

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

Distr.: General
7 May 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会商定的结论和采取后续行动的建议的执行情况*

南非提交的报告

一. 引言

1. 作为不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会《最后文件》的组成部分，认识到 1995 年和 2000 年不扩散条约审议大会的各项决定持续有效，它在行动 20 中同意：

“缔约国应在《条约》强化审查进程的框架内，定期提交报告，说明本行动计划、1995 年题为“核不扩散和核裁军的原则和目标”的决定第六条第 4(c) 款和 2000 年审议大会最后文件商定的实际步骤的执行情况，并回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见”。

二. 报告

2. 南非自 1991 年成为不扩散核武器条约缔约国以来，它一直致力于全面落实《条约》的所有规定。在这方面，南非为实现和维持一个没有核武器的世界，已在国内通过了立法，包括 1993 年不扩散大规模毁灭性武器法第 87 号和 1999 年核能法第 46 号，这两项法令规定了南非根据不扩散条约有关不扩散核武器和核能仅用于和平用途所承担的国家义务。

3. 关于落实 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会达成的各项协议，南非采取了以下各项措施：

* 本文件印发前未经正式编辑。



A. 核裁军(行动 1-22)

4. 就 1995 年、2000 年和 2010 年不扩散条约审议大会商定的各项措施和切实步骤，南非已经落实了以下各项措施。

全面禁止核试验条约(全面禁核试条约)

5. 南非于 1996 年 9 月 24 日签署了《全面禁止核试验条约》(全面禁核试条约)并于 1999 年 3 月 30 日无条件地批准这项条约。南非一直以本国代表身份并在它参加的政治、区域和其他聚会中全力推动《全面禁核试条约》以及促使各国早日签署和批准这项条约使其生效，特别是条约生效必须得到它们批准的那些国家。因此，令人深感遗憾的是，条约生效必须得到它们批准的少数国家仍未批准这项条约，尽管一些国家对这方面的要求作出了积极回应。这些国家持续不批准《条约》的这种作法削弱了不扩散机制的力度，并对它们落实各次不扩散条约审议大会达成的协议的承诺产生怀疑和对逐步实现核裁军的公信力产生问题。

暂停试验

6. 尽管核武器国家暂停进行核试验，但南非和与其他国家集团合作，积极致力于推动在《全面禁止核试验条约》生效之前，继续暂停进行核试验。

关于裂变材料条约的谈判

7. 关于缔结《裂变材料条约》的问题，南非像许多其他国家一样，对裁军谈判会议持续未能就缔结裂变材料条约展开谈判感到失望。为实现这项目标，南非已在裁军谈判会议采用灵活的态度谈判工作方案的问题。我们继续呼吁其他裁军谈判会议成员采用类似的态度。我们认为，至今导致裁军谈判会议失败的狭隘国家和单边目标不应使整个国际社会的目标无法彰显。裁军谈判会议的经费由联合国所有会员国缴付会费提供，它的长期未能运作使它无法宣称它是国际社会唯一的多边裁军谈判论坛。

8. 不过，南非已经采取或参加一些推动裂变材料条约向前发展的举措。在这方面，南非已经采取以下行动：

(a) 在 2013 年向联合国秘书长提出它对裂变材料条约的可能范围和规定的看法；

(b) 积极参加依照联合国大会第 67/53(2012)号决议设立的政府专家组；

(c) 在大会期间联署并支持敦促裁军谈判会议商定立即开始就裂变材料条约进行谈判的工作方案的决议。

裁军谈判会议的核裁军

9. 裁军谈判会议长期无法就工作方案达成协议，这已严重阻碍了就核裁军作出进一步努力，尽管大家普遍认为，核裁军问题令整个国际社会感到关切。如前所述，南非将继续在裁军谈判会议以灵活的态度对待工作方案的谈判问题。

10. 南非仍然对部署和囤积在全世界的大量核武器以及这些毁灭性的武器可能遭到使用感到关切。我们因此认为，裁军谈判会议不应进一步拖延设立一个附属机构来处理核裁军问题，因为这也是 2010 年不扩散核武器条约审议大会《最后文件》行动 6 商定的工作。

11. 南非作为至今唯一自愿和单方面销毁其核能力的国家，依然深信拥有这些武器——或某些国家致力于拥有这种武器——不会增进国际和平与安全。我们因此将继续努力推动核裁军，以便实现一个不受核武器祸害的世界。

不可逆转性

12. 不可逆转性的切实步骤成为军备管制进程的主要组成部分，特别是在减少核武器的数量受到关切之时。在这方面，南非认为，进一步减少核武器将支撑我们实现核裁军并加强国际和平、稳定和安全所作的努力。

13. 消减和消除非战略性核武器也应作为消除核军备和裁军进程的组成部分包括在内，而这种裁减应以透明、可核查和不可逆转的方式进行。南非一贯呼吁核武器国家以透明、不可逆转和可核查的方式落实它们的裁军义务和承诺。

14. 我们一直认为，裁军和不扩散之间的关系密不可分，并且认为真正的和不可逆转的核裁军将促进不扩散的不可逆转性。因此，我们对于扰乱这种平衡和破坏我们实现一个没有核武器的世界的目标的任何发展感到关切。北朝鲜退出不扩散条约的决定依然令人关切，因此，南非呼吁朝鲜民主主义人民共和国立即重新加入不扩散条约。在这个背景下，南非还继续呼吁印度、以色列和巴基斯坦放弃将核武器作为选项并成为不扩散条约缔约国。

明确承诺

15. 南非欢迎缔约国包括核武器国家在不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会明确承诺将彻底消除其核武库。这是不扩散条约历史上至今作出的最重大决定之一。在此应该认识到，实际拥有这种破坏性力量的武器的核武器国家作出明确承诺的决定是它们自己作出的决定，这是它们基于认识到它们有法律和道德上的义务使这个世界不存在能造成不可言喻的痛苦和破坏的武器。由于这个理由，我们对于核武器国家缺乏进展感到关切，因为否则它们将显示在致力于明确承诺方面取得进展。尽管我们欢迎在减少核武器数量方面取得了进展，但我们依然对核武器国家违背庄严承诺将现有武器作出质量改进并发展新武器的作法感到关切。

裁武会谈和反导条约

16. 关于裁武会谈、新的裁武会谈和《限制反弹道导弹系统条约》问题，南非指出，废除《反导条约》已增加了不确定的因素。我们曾经提出警告，指出这还可能对未来全球安全产生严峻后果并为仅基于单方面关切的行动给予明显理由。对核裁军和核不扩散可能产生消极影响的任何行动——包括发展导弹防卫系统——令国际社会感到关切，并且南非也对地球和外空可能发生新的军备竞赛感到关切。我们欢迎新的裁武会谈协定的执行和在这方面取得的进展，但关切地注意到俄罗斯联邦和美国至今尚未展开在 2010 年商定的加强裁减核武器的讨论。

三边倡议

17. 南非认为，美国、俄罗斯联邦和国际原子能机构(原子能机构)之间三边倡议的目的在于设法减少两国武器级别的材料并将剩余材料置于原子能机构管制之下，这项倡议将会大大促进核裁军的努力。我们重申，我们呼吁落实在 2000 年不扩散条约审议大会作出的承诺和重新恢复展开三边倡议。

核武器国家的步骤

18. 南非继续对核武器国家仍未基于各国安全不受减损的原则为促进国际安全和稳定采取核裁军的步骤表示关切。核武器国家应该采取的步骤一向得到南非的支持，比如需要增加透明度、进一步裁减非战略性核武器和所有核武器国家参与导致全面消除其核武器的进程。南非在许多场合和在各种裁军论坛呼吁在推动这些步骤方面取得进展，并将继续这么做。

核武器国家核查非军用裂变材料的安排

19. 南非继续支持所有核武器国家将不再需要用于军事目的裂变材料置于国际核查之下。在这方面并依照不扩散条约的《最后文件》，新议程国家在大会通过的决议每年都呼吁所有核武器国家作出安排，尽快将不再需要用于军事目的的裂变材料置于国际原子能机构或其他有关国际核查之下，并作出安排为和平目的处置这些材料，确保这些材料永远不纳入军事方案。新议程国家还就核查核裁军措施问题向 2015 年审议大会的 2012 年不扩散条约筹备委员会提出一份工作文件。

全面彻底裁军

20. 关于全面和彻底裁军的步骤，南非多年来一直继续致力于推动涉及所有大规模毁灭性武器和扩及对扩散常规武器关切的不扩散、裁军和军备控制政策。这项政策是它致力于民主、人权、可持续发展、社会正义和环境保护工作的组成部分。南非将继续在所有军备控制和裁军问题发挥积极作用，包括在核生化武器、地雷、小武器和轻武器、导弹和其他各种可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器等领域。核裁军依然是实现全面彻底裁军协定不可或缺的步骤。

报告

21. 关于报告的切实步骤，南非强烈支持所有缔约国在强化不扩散条约审查进程的框架内，就第六条和 1995 年关于“核不扩散和核裁军的原则和目标”的决定第 4(c)款的执行情况定期提出报告的原则。

发展核查能力

22. 核查问题是裁军和军备管制进程的核心，并且南非认为，它是这项进程的关键部分。南非一直继续支持旨在加强和发展核查能力的活动，为遵守核裁军协定提供保证，以便实现和维持一个无核武器的世界。此外也应指出，新议程国家在以前的文件中认为，原子能机构是制定核查机制或设定无核武器世界的核查机制的最重要国际机构。南非依然保持这种观点。

B. 核不扩散(行动 23-46)

普遍加入条约

23. 南非认为，目前尚未加入条约的国家应无条件作为无核武器国家加入条约。

保障监督

24. 南非致力于最高级别的保障监督，及综合保障监督。南非正在执行它与原子能机构为适用不扩散条约保障监督制度于 1991 年 9 月 16 日达成的协议。南非还缔结和执行 2002 年 9 月 13 日签署的附加议定书。南非正致力于将这些协议最理想地结合在一起。

25. 南非一贯支持所有条约缔约国缔结和适用保障监督协定。令人欣喜的是，有越来越多国家正与原子能机构缔结附加议定书。这表示无核武器国家持续致力于它们根据《条约》第三条承担的不扩散义务。

转让和实物保护核材料

26. 南非政策受到 1993 年不扩散大规模毁灭性武器法第 87 号和 1999 年核能法第 46 号的指导。根据 1993 年第 87 号法的规定，南非不扩散理事会得到设立，以控制和管理与不扩散这种武器有关的事务。这项立法还将促进不扩散的努力结合在一起，指出南非可以决定一般性政策，以期鼓励为消除大规模毁灭性武器作出双边和多边努力。根据 1999 年第 46 号法，和平利用核能，包括核材料和设施的安全和实物保护，以及关于南非共和国境外转让核材料的规定，都得到全面处理。这包括致力于确保这种转让不得促进任何核武器方案，不论它是否与转让给核武器国家或无核武器国家有关。

27. 南非也是《非洲无核武器区条约》(佩林达巴条约)的缔约国，该条约禁止在非洲大陆生产、使用、囤积和安置核武器。《佩林达巴条约》于 1996 年 4 月 11 日在开罗开放签字，非洲联盟所有 53 个成员国都签署了这项条约。

C. 和平利用核能(行动 47-64)

和平核合作

28. 该条约强调，和平核合作和获得和平利用核能的效益是其核心目标之一。根据这项条约，缔约国已同意促进并有权参与为和平目的使用核能进行设备、材料和技术信息的最大可能交流。

29. 南非认为，各国应信守根据《条约》第四条承担的义务，不试图重新解释或限制它的规定。南非通过支持原子能机构的技术合作方案落实它根据《条约》承担的义务。南非参与了《非洲区域核科学与核技术研究、发展和训练合作协定》。该《协定》设定了非洲核科学和技术领域的区域合作。

30. 南非通过它的非洲复兴基金作出预算外捐助，以改善撒哈拉以南非洲的兽医实验室能力，以便及早和快速诊断和控制各种跨边界动物疾病。这个项目还从和平利用核能倡议获益，并大大有助于非洲大陆的粮食安全和减少贫穷，这符合南非致力于实现可持续发展目标的承诺。

适当和有效的安全和安保级别

31. 南非的核活动受到 1999 年国家核监管法第 47 号设立的国家核监管机构的监督，其中包括为保护人员、财产和环境制定安全标准和监管做法。国家核监管机构负责落实南非承担的有关核安全的国际法律文书的义务。

相关核公约

32. 南非是《核材料实物保护公约》、《核安全公约》、《制止核恐怖主义行为国际公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》和《非洲区域核科学与核技术研究、发展和训练合作协定》的签署国。加入《核材料实物保护公约》2005 年修订案的进程正在进行。

三. 结论

33. 南非通过根据《条约》三大支柱采取的具体国家措施致力于全面落实不扩散条约审议大会的各项决定，这证明它持续致力于落实《不扩散条约》的中心目标，即实现一个没有核武器的世界。南非作为一个无核武器国家依然对核武器国家在落实它们对不扩散条约的谈判方面缺乏承诺深感关切。核武器国家在落实它们对

核裁军的义务和说明持续拥有这些武器的政策宣导方面不采取行动和进行抗拒，这种做法削弱了不扩散条约机制和鼓励了核扩散。

34. 虽然南非将继续全力促进核裁军、确保它的不扩散义务得到落实并鼓励其他国家采取相同行动，但它还将继续支持和保护各国拥有为其发展目标发展、使用和获得为和平目的使用核能的不可剥夺权利。
