



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
20 July 2015
Russian
Original: English, Russian
and Spanish only

Комитет по правам инвалидов

Четырнадцатая сессия

17 августа – 4 сентября 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 35 Конвенции**

Перечень вопросов в связи с первоначальным докладом Украины

Добавление

Ответы Украины на перечень вопросов*

[Дата получения: 10 июля 2015 года]

А. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

Цель (статья 1)

1. Просьба представить обновленную информацию о национальном плане действий по осуществлению Конвенции.

1. Во исполнение заданий Государственной целевой программы "Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов" на период до 2020 года" Верховной Радой Украины принят ряд нормативно-правовых актов.
2. 20.11.2012 г. усилена ответственность за нарушение градостроительного законодательства, в том числе в части учета потребностей людей с ограниченными физическими возможностями.
3. 21.08.2013 г. утвержден Государственный стандарт начального общего образования для детей с особыми образовательными потребностями.
4. 30.10.2013 г. утвержден Порядок проведения эвакуации в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, которым предусмотрено, что Комиссии по вопросам эвакуации, образованные Советом Министров Автономной Республики Крым, местной государственной администрацией, органом местного самоуправления, организуют оповещение, эвакуацию и прибытие на сборные пункты эвакуации по месту жительства

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



неработающего населения, в том числе инвалидов с поражением органов зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, психическими расстройствами.

5. 21.11.2013 г. утверждены Положение о врачебно-консультативной комиссии; Порядок установления врачебно-консультативными комиссиями инвалидности детей; Порядок определения семей (лиц), находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, предоставления им социальных услуг и осуществления социального сопровождения таких семей (лиц), а также Порядок взаимодействия субъектов социального сопровождения семей (лиц), находящихся в сложных жизненных обстоятельствах.

6. 28.01.2014 г. и 22.04.2014 г. утверждены новые типовые учебные планы специальных общеобразовательных учебных заведений для детей, нуждающихся в коррекции физического и (или) умственного развития, для начальной и основной школ.

7. 13.05.2014 г. усовершенствован Закон Украины "Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине" в части: определения терминов, используемых в Законе; расширения перечня признаков, дискриминация по которым запрещается; сферы действия Закона; форм дискриминации; полномочий Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека.

8. 29.05.2014 г. введена административная ответственность за парковку транспортных средств в местах, предназначенных для бесплатной парковки транспортных средств, лицами, не имеющими соответствующих льгот.

9. 05.06.2014 г. обеспечены правовые основы реализации введения инклюзивного (интегрированного) обучения детей с особыми потребностями в дошкольных учебных заведениях.

10. В 2015 г. разработан и представлен на рассмотрение Кабинета Министров Украины проект Закона Украины "Основы законодательства Украины об опеке и попечительстве над совершеннолетними недееспособными лицами и лицами, дееспособность которых ограничена, их социальной защите" и проект Закона Украины "О внесении изменений в Закон Украины "Об образовании" относительно особенностей доступа лиц с особыми образовательными потребностями к образовательным услугам".

11. В 2012 г. на базе казённых и государственных протезно-ортопедических предприятий созданы 25 сервисных центров обеспечения инвалидов техническими и другими средствами реабилитации и технического обслуживания таких средств.

12. В период с 2012 по 2014 гг. людям с инвалидностью, детям-инвалидам и другим отдельным категориям населения бесплатно выдано почти 1,918 млн. технических и других средств реабилитации, а также 1 831 автомобиль.

13. В 2014 г. разработано более 20-ти наименований комплексных программ развития детей дошкольного возраста с особыми потребностями: с аутизмом, с умственной отсталостью различной степени, слепых, с пониженным зрением, глухих, с пониженным слухом, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с тяжелыми нарушениями речи, с задержкой психического развития – с методическими рекомендациями для педагогов, родителей.

14. В 2013–2014 гг. Государственным предприятием "Научно-исследовательский институт строительного производства" совместно с ОАО "Украинский зональный научно-исследовательский и проектный институт гражданского строительства" разработаны "Альбом технических архитектурных решений по пере-

оборудованию жилых домов с квартирами для проживания инвалидов" и "Альбом технических решений по архитектурной планировке заведений временного и постоянного пребывания для инвалидов с умственной отсталостью".

Определения (статья 2)

2. Просьба пояснить определение термина "инвалиды" в законодательстве государства-участника и меры, принятые с целью приведения его в соответствие с предметом и целью Конвенции.

15. В Украине процесс перехода от медицинского подхода к инвалидности к основанному на правах подходу, в соответствии с требованиями ратифицированной 16.12.2009 г. Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция), находится на начальной стадии.

16. Ее начало положено ратификацией Конвенции и принятием 22.12.2011 г. Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины о правах инвалидов", в котором определение термина "инвалид" изложено в следующей редакции: "Инвалидом является лицо со стойким расстройством функций организма, которое при взаимодействии с внешней средой может приводить к ограничению его жизнедеятельности, в результате чего государство обязано создать условия для реализации им прав наравне с другими гражданами и обеспечить его социальную защиту".

17. До принятия указанного Закона человеком с инвалидностью считалось лицо со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеванием, следствием травм или врожденными дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и потребности в социальной помощи и защите.

18. В соответствии с вышеуказанным Законом, инвалидность определяется как мера потери здоровья в связи с заболеванием, травмой (ее последствиями) или врожденными пороками, которые при взаимодействии с внешней средой могут приводить к ограничению жизнедеятельности человека, в результате чего государство обязано создать условия для реализации им прав наравне с другими гражданами и обеспечить его социальную защиту.

19. Следовательно, определение "инвалид" и "инвалидность" ориентированы не только на "социальную помощь и защиту", как это было до ратификации Конвенции, а на выявление, устранение препятствий и барьеров, препятствующих обеспечению прав и удовлетворению потребностей людей с инвалидностью. То есть, формирование и реализация политики в отношении людей с инвалидностью в Украине уже направлены на создание "общества для всех".

20. Следующими знаковыми шагами было принятие 06.09.2012 г. Закона Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине", согласно которому признак инвалидности включен в перечень дискриминационных признаков, а также 18.06.2014 г. – Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно защиты прав инвалидов", в соответствии с которым за дискриминацию по признаку инвалидности предусмотрена уголовная ответственность.

21. С каждым годом в Украине все активнее происходит переход от медицинской к социальной модели инвалидности, в том числе благодаря совершенствованию нормативно-правовой базы (выявлению, устранению препятствий и барьеров, препятствующих обеспечению прав и удовлетворению потребностей, в том числе в отношении доступа к объектам физического окружения, транспорта, информации и связи, а также, с учетом индивидуальных возможностей, способно-

стей и интересов, – к образованию, труду, культуре, физической культуре и спорту и т.д.) и деятельности общественных объединений, занимающихся проблемами людей с инвалидностью.

22. В Украине было инициировано внесение изменений в украиноязычный перевод названия и текста Конвенции. С целью принятия согласованного решения относительно правильности перевода на украинский язык словосочетания "persons with disabilities" исполняющему обязанности Координатора системы Организации Объединенных Наций в Украине, Постоянному представителю Программы развития Организации Объединённых Наций в Украине господину Тойберг-Франдзену было направлено письмо с просьбой проконсультировать по этому вопросу.

23. Господин Тойберг-Франдзен письмом от 25.07.2014 г. сообщил о том, что вышеупомянутый вопрос включает правовые аспекты, связанные с переводом положений Конвенции. В связи с этим, он направил наш запрос в Комитет Организации Объединённых Наций по правам инвалидов.

24. Комитет Организации Объединённых Наций по правам инвалидов письмом от 06.02.2015 г. сообщил о том, что использование терминологии на украинском языке, определяющей людей с инвалидностью как "инвалиды" или "люди с ограниченными возможностями", не соответствует целям Конвенции.

25. К сожалению, на сегодняшний день этот вопрос не решен, так как русскоязычный перевод названия и текста Конвенции, которые также содержат термин "инвалид", согласно статье 50 Конвенции, являются идентичными.

Общие обязательства (статья 4)

3. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях осуществления законов, политики и стратегий по защите, поощрению и мониторингу прав инвалидов. Просьба представить также информацию о планах по обеспечению того, чтобы организации инвалидов могли активно включаться и полноценно участвовать в этих процессах принятия решений.

26. В соответствии с Указом Президента Украины от 01.12.2014 г. № 902, осуществление Президентом Украины конституционных полномочий по обеспечению соблюдения прав и законных интересов людей с инвалидностью, в том числе получивших инвалидность в зоне проведения антитеррористической операции и инвалидов войны, обеспечивается Уполномоченным Президента Украины по правам людей с инвалидностью.

27. К основным задачам Уполномоченного, среди прочего, отнесены:

1) мониторинг соблюдения в Украине прав и законных интересов людей с инвалидностью, выполнение Украиной международных обязательств в этой сфере, внесение в установленном порядке Президенту Украины предложений относительно прекращения, устранения, предупреждения ограничения и нарушения прав и законных интересов людей с инвалидностью;

2) осуществление мер по налаживанию взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения прав и законных интересов людей с инвалидностью;

3) внесение Президенту Украины предложений по подготовке проектов законов, актов Президента Украины по вопросам защиты гражданских, социальных, экономических, культурных прав и законных интересов людей с инвалидностью, создание условий для реализации ими таких прав и интересов.

28. Информация о других мерах, принятых по реализации законов, политики и стратегии с целью защиты, содействия и мониторинга прав людей с инвалидностью, приведены в ответе на вопросы 1 и др.; об обеспечении возможности организаций людей с инвалидностью активно осуществлять и полностью участвовать в процессах принятия соответствующих решений – в ответе на вопрос 32.

4. Просьба проинформировать Комитет о мерах, принятых с целью обеспечения перехода от медицинского подхода к инвалидности к правозащитному подходу согласно требованиям Конвенции.

29. Информация о мерах, принятых для перехода от медицинского подхода к инвалидности к подходу, основанному на правах, в соответствии с требованиями Конвенции, приведена в ответе на вопросы 2 и 3.

В. Конкретные права

Равенство и недискриминация (статья 5)

5. Просьба представить обновленную информацию о президентском указе, касающемся стратегии по борьбе с дискриминацией, утвержденной правительством в 2011 году и предусматривающей применение санкций непосредственно в отношении лиц, которые нарушают право инвалидов не подвергаться дискриминации.

30. Пунктами 42 и 46 Национального плана по выполнению Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 22.04.2011 г. № 494, ряду органов исполнительной власти было поручено в установленном порядке подать на рассмотрение Президенту Украины проект Указа Президента Украины об утверждении Стратегии борьбы с дискриминацией в Украине и утвердить план мероприятий по реализации данной Стратегии.

31. В то же время, в связи с принятием Верховной Радой Украины 06.09.2012 г. Закона Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине", необходимость утверждения Стратегии борьбы с дискриминацией в Украине и плана мероприятий по ее реализации потеряла свою актуальность.

32. Согласно части третьей статьи 8 и части второй статьи 13 Закона Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине", Кабинет Министров Украины своим Постановлением от 30.01.2013 г. № 61 "Вопросы проведения антидискриминационной экспертизы и общественной антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов" утвердил Порядок проведения органами исполнительной власти антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов; установил, что общественная антидискриминационная экспертиза проводится общественными организациями, физическими и юридическими лицами в рамках публичного обсуждения проектов нормативно-правовых актов в соответствии с Порядком проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 03.11.2010 г. № 996.

33. Верховной Радой Украины принят Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно предотвращения и противодействия дискриминации" от 13.05.2014 г. № 1263. Его целью является учет международных стандартов в сфере защиты прав и свобод человека и граждани-

на, а также высказанных экспертами Европейского Союза и Совета Европы рекомендаций по Закону Украины "О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине" относительно: определения терминов, используемых в Законе; расширения перечня признаков, дискриминация по которым запрещается; сферы действия Закона; форм дискриминации; полномочий Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. Законом предлагается декриминализировать некоторые виды правонарушений, в том числе за прямое или косвенное ограничение прав граждан по определенным признакам, к которым можно отнести признак инвалидности.

6. Просьба представить информацию в разбивке по полу о числе дел, возбужденных инвалидами, утверждающих о наличии множественной и межсекторной дискриминации, и об имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты.

34. В соответствии с Законом Украины от 18.06.2014 г. № 1519 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно защиты прав инвалидов", которым были внесены изменения в статью 161 Уголовного кодекса Украины, к числу признаков, согласно которым наступает уголовная ответственность за прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных привилегий граждан, добавлено признак инвалидности.

35. Статистика по привлечению к ответственности по этой статье в разрезе по различным разбивкам компетентными органами не ведётся.

36. В то же время, в Украине имели место около 10-ти судебных решений по присуждению людям с инвалидностью компенсации за моральный ущерб. Все они рассматривались в рамках гражданского законодательства.

Женщины-инвалиды (статья 6)

7. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью обеспечения того, чтобы законодательство и политика в отношении равных прав и возможностей для женщин учитывали права и интересы женщин и девушек из числа инвалидов.

37. В Украине по состоянию на 01.01.2015 г. общая численность людей с инвалидностью составляла 2 млн. 568 тыс. 532 человека (или 5,98 % в общей структуре постоянного населения страны (42,9 млн. человек), в том числе:

- людей с инвалидностью I группы – 251 тыс. 833 человека;
- людей с инвалидностью II группы – 915 тыс. 891 человек;
- людей с инвалидностью III группы – 1 млн. 249 тыс. 683 человека;
- детей с инвалидностью – 151 тыс. 125 человек (44 % – женского пола, 56 % – мужского).

38. В зависимости от различных возрастных групп, численность мужчин с инвалидностью на 12–20 % больше численности женщин с инвалидностью.

39. Для обеспечения гендерного равенства Правительством Украины 21.11.2012 г. одобрена Концепция Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года, восстановлена деятельность Экспертного совета по вопросам противодействия дискриминации по половому признаку, задачей которого является содействие формированию и реализации государственной политики по обеспечению равных прав и

возможностей женщин и мужчин, недопущению всех форм дискриминации по признаку пола, в том числе женщин с инвалидностью.

40. На сегодняшний день в законодательстве и на практике не проводятся мероприятия (кроме обеспечения некоторыми средствами реабилитации) по обеспечению равных прав и возможностей для женщин с инвалидностью. Этот вопрос, в том числе благодаря общественным организациям, находится на этапе изучения.

41. В рамках реализации проекта "Гендерно-ориентированное бюджетирование в Украине", который финансируется шведским Агентством международного сотрудничества в области развития (Sida), осуществляется гендерный анализ бюджетной программы "Мероприятия по социальной, трудовой и профессиональной реабилитации инвалидов".

8. Просьба представить данные и информацию о гендерном насилии и любых программах, направленных на защиту и поддержку женщин и девочек из числа инвалидов от насилия.

42. С вступлением в 2002 г. в силу Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" начато формирование целостной системы противодействия семейному насилию.

43. Закон определяет понятие "насилие в семье", его виды, механизм взаимодействия органов и учреждений, на которые возлагается осуществление мер по предупреждению насилия в семье (органы исполнительной власти и местного самоуправления; органы внутренних дел; органы опеки и попечительства; специализированные учреждения для лиц, совершивших насилие в семье, а также жертв такого насилия).

44. Для обеспечения эффективного взаимодействия при осуществлении мероприятий по предупреждению насилия в семье утверждены:

- Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе (Постановление Кабинета Министров Украины от 26.04.2003 г. № 616), определяющий механизм реагирования субъектов на выявленные факты или угрозу совершения насилия в семье;
- Инструкция по взаимодействию структурных подразделений, ответственных за реализацию государственной политики по предупреждению насилия в семье, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье (приказ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта и Министерства внутренних дел от 07.09.2009 г. № 3131/386).

45. По статистическим данным, в Украине в течение I квартала 2015 г. зафиксировано 29 032 обращения относительно насилия в семье, в том числе 25 116 – от женщин.

46. В течение I квартала 2015 г. центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи предоставлялась периодическая (при необходимости) помощь лицам, в том числе женщинам, пострадавшим от насилия в семье.

47. Общее количество лиц, которым предоставляются социальные услуги по поводу насилия в семье, составляет 4 947.

48. Также лицам, пострадавшим от насилия в семье (в том числе женщинам), предоставлялись услуги в центрах социально-психологической помощи, количество которых, по состоянию на 01.04.2015 г. составляло 18 в различных регионах Украины.

49. С целью распространения среди населения информации о правовых основах предотвращения и противодействия насилию в семье и помощи лицам, страдающим от насилия в семье, утвержден План мероприятий по проведению Национальной кампании "Стоп насилию!" на период до 2015 г. (Распоряжение Кабинета Министров Украины от 01.12.2010 г. № 2154-р). С целью его выполнения утверждены:

- Методические рекомендации по организации прохождения коррекционных программ лицами, совершающими насилие в семье (приказ Министерства социальной политики от 08.05.2014 г. № 281);
- Методические рекомендации к коррекционным программам для лиц, совершающих насилие в семье (приказ Министерства социальной политики от 29.10.2014 г. № 838).

50. Мероприятия по вопросам предотвращения и противодействия насилию в семье включены в Государственную целевую социальную программу поддержки семьи до 2016 года, утвержденную Постановлением Кабинета Министров Украины от 15.05.2013 г. № 341.

51. С целью усовершенствования национального законодательства по вопросам предупреждения насилия в семье Министерством социальной политики, совместно с заинтересованными центральными органами исполнительной власти, учеными и неправительственными организациями, подготовило проект Закона Украины "О предотвращении и противодействии домашнему насилию", предусматривающий механизм реализации мер по предупреждению и оказанию эффективной и своевременной помощи лицам, пострадавшим от насилия.

52. Законопроект подготовлен с учетом положений Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним (Стамбульская конвенция). В 2011 г. Украина стала 17-м государством, подписавшим эту Конвенцию.

53. Присоединение к Конвенции будет способствовать созданию интегрированного подхода к ликвидации насилия в отношении женщин и домашнего насилия на национальном уровне.

54. Министерством социальной политики Украины совместно с другими центральными органами исполнительной власти и международными общественными организациями проводится соответствующая работа по подготовке к ратификации Стамбульской конвенции.

55. Кроме того, с целью противодействия насилию над женщинами и детьми на оккупированной территории, Министерством социальной политики проводится работа по подготовке Национального плана действий "Женщины, мир, безопасность" на период до 2019 г., в котором запланировано проведение учений и осуществление психологической поддержки школьных психологов, учителей, воспитателей, родителей по вопросам преодоления психологических травм детьми, пострадавшими в зонах конфликта.

56. Дополнительная информация приведена в ответе на вопрос 20.

Дети-инвалиды (статья 7)

9. **Просьба представить подробную информацию о неотложных соответствующих мерах, принятых с целью предотвращения институционализации и оставления детей-инвалидов, в частности в районах конфликта на востоке Украины. Имеются ли механизмы для осуществления контроля за положением в учреждениях для детей-инвалидов с точки зрения качества ухода, услуг и программ реабилитации, а также квалификации персонала? Какие меры принимаются для защиты детей в таких учреждениях от нарушений их прав, таких как торговля детьми, сексуальная эксплуатация и принудительный труд?**

57. В системе социальной защиты населения Донецкой и Луганской областей функционирует 4 дома-интерната, где проживает около 380 детей в возрасте до 18 лет с недостатками физического и/или умственного развития, нуждающихся в постороннем уходе, бытовом и медицинском обслуживании.

58. На временно неконтролируемых территориях Донецкой и Луганской областей находятся:

- Шахтерский детский дом-интернат Донецкой области (12 детей);
- Краснодонский областной детский дом-интернат (80 детей) и детское отделение Ровеньковского областного дома-интерната для людей с особыми потребностями (27 детей) Луганской области.

59. Отмечаем, что перевод воспитанников в дом-интернат другого региона возможен исключительно по заявлению родителей или опекунов (попечителей).

60. В 2014 г. предпринята попытка вывоза детей из зоны проведения антитеррористической операции. В Луганской области, в частности, были сформированы группы, определены маршруты, закреплены койко-места в интернатах на контролируемой Правительством Украины территории. Однако в связи с угрозой жизни подопечных, воспитанников и администрации Краснодонского областного детского дома-интерната и детского отделения Ровеньковского областного дома-интерната для людей с особыми потребностями, которые получили предупреждение от представителей "Луганской народной республики" об их расстреле в случае перемещения, вывоз подопечных и воспитанников интернатных учреждений осуществлен не был. Боевики предоставляют разрешение только на вывоз на территорию Российской Федерации.

61. Как результат, на сегодняшний день на неконтролируемой Правительством Украины территории Луганской области в интернатных учреждениях находится 107 детей.

62. В то же время, из Донецкой области вывезены все подопечные и воспитанники детских домов-интернатов. Так, с целью сохранения жизни и здоровья детей, все воспитанники Шахтерского детского дома-интерната 03.08.2014 г. были эвакуированы из зоны боевых действий. Часть воспитанников (12 человек) вернулась в вышеупомянутое учреждение, где и находится в настоящее время.

63. Относительно мониторинга деятельности учреждений сообщаем, что структурные подразделения по вопросам социальной защиты населения областных государственных администраций и Киевской городской государственной администрации осуществляют контроль за качеством социально-бытового и медицинского обслуживания подопечных, проживающих в интернате.

Информационно-просветительская деятельность (статья 8)

- 10. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью искоренения предрассудков и гендерных стереотипов в отношении инвалидов и повышения степени информированности об их правах, провозглашенных в Конвенции. Просьба включить подробную информацию о мерах, принятых с целью распространения информации в легкодоступных форматах, соответствующих различным формам инвалидности.**

64. Учебными программами для учеников начальной и средней школы предусмотрено изучение тем человечности и сострадания; гуманного отношения к больным и людям с особыми потребностями, в частности, – предмет "Основы здоровья" для учеников 2–3 классов, практическая работа "Моделирование ситуации помощи людям с особыми потребностями" (4 класс).

65. Программой по этике для 6 класса предусмотрено 9 часов на изучение темы "Ценность демократического гражданского общества".

66. Ученикам 9–11 классов преподаются предметы: "Права ребенка", "Права человека", "Практическое право", "Исследуя гуманитарное право", "Мы – граждане", "Гражданское образование" и другие.

67. В высших учебных заведениях, осуществляющих подготовку педагогических работников, и областных институтах последиplomного педагогического образования в учебные программы преподается учебная дисциплина "Основы инклюзивного образования".

68. Информация о мерах по распространению информации в доступных форматах, приспособленных к различным формам инвалидности, приведена в ответе на вопрос 23.

Доступность (статья 9)

- 11. Просьба представить информацию о результатах осуществления стратегий государства-участника, таких как стратегия "Безбарьерная Украина", рассчитанная на период 2009–2015 годов, которая предусматривает предоставление инвалидам беспрепятственного доступа к транспорту и объектам социальной инфраструктуры.**

69. Задачи, определенные Постановлением Кабинета Министров Украины от 29.07.2009 г. № 784 "Об утверждении плана мероприятий по созданию беспрепятственной жизненной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения на 2009–2015 гг. "Безбарьерная Украина", выполняются Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины путем внедрения обязательных к выполнению государственных строительных норм.

70. На сегодняшний день все утвержденные Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства государственные строительные нормы содержат полный комплекс необходимых требований по созданию доступной и комфортной среды жизнедеятельности, адаптированной под нужды людей с ограниченными физическими возможностями.

71. Учет указанных требований обеспечивает возможность проектирования объектов градостроительства и строительства, полностью приспособленных к особым потребностям людей с ограниченными физическими возможностями на современном международном уровне.

72. Основным нормативным документом по данному вопросу являются государственные строительные нормы ДБН В.2.2-17:2006 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения", которые распространяются на проектирование и строительство (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт) зданий и сооружений жилого и общественного назначения. Кроме того, в последние годы требования по обеспечению доступной, комфортной и безопасной среды для маломобильных граждан включены во все основные государственные строительные нормы для проектирования и строительства объектов жилого и общественного назначения, в том числе жилых домов, общественных зданий и сооружений, учреждений здравоохранения и социальной защиты населения, спортивных и физкультурно-оздоровительных сооружений, культурно-зрелищных и досуговых учреждений, детских дошкольных учреждений, учебных заведений, предприятий торговли и общественного питания, домов административного и бытового назначения, судов, метрополитенов, высотных домов и т.п.).

73. Кроме того, внедрены стандарты:

- ДСТУ-Н Б В.2.2-31:2011 "Руководство по обустройству зданий и сооружений гражданского назначения элементами доступности для лиц с недостатками зрения и слуха";
- ГОСТ ISO 21542:2013 "Здания и сооружения. Доступность и удобство использования построенной жизненной среды (ISO 21542: 2011, IDT)", разработанный на основе перевода с европейского стандарта ISO 21542: 2011-12 "Accessibility and usability of the built environment".

74. С целью детализации требований государственных строительных норм и оказания практической помощи проектным организациям, заказчикам и местным органам исполнительной власти, Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства совместно с общественными организациями инвалидов разработало ряд методических документов по вопросам создания доступной среды жизнедеятельности для маломобильных категорий населения.

75. Министерством инфраструктуры Украины разработана и утверждена приказом от 24.07.2012 р. № 411 "Программа по созданию надлежащих условий для доступа людей с инвалидностью к объектам транспортно-дорожной туристической инфраструктуры и почтовой связи на 2012–2016 гг." (далее – Программа).

76. Программой предусмотрено осуществить 299 задач и мероприятий при помощи предприятий, учреждений и организаций, входящих в сферу управления Министерства инфраструктуры (по состоянию на 01.01.2015 г. выполнено 175 задач и мероприятий, остальные выполняются в необходимые сроки).

77. В 2014 г. на выполнение этих мероприятий потрачено около 5,5 млн. грн. собственных средств предприятий.

78. Кроме того, на сегодняшний день на железных дорогах Украины эксплуатируется:

- 19 пассажирских вагонов, приспособленных для перевозки пассажиров с инвалидностью;

- 10 девятивагонных двухсистемных скоростных межрегиональных электропоездов производства компании HYUNDAI с 2-мя (в каждом поезде) местами, приспособленными для перевозки людей с инвалидностью;
- 2 шестивагонных межрегиональных двухэтажных электропоезда производства SKODA с 4-мя (в каждом поезде) местами, приспособленными для перевозки людей с инвалидностью;
- 2 девятивагонных двухсистемных скоростных межрегиональных электропоезда производства KBC3 с 2-мя (в каждом поезде) местами, приспособленными для перевозки инвалидов.

79. В сфере управления Министерства инфраструктуры находятся Государственное предприятие "Международный аэропорт Борисполь" и Государственное предприятие "Международный аэропорт Львов им. Д. Галицкого".

80. Исходя из предоставленной аэропортами информации, обслуживание пассажиров, в том числе лиц с ограниченными физическими возможностями, осуществляется в соответствии с разработанными внутренними технологическими инструкциями и требованиями от авиакомпаний.

81. В 5 международных аэропортах "Борисполь", "Львов", "Днепропетровск", "Запорожье", "Киев" (Жуляны) для транспортировки по перрону пассажиров с инвалидностью и ограниченными физическими возможностями, осуществления их посадки/высадки в/из воздушных судов используется спецмашина "Амбулифт" (в аэропорту "Борисполь" – 2 ед.).

82. Доставка пассажиров с инвалидностью и ограниченными физическими возможностями к воздушным судам в других аэропортах осуществляется перронными автобусами с низким полом.

83. Украинское государственное предприятие почтовой связи "Укрпочта" насчитывает 12 628 объектов почтовой связи, из которых:

- На 2 751 объекте установлены дополнительные кнопки вызова персонала (в 2013 г. – 174, в 2014 г. – 99);
- На 1 506 объектах установлены дополнительные пандусы и поручни (в 2013 г. – 78, в 2014 г. – 37);
- На 99 объектах расширены входные дверные проемы (в 2013 г. – 50, в 2014 г. – 17).

84. В 2015 г. Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства разработаны изменения в Порядок проведения ремонта и содержания объектов благоустройства населенных пунктов, утвержденный Приказом Государственного комитета жилищно-коммунального хозяйства от 23.09.2003 г. № 154, и проведено совещание по разработке комплексных изменений в законодательство о создании беспрепятственного доступа к существующей застройке для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения.

85. Министерство социальной политики Украины направило Пенсионному фонду Украины предложения о внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Украины от 26.09.2001 г. № 1231 "Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора банков, через которые осуществляется выплата пенсий и денежной помощи по согласию пенсионеров и получателей помощи" в части создания для людей с инвалидностью и других маломобильных групп населения

беспрепятственного доступа к учреждениям, филиалам, удаленным рабочим местам, дирекций (как снаружи здания, в том числе, во входной группе, так и внутри помещения) и банкоматам банка.

12. Просьба сообщить Комитету о мерах, принятых с целью контроля за осуществлением Закона 2011 года, регулирующего градостроительство с учетом положений, касающихся обеспечения доступности, и указать, применяются ли положения этого закона к государственным и частным объектам и зданиям, включая новые городские постройки, и если да, то каким образом.

86. Проверка выполнения положений Закона Украины "О регулировании градостроительной деятельности", а также требований государственных строительных норм, в том числе по обеспечению доступности объектов, проектировщиками и строителями во время проектирования и строительства осуществляется Государственной архитектурно-строительной инспекцией Украины.

87. В то же время, на сегодняшний день ситуация с созданием беспрепятственной среды не является удовлетворительной.

88. Вопреки определённым национальным законодательством обязательным требованиям по созданию доступности, существует очень много случаев нарушения этих требований и введения в эксплуатацию объектов, не приспособленных к потребностям маломобильных групп населения.

89. Решение этой проблемы является актуальным вопросом сегодняшнего дня.

90. Кроме того, требуют решения проблемы приведения в соответствие с требованиями доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов существующей застройки, то есть объектов, которые уже введены в эксплуатацию и которые, соответственно, не являются объектами строительства.

91. Одним из путей решения этой проблемы должно стать принятие проекта Закона Украины "Об основных требованиях к зданиям и сооружениям, а также условиях для размещения на рынке строительных изделий, гармонизированных с нормами законодательства Европейского Союза", разработанного Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с консолидированной версией Регламента ЕС № 05/2011 Европейского Парламента и Совета.

92. В статье 11 проекта указанного Закона Украины указано, что обеспечение доступности в использовании является одним из основных требований к зданиям и сооружениям. Частью второй статьи 15 указанного законопроекта установлено, что здания и сооружения должны быть спроектированы и построены с учетом доступности и использования лицами с ограниченными физическими возможностями и другими маломобильными группами лиц.

93. Таким образом, принятие указанного проекта Закона Украины является ключевой предпосылкой введения обязательной проверки зданий и сооружений на соответствие требованиям доступности во время их обследования и паспортизации.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

13. Просьба пояснить, включают ли законодательство и политика государства-участника по защите населения и территорий от катастроф и стихийных бедствий меры по оказанию помощи инвалидам в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

94. Закон Украины "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера" утратил силу с принятием Кодекса гражданской защиты Украины.

95. Во исполнение Кодекса гражданской защиты Украины принято Постановление Кабинета Министров Украины от 30.10.2013 г. № 841 "Об утверждении Порядка проведения эвакуации в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера", которым определено, что Комиссии по вопросам эвакуации, образованная Советом министров Автономной Республики Крым, местной государственной администрацией, органом местного самоуправления, организуют оповещение, эвакуацию и прибытия на сборные пункты эвакуации неработающего населения, в том числе инвалидов с поражением органов зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью, психическими расстройствами по месту жительства.

14. Просьба представить информацию о мерах реагирования государства-участника на чрезвычайную гуманитарную ситуацию, принимаемых в интересах инвалидов в районах конфликта на востоке Украине, и указать, участвовали ли в разработке этих планов организации инвалидов. Просьба представить также любые имеющиеся сведения о программах, учитывающих интересы внутренне перемещенных лиц из числа инвалидов.

96. Законом Украины "Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещённых лиц" от 20.10.2014 г. № 1706 установлены гарантии соблюдения прав, свобод и законных интересов внутренне перемещённых лиц.

97. Распоряжением Кабинета Министров Украины от 11.06.2014 г. № 588 "Вопросы социального обеспечения граждан Украины, которые перемещаются с временно оккупированной территории и районов проведения антитеррористической операции" распределены полномочия между центральными и местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам обеспечения прав и свобод внутренне перемещённых лиц.

98. Выплаты и порядок предоставления социальных услуг Пенсионного фонда Украины, Государственной службы занятости и органов социальной защиты населения учитывают потребности внутренне перемещённых людей с инвалидностью.

99. Так, например, размер ежемесячной адресной помощи лицам, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции, для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг, порядок предоставления которой утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 г. № 505, является (хотя и незначительно) большим по сравнению с размером помощи для переселенцев с инвалидностью.

100. По оперативной информации с временно оккупированной территории и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы (по состоянию на 22.06.2015 г.) переселились 1 345 100 тыс. человек, в том числе 56 859 тыс. людей с инвалидностью.

101. Министерство социальной политики разработало проект Постановления Кабинета Министров Украины "Об утверждении Комплексной государственной программы интеграции, социальной адаптации, защиты и реинтеграции внутренне перемещенных лиц на 2015–2016 гг.", в котором учтены потребности внутренне перемещенных людей с инвалидностью, в том числе с учетом предложений Всеукраинской общественной организации "Европейская ассоциация по правам инвалидов".

Равенство перед законом (статья 12)

15. Просьба пояснить, предусматривает ли Гражданский кодекс систему поддержки принятия решений для лиц с психическими и/или психосоциальными расстройствами, которые лишены правоспособности.

102. Гражданский кодекс Украины (далее – ГКУ) – это кодифицированный законодательный акт, объединяющий и систематизирующий нормы гражданского права, и содержащий общие положения и принципы для любых субъектов гражданских правоотношений, в том числе относительно дееспособности физического лица (в том числе – о признании физического лица недееспособным или ограничении гражданской дееспособности физического лица, а также установлении опеки или попечительства).

103. Так, в соответствии с частями первой и второй статьи 39 ГКУ, физическое лицо может быть признано судом недееспособным, если оно вследствие хронического или стойкого психического расстройства не способно осознавать значение своих действий и (или) руководить ими. Порядок признания физического лица недееспособным устанавливается Гражданским процессуальным кодексом Украины.

104. Правовые последствия признания физического лица недееспособным установлены статьей 41 ГКУ, согласно которой над недееспособным физическим лицом устанавливается опека. Недееспособное физическое лицо не имеет права совершать какие-либо сделки. Сделки от имени недееспособного физического лица и в его интересах совершает его опекун.

105. Суд устанавливает опеку над физическим лицом в случае признания его недееспособным и назначает опекуна по представлению органа опеки и попечительства (часть первая статьи 60 ГКУ).

106. ГКУ и другим законодательством не предусмотрено системы поддержки принятия решений для лишенных дееспособности людей с интеллектуальными и/или психическими расстройствами.

16. Просьба пояснить, какие меры принимаются для обеспечения равных прав всех инвалидов на владение имуществом и его наследования, на управление собственными финансовыми делами, а также на равный доступ к банковским ссудам, ипотечным кредитам и другим формам финансового кредитования.

107. Гражданским законодательством регулируются личные неимущественные и имущественные отношения (гражданские отношения), основанные на юридическом равенстве, свободном волеизъявлении, имущественной самостоятельности их участников.

108. Каждый имеет право обратиться в суд за защитой своего личного неимущественного или имущественного права и интереса. В то же время, согласно части второй статьи 242 ГКУ, опекун является законным представителем физического лица, признанного недееспособным.

109. Опекун совершает сделки от имени и в интересах подопечного. Опекун обязан принимать меры по защите гражданских прав и интересов подопечного. Опекун обязан заботиться о сохранении и использовании имущества подопечного в его интересах. Опекун самостоятельно осуществляет расходы, необходимые для удовлетворения потребностей подопечного, за счет пенсии, алиментов, возмещения вреда в связи с потерей кормильца, пособия на подопечного ребенка и других социальных выплат, назначенных на подопечного ребенка в соответствии с законами Украины, доходов от имущества подопечного и т.д. Если подопечный является собственником недвижимого имущества или имущества, которое требует постоянного управления, опекун может по разрешению органа опеки и попечительства управлять этим имуществом или передать его по договору в управление другому лицу (статьи 67 и 72 ГКУ).

110. В то же время опекун, его жена, муж и близкие родственники (родители, дети, братья, сестры) не могут заключать с подопечным договоров, кроме передачи имущества подопечному в собственность по договору дарения или в безвозмездное пользование по договору ссуды. Опекун не может осуществлять дарение от имени подопечного, а также обязываться от его имени поручкой (статья 68 ГКУ).

111. При этом согласно статье 71 ГКУ опекун не вправе без разрешения органа опеки и попечительства:

- 1) отказаться от имущественных прав подопечного;
- 2) выдавать письменные обязательства от имени подопечного;
- 3) заключать договора, подлежащие нотариальному удостоверению и (или) государственной регистрации, в том числе договоры о разделе или обмене жилого дома, квартиры;
- 4) заключать договора относительно другого ценного имущества.

112. Отдельно, относительно наследования, стоит добавить, что в соответствии со статьей 1268 ГКУ недееспособное лицо считается принявшим наследство, кроме случаев, установленных частями второй – четвертой статьи 1273 ГКУ.

113. Заявление о принятии наследства от имени недееспособного лица подает его опекун.

114. Опекун может отказаться от принятия наследства, причитающегося недееспособному лицу, только с разрешения органа опеки и попечительства.

115. Если наследниками являются недееспособные лица, контроль за исполнением завещания осуществляют опекуны, а также орган опеки и попечительства (статьи 1268, 1269, 1273, 1292 ГКУ).

116. Законодательством Украины не установлены ограничения по доступу людей с инвалидностью (кроме недееспособных) к банковским займам, ипотеке и другим формам финансового кредита.

Доступ к правосудию (статья 13)

- 17. Просьба пояснить, вносились ли какие-либо поправки в законодательство государства-участника для обеспечения того, чтобы инвалиды имели реальный доступ к правосудию на равной основе с другими лицами. Просьба представить информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы они имели доступ к зданиям судов, могли пользоваться сурдопереводом, а также о мерах, позволяющих лицам с психическими и/или психосоциальными расстройствами иметь доступ к правосудию.**

117. В соответствии со статьей 9 Закона Украины "О судоустройстве и статусе судей" (далее – Закон), правосудие в Украине осуществляется на началах равенства всех участников судебного процесса перед законом и судом независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, языковых и других признаков. Суд создает такие условия, при которых каждому участнику судебного процесса гарантируется равенство в реализации предоставленных процессуальных прав и в выполнении процессуальных обязанностей, предусмотренных процессуальным законом.

118. Частью первой и второй статьи 68 Кодекса административного судопроизводства Украины предусмотрено, что переводчик допускается постановлением суда по ходатайству участвующего в деле лица или назначается по инициативе суда. Суд обеспечивает лицу переводчика, если придет к выводу, что лицо, вследствие невозможности оплатить переводчика, будет лишено судебной защиты. Переводчиком является лицо, свободно владеющее языком, на котором осуществляется административное судопроизводство, и другим языком, знание которого необходимо для устного или письменного перевода с одного языка на другой, а также лицо, владеющее техникой общения с глухими, немыми или глухонемыми.

119. Аналогичное положение о праве лица на переводчика в судебном процессе содержится в статье 55 Гражданского процессуального кодекса Украины.

120. Согласно положениям пунктов 2, 3, 6 части первой статьи 149 Закона, в полномочия Государственной судебной администрации Украины входит, среди прочего, обеспечение надлежащих условий деятельности судов общей юрисдикции, изучение практики организации деятельности судов, организация работы по ведению судебной статистики, делопроизводства и архива в судах общей юрисдикции.

121. Планом мероприятий по приведению помещений общих, окружных административных, хозяйственных судов и соответствующих апелляционных судов в состояние, обеспечивающее (по основным параметрам) надлежащие условия для осуществления правосудия, одобренных, с учетом дополнений, решением Совета судей Украины от 02.04.2015 г. № 31 и утвержденных Председателем Государственной судебной администрации Украины, в течение 2015 г. предусмотрено принятие первоочередных мер по обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения в здание суда, а именно: обустройство входов пандусами, кнопками вызова, табличками с соответствующей информацией, а также определение ответственных работников суда, которые будут помогать таким лицам в суде. Предусмотренные Планом мероприятия должны осуществляться в пределах сметных назначений и выделенных дополнительных бюджетных ассигнований.

122. Ориентировочная сумма средств, необходимых на обустройство в соответствии с требованиями государственных строительных норм пандусов (стацио-

нарных, переносных, а также на проведение модернизации, в случае целесообразности), по предварительным расчетам составляет 26,3 млн. гривен.

123. В соответствии со статьей 41 ГКУ, недееспособное физическое лицо не имеет права совершать какие-либо сделки.

124. При этом, исходя из норм статьи 39 ГКУ, физическое лицо может быть признано судом недееспособным, если оно вследствие хронического, стойкого психического расстройства не способно осознавать значение своих действий и (или) руководить ими.

125. Конкретные ограничения по обращению недееспособных физических лиц в суд установлены нормами Гражданского процессуального кодекса Украины (ГПКУ) и Кодекса административного судопроизводства Украины (КАСУ).

126. Так, согласно статье 39 ГПКУ, права, свободы и интересы малолетних лиц в возрасте до четырнадцати лет, а также недееспособных физических лиц защищают в суде их родители, усыновители, опекуны или другие лица, определенные законом.

127. В то же время, статьей 121 ГПКУ установлено, что подлежит возврату исковое заявление, поданное недееспособным лицом.

128. Согласно статье 48 КАСУ, способность лично осуществлять свои административные процессуальные права и обязанности, в том числе поручать ведение дела представителю (административная процессуальная дееспособность), имеют физические лица, достигшие совершеннолетия и не признанные судом недееспособными, а также физические лица до достижения этого возраста в спорах относительно публично-правовых отношений, в которых они, в соответствии с законодательством, могут самостоятельно участвовать.

129. В соответствии со статьей 56 КАСУ, права, свободы и интересы малолетних и несовершеннолетних лиц, не достигших возраста, с которого наступает административная процессуальная дееспособность, а также недееспособных физических лиц защищают в суде их законные представители – родители, усыновители, опекуны, попечители или другие лица, определенные законом.

130. В то же время, для обеспечения выполнения Украиной международных обязательств, в том числе Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 6 "Право на справедливый суд") и решения Европейского суда по правам человека от 30 мая 2013 г. по результатам рассмотрения дела Наталия Михайленко против Украины относительно реализации совершеннолетними недееспособными лицами права на доступ к суду, предполагается предоставить недееспособным физическим лицам право на обращение в суд за восстановлением дееспособности.

131. Норма соответствующего содержания предусмотрена в разработанном Министерством социальной политики Украины с привлечением заинтересованных органов, учреждений и организаций проекте Закона Украины "Основы законодательства Украины об опеке и попечительстве над совершеннолетними недееспособными лицами и лицами, гражданская дееспособность которых ограничена, их социальной защите", направленном на рассмотрение Кабинету Министров Украины.

132. Согласно Закону Украины "О бесплатной правовой помощи", право на бесплатную вторичную правовую помощь, в соответствии с этим Законом и другими законами Украины, имеют следующие категории:

- инвалиды, получающие пенсию или пособие, назначаемое вместо пенсии, в размере менее двух прожиточных минимумов для нетрудоспособных лиц;

- лица, в отношении которых суд рассматривает дело об ограничении гражданской дееспособности физического лица, признании физического лица недееспособным и возобновлении гражданской дееспособности физического лица.

18. Просьба указать, были ли приняты государством-участником меры по обеспечению подготовки лиц, работающих в системе отправления правосудия, включая полицейских и сотрудников тюрем, по вопросам, касающимся процессуальной доступности и разумного приспособления.

133. В Украине просветительской деятельностью по указанным вопросам занимаются общественные организации инвалидов.

134. Этими организациями проводятся соответствующие мероприятия среди государственных и негосударственных организаций. Сотрудники органов власти участвуют в соответствующих мероприятиях. Сотрудники милиции и тюремный персонал участия в таких мероприятиях еще не брали.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

19. Просьба представить информацию о мерах, принятых для предоставления инвалидам, лишенным свободы, разумного приспособления, включая доступ к техническим и медицинским объектам и туалетам.

135. Всего в учреждениях Государственной пенитенциарной службы Украины по состоянию на 01.01.2015 г. содержалось 2 329 осужденных инвалидов I–III групп. Для обеспечения содержания осужденных к лишению свободы, признанных инвалидами I–II группы и нуждающихся в постоянном медицинском наблюдении и реабилитации, при двух исправительных колониях функционируют специальные лечебные учреждения, где созданы соответствующие условия жизнедеятельности для этой категории лиц. На сегодняшний день в Софиевской и Днепродзержинской исправительных колониях управления Государственной пенитенциарной службы Украины в Днепропетровской области содержится соответственно 516 осужденных мужского и 22 – женского пола, которые признаны инвалидами I–II группы и нуждаются в постоянном медицинском наблюдении и реабилитации.

136. В учреждениях исполнения наказаний для каждого осужденного-инвалида разработана индивидуальная программа реабилитации по соответствующей схеме, с учетом потребностей человека и его личности.

137. В вышеупомянутых учреждениях обеспечен беспрепятственный доступ таких осужденных к жилым помещениям и объектам коммунально-бытового назначения, библиотеки, общеобразовательной школе, созданы условия для лечения и полезного досуга.

138. Согласно Порядку организации оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы, утвержденным совместным Приказом Министерства юстиции Украины и Министерства здравоохранения Украины от 15.08.2014 г. № 1348/5/572:

1) обеспечение осужденных инвалидов:

- техническими и другими средствами реабилитации, в том числе ортопедической обувью, специальными средствами для самообслуживания и ухода, средствами передвижения, осуществляется в соответствии с Порядком обеспечения техническими и другими средствами реабилитации инвалидов, детей-инвалидов и других отдельных категорий населения, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.04.2012 г. № 321;

- техническими и другими средствами, в том числе слуховыми аппаратами, калоприемниками, подгузниками, а также техническими средствами с языковым выводом, осуществляется в соответствии с Порядком обеспечения инвалидов и детей-инвалидов техническими и другими средствами, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 03.12.2009 г. № 1301;

2) обеспечение осужденных инвалидов вследствие трудового увечья и профессионального заболевания на основании заключения медико-социальной экспертной комиссии осуществляется:

- изделиями медицинского назначения и другими техническими средствами реабилитации в соответствии с Положением об обеспечении техническими и другими средствами реабилитации пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, утвержденным Постановлением правления Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины от 25.03.2008 г. № 23 (с изменениями);
- техническими и другими средствами в соответствии с Положением об организации лечения, медицинской реабилитации и обеспечения пострадавших в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, утвержденным Постановлением правления Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины от 09.06.2010 г. № 18 (с изменениями);

3) бесплатное обеспечение осужденных техническими и другими средствами, в том числе средствами реабилитации, осуществляется при наличии у них медицинских рекомендаций и льгот, предусмотренных действующим законодательством. При отсутствии у осужденных права на бесплатное обеспечение указанными средствами они получают их за счет средств, имеющихся на своем счету, или средств родственников, близких или благотворительных средств.

139. Полученные от родственников осужденных или других лиц лекарственные средства (их аналоги) и изделия медицинского назначения хранятся в медицинских учреждениях исполнения наказаний в отдельных шкафах и находятся на учёте, который отображается в карте учёта лекарственных средств и их аналогов, изделий медицинского назначения и технических и других средств реабилитации, полученных от родственников и других лиц, по форме, определенной в приложении 2 к соответствующему Порядку, где осужденный ставит личную подпись после окончания курса лечения.

140. Технические и другие средства реабилитации используются осужденными по назначению и под контролем врача медицинской части учреждения исполнения наказаний.

141. После поступления в учреждения исполнения наказаний индивидуальной программы реабилитации инвалида начальник медицинской части немедленно принимает меры по выполнению требований этой программы, кроме тех, которые не могут быть выполнены в условиях лишения свободы.

142. Согласно Правилам внутреннего распорядка учреждений исполнения наказаний, утвержденным приказом Министерства юстиции Украины от 29.12.2014 г. № 2186/5 (далее – Правила), в учреждениях исполнения наказаний, в которых содержатся инвалиды и престарелые, администрацией этих учреждений создаются условия для удовлетворения особых потребностей таких осужденных. При необходимости, здания и помещения учреждений исполнения наказаний оборуду-

дуются соответствующими конструкционными элементами (поручни, пандусы, лестничные подъемники, отсутствие порогов и т.п.). Предметы личной гигиены, предметы первой необходимости, лекарства и медицинские препараты не включаются в вес посылок (передач) и бандеролей. Средства личной гигиены разрешается проносить в комнаты длительных свиданий. Для хранения предметов личной гигиены в камерах оборудуются навесные полки.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

- 20. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью предупреждения насилия в отношении инвалидов и надругательств над ними, в частности в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, а также для обеспечения того, чтобы инвалиды, ставшие жертвами насилия и эксплуатации, имели доступ к эффективным услугам и программам по выздоровлению, реабилитации и социальной реинтеграции.**

143. Ежегодно по инициативе Департамента общественной безопасности Министерства внутренних дел (МВД) и при участии различных организаций (Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программы развития Организации Объединенных Наций, "Ла Страда – Украина", "Волонтер", Днепропетровской общественной организации "Женский информационно-координационный центр" и др.) с руководителями службы участковых инспекторов милиции главных управлений МВД Украины (ГУМВД) и управлений МВД Украины (УМВД), сотрудниками управления криминальной милиции по делам детей и высших учебных заведений системы МВД Украины проводятся межрегиональные научно-практические конференции по совершенствованию работы по профилактике насилия в семье.

144. Так, 25–26 ноября 2014 г. в рамках акции "16 дней против гендерного насилия" по инициативе МВД и при финансовой поддержке координатора проектов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине с привлечением руководителей службы участковых инспекторов ГУМВД, УМВД, работников Министерства социальной политики и других заинтересованных органов государственной власти, проведена Международная конференция "Противодействие гендерно обусловленному насилию: лучшие международные практики", на которой обсуждались последние изменения в законодательстве и пути усиления межведомственного взаимодействия в сфере противодействия насилию в семье.

145. В период с 25 ноября по 10 декабря 2014 г. работники отделений милиции общественной безопасности ГУМВД, УМВД приняли участие в проведении общенациональной акции "16 дней против гендерного насилия". Указанные мероприятия проводятся ежегодно.

146. 10–12 декабря 2014 года сотрудники МВД были участниками всеукраинской конференции "Гендерная политика в контексте европейской интеграции и международных обязательств Украины".

147. При финансовой поддержке Координатора проектов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Украине и благодаря интерактивным классным комнатам, открытым на базе Национальной академии внутренних дел, Днепропетровского и Львовского государственных университетов внутренних дел, проводится обучение личного состава службы участковых инспекторов милиции ГУМВД и УМВД с целью разработки практических навыков по противодействию насилию в семье.

148. В 2015 г. при финансовой поддержке Фонда народонаселения Организации Объединенных Наций в Украине в городах Харькове и Днепропетровске проведено обучение по вопросам предупреждения насилия в отношении женщин и надлежащего реагирования на такие случаи руководителей службы участковых инспекторов милиции ГУМВД в Харьковской и Днепропетровской областях.

149. В апреле и мае текущего года в рамках реализации проекта "Укрепление и защита прав детей в Украине" проведены, совместно с офисом Совета Европы в Украине, тренинги по опросу детей, ставших жертвами или свидетелями насилия, а также совершивших насилие, для специально уполномоченных на осуществление досудебных расследований в отношении несовершеннолетних, следователей и работников криминальной милиции по делам детей.

150. С целью обеспечения основных прав детей, в том числе с особыми потребностями, работниками управления криминальной милиции по делам детей распространяется информация о Национальной детской горячей линии, которая действует по инициативе Международного женского правозащитного центра "Ла-Страда Украина", куда дети могут обратиться и получить квалифицированную помощь по различным вопросам, в частности по вопросам насилия и жестокого обращения по отношению к ним, отношений в семье, вопросам полового воспитания, вопросам, связанным с психологическим состоянием и т.п.

151. Благодаря принятым мерам, направленным на раннее выявление причин совершения насилия в семье, латентность таких правонарушений продолжает снижаться.

152. Так, в 2015 г. на учете в отделах внутренних дел находится 73,3 тыс. лиц (66,9 тыс. мужчин и 6,4 тыс. женщин), совершивших насилие в семье. Поставлено на учет 20,0 тыс. таких лиц (18,4 тыс. мужчин и 1,6 тыс. женщин).

153. В органы внутренних дел Украины в течение 2015 г. поступило 31,2 тыс. заявлений и сообщений о совершенных правонарушениях и других происшествиях, связанных с насилием в семье, что соответствует 3,1% от общего количества зарегистрированных заявлений и сообщений о совершенных уголовных преступлениях и других происшествиях.

154. Органами внутренних дел расследовано 107 уголовных производств по уголовным правонарушениям, совершенным в семейной среде, что составляет 0,3 % от всех зарегистрированных заявлений и сообщений о совершении таких правонарушений. Из них по соответствующим статьям УК Украины – ст. 115 (Умышленное убийство) – 3, ст. 121 (Умышленное тяжкое телесное повреждение) – 7, ст. 122 (Умышленное телесное повреждение средней тяжести) – 5, ст. 125 (Умышленное легкое телесное повреждение) – 77 и других – 15.

155. По фактам совершения насилия в семье и невыполнения защитного предписания составлено 25 540 административных протоколов по ст. 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях (КУоАП), из которых 5 087 (19,9 %) – повторно.

156. В судах рассмотрено 11,6 тыс. административных протоколов за совершение насилия в семье, что составляет 45,4 % от их общего количества.

157. По результатам рассмотрения указанных протоколов судами приняты следующие решения: 10,3 тыс. (88,6 %) – штраф, 654 (5,6 %) – административный арест, 210 (1,8 %) – предупреждение, 17 (0,1 %) – исправительные работы, 439 (3,8 %) человек освобождены от административной ответственности.

158. В течение этого года органами внутренних дел вынесено 20,3 тыс. официальных предупреждений лицам, совершившим насилие в семье, и более 2 тыс. защитных предписаний лицам, совершившим насилие в семье повторно.

159. В соответствии с требованиями Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" 165 человек, в отношении которых совершено насилие в семье (0,8 % от поставленных на учет), направлены в специализированные учреждения для реабилитации. В то же время, 1,6 тыс. лиц повторно совершивших насилие в семье (31,6 %) направлены в кризисные центры для прохождения коррекционной программы.

160. Основные усилия при проведении этих мероприятий участковые инспекторы милиции в сотрудничестве с местными администрациями, социальными службами, медицинскими учреждениями, кризисными центрами и центрами реабилитации жертв насилия в семье, направляли на своевременное выявление конфликтующих семей, осуществление профилактических мероприятий, оказание жертвам насилия в семье информационной помощи, предоставление юридической консультации.

161. Сотрудники управления криминальной милиции по делам детей проводят профилактическую и просветительскую работу с детьми из семей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, и их родителями; предпринимают меры, направленные на своевременное выявление лиц, склонных к совершению насилия в семье, и детей, в отношении которых совершено насилие или существует угроза его совершения, и информируют об этих лицах центры социальных служб для семьи, детей и молодежи.

162. Налажено взаимодействие с педагогическими коллективами учебных заведений, где участковыми инспекторами милиции и работниками Криминальной милиции по делам детей проводится информирование по вопросам профилактики наркомании, алкоголизма, ВИЧ/СПИДа и совершения правонарушений.

163. Дополнительная информация содержится в ответе на вопрос 8.

21. Какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы все услуги и программы, разработанные в интересах инвалидов, эффективно контролировались независимыми органами, в частности, для предупреждения насилия и надругательств, в особенности в отношении женщин и девочек из числа инвалидов?

164. Министерство социальной политики поддерживает ряд инициатив неправительственных, международных и общественных организаций в сфере предупреждения насилия в семье, в том числе в отношении женщин и девушек с инвалидностью.

165. Акция "16 дней против насилия" проводится Министерством социальной политики при поддержке международных и общественных организаций, областных государственных администраций и Киевской городской государственной администрации.

166. С целью развития дальнейшего сотрудничества с международными и общественными организациями, между Министерством социальной политики Украины и Международным благотворительным фондом "Украинский фонд общественного здоровья" подписан Меморандум о сотрудничестве, в рамках которого реализуется проект международной технической помощи "Свобода от насилия: улучшение доступа к социальным услугам в Украине".

167. При Министерстве социальной политики создана рабочая группа, в состав которой входят представители: Верховного Суда Украины, Государственной су-

дебной администрации, Секретариата Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, Министерства социальной политики, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, международных и общественных организаций.

168. Задачей рабочей группы является внесение изменений в действующее законодательство в соответствии с положениями Стамбульской конвенции в контексте подготовки ее ратификации Украиной.

169. Кроме того, в соответствии с Планом действий Совета Европы на 2011–2014 гг. в Украине начата реализация проекта Совета Европы "Предотвращение и борьба с насилием в отношении женщин и домашним насилием в Украине", целью которого является укрепление потенциала национальных институтов в сфере предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин, в т.ч. девушек с инвалидностью, и бытовым насилием, улучшение осведомленности о насилии в отношении женщин и бытовом насилии среди работников суда, органов правопорядка, здравоохранения, социальных служб и других соответствующих специалистов и граждан.

170. Основным бенефициаром проекта Совета Европы является Министерство социальной политики. Партнерами проекта с украинской стороны выступают также Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, международные и общественные организации.

171. В рамках реализации проекта привлечены международные эксперты Совета Европы, что позволит получить рекомендации по учёту при анализе законодательной базы Украины норм международного права и способствовать процессу ратификации Конвенции.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в сообщество (статья 19)

- 22. Просьба представить информацию о числе лиц с психическими и/или психосоциальными расстройствами, содержащихся в специальных учреждениях, в разбивке по полу, а также о мерах, принятых с целью недопущения институционализации благодаря оказанию различных услуг на дому, по месту жительства и на базе местного сообщества.**

172. С целью обеспечения надлежащих условий проживания лиц, страдающих умственными и/или психическими расстройствами, и пожилых граждан, нуждающихся в постороннем уходе и помощи, в Украине функционирует 289 интернатных учреждений системы социальной защиты населения. В этих интернатных учреждениях проживает около 34,3 тыс. лиц с нарушениями интеллектуального развития и/или психическими расстройствами, в том числе 16 тыс. женщин и 18,3 тыс. мужчин.

173. Альтернативной формой обслуживания граждан в интернатных учреждениях является деятельность территориальных центров социального обслуживания (предоставления социальных услуг) (далее – территориальные центры).

174. По состоянию на 01.01.2015 г. в Украине функционирует 658 территориальных центров, которыми обслуживается 1,43 млн. человек.

175. Для поддержания жизнедеятельности и социальной активности пожилых людей при территориальных центрах действуют отделения социальной помощи на дому, которые предоставляют социальные услуги более 400 тыс. человек; отделения социально-бытовой адаптации, обслуживающие около 500 тыс. человек; отделения социально-медицинских услуг, предоставляющие социальные услуги 165 тыс. человек; стационарные отделения для постоянного или временного проживания, в которых проживают 9,1 тыс. человек; организации предоставления адресной натуральной и денежной помощи, в которых обслуживаются более 500 тыс. человек.

176. Территориальные центры постоянно внедряют инновационные социальные услуги в своей деятельности, в частности: социально-педагогическую услугу "Университеты третьего возраста"; паллиативный уход на дому, предоставляемый 112-ти неизлечимо больным гражданам г. Киева; предоставление социальных услуг мультидисциплинарными командами; уход на дому за лицами с психическими расстройствами; дневной уход за детьми-инвалидами.

177. На сегодняшний день в Украине продолжается реформа системы предоставления социальных услуг, одной из задач которой является развитие услуг в общине и обеспечение их предоставления по месту жительства. В рамках реформы и в результате сотрудничества Министерства социальной политики и региональных органов исполнительной власти за счет средств местных бюджетов в 2014 г. создано 65 отделений дневного ухода за детьми-инвалидами (группы дневного пребывания детей-инвалидов) при действующих социальных учреждениях, в том числе на базе территориальных центров (9 отделений), детских домов-интернатов (2 отделения), центров социальной реабилитации детей-инвалидов (54 отделения). В этих отделениях социальную услугу дневного ухода получают более 1,3 тыс. детей-инвалидов.

178. Для предоставления социальной услуги дневного ухода, в том числе за детьми-инвалидами, утверждены Государственный стандарт дневного ухода (Приказ от 30.07.2013 г. № 452) и Типовое положение об отделении дневного ухода для детей-инвалидов (Приказ Министерства социальной политики от 09.10.2013 г. № 653), а также разработан проект Типового положения об отделении дневного ухода для пожилых людей и инвалидов.

179. В течение 2014 г. Министерство социальной политики Украины осуществляло сотрудничество с Консорциумом European Profiles SA (Греция), Global Initiative on Psychiatry (Нидерланды), National Confederation of Disabled People (Греция), Euro-Link Consultants (Румыния) в разработке плана мероприятий по трансформации интернатных учреждений для детей с ограниченными возможностями и созданию условий для развития альтернативных форм воспитания таких детей, а также совершенствования системы социальных услуг для детей с ограниченными возможностями.

180. План мероприятий по трансформации интернатных учреждений формировался на основе исследования функционирования системы предоставления социальных услуг интернатными учреждениями Житомирской области, а именно: Тетеревским, Новоборовским, Романовским и Пугачевским детскими домами-интернатами. На сегодняшний день предусмотренные соответствующими планами мероприятия осуществляются в ряде регионов.

Свобода выражения мнений и убеждений и доступ к информации (статья 21)

- 23. Просьба представить информацию о конкретных мерах, принятых с целью осуществления законодательства государства-участника, предусматривающего доступ к информации для инвалидов с помощью усиливающих и альтернативных методов, способов и форматов общения, таких как, среди прочих, язык жестов, азбука Брайля и крупный шрифт.**

181. По данным Государственного комитета телевидения и радиовещания государственные телерадиоорганизации обеспечили адаптацию программ по государственному заказу для людей с ограниченными возможностями слуха в объеме 8 577 часов в 2014 г. (10 429 часов – в 2013 г., 6 254 часа – в 2012 г., 5 806 часов – в 2011 г.). Следует отметить, что уже на сегодняшний день на таких ведущих телеканалах как "Новый канал", "Интер" и "ICTV" объем адаптированного (бегущая строка, субтитры и сурдоперевод) телевизионного продукта составляет от 24% до 36 % в сутки.

182. Начиная с 2008 г. ежегодно субтитруется каждый третий иностранный фильм. Процентное отношение количества субтитрованных фильмов к количеству фильмов дублированных (озвученных) составляет: в 2008 г. – 67,1 % и 140 %, 2009 г. – 55,4 % и 287,5 %, 2010 г. – 62,6 % и 316,7 %, 2011 г. – 76,8 % и 173,8 %, 2012 г. – 94,3 % и 117,1 %, 2013 г. – 70,7 % и 119,2 %, 2014 г. – 140 % и 280 % соответственно. Отношение количества субтитрованных фильмов к общему числу иностранных фильмов по годам составляет: 2008 г. – 27 %, 2009 г. – 30 %, 2010 г. – 34 %, 2011 г. – 35 %, 2012 г. – 34 %, 2013 г. – 44,4 %, 2014 г. – 93,3 %.

183. Прослеживается положительная динамика роста количества субтитрованных фильмов во временном промежутке и в отношении субтитрованные – дублированные (озвученные), благодаря чему обеспечивается доступ людей с проблемами слуха к просмотру таких кино- и видеофильмов.

184. Отношение количества субтитрованных на украинском языке фильмов иностранного производства к общему числу субтитрованных фильмов составляет: в 2013 г. – 36,8 %, в 2014 – 8,6 %. Отношение количества субтитрованных на украинский язык фильмов, которые демонстрируются на языке оригинала, к общему числу субтитрованных фильмов составляет: в 2013 г. – 21,9 %, в 2014 – 7,1 %. Отношение количества субтитрованных на украинский язык фильмов, произведенных на территории Украины и дублированных/озвученных на русском языке, к общему числу субтитрованных фильмов составляет: в 2013 г. – 41,4 %, в 2014 г. – 28,6 %.

185. В составе Украинского общества глухих функционирует Учебно-восстановительный центр, который на сегодняшний день имеет необходимую лицензию, а также достаточно возможностей для подготовки необходимого количества переводчиков языка жестов. Национальный педагогический университет имени М. П. Драгоманова (Институт коррекционной педагогики и психологии, кафедра сурдопедагогики) осуществляет подготовку по специальностям 7.010106 и 8.010106 – коррекционное образование (сурдопедагогика), по квалификациям: 6.010105 – "Воспитатель дошкольных и школьных учреждений для детей с нарушениями слуха. Сурдопереводчик", 7.010106 – "Учитель начальных классов школ для детей с нарушениями слуха. Практический психолог учебных заведений", 8.010106 – "Преподаватель коррекционной педагогики и специальной психологии. Учитель начальных классов школ для детей с нарушениями слуха. Практический психолог учебных заведений", которым преподается дактильно-жестовый язык.

186. Постановлением Кабинета Министров Украины от 26.09.2013 г. № 730 министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, Совету Министров Автономной Республики Крым, местным государственным администрациям поручено обеспечить доступность информации, содержащейся на официальных сайтах, для пользователей с нарушениями зрения и слуха.

187. Совместным Приказом Государственного комитета телевидения и радиовещания и Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства региона от 16.02.2015 г. № 24/26 "Об утверждении изменений в Порядок функционирования веб-сайтов органов исполнительной власти" введен ряд требований по обеспечению доступности информации на официальных сайтах органов исполнительной власти для пользователей с нарушениями зрения и слуха.

188. В связи с этим Государственный комитет телевидения и радиовещания разработал проект Приказа "Об утверждении Порядка проведения Государственным комитетом телевидения и радиовещания мониторинга информационного наполнения официальных сайтов органов исполнительной власти". После государственной регистрации указанного Приказа Министерством юстиции Украины Государственный комитет телевидения и радиовещания будет осуществлять, среди прочего, оценку доступности для людей с ограниченными возможностями зрения и слуха информации, размещенной на официальных сайтах органов исполнительной власти в процессе проведения полугодовых мониторингов информационного наполнения веб-сайтов.

189. Государственный комитет телевидения и радиовещания разработал проект Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законы Украины по улучшению доступа лиц с недостатками слуха к информации", которым предлагается установить минимальную долю телепродукта, который должен быть адаптирован для восприятия инвалидами по слуху.

190. В 2013 г. в Государственном бюджете Украины было использовано 2,9 млн. грн. для обеспечения учебниками детей с недостатками умственного или физического развития, в том числе шрифтом Брайля. Эти средства направлены на издание учебников и пособий (всего 60 наименований – 62 667 экземпляров), в том числе:

- для детей с поражениями органов зрения: шрифтом Брайля (11 наименований – 2 009 экземпляров) и увеличенным шрифтом (5 наименований – 4 970 экземпляров);
- для глухих учащихся (18 наименований – 8 348 экземпляров) и учащихся с пониженным слухом (7 наименований – 2 878 экземпляров);
- для детей с задержкой психического развития (6 наименований – 6 302 экземпляров) и умственной отсталостью (13 наименований – 38 160 экземпляров).

191. За счет средств Фонда социальной защиты инвалидов ежегодно осуществляется печать шрифтом Брайля периодических изданий и книг, перечень которых утверждает Министерство социальной политики (в 2011 г. на эти цели было использовано 598 021 грн., за которые были напечатаны: газета "Луч" – 38 номеров (268 800 листов), журнал "Школьник" – 10 номеров (160 000 листов), журнал "Призыв" – 10 номеров (176 000 листов), 29 книг (158 100 листов); в 2012 г. использовано 761 880 грн., за которые были напечатаны: газета "Луч" – 48 номеров (119 520 листов), журнал "Школьник" – 12 номеров (123 120 листов), журнал "Призыв" – 12 номеров (119 520 листов), 36 книг (209 440 листов).

192. В 2013 г. финансирование не производилось.

193. В 2014 г. получено 311 168 грн. на печать книг шрифтом Брайля, изготовлено 18 книг (107 712 листов), работа над остальными изданиями ведётся и будет выполнена в полном объеме. Государственный комитет телевидения и радиовещания в рамках программы "Украинская книга" обеспечивает выпуск изданий, направленных на удовлетворение культурно-духовных потребностей людей с проблемами зрения, изготавливаемых шрифтом Брайля термографическим строчно-точечным методом печати.

194. Так, в 2014 г. предприятием "Республиканский дом звукозаписи и печати" Украинского общества слепых была выпущена книга "Желтая подводная лодка", посвященная проблемам молодых людей с ограниченными возможностями в современном обществе, написанная слепой писательницей, членом Национального союза писателей Украины Ольгой Тильной.

195. В 2015 г. планируется выпустить 6 книг шрифтом Брайля. Среди них – сборник избранных стихотворений поэта и переводчика Василия Лящука в двух книгах "Запахло нехворощем и мятой", сборники сказок для детей "Мир моих сказок: Репка. Курочка Ряба" и "Мир моих сказок: Перчатка. Колосок", сборник избранных произведений Тараса Шевченко (5 частей) и Михаила Коцюбинского "Дорогой ценой. Intermezzo. Тени забытых предков" (3 части).

196. Указанные издания будут воспроизведены рельефно-точечным шрифтом Брайля для слепых, плоскочастным текстом, цветные рисунки будут выполнены в специальной манере с дублированием рельефа и изображения. К книгам прилагаются предисловия, освещающие вехи жизни и творчества писателей, а также примечания, облегчающие восприятие текста незрячими читателями.

197. Государственная служба интеллектуальной собственности Украины пока анализирует возможные политические, правовые, социально-экономические, финансовые, гуманитарные и другие последствия присоединения Украины к Марракешскому договору для облегчения доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, также проводит консультации с организациями инвалидов по зрению, специалистами Всемирной организации интеллектуальной собственности.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

24. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью защиты права всех инвалидов на неприкосновенность частной жизни во всех ситуациях, в том числе в специальных учреждениях.

198. Согласно Конституции Украины, физическое лицо имеет право на жизнь, право на охрану здоровья, право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность личной и семейной жизни, право на уважение достоинства и чести, право на тайну переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции, право на неприкосновенность жилища, право на свободный выбор места проживания и на свободу передвижения, а также право на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества (статья 270 ГКУ).

199. Физическое лицо имеет право на личную жизнь; само определяет свою личную жизнь и возможность других лиц быть с ней ознакомленной, а также имеет право на сохранение в тайне обстоятельств своей личной жизни.

200. Обстоятельства личной жизни физического лица могут быть разглашены другими лицами лишь при условии, что они содержат признаки правонарушения, подтвержденного решением суда, а также с его согласия (статья 301 ГКУ).

201. Согласно статье 311 ГКУ, жилье физического лица является неприкосновенным. Проникновение в жилище или другое владение физического лица, проведение в нем осмотра или обыска может производиться лишь по мотивированному решению суда.

202. В неотложных случаях, связанных со спасением жизни людей и имущества либо с непосредственным преследованием лиц, подозреваемых в совершении преступления, законом может быть установлен иной порядок проникновения в жилище или другое владение физического лица, проведение в них осмотра и обыска.

203. Физическое лицо не может быть выселено или иным образом принудительно лишено жилья, кроме случаев, установленных законом.

204. Стоит добавить, что к таким случаям относятся, например, выкуп жилья, в связи с выкупом земельного участка для общественных нужд (статья 351 ГКУ), выкуп жилья, которое является памятником истории и культуры (статья 352 ГКУ), конфискация дома по приговору суда в связи с совершением преступления (статья 354 ГКУ).

Образование (статья 24)

25. Просьба представить информацию о мерах по включению всех инвалидов в систему общего образования на всех уровнях и по предупреждению широко распространенной практики помещения детей и взрослых из числа инвалидов в специальные учебные заведения.

205. В рамках реализации Конвенции о правах ребенка, законодательства Украины в области образования, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины относительно обеспечения прав людей с инвалидностью Министерство образования и науки Украины координирует деятельность органов управления образования в части реализации государственной политики по обучению, реабилитации, социальной адаптации, интеграции в общество детей с инвалидностью.

206. Речь идет прежде всего о введении интегрированного и инклюзивного обучения детей с особыми потребностями дошкольного и школьного возраста.

207. Законом Украины "О дошкольном образовании" утверждены государственные гарантии о получении дошкольного образования, в том числе детьми с особыми потребностями: функционирование дошкольных учебных заведений разных типов, в которых детям от рождения до шести-семи (восьми) лет, независимо от состояния здоровья, обеспечивается уход, медико-социальная защита, развитие, воспитание и обучение в соответствии с требованиями Базового компонента дошкольного образования. Детям, нуждающимся в длительном лечении и реабилитации, гарантировано право на посещение государственных и коммунальных дошкольных учебных учреждений с гибким режимом работы.

208. С целью обеспечения преемственности и системности процесса интеграции детей с особыми потребностями в общеобразовательном пространстве (в частности, в дошкольном образовании), принят Закон Украины от 05.06.2014 г. № 1324-VII "О внесении изменений в некоторые законы Украины об образовании по организации инклюзивного обучения". В соответствии с указанным Законом Министерством образования и науки Украины разрабатывается ряд нормативно-правовых актов.

209. Совместным Приказом Министерства образования и науки и Министерства здравоохранения от 06.02.2015 г. № 104/52 утвержден Порядок комплектования инклюзивных групп в дошкольных учебных заведениях. Продолжается работа по внесению изменений в Положение о дошкольном учебном заведении, Порядок организации деятельности инклюзивных групп в дошкольных учебных заведениях.

210. По статистическим данным, в 2014–2015 гг. функционировало 1 475 дошкольных учебных заведений со всеми видами групп специального назначения, в которых насчитывалось 7 746 детей-инвалидов.

211. Статьей 9 Закона Украины "Об общем среднем образовании" определены типы общеобразовательных учебных заведений и предоставлено таким заведениям право открывать инклюзивные и специальные классы для обучения детей с особыми образовательными потребностями.

212. Министерством образования и науки Украины урегулированы соответствующие организационно-правовые основы получения общего среднего образования детьми с особыми потребностями с учетом пожеланий населения.

213. Положением о специальной общеобразовательной школе (школе-интернате) для детей, нуждающихся в коррекции физического и (или) умственного развития, утвержденным Приказом Министерства образования и науки Украины от 15.08.2008 г. № 852, предусмотрена организация обучения лиц со сложными нарушениями развития, в том числе аутизмом, слепоглухих, не передвигающихся самостоятельно, при условии соответствующего сопровождения.

214. С целью обеспечения доступа детей-инвалидов к всеобщему среднему образованию утверждены Государственный стандарт начального общего образования для детей с особыми образовательными потребностями (Постановление Кабинета Министров Украины от 21.08.2013 г. № 607), Положение об учебно-реабилитационных центрах (Приказ от 16.08.2012 г. № 920), Положение о дистанционном обучении (Приказ от 25.04.2013 г. № 466).

215. В 2014/2015 учебном году в общеобразовательных учебных заведениях обучались 59,6 тыс. детей с инвалидностью. Кроме того, в инклюзивных классах общеобразовательных школ учились 2 165 учеников с особыми потребностями, для педагогического сопровождения которых, по информации органов управления образования, в штатные расписания общеобразовательных школ введены около 500 должностей ассистента учителя.

216. С целью создания условий для обеспечения соблюдения права на образование для лиц с особыми потребностями, в проекте Закона "Об образовании", разработанном при участии общественных организаций, который 20.05.2015 г. обсуждался на слушаниях в Комитете Верховной Рады Украины по вопросам науки и образования, предусмотрен раздел "Образование лиц с особыми образовательными потребностями".

26. Просьба представить данные о финансовых ресурсах, выделяемых для принятия мер, направленных на осуществление стратегий инклюзивного образования, предусматривающих предоставление учащимся-инвалидам разумного приспособления, включая подготовку преподавателей, для содействия реализации стратегий инклюзивного образования в государственных школах.

217. По данным Государственной службы статистики Украины, на начало 2014/2015 учебного года в высших учебных заведениях I–II уровней аккредита-

ции обучалось 4 244 студента, имеющих инвалидность, в высших учебных заведениях III–IV уровней аккредитации – 12 333 студента, имеющих инвалидность.

218. В соответствии с Законом Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" условиями приема на обучение в высшие учебные заведения Украины в 2015 г., утвержденными Приказом Министерства образования и науки Украины от 15 октября 2014 г. № 1172, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 4 ноября 2014 г. под № 1390/26107, для лиц с I и II группами инвалидности предусмотрено поступление на обучение в высшие учебные заведения вне конкурса.

219. В соответствии с заключительными положениями Закона Украины "О высшем образовании", Министерство образования и науки Украины разработало комплексную Государственную программу по обеспечению конституционного права на образование в высших учебных заведениях лиц с особыми образовательными потребностями и предусмотрело расходы на выполнение задач по обеспечению студентов с инвалидностью разумным приспособлением к получению образования в высших учебных заведениях.

220. На сегодняшний день Министерством образования и науки Украины подготовлен проект Распоряжения Кабинета Министров Украины "Об одобрении Концепции Государственной комплексной программы по обеспечению конституционного права на образование в высших учебных заведениях лиц с особыми образовательными потребностями на период до 2020 года", который находится на согласовании в заинтересованных органах.

Здоровье (статья 25)

- 27. Какие меры были приняты для оказания инвалидам доступных, учитывающих гендерные факторы, предоставляемых в рамках общей системы и качественных медицинских услуг, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, на равной основе с другими лицами? Просьба представить информацию о финансовых ресурсах и подготовке, обеспечиваемых для достижения этой цели. Просьба представить также информацию о мерах, принятых с целью предупреждения дискриминации и унижающего достоинство обращения при оказании медицинских услуг инвалидам, в особенности в сельских районах.**

221. В Украине не разработано специальное законодательство для обеспечения удобных, гендерно-чувствительных качественных услуг здравоохранения для людей с инвалидностью, в том числе в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

222. Требования относительно гендерного равенства в Украине обеспечиваются национальным законодательством, а именно: Семейным кодексом Украины, Кодексом законов о труде, Гражданским кодексом и т.п. Охрана здоровья женщин-инвалидов осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

- 28. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью активизации программ по абилитации и реабилитации в координации с организациями инвалидов, а также о финансовых ресурсах, имеющихся для осуществления таких программ, которые содействуют самостоятельному проживанию в общине.**

223. Реализация государственной политики в сфере реабилитации осуществляется в рамках Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине".

224. С целью обеспечения своевременности, комплексности и непрерывности реабилитационного процесса, а также для предотвращения ухудшения состояния инвалидности, преодоления ее последствий и усиления независимости людей с ограниченными возможностями, Министерством социальной политики и органами социальной защиты населения на региональном и местном уровнях сформирована сеть реабилитационных учреждений для инвалидов и детей-инвалидов.

225. По состоянию на 01.01.2015 г. в области управления Министерства социальной политики и органов социальной защиты населения действуют 165 реабилитационных учреждений для инвалидов и детей-инвалидов, в том числе 9 из них подчиняются непосредственно Министерству (государственная собственность). В этих учреждениях проходят реабилитацию около 16,5 тыс. инвалидов и детей-инвалидов, в том числе 3 тыс. инвалидов и детей-инвалидов – в государственных реабилитационных учреждениях.

226. Для детей с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, системными речевыми нарушениями, умственной отсталостью и задержкой психического развития в системе Министерства здравоохранения Украины функционирует 45 центров медико-социальной реабилитации детей с органическим поражением нервной системы, а в системе Министерства образования и науки Украины – 48 учебно-реабилитационных центров (5 468 учеников).

227. В систему учреждений физической культуры и спорта инвалидов "Инваспорт" входят 25 региональных центра, 80 отделений в региональных и местных центрах, 24 детско-юношеские спортивные школы для инвалидов и 148 физкультурно-оздоровительных клубов.

228. С марта 2014 г. важную роль в развитии спорта инвалидов и их реабилитации средствами физической культуры играет Западный спортивно-реабилитационный центр, который является главной спортивной базой Украины для проведения спортивной работы и физкультурно-спортивной реабилитации среди инвалидов.

229. С 2012 г. в Государственный бюджет Украины введена реализация двух бюджетных программ по реабилитации детей с инвалидностью: "Мероприятия по реабилитации детей с детским церебральным параличом" и "Мероприятия по реабилитации больных детским церебральным параличом в Международной клинике восстановительного лечения". На их реабилитацию выделено более 150 млн. гривен. В рамках первой программы для некоторых реабилитационных учреждений приобретено современное реабилитационное оборудование LokomatPro, роботизированные системы для реабилитации Hand of Hope, системы реабилитации опорно-двигательного аппарата G-EO, системы реабилитации нейромоторных нарушений Nirvana и реабилитационные пневмокостюмы "Атлант".

230. В июне 2015 г. Правительством одобрен с целью введения в практику модели комплексной реабилитации проект Закона Украины "О внесении изменений в

Бюджетный кодекс Украины относительно обеспечения функционирования реабилитационных учреждений для инвалидов и детей-инвалидов".

231. Как показывает европейский опыт, на сегодняшний день более рационально создавать универсальные реабилитационные учреждения, которые бы предоставляли весь спектр реабилитационных услуг (например, профессиональной и/или медицинской и/или социальной реабилитации и др.) как для взрослых, так и детей (с поражением опорно-двигательного аппарата, органов зрения, слуха, с умственной отсталостью и психическими расстройствами и др.).

232. В связи с этим законопроектом предусмотрено внесение изменений в Бюджетный кодекс Украины для обеспечения надлежащего финансирования всех реабилитационных учреждений, а не только некоторых из них, подчиненных Министерству социальной политики и органам социальной защиты населения.

233. С целью создания системного подхода к работе реабилитационных учреждений в 2007 г. в Министерстве труда и социальной политики создан Методический совет по вопросам реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.

234. Методическим советом изучаются основные направления, формы и методы научно-методического и кадрового обеспечения реабилитационных учреждений, разрабатывается и внедряется системный подход в деятельности сети реабилитационных учреждений и пр.

235. За период деятельности Методического совета утверждены почти 200 методических пособий, в частности рекомендованных для использования в практической работе специалистами реабилитационных учреждений.

236. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины от 07.02.2007 г. № 154 "Об утверждении Порядка организации работы по подготовке и реализации проектов Twinning в Украине" Министерством социальной политики Украины в 2014 г. инициирован вопрос привлечения международной технической помощи проекта Twinning на тему: "Внедрение в Украине эффективного механизма раннего вмешательства (абилитационных услуг)". Соответствующие консультации по этому поводу уже проведены Министерством социальной политики с Национальным агентством Украины по вопросам государственной службы и Представительством Европейского Союза в Украине.

237. Целью этого проекта является внедрение в Украине системы раннего вмешательства для предупреждения инвалидности, уменьшения последствий инвалидности среди детей, а также максимальной интеграции в социум детей, имеющих риск развития инвалидности, и детей с инвалидностью.

238. Изучение передового европейского опыта, а также сотрудничество с государственными структурами европейских стран поможет Украине разработать собственную модель раннего вмешательства.

Труд и занятость (статья 27)

- 29. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником для борьбы с дискриминацией в отношении инвалидов на рынке труда и увеличения степени занятости инвалидов, включая выполнение положения о четырехпроцентной квоте для трудоустройства инвалидов, предусмотренного законом о социальной защите инвалидов.**

239. Законом Украины "О занятости населения", вступившим в силу в 2013 г., устанавливается право человека на защиту от проявлений дискриминации в сфере занятости. В ст. 11 этого Закона говорится, что государство гарантирует лицу

право на защиту от любых проявлений дискриминации в сфере занятости населения по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, членства в профессиональных союзах или других объединениях граждан, пола, возраста, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам. Не считается дискриминацией осуществление мероприятий по дополнительному содействию в трудоустройстве отдельных категорий граждан. Запрещается в объявлениях (рекламе) о вакансиях указывать ограничения по возрасту кандидатов, предлагать работу только женщинам или только мужчинам, за исключением специфической работы, которая может выполняться исключительно лицами определенного пола, выдвигать требования по предпочтению кандидатом одного из полов, а также требовать от лиц, которые трудоустраиваются, предоставления сведений о личной жизни.

240. Итак, в национальном законодательстве инвалидность как основание для дискриминации, в том числе в сфере труда, отдельно не указывается, а относится к "другим признакам".

241. Кроме того, проектом Трудового кодекса Украины (доработанным), зарегистрированным в Верховной Раде Украины 27.12.2014 г., запрещается любая дискриминация в сфере труда, в частности нарушение принципа равенства прав и возможностей, прямое или косвенное ограничение прав работников в зависимости от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического, социального и иностранного происхождения, возраста, состояния здоровья, инвалидности, подозрения или наличия заболевания ВИЧ/СПИДа, семейного и имущественного положения, семейных обязанностей, места проживания, членства в профессиональном союзе или другом объединении граждан, участия в забастовках, обращения или намерения обращения в суд или другие органы за защитой своих прав или предоставления поддержки другим работникам в защите их прав, по языковым или другим признакам, не связанным с характером работы или условиями ее выполнения.

242. В соответствии со статьей 14 Закона Украины "О занятости населения" инвалиды, не достигшие пенсионного возраста, относятся к категории граждан, имеющих дополнительные гарантии в содействии трудоустройству. Так, статьей 26 этого Закона предусмотрено предоставление работодателю компенсации фактических расходов в размере единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование за трудоустройство на новое рабочее место, в частности, лиц из числа безработных инвалидов; статьей 30 – право на одноразовое получение ваучера для поддержки конкурентоспособности путём переподготовки, специализации, повышения квалификации по профессиям и специальностям для приоритетных видов экономической деятельности.

243. В течение 2014 г. услугами Государственной службы занятости воспользовались более 43,2 тыс. безработных граждан с инвалидностью, что на 9,3 % больше, чем в 2013 г. По направлению центров занятости трудоустроено 11,8 тыс. инвалидов, из них 965 человек открыли собственное дело, получив помощь по безработице одновременно для организации предпринимательской деятельности.

244. В течение января – мая 2015 г. услуги в Государственной службе занятости получали 28,4 тыс. зарегистрированных безработных из числа людей с инвалидностью. При содействии Государственной службы занятости трудоустроено 4,8 тыс. человек с инвалидностью, из них организовали предпринимательскую деятельность путем единовременного получения помощи по безработице 290 безработных.

245. С целью обеспечения дополнительной социальной поддержки участия в общественных и других работах временного характера на протяжении 2014 г. привлечено 3,4 тыс. людей с инвалидностью, в течение января – мая 2015 г. – 1,6 тыс. безработных инвалидов. Организация таких работ направлена на сохранение трудовых навыков незанятого населения, позволяет более рационально использовать рабочую силу, способствует временной занятости населения и смягчению социальной напряженности на рынке труда.

246. Центрами занятости обеспечивается проведение информационно-разъяснительной работы с работодателями, в частности, индивидуальных и групповых консультаций, семинаров по вопросам трудоустройства, адаптации, создания рабочих мест и организации занятости лиц с инвалидностью.

247. По состоянию на 01.06.2015 г. актуальная база вакансий, поданных работодателями, насчитывает 48,1 тыс. рабочих мест, из них – 6,8 тыс. вакансий, на которые, по информации работодателей, могут быть трудоустроены люди с инвалидностью.

248. В соответствии с законодательством, Государственной службой занятости обеспечивается предоставление людям с инвалидностью полного комплекса социальных услуг с целью ускорения адаптации к требованиям рынка труда, трудоустройства и интеграции в общество.

249. Профориентационная работа с этой категорией населения осуществляется в сотрудничестве с отделениями Фонда социальной защиты инвалидов, управлениями труда и социальной защиты населения, органами медико-социальной экспертизы, центрами профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, организациями инвалидов и другими партнерами.

250. С учетом рекомендаций органов медико-социальной экспертизы и индивидуальных программ профессиональной реабилитации, людям с инвалидностью предоставляются индивидуальные и групповые услуги по профессиональному информированию, профессиональному консультированию и профессиональному отбору (в том числе с использованием психодиагностического обследования).

251. Во всех центрах занятости определены специалисты, оказывающие адресные услуги людям с инвалидностью, обеспечен свободный доступ этих людей к информационным материалам, общегосударственной базе вакансий, оборудованы специальные места для самостоятельной работы, в т.ч. с доступом к интернету. В то же время, установлены терминалы или стенды с информацией о вакансиях для людей с инвалидностью, созданы информационные уголки, содержащие нормативные документы и справочную информацию по вопросам их социальной защиты и реабилитации, возможностям их трудоустройства и обучения.

252. С целью содействия интеграции лиц с инвалидностью в общество практикуется их привлечение к профориентационным мероприятиям с другими категориями незанятых граждан.

253. Применяется также система проведения мероприятий, целевой аудиторией которых являются исключительно лица с ограниченными возможностями. Для них проводятся специализированные ярмарки вакансий, круглые столы, дни открытых дверей, во время которых обеспечиваются общение с работодателями, получение информационных и юридических консультаций, подбор работы по специальности и получение направления на трудоустройство.

254. В течение 2014 г. профориентационными услугами Государственной службы занятости было охвачено около 42 тыс. инвалидов из числа зарегистрированных безработных (97,2 % от общей численности инвалидов, состоящих на учете в течение указанного периода).

255. В январе – мае 2015 г. профориентационными услугами Государственной службы занятости было охвачено 26,8 тыс. человек с инвалидностью (94,3 %).

256. С целью решения на государственном уровне проблемных вопросов, препятствующих улучшению ситуации на рынке труда из числа людей с инвалидностью, и с целью реализации в Украине Конвенции, Минсоцполитики разработало ряд законопроектов.

257. Например, проектом Закона Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно занятости инвалидов", который уже внесен на рассмотрение Кабинета Министров Украины, предусматривается внедрение стимулирующих механизмов для работодателей с целью обеспечения ими реализации прав инвалидов на труд, в частности, путем установления альтернативных вариантов выполнения норматива рабочих мест, предназначенных для трудоустройства таких лиц, а именно:

- зачисление работодателю норматива рабочих мест для трудоустройства инвалидов путем заключения им с предприятиями общественных организаций инвалидов договоров на изготовление (выполнение) товаров, работ и услуг. Такой подход применяется в странах ЕС, когда любой работодатель может выполнять указанный норматив путем закупки или заказа товаров и услуг, изготавливаемых (предоставляемых) непосредственно предприятиями общественных организаций инвалидов;
- учет с коэффициентом "два" выполнения норматива трудоустройства всех инвалидов I группы и инвалидов II группы вследствие психического расстройства (то есть внедрение дифференциального подхода к труду инвалидов);
- предоставление дотаций работодателям на создание обычных рабочих мест для инвалидов, а не только специальных, как это предусмотрено на сегодняшний день. Это обусловлено тем, что потребность инвалидов в обычных рабочих местах значительно выше, чем в специальных;
- выплаты работодателям за счет средств Фонда социальной защиты инвалидов компенсаций фактических расходов, связанных с уплатой единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование.

258. Кроме того, законопроектом предлагается дополнить:

- статью 188-1 КУоАП положениями, устанавливающими административную ответственность (без увеличения размеров штрафов) за несоблюдение работодателями порядка их регистрации в отделениях Фонда социальной защиты инвалидов и несвоевременное представление этим отделениям отчетов о занятости и трудоустройстве инвалидов;
- статьи 7 и 8 Закона Украины "О коллективных договорах и соглашениях" в части содержания договоров и соглашений на предмет установления таких обязательств, как выполнение норматива рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов, создания для них условий труда (с учетом их индивидуальных программ реабилитации), доступности и обеспечения других гарантий.

259. Кроме того, с целью повышения уровня профессиональной подготовки и занятости людей с инвалидностью, Приказом Министерства социальной политики Украины от 03.06.2014 г. № 347 усовершенствован (утверждена новая редакция) "Порядок взаимодействия государственных органов и учреждений по профессиональной реабилитации, занятости и трудоустройству инвалидов".

260. По состоянию на 1 апреля 2015 г. численность работающих инвалидов составляет 742 591 чел. (на 01.01.2014 г. – 749 660, 01.01.2013 г. – 717 317, 01.01.2012 г. – 678 106, 01.01.2011 г. – 630 556 чел.).

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

- 30. Просьба представить данные об уровнях нищеты среди инвалидов, включая детей-инвалидов, по сравнению со взрослыми и детьми, не являющимися инвалидами, а также информацию о принятых в этой связи мерах социальной защиты.**

261. С целью формирования эффективной системы социальной защиты населения и уменьшения масштабов бедности в Украине с 2011 г. реализуется Государственная целевая социальная программа преодоления и предотвращения бедности на период до 2015 г., в которой определены основные направления проведения активной и действенной политики по предотвращению бедности, в том числе социальной поддержки нетрудоспособных граждан и лиц с ограниченными физическими возможностями.

262. Программой, в частности, предусмотрены меры по первоочередному обеспечению протезно-ортопедическими изделиями детей-инвалидов с учетом их индивидуальных потребностей; комплексной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов на базе действующих реабилитационных учреждений; созданию условий для внедрения и развития инклюзивного и интегрированного обучения для инвалидов в профессионально-технических и высших учебных заведениях.

263. По данным мониторинга обследования условий жизни домохозяйств, уровень бедности за I полугодие 2014 г. в Украине составил 23,9 %. Уровень бедности среди людей с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, отдельно не определяется.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

- 31. Просьба представить информацию о планах по отмене законодательства, не позволяющего гражданам, являющимся инвалидами, правоспособность которых была ограничена, в полной мере осуществлять свое право на участие в голосовании.**

264. Согласно Конституции Украины и законодательству о выборах, граждане, признанные судом недееспособными, не имеют права голоса.

265. Вопрос о предоставлении недееспособным права голоса находится на этапе изучения.

С. Особые обязательства

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

32. Просьба представить обновленную информацию о создании национального независимого механизма по мониторингу осуществления Конвенции, а также об участии организаций инвалидов в любых консультациях, касающихся предложений о создании такого механизма.

266. В соответствии с перечнем центральных органов исполнительной власти, других государственных органов, ответственных за выполнение обязательств, вытекающих из членства Украины в международных организациях, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 13.09.2002 г. № 1371, ответственными за рассмотрение выполнения соответствующих обязательств в Комитете по правам инвалидов определены следующие центральные органы исполнительной власти: Министерство социальной политики, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Государственный комитет телевидения и радиовещания, Министерство инфраструктуры, Министерство иностранных дел с участием уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека.

267. В соответствии со статьей 1 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", все юридические и физические лица, использующие наемный труд, должны привлекать представителей общественных организаций инвалидов к подготовке решений, касающихся прав и интересов людей с инвалидностью.

268. Подзаконными актами Кабинета Министров Украины (Постановление от 25.07.2012 г. № 659), Министерства юстиции Украины (Приказ от 14.11.2013 г.) и Государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики (от 23.06.2011 г. № 232) установлено, что проекты нормативно-правовых актов и стандартов, касающиеся людей с инвалидностью, должны перед их утверждением в обязательном порядке согласовываться с общественными организациями людей с инвалидностью.

269. Еще одним из механизмов привлечения общественных организаций людей с инвалидностью к принятию решений является их участие в деятельности консультативно-совещательных органов как центрального, так и регионального уровней (общественных советов, рабочих групп и т.д.).

270. Постановлениями Кабинета Министров Украины от 12.12.1994 г. № 837 (в редакции Постановления от 07.08.2013 г. № 537, с учетом изменений, внесенных 25.06.2014 г.) утверждено Положение о Совете по делам инвалидов при Кабинете Министров Украины, от 03.11.2010 г. № 996 (с учетом изменений, внесенных 08.04.2015 г. и 14.05.2015 г.) – Типовое положение об общественном совете при органах власти.

271. Постановлением Кабинета Министров Украины от 05.11.2008 г. № 976 (с учетом изменений, внесенных 14.10.2009 г. и 08.04.2015 г.) утвержден Порядок содействия проведению общественной экспертизы деятельности органов исполнительной власти. Такая экспертиза является составной частью механизма демократического управления государством, предусматривающего проведение инstitутами гражданского общества оценки деятельности органов исполнительной власти, эффективности принятия и выполнения такими органами решений, подготовку предложений по решению общественно значимых проблем для их учета органами исполнительной власти в своей работе.

272. Кроме того, Постановлением Кабинета Министров Украины от 03.11.2010 г. № 996 (с учетом изменений, внесенных 08.04.2015 г.) также утвержден Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики. Консультации с общественностью проводятся по вопросам, касающимся общественно-экономического развития государства, реализации и защиты прав и свобод граждан, удовлетворения их политических, экономических, социальных, культурных и других интересов. Консультации с общественностью проводятся в форме публичного общественного обсуждения (непосредственная форма) и изучения общественного мнения.

273. В Украине функционирует достаточно большое количество общественных организаций, которые объединяют и защищают права людей с инвалидностью. Некоторые из таких организаций (самые активные) получают частичное финансирование для поддержки своей уставной деятельности как из государственного, так и из местного бюджетов.
