



Комитет по программе и координации

Пятьдесят шестая сессия

31 мая — 24 июня 2016 года

Пункт 7 повестки дня

Утверждение доклада Комитета о работе

его пятьдесят шестой сессии

Проект доклада

Докладчик: г-н Олег Ермолович (Беларусь)

Добавление

Предлагаемые стратегические рамки на период 2018–2019 годов

(Пункт 3(b)(ii))

Программа 2 Политические вопросы

1. На своем 15-м заседании 8 июня 2016 года Комитет рассмотрел программу 2 «Политические вопросы» предлагаемых стратегических рамок на период 2018–2019 годов (A/71/6 (Prog. 2) и Corr.1). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата о предлагаемых стратегических рамках, содержащуюся в документе зала заседаний E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1.
2. Представитель Генерального секретаря внес данную программу на рассмотрение и ответил на вопросы, заданные в ходе ее рассмотрения Комитетом.

Обсуждение

3. Была дана высокая оценка и выражена поддержка программы и важной работы, проводимой в области поддержания международного мира и безопасности различными структурами в рамках этой программы.



4. Делегации заявили о своей поддержке деятельности Департамента по политическим вопросам, в частности в области предотвращения конфликтов и в области посредничества. Делегации также отметили необходимость того, чтобы Департамент продолжал взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями в деле поддержки посреднической деятельности в целях обеспечения их ответственности за происходящие процессы.
5. Делегации также подчеркивали, что осуществление вложений в укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов выгоднее, чем покрытие издержек, связанных с вооруженными конфликтами и их последствиями.
6. Делегации отметили, что посреднической деятельностью в Африке занимаются различные органы системы Организации Объединенных Наций, и подчеркнули необходимость в том, чтобы Генеральный секретарь обеспечивал синергизм и не допускал частичного совпадения и дублирования усилий.
7. Была запрошена информация о происхождении фразы «превентивная дипломатия» и о том, кем санкционировано ее использование. Было выражено мнение о том, что вопрос об осуществлении превентивной дипломатии — это деликатный вопрос, который в настоящее время обсуждается Советом Безопасности, и что использование превентивной дипломатии для решения проблем, касающихся международного мира и безопасности, должно осуществляться в рамках беспристрастного подхода. Указывалось также, что необходимо уточнить и пояснить, что имеется в виду под «другими организациями», упоминаемыми в пунктах 2.1 и 2.5. Было также выражено мнение, согласно которому координаторам-резидентам не следует отводить политическую роль.
8. Было предложено пояснить, на каких доводах и нормативных и директивных документах основывается предложение о разделении подпрограммы 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов» на две подпрограммы и рассматривал ли это предложение какой-либо функциональный орган. Был поднят вопрос о том, согласуется ли это предложение с Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2016/6) и сулит ли оно увеличение общего числа мероприятий. Сославшись на продолжающиеся в Пятом комитете обсуждения просьбы о выделении Департаменту по политическим вопросам дополнительных ресурсов, одна делегация просила пояснить, не предreshает ли фигурирующее в стратегических рамках предложение исхода этих обсуждений. Выступавшие напомнили о проведенных в последнее время обзорах потенциала в плане посредничества и превентивного потенциала, и в этом контексте было предложено пояснить, как Департамент планирует укреплять посредническую и превентивную работу, обеспечивать синергизм и преодолевать возможное дублирование своих усилий и усилий других органов, работающих в этих областях.
9. Высказывались мнения о том, что в контексте количественного подхода к формулированию некоторых из показателей достижения результатов, особенно в отношении подпрограмм 1 и 2, недостаточный упор делается на последствия или результаты, которые должны быть достигнуты, а в формулировках других показателей достижения результатов нет никаких указаний на прогресс или улучшение. Высказывались также мнения относительно сложности измерения качественных аспектов деятельности по программе.

10. В отношении подпрограммы 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов» было отмечено, что показатели достижения результатов (a)(iii) и (iv) не отражают какие-либо достижения как таковые и нуждаются в улучшении. Было предложено пояснить смысл выражения «возникающих кризисных ситуаций» в формулировке показателя достижения результатов (a)(iv). Была также запрошена информация о том, как Департаментом по политическим вопросам будет измеряться показатель достижения результатов (b) «Увеличение доли всех просьб государств-членов и региональных организаций о поддержке мирного процесса, выполнение которых способствовало предупреждению, смягчению или урегулированию конфликтных ситуаций» и как эта информация будет использоваться для корректировки деятельности Департамента в будущем. Кроме того, была запрошена информация о том, почему была исключена ссылка на наблюдение и оценку результативности и эффективности с точки зрения затрат ключевых инициатив в области предотвращения конфликтов и смягчения их последствий, которая содержалась в пункте 2.7 программы 2 двухгодичного плана по программам на период 2016–2017 годов.

11. Что касается новой Группы по гендерным вопросам в рамках подпрограммы 2 «Поддержка в области политики и посредничества», то высказывались мнения в ее поддержку и выражалось признание по поводу ее создания, а также по поводу деятельности, касающейся укрепления роли женщин в поддержании мира и безопасности. Было предложено уточнить роль Группы и то, как она будет опираться на резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности, а также на советников по гендерным вопросам и на взаимодействие со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, обеспечивая при этом отсутствие дублирования функций. Было предложено установить четкие целевые показатели в отношении роли женщин в области посредничества.

12. В отношении подпрограммы 3 «Помощь в проведении выборов» было выражено мнение о том, что цель, поставленная в двухгодичном плане по программам на период 2016–2017 годов, является точной и не нуждается в пересмотре. Было отмечено, что просьбы об оказании помощи в связи с выборами должны исходить от государств-членов, а не от полевых миссий. Было высказано мнение о том, что помощь в проведении выборов должна рассматриваться в качестве деятельности по предотвращению кризисов, поскольку поддержка в деле создания более надежных избирательных систем может помочь избежать повторения кризисов, и что роль помощи в проведении выборов в деле предотвращения кризисов не отражена в рамках надлежащим образом.

13. Если говорить о подпрограмме 4 «Дела Совета Безопасности», то в уточнении нуждалась формулировка «других участников», которая была использована в тексте ожидаемого достижения (a). Была выражена озабоченность в связи с использованием формулировки «предоставление консультаций и основной поддержки» в пункте 2.15, поскольку она может быть истолкована как влияние на работу экспертов, которые назначаются в личном качестве как специалисты.

14. В отношении подпрограммы 5 «Деколонизация» было выражено мнение о том, что цель, поставленная в двухгодичном плане по программам на период 2016–2017 годов, является точной и не нуждается в пересмотре. Было также отмечено, что предлагаемый показатель достижения результатов (ii), касающийся улучшения взаимодействия между Специальным комитетом по вопросу

о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и управляющими державами, является несколько неопределенным и с трудом поддается измерению. В частности, было предложено уточнить, что имеется в виду под «управляющими державами».

15. Что касается подпрограммы 6 «Вопрос о Палестине», то было предложено пояснить пересмотренное ожидаемое достижение на период 2018–2019 годов, в частности причину изъятия из текста ожидаемого достижения фразы «и Отдела по правам палестинцев».

16. В отношении подпрограммы 7 «Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий» было отмечено, что использование термина «насильственный экстремизм» в тексте показателя достижения результатов (а) и связь этой подпрограммы с мандатом нуждаются в пояснении. Было высказано мнение о том, что резолюции Совета Безопасности 2170 (2014), 2178 (2014) и 2199 (2015), касающиеся противодействия терроризму, следует включить в перечень нормативных и директивных документов. Было предложено уточнить мандат и ответственность в отношении создания Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

17. Что касается подпрограммы 8 «Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу», то было высказано мнение о том, что ссылка на государства-члены в последнем предложении пункта 2.21 стратегии не должна ограничиваться лишь упоминанием государств-членов в арабском мире и что эта формулировка должна быть представлена в следующей редакции: «государствами-членами, особенно в арабском мире». Было предложено пояснить смысл фразы «палестинскими приоритетами и системами» в пункте 2.22.

18. В отношении подпрограммы 9 «Управление по поддержке миростроительства» было выражено мнение о том, что цель, поставленная в двухгодичном плане по программам на период 2016–2017 годов, является точной и не нуждается в пересмотре. Было отмечено, что в большинстве формулировок показателей достижения результатов нет никаких указаний на достижение прогресса и что такие указания в формулировках показателей достижения результатов должны быть. Было высказано мнение о том, что в пункт 2.26 стратегии следует включить конкретные ссылки на резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи и что эти резолюции следует включить в перечень нормативных и директивных документов.

19. Что касается подпрограммы 10 «Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории», то было предложено уточнить ожидаемую норму получения требований о возмещении ущерба, в частности пояснить, почему фраза «около 80 процентов» в пункте 2.30 стратегии была заменена словом «большинство».

20. Что касается подпрограммы 11 «Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе», то было предложено объяснить, почему из раздела об общей направленности рамок была исключена ссылка на Отделение. Было также предложено уточнить проблемы, возникающие в результате раздельного финансирования Отделения — из внебюджетных ресурсов и из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, — а так-

же целесообразность консолидации потребностей в ресурсах в рамках бюджета по программам.

Выводы и рекомендации

21. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 2 «Политические вопросы» предлагаемых стратегических рамок на период 2018–2019 годов со следующими изменениями:

Общая направленность

Пункт 2.1

В первом предложении заменить фразу «под руководством Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности» фразой «резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности».

Заменить второе предложение следующим текстом:

«Направленность программы определена в соответствующих резолюциях Ассамблеи и мандатах Совета, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности».

Пункт 2.2

В первом предложении заменить слова «наилучшей основой» словами «прочной основой».

Заменить последнее предложение следующим текстом:

«Департамент будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях, направленных на предотвращение вооруженных конфликтов, с помощью средств дипломатии, поддержания мира и миростроительства, в том числе в партнерстве с международными, региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, организациями гражданского общества, женскими группами, молодежными организациями и частным сектором, с учетом национальных приоритетов и стратегий и согласно соответствующим мандатам».

Пункт 2.4

Исключить пункт 2.4 и изменить соответствующим образом нумерацию последующих пунктов.

Пункт 2.4 (бывший пункт 2.5)

Заменить второе, третье и четвертое предложения следующим текстом:

«Департамент по политическим вопросам будет продолжать стремиться укреплять потенциал государств-членов, международного сообщества и региональных организаций в области превентивной дипломатии, оказания добрых услуг и принятия мер невоенного характера для предотвращения перерастания потенциально острых разногласий в конфликты и урегулирования уже разразившихся острых

конфликтов на основе полного уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств-членов и принципа невмешательства в дела, которые по сути относятся к внутренней юрисдикции каждого государства, а также принципа согласия, который является одним из необходимых элементов для успешного осуществления таких усилий».

Подпрограмма 1

Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

Заменить цели Организации, ожидаемые достижения Секретариата, показатели достижения результатов и стратегии, относящиеся к подпрограмме 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов» и подпрограмме 2 «Поддержка в области политики и посредничества» следующим текстом:

«Подпрограмма 1

Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

Цель Организации: укрепление международного мира и безопасности путем предупреждения, сдерживания и урегулирования конфликтов мирными средствами

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Расширение возможностей и повышение способности государств-членов выявлять, предупреждать и разрешать конфликтные ситуации

i) 100-процентное реагирование на все просьбы государств-членов и региональных организаций о принятии превентивных мер

ii) Число случаев использования усилий по оказанию добрых услуг для урегулирования конфликтных ситуаций, в разрешении которых Организацию Объединенных Наций просили оказать содействие

iii) Увеличение процентной доли женщин в посреднических усилиях, в которых участвует Организация Объединенных Наций

б) Эффективное обеспечение осуществления мирных процессов

i) Увеличение процентной доли всех просьб государств-членов и региональных организаций о поддержке мирного процесса, выполнение которых способствовало предупреждению, смягчению или урегулированию конфликтных ситуаций

ii) Увеличение числа проектов в области миростроительства, реализованных в поддержку усилий по предупреждению, сдерживанию и урегулированию конфликтов

Стратегия

2.7 Основную ответственность за осуществление этой подпрограммы несут региональные отделы и Отдел политики и посредничества. Департамент будет обеспечивать более эффективные и последовательные меры, способствующие предупреждению, смягчению, сдерживанию и урегулированию конфликтов, а также решению проблем миростроительства, с которыми сталкиваются страны, пережившие кризис или конфликт, посредством: а) своевременного реагирования на конфликтные ситуации; б) своевременного предоставления точной информации, проведения анализа и разработки вариантов политики; в) подготовки рекомендаций в отношении мер, которые могла бы принять система Организации Объединенных Наций; г) обеспечения и предоставления основной и технической поддержки Генеральному секретарю в предоставлении добрых услуг, в том числе с помощью официального посредничества в соответствующих случаях; д) обеспечения основной, политической и технической поддержки Генеральному секретарю в выполнении его функций и в его отношениях с государствами-членами; е) наращивания потенциала региональных и субрегиональных организаций; ж) предоставления основной поддержки и руководящих указаний специальным политическим миссиям; з) укрепления потенциала Департамента, его опыта и партнерских отношений с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также субрегиональными, региональными и международными организациями, с тем чтобы эффективнее решать проблемы мира и безопасности, особенно в ситуациях, не связанных с миссиями; и) осуществления наблюдения и оценки результативности и эффективности с точки зрения затрат ключевых инициатив в области предотвращения конфликтов и смягчения их последствий; к) изучения вопросов миростроительства и передовой практики в этой области; л) разработки согласованных стратегий предотвращения кризисов и постконфликтного миростроительства, увязывающих деятельность системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных субъектов в области дипломатии и безопасности, а также в гуманитарной области и в области развития; м) укрепления политических и оперативных связей с Комиссией по миростроительству, Управлением по поддержке и Фондом. В этой связи Департамент по политическим вопросам будет тесно сотрудничать с другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций; и n) расширения прав и возможностей женщин в усилиях по миростроительству и посредничеству».

Изменить соответствующим образом нумерацию последующих подпрограмм и пунктов.

Подпрограмма 2 (бывшая подпрограмма 3) Помощь в проведении выборов

Показатели достижения результатов

В показателях достижения результатов (a)(i) и (ii) опустить слова «или полевых миссий».

**Подпрограмма 3 (бывшая подпрограмма 4)
Дела Совета Безопасности**

Ожидаемые достижения Секретариата

Заменить ожидаемое достижение (а) следующим текстом:

«Усовершенствование организационных и процедурных аспектов деятельности по обслуживанию заседаний, а также улучшение основной и технической секретариатской поддержки государств-членов и других участников запланированных заседаний».

Показатели достижения результатов

В начале текста показателя достижения результатов (а) заменить слово «Степень» словами «Повышение степени».

**Подпрограмма 4 (бывшая подпрограмма 5)
Деколонизация**

Заменить цель Организации, ожидаемые достижения Секретариата и показатели достижения результатов, относящиеся к данной подпрограмме, следующим текстом:

«Цель Организации: содействие согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи процессу деколонизации 17 самоуправляющихся территорий в целях полного искоренения колониализма

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

Специальный комитет и Генеральная Ассамблея смогут выполнить свои мандаты в области деколонизации и добиться прогресса в процессе деколонизации 17 самоуправляющихся территорий

- i) Своевременное представление документов заседающих органов
 - ii) Оказание постоянной поддержки усилиям Специального комитета по содействию коммуникации с управляющими державами»
-

**Подпрограмма 5 (бывшая подпрограмма 6)
Вопрос о Палестине**

Стратегия

Пункт 2.13 (бывший пункт 2.19)

После второго предложения вставить следующий текст:

«Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку до положительного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах в соответствии с нормами международного права».

**Подпрограмма 6 (бывшая подпрограмма 7)
Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий**

Показатели достижения результатов

В конце формулировки показателя достижения результатов (а) добавить слова «в случае, когда он способствует терроризму».

**Подпрограмма 7 (бывшая подпрограмма 8)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу**

Пункт 2.16 (бывший пункт 2.22)

В первом предложении заменить слово «системами» словом «учреждениями».

**Подпрограмма 8 (бывшая подпрограмма 9)
Управление по поддержке миростроительства**

Цель Организации

Заменить цель Организации формулировкой «содействие укреплению мира в постконфликтных странах».

Показатели достижения результатов

В начале формулировок показателей достижения результатов (а)(i), (ii) и (iii) заменить слово «Количество» словами «Увеличение количества».

Заменить формулировку показателя достижения результатов (а)(iv) следующей:

«Увеличение процентной доли выполненных рекомендаций, содержащихся в резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности о постконфликтном миростроительстве».

В начале формулировки показателя достижения результатов (с) заменить слово «Количество» словами «Увеличение количества».

Пункт 2.20 (бывший пункт 2.26)

В первом предложении заменить слово «резолюциями» фразой «резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности».

Нормативные и директивные документы

Подпрограмма 1

Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Добавить:

«70/109 Мир против насилия и насильственного экстремизма»

Подпрограмма 9

Управление по поддержке миростроительства

Резолюции Генеральной Ассамблеи

Добавить:

**«70/262 Обзор миростроительной архитектуры Организации
Объединенных Наций»**

Резолюции Совета Безопасности

Добавить:

«2282 (2016) Постконфликтное миростроительство»
