

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

Distr.: General
20 April 2015
Chinese
Original: French

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

《不扩散核武器条约》及 1995 年通过的《核不扩散和裁军的 原则和目标决议》第 4 c) 段的执行情况

摩洛哥提交的报告

1. 《不扩散核武器条约》缔约国第九次审议大会将于 2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日在纽约举行，其政治与国际安全背景如下：

- 国际安全形势恶化，恐怖主义威胁加重，尤其是在中东和萨赫勒-撒哈拉地区；
- 裁军机构一贯的无动于衷：裁军谈判会议仍未采取任何工作方案，在经过第三轮会议后也未就关于核裁军和常规武器领域信任措施问题的建议达成任何协议；
- 随着制定禁止核武器的条约呼声的日益强烈，对核武器造成的人道主义影响会议进程也持续推进；
- 不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会行动计划的落实工作，尤其是裁军方面的工作迟迟不见明显进展，2012 年关于中东无大规模毁灭性武器区的大会也一再推迟。

2. 尽管如此，以下几项发展也值得一提：

- 推动执行《美利坚合众国和俄罗斯联邦关于进一步裁减和限制进攻性战略武器的措施条约》；
- 核武器国家签署《中亚无核武器区条约议定书》；
- 依照《不扩散核武器条约》各缔约国所具有的为和平目的而研究、生产和使用核能的不可剥夺权利，国际原子能机构无歧视性地根据《条约》



中各项条款，通过其技术合作方案，在促进和平利用核能进行发展方面持续作出努力；

- 国际原子能机构的防扩散机制主体为全面保障监督协定，尽管面临着各种困难和挑战，该机制仍发挥着良好的作用；
- 五加一小组和伊朗伊斯兰共和国之间的框架协议是为解决伊朗核计划问题所作努力的一项重大进展；
- 核保安峰会进程引起了对确保核设施与放射性材料和核材料安全问题迫切性的关注。在华盛顿举行的第一次峰会对核恐怖主义威胁进行了鉴别与定义，在首尔举行的峰会对其他关于核安全与核保安，尤其是放射源保安与核活动信息保安的要务进行了研究，而在海牙举行的第三次峰会则保持了这一政治形势，并提高了对核安全与核保安迫切性问题的国际性认识。

3. 第九次审议大会的成功举办将有赖于各缔约国寻求共同谅解平台的政治意愿，以此来达成一项共通的最后文件。

4. 下次会议的成功举办需要很大的灵活性，同时也有赖于各缔约国寻求共同谅解平台的政治意愿，以此来达成一项共通的最后文件，文件将包含为维持《条约》三大支柱微妙平衡的具体行动。

5. 然而，需要强调的一点是，单纯地重申之前通过的举措并不算是一种成功，《不扩散核武器条约》目前正处在一个十字路口，需要创新而大胆的举措来确保《条约》的可靠性以及《条约》建立的各项机制的完整性。本报告在总结部分对此提出了几项建议。

6. 摩洛哥王国重申，《不扩散核武器条约》是核不扩散的基石，也是维护世界和平与安全的一项关键性文书。

加强国家法律法规体系建设

7. 摩洛哥王国于 1973 年在《不扩散核武器条约》的框架下与国际原子能机构达成了一项《全面保障监督协定》，并于 2011 年 3 月 5 日批准了一项关于该协定的《附加议定书》。

8. 摩洛哥王国于 2002 年 9 月 22 日加入了《核材料实物保护公约》。2005 年，该公约的修正案先后通过了部长理事会和议会的核准，已进入最后的批准阶段。

9. 摩洛哥于 2005 年 1 月 20 日通过了一项关于核损害民事责任的法律条文，并于 2006 年通过了一项执行令和一项关于国家为负责开发研究型核反应堆的国家能源与核科技中心提供保障的法令。

10. 摩洛哥王国于 2014 年 9 月 18 日颁布了关于核和放射安全以及成立核和放射安全保障机构的第 142-12 号法律，旨在使这方面的国家法律体系同国际公约的相关条款接轨。

11. 第 142-12 号法律规定建立一个国家法规机构，其职责为保障对核材料与放射源的严格管控，掌握核材料与放射源清单，以及采取一系列保安措施。关于建立这一机构的执行令目前正在收尾阶段，预计于 2015 年通过。

12. 在这一背景下，摩洛哥王国继续加强法律体系建设，于 2015 年 1 月 20 日颁布了一项关于有害废物运输安全与管理的法令，与《公约》中针对核材料实物保护的相关条款接轨。

13. 摩洛哥加入了国际原子能机构非法贩运数据库，目前正在同美国与欧盟合作，着手建立军民两用产品出口监管机制。

14. 摩洛哥王国坚信，通过其有效的行动，打击非法贩运设备或材料的工作能够阻止非国家行为者获得或制造大规模毁灭性武器。

摩洛哥对加强国际防扩散体系的贡献

15. 摩洛哥还致力于《不扩散核武器条约》和原子能机构全面保障监督的普及工作，该项工作对于保障防扩散机制来说是必不可少的。

16. 摩洛哥支持强化国际原子能机构的保障监督制度，为实现这一目标继续全力以赴，并强调国际原子能机构应为切实履行其在保障监督方面的职责而采取一切必要措施。

17. 摩洛哥还投身促进落实《放射源安全和保安行为准则》的工作，并参与关于实施《准则》的经验交流。

18. 摩洛哥王国于 2000 年 4 月 17 日批准了《全面禁止核试验条约》，该条约于 1996 年 9 月 24 日起开放供签字。摩洛哥王国一直以来坚持抓住一切机会不断呼吁各国加入该条约。

19. 摩洛哥支持推迟核试验，并重申这种延期不能作为批准和执行《全面禁止核试验条约》的权宜之计。摩洛哥对核武器造成的人道主义影响会议进程的启动表示高兴，将参与会议，并强调此次会议进程将为建设无核武器世界锦上添花。

20. 摩洛哥支持加强国际原子能机构保障监督制度的建立，并不遗余力地推动这一目标的实现。摩洛哥一直以来强调为国际原子能机构提供一切必要措施的重要性，以助其切实履行其在保障监督方面的职责。

21. 2009 年 9 月 24 至 25 日，摩洛哥与法国共同主持了根据《全面禁止核试验条约》第十四条举行的会议，并依照会议协商一致通过的最后宣言制定了一项行动计划（2009-2011 年），以推进《条约》的批准和生效。

22. 摩洛哥王国深知恐怖主义威胁现象的复杂性，与国际社会一同关注大规模毁灭性武器扩散的问题，并定期根据安全理事会第 1540（2004）号决议第 4 段更新国家报告。

23. 摩洛哥王国于 2005 年在联合国大会第五十九届会议期间主持了大会第六委员会的工作，并参加了通过《制止核恐怖主义行为国际公约》的一致协商（见附件中联合国大会第 59/290 号决议），这是打击国际恐怖主义的各种形式和活动中的重要一步。摩洛哥于 2006 年 4 月 19 日签署了该公约，并于 2010 年 2 月 23 日成为缔约国。

24. 摩洛哥还致力于投身不扩散核武器自愿倡议活动。在这方面，摩洛哥自 2011 年起负责主持打击核恐怖主义全球倡议的放射及核事故筹备与应急工作组，于 2006 年 10 月 30 至 31 日为该倡议组织了第一次全体会议，并分别于 2012 年和 2015 年举办了评价股与执行会议。摩洛哥还于 2008 年 5 月 18 日成为防扩散安全倡议的合作伙伴。

25. 摩洛哥与包括国际原子能机构在内的国际伙伴合作组织了各项关于核保安问题的活动，其中包括针对涉及放射性物质的恶意行为的国际应对训练和“ConvEx-3”大规模训练。

26. 摩洛哥同联合国和欧盟进行合作，于 2011 年在拉巴特为大西洋沿岸的非洲国家成立了一个核、辐射与生化危险预防卓越中心，旨在提高该地区国家在回应和减轻核生化剂造成的危险方面的能力。

不扩散核武器条约审议大会建议的落实情况

27. 摩洛哥王国重申其对《不扩散核武器条约》的重视，对作为《条约》基础的原则和宗旨的高度尊重，以及对严格执行《条约》所有条款内容的承诺。

28. 摩洛哥王国认为，《不扩散核武器条约》是建立核不扩散制度的参考，也是维护世界和平与安全的一项关键性文书。

29. 近期在国际安全方面的进展凸显了《不扩散核武器条约》的重要性，以及巩固该条约和确保该条约有效性的必要性，以保障针对核恐怖主义威胁和网络以及大规模毁灭性武器的打击工作取得成功。

30. 摩洛哥王国认为目前所有缔约国必须遵守《不扩散核武器条约》的各项条款和其规定的各项义务。此外，审议大会通过决议提出的措施同时也是缔约国的承诺，充分遵守这些承诺能够使各国在实现《条约》各项目标的道路上共同前进。

31. 摩洛哥王国作为《不扩散核武器条约》的缔约国之一，定期参与关于加强《条约》审议进程的决议的制定，同时也坚持参加旨在加强该制度权威性并将之进行推广的各项倡议活动。

32. 摩洛哥王国还支持所有旨在促进裁军、不扩散核武器以及核安全的联合国大会决议。

33. 摩洛哥王国继续致力于恢复裁军谈判会议的工作，在这方面，摩洛哥王国将在 2015 年的会议上：

- 支持开展关于制定一项禁止生产核武器所用裂变材料条约的协商；
- 着手开展关于制定消极安全保证法律文书的协商；
- 支持开展关于通过一项核裁军国际公约的协商。

34. 摩洛哥王国重申，根据《不扩散核武器条约》第四条，在国际原子能机构的监管下，各缔约国具有在国际合作中为和平目的而研究、生产和使用核能的不可剥夺权利，摩洛哥王国充分尊重这一权利。

35. 摩洛哥强调，这项权利的行使应建立在充分履行保障监督及安保义务的基础上，这也是该领域的各项国际公约和准则的规定。

36. 摩洛哥坚信，《不扩散核武器条约》第七条中规定的途径必将行之有效，即在世界范围内所有区域建立无核武器区，这是强化核不扩散制度的有效手段，能够在地区和国际范围内实现核裁军并巩固和平与安全。

37. 为落实 1995 年针对中东地区的决议而制定的《2010 年行动计划》中，建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区会议未能成形，摩洛哥对此表示遗憾。对于使该地区摆脱大规模毁灭性武器，巩固地区和平与安全来说，该项会议本可成为一个具有历史性意义的契机。

38. 对此，摩洛哥重申其支持建立中东无核武器及大规模毁灭性武器区，这是对该地区的一项信任措施，也是对在地区和国际层面巩固和平与安全的一种支持。

39. 摩洛哥坚信，巩固多边办法与国际合作是全面有效回应新型全球性威胁的基础。

40. 对审议大会的建议：值此审议大会之际，摩洛哥呼吁缔约国探索方法以实现以下方面的进步：

- a) **筹备工作的改善。**经验表明，将协商拖延至筹备委员会第三次会议末期是一种收效甚微的做法。可考虑除在第三次会议初期进行一般性辩论外，将会议全程用于切实讨论审议大会最后文件草案。
- b) **可见性。**尽管审议大会通过的措施和行动计划并没有确切的日程，也不应该认为措施的落实工作可以无限期拖延下去。应建立一个临时框架，至少为已经通过的措施规定确切的期限。

c) **核查。**裁军领域是《条约》唯一一个不具有核查机制的支柱。尽管在目前的背景下不太可能建立一套完整的核查机制，至少应采取相应措施确保审议进程和缔约国能够对审议大会已通过的措施的落实情况进行核查，这样一种机制将成为无核武器国家的一项重要信任措施。

d) **责任与归咎。**审议大会与筹备委员会会议应承担起审议框架和后续工作的责任。例如，可对核武器国家提交的关于裁军决议落实情况的报告进行审议，并提出建议。
