

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
30 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Подготовка к конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения*

Доклад координатора

Назначение координатора

1. В 1995 году на Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению и продлению действия Договора была принята резолюция по Ближнему Востоку, в которой Конференция призвала, в частности, к созданию на Ближнем Востоке поддающейся эффективному контролю зоны, свободной от оружия массового уничтожения — ядерного, химического и биологического — и систем его доставки. Позднее, на Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО, была подчеркнута важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года.

2. В Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО было предусмотрено, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года, а именно Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки (далее соорганизаторы), «после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием». На Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО была также достигнута договоренность о том, что «круг ведения этой конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года».

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



3. В порядке осуществления практического шага, одобренного на обзорной конференции 2010 года, соорганизаторы, проведя консультации с государствами региона, 14 октября 2011 года назначили заместителя министра иностранных дел Финляндии Яакко Лааяву координатором и определили Финляндию в качестве принимающей страны конференции 2012 года по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения.

4. После назначения координатора и определения принимающей страны в министерстве иностранных дел Финляндии было создано подразделение, призванное оказывать поддержку координатору и помогать в подготовке к конференции.

Мандат координатора

5. Мандат координатора заключается в том, чтобы содействовать осуществлению резолюции 1995 года путем проведения соответствующих консультаций с государствами региона и осуществления мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года. Координатор должен также способствовать осуществлению последующих шагов, которые будут согласованы региональными государствами — участниками конференции 2012 года. Координатор должен информировать участников обзорной конференции 2015 года и ее Подготовительный комитет на его сессиях.

6. Поэтому координатор представил свои доклады на трех сессиях Подготовительного комитета (документы NPT/CONF.2015/PC.I/11, NPT/CONF.2015/PC.II/10 и NPT/CONF.2015/PC.III/18).

Консультации, проводимые координатором

7. В порядке содействия осуществлению резолюции 1995 года и осуществления мероприятий по подготовке к созыву конференции 2012 года координатор в октябре 2011 года незамедлительно приступил к выполнению своего мандата, занявшись сбором идей, мнений и пожеланий государств региона относительно создания зоны и проведения конференции, с тем чтобы обеспечить их первичный вклад в этот процесс и получить полное представление о различных исходных позициях.

8. Координатор применил всеохватный подход для обеспечения того, чтобы мнения всех государств региона были учтены в рамках консультативного процесса. При составлении списка региональных участников, с которыми надлежало провести консультации, соорганизаторы и координатор опирались на пункт 3 документа Международного агентства по атомной энергии GC(XXXIII)/887 от 29 августа 1989 года (Техническое исследование, посвященное различным условиям применения гарантий на Ближнем Востоке). Он призвал все государства Ближнего Востока продемонстрировать открытый и дальновидный подход и наладить между собой конструктивный диалог и конструктивное сотрудничество. На протяжении всего периода пребывания в этой должности координатор подчеркивал, что, хотя международное сообщество, соорганизаторы и координатор могут оказать важную поддержку, лишь государства региона могут обеспечить успех конференции и создание зоны и несут за это главную ответственность.

9. Координатор и члены его команды провели в столицах стран региона и за его пределами примерно 600 встреч и консультаций со всеми вовлеченными сторонами, в частности с государствами региона, соорганизаторами конференции, государствами, обладающими ядерным оружием, соответствующими международными организациями, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. Основное внимание в рамках консультаций — будь то двусторонних или многосторонних — было уделено государствам региона.

10. В период с октября 2013 года по июнь 2014 года координатор вместе с соорганизаторами конференции и при участии государств региона провел в Глионе и Женеве, Швейцария, пять неформальных встреч с целью способствовать достижению между государствами региона согласия относительно мер по проведению конференции в Хельсинки. Эти встречи предоставили возможность обменяться мнениями по поводу конференции и подготовки к ней, в том числе провести обсуждения, касавшиеся повестки дня, условий проведения и правил процедуры. Участники этих встреч активно способствовали диалогу и вносили предложения. Соорганизаторы и координатор были приятно поражены готовностью участников встреч к сотрудничеству, их желанием добиться прогресса и их открытым и конструктивным подходом.

11. Несмотря на усилия, предпринимавшиеся координатором и соорганизаторами в 2014 и 2015 годах с целью продолжить эти неформальные встречи и перейти к необходимому этапу составления проекта, ни одной последующей встречи созвать не удалось.

12. В Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО ее участники признали важную роль гражданского общества в содействии осуществлению резолюции 1995 года и одобрили все усилия в этом направлении. Координатор и его команда участвовали в различных мероприятиях, организованных гражданским обществом, и стремились активно взаимодействовать с неправительственными организациями, научными кругами и аналитическими центрами.

Подготовка к конференции

13. В Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО задача, связанная с созывом конференции, о которой идет речь, была возложена на Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и соавторов резолюции 1995 года. Предполагается, что в этой конференции примут участие все государства Ближнего Востока. При составлении списка региональных участников соорганизаторы и координатор опирались на документ МАГАТЭ, упомянутый в пункте 8 выше.

14. Что касается сроков и места проведения, то Финляндия как принимающая страна сообщила, что готова организовать конференцию в Хельсинки в кратчайшие сроки.

15. В мае 2012 года канцелярия координатора представила государствам региона неофициальные документы по различным субстантивным и организационным аспектам конференции, с тем чтобы способствовать выработке договоренностей, которые они должны добровольно заключить между собой. После того как материалы, представляющие собой вклад в проведение конференции,

были получены, координатор в октябре 2012 года распространил обновленные неофициальные документы в качестве своих предложений, касающихся организации конференции, включая ее повестку дня, условия проведения и правила процедуры. В своих предложениях координатор попытался одновременно учесть различные исходные позиции государств региона в отношении конференции и создания зоны.

16. В рамках двусторонних и многосторонних консультаций, организованных координатором, государства региона представили официальные и неофициальные, письменные и устные предложения относительно организации конференции. 19 апреля 2013 года Тунис от имени государств — членов Лиги арабских государств представил рабочий документ (NPT/CONF.2015/PC.II/WRP.34), содержащий приложение под названием «Позиция арабских государств относительно неофициального документа, подготовленного посредником конференции 2012 года по вопросу о создании зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения».

17. В ноябре 2014 года канцелярия координатора подготовила «задающий ориентиры документ», который охватывает все главные аспекты, связанные с организацией конференции. Он был распространен среди всех будущих участников конференции в качестве инструмента, который координатор мог бы использовать в ходе консультаций с целью способствовать продвижению вперед всего процесса.

18. В Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО были одобрены дополнительные меры по содействию осуществлению резолюции 1995 года, включая направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта. Координатор запросил эту документацию у МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия, Группы имплементационной поддержки Конвенции по биологическому и токсинному оружию и Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Каждая из этих организаций представила справочную документацию, которую координатор направил государствам региона в декабре 2012 года.

Созыв конференции

19. План, предусматривавший созыв конференции в 2012 году с участием всех государств региона, не удалось реализовать. После того как соорганизаторы выступили с заявлениями, в которых рассказали о положении дел, многие выразили разочарование по поводу отсрочки созыва конференции. Тем не менее все государства региона заявили о своей готовности продолжать подготовку к конференции. Правительство Финляндии сообщило, что оно по-прежнему готово провести конференцию, как только она будет созвана. Координатор заявил, что продолжит подготовку к конференции совместно с государствами региона и соорганизаторами.

20. Правительство Финляндии и координатор выражают признательность за широкую поддержку и сотрудничество, продемонстрированные всеми сторонами на протяжении периода пребывания координатора в этой должности. Правительства Королевства Саудовская Аравия и Соединенного Королевства оказали координатору финансовую поддержку в его работе. Правительство Швейцарии оказывало финансовую и материально-техническую поддержку в организации неформальных встреч в Швейцарии. Координатор благодарит эти правительства за их ценную поддержку.
