



方案和协调委员会

第五十六届会议

2016年5月31日至6月24日

议程项目7

通过委员会第五十六届会议的报告

报告草稿

报告员：Aleg Yermalovich 先生(白俄罗斯)

增编

2018-2019年期间拟议战略框架

(项目3(b)(二))

方案2

政治事务

1. 在2016年6月8日第5次会议上，方案和协调委员会审议了2018-2019年期间拟议战略框架方案2(政治事务)(A/71/6(Prog.2)和Corr.1)。委员会并收到了会议室文件(E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1)所载的秘书处关于拟议战略框架的说明。
2. 秘书长的代表介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 表示赞赏和支持该方案及各实体在该方案下在维持国际和平与安全领域所开展的重要工作。
4. 一些代表团表示支持政治部的工作，特别是在预防和调解冲突领域。这些代表团还表示，该部应继续同区域和次区域组织在协助调解活动方面开展合作，以确保这些进程的主导权。



5. 各代表团还强调，与处理武装冲突及其后果所造成的代价相比，提高联合国预防和解决冲突的能力是一种更好的投资，
6. 各代表团注意到，多个联合国实体在非洲参与了调解努力，并强调秘书长应发挥协同作用，避免工作重叠和重复。
7. 与会者要求提供资料，说明“预防性外交”的来源及使用这一词语的授权。有人认为，实施预防性外交目前正在由安全理事会讨论，是一个敏感的问题，并认为使用这一词语讨论与国际和平与安全有关的问题应通过一种公正做法。与会者还指出，需要详细阐述和澄清第 2.1 和 2.5 段提到的“其他组织”。还有人表示认为，不应让驻地协调员发挥政治作用。
8. 与会者要求说明拟将次级方案 1(预防、控制和解决冲突)分为两个次级方案的依据和立法授权，以及这项提议是否得到了任何职能机构的审查。与会者问及，该提议是否符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2016/6)，以及该提议是否意味着预计将增加活动的总体数量。一个代表团提到第五委员会正在讨论关于为政治部追加资源的请求，并要求说明战略框架中所载的提议是否预先判断了这些讨论的结果。有人指出，最近已对调解和预防能力进行审查，并要求在这方面说明该部计划如何加强调解和预防活动，发挥协同增效作用，以及参与这一领域工作的其他实体共同克服可能存在的工作重复问题。
9. 与会者表示认为，强调采取定量做法拟定某些绩效指标，特别是在次级方案 1 和 2 中，并没有充分强调取得的影响或成果，同时，在拟订一些绩效指标时没有表明将取得的进展和改进。有人还对在衡量工作方案的质量内容方面存在的挑战发表意见。
10. 关于次级方案 1(预防、控制和解决冲突)，有人指出，绩效指标(a)(三)和(a)(四)并没有反映任何成绩，需要改进。有人要求说明绩效指标(a)(四)中“新出现的危机局势”的含义。还有人要求提供资料，说明政治部将如何计量绩效指标(b)(“会员国和区域组织提出的关于支持和平进程的所有请求中，导致冲突局势得到预防、缓解或解决的请求所占百分比增加”)，以及将如何使用这一资料来调整该部今后的活动。还有人要求提供资料说明，为何尚未删除关于监测和评估重点冲突预防和缓解措施的影响和成本效益的提法，这一提法在 2016-2017 两年期方案计划方案 2 第 2.7 段中提及。
11. 关于在次级方案 2(政策和调解支助)下新设立的性别平等股，有人支持并赞赏设立该股及为加强妇女在维持和平与安全方面的作用开展的活动。有人要求说明该股的作用和该股将如何在安全理事会第 1325(2000)号决议的基础上更进一步，并说明现有的性别平等问题顾问和与联合国促进性别平等和增强妇女权能署互动，同时确保没有重叠职能的情况。有人建议为妇女在调解中的作用制定明确目标。

12. 关于次级方案 3(选举援助), 有人认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 选举援助请求应由会员国而不是外地特派团提出。有人表示认为, 为建立更可靠的选举制度所提供的支助可以避免反复出现的危机, 因此应将选举援助视为一项预防危机活动, 并认为预防危机的作用没有在选举援助框架中得到充分体现。

13. 关于次级方案 4(安全理事会事务), 应说明为何在预期成绩(a)中使用“其他参与者”这一词语。有人对在第 2.15 段中使用“实质性咨询意见”这一词语表示关切, 因为这可能会被解释为影响专家的工作, 而专家是以个人和专业身份获得任命的。

14. 关于次级方案 5(非殖民化), 有人认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 拟议的绩效指标(三)(“改善给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会与各管理国之间的沟通”)很含糊, 难以衡量。有人尤其要求澄清“管理国”的含义。

15. 关于次级方案 6(巴勒斯坦问题), 有人要求说明经订正的 2018-2019 年预期成绩, 特别是说明为何在预期成绩中删除这一词语和“巴勒斯坦人民权利司”。

16. 关于次级方案 7(反恐怖主义执行工作队), 有人指出, 应说明为何在预期成绩(a)的绩效指标中使用“暴力极端主义”这一术语及该次期方案与任务规定的关联。有人表示认为, 安全理事会关于反恐怖主义的第 2170(2014)号、第 2178(2014)号和第 2199(2015)号决议应列入立法授权清单。有人要求说明建立联合国反恐怖主义委员会中心的任务规定和责任。

17. 关于次级方案 8(联合国中东和平进程特别协调员办事处), 有人表示认为, 该战略第 2.21 段最后一句提及会员国, 但这不应仅限于阿拉伯世界的会员国, 这一提法应改为“会员国, 特别是阿拉伯世界的会员国”。有人要求说明第 2.22 段中“巴勒斯坦优先事项和制度”的含义。

18. 关于次级方案 3(建设和平支助办公室), 有人表示认为, 2016-2017 年两年期方案计划所载的目是准确的, 不需要加以修订。有人指出, 所提出的大多数绩效指标没有表明取得的进展, 拟定绩效指标时应包括这种措辞。有人认为, 该战略第 2.26 段应具体提及安全理事会第 2282 (2016) 号和大会第 70/262 号决议, 应将这些决议列入立法授权清单。

19. 关于次级方案 10(联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室), 有人要求说明收集索赔表的预计比率, 特别是为什么在该战略第 2.30 段中将“约 80%”改为“大多数”。

20. 关于次级方案 11(联合国驻非洲联盟办事处), 有人要求澄清为何在该框架的总方向中没有提及该办事处。有人还要求说明分别由预算外资源和维持和平支助账户为该办事处提供资金所面临的挑战, 以及在方案预算下合并所需资源有何价值。

结论和建议

21. 委员会建议大会核可 2018-2019 年期间拟议战略框架方案 2(政治事务)的方案说明,但须作出以下修改:

总方向

第 2.1 段

在第一句中,将“指导下产生的”改为“决议规定的”。

将第 2 句改为如下:

“本方案的方向已在大会有关决议和安理会的授权中作出规定,而安理会的首要责任是维持国际和平与安全。”

第 2.2 段

在第一句中,将“最好的基础”改为“完善的基础”。

将最后一句改为如下:

“该部将根据相关任务规定,继续协助会员国通过外交手段、维持和平和建设和平,包括与国际组织、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织、妇女团体、青年组织和私营部门合作,努力防止武装冲突,同时考虑到各国的优先事项和政策。”

第 2.4 段

删除第 2.4 段并重新排列之后的段次。

第 2.2 段(之前为 2.5)

将第二、第三和第四句话改为如下:

“政治事务部将继续努力加强会员国、国际社会和区域组织开展预防性外交、进行斡旋和采取非军事措施的能力,以防止潜在的暴力争端升级为冲突,并解决已发生的暴力冲突,同时充分尊重会员国的主权、领土完整和政治独立,以及不干涉实质上属于任何国家内部管辖事务的原则,并遵循此类努力取得成功所不可或缺的同意的原则。”

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

将次级方案 1(预防、管理和解决冲突)和次级方案 2(政策和调解支助)中本组织的目标、秘书处预期成绩、绩效指标和战略改为如下:

“次级方案 1 预防、管理和解决冲突

本组织的目标：通过和平手段预防、管理和解决冲突，以促进国际和平与安全

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 会员国识别、预防和处理冲突局势的能力增强	(一) 100% 回应会员国和区域组织关于预防性行动的所有要求 (二) 联合国收到援助请求时，为处理危机局势进行斡旋的次数 (三) 妇女在联合国参与的调解工作中所占百分比提高
(b) 有效维持和平进程	(一) 会员国和区域组织提出的关于支持和平进程的所有请求中，导致冲突局势得到预防、缓解或解决的请求所占百分比提高 (二) 为支持预防、管理或解决冲突的努力而执行的建设和平项目的数量增加

战略

2.7 本次级方案由各区域司以及政策和调解司负实质性责任。该部将促进一个更加有效和一致的对策，以帮助防止、缓解、管理和解决冲突，并解决摆脱危机或冲突国家所面临的建设和平挑战，具体手段为：(a) 及时应对冲突局势；(b) 提供及时和准确的信息、分析和政策选项；(c) 就联合国系统可能采取的措施提出建议；(d) 在适当情况下，为秘书长的斡旋，包括通过正式调解进行的斡旋，安排并提供实质性和技术支持；(e) 在秘书长履行其职责方面，以及在其与会员国的关系方面，向其提供实质性、政治和技术支持；(f) 加强区域和次区域组织的能力；(g) 向特别政治任务提供实质性支持和指导；(h) 加强该部的能力、专业知识以及与其他联合国及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地解决和平与安全挑战，尤其是在非任务的背景下；(i) 监测和评估重点冲突预防和缓解措施的影响和成本效益；(j) 开展关于建设和平问题和最佳做法的研究；(k) 制定连贯一致的危机预防和冲突后建设和平战略，将外交、安全、人道主义与联合国系统和其他国际和区域行为体的发展努力联系起来；(l) 加强与建设和平委员会、支助办公室和基金的政治和业务联系。为此，政治事务部将与联合国系统其他有关部门密切合作；(m) 在建设和平和调解努力中增强妇女权能”。

重新排列之后的次级方案和段落次序。

次级方案 2 (之前为次级方案 3)

选举援助

绩效指标

在绩效指标(a)(一)和(二)中，删除“或外地特派团”一词。

次级方案 3(之前为次级方案 4)

安全理事会事务

秘书处预期成绩

将预期成绩(a)改为如下:

“会议服务的组织和程序安排得到改进,对出席法定会议的会员国和其他与会者的实质性和技术性秘书处支助得到加强”。

绩效指标

在绩效指标(a)的结尾加上“提高”。

次级方案 4(之前为次级方案 5)

非殖民化

将次级方案 5(非殖民化)中本组织的目标、秘书处预期成绩、和绩效指标改为如下:

本组织的目标:按照《联合国宪章》和大会有关决议促进 17 个非自治领土的非殖民化进程,以期彻底铲除殖民主义

秘书处预期成绩

绩效指标

特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务,在推动 17 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展

- (一) 及时提交会议文件
 - (二) 对特别委员会协助与管理国沟通方面的工作的支持水平维持不变
-

次级方案 5(之前为次级方案 6)

巴勒斯坦问题

战略

第 2.13 段(之前为 2.19)

在第二句后加上如下:

“联合国将继续采取支助行动,直至巴勒斯坦问题的各个方面按照国际法得到圆满解决”。

次级方案 6(之前为次级方案 7)

反恐怖主义执行工作队

绩效指标

在绩效指标(a)的结尾加上“如果有利于恐怖主义”。

次级方案 7(之前为次级方案 8)
联合国中东和平进程特别协调员办事处

第 2.16 段(之前为 2.22)

在最后一句中将“系统”改为“机构”。

次级方案 8(之前为次级方案 9)
建设和平支助办公室

本组织的目标

将目标改为：“在冲突后国家加强巩固和平”。

绩效指标

在绩效指标(a)(一)、(二)和(三)的结尾加上“增加”。

将绩效指标(a)(四)改为如下：

“执行大会关于联合国建设和平架构审查的第 70/262 号决议和安全理事会关于冲突后建设和平的第 2282(2016)号决议所载建议的百分比提高”。

在绩效指标(c)的结尾加上“提高”

第 2.20 段(之前为 2.26)

在第一句中，将“各项决议”改为“大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议”。

立法授权

次级方案 1
预防、管理和解决冲突

大会决议

加上：70/109 构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界

次级方案 9
建设和平支助办公室

大会决议

加上：70/262 联合国建设和平架构审查

安全理事会决议

加上 2282(2016) 冲突后建设和平