

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

Distr.: General
1 May 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会行动计划的执行情况*

比利时提交的报告

本报告根据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会《最后文件》(NPT/CONF.2010/50(第一卷))所载行动计划的行动 20 提交。该行动计划规定，“缔约国应在《条约》强化审查进程的框架内，定期提交报告，说明本行动计划、1995 年题为‘核不扩散与核裁军的原则和目标’的决定第六条第 4(c)段和 2000 年审议大会《最后文件》商定的实际步骤的执行情况，并回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见。”

支柱一：核裁军

1. 政策

比利时坚定致力于建立一个无核武器世界的目标。可通过具体、不可逆转和可核查的逐渐削减进程实现该目标。比利时支持“打基石”办法，该办法可作为“逐步走”办法的补充，因为它允许采取平行和同步的步骤。

我们确信，《不扩散条约》依然是实现核裁军的重要基础。在实现全球零核的道路上，没有其他更清晰或更完备的文书为我们提供指导。因此，《不扩散条约》变得真正具有普遍性至关重要。我们呼吁剩下的印度、以色列和巴基斯坦这三个国家作为无核武器国家加入《不扩散条约》。同时，只有维护《条约》的完整性，才能够实现真正的普遍性。应追究违反《条约》的国家的责任，并令其重新遵守《条约》。

* 本文件未经编辑而印发。



比利时支持实现切实而有效的裁军的务实建议。我们呼吁所有有核武器的国家减少其核武库的规模、降低核武器在其军事理论和安全政策中的作用以及降低核武器系统的战备状态。所有核武器国家应增加其武库的透明度。

我们欢迎美利坚合众国与俄罗斯联邦缔结新的《裁武条约》，该《条约》执行方面业已取得的进展令我们受到鼓舞。我们呼吁美利坚合众国和俄罗斯联邦争取进一步削减所有类型核武器，包括战略、非战略、部署和非部署的武器。在这方面，我们公开欢迎奥巴马总统在 2013 年 6 月阐述的建议，即，进一步深化削减工作并摒弃当前的态势。

我们鼓励美利坚合众国和俄罗斯联邦将非战略核武器纳入其下一轮双边核军备削减，并进一步制订透明和建立信任措施。第一步可以是报告 1991 年和 1992 年《总统核倡议》的执行情况现状并审查核查措施。

比利时承认联合王国和法国在削减核武器储备中取得的进展。

我们坚信，包括非核武器国家在内的所有国家在创造核裁军的有利环境方面可以发挥作用。比利时作为北大西洋公约组织(北约)的成员国，积极参与制定新的《战略观念》(2010 年)和《威慑和防御态势审查》(2012 年)。我们设法进一步降低核武器在北约防御态势中的作用、数量和战备状态，确认核部件的解除目标瞄准状态和解除待命状态，以及促进提高透明度和建立核信任措施。北约承认，认为必须运用核武器的情况极为渺茫。比利时仍然支持与俄罗斯建立相互信任和透明度措施以及提高对北约和俄罗斯在欧洲的非战略核力量态势的认识。

比利时对核爆炸造成的灾难性人道主义影响感到关切。这种关切支撑了我们促进核裁军的所有努力。在由澳大利亚于联合国大会第六十八届和第六十九届会议上发表的两份联合声明中，比利时与其他国家一道表达了我们对此问题的关切。比利时参加了在奥斯陆(2013 年)、纳亚里特(2014 年)和维也纳(2014 年)举行的关于核武器的人道主义影响问题国际会议。比利时与民间社会合作，促进裁军和不扩散教育，除其他外，这有助于提高公众对使用核武器造成的灾难性后果的认识。

2. 《全面禁止核试验条约》(《全面禁核试条约》)

国际裁军和不扩散架构还遗漏了一些基本要素。《全面禁止核试验条约》(《全面禁核试条约》)生效是其中之一。该《条约》为防止核武器扩散和开发新型武器做出重要贡献。比利时呼吁所有相关国家毫不拖延地遵守《全面禁核试条约》。附件二所列国家负有特殊责任，它们掌握着《全面禁核试条约》生效的关键。我们认为，是否遵守该条约不应视其他国家的行动而定。比利时于 1999 年 6 月 29 日批准《全面禁核试条约》。

作为欧洲联盟成员国，比利时积极参与促进普遍加入《全面禁核试条约》的工作，并提供财政支助。在 2013 年 9 月在纽约召开的促进全面禁止核试验条约生效会议上，比利时担任了副主席。比利时支持该会议通过的《最后宣言》。比利时赞同 2014 年 9 月在纽约举行的第七次全面禁止核试验条约部长级会议上通过的《关于全面禁止核试验条约的部长级联合声明》。

为加强全面禁止核试验条约组织(禁核试组织)筹备委员会的核查制度，比利时推进各项努力，将放射性氙释放的干扰降至最小，使国际监测系统有能力监测核爆炸。比利时核研究中心与放射性元素研究所和皇家气象局合作，在欧盟理事会决定五方案框架内供资，正在研究可能的选项，以减少来自医用同位素生产设施的放射性氙。此项研究审查了用不同材料和方法吸收放射性氙同位素的可能性，并开发了过滤系统。通过减缓民用放射性氙的排放，未来的排放——仍是监测和核查核活动的关键指标——归因于核爆炸会更可靠。

2013 年 6 月，放射性元素研究所与禁核试组织签署承诺，与禁核试组织合作减缓惰性气体排放的影响，它是世界上第一个签署该承诺的放射性同位素主要生产商。放射性元素研究所将向条约秘书处提供其精确的放射性氙监测数据，以促进优化惰性气体背景模型。因此，放射性元素研究所为放射性药物企业更进一步参与不扩散工作开辟了道路。

此外，比利时的相关研究所专注于重要的研发工作以开发材料，用来高效抑制医用同位素设施产生的放射性氙，建立移动演示装置。支持禁核试组织的其他研发努力与大气输运和散布模型建立联系，特别是在涉及此类模型计算的不确定性量化方面。

比利时将与美国能源部密切合作，在 2015 年 5 月主办禁核试组织关于“医用和工业同位素生产签署问题”的讲习班。这次讲习班将是更好理解放射性氙释放问题和深化生产商与科学界之间的对话的重要里程碑。

比利时还支持原子能机构协调研究项目“共享和制定协议以进一步降低放射性气体排放对医用放射性同位素生产环境的影响，作为良好生产规范。”

3. 裁军谈判会议——《裂变材料禁产条约》(《禁产条约》)

另一个关键组成部分是缔结《裂变材料禁产条约》(《禁产条约》)，旨在禁止生产核武器或其他核爆炸装置所用的裂变材料。比利时支持根据联合国大会第 67/53 号决议设立的政府专家组开展的工作。我们希望其最终报告将包含有助于为《禁产条约》谈判铺平道路的务实建议，这应当是实现无核武器世界道路上的下一步。在该条约生效之前，所有拥有核武器的国家应维持或宣布暂停生产用于核武器的裂变材料。

振兴联合国裁军机制，特别是裁军谈判会议，是比利时的优先事项。比利时将继续积极支持一切努力，以克服裁谈会当前陷入的僵局，其中包括未能商定工作方案。比利时认为，裁谈会应基于实质而平衡的工作方案，立即开始工作，而优先事项是对《禁产条约》开始进行谈判。

4. 核查

比利时支持各项旨在寻求确定和解决与核裁军核查有关的技术挑战的举措，特别是通过参与“核裁军核查国际伙伴关系”。

5. 联合国

在联合国框架内，比利时支持各种呼吁核裁军、降低核武器战备状态和其他相关问题的决议。比利时是大会关于《全面禁止核试验条约》、采取联合行动彻底消除核武器、《中亚无核武器区条约》、《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》、防止恐怖分子获取放射源和防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的决议的共同提案国。

比利时积极参与大会 2012 年 12 月 3 日第 67/56 号决议设立的“为推进多边核裁军谈判以建立和保持一个无核武器世界而拟定建议的不限成员名额工作组”的工作。比利时与其他国家一道提交了关于“无核武器世界的基石”的工作文件。

支柱二：核不扩散

1. 保障监督

比利时支持国际原子能机构(原子能机构)在为国际社会提供关于核计划完全用于和平目的的具有公信力的保证方面所起的重要作用。比利时认为，《全面保障监督协定》与《附加议定书》一道构成了当前的核查标准。我们呼吁所有尚未缔结该协定的国家尽早缔结协定。比利时于 1977 年使《保障监督协定》生效，于 1998 年缔结《附加议定书》。

比利时支持原子能机构在保障监督领域的工作。比利时对原子能机构保障监督的支助方案包括参与专门工作组、培训检查员和开展研究。

2. 出口管制

比利时通过强有力的出口管制制度为不扩散工作做出贡献，同时确保核材料和核技术只用于和平目的。出口管制受欧洲联盟第 428/2009 号两用规章管辖，并且有专门的国家立法来补充。比利时是桑戈委员会和核供应国集团的成员。比利时和其他国家之间的核转让完全符合桑戈委员会和核供应国集团的指导方针。

3. 联合国安全理事会第 1540 号决议

比利时适用联合国安全理事会第 1540(2004)号决议的规定。作为欧洲联盟的成员国，比利时推动为促进在世界各地执行该决议所做的各项努力。

4. 核保安

(A) 法律框架

比利时有管制其民用核设施的强有力的核保安制度，并且继续加强该制度。在过去几年，比利时增强并更新了其关于核设施实物保护的法律和监管框架。依据相关国际公约，特别是《核材料实物保护公约》及其《2005 年修正案》通过立法。2013 年对《刑法典》的修订使我国立法完全符合于 2013 年 1 月批准的《2005 年修正案》。该法典也完全符合比利时于 2009 年 10 月 2 日批准的《制止核恐怖主义行为国际公约》。此外，我国的法律和监管框架体现了修订后的《核保安丛书》第 13 号 (INFCIRC/225)文件以及原子能机构《核保安丛书》的其他文件。

作为对原子能机构促进遵守 2005 年《核材料实物保护公约修正案》的工作的贡献，比利时于 2013 年在布鲁塞尔为非洲法语国家主办了一次区域讲习班。

(B) 核保安文化

核保安是比利时负责的核计划的重要组成部分。在此背景下，确保比利时核材料的安全从一开始就是时刻警觉文化的目的。

在福岛第一核电站事故发生之后，比利时将欧洲联盟的压力测试适用于其所有主要的核装置。此外，比利时还采取主动行动，进行与人为事件，包括空难和网络袭击等恶性事件有关的压力测试。

比利时赞扬原子能机构核保安咨询服务的作用。2014 年，比利时接待了一个国际实物保护咨询服务特派团。比利时也派专家参加其他国家的国际实物保护咨询服务特派团。

比利时核研究中心继续开发创新型加速器驱动反应堆项目 MYRRHA(用于高科技应用的多用途混合研究堆)，主要目的是为研究界提供高效和通用的装置，以开展材料和燃料测试，特别是与目前和未来的裂变和聚变反应堆的安全有关的测试。该项目也将示范长寿命和最具毒性的放射性废料的嬗变，并支持基础性核研究。

(C) 核保安峰会进程

自 2010 年在华盛顿特区启动核保安峰会以来，比利时一直参与其中。该进程改进了世界各地核材料的保安，因此降低了这些材料落入恐怖分子或犯罪分子手中的机会。比利时除完全支持这些峰会的成果外，自愿承诺捐助一些礼品篮。

在 2014 年 3 月于海牙举行的核保安峰会上，比利时加入了“加强核保安落

实工作”、“信息安全倡议”、“加强海上供应链的保安”和“核保安培训和支助中心/卓越中心”等礼品篮。

自 2010 年起，比利时每年向原子能机构的核保安基金提供自愿国家捐款。自 2010 年以来，总捐款额达到 150 万美元。此外，核保安基金还得到了欧洲联盟大量捐款的支助。

(D) 尽量减少使用敏感核材料

比利时致力于在经济和技术可行的情况下努力减少使用民用高浓铀。

比利时一直致力于经监管部门批准及时将下列设施中的燃料转化为低浓铀：

- 核研究中心高性能研究堆 BR2，只要限定合适的高密度燃料并为此目的发放许可证；
- 放射性元素研究所用于医用放射性同位素的处理设施。

关于第一点，核研究中心正在积极领导各项国际努力，以设计和限定 BR2 反应堆不同的高密度低浓铀燃料，这种燃料是取代高浓铀燃料的候选，不仅用于本国的 BR2 反应堆，也用于法国和美利坚合众国等外国高性能反应堆。

关于第二点，放射性元素研究所与美利坚合众国的适当机构密切合作，开始必要的研发活动和技术投资研究，以便及时将其处理设施转化为使用低浓铀燃料。

这一复杂进程正在进行之中，同时，我们将继续保证生产为世界各地人类健康做出重要贡献的医用放射性同位素。

2014 年，比利时与美利坚合众国的适当机构合作，将大量过剩的、预计不会再使用的高浓铀和分离钚转移到美利坚合众国。

(E) 放射源

比利时执行原子能机构《放射源安全和安保行为准则》修订版的原则。比利时是半年期联合国大会“防止恐怖分子获取放射源”决议的共同提案国。

5. 其他国际倡议

比利时是防扩散安全倡议(防扩散倡议)的成员，这项国际倡议旨在防止大规模毁灭性武器的扩散，同时特别关注大规模毁灭性武器和相关材料的非法贸易和运输。

作为防止大规模毁灭性武器和材料扩散的全球伙伴关系 7 国集团的成员，比利时为旨在防止敏感材料扩散的项目做出了贡献。

比利时是打击核恐怖主义全球倡议的成员，该倡议创建于 2006 年，目标是增强防范、发现和应对核恐怖主义的能力。

6. 无核武器区

比利时承认，在相关区域各国自由达成的协议的基础上，建立无核武器区，有助于区域和全球和平与安全。我们欢迎核武器国家在 2014 年 5 月签署《中亚无核武器区条约议定书》。

比利时致力于执行关于中东问题的 1995 年《不扩散条约》决议。比利时完全支持主持人芬兰大使亚库·拉亚瓦为在赫尔辛基召开关于建立中东无核武器和任何其他大规模毁灭性武器区的会议所做的努力。我们感到痛惜的是，目前尚未能举行该会议。我们呼吁所有相关国家建设性地参与，尽早商定关于该会议的具体安排。

7. 遵守和其他问题

确保履行不扩散承诺是维护《条约》完整性的前提。比利时谴责朝鲜民主主义人民共和国于 2013 年 2 月进行的核试验。比利时支持加强联合国安全理事会针对朝鲜的制裁制度。

比利时支持“欧盟 3+3”与伊朗伊斯兰共和国之间持续进行的外交努力，旨在达成全面解决，保障伊朗的核计划完全用于和平目的。比利时自愿捐款 150 000 欧元，用于资助原子能机构为执行“欧盟 3+3”与伊朗在 2013 年 11 月达成的联合行动计划在伊朗开展的增强核查活动。比利时严格执行联合国安理会实施的制裁和欧洲联盟施加的额外制裁。

我们呼吁叙利亚解决其不遵守《保障监督协定》的问题，并尽快遵守《附加议定书》。

支柱三：和平利用核能

比利时完全支持《不扩散条约》中所载的缔约国和平利用核能权利。我们致力于为和平目的利用核能开展国际合作。我们积极推动加强民用核能合作，特别是通过双边核合作协定和欧洲原子能共同体的合作协定。

上文所述的核出口管制综合系统也是便利贸易的工具，规定其出口设备完全用于和平目的。

比利时通过其年度自愿捐款支助原子能机构的技术合作方案。在该方案框架内，比利时定期接受其境内的研究金。

比利时为原子能机构的工作做出贡献，特别是通过组织讲习班和培训课程以及参与研究方案。比利时的核研究中心是“原子能机构地下研究设施网”的创始方。

比利时支持充分执行 2011 年 9 月通过的《原子能机构核安全行动计划》。

针对核燃料循环的多边做法有助于确保将核燃料提供给在最佳安全、安保和不扩散条件下制订了核能源方案的国家。在这方面，作为欧洲联盟的成员国，比利时促成了在哈萨克斯坦建立低浓铀燃料库。欧盟为该项目捐款 2 000 万欧元，并另认捐 500 万欧元。比利时呼吁相关各方加快缔结所有必要安排，以使该项目尽快启动。
