

Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
6 May 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Осуществление плана действий, содержащегося в Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Доклад, представленный Швейцарией

Введение

1. Шаг 12 из тех 13 практических шагов, которые были согласованы на Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, предусматривает предоставление всеми государствами-участниками, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия, регулярных докладов о ходе осуществления статьи VI и пункта 4(с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения». Это положение было подтверждено в действии 20 плана действий обзорной конференции 2010 года. Руководствуясь этим обязательством и стремясь содействовать повышению уровня транспарентности и укреплению доверия в преддверии проведения обзорной конференции 2015 года, Швейцария представляет настоящий обновленный вариант своих докладов 2013 и 2014 годов (NPT/CONF.2015/PC.II/3 и NPT/CONF.2015/PC.III/6).

Общие вопросы

2. Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения и имеет существенно важное значение для международной безопасности. Государства-участники несут общую ответственность за поддержание авторитета Договора, для чего необходимо полное выполнение всех обязательств по Договору.

3. Швейцария считает, что 64 действия, которые изложены в плане действий, и практические шаги в отношении Ближнего Востока, одобренные на обзорной конференции 2010 года, вместе с заключительными документами обзорных конференций 1995 и 2000 годов представляют собой ключевое достижение, которое необходимо быстро воплотить в конкретные результаты, с тем чтобы достичь целей, сформулированных в Договоре. Швейцария твердо счи-



тает, что обязанности и обязательства, относящиеся ко всем трем основным компонентам Договора, неразрывно связаны, вследствие чего невыполнение обязательств, относящихся к любому из этих трех компонентов, имеет негативные последствия для других компонентов, а следовательно и для Договора в целом. По мнению Швейцарии, значительных успехов удалось добиться в отношении нераспространения и мирного использования ядерной энергии, усилия в области ядерного разоружения по-прежнему требуются значительно активизировать в интересах поддержания авторитета и сохранения жизнеспособности Договора. Швейцария также убеждена в том, что дальнейшее обладание ядерным оружием некоторыми государствами и дальнейшее признание «ценности» ядерного оружия как инструмента укрепления безопасности могут усилить опасность ядерного распространения.

4. Швейцария активно поддерживает контроль за деятельностью по претворению в жизнь положений Договора, осуществляемый гражданским обществом, в частности программой «Ричинг критикал уилл», Центром Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения и Центром за ядерное нераспространение и разоружение. Ключевые выводы, содержащиеся в их соответствующих докладах, были представлены вниманию международного сообщества в Женеве в марте 2015 года. В марте 2015 года было также проведено более подробное обсуждение доклада Центра за ядерное нераспространение и разоружение под названием “Nuclear Weapons: The State of Play 2015” («Ядерное оружие: состояние дел в 2015 году»), организованное Женевским центром по вопросам политики в области безопасности. Мы призываем государства-участники использовать эти выводы в качестве одного из основных источников, когда в 2015 году в рамках процесса рассмотрения действия Договора будет проводиться анализ достигнутого прогресса.

5. Швейцария озабочена низкими темпами претворения в жизнь основного компонента, связанного с разоружением. Ускорение прогресса в этой области, в частности осуществление плана действий, необходимо для поддержания устойчивости и авторитета режима, установленного Договором.

Основной компонент 1 (действия 1–22 плана действий)

6. Швейцария признает усилия, приложенные государствами, обладающими ядерным оружием, в целях сокращения их ядерных арсеналов. Однако, высказываясь в поддержку осуществления действий 3, 4 и 5 плана действий, Швейцария выражает озабоченность по поводу того, что до сих пор имеется в наличии несколько тысяч ядерных боезарядов, что некоторые государства, обладающие ядерным оружием, наращивают свой ядерный потенциал и что все государства, обладающие ядерным оружием, не только продолжают придерживаться логики ядерного сдерживания, но и модернизируют свои системы ядерных вооружений. Швейцария настоятельно призывает государства, обладающие ядерным оружием, в полной мере выполнять их обязательства по статье VI Договора и в духе доброй воли вести переговоры о дальнейших шагах в области ядерного разоружения.

7. Швейцария считает, что ядерное оружие не способствует обеспечению международной безопасности, а создает серьезный риск для международной безопасности и безопасности человека. На обзорной конференции 2010 года все государства — участники Договора выразили «глубокую озабоченность по

поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия». Швейцария поддержала совместные заявления по поводу гуманитарных последствий применения ядерного оружия, прозвучавшие в Первом комитете Генеральной Ассамблеи и на сессиях Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года. Швейцария поддерживает также усилия гражданского общества по обеспечению более глубокого понимания значимости гуманитарной составляющей, привлекая внимание к гуманитарным последствиям наличия ядерного оружия, особенно к последствиям применения такого оружия в будущем. Швейцария активно участвовала во всех трех международных конференциях на тему «Гуманитарные последствия применения ядерного оружия», которые были проведены при поддержке правительств Норвегии (Осло, март 2013 года), Мексики (Наярит, февраль 2014 года) и Австрии (Вена, декабрь 2014 года).

8. Швейцария по-прежнему глубоко обеспокоена отсутствием прогресса в работе Конференции по разоружению и Комиссии по разоружению. Швейцария считает, что сохраняющийся тупик ослабляет многосторонний разоруженческий механизм и что причинами возникновения этой ситуации являются институциональные недостатки и отсутствие политической воли. Вместе с другими государствами Швейцария выступила с призывом обсудить вопрос об активизации работы разоруженческого механизма, включая Конференцию по разоружению. Было внесено несколько предложений по изысканию выхода из сложившегося тупика. Швейцария приветствует тот факт, что члены Конференции рассмотрели эти предложения и осуществляют некоторые из рекомендаций, касающихся методов ее работы, но при этом считает, что члены Конференции должны на данном этапе в срочном порядке провести углубленный анализ методов работы Конференции. Вместе с Нидерландами и Южной Африкой Швейцария внесла проекты решений о сохранении вопроса об активизации в повестке дня Генеральной Ассамблеи и призывает международное сообщество продолжать изучать, рассматривать и обобщать варианты, предложения и элементы действий по активизации работы всего разоруженческого механизма Организации Объединенных Наций, включая Конференцию по разоружению.

9. В 2013 году Швейцария активно участвовала в деятельности Рабочей группы открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия; эта группа была учреждена Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/56. Швейцария приветствует подготовленный этой группой на основе консенсуса доклад, в котором отражены состоявшиеся обсуждения и внесенные предложения. Швейцария поддержала также последующую резолюцию (68/46) и намерена вносить вклад в ее осуществление. Швейцария считает, что Генеральная Ассамблея на своей семидесятой сессии должна оценить прогресс, достигнутый в осуществлении этой резолюции, и продолжить изучение вариантов действий по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, в том числе посредством воссоздания рабочей группы открытого состава.

10. Швейцария озабочена тем, что примерно 1800 ядерных боезарядов по-прежнему находятся в состоянии высокой боеготовности, что прямо противоречит шагу 9, входящему в число 13 практических шагов, и действиям 5(е) и

5(f) плана действий. В 2010, 2012 и 2014 годах Швейцария совместно с Малайзией, Нигерией, Новой Зеландией, и Чили (Группа за снятие с боевого дежурства) вносила на рассмотрение Генеральной Ассамблеи резолюцию о понижении уровня боевой готовности систем ядерных вооружений. В 2013 году в рамках мероприятия, приуроченного к обсуждениям, состоявшимся в Первом комитете в ходе шестьдесят седьмой сессии Ассамблеи, было представлено подготовленное под эгидой Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения исследование под названием “Reducing Alert Rates of Nuclear Weapons” («Снижение уровня боевой готовности ядерных вооружений»), которое было заказано Новой Зеландией и Швейцарией и проведено Хансом Кристенсеном и Мэтью Макинзи; аналогичное параллельное мероприятие было проведено в 2013 году в Женеве «на полях» второй сессии Подготовительного комитета. Швейцария поддерживает также инициативу «Глобальный нуль», выдвинутую Комиссией [высокого уровня] по уменьшению ядерной опасности, которая на обзорной конференции 2015 года представит свой доклад под названием “De-Alert and Stabilizing the World’s Nuclear Force Postures” («Снятие с боевого дежурства и стабилизация структуры ядерных сил в мире»), содержащий рекомендации относительно шагов по дальнейшему понижению уровня боевой готовности. Швейцария приветствует тот факт, что в некоторых докладах, представленных государствами, обладающими ядерным оружием по поводу предпринятых ими шагов по осуществлению действий 5(e) и 5(f) плана действий, содержится информация об оперативном статусе систем ядерных вооружений, но при этом с сожалением отмечает, что в этих докладах не содержится никаких новых элементов, касающихся степени боевой готовности. Вместе с другими членами Группы снятие с боевого дежурства Швейцария представила для рассмотрения на обзорной конференции 2015 года рабочий документ (NPT/CONF.2015/WP.21), в котором содержатся конкретные предложения относительно ускорения процесса снятия с боевого дежурства, в том числе конкретные меры, которые надлежит осуществить в течение следующего обзорного цикла.

11. В соответствии с пунктом 80 Заключительного документа обзорной конференции 2010 года, в котором Конференция выразила «глубокую озабоченность по поводу сохраняющейся угрозы, которую представляет для человечества вероятность применения этого оружия, и катастрофических гуманитарных последствий, которыми чревато применение ядерного оружия», и в целях содействия осуществлению действия 5(f) плана действий, предусматривающего уменьшение риска случайного применения ядерного оружия, Швейцария и Австрия поручили аналитическому центру Чатем-Хаус изучить данные из рассекреченных документов, свидетельств и интервью об угрозах, связанных с ядерными арсеналами. Подготовленное им исследование под названием “Too Close for Comfort: Cases of Near Nuclear Use and Policies for Today” («Слишком рано успокаиваться: случаи едва не состоявшегося применения ядерного оружия и стратегии на текущий период») было представлено на международной конференции на тему «Гуманитарные последствия применения ядерного оружия», которая состоялась при поддержке правительства Мексики (Наярит, февраль 2014 года), и на сессии 2014 года Подготовительного комитета обзорной конференции 2015 года.

12. Руководствуясь твердым намерением добиваться построения более безопасного для всех мира и обеспечения мира и безопасности в мире, свободном от ядерного оружия, и стремясь способствовать осуществлению действия 1 плана действий, в котором все государства обязались проводить политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия, Швейцария содействует осуществлению проекта под названием «Безопасность в мире без ядерного оружия», разработанного Женевским центром по изучению политики в сфере безопасности. Цель этого проекта — содействовать диалогу в вопросе о том, как обеспечить безопасность в мире, свободном от ядерного оружия, и как выглядел бы мир, свободный от ядерного оружия.

13. Также в соответствии с действием 1 плана действий Швейцария усовершенствовала свое законодательство. Так, с 1 февраля 2013 года действует Федеральный закон о военном имуществе, который запрещает прямое и косвенное финансирование разработки, производства и приобретения ядерного оружия.

14. Швейцария придает большое значение началу переговоров о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия. Усилия по запрещению производства расщепляющегося материала связаны с действием 15 плана действий. Швейцария считает, что такой договор должен носить многосторонний и недискриминационный характер, поддаваться эффективному контролю и охватывать будущее производство расщепляющегося материала и уже существующие запасы такого материала. В 2013 году Швейцария поддержала резолюцию 67/53 Генеральной Ассамблеи и представила свои мнения в ответ на просьбу Генерального секретаря.

15. Швейцария поддержала ряд просветительских мероприятий в области разоружения, включая различные мероприятия, проведенные Центром Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения, и курсы по вопросам контроля над вооружениями и разоружению, организованные Университетом мира (Женевское отделение), получившим на то мандат Организации Объединенных Наций. Швейцария окажет также поддержку организуемым Центром Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения летним курсам по ядерному разоружению, которые будут проведены в Мексике летом 2015 года.

16. Швейцария приветствует выдвинутую Соединенными Штатами Америки инициативу по организации международного партнерства в отношении проверки в сфере ядерного разоружения, которая представляет собой важный совместный подход к ядерному разоружению и практический элемент усилий по осуществлению действия 19 плана действий. Швейцария приняла участие в первой встрече, организованной в этой связи в марте 2015 года.

Основной компонент 2 (действия 23–46 плана действий)

17. За период с момента вступления Договора в силу, с которого прошло более 40 лет, удалось добиться многого из того, чего ожидали от Договора в плане нераспространения. Широкомасштабного распространения ядерного оружия, которого так боялись, пока удалось избежать.

18. Тем не менее риск распространения сохраняется, о чем свидетельствуют несколько неурегулированных ситуаций. Поэтому международное сообщество должно и впредь прилагать максимум усилий для достижения успехов в отношении этого ключевого компонента. В самом деле, расширение круга государств, имеющих ядерное оружие, приведет к ослаблению безопасности в мире, где усилятся уже существующие риски, чреватые неприемлемыми гуманитарными последствиями катастрофического характера.

19. Поэтому Швейцария призывает государства, действия которых вызывают озабоченность в плане распространения, в полной мере соблюдать свои обязательства в отношении нераспространения и устранить все вопросы, касающиеся несоблюдения ими своих обязательств в отношении гарантий, с тем чтобы укрепить авторитет системы гарантий.

20. Швейцария убеждена в том, что только дипломатический подход к урегулированию ситуаций, связанных с распространением, приведет к изысканию долгосрочных решений. Исходя из этого Швейцария содействовала переговорам между группой «Е-3/ЕС+3» и Исламской Республикой Иран, организовав на своей территории ряд встреч, по итогам которых в ноябре 2013 года в Женеве был принят совместный план действий, а в апреле 2015 года в Лозанне — совместное заявление. Швейцария призывает все стороны претворить в жизнь выраженное ими общее намерение и заявляет о готовности поддерживать этот процесс, ведущий к заключению глобального соглашения. Швейцария поддерживала также мероприятия по контролю и проверке, осуществлявшиеся Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в соответствии с совместным планом действий.

21. Швейцария неизменно подчеркивает необходимость придания системе гарантий МАГАТЭ универсального характера и в этой связи призывает все государства-участники, которые еще не сделали этого, без промедления ввести в действие соглашение с МАГАТЭ о всеобъемлющих гарантиях в соответствии с положениями статьи III Договора. Швейцария также призывает к более широкому применению гарантий к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием. Одновременно с этим Швейцария настоятельно призывает те государства, которые еще не охвачены системой гарантий, предусмотренной Договором, в срочном порядке исправить сложившуюся ситуацию.

22. Швейцария поддерживает усилия по приданию универсального характера вспомогательным инструментам, которые, как, например, Дополнительный протокол, внесли бесценный вклад в укрепление режима нераспространения. Швейцария считает, что соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с дополнительным протоколом должны составить стандарт гарантий. Швейцария призывает все государства-участники, которые еще не сделали этого, в частности государства, осуществляющие значительную ядерную деятельность, как можно скорее заключить с МАГАТЭ и ввести в действие дополнительный протокол.

23. После проведения обзорной конференции 2010 года Швейцария принимала различные инициативы с целью поддержать усилия секретариата МАГАТЭ по дальнейшему совершенствованию концепции проверки на уровне государств. Швейцария считает, что оптимизация системы гарантий, предусматривающая внедрение менее механистического подхода, лучше отражающего особенности каждого государства, позволит МАГАТЭ сконцентрировать

свои усилия там, где они наиболее необходимы. Швейцария призывает все государства-участники поддержать прилагаемые Секретариатом усилия по внедрению этой концепции. Предоставление МАГАТЭ инструментария, позволяющего ему эффективнее противостоять будущим вызовам, отвечает интересам всех государств-участников.

24. В 2014 году, председательствуя в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Швейцария способствовала осуществлению проекта по оказанию государствам — членам ОБСЕ помощи в их усилиях по наращиванию национального потенциала и созданию законодательной основы для осуществления резолюций 1540 (2004) и 1977 (2011) Совета Безопасности. Этот проект является конкретным вкладом в повышение уровня информированности на региональном уровне и содействие налаживанию более тесного взаимодействия между всеми соответствующими региональными и национальными субъектами, а также в поддержку глобальных усилий по содействию осуществлению этих резолюций и наращиванию опыта и потенциала ОБСЕ в этой области.

25. Швейцария убеждена в том, что укрепление физической ядерной безопасности требует неослабных усилий со стороны всех государств — участников Договора. Поэтому Швейцария является участницей Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки к ней, а также Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Кроме того, Швейцария заявила о поддержке пересмотренного Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Швейцария была представлена также на высоком уровне на состоявшейся в июле 2013 года министерской конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности, а также на самитах по ядерной безопасности, состоявшихся в 2010 году в Вашингтоне, О.К., в 2012 году в Сеуле и в 2014 году в Гааге. На всех этих встречах Швейцария подчеркивала важность укрепления физической безопасности всех ядерных материалов, включая материалы военного назначения. Кроме того, Швейцария является членом созданного Группой восьми Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения и Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

26. В 2014 году Швейцария провела на своей территории десятую ежегодную Конференцию Организации Североатлантического договора (НАТО) по вопросам контроля над оружием массового уничтожения, разоружению и нераспространению, которая стала полезной площадкой для ведения между союзниками по НАТО, государствами-партнерами и другими странами из всех районов мира диалога по проблемам, связанным с оружием массового уничтожения.

Основной компонент 3 (действия 47–64 плана действий)

27. Швейцария убеждена в том, что наилучший способ обеспечения того, чтобы ресурсы МАГАТЭ, необходимые для осуществления деятельности по техническому сотрудничеству, были достаточными и гарантированными и носили предсказуемый характер, состоит в том, чтобы средства Фонда технического сотрудничества стали частью регулярного бюджета МАГАТЭ. Швейцария, как и ранее, продолжает поднимать этот вопрос на Генеральной конференции МАГАТЭ.

28. Швейцария убеждена в том, что ядерная безопасность является проблемой глобального характера и что укрепление ядерной безопасности требует проявления приверженности всеми государствами — участниками Договора. Поэтому Швейцария является участницей всех международных конвенций в области ядерной безопасности.

29. В этой связи Швейцария успешно представила Договаривающимся Сторонам Конвенции о ядерной безопасности на их шестом совещании по рассмотрению, которое состоялось в Вене в апреле 2014 года, предложение о созыве дипломатической конференции для обсуждения поправки, призванной усилить эту конвенцию. Хотя принятие поправки к этой конвенции оказалось невозможным, Договаривающиеся Стороны согласовали принципы, которые были отражены в Венской декларации о ядерной безопасности и которые призваны служить для них руководством в осуществлении Конвенции. Эти принципы предусматривают, в частности, принятие мер по усилению безопасности на существующих ядерных энергетических установках.

30. Кроме того, Швейцария выступает за скорейшее и полное осуществление принятого в сентябре 2011 года Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности. В этом плане предусмотрены полезные меры по укреплению ядерной безопасности, такие как регулярное создание миссий по проведению равноуровневых обзоров, повышение национальными органами уровня транспарентности в контексте опубликования ими своих докладов и осуществления рекомендаций, вносимых по итогам работы миссий по проведению равноуровневого обзора, и применение самых современных технологий.

Практические шаги по осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку

31. Швейцария активно поддерживала усилия координатора по подготовке основы для проведения конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, и с этой целью помогла провести на своей территории несколько совещаний с участием государств региона, координатора и соорганизаторов конференции.

32. Совместно с министерством иностранных дел Германии Швейцария поддержала разработанный Франкфуртским институтом по исследованию проблем мира проект под названием «Академический оркестр мира на Ближнем Востоке», в котором приняли участие представители арабских стран, Израиля и Исламской Республики Иран, которые на нескольких семинарах рассмотрели различные аспекты вопроса о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Эта инициатива явилась вкладом в официальные усилия по созыву — в соответствии с договоренностью, достигнутой на обзорной конференции 2010 года, — Хельсинкской конференции по вопросу о создании такой зоны на Ближнем Востоке. Выводы, сделанные по итогам осуществления этого проекта, будут представлены на обзорной конференции 2015 года.