



大会

第七十届会议

正式记录

第**八十八**次全体会议
2016年3月18日星期五上午11时举行
纽约

主席：吕克托夫特先生 (丹麦)

上午11时10分开会。

议程项目7 (续)

安排工作、通过议程和分配项目

主席(以英语发言)：我现在提请大会注意2015年12月17日第70/140号决议第21段，其中要求召开一次特别会议纪念消除种族歧视国际日。

大会还记得，大会在其2015年12月17日第80次全体会议上结束了对议程项目70的审议。为了召开这次特别会议，大会有必要重新审议今天这一议程项目。

我是否可以认为，大会希望重新审议议程项目70？

就这样决定。

议程项目70 (续)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

消除种族歧视国际日纪念会议

主席(以英语发言)：大会现在将纪念消除种族歧视国际日，举行全球种族歧视现况辩论会。欢迎各方参加本次纪念活动。1966年，大会决定，每

年3月21日全球暂停，反思世界种族歧视状态。大会这样决定，是因为1960年3月21日，在南非沙佩维尔，69名手无寸铁的和平时示威者惨遭种族隔离政权的警察杀害。

今年，我们要特别反思《德班宣言和行动纲领》通过以来15年间所取得的进展。可以公平地说，情况喜忧参半。总体上，我们取得了进展，包括在很大程度上消除了基于种族、肤色和族裔的直接歧视。但在世界各地，往往构成种族歧视根源的无知、偏见和恐惧依然根深蒂固，这也是事实。数百万民众继续沦为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不宽容行为的受害者，这些行为又有了当代形式和表现。令人不安的是，在过去12个月中，我们还在世界一些地方看到特别是针对难民和移民的分裂性政治言论和仇外心理。

当然，民主社会在处理不同群体的利益方面总会遭遇紧张状况，但宽容、文化多样性、负责任的政治领导和包容性治理对于保护人权和确保这些紧张状况不会演变为暴力和冲突至关重要。个人、民间社会、联合国和其它方面在遏制种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不宽容行为方面固然都可以发挥重要作用，但归根结底，每一个会员国才对于防止和消除这些行为负有首要责任。特别是，我们必须更加努力地履行《消除一切形式种族歧视国际

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-07629 (C)



无障碍文件

请回收



公约》以及《德班宣言和行动纲领》所述承诺。这要求立即采取有针对性的行动，同时也必须长期保持下去。

的确，从南非到美利坚合众国，反抗压迫制度所取得的来之不易的胜利显然还不足以消除歧视所造成的余毒。根除制度化偏见，既改变态度也改变结构，是一件困难的事情。这需要时间和有力承诺。“2015-2024年 非洲人后裔国际十年”也提醒我们，需要对这些问题保持警惕并坚持到底。这项活动旨在处理世界上这一影响极为深远的种族主义和种族歧视形式所残留的余毒。我非常高兴地看到，我们的主旨发言人、人权理事会非洲人后裔问题专家工作组成员艾哈迈德·拉伊德先生今天和我们一起开会。

最后，我们要怀念多年来遭受种族主义之害的所有人。让我们缅怀他们，一起努力采取具体行动，防止发生更多种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不宽容事件。

我现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：我高兴地和大会一起，纪念“消除种族歧视国际日”。我们应当记得，这个每年一度的纪念日是1960年南非沙佩维尔和平示威者遭到屠杀的日子。我们自那场悲剧以来所取得的成就令我感到鼓舞，但我们在争取人人平等的工作中，仍有很长的路要走。

就今年的纪念活动而言，我们正在纪念《德班宣言和行动纲领》通过十五周年。这些文本是在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议上通过的，它们仍是我们开展反对种族主义的国际、区域和国家行动的最全面框架。国际社会在德班确认，任何国家都不能声称自己没有种族主义。这一点至今依然正确。

我们在确保平等权利和不歧视方面无疑取得了长足进步。会员国通过或修订了防止种族歧视的立法。大会宣布了“非洲人后裔国际十年”，该活动

将持续至2024年。全世界反对种族主义的民间社会组织日益积极和敢言。

但种族主义持续存在的情况表明，我们做得还不够。不宽容行为、种族主义观点和仇恨所驱使的暴力在全球猛增，这令我深感震惊。针对特定族群的种族定性和暴力行为呈上升趋势。经济困难和政治投机正导致少数族群遭受更多敌意。这一点最直接地表现为针对难民和移民特别是穆斯林的偏见、袭击和暴力。极右翼政党正在煽动分裂和危险的歪理。就连曾经持中间立场的政党，其观点也变得强硬；态度曾经温和的国家也出现仇外现象锐增的情况，曾经冷静的声音也利用人们的恐惧，上世纪的黑暗历史有重演的危险。这一切都加剧了社会分裂、不稳定和冲突的风险。

在这样的动荡时期，我们必须维护所有人的权利和尊严，维护多样性和多元化。我们必须反对反犹太主义、对穆斯林的偏见以及其它形式的仇恨。攻击一个少数族群就是攻击所有人。15年前所存在的政治意愿遭到威胁也令我感到关切。令我们得以在德班达成具有深远影响的协议的集体决心，因政治上的权宜考量而受到损害。对于《联合国宪章》普世价值的承诺正遭受考验。我们必须首先铭记无数种族歧视受害者。通过执行德班协议，我们不仅能够提升受害最严重者的地位，而且也能够提升全人类的地位。不歧视和平等是我们世界人权制度的基础。让我们大家团结起来，确保人人享有尊严、正义与发展。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

根据第70/140号决议，我现在邀请联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生发言。

侯赛因先生（人权事务高级专员办事处）（以英语发言）：15年前在德班，全世界走到一起，努力制止种族主义。在此之前，各国领导人从未试图制定一项全面的全球性战略，处理一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和不宽容行为的根源。非洲人和亚洲人后裔、移民、罗姆人、土著人民和

少数族裔、艾滋病毒-艾滋病患者以及遭受相互重叠的多种歧视和排斥的妇女——所有这些数百万受害者都是德班会议关注的焦点。

《德班宣言和行动纲领》和成果文件还处理了宗教不容忍带来的深度不公——其中包括仇视伊斯兰的现象和反犹太主义，这两种现象在许多国家都有令人震惊的增多。《宣言》通过的十五周年纪念是一个思考我们已走过多少道路的机会。但是，鉴于歧视仍在全球各地可耻地继续存在，这还必须成为我们再次做出承诺、通过采取更多行动以培养没有偏见与仇恨的新一代人的机会。无疑，过去15年取得了进展。许多国家制订或更新了行动计划和反歧视法，以落实在德班提出的各项建议。这些框架协助各国政府在国家一级打击歧视，使无数民众得以争取平等而斗争。在筹备世界大会的工作中，演化形成了一个民间社会行为体的动态网络。今天，这些组织形成了一系列有力而令人刮目相看的积极声音。

正如《德班宣言》所明确阐述的那样，奴隶制和跨大西洋贩奴行为

“是一种危害人类罪，并且应该永远是这样一种罪行”（A/CONF.189/12，第13段）。

它们留下的暴力、恐惧、贫困以及严重偏见继续为非洲人后裔所承受。纵观历史与当今，非洲人后裔现在是、并且一直是其所在社会发展与繁荣的主要推动者，但是时至今日，他们依然常常被剥夺享受机会与服务的平等渠道。我认为，宣布非洲人后裔十年和采纳其活动方案是德班进程后取得的成果。

但是，也一直存在挑战。其中最令人震惊的是欧洲和其它地方种族歧视与仇外心理的抬头。移民者正在成为更深层问题的替罪羔羊。外国人和其他人因其真实或假想的种族、肤色、族裔血统或者宗教而成为施暴的目标。偏见带来的陈旧不公依然充斥现代生活，使个人日复一日遭受羞辱与压迫，加深族裔间的隔阂，并且使千百万人无法享受其权

利。现在，各国必须比以往任何时候都更加注重履行其保护社会中最脆弱群体的义务。我们必须保持警惕，以确保诸如失业增多等因素带来的压力不会变成种族骚扰、虐待、歧视以及攻击行为。我们绝不能姑息为了政治利益而操控这些情绪，或者在官方政策中体现出这些情绪。

世界各地千百万民众继续日复一日蒙受种族歧视的不公与侮辱。各国亟须兑现在德班做出的承诺，履行其根据国际人权法，特别是已得到178个国家批准的《消除一切形式种族歧视国际公约》所承担的义务。人权是普遍和不可剥夺、不可分割、相互依存以及彼此关联的。人权是普遍的，因为所有人生来拥有同样的权利。这些权利不可分割、相互依存，因为它们一无论是政治、公民、社会、文化还是经济权利一同等重要，任何一项权利都无法在失去其它权利的情况下得到充分行使。这些权利平等地适用于我们所有人，当某个团体的人权遭到剥夺时，它会破坏我们所有人的尊严与平等。

主席（以英语发言）：我感谢人权事务高级专员的发言。

现在，我谨与各位成员协商关于根据第70/140号决议第21段，邀请人权理事会非洲人后裔专家工作组成员艾哈迈德·里德先生在本次会议上发言一事。

如果没有人反对，我是否可以认为大会希望请里德先生发言，但不作为先例。

就这样决定。

主席（以英语发言）：根据刚才做出的决定，我现在请里德先生向大会发言。

里德先生（非洲人后裔专家工作组）（以英语发言）：今天，我非常荣幸地来到这里。请允许我感谢大会主席、联合国人权事务高级专员办事处以及我在非洲人后裔专家工作组的各位同事使我有这个机会，做今年以“《德班宣言和行动纲领》15年后的挑战与成果”为主题的主旨演讲。

自联合国成立以来，人人生来自由与平等并享有尊严与权利的崇高原则一直是国际人权体系所依据的基石。所有人的权利均应受到保护，而不分种族、族裔、国籍、宗教、性别、语言或者任何其他情况。正是因为严格遵守这项平等与非歧视的原则，才导致世界各地对1960年3月21日69名手无寸铁的男女在南非沙佩维尔因种族原因遇害而深表厌恶与谴责，遇害事件导致联合国1966年举行纪念3月21日为消除种族歧视国际日的活动。随着联合国即将纪念这个日子五十周年和《德班宣言和行动纲领》十五周年，让我们思考迄今取得的成果和尚未实现的目标，以落实我们对非歧视原则做出的集体承诺和我们对打击种族歧视许下的诺言。

2013年，消除种族歧视委员会在其第35号一般性建议中指出，

“世界各地种族主义仇恨言论的普遍存在仍是当代人权面临的一种严峻挑战。”
(CERD/C/GC/35, 第46段)

今天，我们面对着种族主义、种族歧视、仇视非洲人心理、仇外心理以及相关不容忍行为仍充斥全球各个角落的痛苦现实。过去20年来，民众的极右情绪和带有其种族主义与仇外心理特征的政党在世界各地稳步增多。全球金融危机和更近期的大批难民移动导致种族歧视和仇外心理事件日益增多，进一步导致强烈的反移民情绪、移徙者沦为替罪羔羊、种族偏见、陈规定型看法以及暴力行为。

种族主义和种族歧视渗透到我们生活的各个方面——从隔离校园到导致非洲人后裔和其他少数群体被迫离开某些社区和迁入条件较差社区的社区贵族化。我本人就是种族定性的一个活生生的例子，人们因为我的肤色而惧怕我和怀疑我。我曾被称为“黑鬼”。我曾被人喝令滚回家去。我的护照曾受到航空公司工作人员的不当审查。我在旅行时曾受到海关和移民官员的骚扰与羞辱。我曾在超市和百货公司遭到跟踪尾随。很有可能我将一次又一次地经历这一切。

反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议是在打击这些种族主义的表现方面迈出的重要一步。举行该次会议是承认，种族主义和相关不容忍行为形式是全球问题，需要拿出全球解决办法。会议产生的《宣言》概述了种族主义的源头和对当代造成的后果、种族主义的受害者，更重要的是，概述了通过《行动纲领》实现种族平等的战略。

德班会议是一个重大成就，它全面列述了纠正历史错误和不公正的战略。这项战略体现在《宣言》之中，《宣言》重申了平等和非歧视是核心人权的原则，把打击种族主义和相关不容忍行为的责任赋予各国，同时还呼吁国际组织和非政府组织、政党、国家人权机构、私营部门、媒体以及民间社会积极参与。作为解决歧视问题的一个机制，《宣言》呼吁各国制订全面的国家行动计划，以便解决执行司法等问题，同时创建国家职能机构，以便充分调查有关种族主义、仇外心理及相关暴力行为的指控。

在审视为求实现全面和切实平等而制订的战略的过程中，许多通过执行《行动纲领》取得的成就值得一提。例如，有越来越多的国家建立了有适当法律和政策支持的平等机构，以求打击种族歧视。但是，推行这项法律也要求作为义务承担方的各国履行其责任，并且要求民间社会积极参与。会员国一直在收集有关非洲人后裔的分类数据，这些数据有助于各国政府制订有针对性的方案，以便消除种族歧视。

另一成就是建立了处理种族主义和其它相关问题的新机制。其中一个此类机制是非洲人后裔问题专家工作组。工作组设立于2002年，旨在研究种族歧视造成的影响和侨居海外非洲人后裔面临的挑战，并就消除种族歧视提出建议，我是该工作组的成员。另一个成就是大会通过了《落实非洲人后裔国际十年的活动方案》，由此确认非洲人后裔是一个独特的群体，其人权必须得到促进和保护。

《国际十年活动方案》列述了各国在认识、正义及发展三大领域可以采取的若干注重实效的行动，以求改善世界各地非洲人后裔的总体人权状况。各个利益攸关方必须利用“十年”提供的机会，把为打击种族主义和对非洲人后裔种族歧视专门制订的方案和项目作为重中之重。

我们可以指出自《德班宣言》通过以来取得的一些进展，但是，各国间落实在会议上所作承诺，以求改善非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔以及土著人民生活的速度不一，许多挑战继续存在，进一步影响落实工作。我们这个工作组对非洲人后裔的人权状况进行了监测，并在国家一级开展实况调查，令工作组十分关切的是，它看到教育、就业、卫生、住房以及婴幼儿、儿童和孕产妇死亡率及预期寿命等领域的指标仍然表明，非洲人后裔处于不利地位，他们与人口中其它群体之间差距巨大。

殖民历史、遭受奴役的遗留影响、种族压迫和隔离以及种族不平等，这些问题在许多国家仍是严重的挑战，因为这些国家并未对补偿非洲人后裔或为他们寻求真相与和解作出真正承诺。这是我们在实现《德班宣言》各项目标方面面临的另一个挑战。《宣言》在关于有效赔偿的规定中指出：

“会议认识到需要在基于团结和互敬精神的伙伴关系范围内为这些社会和大移民地区的社会 and 经济发展制定（以下领域的）方案。”
(A/CONF. 189/12第158段)

文件中确定的一些领域是减免债务、促进外国直接投资、市场准入、技术转让以及对卫生基础设施投资，这些问题迄今为止尚未得到全面解决。

贫困与种族主义之间有明确关联。在历史上曾贩卖非洲奴隶的国家中，其人口中最贫穷的群体绝大多数由种族或族裔少数群体构成，这绝非偶然。面对遭受系统性歧视和被视而不见的情况，非洲人后裔在主张他们应有的权利方面仍然任重道远，由此导致世代代的贫困持续存在。发展界欢迎《2030年可持续发展议程》（第70/1号决

议）——这项议程以国际人权标准为基础，把平等和非歧视要务作为核心——因此，《议程》框架将帮助各国把人权纳入其国家优先事项之中。

联合国系统及其会员国负有巨大责任，它们必须确保我们的子孙后代可以生活在一个没有种族歧视祸害及其各种表现形式的世界之中，以求和平与正义。如果会员国无法通过本国的政策和实际做法来贯彻落实在《德班宣言》中作出的承诺，无法采取积极行动来为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者创造平等机会，这些承诺将只会是一纸空文。这些承诺是否有价值，将完全取决于我们是否有勇气、意愿和决心来兑现它们和赋予它们实际意义。

在我们力求通过可持续和公平发展来改变我们所生活的世界的时候，让我们致力于确保没有人掉队。

主席（以英语发言）：我感谢里德先生所作的发言。

马农吉先生（坦桑尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表非洲国家集团发言，谈一谈我们面前的这个议程项目。

在2001年8月31日至9月8日在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议上，国际社会通过了《德班宣言和行动纲领》，以便与上述现象作斗争。今天，我们不仅要纪念上述文件的通过，也要重申并再次表明我们坚定的全球政治意愿，以求全面和切实执行这些文件以及2009年审议会议的成果文件。

《德班宣言和行动纲领》仍然是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的最全面、以行动为导向的全球框架。本次纪念活动为15年后评估在执行该会议成果方面取得的进展提供了及时的机会。它还使我们有机会查明所遇到的障碍和挑战，并找到必要解决办法。

非洲集团欢迎根据德班义务和承诺在国家、区域和国际各级所取得的进展。我们感到鼓舞的是，各国政府采取了具有里程碑意义的进步性的立法和行政措施，切实打击种族主义和种族歧视，保护移徙者、难民、寻求庇护者以及种族、民族、族裔和语言少数群体的权利，并打击根据宗教、信仰或肤色煽动仇恨的行为。我们确认，殖民主义、种族隔离和政治不公正现象导致了其中许多不容忍行为形式。我们还意识到，非洲人、非洲裔人和亚洲族裔人仍然是这些祸患及其后果的受害者。

这些结构和做法的顽固存在是促成当今世界许多地方持续存在社会和经济不平等现象的因素之一。非洲集团仍然赞扬2015年大会通过“非洲人后裔国际十年”活动方案。该方案的主题，“非洲人后裔：承认、正义与发展”，寻求促进尊重、保护和实现非洲人后裔的所有人权和基本自由。我们认为，各国政府应当加强预防一切形式不容忍行为的措施，为此要确保所有人都有机会获得有效和适当的补偿，并确保他们有权为此类歧视造成的任何损害从主管此事的国家法庭和其他国家机构那里寻求公正和适当的赔偿和公道。

我们仍然看到非洲人后裔在全球各地继续面临歧视性困苦。我们赞扬建立国际伙伴关系，根据他们的多样传统及文化促进旨在加强其充分享有经济、社会、文化、公民和政治权利力度的措施。鉴于非洲人后裔侨居之地是非洲联盟的第六个区域，非洲联盟将继续抓住各种机会来加强侨民之间的沟通桥梁。

我们呼吁秘书长在他提交大会第七十一届会议的报告中纳入在重振为确保开展非洲人后裔国际十年活动和执行其活动方案而设立的信托基金方面的进展信息。我们呼吁联合国大家庭和个人向该信托基金慷慨捐款。我们请秘书长进行适当联络和采取适当举措来鼓励这种捐款。

非洲集团确认，媒体和其它新信息技术，包括互联网，行使言论自由权，能够为打击一切形式的

不容忍行为作出积极贡献。然而，我们感到关切的是，有人滥用新信息技术作为平台来促进不容忍行为，并使其它形式的奴役，包括儿童卖淫和贩运人口现象，长期存在。我们认为，互联网服务提供商应当制定并遵守行为守则，以便防止贩运行为，保护贩运行为的受害者，加强防止贩运妇女和女童并使她们能够愈合创伤和恢复正常生活的措施，以及处理国际流离失所问题。我们敦促国际社会支持执行2010年大会通过的《打击贩运人口活动全球行动计划》。我们期待着2017年10月大会举行关于贩运人口问题高级别会议。

非洲集团认为，所有公民都享有接受优质教育的权利会可推动建立更具包容性的社会，促进国家之间和个人之间的和谐关系，并且能够增进相互了解以及尊重文化多样性和所有人的人权。非洲集团重申其以下信念：要想伸张正义，就必须确保源自种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的侵犯人权行为的受害者有机会诉诸司法并获得有效和适当的保护和补偿。

非洲集团欢迎大会关于在联合国场所建立永久纪念碑来纪念奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者的决定。我们赞赏意在实现该崇高目标的支持性活动。

最后，非洲集团谴责基于任何因素的歧视。我们重申，我们致力于充分和有效执行《德班宣言》。我们必须集体加速努力，切实执行《德班宣言和行动纲领》，以便维持德班会议所取得成果形成的势头。必须再召开一次消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的世界会议，力求在评估进展的基础上建立协同增效机制和新伙伴关系，推动执行《德班宣言和行动纲领》各项目标和指标。如果我们真想实现有意义的积极变化以遏止这一祸患，现在就是采取行动的时候。

安肖先生（印度尼西亚）（以英语发言）：在本次重要会议上代表亚太集团成员国发言，我确实感到荣幸。

我们首先要感谢主席召开本次全体会议，纪念大会在1966年10月26日通过的第2142(XXI)号决议中宣布的消除种族歧视国际日。我们还要感谢艾哈迈德·里德先生早先所作的发言，并赞扬非洲人后裔问题专家工作组所做的工作。该工作组为全球打击种族歧视的斗争作出了贡献。今年纪念活动的主题侧重于《德班宣言和行动纲领》通过将近15年后全球种族歧视现况。

2001年9月，在历史性的消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议上，我们齐聚南非，呼吁世界各国人民以极大的决心和毅力参与全球消除种族偏见的斗争。世界会议发出的信息是明确无疑的，即反对种族主义的斗争就是捍卫人权和人格尊严，消除贫困的斗争。十五年后的今天，我们必须扪心自问，我们解决《德班宣言和行动纲领》确定的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为受害者问题的共同努力是否确实已经取得显著进展？

尽管许多团体和国家努力，种族主义仍然存在。因此，这个周年纪念活动表明国际社会应保持必要的决心，坚持斗争，消除种族歧视。这一活动提供机会，以便我们审视成就和新的挑战。显然任重而道远。这一活动提醒我们不忘殖民主义、奴隶制和战争的历史悲剧，以及我们宝贵和沉痛的经验教训。它也警示，当今世界，种族歧视仍然可能成为社会动荡和暴力的肇因。我们现在仍然看到有各种形式的种族歧视，通过社会习俗、歧视性法律法规导致贫困、欠发达、边缘化和社会经济排斥，影响世界各地一些社群的生活和生计。

因此，必须重申各国进一步同心协力消除种族歧视的政治意愿。在本次纪念活动中，让我们铭记，我们需要把这一政治意愿转化为国家、区域和国际的具体和更活跃的行动，有效地执行《德班宣言和行动纲领》。这场斗争无疑离不开所有利益攸关方，特别是民间社会、私营部门和媒体的参与。有效地促进和平与宽容的文化，消除种族歧视，不是也不能完全由政府担当。

最后，请允许我代表亚太集团再次申明我们确保打击一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象为我们各国和整个世界高度优先事项的承诺和坚定决心。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：
我荣幸地代表东欧国家集团发言。

东欧国家集团欢迎大会举行会议，以“《德班宣言和行动纲领》15年后的挑战与成就”为主题，纪念消除种族歧视国际日。

今天会议提供机会，以重申我们彻底消除种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象，落实《消除一切形式种族歧视国际公约》的集体承诺。借此，我们向种族主义的受害者，以及为人类平等而奋斗的世界各地领导人和普通民众表示敬意。

过去15年已经作出努力，实现了一定的进展。然而今天，建立无种族主义和歧视社会的理想显然仍有待实现。正如秘书长的最新近报告（A/70/367）显示，这种现象还没有被根除，任何国家都不能自称不存在这种现象。

东欧国家集团继续对种族主义和种族歧视的祸害顽固存在表示关注。这是一个全球性挑战，我们必须团结一致，共同斗争。《消除一切形式种族歧视国际公约》仍然是一切预防、打击和铲除种族主义努力的依据，每个国家都负有与这一祸害作斗争的首要责任。在这方面，我们谨重申，批准和全面执行该《公约》具有根本的重要意义，应当是所有国家的一个优先事项，并希望《公约》早日获得普遍批准。

副主席阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）主持会议。

进一步支持旨在促进文化间对话、容忍和尊重多样性的努力也很重要。教育是促进和保护公正与公平价值的决定性因素，而公正与公平的价值是预防和打击不容忍现象传播的必要因素。至关重要是，联合国继续与其他相关国际和区域组织合作制

定教育方案，宗旨是打击一切形式的歧视，以确保尊重所有人的尊严，加强所有文化和文明之间的相互了解。

东欧国家集团仍然致力于同种族主义和种族歧视作斗争，将继续为此崇高事业作出我们的贡献。

韦伯森先生（安提瓜和巴布达）（以英语发言）：值此消除种族歧视国际日，我荣幸地代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言。

拉丁美洲和加勒比国家集团国家承认，世界全球化不断加深为根除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的斗争带来了挑战和机遇。出于这一原因，拉丁美洲和加勒比国家集团成员国重申它们对《德班宣言和行动纲领》的坚定承诺。今年的主题“《德班宣言和行动纲领》15年后的成就与挑战”，为国际社会和会员国提供机会，以审查各国国内和国际政策，以期审视和弥合差距，消除顽固的种族障碍。

《宣言》通过15年后，我们看到，在解决种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象方面，国际社会已经取得了一些切实进展。然而，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的决定因素仍以各种形式在当今世界反复出现，这往往与社会经济条件严峻、机会有限、失业和贫困的后果有关。消除不宽容行为的关键要素在于社会包容，这个社会应当赋予所有人平等机会，教导并维护人权原则，提高人们对于历史事件、错误和暴行的认识并加以铭记。

《德班宣言和行动纲领》最重大成就之一，是它认定奴隶制和奴隶贸易是危害人类罪；我国代表团要是不提到这点那将是我们的失职。拉丁美洲和加勒比国家集团感到高兴的是，大会决定在联合国竖立永久纪念碑，缅怀奴隶制和跨大西洋奴隶贸易受害者。我们鼓励会员国、非政府组织、私营部门和个人支持这一举措和其它举措，它们将有助于加强《德班宣言和行动纲领》发出的信息。

本地区会员国的独特性和多样性不亚于世界任何地方。我们的人口和民族组成是多族裔、多文化和多语言的。我们非凡的多样性给我们各国人民带来了更多机会。我们认识到，鼓励我们各国人民充分参与和作出贡献，是实现我们自身发展目标的重要方式。在这方面，本地区国家坚信，除非能够不分种族实现所有人的可持续发展，否则就不可能实现可持续发展。我们各国领导人去年曾在这里开会并通过《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）。拉丁美洲和加勒比国家集团成员国重申，它们决心促进所有种族充分融入我们各国社会，建立一个没有种族歧视的地区和世界。我们认识到任何区域或国家都不会不存在偏见。因此，在庆祝“消除种族歧视国际日”之际，拉丁美洲和加勒比国家集团认为这一点具有重要意义。

“2015-2024年非洲人后裔国际十年”和《拉丁美洲和加勒比非洲人后裔行动计划》是本地区的两项重要方案。两方案均为采取具体措施应对种族主义和变化对于非洲人后裔的广泛影响提供了基础。这些方案的巅峰是我们承诺此类暴力永远不再发生。通过具有里程碑意义的《消除一切形式种族歧视国际公约》就是这样一种承诺。要想继续推进，我们作为会员国就绝不能只是夸夸其谈，而应继续确定可在哪些具体领域开展工作，来消除歧视祸害以及实现政治、经济和社会包容。

最后，我必须提醒每个人，会员国需要继续提高对于种族主义有害影响的认识，我们的领导人需要加强在促进种族正义、谅解、尊重、平等和多样性方面的承诺。

卢萨斯女士（卢森堡）（以法语发言）：值此“消除种族歧视国际日”之际，我荣幸地代表西欧和其它国家集团发言。

整整50年前，大会在通过第一项国际人权条约——《消除一切形式种族歧视国际公约》——一年后，宣布了这一重要的日子。但是，就在各国通过这一至关重要的文件之时，纳尔逊·曼德拉却在

南非遭受牢狱之灾。这种情况证明——如果说需要什么证明的话——我们在规范方面的进展有时会领先于实际事件。

我们如果认为，消灭了种族隔离这样的隔离政权，就能一劳永逸地消灭种族主义的话，我们也会是错误的。因此，“消除种族歧视国际日”使我们得以定期重申我们的承诺，那就是基于所有人享有平等尊严和权利的信念，建立一个公正的世界，对可以表现为多种形式的种族歧视现象的再现保持警惕。我们缅怀种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不宽容行为的所有受害者。

《消除一切形式种族歧视国际公约》仍一如既往地具有现实意义。它得到几乎所有国家的批准，这使其在这方面具有不容置疑的权威。消除种族歧视委员会的独立专家通过对《公约》的执行工作采取后续行动，以及协助各国制定制止种族主义和歧视的政策，为履约工作作出了贡献。与此同时，我们肯定制止一切形式的种族主义的其它举措，如2001年《德班宣言和行动纲领》。我们肯定预防和协调一致的行动，特别是在教育方面采取预防和协调一致的行动的重要性。我们认识到，强调实际和具体措施可有助于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关形式的不宽容。

在《消除一切形式种族歧视国际公约》通过50年以及《德班宣言和行动纲领》通过15年后，无可否认，我们取得了进展，但同样无可否认的是，依然存在很多挑战。值此消除种族歧视国际日之际，让我们从历史和以往的错误中汲取教训。让我们不要错误地认为历史不会重蹈覆辙。让我们大家保持警惕。

萨德科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我愿感谢大会第七十届会议主席莫恩斯·吕克托夫特先生阁下召开本次纪念消除种族歧视国际日和《德班宣言和行动纲领》通过五十周年的会议。还请允许我感谢秘书长潘基文先生阁下、联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因先生

阁下以及主旨发言者艾哈迈德·里德先生所作的见解深刻的发言。我们还感谢非洲人后裔专家工作组为消除种族歧视所做的不懈和巨大努力。

作为全球人权架构的基石，《德班宣言和行动纲领》对于处理当代各种挑战非常適切与适用。在武装冲突旷日持久并导致难民危机的形势下，把打击种族歧视和仇外心理作为优先事项至关重要。现在必须采取一种立足人权的做法，通过使难民融入社会来减轻危机带来的不利困境，并且避免因隔阂与歧视而加剧社会紧张状况。

在全球打击恐怖主义这个跨大陆和跨越国家边界蔓延的祸患的背景下，我国代表团认为，依照《德班宣言和行动纲领》行事至关重要。执法和提供安全保障应当与确保尊重和保护人权齐头并进。

种族主义态度与仇恨言论还通过社交媒体和各种因特网平台得到传播。我国代表团认为，至关重要的是，要呼吁民间社会和工商界共同努力，以力求防止因特网被用于扩散基于国籍、宗教、族裔或者种族的敌对和多变态度。消除歧视和相关不容忍行为的唯一途径是把各种国际与国内机构、民间社会以及工商界的努力汇集到一起。国际社会拥有消除歧视与不容忍行为所需的工具与经验。我们呼吁拿出强有力的政治意愿与资金支持，以弥合规范文件与其实际执行之间的差距。

哈萨克斯坦自独立以来即向全世界宣告了其基于族裔间与宗教间和平与和谐的倡导和平、信任以及合作的政策。正如努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫总统说过的那样，对我们来说，容忍的原则不只是一种政治文化规范，而且也是我们坚决支持并加强的根本的立国原则之一。族裔、宗教、文化以及语言多样性是我们宝贵的财富。我们已成功地把历史传承下来的多宗教社会转变为我们的战略优势。

作为《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国，我国深深致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理以及相关的不容忍行为。哈萨克斯坦是已经签署任择性声明、承认消除种族歧视委员会有权

审查据称权利遭到侵犯的个人或团体投诉的57个国家之一。我们在国家和地方实行了一个强有力的法律与方案框架，以此履行根据该《公约》做出的各项承诺。

哈萨克斯坦《宪法》载入了平等原则，并且明确禁止任何形式的歧视。各种族裔群体与哈萨克族人一道，不是作为少数民族，而是作为享有充分公民与政治权利的公民，参与国家建设，并享有最高的公民身份和社会地位。哈萨克斯坦建立了一个确保国家与民间社会之间互动与平等伙伴关系的有效体系，其中的主要机制是哈萨克斯坦人民大会，这是一个负责处理族裔间和文化间和谐问题的独特宪政机构。我国还奉行民族团结的理念，以加强族裔间的彼此尊重。

世界和传统宗教领袖大会为巩固哈萨克斯坦境内族裔间和宗教间的和谐做出了重要贡献。该论坛作为一个促进全球和平与和谐的有效对话平台得到了国际上的肯定。哈萨克斯坦的族裔间与宗教间容忍模式受到联合国和欧洲安全与合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、独立国家联合体以及其它区域组织的高度赞扬。

哈萨克斯坦认为，联合国必须继续处理种族、种族主义、仇外心理以及相关不容忍行为等问题，从而维护所有人的人格尊严。哈萨克斯坦重申，它致力于《德班宣言和行动纲领》，打算为促进不同文明间的对话而继续尽一切努力，并且始终作好准备，在所有各层面和世界各地打击种族主义与相关不容忍行为，凭吊并缅怀千百万悲惨丧生的人。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：南非欢迎举行本次纪念消除种族歧视国际日的活动。2016年是南非主办具有划时代历史意义的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和通过《德班宣言和行动纲领》15周年，后者仍是这个为消除各种种族主义祸患和纠正历史不公提出措施与补救办法的重要会议唯一的指导性成果文件。

在世界会议召开后取得了许多成果，特别是在日内瓦创建了德班后续执行机制，确保反种族主义议程在联合国人权体系中占据突出和显著地位。除这些机制之外，还有必要强调以下重要成果。

第一，我们强调，宣布并于其后启动“2015-2024年散居各地非洲人后裔十年”有着重要的意义。我们记得，《德班宣言和行动纲领》把非洲人和非洲人后裔列为主要由于奴隶制、奴隶贸易、跨大西洋贩奴以及殖民主义余孽而遭受历史不公最为严重的群体，这也标志着联合国历史上的一个重大时刻：它把奴隶制和贩奴行为认定为危害人类罪，而这本身就是又一项重大成果。

第二，我们要强调，《德班宣言和行动纲领》后续行动机制，即非洲人后裔问题专家工作组做了值得称道的工作，制订了全面的《非洲人后裔十年行动纲领》，并与有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组协作努力，制订了落实国际十年的活动方案。

第三，纪念跨大西洋贩卖奴隶行为受害者及其所作贡献的纪念碑“返回的方舟”已经揭幕，2001年德班世界会议也已被纳入人权事务高级专员办事处自通过《维也纳宣言和行动纲领》以来取得的20项重大成就之中，这些都是联合国采取的进一步重要步骤，力争使受害者承受的可怕苦难得到承认。

遗憾的是，时隔15年，仍有许多问题需要得到解决，以使数百万受害者重获人的尊严和平等，这些人承受了并继续承受着可怕的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为祸害之苦，这些现象在今天的世界上仍然阴魂不散。尽管作出了努力，但我们尚未实现多项关键目标，这些目标需要国际社会最高度的重视。结束当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为仍是当务之急，这也是召开2001年世界会议背后的原因。为此需要制订新的规范性标准来填补国际人权法现有漏洞，即制订《消除一切形式种族歧视国际公约》的补充标准，这项公约针对的是仇外心理、仇

视伊斯兰、反犹太主义和煽动仇恨行为。这个领域长期缺乏进展，对我们在这些方面打击种族主义和种族歧视的努力继续产生消极影响。

制订可反映非洲人后裔经济社会发展状况种族平等指数的工作仍未完成。这个指数将成为一项重要工具，确定种族歧视的主要成因和表现形式。令人遗憾的是，仍有许多国家对上述国际公约的主要条款，特别是第四条持保留意见。我国代表团愿郑重指出，这些保留意见继续抹杀这项文书的本质，破坏其核心目标和宗旨。

此外，南非期待设立一个非洲人后裔问题常设论坛，并且期待采取积极步骤，以便重新启动并重振反对种族主义和种族歧视十年行动纲领信托基金。我们认为，这将为成功落实非洲人后裔国际十年、设立相关论坛以及开展其它活动创造条件。

最后，本次纪念活动和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议十五周年提供了一个绝佳机会，让全世界团结起来，加强努力，以便打击并消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为及其当代表现，受害者承受这些现象之苦的时间太长了。在我们纪念1960年3月21日发生在南非，造成69名手无寸铁民众丧生的沙佩维尔大屠杀之际，我们呼吁世界各国利用本国际日的机会，使人们重获尊严。

门克维尔德先生（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国赞同以西欧和其它国家集团名义所作的发言。

今天，我们纪念消除种族歧视国际日。我们纪念世界各地与种族歧视做斗争的所有人，因为他们向往的是民主和平等的人权。

《德班宣言和行动纲领》为我们提供了对付种族主义祸害的一系列工具。我们所有人都必须作出努力，以便在国家、区域和国际各级切实履行我们2001年在德班作出的承诺。请允许我重申，在这方面，荷兰王国坚定致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。生活和居住在荷

兰王国的每个人都得到免受歧视的法律保护，我们宪法中明令禁止歧视。

荷兰认识到，必须积极预防并打击一切形式和表现的不容忍和种族主义。这不仅包括采取有效的法律应对措施，还包括采取预防措施，以便促进社会包容，使所有社会成员得到接受，享有平等。荷兰政府努力与工商界、民间社会组织和个人协作打击歧视，因为歧视是我们的共同关切，也带来共同的责任。

去年，荷兰政府通过了一项关于落实非洲人国际十年的国家指导说明。荷兰在这个“十年”期间开展的活动将有助于采取更有力措施，根据正在制订中的新的国家部际反歧视行动计划来打击种族主义。

种族歧视是不可接受的。我们必须力争全面消除歧视。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们赞同印度尼西亚代表以亚太国家集团名义所作的发言。

值此消除种族歧视国际日之际，我要与国际社会一道重申，我们坚定致力于打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。孟加拉国要重申我们不容妥协的反种族歧视原则立场，这一立场充分体现在我们的《宪法》和我们的整个法律和行政框架之中。我国《宪法》禁止以种族、宗教、种姓或信仰、性别或出生地点为由歧视任何公民。我们促进各国间不分宗族、宗教、族裔、文化和文明开展国际合作。

谢赫·哈西娜总理及其政府坚持对一切形式恐怖主义、暴力极端主义和激进化的零容忍政策。我们联合国关于和平文化的标杆式大会决议每年都得到世界各国的压倒性支持，证明我们致力于包容及不同群体和平共处的原则。我们信奉多样性的统一。我们坚持多元主义、社区和谐、民主、自由、自由主义、和平与发展的文化，我们这一立场长期以来一直得到国际社会的肯定。

今年，消除种族歧视国际日特别纪念《德班宣言和行动纲领》所面临的挑战和取得的成就。在这些具有里程碑意义的文件通过15年后，我们纪念这个美好日子，此时我们可以看到，世界各地仍然有人因为自己的种族、宗教或族裔特征而面临歧视和压迫。我们感到震惊的是，有数亿人，包括移徙者和难民，今天仍然遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和排斥异己行为之害。显然，仍须将在德班同意的事情付诸实施。

我们呼吁加强国际合作，力求从世界消除种族歧视。我们重申批准和充分执行《消除一切形式种族歧视国际公约》的重要性，该公约是预防、打击和消除种族主义努力的普遍基础。作为该公约的缔约国和人权理事会的积极成员，我们支持全面执行该公约。

我们所有人还必须显示坚强的政治决心，并作出进一步努力，以落实《德班宣言和行动纲领》的各项建议。新的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）也确认，必须建立以尊重所有人的人权为基础的和平、公正与包容性社会。我们必须加倍努力，解决所有助长不容忍、歧视和仇恨的各种争端。我希望，不远的将来，我们的集体努力将成功建立一个以宽容、包容、正义、平等、公平和人权为基础的社会。

乌米塔利耶夫先生（吉尔吉斯斯坦）（以俄语发言）：种族、族裔、宗教和文化差异使我们的世界更加丰富多彩。吉尔吉斯斯坦支持巩固国际社会在打击种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为等消极现象方面所作的努力。在这方面，我们特别感到关切的是，出于种族动机的暴力事件不断增多，有人在公共领域越来越频繁地显示出敌对行为，其中许多行为是针对去年因中东和非洲事件而出现的大规模移徙。

种族主义、歧视和不容忍是我们所有人都应当关注的一个全球问题。今天，这些侵害行为是人权方面最重大问题之一。我们还应当认识到，普遍人

权规范和标准，其中肯定包括《德班宣言和行动纲领》的人权规范和标准，是保护弱势者免遭种族主义和不容忍行为侵害的最佳指导原则。我们以在国家层面履行这些方面国际义务的情况来衡量这些国际义务的价值。

我国《宪法》禁止出于族裔、宗教和任何其他理由歧视吉尔吉斯斯坦境内任何人。我们通过了旨在确保族裔少数群体的政治参与和社会融合以及文化和语言多样性的方案。此外，我们认为，至关重要的是，要增加我们的国家机构防止冲突的责任。在这方面，政府设立了一个促进地方政府和族裔间关系的国家机构，在这个机构中，对冲突进行分析和预警的监测中心占据重要位置。在不同族裔群体聚居地区，我们设立了处理族裔关系问题的社会中心。地区行政机构建立起了咨询委员会，其中包括各族裔群体的地方领导人，以及活动者和宗教领袖。

作为人权理事会的积极成员，吉尔吉斯斯坦呼吁所有会员国充分履行它们在这方面所承担的国际义务，不论它们社会有些人对难民和移徙者可能持何种消极态度，并作出一切可能的努力来改变人们的思维模式，向他们显示，世界是多种多样的，其中每一个人都是独一无二的。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们支持联合国强调有关打击种族主义和种族歧视的问题。令人遗憾的是，甚至今天，我们尚未消除族裔和宗教不容忍行为、仇外心理和族裔间紧张状况。这些现象制约的是少数民族，他们的代表频繁遇到各种形式的歧视。《德班宣言和行动纲领》仍然是各国努力为打击此类现象建立方案所需遵循的基准。今天的会议是一次良好机会，国际社会可籍以申明其原则立场，反对任何形式的种族主义和不容忍行为。在德班作出的决定来之不易，但这些决定使我们得以抱有希望，相信种族主义能被征服。

俄罗斯联邦一贯拥护促进和保护人权而不分种族、肤色、民族、族裔、宗教或语言。我国是180多个族裔群体的家园，这使我们进行族裔间对话变得特别重要。这一进程的主要部分是在国家层面作出艰苦努力，旨在根据平等和文化多样性等原则建立和教育一个宽容的社会。

在打击种族主义、包括当代形式的种族主义方面，我们的国家优先事项之一是保存对第二次世界大战期间经历的苦难和损失的记忆，扫除纳粹主义罪恶意识形态残余，并建立适当教育方案。去年庆祝第二次世界大战胜利的活动再次提醒国际社会注意种族优越性观念给人类造成的无数苦难，并再次强调纽伦堡审判的重大意义以及这些审判对建立国际人权制度产生的至关重要影响。可悲的是，甚至今天，在有些情况下，人们对纳粹主义信徒仍然视而不见。

至关重要的是，我们要建立坚固的堡垒来防范不容忍以及种族、民族或宗教优越性等思想的蔓延。公平开展国际合作、相互尊重、保护文化多样

性以及进行开放的建设性对话都是根除和防止种族主义和种族歧视的方法。在这些目标指导下，我国代表团同越来越多的区域间提案国一道，提出一项关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的年度决议草案，供大会通过。我们坚信，通过这项决议草案将为根除这种可耻现象作出真正贡献。我们希望看到，在即将召开的大会第七十一届会议上，各方将广泛支持这一倡议。

要想根除种族主义和仇外心理，整个国际社会必须拿出政治意愿，并持之以恒地开展工作。我们呼吁各方齐心协力，争取实现这一仍然相关的目标。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望结束对议程项目70的审议？

就这样决定。

中午12时40分散会。