



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
12 April 2016  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 24 次会议简要记录

2016 年 2 月 29 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 鲁伊斯·马谢乌先生

目录

工作安排

议程项目 134： 2016-2017 两年期方案预算(续)

机构复原力管理系统实施进展情况

议程项目 131： 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的报告

审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理进展情况的报告

议程项目 140： 联合检查组

---

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。  
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-03182 (C)



请回收



上午 10 时 10 分开会。

#### 工作安排(A/C.5/70/L.25)

1. **主席**邀请行预咨委会审议根据秘书处关于文件编制状况的说明(A/C.5/70/L.25)编写的大会第七十届会议续会第一期会议拟议临时性暂定工作方案。

2. **Bamrungphong 先生**(泰国)代表 77 国集团加中国讲话,他说,该集团致力于彻底审议所有议程项目,包括由第六十九届会议推迟而来的议程项目。特别是,该集团希望各代表团将建设性地参与讨论行预咨委会的业务安排,这一事项不应再推迟了。

3. 该集团对第七十届会议续会文件编制状况感到关切。虽然已取得了显著改善,但重要报告迟发是一个长期的问题,妨碍行预咨委会有效地完成工作。应努力通过及时提交秘书处和行预咨委会报告的所有正式语文本来改进该委员会的工作方法。

4. 该集团感到失望的是,秘书长尚未按照大会第 70/247 号决议的要求,提出一项全面提案,讨论秘书处如何在包括经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议、各区域委员会和联合国发展账户在内的联合国大系统内执行任务,支持《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》。从而引发了严重问题,即秘书处对坚持大会授权给它的任务有多认真。该集团期待着收到秘书长的正式来文,澄清他无法遵守最后期限的原因,并提供向行预咨委会提交提案的明确时间表。

5. 鉴于在会议主要会期期间在向会员国提供信息方面的拖延,该集团期待秘书长提交一份综合报告,其中要充分响应大会的各项任务,并谈及会员国对在落实 2030 年议程中向联合国系统提供充分资金问题的关切,同时保证平等关注国际和区域两级。

6. **Cortorreal 先生**(多米尼加共和国)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言,他说,有效和高效地交付支持《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的各项任务的综合提案,延迟

提交,令拉加共同体极为关切。秘书处必须履行大会委托给它的任务,优先重视《2030 年议程》,以反映会员国对该议程的重视。

7. 拉加共同体还感到关切的是,按照大会关于联合国共同制度的第 70/244 号决议修订《工作人员条例和细则》方面出现延迟。延迟提交报告,妨碍了会员国作出知情决定的能力,对任务的执行有着负面影响。秘书处应采取必要的补救行动,加快提交报告,供大会审议。

8. 另一个关切的是,在审查政治特派团目前的供资安排和支助方面缺乏进展,这一问题已被多次推迟。拉加共同体代表团希望在续会本期会议期间进行全面改革。会员国应当积极主动地参与,寻找共同点,并改进目前功能失调的系统。在这方面,他注意到审查建设和平架构专家咨询小组和和平行动问题高级别独立小组的观点。做出的决定必须得到尊重,现在是在这个问题上取得进展的时候了。会员国有着应对本组织所面临的挑战的集体责任。

9. 关于行预咨委会的业务安排方面,拉加共同体承认,行预咨委会作为一个独立的专家机构,在就大会和第五委员会履行对联合国及其专门机构有着巨大影响的职能提供咨询意见中,发挥着关键作用。本组织的工作范围变得更加广泛,资源需求日益增长。重要的是要审查行预咨委会的业务安排,包括其成员的服务条件,以承认其地位的提高,并使其成员能够充分履行职责。

10. 必须采取措施,加强机构和个人层面的问责制,以改善本组织的行政和预算运作。另外,还必须确保联合检查组(联检组)的独立性。最后,各代表团必须尽最大努力,确保行预咨委会按时完成工作。

11. **Kisoka 先生**(坦桑尼亚联合共和国)代表非洲国家组发言,他说,行预咨委会在进行谈判时必须确保严格遵守包容性、开放性和透明度等原则,并应避免小组合进行非公开讨论。应对工作方案进行调整,以反映谈判的进展情况。

12. 与前几届会议相比，行预咨委会的工作量增加了，但分配的时间保持不变。需要创新的想法，以便及时完成所有项目，为此，需要做出更多努力，以确保及时提供文件。

13. 非洲国家组期待结束有关政治特派团的供资和支助安排以及行预咨委会的业务安排的谈判，不认可将导致一切照旧的任何想法。令人遗憾的是，行预咨委会没有在第六十九届会议期间完成关于人力资源管理的谈判，非洲国家组仍然对如何开展工作的各种想法持开放态度。

14. 关于《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》方面，非洲国家组非常失望的是，秘书长尚未按大会的要求提出一项关于供资的提案。非洲国家组还关切的是，各基金、方案和专门机构等关键利益攸关方的意见尚待综合，一些问题仍需得到解决，联合国系统各组织和部门在如何解决这一问题上缺乏共识。对秘书长和他的高级管理人员的业绩，是根据对解决这些问题采取的办法来评估的，而不是根据他和他的管理人员在其任职期间进行了多少次海外旅行评估的。

15. **Vrailas 先生** (欧洲联盟观察员) 在同时代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；还有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言时说，及时以所有正式语文提交所有必要的文件对促进讨论的质量和速度很重要。但是，许多有关人力资源管理的报告都已提交 18 个月了，在召开第七十一届会议之前行预咨委会将收到有关所有人力资源管理问题的最新报告。他呼吁采取一个务实的办法，处理前几届会议推迟审议的其他问题，包括驻地协调员制度。然而，较新的项目——施工和财产管理以及政治特派团——也应得到最大的关注。

16. 在通过新的两年期方案预算之后，即将提出的订正估计数必须与已获授权的活动相称，并符合既定的预算程序。特别是，关于联合国和平行动的未来和即将提交的有关 2030 年议程的报告等方面的订正估计

数，有效性、效率和预算纪律等原则，比以往任何时候都更加重要，因为随着新出现和日益增加的挑战，带来了新的职能和任务，需要新的办法。

17. 需要有关重大改革举措方面的全面提案，以避免对预算编制采取零敲碎打的方法。这就意味着注重成果的管理以及重新调整和重新部署任务和资源。鉴于行预咨委会的工作量繁重，欧洲联盟代表团要求澄清如何以及何时提出有关这些改革倡议的提案。联合国的运作仍有很大的改进余地，可充分利用新的信息技术平台，以便有一个更加精简和更加机动的组织。欧洲联盟仍然致力于本着公开、透明和建设性合作的精神与所有伙伴密切合作，以便通过协商一致达成决定。

18. **郭学军先生** (中国) 说，行预咨委会必须改进其自身工作方法和效率，以提高作为一个整体的本组织的效率。应加强会员国、秘书处和行预咨委会之间的协调，以确保行预咨委会按时完成工作。

19. 今年是执行《2030 年可持续发展议程》的第一年，令人遗憾的是，秘书处尚未提交关于其执行情况的报告。中国代表团希望及时提交该报告，以确保为执行该议程划拨足够的资源。

20. 会员国已展示出对行预咨委会工作强有力的政治支持，但这种支持必须转化为实际行动。关于政治特派团的经费筹措问题，中国代表团随时准备建设性地参与讨论，以期达成协商一致意见。

21. 秘书处需要改进其内部管理和财务纪律，明智地使用会员国提供的资源。秘书处应执行联合检查组和审计委员会的各项建议以及大会核准的措施，以加强内部管理。最后，本组织应确保严格遵守 2016-2017 两年期的核定预算。

22. **Minami 先生** (日本) 说，秘书处和主席团所作出的积极贡献以及所有会员国表现出的灵活性，使行预咨委会能够在本届联大的主要会期期间按时完成工作。许多重要的问题现在摆在行预咨委会面前，至关重要的是要利用业已建立的积极势头。秘书处和行预咨委会应确保及时提交文件。日本代表团将以积极和

建设性的态度参加所有讨论，以便根据大会第 41/213 号决议就所有项目达成共识。

23. **Coleman 女士**(美利坚合众国)说，秘书长已启动了几项关键的改革举措，旨在使本组织更加现代化、灵活和有效。重要的是要抓住一切机会，推动变革并确保改革充分发挥自己的潜力。

24. 秘书处应确保彻底执行“团结”项目、国际公共部门会计准则以及信息和通信技术战略。对仍处于拟订阶段的改革，如全球服务提供模式，应继续其深思熟虑的拟订工作。所有这些改革和诸如人员流动和灵活工作场所等其他改革，是使联合国能够达到最佳状态的相互关联的变革举措的重要组成部分。

25. 美国代表团期待着审议审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的报告，以及审议可以采取哪些步骤确保善政和问责制。此外，审计委员会的信息和通信技术报告应对了解执行本组织的全面信息和通信技术战略所面临的挑战提供有益的见解。

26. 关于施工方面，通过基本建设战略审查建立一个合理化的维修方案以及确保通过灵活工作空间战略最有效地利用空间，是一项更广泛的改进资产管理战略的关键要素。结合诸如“团结”项目和全球服务提供模式等相关改革，这些努力将有助于优化联合国的全球足迹。

27. 预防冲突是世界和平与稳定的关键。美国代表团感兴趣的是，确保布隆迪政治特派团和诸如那些有关伊朗伊斯兰共和国和基地组织的活动等其他活动，得到供资，以实现会员国确定的目标。最后，她期待着秘书长关于联合国如何重新确定资源和活动的优先秩序，最佳地支持会员国实现可持续发展目标的报告。

28. **Khalizov 先生**(俄罗斯联邦)说，届会的续会需要高度重视人力资源管理问题。有关决定被推迟这一事实反映出会员国之间的严重分歧以及它们不愿意通过秘书长提出的诸多建议。人员流动是一个特别重要的问题；他相信行预咨委会将得到有关这一倡议的参

数及其对本组织各项活动可能产生的影响的进一步资料。

29. 关于资本投资项目，对管理财产采取渐进式再资本化办法，有很大的财政影响，需要加以仔细审查和更大的理由说明。大会应在逐案基础上通过有关修复或施工项目的决定。

30. 对本组织有着严重预算影响的另一个重大问题是以前何种方式满足联合国退休人员医疗保险义务。俄罗斯联邦代表团不相信随计随付方法比目前的现收现付办法有优势，并认为通过任何实质性决定还为时尚早。

31. 令人遗憾的是，行预咨委会未能核准有关行预咨委会业务安排的提案，最近几年其专家成员的工作负担大幅增加。行预咨委会应转为一个常设机构，其成员的服务条件应得到改善。俄罗斯联邦代表团希望不再进一步拖延，就这一问题作出积极的决定。最后，俄罗斯联邦代表团一向支持联合检查组的活动；至关重要是，向检查组将提供充分履行其职责所需的资源。

32. **主席**说，他认为行预咨委会希望核准拟议工作方案，但有一项谅解，在续会第一期会议期间主席团将视需要调整工作方案，以最佳利用时间。

#### 议程项目 134：2016-2017 两年期方案预算(续)

机构复原力管理系统实施进展情况(A/70/7/Add.41 和 A/70/660)

33. **Boyd 先生**(设施和商务司司长)介绍秘书长关于机构复原力管理系统实施进展情况的报告(A/70/660)时说，该系统提供了指导，说明促进应急准备、预防、应对和恢复的不同利益攸关方如何进行合作，以确保本组织在面对可能造成业务中断的事件时保持复原力。该报告总结了在纽约联合国总部以及总部以外办事处、区域委员会和维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部外地特派团执行该系统的情况。该报告显示，关于如何将该系统也推广到各专门机构、基金和

方案的战略取得了成功，并提供了有关在这些实体实施该系统框架方面取得的进展情况的资料。

34. 在联合国总部，管理部、安全和安保部以及新闻部等各部门之间的协作已成为定期例行之事，正如为应急管理而专门设立的诸如高级应急政策小组、危机处理小组和紧急行动中心等机构之间进行合作一样。向这些实体的成员颁布了机构复原力管理系统框架，并提供了应急准备在线课程和面对面培训，以提高工作人员在紧急情况下采取行动的能力。

35. 在整个联合国共同制度中，在制定和采用机构复原力管理系统方面已取得重大进展。特别是总部以外办事处和区域委员会，报告在执行该系统方面取得令人印象深刻的进展，从而促进了在同一地点的所有联合国组织的联合应急管理，带来了协同增效效益。在总部，在维持和平行动部、外勤支助部和政治事务部充分实施了该系统后，已向外地颁布了该政策，目标是在 2016 年夏季全面执行。已在所有维持和平特派团和政治特派团进行了执行状况评估；正在对维持和平特派团应急计划进行远程支持和审查。2015 年 12 月和 2016 年 2 月向联合国利比亚特派团和联合国科索沃特派团派出援助访问团，其他援助访问团日期待确认。

36. 2014 年底，该系统得到管理问题高级别委员会和行政首长协调会的认可，16 个专门机构、基金和方案正在努力，以启动或加强实施该系统。

37. 机构复原力管理系统体现了协调、统一和一体化，规定了利益攸关方在紧急情况防备、预防、应对和恢复等方面进行协作。该系统是一种紧急情况管理手段，依托了联合国各部门、基金和方案及专门机构的现有能力和授权责任。该系统不应被视为一个有着开始和结束的单一方案或项目。相反，它反映了一个开展业务的明智方式，将应急管理内容纳入日常业务的主流。除了协调费外，没有其他费用。

38. 该系统提供了关键的业绩指标，可作为衡量执行进展情况的基准。这些指标涵盖五个领域：政策；治理；维护、实施和审查；风险管理；以及规划。政策指标评估出台机构复原力管理政策及其颁布的情况，

包括综合性和协调性特点，与此同时，关于治理方面的指标评估负责制定和执行可达目标的责任是否明确，是否利用现有结构。对维护、实施和审查方面，该系统规定要进行系统培训，同时，管理实际紧急事件或模拟演习的经验是进行审查和改进该系统的最重要来源。风险管理涵盖企业风险管理登记册所包含的业务风险。该系统要求通过一种整体的、系统的办法开展风险评估，涵盖安全、医疗和业务连续性风险。需要统一和经常更新应急计划，以确保它们符合目的。

39. 除了实施机构复原力管理系统外，联合国总部实施了桑迪风暴事后分析提出的所有 25 条建议。总部遭受洪水泛滥的脆弱性已减轻，防备程度已大为加强。

40. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了行预咨委会的相关报告(A/70/7/Add.41)，他说，行预咨委会表示，欢迎在协调、统一和整合不同构成部分促进全系统应急管理框架基础上，在实施机构复原力管理系统方面取得的进展。行预咨委会建议大会注意到所取得的进展。

41. 重要的是要确定支持机构复原力的所有活动的费用。联合国各实体实施企业资源规划系统应有利于确定此类费用。应与本组织总体风险管理框架协调评估与紧急情况管理相关的风险的工作。

42. **Wairatpanij 女士**(泰国)代表 77 国集团加中国发言，她表示注意到执行机构复原力管理系统方面取得的进展，欢迎制订业绩指标，以作为衡量进展的工具。该集团注意到总部以外办事处、区域委员会和外地特派团以及联合国系统的基金、方案和专门机构在实施该系统。她想知道在相同环境下开展工作的实体在多大程度上统一了这一倡议并对其进行了合理化。

43. 该集团注意到秘书长努力在应急管理框架下评估和管理风险，但强调必须将东道国纳入国家一级的应急规划。

44. 关于实施机构复原力管理系统的费用方面，该集团回顾说，大会第 68/247 B 号决议要求进展报告中应包括详细的成本核算。令人失望的是，目前这份报告

没有充分回应这一请求，该集团要求提供全部费用的详细资料。该集团还要求提供有关分担费用安排的最新资料，包括与各基金和方案的分担费用安排的资料，以及东道国当局参与执行情况的资料。最后，该集团要求，根据桑迪风暴事后总结，提供有关承保情况的进一步资料。

### 议程项目 131：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的报告(A/70/569、A/70/585 和 A/70/608)

审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理进展情况的报告(A/70/581、A/70/607 和 A/70/755)

45. **Mkumba 先生**(审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的报告(A/70/569)，他说，战略遗产计划涉及翻修联合国日内瓦办事处，以满足本组织的要求，并改善健康、安全和工作条件。该报告于 2015 年 11 月 23 日送交秘书处。该报告是应大会 2013 年 12 月向审计委员会提出的启动监督活动并就此提出报告的要求而提交的。

46. 战略遗产计划的预计费用为 8.365 亿瑞士法郎或 8.6954 亿美元。预计 2023 年完工，将分两个阶段实施：建造新大楼，定于 2017 年开始，2019 年完工；现有建筑物的翻修将于 2023 年完工。

47. 虽然审计委员会不反对按照行政当局的提议开始该项目，但对能否及时完工和总体费用感到关切。战略遗产计划管理小组曾试图考虑到从诸如基本建设总计划此类项目中汲取的经验教训，但真正的考验是这些经验教训在多大程度上会在实践中得到应用。同样，虽然治理结构是适当的，但其效力只有以后才能知道。项目财务审批和进度时限比较紧张，可能对管理当局构成挑战。鉴于初步活动的延迟，将需要密切监测和积极主动的做法。

48. 所设想的牵头设计公司原本在 2015 年 3 月完成

总体设计计划非常重要，因为该计划界定了内部控制框架，包括未来的设计和施工活动质量保证机制。原本还指望 2015 年完成对建筑和现场深度评估结果的评价、概念或方案设计、详细的新大楼施工设计、A 座会议楼的翻修、历史档案的防火工作、详细的费用估算以及招标文件的准备活动等。事实上，2015 年的一些目标未能实现，可能妨碍项目时间表的执行和确认费用估计数。

49. 战略遗产计划管理小组已经注意到以往项目在下列方面的经验教训：框定范围和连带费用、了解当地市场、资产使用周期、与利益攸关方协商、项目手册、风险管理、变更管理和应急管理，但只有有效地将这些经验教训纳入项目的实施过程中，才能收获其真正的益处。拟订项目手册，包括变更管理，对内部控制很重要，必须加快进行。

50. 因为下列方面的延迟：检索结构和地质技术调查方面的存档文件，审查地点信息以进行进入性测试，重新安排对最初称为无法进入的地点的勘察和最后修订概念设计等，一些项目设计活动超时多达 56 天。

51. 一名咨询人根据历史上的当地市场条件，对许多费用使用了一笔总付的估计，没有详细的支持性分析。间接费用津贴、利润、咨询费和意外开支似乎超过行业标准。虽然行业中使用了不同的定价标准，津贴数额取决于具体项目的性质，但估计费用应根据既定的行业标准，以提高透明度、客观性和金融健全性。

52. 已组成一个临时咨询委员会，以便就该项目向办事处总干事提供独立咨询意见。已经设立了一个指导委员会，以监督项目和指导设计、施工、预算和项目规模的变化。然而，两个机构的职权范围中只有有关其各自作用和责任的初步资料，并没有界定它们的不同任务。

53. 需要强有力的内部控制，以减少下列延误影响：总体设计计划的完成迟 28 天、概念设计的完成迟 45 天、新大楼第一阶段详细设计的开始迟 42 天、翻修第一阶段详细设计的开始迟 56 天。

54. 必须不断更新项目手册，以便能够进行内部控制和编写有关项目规模、费用和时间表变更的理由、程序和机制的文件。

55. 行政当局向审计委员会确认，会遵守《联合国财务条例和细则》规定的管理采购的一般性原则以及《联合国采购手册》所载道德标准和责任，在发生违约时，行政当局将要求提供保证票据，包括预算执行情况保证金和付款保证金以及财政保障，包括征收违约赔偿金。然而，对现行合同的审查揭示，在交付各种服务方面出现了延误，但没有作出违约赔偿，以弥补承包商的拖延造成的损失。一份合同背离了《采购手册》，对承包商的赔偿责任进行了限制。因此，采购行动偏离了《财务条例和细则》和《采购手册》。

56. 评估和减轻风险是战略遗产计划的一个优先事项。主要的风险是外汇风险，因为涉及了两种货币；设立了资产的维护部门；严格的时间表，其中涉及各方的协调行动；规模控制、应急开支和变更单；艺术作品的保护。针对审计委员会意在加强执行进程和减轻风险的建议，行政当局已采取行动。

57. 自该报告印发以来，大会已核准项目的范围、时间表和 2014 年至 2023 年期间估计费用最高数额为 8.365 亿瑞士法郎，并授权开始翻修和施工阶段。大会第 70/248 号决议反映了该报告中强调的一些关切问题。在随后关于战略遗产计划的报告中，审计委员会将审查行政当局为解决其关切的问题而采取的步骤。

58. 在介绍审计委员会关于秘书处信息和通信技术(信通技术)事务处理进展情况的报告(A/70/581)时，他说，信通技术对支持联合国在总部和外地的活动是必不可少的。2014-2015 两年期，行政当局估计，不包括“团结”项目，其信通技术年度预算为 6.637 亿美元，并雇用了一支近 4 400 人的信通技术队伍，以支持 376 个地点的 70 000 多个用户。

59. 审计委员会关于信息和通信技术的第一份报告(A/67/651)确定了关于信息安全方面的关切，并已发现行政当局未能执行中央化的信通技术战略，它一直无法落实该战略，原因是中央信通技术职能没有强制

执行变化的权力。除非解决一些管理和结构问题，否则，没有一个此类战略会取得成功。

60. 在大会于 2014 年 12 月核准秘书长向第六十九届会议提交的关于联合国信通技术的报告(A/69/517)所载的订正战略之后，审计委员会目前的报告(A/70/581)侧重于行政当局在应对审计委员会对信息安全早期表达的关切以及拟订和执行修订战略等方面取得的进展情况。

61. 订正战略，涉及调整信息和通信技术厅，正在 2013 年 5 月任命的首席信息技术官的领导下实施，这是对审计委员会 2012 年报告(A/67/651)的很好的初步回应。该战略重点关注政策、应用和程序的标准化以及协调支助结构，以建立必要的治理、基础设施和技术能力。信息安全政策已更新；已设立区域技术中心、一个企业数据中心和一个全球“团结”项目服务台；已拟订一项应用管理战略。

62. 然而，许多活动仍处于筹备阶段，在审计委员会 2012 年报告中查明的管理和结构问题得到解决之前，实质性变化的速度将是有限的。该战略的实施依靠合作，而不是明确的业务规则。预期秘书长不会在 2016 年第一季度之前公布一份最新公报，规定订正政策和程序，包括权力下放。尚未商定哪些活动需要强有力的中央控制，哪些活动可获得业务自由。

63. 行政当局已通过部署入侵探测系统和更新信息安全政策提高了信息安全。行政当局加强了总部的桌面和网络安全，采用了强制性培训课程，但缺乏确保遵守信息安全政策和程序的权力和能力，特别是在总部以外。

64. 审计委员会无法保证将在预算范围内按时实施订正战略。进展比行政当局在 2013 年制订计划时预计的要慢。所通过的雄心勃勃的时间表并未反映出了解所涉挑战。尽管行政当局相信，它一直都在现有资源范围内开展活动，但是用来支持该战略的大多数项目的基本预算和支出数据都缺失，审计委员会不相信这些预算和费用得到了充分监督和控制。

65. 按照大会的要求，行政当局试图作出五年期指示性信通技术预算预测，但所依据的是不完整的数据，特别是外勤支助部的不完整数据，该部占信通技术支出的 72%。

66. 审计委员会在其上一份报告(A/67/651)中指出，订正战略必须随着时间的推移而不断演变，没有业务单位负责人的支持，它不会成功。秘书长承认，该战略取决于明确的管理、坚强的领导力和资源的最佳利用。需要在这些方面作出重大改进。行政当局必须展示出强有力的领导力，更新政策和程序，以执行首席信息技术干事的任务，从而确保目标的统一。各部门必须根据订正战略调整其战略和工作计划，并采取明显的行动来支持订正战略。

67. 为了执行这项战略，审计委员会进一步提出了 7 项建议，这些建议均已被行政当局接受，其中一项建议被部分接受。审计委员会 2012 年报告(A/67/651)提出的 16 项建议，均已被行政当局接受，2 项已得到执行，其余 14 项正在执行之中。审计委员会感到满意的是，尽管在其最近的报告(A/70/581)中提出了一些问题，但管理层致力于执行其建议。

68. **Bacz 先生**(政策和监督协调处处长)介绍了秘书长关于审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划报告所载建议的执行情况的报告(A/70/585)，他说，行政当局接受了审计委员会 8 项建议中的 7 项，这些建议涉及项目和变更控制材料、风险管理、捐赠和自愿捐款政策、治理和采购，并部分同意剩余的一项建议，该项建议涉及费用估算问题。秘书长在他的报告中提供了进一步的资料。

69. 行政当局对审计委员会开展审计时所表现出的合作精神表示赞赏，审计的总体结果认为，没有任何理由阻止核准该项目，而且事实上在核准过程中，已提交报告供审议。

70. **Riazi 女士**(首席信息技术官)介绍了秘书长关于审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理进展情况的报告所载建议执行情况的报告(A/70/607)，她说，行政当局接受了审计委员会的所有建议，部分

接受其中一项建议，理由已在报告中列出。在大会审议拟议预算之前，已对信通技术战略 60 个月执行期的 8 个月进行了审计。当时，执行还处于组建阶段，但自从那时以来已取得很大进展。

71. 在审计委员会的报告中以及在该战略所依据的评估期间，已查明信通技术资源管理缺乏透明度。虽然信通技术的预算结构和各自为阵让资源管理具有挑战性，但正在进行的治理措施、信通技术授权和“团结”项目的实施将会提高能见度和改进决策工作。

72. 审计委员会注意到企业交付框架的一些部分，如企业数据中心、企业应用中心和区域技术中心尚未建立。但是，一些在审计委员会作出评估后已开始运作。按照大会第 69/262 号决议和第 70/248 号决议合并企业交付框架中的信通技术资源，是一个高度优先事项。

73. 行政当局承认缺乏来自外勤支助部的数据，行预咨委会和第五委员会成员以前曾在审议该战略的执行情况时提及这一点。外勤支助部已再次承诺致力于该战略，将在第七十一届会议上提交全秘书处信通技术评估。

74. 审计委员会再次注意到信息安全中的业务自由和中央控制之间的紧张关系，其上一份报告(A/67/651)中强调过这一点。正在强制执行第 69/262 号决议给她的授权，她的办公室已采取更严格的全组织范围措施来应对这一问题。

75. 在整个秘书处，包括外地特派团，必须加强治理和问责制，并消除各自为阵和重复现象。正在通过协商和体制手段，而不是在逐案基础上，解决审计委员会查明的各自为阵的实例。

76. 她赞赏审计委员会在履行监督职能时所展示的建设性精神。审计委员会对信通技术战略的贡献非常有价值，首席信息技术官办公室执行其建议将改善资源管理和效率。

77. **Ruiz Massieu 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍行预咨委会关于审计委员会关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划报告的报告(A/70/608)。他



说，行预咨委会注意到严格的项目时间表和项目活动的延迟。行预咨委会同意审计委员会的建议，即满足时间表时不应减少交付成果的质量和范围。

78. 行预咨委会同意，项目费用估计数应该透明，并可核查，初步预算估计数应更新。行预咨委会的建议，将 8.365 亿瑞士法郎作为项目最高总费用核准，但该建议需要以对年度预算执行情况为进一步审查为前提。

79. 关于治理方面，需要更加明确指导委员会和临时咨询委员会的角色和责任。一旦大会核准治理框架，任何变动均应由大会审议。

80. 需要严格遵守联合国条例和细则、采购政策和行政程序。审计委员会继续提供关于治理框架、内部控制和管理做法方面的保证，至关重要。

81. 在介绍行预咨委会关于审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理进展情况的报告的报告(A/70/755)时，他说，行预咨委会建议，大会应请审计委员会在信通技术战略五年执行期内提交年度进展报告。行预咨委会对缺乏有效的治理、管理和业务安排感到关切。未能解决审计委员会上次报告(A/67/651)中查明的管理和结构问题，是一项重大风险。

82. 必须毫不拖延地遵守大会有关首席信息技术官的中心领导作用和适当授权的要求。行预咨委会建议大会请秘书长加速发布相关文件，包括至少一份关于信息和通信技术厅的秘书长公报，还包括行政指示和技术程序。为避免审计委员会报告中所述利益攸关方之间的分歧，秘书长应澄清有关信通技术方面的责任，因为这些分歧会构成对本组织业务的威胁，并可能导致资源使用的低效率。

83. 关于投资方面，信通技术项目应接受内部审查程序，有关预算文件中要明确提出拟议预算。总成本超过某一特定门槛值，如 100 万美元的举措，应由一个企划案和所需资源的资料加以支持，详细程度与项目的规模相称。

84. 应集中审查维和预算中与信通技术有关的拟议预算，然后提交方案规划、预算和账户厅。信息和通信技术厅应从一开始就参与编制预算，根据全秘书处的优先事项提供对拟议预算的指示。

85. 关于秘书长的信息安全十点行动计划方面，应消除信息安全中的重复。所有工作人员都应完成信息安全意识培训。

86. 秘书长应在下一次关于信通技术战略的报告中向大会提供全面的数据，说明秘书处所有实体五年期预算的指示性预测。秘书长应确保秘书处所有实体按照大会的决定，根据该战略调整其信通技术活动。

87. **Wairatpanij 女士**(泰国)代表 77 国集团加中国发言，她说，该集团十分重视监督战略遗产计划和信通技术。审计委员会和行预咨委会的评论和意见对于项目的执行很重要。

88. 行预咨委会审议战略遗产计划和提交审计委员会报告(A/70/569)之间的时间差妨碍了决策。今后，审计委员会的报告应在行预咨委会审议战略遗产计划时提交。该集团注意到审计委员会有关下列方面的调查结果和建议：2015 年的活动、项目设计拖延、从基本建设总计划和其他项目中吸取的经验教训、初步预算和费用估计数、治理结构、内部控制、风险管理以及采购和订约事务。

89. 该集团承认行政当局为确保费用估计数准确所作的努力，并期待着在商定的最高费用内完成该项目。自愿捐款应列入总预算，并加以记录，且在秘书长的年度进展报告中向大会报告。

90. 应适用从其他基本建设项目吸取的经验教训，同时要考虑到当地特点。不应再犯基本建设总计划期间所犯的错误。

91. 秘书长应提供有关治理结构的范围和人员组成以及技术专门知识、决策机制和职能安排等方面的详细资料，界定指导委员会和临时咨询委员会的明确和独特作用和职责。

92. 关于审计委员会关于秘书处信息和通信技术事务处理进展情况的报告(A/70/581)方面, 审计委员会今后的报告, 应如同其关于战略遗产计划的报告一样, 在行预咨委会审议这一事项时提交。审计委员会的意见和建议仍然有效, 尽管该报告晚交了。那些关于通信技术的建议应予以执行。

93. 审计委员会最近的报告中的结论涉及各种支助结构的政策和程序的标准化和统一; 订正战略的预期好处; 治理和管理; 信息安全; 订正战略时间表和预算预测。审计委员会的建议, 特别是关于订正战略预期效益评估的建议, 必须得到执行。

94. 必须作出涵盖外地办事处和维持和平行动的准确的信通技术预算预测, 必须保证订正战略将在预算范围内如期实施。

95. 关于治理和管理方面, 必须进一步努力解决更新问责制安排和权力下放方面的拖延。该集团希望了解为反映首席信息技术官在信息安全中的中心权威而更新政策方面的资料。

#### 议程项目 140: 联合检查组(A/70/34 和 A/70/716)

96. Achamkulangare 先生(联合检查组主席)介绍了联合检查组 2015 年报告和 2016 年工作方案(A/70/34), 他说, 两项重大努力标志着联检组 2015 年的活动。在实务一级, 联检组履行其作为全系统唯一的外部监督机构的职能, 它被赋予了负责检查、评价和调查等方面的广泛任务。应会员国的要求, 联检组已着手处理复杂的任务, 审查了联合国系统支助发展目标的影响, 同时按照其规约第 5 条的规定, 重点关注改善资金的使用情况。

97. 联检组通过加强质量保证、改进管理、监督和问责制、建议向立法机构提交报告的新办法以及制定系统处理参与组织的意见的准则等办法, 改革其内部程序。

98. 联检组发表了五份全系统报告、一份涉及多个组织的报告以及一系列致管理当局函。在不久的将来,

联检组将完成 2015 年启动的五个项目。联检组加强了外联和资源调动, 增进了与联合国管理层和监督机构的合作, 并开展了大会授权的两个试验项目, 对联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查进行全系统独立评价。

99. 在待印发的全系统报告中有对联合国系统预防、发现和应对欺诈的审查, 鉴于联合国系统各组织报告的欺诈数量超乎寻常地低, 该报告引起了各国政府以及监督界的兴趣。关于单一组织的报告方面, 联检组近年来至少每年进行一次管理和行政审查。接受审查的组织承认联检组贡献的益处。

100. 联检组集中关注各参与组织的活动的战略和业务层面, 同时考虑到来自立法机构的任务授权、各组织和监督机构的建议以及整个系统面临的风险。联检组始终铭记提高各组织内部的效力和改善各组织间的协调的目标。

101. 在接受需要研究、协商和旅行的复杂任务时, 联检组意识到资源紧张。除了就具体的立法要求采取行动和解决系统性高风险问题外, 联检组参与此类任务是值得的, 因为它给这些任务带来了进行横向范围比较的独特相对优势。

102. 尽管有资源压力, 为了使这一办法可行, 联检组限制了它接手的任务数量, 以便它能充分支持这些选定的任务, 重新审查向各项任务分配工作人员和财政支持的方法, 寻求预算外捐款, 并探讨如何加强其能力的途径。联检组将提请立法机构注意其请求所涉的经费问题。联检组将对其秘书处的结构进行审查, 并与有关当局协商, 以此审查其利用可用资源的方式, 它还将报告其审查结果。

103. 2005 年至 2014 年, 联检组在全系统报告和涉及几个组织的报告中提出的建议的平均接受率增至 66%, 而单一组织的报告和说明中所提建议的接受率已增至 82%。这些类别的建议的执行率为 80% 和 81%。联检组正在与执行全系统报告中所提建议有困难的五个规模较小的组织进行对话。

104. 用于监测联检组建议接受和执行率的网基跟踪系统,被证明是宝贵的。为响应大会第 69/275 号决议,联检组制定了绩效指标,以衡量该系统如何改善了跟踪,但支持该系统的升级和维护仍是一项挑战。秘书长按照大会第 70/247 号决议的要求审议内部托管联检组网站的备选方案,可能是解决这个问题和改进这一系统的机构安排的机会。

105. 确保各参与组织的立法机构和理事机构及行政首长就联检组的调查结果和建议采取后续行动,仍然是一项挑战。联检组将在编写报告和说明的整个过程中与各组织进行对话,并通过确保有关建议合乎实际、可行并可追踪来促进立法决定。

106. 已通过协商选定了 2016 年工作方案中的 7 个项目,并从战略性的和基于风险的角度来解决全系统问题。这些项目涵盖行政服务的交付、知识管理、差旅政策、捐助者主导的问责制和监督、对小岛屿发展中国家支助以及两个实体的管理和行政工作,并体现了全系统审查和单一组织审查之间的一种平衡,复杂程度不一。

107. 2016 年正值联检组成立五十周年。联检组致力于作为全系统唯一的独立外部监督机制提供服务,满足各参加组织的立法机构和理事机构的要求,同时与其行政首长密切合作。联检组将履行其任务,提高效率和支助各组织之间的协调,并将适应诸如《2030 年可持续发展议程》等新的优先事项。

108. 在 2015 年年底,四名检查专员离开了联检组。随着接替他们的人员到位,新的成员包括三名妇女,这是有史以来妇女人数最多的。

109. **Herman 先生**(联合国系统行政首长协调理事会)介绍了秘书长关于 2015 年联合检查组的报告的说明(A/70/716),他说,该说明是根据大会第 65/270 号决议的要求编写的,大会在决议中请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会(首协会)主席的身份加快该决议的执行工作和支持联检组。

110. 首协会致力于协助联检组履行其在联合国系统内的关键职能。每年,在联检组编写其工作方案时,首协会帮助征求各机构的建议,并建议联检组可能希望考虑的专题。

111. 首协会及其秘书处汇编了秘书长的说明,转递他本人和首协会对全系统范围的联检组报告的意见,并汇编反映了联合国系统所有组织的观点的说明。首协会与联检组密切合作编写报告,从而促进了更具实质性的成果,并合作编写联检组工作方案。因此,首协会和联检组之间的合作加强了,同时首协会秘书处和联检组秘书处之间的对话推动了它们的集体努力,以确保联合国系统作为一个整体开展工作。秘书长将与联检组更密切地合作,以监测和跟踪其全系统建议的执行情况。

112. 应行预咨委会的要求,联检组侧重于全系统问题,2015 年所取得的成果和 2016 年工作方案反映了这一点。在联检组执行其 2010-2019 年战略框架并增加其全系统的重点之际,资源有限给首协会秘书处带来的压力将继续下去。

113. **Chamlongrasdr 先生**(泰国)代表 77 国集团加中国发言,他说,该集团十分重视联检组的工作。该集团感到关切的是,联检组的预算提交程序并不符合其章程第 20 条,这可能会影响其业务独立性。

114. 联检组协助各参加组织的立法机关监督资源管理,并帮助各组织秘书处实现其任务和目标。立法机关应讨论联检组的报告,各秘书处应执行已接受的建议。

115. 该集团欢迎联检组愿意适应新的优先事项,包括《2030 年可持续发展议程》。特别是,该集团欢迎在发展系统业务活动四年期政策审查背景下开展的评价试点项目,以及除了传统的重点关注管理、方法和有效利用资金外,具体应用联检组的任务,审查联合国系统对发展目标的支助的影响。

116. 联检组应改进其内部工作程序，拟订一个两年期工作规划周期，执行同行审评关于资源调动战略、外联和内部专门知识的建议。

117. 对监测联检组建议的接受和执行率的网基跟踪系统进行提升和维护，仍然是一项挑战。大会第 70/247 号决议请秘书长考虑内部托管联检组网站的备选方案的要求，是解决这个问题的机会。

118. 该集团欢迎这一事实，即 2016 年工作方案中的七个新项目从战略性的和基于风险的角度处理了全系统问题。该集团将处理项目的范围和目标，以确保全系统审查和单一组织审查之间的平衡。

119. 最后，联检组最近在性别均衡方面的改善必须继续下去。

120. **Norman Chalet 女士**(美利坚合众国)说，联检组对联合国系统的有效运作很重要；美国代表团欢迎联检组努力改进其工作方法并进行全系统审查。联检组应继续改进其指标，以帮助会员国进行决策。

121. 她期待联检组有关旅行政策的建议以及其关于反欺诈政策方面的工作情况。由于旅行是联合国系统各组织第二项最大的支出，需要有效使用资源。鉴于报告中指出的资源制约，联检组应当调动资源，优化资源使用，以实现其目标。

中午 12 时 30 分散会。