

**Конференция 2010 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

Distr.: General
23 February 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

**Осуществление резолюции по Ближнему Востоку,
принятой на Конференции 1995 года участников
Договора о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению и продлению действия Договора**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом
Организации Объединенных Наций**

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 2 |
| II. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора | 2 |
| III. Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, принятые на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора | 3 |
| IV. Обзор хода осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принимая во внимание выводы и рекомендации в отношении последующих действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. | 5 |
| A. Усилия, направленные на реализацию целей и задач ближневосточного мирного процесса | 5 |
| B. Принятие полномасштабных гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении всех видов ядерной деятельности | 6 |
| C. Обеспечение всеобщего присоединения к Договору | 8 |
| D. Усилия, способствующие созданию в районе Ближнего Востока зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического, а также систем его доставки, с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора | 8 |

Приложение

| | |
|-------------------------------------|----|
| Резолюция по Ближнему Востоку | 16 |
|-------------------------------------|----|



I. Введение

1. На своей третьей сессии, проходившей 28 апреля — 9 мая 2014 года, Подготовительный комитет для Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора постановил предложить Генеральному секретарю подготовить документацию с учетом решений и резолюции, принятых на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора, Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора и выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора.

2. Подготовительный комитет заявил, что должен применяться следующий общий подход в отношении предлагаемого документа, аналогично подходу, применявшемуся при подготовке справочной документации для предыдущих конференций по рассмотрению действия Договора: документ должен содержать сбалансированное, объективное и основанное на фактах изложение соответствующих событий, быть максимально кратким и легко читаемым. В нем следует отразить достигнутые договоренности, принятые реальные односторонние и многосторонние меры, достигнутое понимание, официальные предложения в отношении достигнутых договоренностей и важные политические события, непосредственно связанные с любым аспектом вышеизложенного. В документе следует сконцентрировать внимание на периоде после Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, в том числе на осуществлении решений и резолюции, принятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора и выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора.

3. Настоящий документ представляется в соответствии с этой просьбой. Внимание обращается также на справочный документ, подготовленный Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в отношении его деятельности, связанной с осуществлением Договора¹.

II. Резолюция по Ближнему Востоку, принятая на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора

4. 11 мая 1995 года Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора приняла резолюцию по Ближнему Востоку, авторами которой выступили Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки в качестве депозитариев Договора о нераспространении ядерного оружия. В этой резолюции Конференция, в частности, поддержала цели и задачи мирного процесса и признала, что усилия, прилага-

¹ NPT/CONF.2015/1.

емые в этой связи, равно как и другие усилия способствуют созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от других видов оружия массового уничтожения. Кроме того, она призвала государства региона, которые не являются участниками Договора, присоединиться к Договору и принять полномасштабные гарантии МАГАТЭ, и настоятельно призвала государства, обладающие ядерным оружием, а также не обладающие ядерным оружием, в полной мере сотрудничать с региональными усилиями по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Текст этой резолюции содержится в приложении к настоящему документу.

III. Выводы и рекомендации в отношении последующих действий, принятых на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

5. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора подтвердила обязательства в отношении придания Договору универсального характера, и государства-участники выразили озабоченность по поводу отсутствия прогресса в деле достижения универсальности и в отношении выполнения резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, что, как считает большинство государств-участников Договора, серьезно подрывает Договор и представляет собой угрозу региональному и международному миру и безопасности. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора подтвердила важное значение резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, напомнила о подтверждении изложенных в ней целей и задач на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора и подчеркнула, что эта резолюция сохраняет свою силу до тех пор, пока эти цели и задачи не будут достигнуты. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора заявила, что резолюция 1995 года является важнейшим элементом итогов Конференции 1995 года и документом, на основании которого действие Договора было бессрочно продлено в 1995 году без голосования. Государства-участники подтвердили свою решимость принимать, по отдельности и совместно, все необходимые меры, направленные на скорейшее осуществление этой резолюции. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора вновь заявила о своей поддержке целей и задач ближневосточного мирного процесса и признала, что усилия, прилагаемые в этой связи, равно как и другие усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от других видов оружия массового уничтожения. Государства-участники выразили сожаление по поводу того, что незначительный прогресс был достигнут в деле осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку ко времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, напомнили подтверждение на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора важности присоединения Израиля к Договору и постановки им всех своих ядерных объектов под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ, вновь подтвердили насущность и важность достижения цели придания Договору универсального характера и призвали все государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, с тем чтобы обеспечить его универсальный характер в кратчайшие

сроки. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора подчеркнула необходимость строгого соблюдения всеми государствами-участниками своих обязанностей и обязательств по Договору, настоятельно призвала все государства в регионе предпринимать соответствующие шаги и меры укрепления доверия, чтобы способствовать реализации целей резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, и призвала все государства воздерживаться от принятия любых мер, которые препятствуют достижению поставленной цели.

6. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора подчеркнула важность процесса, направленного на полное осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, и поддержала следующие практические шаги в этом направлении:

а) Генеральный секретарь и соавторы резолюции 1995 года после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием. Круг ведения этой конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года;

б) Генеральный секретарь и соавторы резолюции 1995 года назначат, после консультаций с государствами региона, посредника, который будет уполномочен содействовать осуществлению резолюции 1995 года путем проведения соответствующих консультаций с государствами региона и осуществления мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года. Посредник будет также способствовать осуществлению последующих шагов, согласованных с региональными государствами, которые примут участие в конференции 2012 года. Посредник информирует о своей работе Конференцию 2015 года по рассмотрению действия Договора и участников сессий ее Подготовительного комитета.

с) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года, после консультаций с государствами региона, определяют страну, которая примет у себя конференцию 2012 года;

д) будут приняты дополнительные меры по содействию осуществлению резолюции 1995 года, включая направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта;

е) будут рассмотрены все предложения, направленные на поддержку осуществления резолюции 1995 года, включая предложение Европейского союза провести семинар в развитие семинара, который был организован в июне 2008 года.

7. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора особо указала на необходимость сохранения параллельного прогресса в вопросах существования и сроков в процессе, ведущем к обеспечению всеобщей и полной ликвидации всех видов оружия массового уничтожения, в этом регионе, ядерного,

химического и биологического, а также подтвердила, что все государства — участники Договора, в частности, государства, обладающие ядерным оружием, и государства в этом регионе, должны и далее представлять доклады о шагах, предпринятых в целях осуществления резолюции 1995 года, действуя через Секретариат, Председателю Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора, а также на имя Председателя на заседаниях Подготовительного комитета, которые состоятся до проведения этой конференции, а также признала ту важную роль, которую играет гражданское общество в содействии осуществлению резолюции 1995 года, и призвала продолжить все усилия в этом направлении.

IV. Обзор хода осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принимая во внимание выводы и рекомендации в отношении последующих действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

A. Усилия, направленные на реализацию целей и задач ближневосточного мирного процесса

8. В пункте 1 своей резолюции по Ближнему Востоку Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора вновь заявила о своей поддержке целей и задач ближневосточного мирного процесса и признала, что усилия, прилагаемые в этой связи, равно как и другие усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от других видов оружия массового уничтожения. Это было вновь подтверждено в Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора².

9. С замечаниями, касающимися нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса, с тем чтобы обеспечить мирное урегулирование, можно ознакомиться в докладах Генерального секретаря о мирном урегулировании вопроса о Палестине, содержащихся в документе A/65/380-S/2010/484 и Add.1, который охватывает период с сентября 2009 по август 2010 года; A/66/367-S/2011/585, который охватывает период с сентября 2010 года по август 2011 года; A/67/364-S/2012/701, который охватывает период с сентября 2011 года по август 2012 года; A/68/363-S/2013/524, который охватывает период с сентября 2012 года по август 2013 года; и A/69/371-S/2014/650, который охватывает период с сентября 2013 года по август 2014 года.

² NPT/CONF.2010/50 (Vol. I).

В. Принятие полномасштабных гарантий Международного агентства по атомной энергии в отношении всех видов ядерной деятельности

10. Как это предусмотрено в пунктах 3 и 4 резолюции по Ближнему Востоку и в решении о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения³, все государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, должны поставить все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ.

11. Генеральная Ассамблея в многочисленных резолюциях по вопросу о создании зоны, свободной от ядерного оружия на Ближнем Востоке⁴, а также по вопросу об опасности распространения ядерного оружия на Ближнем Востоке⁵, призвала все государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, поставить всю свою ядерную деятельность под полномасштабные гарантии МАГАТЭ.

12. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, ко всем государствам, не являющимся участниками Договора, был обращен призыв присоединиться к нему без дальнейших задержек и без каких бы то ни было условий, и ввести в действие требуемые соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы в соответствии с положениями типового дополнительного протокола⁶. Те государства, которые эксплуатируют не поставленные под гарантии ядерные объекты, также призвали недвусмысленно и в срочном порядке отказаться от продолжения политики, направленной на разработку или развертывание ядерного оружия, и воздерживаться от любых действий, которые могли бы подрвать региональный и международный мир и безопасность и усилия международного сообщества в направлении ядерного разоружения и предотвращения распространения ядерного оружия.

13. Генеральная конференция МАГАТЭ в серии резолюций о применении гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке⁷ подтвердила настоятельную необходимость для всех государств Ближнего Востока немедленно поддержать применение полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов их ядерной деятельности в качестве важной меры по укреплению доверия между всеми государствами данного района и в качестве шага в направлении укрепления мира и безопасности в контексте создания зоны, свободной от ядерного оружия. Генеральная конференция призвала также все стороны, которых это непосредственно касается, серьезно рассмотреть вопрос о принятии практических и надлежащих мер, требуемых для реализации предложения о создании подпадающей взаимной и эффективной проверке зоны, свободной от ядерного оружия, в этом регионе. Генеральная конференция предложила также заинтересованным государствам присоединиться к международным режимам нераспространения, включая Договор о нераспространении ядерного оружия, в качестве средства, дополняющего участие в зоне, свободной от всех видов оружия мас-

³ NPT/CONF.1995/32 (Part I), приложение, решение 2.

⁴ См., в частности, резолюцию 3263 (XXIX).

⁵ См., в частности, резолюцию 69/78.

⁶ Документ МАГАТЭ INFCIRC/540 (Corrected) и Corr.1.

⁷ См., в частности, резолюции GC (XXXV)/RES/571 и GC(58)/RES/16 МАГАТЭ.

сового уничтожения, на Ближнем Востоке, и укрепления мира и безопасности в регионе. Более подробная информация о мерах, принимаемых в целях осуществления резолюций Генеральной конференции, приводится в справочном документе МАГАТЭ о деятельности Агентства, имеющей отношение к осуществлению Договора¹.

14. Все государства ближневосточного региона, в соответствии с определением МАГАТЭ⁸, за исключением Джибути, Израиля и Сомали, ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях с Агентством. Джибути подписала соглашение о всеобъемлющих гарантиях 27 мая 2010 года. Гарантии осуществляются на объектах в Израиле в соответствии с соглашениями о гарантиях, основанных на документе INFCIRC/66/Rev.2⁹. Сомали еще не приняла решения об официальном одобрении соглашения о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ¹⁰.

15. Дополнительные протоколы действуют в отношении Бахрейна, Коморских Островов, Ирака, Иордании, Кувейта, Ливии, Мавритании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратов. Джибути, Исламская Республика Иран и Тунис подписали, но еще не ввели в действие дополнительные протоколы, и для Алжира дополнительный протокол был утвержден, но еще не подписан¹¹.

16. Из государств, в которых действуют соглашения о всеобъемлющих гарантиях, 11 государств (Бахрейн, Коморские Острова, Кувейт, Иордания, Ливан, Мавритания, Оман, Катар, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты и Судан) осуществляют подписанный с Агентством Протокол о малых количествах. Из них Кувейт, Ливан, Мавритания и Катар приняли пересмотренный типовый текст 2005 года и измененные критерии, причем Кувейт и Мавритания приняли их в 2013 году. Одно государство, Джибути, которое не имеет действующего соглашения о всеобъемлющих гарантиях, 27 мая 2010 года подписало пересмотренный Протокол о малых количествах.

17. В период 2010–2014 годов, по просьбе ряда государств, Генеральная конференция МАГАТЭ рассмотрела пункт повестки дня, озаглавленный "Ядерный потенциал Израиля". В 2010, 2013 и 2014 годах ряд государств внесли на рассмотрение проект резолюции по этому пункту повестки дня, хотя в каждом случае Генеральная конференция голосовала против принятия этой резолюции.

18. В своей резолюции 1929 (2010) Совет Безопасности вновь напомнил о том, что в резолюции GOV/2006/14 Совета управляющих МАГАТЭ говорится, что решение иранской ядерной проблемы внесет вклад в глобальные усилия по нераспространению и в реализацию цели создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения, включая средства его доставки.

⁸ МАГАТЭ рассматривает Ближний Восток как включающий Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Израиль, Иорданию, Ирак, Иран (Исламскую Республику), Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливию, Мавританию, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовскую Аравию, Сирийскую Арабскую Республику, Сомали, Судан и Тунис (документ МАГАТЭ GC(XXXIII)/887, пункт 3).

⁹ См. "Заявление об осуществлении гарантий за 2013 год", Совет управляющих МАГАТЭ, 2014 год.

¹⁰ См. документ МАГАТЭ GOV/2014/45-GC (58)/15.

¹¹ См. документ МАГАТЭ "Заключение дополнительных протоколов: по состоянию на 31 декабря 2014 года".

В ноябре 2013 года Китай, Франция, Германия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки (группа "Е3+3") согласовали с Исламской Республикой Иран совместный план действий в целях достижения взаимно согласованного долгосрочного всеобъемлющего решения, которое обеспечило бы исключительно мирный характер его ядерной программы. МАГАТЭ было предложено осуществлять наблюдение и контроль за мерами в отношении ядерных объектов, подлежащими осуществлению Исламской Республикой Иран¹². В ноябре 2013 года Исламская Республика Иран и МАГАТЭ подписали совместное заявление об основах сотрудничества, в котором был создан поэтапный процесс, направленный на урегулирование нерешенных проблем, в том числе касающихся возможных военных аспектов ядерной деятельности в этой стране¹³.

С. Обеспечение всеобщего присоединения к Договору

19. В соответствии с резолюцией по Ближнему Востоку и решением о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения все государства, которые еще не стали участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, призывают присоединиться к Договору в кратчайшие сроки, особенно те государства, которые эксплуатируют не поставленные под гарантии ядерные объекты. Все государства-участники должны прилагать все усилия для достижения этой цели¹⁴. Все государства региона Ближнего Востока, за исключением Израиля, являются государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия¹⁵.

Д. Усилия, способствующие созданию в районе Ближнего Востока зоны, свободной от ядерного оружия, а также других видов оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического, а также систем его доставки, с учетом выводов и рекомендаций в отношении последующих действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

20. Идея создания зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока берет свое начало в 1960-х годах и впервые была официально выдвинута Египтом и Исламской Республикой Иран в 1974 году. С тех пор все государства региона выразили поддержку созданию такой зоны, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, где резолюция по данному вопросу ежегодно принимается консенсусом в Генеральной Ассамблее начиная с 1980 года. Начиная с 1991 года Генеральная конференция МАГАТЭ также выражает поддержку этой цели в ежегодной резолюции о применении гарантий

¹² См. документ МАГАТЭ INFCIRC/855.

¹³ См. документ МАГАТЭ INFCIRC/856.

¹⁴ NPT/CONF.1995/32 (Part I), приложение, решение 2, пункт 1.

¹⁵ 18 февраля 2015 года Секретариат получил вербальную ноту, информирующую его о том, «что 10 февраля 2015 года Российская Федерация в качестве государства-депозитария Договора о нераспространении ядерного оружия получила от Государства Палестина оригинал вербальной ноты о его присоединении к ДНЯО ... и исходит из того понимания, что для Государства Палестина ДНЯО вступает в силу начиная с указанной выше даты».

МАГАТЭ на Ближнем Востоке, которая до 2007 года принималась без голосования. Несмотря на широкую поддержку этой концепции, прогресс в отношении создания и реализации такой зоны был незначительным до тех пор, пока Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора не одобрила ряд практических шагов, ведущих к полному осуществлению резолюции 1995 года.

21. В своей резолюции 68/27 о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать проводить консультации с государствами этого района и другими заинтересованными государствами — в соответствии с пунктом 7 ее резолюции 46/30 и с учетом развития ситуации в этом районе — и запросить у этих государств их мнения относительно мер, изложенных в главах III и IV исследования, содержащегося в приложении к докладу Генерального секретаря от 10 октября 1990 года¹⁶, и представить доклад о ходе осуществления этой резолюции на ее шестьдесят девятой сессии.

22. Обсуждения как в рамках, так и вне системы Организации Объединенных Наций показали, что существуют различные точки зрения относительно того, каким наилучшим образом можно продвигать концепцию создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, и относительно желаемого подхода к ее созданию. Существуют разные акценты в отношении последовательности и сроков принятия возможных мер; относительного значения решения проблемы ядерного, химического и биологического оружия; достаточности по сфере охвата и применению глобальных договоров; безопасности и укрепления доверия и других мер; и стандартов проверки. Все страны в регионе, тем не менее, официально выступают в поддержку создания зоны, которая включает в себя все виды оружия массового уничтожения, ядерного, биологического и химического оружия, а также средств их доставки¹⁷.

23. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора одобрила свод практических шагов, обязывающих Генерального секретаря и соавторов резолюции 1995 года (депозитарии Договора: Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки), в консультации с государствами региона, созвать в 2012 году конференцию, в работе которой должны принять участие все государства Ближнего Востока, по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами этого региона, а также при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием, причем круг ведения для конференции будет взят из резолюции 1995 года².

24. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора просила Генерального секретаря и соавторов резолюции 1995 года назначить, после консультаций с государствами региона, посредника, который будет уполномочен содействовать осуществлению резолюции 1995 года путем проведения соответствующих консультаций с государствами региона и осуществления мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года. Посредник будет оказывать содействие в осуществлении последующей деятельности в отношении

¹⁶ A/45/435.

¹⁷ Там же; и A/64/124 (Part I)/Add.1.

шагов, согласованных региональными государствами, которые примут участие в конференции 2012 года, и представит доклад на Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора и на заседаниях ее Подготовительного комитета. Генеральный секретарь и соавторы резолюции 1995 года, действуя в консультации с государствами этого региона, несут ответственность за выбор принимающей страны для конференции 2012 года.

25. В соответствии с мандатом, согласованным в ходе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, Генеральный секретарь во второй половине 2010 года приступил к проведению консультаций с соавторами резолюции 1995 года относительно назначения посредника и выбора принимающей страны для конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. В начале 2011 года организаторы пригласили для участия в консультациях государства этого региона и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы получить более широкий спектр мнений по вопросу о том, как дальше двигаться вперед. 14 октября 2011 года, после проведения широких консультаций, Генеральный секретарь назначил заместителя министра иностранных дел Финляндии посла Яакко Лаява посредником, а Финляндию — принимающей страной для этой конференции.

26. После своего назначения посредник создал специальное управление в целях поддержки его усилий и инициировал процесс регулярных контактов с организаторами и государствами региона. В период с октября 2011 года по май 2012 года посредник провел более 100 консультаций в столицах государств этого региона и за его пределами, в том числе в столицах всех государств этого региона, государств-организаторов и других государств, обладающих ядерным оружием, а также в крупных международных центрах, в том числе в Нью-Йорке, Женеве, Гааге и Вене. В ходе консультаций был рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся создания такой зоны, а также подготовки к конференции, в том числе повестки дня, методов работы и правил процедуры, с тем чтобы провести конференцию в 2012 году, как указано в мандате.

27. 8 мая 2012 года посредник представил свой первый доклад на рассмотрение Подготовительного комитета для Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора¹⁸. Он указал, что, несмотря на то, что был достигнут существенный прогресс в деле осуществления резолюции 1995 года и мероприятий по подготовке к конференции 2012 года, очевидно, что требуются дальнейшие и интенсивные усилия посредника, организаторов и государств региона.

28. Сразу же после первой сессии Подготовительного комитета посредник и организаторы возобновили свое взаимодействие с государствами в регионе, и управление посредника представило государствам региона неофициальные документы по различным основным и организационным аспектам конференции, с тем чтобы провести конференцию не позднее декабря 2012 года, чтобы можно было оказать помощь в определении договоренностей, которые будут добровольно согласованы государствами региона. На основе полученных материалов посредник в октябре 2012 года распространил обновленные документы.

¹⁸ NPT/CONF.2015/PC.I/11.

29. Несмотря на эти усилия, конференцию до конца 2012 года провести не удалось, поскольку не все государства региона были готовы принять в ней участие. 23 и 24 ноября 2012 года организаторы и посредник выступили с отдельными заявлениями по поводу переноса сроков проведения конференции. Другие стороны, в том числе Генеральный секретарь, Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности и Совет Лиги арабских государств, также выступили с заявлениями¹⁹. В связи с этим посредник сообщил о своем намерении продолжать усилия по подготовке к созыву в кратчайшие возможные сроки успешной конференции с участием всех государств региона и, с этой целью, предложил как можно скорее провести многосторонние консультации.

30. В начале 2013 года посредник и организаторы продолжили обстоятельные контакты с государствами региона, с тем чтобы заложить основу для многосторонних консультаций для окончательной доработки условий, повестки дня и правил процедуры конференции. 29 апреля 2013 года посредник представил доклад о ходе этой работы на второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 года по рассмотрению действия Договора²⁰, которая включала в себя более 300 раундов обсуждения с государствами региона, организаторами, государствами, обладающими ядерным оружием, другими государствами, соответствующими международными организациями, представителями гражданского общества, научных кругов и научно-исследовательских центров и другими соответствующими субъектами. Посредник подчеркнул, что все государства Ближнего Востока и организаторы выразили готовность продолжать подготовку к конференции и что он активизирует усилия по проведению консультаций со всеми заинтересованными партнерами. Он сообщил о своих попытках провести многосторонние консультации с целью обеспечить механизмы для конференции, которые будут добровольно согласованы государствами региона, и, таким образом, продвинуть этот процесс вперед. Он предложил собрать вместе все соответствующие стороны для проведения конструктивного диалога в качестве важнейших шагов для достижения прогресса до, во время и после проведения конференции в Хельсинки.

31. В период между октябрем 2013 года и февралем 2014 года посредник совместно с организаторами проведения конференции и при участии государств региона провели три неофициальных совещания в Глионе, Швейцария, в целях обеспечения достижения согласия между государствами региона в отношении порядка проведения конференции. Совещания предоставили возможность для обмена мнениями о конференции и подготовке к ней, включая обсуждение повестки дня, методов работы и правил процедуры.

32. 1 мая 2014 года посредник представил свой доклад о ходе подготовки к конференции на третьей сессии Подготовительного комитета Конференции

¹⁹ См. документ “League of Arab States Council Statement on Postponement of the ME WMD FZ Conference”, Dan Joyner, Arms Control Law, 5 March 2013, размещенный на вебсайте по адресу: <http://armscontrollaw.com/2013/03/05/league-of-arab-states-council-statement-on-postponement-of-the-me-wmd-fz-conference>; а также документ “Statement by Catherine Ashton, High Representative of the European Union for Foreign Affairs and Security Policy and Vice-President of the Commission”, 24 ноября 2012 года, размещенный на вебсайте по адресу: http://www.eu-un.europa.eu/articles/en/article_12893_en.htm.

²⁰ NPT/CONF.2015/PC.II/10.

2015 года по рассмотрению действия Договора²¹. Подтвердив, что стороны по-прежнему готовы взаимодействовать и добиваться прогресса на основе открытого и конструктивного подхода, он, однако, отметил, что расхождения во мнениях относительно важных аспектов этой конференции сохраняются. Посредник объявил, что будут проведены дополнительные неофициальные совещания, с тем чтобы добиться скорейшего достижения договоренности о порядке проведения конференции.

33. В период с мая по июнь 2014 года посредник, совместно с организаторами конференции и при участии государств региона, провел еще два неофициальных совещания в Женеве. Эти совещания позволили государствам региона продолжить их конструктивное взаимодействие и серьезно рассмотреть вопрос о порядке проведения и итоговых решениях конференции, в том числе на основе неофициальных документов и предложений, распространенных посредником и организаторами, а также государствами региона.

34. Несмотря на такие расширенные консультации и другие мероприятия, между сторонами по-прежнему существуют разногласия по ряду важных аспектов конференции, включая ее повестку дня, и к концу 2014 года согласия в отношении процедур конференции не было достигнуто. На усилия, направленные на возобновление консультаций, повлияли также события в регионе, включая рост напряженности и активные боевые действия. В 2015 году посредник и организаторы продолжали свое взаимодействие с государствами региона, с тем чтобы завершить мероприятия по подготовке конференции, включая ее повестку дня, к как можно более раннему сроку в 2015 году.

Ликвидация химического оружия в Сирийской Арабской Республике

35. В ответ на различные сообщения государств-членов, касающиеся предположительного применения химического оружия в Сирийской Арабской Республике, 20 марта 2013 года Генеральный секретарь принял решение об учреждении Миссии Организации Объединенных Наций по расследованию сообщений о применении химического оружия в Сирийской Арабской Республике (Миссия Организации Объединенных Наций), исходя из своих полномочий в соответствии с резолюцией 42/37 С Генеральной Ассамблеи и резолюцией 620 (1988) Совета Безопасности. Генеральный секретарь препроводил доклад Миссии Организации Объединенных Наций от 16 сентября 2013 года, касающийся предположительного применения химического оружия в районе Гуты в Дамаске²², в котором она пришла к выводу о том, что химическое оружие было применено в относительно широких масштабах, что привело к многочисленным жертвам, особенно среди гражданского населения, в том числе многих детей. Заключительный доклад Миссии Организации Объединенных Наций был препровожден 13 декабря 2013 года²³.

36. Российская Федерация и Соединенные Штаты согласовали рамки для ликвидации химического оружия в Сирийской Арабской Республике, и 14 сентября 2013 года Сирийская Арабская Республика сдала на хранение свой документ о присоединении к Конвенции о запрещении разработки, производства,

²¹ NPT/Conf.2015/PC.III/18.

²² A/67/997-S/2013/553.

²³ A/68/663-S/2013/735.

накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, став 190-м государством-участником Конвенции. 27 сентября 2013 года Исполнительный совет ОЗХО установил специальные процедуры по быстрой ликвидации программы химического оружия Сирийской Арабской Республики и соответствующей строгой проверке этого²⁴. В тот же день Совет Безопасности принял резолюцию 2118 (2013), в которой одобрил специальные процедуры, принятые Исполнительным советом Организации по запрещению химического оружия, и призвал к их обязательному выполнению, а также обеспечил возможность создания совместной миссии ОЗХО-Организации Объединенных Наций в деле ликвидации программы химического оружия Сирийской Арабской Республики (Совместная миссия)²⁵. В соответствии со сроками, установленными Исполнительным советом ОЗХО в октябре 2013 года, ликвидация объявленного химического оружия в Сирийской Арабской Республике была завершена 23 июня 2014 года. Совместная миссия официально закрылась 30 сентября 2014 года. Единогласно приняв резолюцию 2118 (2013), Совет Безопасности определил, что применение химического оружия где бы то ни было представляет собой угрозу международному миру и безопасности. На своей семьдесят четвертой сессии, проведенной в период 8 - 11 октября 2013 года, Исполнительный совет ОЗХО отметил присоединение Сирийской Арабской Республики и настоятельно призвал все государства, не являющиеся участниками Конвенции, присоединиться к ней без промедлений или предварительных условий. В результате присоединения Сирийской Арабской Республики на Ближнем Востоке остается только два государства, которые еще не ввели в действие Конвенцию по химическому оружию.

Предложение министра иностранных дел Египта

37. В своем выступлении на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи 28 сентября 2013 года министр иностранных дел Египта Набиль Фахми объявил о новом предложении из трех элементов, включая: а) призыв ко всем государствам на Ближнем Востоке, а также пяти постоянным членам Совета Безопасности направить письма Генеральному секретарю с подтверждением поддержки предложения об объявлении Ближнего Востока зоной, свободной от оружия массового уничтожения, в том числе ядерного, химического и биологического оружия; б) призыв ко всем государствам региона, которые еще не подписали или не ратифицировали ни одного из международных договоров, касающихся оружия массового уничтожения, направить до конца 2013 года письма в Совет Безопасности, подтверждая свое намерение присоединиться к этим международным договорам, с тем чтобы позволить Генеральному секретарю принять меры для одновременного присоединения этих государств; в) призыв к посреднику и организаторам еще больше активизировать свои усилия по созыву конференции²⁶.

²⁴ См. документ ОЗХО EC-M-33/DEC.1.

²⁵ Генеральный секретарь и Генеральный директор ОЗХО учредили совместную миссию 16 октября 2013 года. См. S/2013/629.

²⁶ Текст выступления имеется по адресу: http://gadebate.un.org/sites/default/files/gastatements/68/EG_en.pdf.

38. В соответствии с первым элементом этого предложения Генеральный секретарь получил такие письма от 21 государства в этом регионе²⁷, а также от одного государства-наблюдателя²⁸. Копии всех писем на языке оригинала имеются на веб-сайте Управления по вопросам разоружения²⁹.

Форум Международного агентства по атомной энергии, посвященный опыту, который может быть полезен для создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия

39. Форум МАГАТЭ, посвященный опыту, который может быть полезен для создания зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке проходил 21-22 ноября 2011 года в Вене³⁰. Форум, под председательством представителя-резидента Норвегии при МАГАТЭ Яна Петерсена, был проведен в соответствии с решением Генеральной конференции МАГАТЭ³¹, в котором она просила Генерального директора, в частности, разработать повестку дня и методы, которые помогут обеспечить успешное проведение форума по вопросу об актуальности опыта существующих зон, свободных от ядерного оружия, включая меры по укреплению доверия и по проверке, в целях создания зоны, свободной от ядерного оружия, в регионе Ближнего Востока. Форум рассмотрел опыт Африки, Азии, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна в создании региональных режимов безопасности и достижения целей разоружения с помощью создания таких зон. Основные цели Форума заключались в том, чтобы: а) изучить уроки других регионов в отношении региональных условий и контекста, которые преобладали там до того, как они начали рассматривать возможность создания зоны, свободной от ядерного оружия; b) провести обзор существующих согласованных на многосторонней основе принципов создания таких зон в населенных районах мира; c) провести обзор теории и практики создания пяти существующих зон, свободных от ядерного оружия; d) обсудить с представителями пяти существующих зон их опыт работы в сфере пропаганды, ведения переговоров и практического осуществления достигнутых путем переговоров соглашений о зонах; и e) обсудить регион Ближнего Востока в этом контексте. Потенциальная актуальность такого опыта применительно к данному случаю и региону Ближнего Востока также была рассмотрена.

Конференции Европейского союза по последующей деятельности

40. Европейский союз активно поддерживает усилия по созданию зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки, на Ближнем Востоке в целях оказания поддержки в осуществлении стратегии борьбы Европейского союза против распространения оружия массового уничтожения. Эти усилия включают в себя решения Совета в 2010³² и 2012 годах³³ в поддержку ряда конференций и документы по итогам работы семинара Европейского союза, состоявшегося в 2008 году под названием "Безопасность, нерас-

²⁷ См. A/68/781.

²⁸ Там же.

²⁹ Имеется по адресу: <http://www.un.org/disarmament/WMD/menbcletters>.

³⁰ См. <https://www.iaea.org/newscenter/focus/nuclear-weapons-free-zones>.

³¹ См. GC(44)/DEC/12 и GC(44)/OR. 10, пункты 19-20.

³² Решение 2010/799/CFSP Европейского совета, 13 декабря 2010 года.

³³ Решение 2012/422/CFSP Европейского совета, 23 июля 2012 года.

пространение оружия массового уничтожения и разоружение на Ближнем Востоке". Первый семинар консорциума по нераспространению Европейского союза по вопросу о Ближнем Востоке состоялся в июле 2011 года³⁴, а второй семинар консорциума, призванный содействовать укреплению доверия и оказать поддержку процессу, направленному на создание на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и средств его доставки, проходил в ноябре 2012 года³⁵. Консорциум также организовал семинар-практикум по вопросам укрепления потенциала для дипломатов среднего звена в целях содействия проведению конференции в Хельсинки в июне 2014 года³⁶. Консорциум также включал резолюцию 1995 года и конференцию в области нераспространения и конференции по вопросам разоружения, которые были проведены в 2012, 2013 и 2014 годах³⁷.

Роль, которую играет гражданское общество в содействии осуществлению резолюции 1995 года

41. Гражданское общество продолжает играть важную роль в проведении совещаний "параллельной дипломатии" и подготовке документов, докладов и книг. Неправительственные организации в этом регионе и в других частях мира оказывают помощь в накоплении опыта и знаний и укреплении потенциала по теме осуществления резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора.

³⁴ <http://www.nonproliferation.eu/middleEastSeminar2012/firstSeminar>.

³⁵ <http://www.nonproliferation.eu/middleEastSeminar2012/secondSeminar>.

³⁶ <http://www.nonproliferation.eu/middleEastSeminar2012/workshop>.

³⁷ <http://www.nonproliferation.eu/middleEastSeminar2012/workshop>.

Приложение

Резолюция по Ближнему Востоку

Конференция участников Договора о нераспространении ядерного оружия
подтверждая цель и положения Договора о нераспространении ядерного оружия,

признавая, что в соответствии со статьей VII Договора создание зон, свободных от ядерного оружия, способствует укреплению международного режима нераспространения,

напоминая о том, что Совет Безопасности в своем заявлении от 31 января 1992 года^a подтвердил, что распространение ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

напоминая также о принятых путем консенсуса резолюциях Генеральной Ассамблеи в поддержку создания зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, последней из которых является резолюция 49/71 от 15 декабря 1994 года,

напоминая далее о соответствующих резолюциях, принятых Генеральной конференцией Международного агентства по атомной энергии о применении гарантий Агентства на Ближнем Востоке, последней из которых является резолюция GC (XXXVIII)/RES/21 от 23 сентября 1994 года, и отмечая опасность распространения ядерного оружия, особенно в районах напряженности,

принимая во внимание резолюцию 687 (1991) Совета Безопасности и, в частности, ее пункт 14,

отмечая резолюцию 984 (1995) Совета Безопасности и пункт 8 решения о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятого Конференцией 11 мая 1995 года,

принимая во внимание другие решения, принятые Конференцией 11 мая 1995 года,

1. *вновь заявляет* о своей поддержке целей и задач ближневосточного мирного процесса и признает, что усилия, прилагаемые в этой связи, равно как и другие усилия способствуют, в частности, созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от других видов оружия массового уничтожения;

2. *с удовлетворением отмечает*, что в своем докладе (NPT/CONF.1995/MC.III/1) Главный комитет III рекомендовал Конференции «призвать те остающиеся государства, которые не являются участниками Договора, присоединиться к нему, взяв тем самым на себя имеющее обязательную юридическую силу международное обязательство не приобретать ядерное оружие или ядерные взрывные устройства и принять гарантии Международного агентства по атомной энергии в отношении всей своей ядерной деятельности»;

^a S/23500.

3. *с обеспокоенностью отмечает*, что на Ближнем Востоке все еще имеются не охваченные гарантиями ядерные объекты, и подтверждает в этой связи содержащуюся в пункте 3 раздела VI доклада Главного комитета III рекомендацию, в которой к не являющимся участниками Договора о нераспространении ядерного оружия государствам, которые эксплуатируют не поставленные под гарантии ядерные объекты, обращается настоятельный призыв принять полномасштабные гарантии Международного агентства по атомной энергии;

4. *подтверждает* важное значение скорейшего достижения всеобщего присоединения к Договору и призывает все без исключения государства на Ближнем Востоке, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Договору и поставить свои ядерные объекты под полномасштабные гарантии Международного агентства по атомной энергии;

5. *призывает* все государства на Ближнем Востоке предпринять на соответствующих форумах практические шаги с целью добиться прогресса в направлении, в частности, создания на Ближнем Востоке поддающейся эффективному контролю зоны, свободной от оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки, и воздерживаться от принятия любых мер, которые препятствовали бы достижению этой цели;

6. *призывает* все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, сотрудничать и прилагать все усилия в целях обеспечения скорейшего создания региональными сторонами зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, на Ближнем Востоке.
