

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

Distr.: General
24 April 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会行动计划国家执行情况

巴西提交的报告

引言

1. 依据不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会商定的行动计划行动 20 (NPT/CONF.2010/50 (卷 1)) 提交本报告。行动 20 规定缔约国有义务定期提交报告，说明 2010 年行动计划、第六条、1995 年题为“核不扩散和核裁军的原则和目标”的决定第 4(c)段和 2000 年审议大会《最后文件》商定的实际步骤的执行情况。缔约国还同意为实现《条约》目标，必需增加合作的透明度和公开性。巴西全力支持此行动，期望其能实现对《条约》执行情况的更好的讨论。

核裁军

行动 1：所有缔约国承诺奉行与《条约》和实现无核武器世界这一目标完全相符的政策。

2. 巴西继续全力支持执行《不扩散条约》，实现核裁军、核不扩散及和平利用核能的目标。巴西认为，根据《条约》，核不扩散已取得成功，但在核裁军方面还有许多工作要做。在此背景下，不管作为国家还是作为专题联盟和区域集团（例如新议程联盟、拉丁美洲及加勒比国家共同体（拉加共同体）和南美国家同盟（南美同盟）等）的成员，在所有核裁军相关论坛内，包括《不扩散条约》审查进程，裁军谈判会议、联合国裁军审议委员会、大会第一委员会、国际原子能机构（原子能机构）和全面禁止核试验条约组织筹备委员会，巴西一直是核裁军的积极倡导者。巴西认为当务之急是迫切开始谈判订立一项全面公约，禁止开发、生产、拥有和使用核武器，规定在商定时限内以可核查、透明、不可逆转的方式处置现存的所有核武库。



行动 2：所有缔约国承诺在履行其条约义务方面适用不可逆转、可核查和透明的原则。

3. 巴西在其关于核裁军、核不扩散及和平利用核能的所有政策中完全致力于不可逆转、可核查和透明原则。巴西的所有核材料都进行了双重核查。这些核材料，根据“《四方协定》”条款规定，受巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构的控制；根据巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构、原子能机构、巴西和阿根廷达成的四方协定的条款规定，受全面保障监督的控制。始于 1980 年代中期的双边核进程已成为两国战略伙伴关系的不可分割的资产，表明了它们坚定致力于完全和平利用原子，为巴西-阿根廷机构与原子能机构过去二十年执行全面保障监督的成功合作铺平了道路。

行动 6：所有国家商定裁军谈判会议应立即建立一个附属机构，负责在全面、均衡的商定工作方案范围内处理核裁军问题。

实际步骤 4：需要在裁军谈判会议内设立一个恰当的附属机构，负责处理核裁军问题。敦促裁军谈判会议商定一个工作方案，其中包括立即设立这一机构。

4. 巴西认为谈判订立一项具有法律约束力的文书，禁止核武器，并在商定时限内，以透明、可核查和不可逆转的方式彻底销毁核武库，是裁军谈判会议的最优先事项。

5. 在裁军谈判会议内，巴西坚定支持商定一个工作方案，使裁军谈判会议能够开始就包括核裁军在内的所有核心问题进行实质性谈判。在这方面，巴西一直积极支持会议的几位主席就可能的工作方案给出的提案。

6. 巴西以国家身份和南美同盟、拉加共同体和新议程联盟成员的身份，进一步加强呼吁在裁军谈判会议内设立一个附属机构，负责在不同的多边论坛，包括大会第一委员会、裁军审议委员会和筹备委员会内，处理核裁军问题。

行动7：所有国家商定，裁军谈判会议应在一个商定、全面和均衡的工作方案范围内，立即开始讨论保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的有效国际安排，讨论应是实质性的，不受任何限制，以期拟订涉及这个问题所有方面的建议，并且不排除拟订具有国际法律约束力的文书。审议大会邀请联合国秘书长在2010年9月举行一个支持裁军谈判会议工作的高级别会议。

7. 巴西一贯呼吁核武器国家不仅在裁军谈判会议内，而且在大会第一委员会、联合国裁军审议委员会、审议大会筹备委员会及审议大会等其他裁军论坛上，作出不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的无条件安全保证。巴西认为，只能通过具有法律约束力的文书才能实现有效保证。巴西支持旨在批准关于裁军谈判会议的工作方案（包括所谓“消极安全保证”问题）的所有倡议。

行动 9: 鼓励有关区域各国根据 1999 年联合国裁军审议委员会的指导方针和在自由作出的安排基础上, 酌情建立更多的无核武器区。鼓励所有有关国家批准无核武器区条约及相关议定书, 并进行建设性的磋商和合作, 使所有这些无核武器区条约的具有法律约束力的相关议定书生效, 其中包括消极安全保证。鼓励有关国家审查任何相关保留。

8. 巴西是《特拉特洛尔科条约》——这个在地球人口稠密区设立了第一个无核区的开创性条约的缔约国。巴西准备继续推动努力, 在世界各地设立无核武器区。巴西一贯呼吁核武器国家撤回对《特拉特洛尔科条约》第一和第二议定书和其他核武器区议定书的保留和解释性声明, 因为这些保留和声明不符合这些条约的目的以及《不扩散条约》第六条规定的核裁军义务。巴西与新西兰一道, 每两年向大会第一委员会提交“无核武器的南半球和毗邻地区”决议, 该项决议获得了压倒性的支持。巴西还参与了建立无核武器区条约缔约国和签署国及蒙古会议的会议, 包括将于 2015 年 4 月 24 日举行的第三次会议。

9. 巴西一直支持举行建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区域会议。巴西对 2012 年推迟召开该会议表示沮丧, 并期望其尽快举行。巴西认为建立这一区域可以为该地区的和平和稳定作出宝贵贡献。

行动11: 在《全面禁止核试验条约》生效前, 所有国家承诺不进行核武器试验爆炸或任何其他核爆炸、不使用新的核武器技术、不采取违背《条约》目的和宗旨的任何行动, 现有暂停核武器试验爆炸的各项措施应予维持。

行动12: 已批准《全面禁止核试验条约》的所有国家承认促进《条约》生效会议和2009年9月举行的第六次促进《全面禁止核试验条约》生效会议以协商一致方式通过的措施所作出的贡献, 并承诺向2011年会议报告《条约》紧急生效问题取得的进展。

行动13: 已批准《全面禁止核试验条约》的所有国家承诺在国家、区域和全球三级促进《条约》的生效和执行工作。

实际步骤1: 迫切需要依照宪法程序, 立即无条件签署与批准《全面禁止核试验条约》, 使该条约尽早生效。

10. 巴西于1996年签署《全面禁止核试验条约》, 并于两年后的1998年批准该条约, 是首批批准该条约的国家之一。

11. 巴西完全支持并积极参与促进全面禁止核试验条约生效会议(第十四条会议)。巴西在第七次(2011年)和第八次(2013年)会议上发表声明, 概述其关于该事务的优先事项, 并重申其对《全面禁止核试验条约》生效的承诺。巴西还恪守支持全面禁止核试验条约部长会议分别于2010、2012和2014年举行的第五、第六和第七次会议上发布的部长联合声明。

12. 此外，巴西一贯呼吁所有尚未签署和（或）批准该条约的国家，特别是附件2国家，将签署和（或）批准《条约》作为当务之急。多年以来，不管是以国家身份还是作为南美同盟、拉加共同体和新议程联盟成员，巴西在双边对话和裁军谈判会议、联合国裁军审议委员会和大会第一委员会等多边论坛上，反复作出上述呼吁。巴西一再提出，在《条约》尚未生效前，各国应避免采取可能破坏《条约》目标的行动，特别是与新核武库现代化有关的行动。巴西认为，这些行动包括开发次临界试验，该行动形式上虽未违反《条约》，但实质上违背了《条约》宗旨。

行动14：鼓励全面禁止核试验条约组织筹备委员会充分制订《全面禁止核试验条约》核查制度，包括根据筹备委员会的任务尽早完成国际监测系统并临时投入运作。该系统应在《条约》生效后充当一项有效、可靠、参与性、非歧视和全球性的核查系统，并提供遵守《条约》的保证。

13. 全面禁止核试验条约组织筹备委员会设在巴西境内的7个国际监测系统设施中，有6个已经日常运作：1个主要地震台（PS07，巴西利亚），1个次声站（IS09，巴西利亚），1个有惰性气体系统的放射性核素站（RN11，里约热内卢），1个放射性核素实验室（RL04，里约热内卢）和2个辅助地震台站（AS10，皮厅伽和AS11，里亚舒埃卢）。第七个设施，放射性核素台站（RN12，累西腓）目前正在建设中。巴西专家参加了筹备委员会提供的一些培训活动，并积极参加2014年在约旦举行的综合实地演练，从而推动了筹备委员会现场视察能力的发展。

行动 15：所有国家商定，裁军谈判会议应在一个商定、全面和均衡的工作方案范围内，根据 1995 年特别协调员报告（CD/1299）和其中所列的任务，立即开始关于禁止生产用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料条约的谈判。在这方面，审议大会还邀请联合国秘书长在 2010 年 9 月召开一个支持裁军谈判会议工作的高级别会议。

实际步骤 3：需要在裁军谈判会议内，在既考虑到核裁军目标，也考虑到核不扩散目标的情况下，根据 1995 年特别协调员的声明和声明中的任务规定，就一个非歧视性的、可以进行有效国际核查的禁止生产用于核武器或其它核爆炸装置的裂变材料的多边条约进行谈判。敦促裁军谈判会议商定一个工作方案，其中包括立即开始就这一条约进行谈判，以便在五年内订立条约。

14. 巴西虽然将关于核裁军的全面公约的谈判作为优先事项，但也支持裁军谈判会议开展裂变材料条约的谈判，并且支持不同倡议，以找到有可能打破该机构当前僵局的共识规则。巴西认为，裂变材料条约只有以这种或那种方式处理业已存在的裂变材料库存问题，才会有意义的裁军措施。

15. 在裁军谈判会议没有取得进展的情况下，巴西赞成联合国大会第 67/53 号决议，因为大会根据该决议设立了政府专家组，以便对裂变材料禁产条约的可能方面作出贡献。巴西还积极参与该专家组的会议。

行动 17: 在行动 16 的范围内，鼓励所有国家支持制订在原子能机构范围内具有法律约束力的适当核查安排，以确保对每个核武器国家指定的不再需要用于军事用途的裂变材料进行不可逆转的清除。

16. 巴西与来自新议程联盟的合作伙伴一道，向 2015 年审议大会第一筹备委员会（2012 年）提交了关于核裁军核查的工作文件（NPT/CONF.2015/PC.I/WP.30）；除其他事项外，该文件提出，有必要针对核武器国家指定的不再需要用于军事目的的裂变材料适用可核查的国际保障监督。

行动 18: 鼓励所有尚未把核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料的生产设施拆除或转为和平利用的国家开展这项进程。

17. 巴西从未拥有用于核武器或其他核爆炸装置的裂变材料的生产设施。巴西希望所有核武器国家立即采取必要措施关闭或转换与生产用于武器的核材料有关的设施，因为用于武器的核材料占到全球所有核材料的 85% 以上，在保障监督、安全和安保方面不受任何国际核查或监督机制的制约。

行动 19: 所有国家商定必须支持各国政府、联合国、其他国际组织及区域组织和民间社会之间的合作，目的是加强信任、提高透明度并发展与核裁军有关的高效率核查能力。

实际步骤 13: 进一步建立必要的核查能力，以确保各方遵守各项核裁军协议，建立并维持一个无核武器的世界。

18. 巴西认为，发展必要的核查能力是实现全面有效的核裁军的重要部分。巴西辩称，多边组织，特别是原子能机构，应该在这方面发挥核心作用。巴西率先支持将原子能机构维持内部裁军核查能力的必要性纳入该机构《2012-2017 年中期战略》以及该机构大会批准的决议中。巴西欢欣闻，原子能机构大会第 GC(58)/RES/14 号决议指出，该机构应随时准备根据其《规约》协助执行核裁军或军备控制协定规定的，并可由这些协定的缔约国要求执行的核查任务。

行动 22: 鼓励所有国家执行联合国秘书长关于联合国在裁军和不扩散教育方面的研究的报告（A/57/124）所载的建议，以便在支持实现无核武器世界方面推进《条约》的目标。

19. 巴西欢迎秘书长关于联合国在裁军和不扩散教育方面的研究的报告所载的建议。巴西政府通过传统制度渠道（例如官方新闻稿）并利用社交网络等新的信息技术，经常向大众通报重要的核裁军事件和问题。

核不扩散

行动 23: 审议大会呼吁所有缔约国尽一切努力, 促进各国普遍加入《条约》和不采取可能消极影响普遍加入《条约》前景的任何行动。

20. 巴西支持普及《不扩散条约》, 并且一贯呼吁尚不是《条约》成员的国家以无核武器国家的身份加入该《条约》, 不设置任何先决条件或保留。

行动 24: 审议大会再次认可前几次审议大会的呼吁, 即根据《条约》第三条规定, 使原子能机构的全面保障监督适用于缔约国所有和平核活动的各种源材料或特种可裂变材料。

21. 自 1994 年以来, 依据《四方协定》, 保障监督已适用于巴西境内所有核活动的所有源材料或特种可裂变材料。巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构与原子能机构在巴西含核材料的所有设施内适用保障监督措施。

行动 26: 审议大会强调, 必须遵守不扩散义务, 解决所有履约问题, 以维护《条约》的完整性和保障监督制度的权威。

22. 巴西关注在《条约》内可能出现不遵守行为, 并关注《条约》外的扩散行为。确保缔约国充分遵守《条约》, 寻求普遍加入《条约》, 是必须并行追求的目标。满足于《条约》之外的扩散违背了旨在加强《条约》制度、实现不扩散目标和彻底销毁核武器的努力。

23. 迄今为止, 《不扩散条约》在防止核武器扩散方面相当成功。除了一个国家外, 以无核武器国家身份成为《条约》成员的 185 个缔约国均未建设或获得核武器或核爆炸装置。

24. 尽管如此, 这些成功也不是任何自满的理由。因此, 巴西完全支持旨在保护和加强遵守《条约》不扩散义务的多边努力, 特别是通过原子能机构做出的这类努力。

25. 但是, 对巴西来说, 无论合规性核查可能变得多么严, 维护《条约》完整性的关键, 在于减少核扩散的刺激。在这方面, 一些国家或军事同盟继续依赖核武器, 将其作为最终“威慑”, 因此成为国家安全必不可少的工具, 这可能是对《条约》完整性的最大威胁。其他感到威胁的国家可能会效仿这种依赖, 还可能会得出这样的结论, 即对其生存而言, 核“威慑”可能确实至关重要。

行动 28: 审议大会鼓励尚未缔结附加议定书的所有缔约国尽快缔结附加议定书和使之生效, 并在生效前临时执行这些附加议定书。

行动 29: 审议大会鼓励原子能机构进一步便利和协助缔约国缔结全面保障监督协定及其附加议定书并使之生效。审议大会呼吁缔约国考虑可促进普遍缔结全面保障监督协定的具体措施。

行动 30：审议大会呼吁考虑到原子能机构的可用资源情况，根据有关自愿提交保障监督协定，以尽可能经济实用的方法把保障监督措施更广泛地应用于核武器国家中的和平核设施，并强调，在实现彻底销毁核武器后，应普遍适用全面保障监督措施和附加议定书。

26. 2010 年审议大会指出（《最后文件》第 17 段），缔结附加议定书是任何一国的主权决定。对于无核武器国家来说，《不扩散条约》第三条第 1 款要求与原子能机构缔结全面保障监督协议。没有其他保障监督义务或自愿性措施，例如附加议定书，可被推断为第三条第 1 款之下的法律义务和对无核武器国家的追溯要求。

27. 根据行动 29，缔约国应继续考虑采取措施以促进普遍缔结全面保障监督协定，但根据行动 30，一旦彻底销毁了核武器，就应普遍适用全面保障监督措施和附加议定书。

28. 巴西感到遗憾的是，核武器国家对行动 30 要求即根据自愿提交协定把保障监督措施更广泛地应用于其境内的和平核设施，即使采用步骤，也只是采取了微不足道的步骤。这一状态与针对无核武器国家不断增加的保障监督要求形成鲜明对比，加剧了《条约》的结构不对称。

行动 32：审议大会建议，应定期评估和评价原子能机构的保障监督措施。原子能机构政策机构为进一步增强原子能机构保障监督的效力和效率所通过的决定，应得到支持和执行。

29. 巴西继续支持原子能机构严格依据成员国和该机构达成的相关法律文书，努力促进更加切实有效的保障监督措施，并且考虑到法律义务和自愿性承诺（例如《附加议定书》）之间的必要区别。

30. 2012 年，巴西与其他国家一道，支持原子能机构大会请求秘书长报告通过所谓的“国家级概念”制订保障监督措施执行新方法方面的情况。巴西还支持大会在 2013 年做出的决定，即请秘书处提供与成员国协商后编制一份补充文件，提交供原子能机构理事会审查和采取行动。

31. 在 2014 年题为“增强机构保障监督的效力和效率”的决议中，大会欢迎秘书处在巴西的支持下，在补充文件中提供澄清和补充信息。

32. 原子能机构理事会在 2014 年 9 月的会议上指出，大会特别欢迎载于有关文件和原子能机构总干事和秘书处作出的声明中的重要保证。在这些保证中，应当强调指出了下列保证：

- (a) 国家级概念不会增加相关保障监督协定之下的附加权利或义务；
- (b) 国家级概念将适用于所有订立保障监督协定的国家；

(c) 国家级概念不能替代附加议定书；它不是原子能机构从没有附加议定书生效的国家获得该文书规定的信息和准入权限的手段；只有在附加议定书生效的国家才能执行附加议定书措施；

(d) 不会要求各国提供超出其现有法律义务的任何其他信息。

33. 大会还指出巴西强烈赞同的一个要点：制定和实施国家级方法需要与国家和（或）地区主管当局密切磋商和协调；确认实地所用有效执行所有保障监督措施的实际安排，即使没有出台，也需要相关国家同意。巴西认为，唯有如此才可以确保各方都确信，任何可能采取的新措施都不会超出有关国家和原子能机构之间生效的相关法律文书的范围。

34. 制定补充文件和大会作出关于国家级概念的决定源自秘书处和成员国之间前所未有的协商和技术会议进程。对于巴西来说，这一进程在应该如何在原子能机构中处理保障措施问题方面引入了新的和令人鼓舞的动态。有关讨论为增进秘书处的问责制和透明度，为成员国更密切地参与拟议新政策的制定工作提供了空间。秘书处和成员国之间的交流特有的公开和透明，也应继续成为机构内目前和未来关于保障监督的讨论的特征。

行动 33：审议大会吁请所有缔约国确保原子能机构继续获得各种政治、技术和财政支持，以便原子能机构能够按照《条约》第三条的规定，有效履行其适用保障监督措施的职责。

35. 巴西完全支持原子能机构在保证遵守《不扩散条约》义务中发挥作用，并主张该机构的工作在全球核不扩散和裁军制度中的核心地位。不过，在以最有效的方式开展该机构的保障监督活动之时，必须在其所有法定活动（特别是与促进技术合作和其他和平核应用有关的活动）之间保持资源的适当平衡。

行动 34：审议大会鼓励各缔约国在《原子能机构规约》的框架内，通过各成员国之间和与原子能机构的合作，为先进的保障监督措施进一步发展一个可靠、灵活、适应性广和成本效益高的国际技术基础。

36. 巴西作为所谓的成员国支助方案的成员，通过巴西对原子能机构安全保障部技术支助方案，为发展先进的保障监督技术作出了贡献。巴西支持该方案，认为它是发展和提升核核查技术与方法及在原子能机构和成员国开展能力建设的有力工具。目前，巴西在培训、破坏性分析所用参考材料、六氟化铀采样技术、用于核能反应堆监测的崭新非破坏性技术和修订保障监督执行工作最佳做法指导等领域为原子能机构提供支助。

行动 35：审议大会敦促所有缔约国确保其核相关出口不会直接或间接协助核武器或其他核爆炸装置的研发，并且确保这些出口完全符合《条约》的目标和宗旨，

特别是《条约》第一条、第二条和第三条的规定以及 1995 年审议和延期大会通过的关于核不扩散和核裁军原则和目标的决定。

行动 36: 审议大会鼓励各缔约国在制订本国出口管制措施时利用经多边谈判商定的准则和谅解。

行动 37: 审议大会鼓励各缔约国在作出核出口的决定时, 考虑原子能机构的保障监督义务是否已在接收国生效。

37. 巴西自 1996 年起就是核供应国集团的活跃成员, 并且已将核供应国集团指导方针纳入其国家立法。国内规范为巴西出口和转口核设备、材料和技术清单或可用于核活动的涉核两用设备、材料、软件及相关技术清单中确认的任何相关设备、材料或技术制定程序。这些清单定期更新, 旨在使其符合巴西法律和核供应国集团通过的决定。此外, 专门的国内立法为进口所有涉核敏感设备、材料和技术制定了程序。

行动 38: 审议大会呼吁所有缔约国在根据《条约》各项目标采取行动时, 尊重所有缔约国、特别是发展中国家为和平目的充分获取核材料、核设备和核技术信息的正当权利。

行动 39: 鼓励各缔约国根据《条约》第一条、第二条、第三条和第四条的规定促进核技术和核材料的转让和缔约国之间的国际合作, 并在这方面消除与《条约》不一致的任何不当限制。

38. 巴西是原子能机构的创始成员之一。自 1957 年以来, 巴西就以建设性的方式积极参加了该机构的工作, 目的在于加强行使和平利用核技术的不可剥夺的权利, 并促进这一领域的国际合作。巴西从国际合作中获益匪浅, 也通过提供核科学和核技术应用方面的技术合作来协助其他国家。巴西与发达国家和发展中国家保持了近 20 项双边核合作协定。巴西特别重视原子能机构技术合作方案, 无论是作为受益国, 还是作为捐助国, 它都是这一方案的积极参加者。

39. 在技术合作方案的资助下, 巴西每年派约 50 名技术人员去国外培训。此外, 它为拉丁美洲和加勒比、非洲、中东和亚洲国家的国民提供 40 多项奖学金, 供其到巴西的机构和设施接受培训。巴西还每年提供约 25 名核专家, 到海外原子能机构专家团服务。

40. 自 1980 年代以来, 巴西主要作为捐助国, 一直积极参加《促进拉丁美洲和加勒比核科学技术区域合作协定》, 为在其核机构里培训拉丁美洲和加勒比地区的专家提供奖学金, 并委派巴西专家和教师去援助该区域的其他国家。目前, 在《区域合作协定》范围内有 15 个区域项目。巴西还根据《区域合作协定》, 积极参与制订 2016-2021 年拉丁美洲和加勒比区域战略简介。

行动 40：审议大会鼓励各国保持尽可能高的核材料和核设施安全和实物保护标准。

41. 自 1980 年代初期以来，巴西已采取措施加强对核设施的实物保护。国家核能委员会在 1981 年发布核安全规章（国家核能委员会规章 NE 2.01：“核领域作业单位的实物保护”），在 2011 年进行了最新修订。目前，该文件正在进一步修订，以便依据核材料和核设施实物保护核安保建议（INFCIRC/225/Rev.5）所载的建议对要求进行更新。

42. 在原子能机构框架内，巴西支持核安保领域的多项活动，包括编写核安保丛书，赞助拉丁美洲和加勒比区域课程，组织国家讲习班和任命特派团专家。巴西积极参与安全标准委员会联合工作组、核安保指导委员会和核安保咨询处以讨论核安全和安保之间的协同作用。此外，在 2013 年原子能机构核保安：增强全球努力国际会议所通过的部长级宣言的起草工作中，巴西处于领导地位。

行动 41：审议大会鼓励所有缔约国尽早酌情适用原子能机构关于核材料和核设施实物保护的建议（INFCIRC/225/Rev.4(Corrected)）及其他有关国际文书。

43. 在修订国家核能委员会规章 NE 2.01 “核领域作业单位的实体保护”的过程中，正在考虑原子能机构核材料和核设施实物保护核安保建议（INFCIRC/225/Rev.5）中的要求。

行动 42：审议大会呼吁《核材料实物保护公约》所有缔约国尽快批准该《公约》的修正案，并鼓励它们在修正案生效前，根据修正案的目标和宗旨采取行动。审议大会还鼓励所有尚未加入《公约》和通过修正案的国家尽快这样做。

44. 巴西正在落实必要的跨部委磋商，以期提交 2005 年《核材料实物保护公约》修正案供立法批准，作为其参与关于促进核保安和打击恐怖主义的所有相关公约的进一步措施。

45. 此外，国家核能委员会正在修订其关于核和放射安全的规章，同时考虑到国际最佳做法和《核材料实物保护公约》2005 年修正，以及核材料和核设施实物保护核安保建议（INFCIRC/225/Rev.5）和其他相关的原子能机构建议。

行动 43：审议大会敦促所有缔约国执行《原子能机构放射源安全和保安订正行为准则的原则》以及《2004 年原子能机构理事会核准的放射源的进口和出口导则》。

46. 巴西表达了其对实施《原子能机构放射源安全和保安行为准则》以及《放射源的进口和出口导则》的政治承诺。

行动 44：审议大会呼吁所有缔约国按照其相关国际法律义务提高在其境内查明、阻止和中断核材料非法贩运的国家能力，并呼吁有能力的缔约国致力加强这方面

的国际伙伴关系和能力建设。审议大会还呼吁各缔约国按照其相关国际法律义务建立和执行有效的国内管制，以防止核武器扩散。

47. 巴西为原子能机构事件和贩卖数据库及原子能机构核保安信息门户做出了贡献。在区域一级，巴西参与南共市和相关国家预防、查明和应对核材料和放射性材料非法贩运威胁的工作，包括针对边境官员的培训课程，信息交流和最佳做法。

48. 与原子能机构合作，在 2012 年建立了巴西核保安支助中心，其目的是在国内宣传核保安文化，培训核保安领域的工作人员并使其具备资格。自该中心成立以来，已开展了六项国家和一项区域培训课程。

行动 45：审议大会鼓励尚未加入《制止核恐怖主义行为国际公约》的所有缔约国尽快加入《公约》。

49. 巴西自 2009 年起成为《制止核恐怖主义行为公约》的缔约国。

50. 巴西在这方面的一贯立场是，核安保努力，必须纳入国际社会促进核裁军、核不扩散及推进和平利用核能目标的更广泛努力中。此外，巴西确信，核安保努力必须致力于保护所有核材料和装置，包括民用和军事核材料和装置。这一观点推动了巴西在原子能机构和其他论坛内讨论核保安时的立场。例如，巴西在 2014 年海牙核保安峰会上与其他 14 个无核武器国家发布了“更大规模的保安：核保安的全面方法”联合声明。

行动 46：审议大会鼓励原子能机构继续协助各缔约国加强关于核材料的国家规章，包括建立和维持国家核材料衡算和控制制度，以及区域一级的制度。审议大会呼吁原子能机构成员国扩大对原子能机构有关方案的支持。

51. 巴西在 1980 年代初建立了国家核材料衡算和控制系统。1982 年颁布了关于该主题的国家法规，在国家核能委员会设立了监督控制机构，建立了一个实验室以开展核材料独立测量，以支持国家核能委员会实物核查活动。通过参与原子能机构视察，为设备运作和储存提供支助和物流安排，巴西国家衡算系统支持原子能机构秘书处在巴西实施保障监督。巴西国家衡算系统最近的相关改进是开发实时在线衡算和控制软件（e-伽玛）和更新国家核能委员会保障监督实验室。e-伽玛系统在 2014 年 1 月获采纳，用于巴西的所有核设施，也供原子能机构及巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构使用，使其能够直接从总部获得巴西核设施的记录。至于保障监督实验室，正在利用质谱仪鉴定铀同位素成分，并且预见到未来的环境分析能力。在区域一级，巴西与阿根廷合作，在 1991 年建立了核材料衡算和控制共同制度。成立了巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构以管理共同制度。

和平利用核能

行动 47: 尊重每个国家在和平利用核能领域的选择和决定, 而不损害其和平利用核能的政策或国际合作协定和安排及其燃料循环政策。

行动 48: 承诺促进尽可能充分地交流和和平利用核能的设备、材料和科学技术信息, 并重申各缔约国参与这种交流的权利。

行动 49: 与其他缔约国或国际组织合作, 为和平目的进一步发展核能, 同时适当考虑世界上发展中区域的需要。

行动 50: 向《条约》的无核武器缔约国提供优惠待遇, 特别是考虑到发展中国家的需要。

行动 51: 根据《条约》第一条、第二条、第三条和第四条的规定, 促进缔约国之间的核技术转让和国际合作, 并在这方面消除与《条约》不一致的任何不当限制。

行动 52: 在原子能机构内继续努力, 提高其技术合作方案的成效和效率。

行动 53: 加强原子能机构协助发展中缔约国和平利用核能的技术合作方案。

行动 54: 尽一切努力并采取切实步骤, 确保原子能机构拥有充足、有保障和可预测的资源用于技术合作活动。

行动 56: 鼓励进行国家、双边和国际努力, 培训发展核能和平利用所需的技术工人队伍。

52. 巴西是所有国家拥有开展和平核方案的不可剥夺权利的坚定支持者。这一权利先于《不扩散条约》, 不以任何方式受该条约的限制。从医学、生产放射性同位素、放射性药物和放射性源到核燃料循环、发电, 工业、农业和环境, 巴西都非常重视和平利用核能。

53. 巴西确信, 核技术可以在 2015 年后发展议程中发挥非常重要的作用。联合国可持续发展大会成果文件中强调指出, 有必要全面实现可持续发展, 整合经济、社会和环境方面, 承认它们之间的相互联系。应用核能对这三个方面产生影响。在健康和营养、粮食和农业, 水与环境及能源领域利用核能, 有助于消除贫困、拯救生命、改善健康和教育以及提高生产率。

54. 作为受援国和捐助国, 巴西完全支持不断加强并稳步实施原子能机构技术合作方案, 应为该方案提供充足、适当和可预测的资源。巴西是为技术合作方案提供专家和讲师人数最多的十个国家之一。巴西在其机构和设施中提供奖学金, 每年提供核专家, 派遣技术人员去国外培训 (见上文第 39 段)。

55. 自 1980 年代以来, 巴西主要作为捐助国, 一直积极参加《促进拉丁美洲和加勒比核科学技术区域合作协定》(见上文第 40 段)。目前, 根据《区域合作协

定》，正在实施 15 个项目。与原子能机构合作，2016-2021 年区域战略简介将加强未来的技术合作方案的拟订工作。这也构成制订和更新拉丁美洲及加勒比区域各成员国的国家简介框架的坚实基础。

56. 巴西还加强其与非洲葡萄牙语国家（特别是安哥拉和莫桑比克）在核领域的合作，重点关注诸如颁发许可、医疗应用和技术合作项目管理等领域。

行动 57：确保在发展核能，包括核电时，按照各国国家立法和各自的国际义务，对核能的利用辅之以承诺和持续实施保障监督以及适当和有效水平的安全和安保。

57. 巴西核能委员会依据《四方协定》及其附属协议的相关规定，定期向巴西-阿根廷核材料衡算和控制机构及原子能机构提供关于在计划、设计和建造中的核设施的信息，以便能够尽早开展关于保障监督特征的讨论。

58. 在核安全领域，福岛事故（2011 年 3 月）无疑是近年来最重大的事件。在 2014 年 3 月 24 日至 4 月 4 日举行的核安全公约第六次审议会议上，巴西国家核能委员会提交了一份国家报告，载有关于针对福岛事故的国家响应计划执行情况的信息。这份国家报告概述了响应计划内的三项重点领域：（a）防范风险事件；（b）反应堆和池的冷却能力；和（c）后果限制。在防范风险事件方面，2014 年完成了对波浪高度再评估、龙卷风影响，内部事件泛滥和火灾再评估的研究。关于反应堆和池的冷却能力，根据目前正在运行的巴西核电厂（安格拉一号和安格拉二号）所做压力测试结束时得到的结果，优先考虑实施额外保护措施。在后果限制方面，已完成安格拉一号核电厂氢气催化重组机的安装工作，已开始安格拉二号核电厂相同设备的安装工作。

59. 巴西还定期接受安全相关的同行评审任务，如 2014 年 2 月的操作安全审查小组后续行动任务，2014 年 10 月的世界核电站操作者协会公司同行评审和 2014 年 11 月的水慢化反应堆长期运作安全层面同行审议服务。

行动 59：考虑成为下列公约的缔约国（如果尚未这样做）：《核安全公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》，并批准其修正案，以便它能早日生效。

60. 巴西是如下公约的缔约国：《核安全公约》、《及早通报核事故公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》、《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》、《制止核恐怖主义行为国际公约》以及《核材料实物保护公约》。巴西正在落实必要的跨部委磋商，以期提交 2005 年《核材料实物保护公约》修正案供立法批准，作为其参与关于促进核保安和打击恐怖主义的所有相关公约的进一步措施。

行动 60: 促进核安全和核安保方面最佳做法的分享，包括为此酌情与核工业和私营部门进行对话。

61. 国家核能委员会通过组织讲习班、研讨会和培训课程定期与国家核工业互动，以加强核保安和安全文化。

62. 在核安全方面，伊比利亚美洲放射和核监管机构论坛有助于维持和改善区域放射安全和核安全。自 2013 年以来，该论坛完成了与许可标准和检查用于医学研究和应用中的回旋加速器有关的科学任务。该论坛还发布了核和放射应急项目的结果。最后，正在实施论坛成员国核电厂所做阻力评估查明的安全改进，以加强其运作安全。

63. 2015 年，安格拉杜斯雷斯核应急规划委员会和雷森迪核应急规划委员会分别在安格拉杜斯雷斯市，举行中央核提督阿尔瓦罗·阿尔贝托领域的核紧急状况应急演练。包括民防、卫生、环境和核能部门在内的多个机构参与了这些演习。

行动 61: 鼓励有关国家在自愿基础上和在技术上和经济上可行的情况下进一步尽量减少高浓铀的民用储存和使用。

64. 巴西已使其所有核研究反应堆改用低浓缩铀燃料。所有高浓缩核燃料元件已被送返回来源国。新的巴西多用途反应堆正在设计中，以便也使用低浓缩铀。

行动 62: 按照相关的安全、安保和环境保护国际标准运输放射性材料，并保持航运国与沿海国间的联系，以便建立信任和解决有关运输安全、安保和应急准备的问题。

65. 国家核能委员会一直与核工业及其他有机会接触放射性材料的机构合作，以提高在国家领土内运输核和放射性材料的安保标准。

行动 63: 加入有关国际文书或通过适当的国家立法，在相关主要国际文书所述原则的基础上，设立民用核损害责任制度。

66. 巴西自 1993 年起成为《维也纳核损害民事责任公约》的缔约国。赔偿责任是国家核能委员会针对核设施许可进程规定的要求之一。