，立法保障平等待遇和不以性别歧视原则，规定男女之间没有任何差别；因此，由于职业选择、就业机会和就业保障或不同活动领域中妇女的人数，妇女的福利可能低于男性。

123. 关于社会保险方面提出的其他问题，已制定措施推动妇女参与劳动力市场（除上文介绍的以外），作为本报告第 232（a）至（f）段（而非第 222 段）详细介绍的法律文书的一部分。此外，第 1/2014 号法修订了关于非全时合同工人获得社会保险福利的机制，确保平等待遇和不基于性别歧视。

## 农村妇女

124. 根据 Aurora 方案，2011 至 2014 年，缔结了 58 项协议（有效期截止 2015 年底），参与该方案的妇女人数达到了 1 598 人。

125. 关于第 35/2011 号法的实施，除了登记农业企业的共同所有权外，该法还规定起草宣传计划。自建立登记三年以来，截止 2015 年 1 月 28 日，117 家企业进行登记，自治区的分布不均。<sup>30</sup>

126. 2011-2014 年农村可持续发展性别平等战略计划包括：

(a) 用以促进农村妇女地位的补助金：2011 至 2014 年，发放的补助金数额为 1 357 000 欧元。

(b) 针对农村妇女的创业优秀奖：四年（2011-2014 年）颁发了 29 个奖。<sup>31</sup>

(c) 为地区间和跨国合作项目提供的补助金，作为国家农村网络的一部分。

(d) 为农村地区技术创新提供的补助金，重点是对妇女的技术应用具有重要影响的项目。2011 至 2013 年，发放给农村妇女实体的补助金数额为 434 534.19 欧元（共计 2 381 530 欧元）。

<sup>29</sup> 7 月 26 日第 576/2013 号皇家法令，该法令规定了对未获得保险且不是国家保健制度受益人的保健服务特别协议的最低要求，并修订了 8 月 3 日第 1192/2012 号皇家法令，该法令规定了西班牙被保险人和保健受益人的地位，通过国家保健制度，由公共基金付费。

<sup>30</sup> 已登记的自治区共同所有权企业的分布情况见附件 1。

<sup>31</sup> 在第三次颁奖仪式（2012 年举行）前，每次颁奖 25 000 欧元。之后取消了经济奖励，代之以优秀徽章和证书。

(e) 为作为国家农村网络一部分的试点项目提供的补助金，重点是对妇女合作社具有显著影响以及决策机构由同等数量男女组成的实体提交的项目。2011年以来分配给农村妇女实体的补助金数额共计 1 357 000 欧元。

(f) 为农村专业人士的跨区域培训方案提供的补助金，重点是针对妇女或主要由妇女参加的培训方案。2011 年以来拨付给农村妇女实体的预算总额为 4 797 850 欧元。

127. 通过广播方案（妇女之音）、出版物（杂志《农村与可持续发展》）以及关于《共同所有权法》的会议宣传关于农村妇女与农村发展的信息。

128. 还应注意到参加了联合国粮食及农业组织（粮农组织）欧洲农村妇女和家庭发展特别工作组，该工作组的目标是推动更致力于将性别平等纳入农村发展的主流。

129. 研究和出版物包括：《评估农村地区的性别平等》、《促进农村地区兼顾工作生活的良好做法》以及《农村地区：从女性角度出发工作》和《将性别平等纳入农村发展方案主流》（2007-2011 年）。

130. 最后，《2014-2016 年平等机会战略计划》包括采取具体办法促进农村地区和渔业社区妇女的发展，将之纳入不久将通过的提高农村妇女地位的计划。

#### 处境不利的妇女群体

131. 作为移徙妇女体育、心理和社会护理方案的一部分，向保健和社会服务专业人员散发移徙妇女保健指南，以突出强调影响这一群体保健的各种因素。2008 年以来，与自治区区域保健部合作，为来自这些部门的专业人士开办了 23 门课程。

132. 另外值得注意的是 Sara 方案，该寻求通过为移徙妇女融入社会和就业提供培训，将其作为与红十字会和促进与移徙者合作综合行动实体联盟所签协议的一部分，以此提高移徙妇女的生活质量。

133. 通过个人收入所得税收入和发放给第三部门组织资助的补贴额近年来稳定增加，未受到预算削减的影响。

134. 用以促进罗姆人发展行动计划的供资比初始额减少。不过，在批准更多资金用以消除儿童贫穷，包括罗姆儿童贫穷后，2014 年供资额增加了 100 万欧元。

#### 难民和寻求庇护的妇女

135. 关于庇护权和附属保护的第 12/2009 号法以欧洲统一庇护政策为基础，包括将基于性别/性取向迫害作为给予难民地位的理由之一。

136. 2005 年，西班牙首次利用庇护权保护性别暴力的受害者，当时曾向认定属于尤其是脆弱社会群体的一名妇女给予了庇护。

137. 已将性别平等观点和第 12/2009 号法涵盖的性别平等相关问题纳入了执行该法的条例草案，该条例草案目前正在审议。

138. 全西班牙有大约 65 个办事处，可在这里提交国际保护申请。

139. 决定国际保护的程序首先须提出申请，与公职人员面谈期间将审查该申请。法律规定必要时采取措施，根据申请者的性别给予优先待遇。社会、文化或宗教因素有时使一些妇女难以描述其受到的虐待。必须将这些因素纳入考虑，确保在有利环境下提交申请。

140. 该法还规定，还应考虑到弱势庇护申请者，包括孕妇的特殊情况。

141. 向寻求庇护者和难民部际委员会发出申请，委员会审查申请并提出建议。该委员会包括来自各部的代表，包括卫生、社会服务和平等部的代表（以性别取向和性取向作为保护理由）。

142. 同西方其他保护制度相比，西班牙制度提供的保障前所未有，因为它让联合国难民事务高级专员办公室参与其中，该办公室在提出建议前参与审查文档和讨论。

143. 国家重新安置方案也将妇女作为重点人群，高度重视尤其是脆弱妇女和女孩，包括那些被认为“处于危险”的妇女和女孩。2014 年国家重新安置方案将援助扩大到属于此类别的难民。因此，性别问题也对重新安置倡议具有重要影响。

144. 关于培训，第 12/2009 号法反映出有必要就与性别和暴力侵害妇女行为相关的问题向评估国际保护申请的人员提供培训。执行该法的条例高度重视培训。

145. 内政部每年在西班牙为被任命到该部门所有工作人员举办关于国际保护制度的培训会议。寻求庇护者和难民办事处还提供有关提交国际保护申请的培训课程。这些培训课程寻求确保申请者以最佳地位提交其案件，并且申请符合必要要求，从而获得公平有效地处理，包括在性别问题方面。

146. 基于性别提供的保护往往与其他原因有关（政治倾向、族裔、宗教等）。尽管如此，过去三年，2012、2013 和 2014 年分别在 12、10 和 11 起案例中因性别原因给予保护。2014 年，向来自索马里、喀麦隆、苏丹、摩洛哥、阿富汗、巴基斯坦、伊朗和安哥拉的妇女提供了保护。

147. 有关这些问题的统计数字可在内政部网站上查询。<sup>32</sup>关于 2012、2013 和 2014 年按国籍和性别分列的国际保护地位申请人和受援人的重要指标见附件 2。

---

<sup>32</sup> <http://www.interior.gob.es/es/web/archivos-y-documentacion/documentacion-y-publicaciones/publicaciones-descargables/extranjeria-y-asilo/asilo-en-cifras>。