

**Конференция 2015 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

Distr.: General
13 March 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

**Деятельность Международного агентства по атомной
энергии, имеющая отношение к статье III Договора
о нераспространении ядерного оружия**

**Справочный документ, подготовленный Секретариатом
Международного агентства по атомной энергии**

Резюме

- Согласно Уставу Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), его цели заключаются в том, чтобы «стремиться к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире», а также «по мере возможности... обеспечива[ть], чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».
- На Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора было подтверждено, что МАГАТЭ является единственным компетентным органом, ответственным за проверку и обеспечение соблюдения государствами-участниками их соглашений о гарантиях. МАГАТЭ продолжало выполнять эти функции, занимаясь обеспечением соблюдения гарантий и делая свои выводы в отношении гарантий.
- Чтобы МАГАТЭ могло продолжать выполнять свой мандат в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, гарантии МАГАТЭ с 2010 года укреплялись, а их осуществление продолжало эволюционировать. Увеличилось число государств, которые заключили соглашения о всеобъемлющих гарантиях, ввели в действие дополнительные протоколы и изменили или отменили протоколы о малых количествах к их соглашениям о всеобъемлющих гарантиях. Осуществление гарантий МАГАТЭ эволюционировало, например, по линии дальнейшего развития концепций и подходов в области гарантий, укрепления информационного анализа и государственной оценки, а также за счет использования передовых технологий и методов. Расширились возможности МАГАТЭ в плане анализа



ядерного материала и проб окружающей среды, происходит модернизация информационных технологий. Используются новые инструменты и новое оборудование. Совершенствуются процессы и процедуры, выдвигаются новые инициативы с целью улучшения управления качеством и оценки результатов работы. МАГАТЭ также готовится к решению будущих задач.

- Принимаемые меры повышают эффективность и действенность гарантий МАГАТЭ, при том что рабочая нагрузка на Агентство неуклонно увеличивается, а соразмерного этому увеличения ресурсов не происходит. В последние годы общей тенденцией было расширение связанных с гарантиями обязанностей: за последние пять лет количество охваченных гарантиями ядерных установок увеличилось на 12 процентов, а охваченного гарантиями ядерного материала — на 14 процентов. На сегодняшний день МАГАТЭ обеспечивает соблюдение гарантий примерно на 1300 установках и применяет гарантии в отношении ядерного материала, эквивалентного приблизительно 190 000 значимым количествам. Кроме того, МАГАТЭ продолжает прилагать усилия по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с соблюдением гарантий, в трех государствах и дополнительно начало заниматься деятельностью по наблюдению и проверке в одном из этих государств.
- Учитывая интерес, проявляемый к ядерной энергии, и наличие других задач, МАГАТЭ и сейчас, и в будущем, по всей видимости, придется формулировать всесторонне обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий в условиях острой нехватки ресурсов. Поэтому оно будет продолжать искать пути для повышения своей производительности на основе оптимизации процессов и более эффективного применения современных технологий. А поскольку осуществление гарантий — это плод совместных усилий, Агентство будет стремиться к дальнейшему укреплению сотрудничества с государственными и региональными компетентными органами в деле осуществления гарантий. Дальнейший успех зависит от политической, технической и финансовой поддержки со стороны государств.

Введение

1. МАГАТЭ и его система гарантий были созданы почти 60 лет тому назад с целью содействия тому, чтобы ядерная энергия служила делу мира и развития. Цель гарантий МАГАТЭ состоит в том, чтобы обеспечить международному сообществу надежную уверенность непрерывности ядерного материала и других согласованных предметов, поставленных под гарантии МАГАТЭ, с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

2. Гарантии МАГАТЭ базируются на положениях Устава МАГАТЭ. Статья III.A.5 Устава уполномочивает МАГАТЭ устанавливать и проводить в жизнь гарантии, имеющие своей целью обеспечить, чтобы ядерные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. Статья III.A.5 также уполномочивает МАГАТЭ распространять, по требованию сторон, применение гарантий на любые двусторонние или многосторонние соглашения или, по требованию того или иного государства, на лю-

бые виды деятельности этого государства в области атомной энергии. В соответствии с этими полномочиями МАГАТЭ заключает с государствами и с региональными инспекторатами соглашения о применении гарантий. Эти соглашения подразделяются на три типа: а) соглашения о всеобъемлющих гарантиях с государствами-участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающими ядерным оружием; b) соглашения о добровольной постановке под гарантии с государствами — участниками Договора, обладающими ядерным оружием; и с) соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов с государствами, не являющимися участниками Договора¹.

3. Статья III Договора о нераспространении требует от всех государств — участников Договора, не обладающих ядерным оружием, принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с МАГАТЭ в соответствии с Уставом МАГАТЭ и системой гарантий МАГАТЭ. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях, которые соответствуют структуре и содержанию, изложенным в документе INFCIRC/153 (Corrected)² МАГАТЭ, также требуются в связи с другими двусторонними или многосторонними договоренностями³.

4. В соответствии со своим соглашением о всеобъемлющих гарантиях каждое государство обязуется принять гарантии МАГАТЭ в отношении всего исходного или специального расщепляющегося материала во всей мирной ядерной деятельности в пределах его территории, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было. Со своей стороны, МАГАТЭ имеет соответствующее право и обязанность обеспечивать, чтобы гарантии применялись ко всему такому материалу исключительно с целью проверки непереклечения такого материала на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. МАГАТЭ проверяет не только «правильность» заявлений государства о подлежащем гарантиям ядерном материале (т.е. что в них точно описаны тип(ы) и количество(а) имеющихся у этих государств запасов заявленного ядерного материала), но и их «полноту» (т.е. что они включают все, что должно быть заявлено).

¹ МАГАТЭ осуществляет соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов, которые основаны на документе INFCIRC/66/Rev.2, в государствах, не являющихся участниками Договора о нераспространении. В соответствии с этими соглашениями МАГАТЭ применяет гарантии для обеспечения того, чтобы ядерный материал, неядерный материал, технические средства и другие предметы, подпадающие под действие таких соглашений о гарантиях, не использовались для производства какого-либо ядерного оружия и не способствовали какой-либо военной цели и чтобы такие предметы использовались исключительно в мирных целях, а не для целей изготовления каких-либо ядерных взрывных устройств.

² Структура и содержание соглашений между Агентством и государствами, требуемых в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия.

³ Эти договоренности включают: Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко); Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга); Аргентинско-бразильскую декларацию об общей ядерной политике (28 ноября 1990 года); Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор); Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор); и Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинский договор).

5. Все пять государств, обладающих ядерным оружием, заключили с МАГАТЭ соглашения о добровольной постановке под гарантии. В соответствии с таким соглашением МАГАТЭ применяет гарантии к ядерному материалу на тех установках или их компонентах, которые были отобраны МАГАТЭ из списка установок, указанных государством, с тем чтобы убедиться в том, что такой материал не выведен из-под действия гарантий, за исключением случаев, предусмотренных в соглашении⁴.

6. Государство, имеющее соглашение(я) о гарантиях, может заключить также дополнительный протокол к своему соглашению о гарантиях. В 1997 году Совет управляющих МАГАТЭ утвердил типовой дополнительный протокол, с тем чтобы «повысить действенность и эффективность системы гарантий в качестве содействия целям глобального ядерного нераспространения»⁵. Дополнительная информация и более широкий доступ для инспекторов МАГАТЭ, предусмотренные в дополнительном протоколе, имеют целью «заполнить пробелы» в плане информации и доступа, требуемых в связи с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях. Дополнительный протокол необходим для того, чтобы МАГАТЭ получало более полное представление о существующих и планируемых ядерных программах и запасах материала в государствах, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях. Таким образом, вступление в силу и осуществление дополнительного протокола в государстве, имеющем соглашение о всеобъемлющих гарантиях, жизненно необходимы для того, чтобы МАГАТЭ могло обеспечивать уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы этого государства. Меры, предусмотренные дополнительными протоколами, значительно повышают способность МАГАТЭ осуществлять проверку мирного использования всего ядерного материала в государствах, имеющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

7. В качестве одного из средств уменьшения бремени, связанного с осуществлением гарантий, для тех государств, которые осуществляют минимальную ядерную деятельность или вовсе не занимаются такой деятельностью, в начале 1970-х годов МАГАТЭ стало использовать протокол о малых количествах. Его практическая цель — временно приостанавливать, до тех пор пока не будут соблюдены определенные критерии, осуществление большинства положений, предусмотренных в части II⁶ соглашения о всеобъемлющих гарантиях того или иного государства. В 2005 году Совет управляющих утвердил пересмотр типового протокола о малых количествах, сократив количество временно приостанавливаемых положений, и изменил квалификационные крите-

⁴ При выборе установок в рамках соглашений о добровольной постановке под гарантии для целей применения гарантий МАГАТЭ принимает во внимание такие факторы, как: а) удовлетворит ли выбор той или иной установки юридические обязательства, вытекающие из других соглашений, заключенных этим государством; б) можно ли приобрести полезный опыт в связи с применением новых подходов к гарантиям или использованием современных технических средств и технологий; и с) можно ли повысить рентабельность гарантий МАГАТЭ за счет применения гарантий, используемых в государстве-экспортере, к ядерному материалу, отправляемому в государства, которые имеют действующие соглашения о всеобъемлющих гарантиях.

⁵ Типовой дополнительный протокол к соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий (INFCIRC/540 (Corrected)).

⁶ В части II определены процедуры, которые должны применяться при осуществлении положений о гарантиях, содержащихся в части I.

рии в отношении такого протокола, сделав его недоступным для государства с существующей или планируемой установкой. Согласно пересмотренному протоколу о малых количествах, государство обязано представить МАГАТЭ первоначальный отчет обо всем ядерном материале и уведомить МАГАТЭ, как только будет принято решение о сооружении или будет санкционировано сооружение ядерной установки, а МАГАТЭ может проводить инспекции в этом государстве. Совет призвал все государства, имеющие протоколы о малых количествах, изменить или аннулировать свои протоколы как можно скорее.

8. Каждый год МАГАТЭ делает по каждому государству с действующим соглашением о гарантиях вывод в связи с осуществлением гарантий. Чтобы сделать независимый и всесторонне обоснованный вывод в связи с осуществлением гарантий, МАГАТЭ необходимо проделать достаточный объем работ в области гарантий и провести комплексную оценку всей имеющейся у него по данному государству информации, касающейся гарантий⁷, включая результаты деятельности по проверке. Вывод в связи с осуществлением гарантий делается после того, как все необходимые мероприятия в отношении гарантий завершены и Секретариат не смог обнаружить каких-либо признаков, которые, по его мнению, могли бы вызывать озабоченность в плане гарантий.

9. Для того чтобы МАГАТЭ могло в связи с осуществлением гарантий сделать вывод о том, что весь ядерный материал в государстве, имеющем соглашение о всеобъемлющих гарантиях, используется в мирной деятельности, это государство должно иметь действующие соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол и МАГАТЭ должно было иметь возможность провести все необходимые мероприятия по проверке и оценке. В отношении государств, имеющих действующие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, но не имеющих действующих дополнительных протоколов, МАГАТЭ делает вывод лишь применительно к заявленному ядерному материалу.

Деятельность МАГАТЭ после Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

10. В этом разделе рассказывается о деятельности МАГАТЭ, имеющей отношение к осуществлению статьи III Договора о нераспространении, с упором на период после Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. В Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора содержался ряд выводов и рекомендаций в отношении последующих действий в этом отношении.

1. Содействие заключению соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов

11. Хотя в соответствии со статьей III Договора все обладающие ядерным оружием государства-участники несут юридическое обязательство ввести в действие соглашение о всеобъемлющих гарантиях, по состоянию на конец 2014 года 12 из этих государств еще не заключили с МАГАТЭ и не ввели в действие такие соглашения. В ответ на призывы к более активному присоеди-

⁷ Тримя основными видами такой информации являются: а) информация, представленная государствами; б) информация, полученная в результате деятельности в области гарантий, осуществляемой МАГАТЭ на местах и в штаб-квартире; и с) другая соответствующая информация (например, из открытых источников и предоставленная третьими сторонами).

нию к дополнительным протоколам, содержащиеся в Заключительном документе Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора (Выводы и рекомендации в отношении последующих действий), резолюциях Генеральной конференции МАГАТЭ и резолюциях Генеральной Ассамблеи, по состоянию на конец 2014 года дополнительные протоколы ввели в действие 124 государства (в том числе 123 государства — участника Договора); 60 из примерно 100 государств согласились с пересмотренным протоколом о малых количествах (который действовал для 53 из этих государств) и 4 государства аннулировали свои протоколы о малых количествах.

12. МАГАТЭ продолжало осуществлять План действий по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов⁸, который обновляется ежегодно с 2001 года. Такая информационно-пропагандистская работа позволила добиться значительного прогресса. На момент проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора 18 не обладающих ядерным оружием государств-участников не имели действующих соглашений о всеобъемлющих гарантиях и 101 государство (в том числе более двух третей государств с действующими соглашениями о всеобъемлющих гарантиях) имело действующие дополнительные протоколы. С тех пор, по состоянию на конец 2014 года, еще 6 государств ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, 23 государства (в том числе 22 государства — участника Договора) ввели в действие дополнительные протоколы, 17 государств согласились с пересмотренным протоколом о малых количествах и 2 государства аннулировали свои протоколы о малых количествах.

⁸ www.iaea.org/safeguards/documents/sg_actionplan.pdf.

Число дополнительных протоколов в государствах, в которых действуют соглашения о гарантиях, 2010–2014 годы (не включает Корейскую Народно-Демократическую Республику)



2. Осуществление гарантий

13. По состоянию на конец 2014 года гарантии применялись в отношении 180 государств⁹ ¹⁰, имевших действующие соглашения о гарантиях с МАГАТЭ. Выводы и заключения Секретариата МАГАТЭ в связи с осуществлением гарантий ежегодно сообщаются Совету управляющих МАГАТЭ в Докладе об осуществлении гарантий. В Докладе также приводятся описание и анализ деятельности МАГАТЭ в области гарантий и резюмируются возникающие проблемы. Публикация Заявления об осуществлении гарантий, Общих сведений в

⁹ В число этих государств не входит Корейская Народно-Демократическая Республика, где МАГАТЭ не осуществляло гарантии и потому не может сделать какой-либо вывод.

¹⁰ И китайская провинция Тайвань.

связи с Заявлением об осуществлении гарантий и Резюме Доклада об осуществлении гарантий утверждается Советом управляющих.

14. В дополнение к ранее отобраным установкам в Китае, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки и Франции в 2010 году МАГАТЭ впервые отобрало для применения гарантий хранилище в Международном центре по обогащению урана в Ангарске, Российская Федерация, после заключения между Россией и МАГАТЭ в марте 2010 года соглашения о создании гарантированного физического запаса низкообогащенного урана на данной установке. Таким образом, с 2010 года МАГАТЭ занимается применением гарантий во всех пяти государствах, заключивших соглашения о добровольной постановке под гарантии. Хотя число установок, которые были отобраны МАГАТЭ из списков установок, указанных государствами, оставалось относительно постоянным в течение последних пяти лет, общее количество поставленного под гарантии ядерного материала (на основании критерия значимого количества)¹¹ на этих установках увеличилось за тот же период примерно на 10 процентов.

3. Вопросы, связанные с осуществлением гарантий

15. Со времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора применительно к осуществлению гарантий имеется ряд важных вопросов. МАГАТЭ ведет работу по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с осуществлением гарантий, в трех государствах.

Корейская Народно-Демократическая Республика

16. С 1994 года МАГАТЭ не имеет возможности осуществлять всю необходимую деятельность по гарантиям, предусмотренную заключенным Корейской Народно-Демократической Республикой Соглашением о гарантиях в связи с Договором о нераспространении. С апреля 2009 года МАГАТЭ не имеет возможности осуществлять в этой стране какие-либо меры, связанные с гарантиями. Поэтому со времени проведения Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора МАГАТЭ не смогло сделать в отношении Корейской Народно-Демократической Республики никакого вывода в связи с осуществлением гарантий.

17. С апреля 2009 года МАГАТЭ также не осуществляло никаких мер в рамках особого порядка мониторинга и проверки, согласованного между МАГАТЭ и Корейской Народно-Демократической Республикой и предусмотренного в «Первоначальных действиях», договоренность о которых была достигнута на шестисторонних переговорах. С 2010 года Корейская Народно-Демократическая Республика сделала ряд заявлений, указывающих на то, что она продолжает свою ядерную деятельность, включая заявления, касающиеся проведения ею третьего ядерного испытания и ее «права» проводить дальнейшие ядерные испытания; деятельности по обогащению урана; строительства легководного реактора; и ее намерения переналадить и повторно запустить свои ядерные установки в Йонбёне.

¹¹ «Значимое количество» — приблизительное количество ядерного материала, в отношении которого нельзя исключать возможности изготовления ядерного взрывного устройства.

18. Хотя МАГАТЭ не осуществляло никакой деятельности по проверке на местах в этой стране, оно продолжало заниматься мониторингом ядерной деятельности Корейской Народно-Демократической Республики с использованием информации из открытых источников (в том числе снимков со спутников и данных о торговле). Используя снимки со спутников, МАГАТЭ продолжало отмечать признаки, характерные для эксплуатации реактора электрической мощностью 5 мегаватт (МВт), и реконструкцию или расширение других зданий на площадке в Йонбёне. Однако, не имея доступа к этой площадке, МАГАТЭ не может подтвердить эксплуатационное состояние реактора или назначение остальной наблюдаемой деятельности. МАГАТЭ продолжало пополнять свои знания о ядерной программе Корейской Народно-Демократической Республики с целью поддержания оперативной готовности к возобновлению осуществления гарантий в этой стране.

Исламская Республика Иран

19. С 2010 года Совет управляющих МАГАТЭ принял две резолюции об осуществлении гарантий в Исламской Республике Иран¹². Кроме того, в июне 2010 года Совет Безопасности принял еще одну резолюцию¹³, которая касалась ядерной программы Ирана и в которой Совет, в частности, подтвердил, что Исламская Республика Иран должна в полной мере сотрудничать с МАГАТЭ по всем остающимся неурегулированными вопросам, особенно тем из них, которые порождают опасения в существовании возможных военных аспектов в иранской ядерной программе, в том числе путем предоставления без промедления доступа на все объекты, ко всему оборудованию, физическим лицам и документации по запросу МАГАТЭ. Совет также постановил, что Иран должен без промедления полностью и без каких-либо оговорок выполнять свое Соглашение о гарантиях, в том числе применять измененный код 3.1 Дополнительных положений к его Соглашению о гарантиях, и призвал Исламскую Республику Иран действовать строго в соответствии с положениями своего Дополнительного протокола и безотлагательно ратифицировать его. В ноябре 2011 года Генеральный директор МАГАТЭ подробнее осветил основания для опасений Агентства по поводу возможных военных аспектов ядерной программы Ирана. По состоянию на конец 2014 года вопреки соответствующим юридически обязывающим резолюциям Совета управляющих и Совета Безопасности Иран не выполнял положений своего Дополнительного протокола, не выполнял положений измененного кода 3.1 общей части Дополнительных положений, не приостановил всю деятельность, связанную с обогащением, и не приостановил всю деятельность, связанную с тяжелой водой.

20. В ноябре 2013 года МАГАТЭ и Исламская Республика Иран подписали «Совместное заявление об основах сотрудничества», в котором они договорились об укреплении сотрудничества и диалога, направленных на обеспечение исключительно мирного характера ядерной программы этой страны путем урегулирования всех нерешенных вопросов, и об осуществлении поэтапной деятельности МАГАТЭ по проверке. Из 18 практических мер, согласованных в период с ноября 2013 года по май 2014 года, по состоянию на конец 2014 года Исламская Республика Иран осуществила 16; невыполненными остались 2 практические меры, связанные с возможными военными составляющими

¹² GOV/2011/69 (18 ноября 2011 года) и GOV/2012/50 (13 сентября 2012 года).

¹³ Резолюция 1929 (2010).

ядерной программы этой страны. МАГАТЭ также рекомендовало Исламской Республике Иран предложить новые практические меры для устранения опасений по поводу возможных военных составляющих с целью осуществления этих мер на следующем этапе реализации «Совместного заявления об основах сотрудничества», однако эта страна не предложила никаких подобных мер, и на конец 2014 года никаких новых практических мер согласовано не было.

21. 24 ноября 2013 года в Женеве Германия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция согласовали с Исламской Республикой Иран Совместный план действий. В преамбуле Совместного плана действий говорится, что «[ц]ель данных переговоров состоит в выработке взаимно согласованного долгосрочного всеобъемлющего решения, которое обеспечило бы исключительно мирный характер иранской ядерной программы». С 20 января 2014 года МАГАТЭ осуществляет деятельность по мониторингу и проверке в связи с изложенными в Совместном плане действий мерами, имеющими отношение к ядерной области. Первоначальная продолжительность Совместного плана составляла шесть месяцев. 24 июля 2014 года срок действия Плана был продлен до 24 ноября 2014 года, после чего он был вновь продлен до 30 июня 2015 года. Работа Агентства в связи с Совместным планом действий потребовала увеличить примерно вдвое его деятельность по проверке по сравнению с той деятельностью, которую оно осуществляло во исполнение Соглашения о гарантиях с этой страной и соответствующих резолюций Совета управляющих и Совета Безопасности.

22. Как отмечено в соответствующих докладах Генерального директора Совету управляющих, хотя Агентство и продолжает проверку непереклечения заявленного ядерного материала на ядерных установках и в местах нахождения вне установок, заявленных Исламской Республикой Иран в соответствии с ее Соглашением о гарантиях, МАГАТЭ не имеет возможности обеспечить надежную уверенность в отсутствии в Иране незадекларированного ядерного материала и деятельности и, следовательно, прийти к заключению, что весь ядерный материал в этой стране используется в мирной деятельности.

Сирийская Арабская Республика

23. В своем докладе Совету управляющих в мае 2011 года Генеральный директор представил оценку Агентства, согласно которой, на основании всей имеющейся у МАГАТЭ информации и проведенной им технической оценки этой информации, можно заключить, что здание, уничтоженное на площадке в Дайр-эз-Зауре, Сирийская Арабская Республика, было, весьма вероятно, ядерным реактором, который должен был быть заявлен МАГАТЭ. В июне 2011 года Совет управляющих принял голосованием резолюцию, в которой, в частности, был сделан вывод о том, что незадекларированное сооружение этой страной ядерного реактора в Дайр-эз-Зауре и непредставление информации о конструкции этой установки является нарушением Сирийской Арабской Республикой ее обязательств, вытекающих из ее Соглашения о гарантиях с МАГАТЭ в связи с Договором о нераспространении в контексте статьи XII.C Устава МАГАТЭ. Совет управляющих призвал Сирийскую Арабскую Республику в срочном порядке устранить несоблюдение и представить МАГАТЭ обновленную отчетность в соответствии с ее Соглашением о гарантиях и доступ ко всей информации, объектам, материалам и лицам, необходимый МАГАТЭ для того, чтобы проверить такую отчетность и разрешить все остающиеся вопросы, с тем чтобы

Агентство могло обеспечить необходимую уверенность в исключительно мирном характере ядерной программы этой страны. Совет также постановил сообщить, как это предусмотрено в статье XII.C Устава, через Генерального директора о несоблюдении этой страной ее Соглашения о гарантиях всем членам МАГАТЭ и Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. Совет просил Генерального директора продолжать свои усилия для полного осуществления Соглашения о гарантиях между МАГАТЭ и Сирийской Арабской Республикой и в надлежащих случаях сообщать обо всех существенных событиях Совету управляющих и Совету Безопасности и постановил продолжать заниматься этим вопросом. В сентябре 2014 года Генеральный директор сообщил Совету управляющих, что до сведения МАГАТЭ не было доведено никакой новой информации, которая могла бы повлиять на мнение Агентства от 2011 года относительно здания, уничтоженного на площадке в Дайр-эз-Зауре, и вновь призвал Сирийскую Арабскую Республику в полном объеме сотрудничать с МАГАТЭ в связи с нерешенными вопросами, касающимися площадки в Дайр-эз-Зауре и других мест. Сирийская Арабская Республика пока не отреагировала на эти призывы.

24. В сентябре 2013 года Генеральный директор сообщил Совету, что с учетом проведенной Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций оценки существующей обстановки с точки зрения безопасности в Сирийской Арабской Республике и небольшого количества заявленного этой страной ядерного материала на Малогабаритном реакторе — источнике нейтронов было принято решение отложить проверку фактически наличного количества материала на этом реакторе в Дамаске до тех пор, пока обстановка с точки зрения безопасности не улучшится в достаточной степени¹⁴. По состоянию на конец 2014 года оценка обстановки не изменилась.

4. Эволюция концепций применения гарантий, подходов к применению гарантий и соответствующей технологии

Концепция применения гарантий на уровне государства

25. Для того чтобы продолжать делать всесторонне обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий и укреплять уверенность в том, что государства соблюдают свои обязательства по гарантиям, МАГАТЭ продолжало разрабатывать и применять на существующей правовой основе концепцию применения гарантий, именуемую концепцией применения гарантий на уровне государства. Концепция применения гарантий на уровне государства — это общая концепция осуществления гарантий с учетом ядерной и связанной с ядерной деятельности и потенциала государства в целом в рамках соглашения этого государства о гарантиях. Эта концепция применима ко всем государствам, имеющим действующие соглашения о гарантиях. Хотя тезис «государство в целом» применительно к осуществлению гарантий используется уже давно, с начала 1990-х годов, термин «концепция применения гарантий на уровне государства» используется Секретариатом лишь с 2004 года. Индивидуальные (т.е. приспособленные к конкретным обстоятельствам) подходы к применению

¹⁴ В 2014 году Сирийская Арабская Республика заявила о своей готовности принять инспекторов МАГАТЭ и оказывать им поддержку для целей проведения проверки фактически наличного количества материала на Малогабаритном реакторе — источнике нейтронов.

гарантий на уровне государства для отдельных государств реализуются на данный момент в отношении 53 государств, охваченных интегрированными гарантиями¹⁵ (т.е. государств, которые имеют соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы, применительно к которым сделан более широкий вывод¹⁶ и в которых завершены необходимые мероприятия для реализации подходов к применению гарантий на уровне государства).

26. В 2013 году Генеральный директор представил Совету управляющих доклад о концепции применения гарантий на уровне государства. В 2014 году после серии технических совещаний по данной концепции между Секретариатом и государствами-членами Совету был представлен документ, дополняющий доклад 2013 года. В дополнительном документе 2014 года приводились новые подробности относительно информации, представленной в докладе 2013 года, а также давалось описание того, каким образом данная концепция применима к государствам, имеющим соглашения о гарантиях в отношении конкретных пунктов, и к государствам, заключившим соглашения о добровольной постановке под гарантии. В дополнительном документе 2014 года говорилось, в частности, что Секретариат МАГАТЭ будет продолжать реализацию существующих 53 подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении государств, охваченных интегрированными гарантиями, и в настоящее время занимается их обновлением, в дальнейшем планирует постепенную разработку подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении других государств и в ходе разработки и осуществления подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении того или иного государства будет консультироваться с государственным и/или региональным компетентным органом, особенно в вопросах осуществления мер в области гарантий на местах. В дополнительном документе 2014 года также отмечалось, что осуществление гарантий в контексте концепции применения гарантий на уровне государства не приведет к возникновению каких-либо дополнительных прав или обязательств как для государств, так и для МАГАТЭ и не предполагает каких-либо изменений в толковании существующих прав и обязанностей и что Секретариат МАГАТЭ будет использовать единообразные процессы и более четко прописанные процедуры для разработки подходов к применению гарантий на уровне государства и для руководства осуществлением гарантий на последовательной и недискриминационной основе в отношении всех государств с одним и тем же типом соглашения о гарантиях.

27. Совет управляющих принял к сведению доклад 2013 года и разъяснения и дополнительную информацию, представленные в дополнительном документе 2014 года, а также намерение Генерального директора продолжать информировать Совет об этом вопросе. В 2014 году Генеральная конференция МАГАТЭ после интенсивных консультаций между Секретариатом и государствами-

¹⁵ Интегрированные гарантии — это оптимальное сочетание всех имеющихся в распоряжении МАГАТЭ и относящихся к гарантиям мер в связи с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и дополнительными протоколами. Интегрированные гарантии могут осуществляться в отношении государств, применительно к которым МАГАТЭ сделало более широкий вывод. Интегрированные гарантии направлены на оптимизацию эффективности и действенности осуществления гарантий в отношении этих государств.

¹⁶ Вывод в связи с осуществлением гарантий в отношении государства, имеющего действующее соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол, о том, что весь ядерный материал в этом государстве по-прежнему используется в мирной деятельности.

членами приняла резолюцию GC(58)/RES/14, в которой, в частности, приветствовала разъяснения и дополнительную информацию, представленные в дополнительном документе 2014 года. Она, кроме того, приветствовала важные заверения, содержащиеся в дополнительном документе 2014 года и исправлениях к нему, а также в заявлениях Генерального директора и Секретариата, принятых к сведению Советом управляющих на его сентябрьской 2014 года сессии.

Подходы к применению гарантий на установках

28. МАГАТЭ стремится постоянно повышать эффективность и действенность осуществления гарантий на установках путем оценки подходов к применению гарантий и выявления потенциальных способов улучшения работы. МАГАТЭ реализует эти подходы в сотрудничестве с государствами и/или региональными компетентными органами. Улучшения в осуществлении гарантий на существующих установках могут быть достигнуты за счет, например, установки нового оборудования, такого как системы дистанционного мониторинга, системы сохранения/наблюдения или системы автономного измерения. Что касается сооружаемых установок, то МАГАТЭ тесно сотрудничает с соответствующим государственными и/или региональными компетентными органами и операторами установок в вопросе о том, чтобы новые установки проектировались со встроенными в них системами обеспечения гарантий. Например, в последние годы МАГАТЭ участвует в разработке подхода к применению гарантий в отношении сооружаемых установок на Чернобыльской атомной электростанции, Украина, и на заводе по изготовлению смешанного оксидного топлива в Роккасё, Япония. В процессе подготовки к осуществлению гарантий на установках для инкапсуляции и геологического захоронения, которые планируется построить в этих государствах, тесно сотрудничают МАГАТЭ, Европейская комиссия, Финляндия и Швеция.

Анализ информации

29. Анализ относящейся к гарантиям информации является важнейшим элементом оценки ядерной деятельности государств и формирования выводов в связи с осуществлением гарантий. При подготовке таких выводов МАГАТЭ проводит обработку, оценку и анализ соответствия заявления государства, результатов своей деятельности по проверке и другой имеющей отношение к гарантиям информации, которая доступна Агентству. С 2010 года МАГАТЭ продолжало укреплять и диверсифицировать свой потенциал в области сбора и обработки данных, анализа и оценки информации и генерирования знаний, а также в плане надежного внутреннего распространения информации, внося тем самым важный вклад в процесс государственной оценки и формирование выводов в связи с осуществлением гарантий.

30. В последние пять лет объем относящейся к гарантиям информации продолжал увеличиваться. Ежегодно МАГАТЭ получает около 700 000 заявлений и сообщает о сделанных государствами записях, готовит свыше 200 докладов по оценке баланса ядерного материала и анализирует порядка 400–500 проб окружающей среды и интерпретирует результаты анализа. Каждый год для целей гарантий приобретается и анализируется примерно 400–500 снимков со

спутников¹⁷. В 2011 году МАГАТЭ официально стало применять в Департаменте гарантий систему использования геопространственных данных для поддержки анализа изображений и надежного распространения геопространственных данных. Число государств-членов, добровольно предоставляющих МАГАТЭ информацию об имеющемся отношении к гарантиям торговли и закупкам, на которую не распространяются обязательства по отчетности согласно соответствующим соглашениям о гарантиях, увеличилось с 2010 года в три раза. Текущие обзоры проектов технического сотрудничества и закупочной деятельности также служили важными источниками информации в отношении гарантий.

31. МАГАТЭ также продолжало изучать новые инструментальные средства и методологии для рационализации и упорядочения связанных с гарантиями рабочих процедур и процессов. МАГАТЭ стремилось к укреплению связей между деятельностью по государственной оценке и осуществляемой на местах деятельностью по проверке. Государственная оценка все чаще проводится совместно — межведомственными группами сотрудников МАГАТЭ. В целях постоянного повышения качества информации, на которую оно должно опираться, МАГАТЭ контролировало работу лабораторных и измерительных систем, организовывало международные технические совещания и проводило для государств учебные занятия и семинары-практикумы по учету ядерного материала, включая концепции измерения и оценки баланса материала.

Анализ проб в связи с гарантиями

32. За обработку, скрининг, распределение, анализ и хранение проб окружающей среды и ядерного материала отвечают Аналитические лаборатории по гарантиям МАГАТЭ в Зайберсдорфе, Австрия. В последние пять лет МАГАТЭ занимается осуществлением крупного проекта под названием «Повышение потенциала аналитических служб по гарантиям». В сентябре 2011 года МАГАТЭ официально открыло новые помещения чистой лаборатории МАГАТЭ при Аналитических лабораториях по гарантиям. Там имеется масс-спектрометр вторичных ионов с увеличенной геометрией, который значительно увеличивает возможности Агентства в плане самостоятельного анализа проб окружающей среды. В сентябре 2013 года МАГАТЭ открыло при Аналитических лабораториях по гарантиям новую Лабораторию ядерных материалов, предоставив Департаменту гарантий расширенный набор возможностей независимой проверки в таких областях, как анализ проб урана, плутония, отработавшего топлива и жидких высокоактивных отходов, а также большие возможности в плане надежного и безопасного хранения проб. Эта комплексная модернизация лабораторий по гарантиям является одним из наиболее важных из осуществляемых МАГАТЭ проектов по поддержке своей деятельности в области гарантий.

33. В состав Сети аналитических лабораторий МАГАТЭ, которая усиливает аналитические возможности Аналитических лабораторий по гарантиям, в настоящее время входят вышеназванные лаборатории и 20 других специализи-

¹⁷ Кроме того, в 2011 году после землетрясения и цунами в Японии МАГАТЭ ежедневно приобретало и анализировало снимки атомной электростанции «Фукусима-дайти» и обеспечивало развернутый анализ радионуклидных запасов. Эта информация сыграла решающую роль в плане информирования государств-членов и общественности о ситуации.

рованных лабораторий государств — членов МАГАТЭ и Европейской комиссии. МАГАТЭ сейчас ведет работу по аттестации дополнительных лабораторий в других государствах-членах, которые могли бы проводить анализ проб окружающей среды, а также анализ проб ядерного материала.

Информационные технологии в сфере гарантий

34. В области развития инфраструктуры гарантий МАГАТЭ работает над модернизацией своих информационных технологий по гарантиям в целях устранения недостатков: информационные технологии по гарантиям с годами устарели, их все труднее поддерживать, они с трудом справляются с увеличивающимся объемом и различными форматами данных и информации, они поддерживают не все виды деятельности в области гарантий и становятся все более уязвимыми для кибератак. С 2010 года деятельность МАГАТЭ сосредоточена, в частности, на модернизации программного обеспечения, которое поддерживает повседневную работу Агентства в области гарантий, и на переводе его на современную информационно-технологическую платформу. Программные приложения помогают, например, оперировать данными по учету ядерного материала, регистрировать данные и составлять отчеты о деятельности инспекторов на местах, хранить результаты анализов проб ядерных материалов и проводить внутреннюю оценку качества и эффективности выполненных работ по проверке. МАГАТЭ также работает над повышением безопасности информационных технологий. Последним шагом в модернизации будет осуществление учрежденного в 2013 году проекта «Модернизация информационных технологий по гарантиям». Завершение модернизации имеет принципиально важное значение для устранения нынешних недостатков и повышения эффективности деятельности в области гарантий.

Оборудование для целей гарантий

35. Осуществление гарантий в большой степени зависит от технологии, которая должна быть надежной, подходящей для решения поставленной задачи и безопасной. С 2010 года МАГАТЭ активизировало свои усилия по повышению надежности и блочности, оптимизации использования имеющихся на рынке компонентов и повышению удобства использования портативных приборов и систем проверки. Использование систем дистанционного мониторинга продолжало увеличиваться с 2010 года, когда для целей гарантий использовались 258 таких систем. К середине 2014 года эта цифра выросла до 283. Количество стационарных систем наблюдения с 2010 года по 2014 год также выросло: с 1173 до 1362. Серьезным улучшением за этот период стала замена устаревших систем наблюдения системами наблюдения следующего поколения; к этому времени во всем мире установлено и функционирует свыше 400 таких систем. С 2010 года МАГАТЭ также разработало, испытало, утвердило и ввело в эксплуатацию новые приборы, включая, например, новые системы наземного лазерного сканирования, электронные печати, небольшие переносные приборы для обнаружения и идентификации излучений и портативные Раман-спектрометры.

5. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами

36. Практическое повседневное осуществление гарантий в отношении того или иного государства является наиболее эффективным тогда, когда эта деятельность представляет собой совместные усилия МАГАТЭ и этого государства, объединенных общим пониманием задачи и стремящихся к достижению успешных результатов. МАГАТЭ придает большое значение эффективному сотрудничеству с государственными и региональными компетентными органами, ответственными за осуществление гарантий, и действует в направлении укрепления взаимопонимания и потенциала за счет предоставления консультативных услуг, обучения и оказания помощи, а также за счет публикации руководств по всем аспектам осуществления гарантий. Государства также вносят существенный вклад в повышение эффективности и действенности гарантий МАГАТЭ за счет, например, участия в полевых испытаниях новых приборов или в отработке новых мер для целей гарантий; предоставления информации в дополнение к той, которая требуется по соглашению о гарантиях или дополнительному протоколу, что облегчает осуществление гарантий; предоставления возможностей для обучения персонала МАГАТЭ на своих установках; и предоставления экспертов для участия в подготовке руководств по принципам осуществления гарантий и учета требований гарантий при проектировании.

Консультативные услуги

37. Консультативная служба МАГАТЭ по Государственной системе учета и контроля ядерного материала предоставляет государствам по их заявкам консультации и рекомендации по вопросам создания и укрепления их Государственной системы учета и контроля ядерных материалов. Такие консультативные миссии предполагают также проведение совещаний по подготовке миссий, и их результатом является подготовка конфиденциального доклада для нужд государства с подробными рекомендациями о том, как можно исправить любые недостатки, выявленные в работе соответствующей Государственной системы, и/или как строить дальнейшее сотрудничество с МАГАТЭ таким образом, чтобы повысить эффективность и действенность осуществления гарантий МАГАТЭ. С 2010 года по 2014 год были проведены в общей сложности девять консультативных миссий.

Подготовка специалистов для государств-членов

38. Осуществляемая МАГАТЭ Программа подготовки специалистов по гарантиям для государств-членов играет жизненно важную роль в приобретении устойчивых знаний и навыков специалистами, работающими в структурах государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала и в укреплении сотрудничества между государствами и МАГАТЭ, которое абсолютно необходимо для эффективного осуществления гарантий. В последние пять лет МАГАТЭ постоянно улучшало показатели планирования и проведения учебных мероприятий в рамках Государственной системы учета и контроля ядерного материала, используя соответствующие технические разработки и самые современные методы обучения.

39. Осуществляемая МАГАТЭ Программа подготовки специалистов для государств-членов адресована специалистам из государственных организаций, ре-

гулирующих органов, систем обеспечения, медицинского сектора, соответствующих отраслей промышленности и таможенной службы. Учебные курсы проводятся регулярно на региональном и международном уровнях и, по запросу, на национальном уровне. Предлагаемые курсы имеют модульную структуру и охватывают широкий спектр тем, таких как соглашения и протоколы о гарантиях, учет и контроль ядерного материала, деятельность МАГАТЭ по проверке, методы измерения ядерных материалов и учет требований гарантий при проектировании. МАГАТЭ также предлагает индивидуальные учебные курсы для государств, имеющих протоколы о малых количествах, и для государств, приступающих к освоению ядерной энергетики. В период с 2010 года по 2014 год было организовано более 45 курсов для порядка 1100 специалистов более чем из 60 государств.

40. Для максимально эффективного использования ограниченных ресурсов необходима координация между различными заинтересованными сторонами, предлагающими связанное с гарантиями обучение государствам-членам, которые занимаются созданием потенциала до начала реализации новых программ в области ядерной энергетики. За последние пять лет МАГАТЭ предприняло ряд инициатив в этой области, включая обмены преподавателями, совместную подготовку учебных материалов, совместное планирование сроков и участие в таких сетях, как Азиатско-тихоокеанская сеть по гарантиям. В 2014 году МАГАТЭ также разработало первую программу электронного обучения по вопросам гарантий, созданную в рамках серии программ электронного интерактивного обучения, предназначенных для разъяснения поэтапного подхода МАГАТЭ¹⁸ к внедрению программы ядерной энергетики. Целью программы электронного обучения является обеспечение осведомленности о связанных с инфраструктурой гарантий ключевых вопросах, которые требуют рассмотрения государствами, стоящими на пороге внедрения новых программ ядерной энергетики, а также об увеличивающихся масштабах ядерной деятельности и о количестве и качестве ядерного материала на этапах планирования, строительства и эксплуатации в рамках поэтапного подхода.

Руководства

41. В 2012 году в МАГАТЭ была создана веб-страница “Resources and Assistance for States” (находится на сайте www.iaea.org/safeguards), которая предоставляет государствам возможность доступа к широкому спектру руководств, форм, шаблонов и других справочных документов применительно к гарантиям. В марте 2012 года МАГАТЭ опубликовало документ “Guidelines for States Implementing Comprehensive Safeguards Agreements and Additional Protocols” («Руководство для государств, осуществляющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы» (IAEA Services Series No. 21). В 2013 году был опубликован на английском языке, а затем переведен на испанский и французский языки документ “Safeguards Implementation Guide for States with Small Quantities Protocols” («Руководство по осуществлению гарантий для государств, имеющих протоколы о малых количествах») (IAEA Services Series No. 22). В 2014 году МАГАТЭ опубликовало первое из четырех

¹⁸ МАГАТЭ оказывает поддержку государствам, стремящимся к освоению программ ядерной энергетики, в оценке степени их готовности, о чем говорится в публикации “Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power”, IAEA Nuclear Energy Series No NG-G-3.1 (2007).

руководств по практике осуществления гарантий, которое называется “Safeguards Implementation Practices Guide on Facilitating IAEA Verification Activities” («Руководство по практике осуществления гарантий, касающееся содействия деятельности МАГАТЭ в области проверки») (IAEA Services Series No. 30). Эти руководства являются источником дополнительной поясняющей информации и служат для обмена опытом и практикой государств в выполнении ими своих обязанностей в связи с гарантиями.

Информационно-просветительская деятельность

42. В целях содействия расширению диалога и обмена информацией с представителями государств-членов по вопросам гарантий МАГАТЭ провело серию технических совещаний в дополнение к своим регулярным консультациям. В течение 2014 года МАГАТЭ провело шесть интерактивных технических совещаний, а также ряд консультаций по концепции применения гарантий на уровне государства.

6. Планы на будущее

Стратегическое планирование

43. С 2010 года МАГАТЭ продолжает регулярно и систематически заниматься стратегическим планированием с перспективой на будущее. Агентство работает над реализацией среднесрочных стратегий МАГАТЭ на 2006–2011 и 2012–2017 годы. В августе 2010 года Департамент гарантий доработал свой первый за все время долгосрочный стратегический план по гарантиям на 2012–2023 годы, который был представлен на Симпозиуме 2010 года по постановке под гарантии. В 2012 году МАГАТЭ также разработало соответствующий план научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на тот же период, в котором определены возможности, необходимые для достижения его целей, и в котором называются и доводятся до сведения государств-членов будущие потребности МАГАТЭ в сфере НИОКР применительно к гарантиям¹⁹. В порядке достижения краткосрочных целей по разработке гарантий и поддержки деятельности по их осуществлению МАГАТЭ продолжало обновлять свои двухгодичные программы по поддержке разработки и осуществления гарантий.

Программы поддержки со стороны государств-членов

44. Потребности МАГАТЭ в плане поддержки разработки и осуществления гарантий нельзя было бы удовлетворить без передачи государствами-членами технологий и опыта и без предоставления ими средств. С 2010 года программы поддержки со стороны государств-членов продолжали вносить существенный вклад (деньгами и натурой) в осуществление гарантий МАГАТЭ. Сегодня МАГАТЭ опирается на поддержку 21 программы поддержки со стороны государств-членов, участвующих в решении более чем 350 текущих задач. МАГАТЭ полагается на уникальные виды помощи, которая может предоставляться в рамках этих программ, такие как услуги национальных лабораторий

¹⁹ План затрагивает потребности Департамента в НИОКР в таких областях, как концепции применения гарантий и подходы к применению гарантий; выявление незаявленных ядерных материалов и видов деятельности; оборудование и связь применительно к гарантиям; информационные технологии, сбор данных, их анализ и информационная безопасность; аналитические услуги; возможные новые мандаты; и подготовка.

по созданию оборудования для целей гарантий, использование установок для подготовки инспекторов и лабораторий для проведения независимых анализов. Программы поддержки со стороны государств-членов остаются главным средством, с помощью которого МАГАТЭ достигает своих связанных с гарантиями целей в сфере НИОКР.

Симпозиумы по гарантиям

45. С 2010 года МАГАТЭ провело в Вене свои одиннадцатый и двенадцатый симпозиумы по международным гарантиям. Целью этих двух симпозиумов было содействие диалогу и обмену информацией между Секретариатом, государствами-членами, атомной промышленностью и членами более широкого сообщества по вопросам гарантий и ядерного нераспространения. Темой одиннадцатого симпозиума была «Подготовка к решению будущих задач в области проверки». Участники обсудили в ходе основных заседаний стратегические приоритеты Агентства в таких областях, как расширение сотрудничества между МАГАТЭ и его государствами-членами, укрепление технического потенциала Агентства (подходы к применению гарантий, технологии и инфраструктура гарантий), укрепление собственного потенциала государственной оценки (например, сбор и оценка информации), развитие собственной организационной культуры и управление кадровыми ресурсами и знаниями в сфере гарантий. На симпозиуме 2014 года на тему «Взаимосвязь вопросов, касающихся стратегии, практической работы и специалистов», дискуссия развернулась вокруг долгосрочного плана НИОКР Департамента гарантий. Выступавшие рассматривали приоритеты Агентства в таких областях, как расширение сотрудничества между МАГАТЭ и государствами, укрепление технического потенциала Агентства (подходы к применению гарантий, технологии и инфраструктура гарантий), укрепление потенциала Агентства в области государственной оценки и управление кадровыми ресурсами и знаниями в сфере гарантий.

Прогнозирование развития технологий

46. Признавая быстрые темпы технологического развития, МАГАТЭ, для того чтобы оставаться в курсе технических новшеств, которые могут найти потенциальное применение в сфере гарантий, организовало в Вене в 2012 и 2014 года семинары-практикумы по прогнозированию развития технологий. Участники выступили с докладами по широкому кругу тем, включая активный нейтронный опрос, рентгеновскую флюоресценцию, статистические методы и робототехнику. Кроме того, проводились технические совещания с внешними экспертами по конкретным темам, таким как обработка изображений и инерциальная навигация.

Учет требований гарантий при проектировании и устойчивость к распространению

47. Для эффективного и действенного осуществления гарантий на новых установках необходимо предусматривать возможность принятия связанных с гарантиями мер уже на этапе первоначального проектирования. После предыдущей Конференции по рассмотрению действия ДНЯО концепция «учета требований гарантий при проектировании» вызывает все больший интерес. МАГАТЭ проводит работу по поддержке государств и атомной промышленности в этой области, предоставляя общие и ориентированные на конкретные ти-

пы установок рекомендации в отношении учета требований гарантий при проектировании²⁰.

48. В течение последних пяти лет МАГАТЭ также продолжало вносить вклад в проведение оценок устойчивости ядерно-энергетических систем с точки зрения распространения в рамках своего Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) и Международного форума «Поколение IV», принимая участие в совещаниях и помогая в подготовке соответствующих докладов.

7. Управление и ресурсы

49. В последние годы общей тенденцией было расширение связанных с гарантиями обязанностей: за последние пять лет количество охваченных гарантиями ядерных установок увеличилось на 12 процентов, а охваченного гарантиями ядерного материала — на 14 процентов. В 2014 году МАГАТЭ осуществляло гарантии примерно на 1300 установках; это приблизительно на 100 установок больше, чем в 2010 году. Агентство провело порядка 12 000 календарных дней на местах, осуществляя инспекции и другие мероприятия по проверке, и применило гарантии в отношении ядерного материала, эквивалентного примерно 190 000 значимым количествам, что приблизительно на 20 000 количеств больше, чем в 2010 году.

Финансовые ресурсы

50. Финансовые ресурсы, выделенные Департаменту гарантий в 2014 году, включали в себя 131 млн. евро из регулярного бюджета и 33 млн. евро из внебюджетных взносов. МАГАТЭ активно работает в направлении наращивания своих усилий в поисках более эффективных и действенных путей осуществления гарантий.

51. Меры по повышению эффективности определены и применяются в областях, касающихся деятельности по проверке на местах, обновления/замены оборудования и технологий, перехода на инженерные решения с низкими эксплуатационными расходами, рационализации и оптимизации процессов организационного управления и бесперебойной работы системы управления качеством. Например, на основе сотрудничества с государствами в дополнительном числе стран проводились необъявленные инспекции. Масштабы необходимой инспекционной деятельности на местах также удалось уменьшить за счет внедрения и установки новых систем автономного мониторинга с возможностью дистанционной передачи данных на ряде ядерных установок. Сочетание мероприятий по проверке с установкой технического оборудования на местах привело, в свою очередь, к сокращению путевых расходов и к более эффективной оптимизации людских ресурсов. Внедряются новые средства в сфере информационных технологий, которые позволяют улучшить доступ персонала к информации и облегчают отчетность применительно к деятельности по проверке и государственной оценке. После завершения проекта по модернизации

²⁰ В серии изданий МАГАТЭ по ядерной энергии Агентство опубликовало в 2013 году документ «Международные гарантии и проектирование и сооружение ядерных установок» (NP-T-2.8). В 2014 году вышел документ «Международные гарантии и проектирование ядерных реакторов» (NP-T-2.9), ставший первым в серии руководств по конкретным типам установок.

информационной технологии по гарантиям усовершенствованные информационно-технологические системы и процессы существенно повысят эффективность и действенность осуществления гарантий. Кроме того, за последние пять лет МАГАТЭ разработало методологию определения стоимости гарантий, которая помогает анализировать расходы на осуществление деятельности в области гарантий и выявлять рациональные варианты их осуществления. Дальнейшее повышение эффективности, как ожидается, может быть достигнуто за счет осуществления гарантий в контексте концепции их применения на уровне государства, включая применение интегрированных гарантий.

Кадры в сфере гарантий

52. Людские ресурсы, которые требуются МАГАТЭ для осуществления гарантий, включают самых различных специалистов, главным образом инженеров-ядерщиков и физиков-ядерщиков. В состав других научных и технических групп входят аналитики, химики, математики, специалисты по подготовке и обучению и специалисты по управлению информацией и по информационным технологиям. Для сохранения кадрового ресурса, способного удовлетворять нынешние и будущие потребности, МАГАТЭ постоянно расширяет базу знаний и навыков своего персонала, участвующего в деятельности, связанной с гарантиями, посредством организации учебы по обновляемой учебной программе. С 2010 года Агентство проводило в среднем по 100 учебных курсов в год для развития у персонала Департамента гарантий (инспекторов, аналитиков, сотрудников технических отделов и т.д.) технических и поведенческих навыков, необходимых для обеспечения эффективного осуществления деятельности в области гарантий. Ежегодно МАГАТЭ организовывало вводный курс по гарантиям Агентства для нового набора инспекторов МАГАТЭ. Помимо технической подготовки сотрудники на руководящих должностях проходили обучения методам руководства и управления. Большое значение для подготовки персонала МАГАТЭ в сфере гарантий имеет поддержка со стороны государств-членов, особенно в плане организации в этих государствах курсов, на которых проводятся практические занятия, требующие наличия ядерных установок и/или ядерного материала, и в плане поддержки разработки новых учебных инструментов, таких как моделирование условий виртуальной реальности для ознакомления с установкой и процессом, учебные пособия и платформы для электронного обучения.

53. С 2010 года МАГАТЭ организовало три программы десятимесячной стажировки в области гарантий в общей сложности для 18 молодых выпускников и младших специалистов из 17 различных развивающихся стран. Цель стажировки — подготовить их к работе в их странах в области мирного использования атомной энергии, а также увеличить число квалифицированных кандидатов из развивающихся стран для возможного найма в качестве инспекторов по гарантиям либо по линии МАГАТЭ, либо по линии их национальных организаций, связанных с ядерной деятельностью.

Управление качеством и оценка результатов деятельности

54. Департамент гарантий стремится постоянно повышать результативность своей работы за счет использования системы строгого и всеобъемлющего управления качеством. Система управления качеством Департамента помогает обеспечить, чтобы вся деятельность в области гарантий осуществлялась по-

следовательно, объективно и эффективно. В дополнение к системе управления качеством Департамент гарантий инициировал в 2014 году мероприятия для выявления и отбора показателей результативности работы и для определения того, как их можно эффективнее использовать для оценки своей деятельности и ее результатов и для отслеживания тенденций.

Информационная безопасность

55. Информационная безопасность имеет жизненно важное значение для Департамента гарантий, учитывая чувствительность информации, которой он обладает. Защита информации, относящейся к гарантиям, обеспечивается за счет использования многоуровневого подхода с задействованием физической защиты, политики и процедур, средств технического контроля и повышения информированности в вопросах безопасности.

56. За последние пять лет МАГАТЭ добилося значительных достижений в каждой из этих областей. Например, все серверы, все оборудование для хранения данных и все сетевое оборудование размещены в очень надежных и защищенных центрах данных; повышена физическая безопасность офисов и лабораторий, имеющих отношение к гарантиям, и усилен контроль за доступом к ним; значительно расширены внутренние возможности по выявлению вредоносных программ и других киберугроз и по борьбе с ними; ноутбуки теперь имеют функцию шифрования всей имеющейся на диске информации; для обработки секретной информации в Департаменте гарантий создана надежная внутренняя защищенная среда, не имеющая соединения с Интернетом; обеспечивается повышение информированности персонала в вопросах безопасности за счет организации учебы и других мер; и в 2014 году были существенно усовершенствованы процедуры категоризации чувствительной информации и обращения с ней.

8. Заключение

57. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора было вновь подтверждено, что МАГАТЭ является единственным компетентным органом, ответственным за проверку и обеспечение соблюдения государствами-участниками их соглашений о гарантиях. МАГАТЭ продолжало выполнять эти функции, занимаясь обеспечением соблюдения гарантий и делая свои выводы в связи с осуществлением гарантий. Чтобы МАГАТЭ могло продолжать выполнять свой мандат в соответствии со статьей III Договора о нераспространении, гарантии МАГАТЭ с 2010 года укреплялись, а их осуществление продолжало эволюционировать.

58. В период между проведением Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора и концом 2014 года еще 6 государств ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях; 23 государства (в том числе 22 государства — участника Договора о нераспространении) ввели в действие дополнительные протоколы; 17 государств согласились с пересмотренным протоколом о малых количествах, а 2 государства аннулировали свои протоколы о малых количествах, что позволяет МАГАТЭ применять гарантии и делать выводы в связи с осуществлением гарантий в отношении большего числа государств и укреплять уверенность, обеспечиваемую гарантиями МАГАТЭ.

59. МАГАТЭ продолжает работу по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с осуществлением гарантий, в трех государствах.

60. Осуществление гарантий МАГАТЭ эволюционировало, например, по линии дальнейшей разработки и осуществления концепции применения гарантий на уровне государства, совершенствования подходов к применению гарантий в отношении установок, укрепления информационного анализа и государственной оценки, а также за счет использования технологии (например, дистанционного мониторинга и информационных технологий). Масштабы деятельности по проверке удалось уменьшить благодаря, например, использованию инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением.

61. В последние пять лет МАГАТЭ инвестировала в совершенствование важнейшей инфраструктуры и технологий в сфере гарантий. Серьезные улучшения произошли в Аналитических лабораториях по гарантиям, модернизируются информационные технологии в сфере гарантий. В рамках процесса модернизации был инициирован проект по модернизации информационной технологии по гарантиям. Устаревшие видеокамеры для наблюдения были заменены системой наблюдения следующего поколения. Для поддержки информационного анализа и визуального наблюдения стали применяться новые средства анализа информации и система использования геопространственных данных.

62. Поскольку осуществление гарантий — это плод совместных усилий, МАГАТЭ стремится к укреплению сотрудничества с государствами и региональными компетентными органами. Через посредство миссий Консультативной службы МАГАТЭ по Государственной системе учета и контроля ядерного материала МАГАТЭ предоставляет консультации и рекомендации по вопросам укрепления государственных систем учета и контроля ядерных материалов. Были организованы международные, региональные и национальные учебные курсы для участников более чем из 60 государств, предлагаются новые программы электронного обучения. Опубликован ряд новых руководств для государств и региональных компетентных органов, ответственных за осуществление гарантий, в наличии имеются и другие ресурсы. Чтобы содействовать диалогу с государствами, МАГАТЭ провело серию совещаний с государствами-членами для обсуждения вопросов о гарантиях. В 2010 и 2014 годах были проведены два крупных симпозиума по гарантиям в целях обмена взглядами между Секретариатом, государствами-членами, атомной промышленностью и членами более широкого сообщества по вопросам гарантий и ядерного нераспространения.

63. Готовясь к выполнению будущих задач, МАГАТЭ занимается стратегическим планированием и участвует в программах поддержки со стороны государств-членов в целях удовлетворения связанных с гарантиями потребностей в плане НИОКР. Агентство проводило совещания по прогнозированию развития технологий, занималось разработкой руководства по учету требований гарантий при проектировании и вносило вклад в проведение оценок устойчивости ядерно-энергетических систем с точки зрения распространения в рамках своего Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам и Международного форума «Поколение IV».

64. Все эти усилия повышают эффективность и действенность гарантий, при том что рабочая нагрузка на Агентство неуклонно увеличивается, а соразмерного этому увеличения ресурсов не происходит. С учетом расширения сферы

своих обязанностей МАГАТЭ в последние пять лет приходилось «добиваться большего меньшими средствами». Поэтому МАГАТЭ стремится использовать более эффективные и действенные способы осуществления гарантий для повышения производительности. Основными направлениями управленческой деятельности являются сохранение и укрепление кадровых ресурсов, укрепление систем управления качеством и оценки результатов деятельности и повышение информационной безопасности.

65. В будущем, учитывая устойчивый интерес к использованию ядерной энергии, МАГАТЭ ожидает постановки под гарантии большего объема ядерного материала и большего числа установок. Международное ядерное сотрудничество активизируется с расширением торговли и сферы услуг применительно к оборудованию, предметам и материалам в ядерной и смежной с ядерной сферах. МАГАТЭ необходимо будет также продолжать работу по урегулированию нерешенных вопросов, связанных с осуществлением гарантий, в конкретных государствах. Таким образом, в будущем МАГАТЭ, по всей видимости, придется формулировать всесторонне обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий в условиях острой нехватки ресурсов. МАГАТЭ будет продолжать искать пути для повышения своей производительности на основе оптимизации процессов, более эффективного применения современных технологий и укрепления сотрудничества с государственными и региональными компетентными органами в деле осуществления гарантий. Дальнейший успех зависит от политической, технической и финансовой поддержки со стороны государств.
