



经济及社会理事会

Distr.: General
1 April 2016
Chinese
Original: English

2016 年届会

2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日

议程项目 12(a)

协调、方案和其他问题：协调机构的报告

2015 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

摘要

本报告概述了 2015 年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)框架内的机构间合作情况，重点介绍了首协会开展哪些主要活动来促进各方协调一致地处理政策、业务和管理事项，加强联合国全系统的协调，以支持政府间任务。报告还介绍了为推动全系统更加协调一致地筹备和落实联合国大型会议和首脑会议而作出的努力。2015 年，首协会继续努力加速执行千年发展目标，支持向《2030 年可持续发展议程》过渡，并促进青年就业。它还通过其方案问题高级别委员会，向第三次联合国世界减少灾害风险大会和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议提供了帮助。为增强联合国系统业务活动的成效和影响，首协会通过联合国发展集团，优先注意协调一致地落实联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查。关于全系统关切的行政及管理问题，首协会通过其管理问题高级别委员会，着重注意简化和统一业务做法。本报告还重点介绍了首协会与其他共同出资机构之间的协调活动。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 加强政策的一致性和协调性	4
A. 支持执行《2030 年可持续发展议程》	4
B. 促进青年就业	5
C. 推动数据革命	5
三. 促进全系统筹备和落实联合国大型会议和首脑会议	6
A. 加快实现千年发展目标	7
B. 推动联合国系统就气候变化采取行动	7
四. 提高联合国发展方面业务活动的效力、效率、一致性和影响力	8
五. 改进和创新联合国系统的行政和管理职能	10
六. 执行《国际公共部门会计准则》	12
七. 提高透明度并加强问责制	12
八. 行政首长理事会与其他共同出资机构之间的协调	13
九. 结论	13
附件	
方案和协调委员会第五十五届会议工作报告(A/70/16)所载各项结论和建议的执行情况	
摘要	14

一. 导言

1. 本报告依照经济及社会理事会第 2008(LX)号决议的要求,概述联合国系统行政首长协调理事会(首协)的年度工作情况,并响应大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议第 4(b)段的要求,即在首协提交经济及社会理事会、且方案协调委员会也会审阅的年度概览报告中,列入关于首协工作的适当信息,以推动更有效的对话。本报告所述期间为 2015 年。
2. 大会在第 70/8 号决议中认可了方案和协调委员会第五十五届会议工作报告所载结论和建议(A/70/16, 第三章 A 节),据此,本报告重点介绍首协开展的主要活动。首协作为一个协调机构,与其附属机制(即方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团)共同促进政策、管理和业务的一致性,旨在提高联合国系统活动的成效和效率。首协的活动遵循政府间任务规定,支持会员国的优先事项。
3. 大会在第 70/8 号决议中核准了方案和协调委员会的结论和建议,确认首协在促进全系统一致协调、消除重复、增强实效和提高资源利用效率方面发挥了日益重要的作用。特别而言,大会欢迎首协努力促进政策的协调性和一致性,支持联合国大型会议和首脑会议,推动统一和简化业务做法,并增强联合国系统业务活动的实效和影响。大会还强调指出,首协在确保联合国全系统帮助筹备和后续落实 2015 年后发展议程方面发挥着关键作用。
4. 在同一决议中,大会欢迎努力通过减少行政和程序负担等途径,增强联合国系统的有效性、问责制和公信力。具体而言,大会注意到各方分享业绩管理良好做法,战略性地使用长期协议,并加强采购领域的协作,包括向发展中国家和经济转型国家的供应商提供更多机会。大会请首协提供关于巴西联合行动设施的 latest 资料,该设施旨在将各项支助服务并入一个国家一级的设施,以简化关键业务领域。大会还在采用协调一致的做法使用多种语文、将支持南南合作的工作纳入主流以及首协与会员国持续对话等方面提出了要求。
5. 2015 年诞生了一系列意义深远的全球协定,包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》(大会第 69/283 号决议,附件二)、第三次发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第 69/313 号决议,附件)、《2030 年可持续发展议程》(见大会第 70/1 号决议)和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协议》。这些协定为设立变革性改革议程和相互联系框架奠定了规范基础,有助于改善所有人的生活,让世界走上可持续发展的道路。在《2030 年可持续发展议程》中,大会强调了联合国系统在支持实现可持续发展方面的作用,并指出,“一个资源充足、切合实际、协调一致、高效和高成效的联合国系统”在这方面拥有相对优势。联合国系统如要有效地支持会员国落实相互关联的全球议程,就必须采取统筹和协调的办法,认识到消除贫穷、打击不平等、保护地球、创造可持续的经济增长和促进社会融合相互关联、相互依存。本报告介绍了 2015 年首协及其附属机构是如何集中力量支持各方过渡到新全球议程的。

6. 对首协会而言，透明和对会员国负责仍是主要优先事项。2015 年，首协会继续与会员国进行实质性交流，进一步丰富其网站(www.unsceb.org)的内容，并继续与其他共同出资机构特别是国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)和联合检查组进行协调。

二. 加强政策的一致性和协调性

7. 2015 年，首协会采取了若干举措来促进以下领域的政策一致性和方案协调性：支持向《2030 年可持续发展议程》过渡并在今后执行《议程》；青年就业；数据革命。这些全系统活动是依照大会第 70/1、70/127 和 69/313 号决议等政府间任务规定开展的。

8. 此外，在其 2015 年第二届常会上，首协会支持执行全系统行动计划，以确保协调一致地落实大会于 2007 年通过的《联合国土著人民权利宣言》，并支持努力宣传土著居民问题。该行动计划是根据大会第 69/2 号决议制定的，旨在促进联合国全系统在支持落实该《宣言》的工作中，协调一致地处理土著人民的权利和福祉问题。

A. 支持执行《2030 年可持续发展议程》

9. 2015 年 9 月，大会第 70/1 号决议通过了一套全面的变革性可持续发展目标和具体目标，为显著改善所有人的生活、保护地球的自然资源以及通过全球可持续发展新伙伴关系促进社会和平、公正和包容提供了行动框架。

10. 继通过《2030 年可持续发展议程》之后，大会在第 70/8 号决议中强调了首协会在根据相关政府间任务规定、确保联合国全系统协调支持拟定和落实 2015 年后发展议程方面的重要作用。大会要求首协会在本报告中列入相关资料，说明首协会如何发挥这一作用，促进联合国系统的政策一致性，以确保就一系列与全球议程有关的方案、管理和业务问题采取协调有效的行动。

11. 2015 年，首协会基于以往在这一领域的工作，通过方案问题高级别委员会采取了若干步骤，以加强联合国系统在支持会员国向综合变革性可持续发展议程过渡并执行议程方面的集体能力。在此过程中，方案问题高级别委员会着力应对不平等、人权、预防冲突以及促进社会和平、公正和包容等方面的问题，以期加强整个联合国系统工作的协调性和一体化。

12. 国家内部和国家之间日益加剧的不平等现象是会员国公认的一项日益严重的挑战。《2030 年可持续发展议程》的一项决定性核心目标是承诺不让一个人掉队，并首先照顾落在最后面的人。这一核心承诺加强了联合国系统在促进和鼓励尊重人权及平等和不歧视规范性标准方面的任务授权。为协助会员国缩小在机会、财富和权力方面的现存差距，减少国家内部和国家之间的不平等现象，方案问题高级别委员会审议了不平等和人权之间的联系以及将减少不平等和消除歧视措施系统纳入联合国工作有何实际影响的问题。在联合国人权事务高级专员办事处

的领导下，委员会探讨了如何在执行《2030 年议程》的过程中应对不平等和歧视的问题，并考虑以此为基础制定联合国全系统行动框架，确保该框架面向实际业务，立足于联合国规范性标准，并能加强联合国全系统活动的一致性和协同性。

13. 会员国在《2030 年可持续发展议程》中坚定指出，没有和平与安全，可持续发展无法实现，而没有可持续发展，和平与安全也将面临风险。《2030 年议程》确认所有可持续发展目标相互关联，因此呼吁采取综合解决办法，加大努力解决和预防冲突，建立和平、公正和包容的社会。首协会认识到，联合国的三大支柱任务相互联系，必须采用全系统综合办法解决全球挑战。为加深对该办法关键问题和挑战的共同理解，方案问题高级别委员会进行了讨论，指出预防冲突是整个联合国系统的共同责任。委员会还确定，需要对风险管理和复原力建设这两个领域作进一步的分析。

14. 会员国要求联合国发展系统为《2030 年可持续发展议程》的执行工作提供协调一致的综合支助，为此，联合国发展集团设立了一个专门的可持续发展工作组，并初步商定了一套核心原则，用以指导对实现可持续发展目标工作的全系统支持。这种支持坚定遵循国家主权原则，其行动完全依各国的需求和能力而定，立足于日益一体化的战略分析、政策咨询和方案支助，并借助整个联合国发展系统的广泛专门知识。2015 年，有 70 多个国家请求联合国国家工作队提供服务，帮助自己将可持续发展目标纳入国家或部门计划和方案。

B. 促进青年就业

15. 2015 年，大会举办了《世界青年行动纲领》二十周年纪念活动，为此总结了取得的进展，并讨论了今后充分、有效执行该《纲领》的问题。1995 年大会通过的该《纲领》为采取国家行动、提供国际支持以改善世界各地年轻人的福祉提供了政策框架和实际准则。在连续多项有关青年政策和方案的决议中，会员国要求联合国系统继续开展协调，以形成更加连贯一致的全面综合办法来促进青年发展，最近的要求载于大会第 70/127 号决议。

16. 首协会在 2015 年第二届常会上核可了关于为青年提供体面工作的全球倡议。该倡议在国际劳工组织的领导下通过机构间协商进程编写而成，旨在通过多方利益攸关方伙伴关系，加强国家一级的行动并扩大影响，为青年提供体面工作。它借鉴并补充了将青年就业和创业列为五大优先领域之一的联合国全系统青年行动计划，并有助于实现可持续发展目标 8(促进持续、包容和可持续的经济增长，充分实现生产性就业，让人人有体面的工作)的相关具体目标。

C. 推动数据革命

17. 在制定并最终通过《2030 年可持续发展议程》的整个进程中，及时、可靠和可获取数据的重要性这一主题贯穿始终。大会第 69/313 号决议呼吁联合国系统制定透明指标，用于衡量可持续发展的进展。首协会承认，数据在评估可持续发展目标进展、促成详细分析方案活动方面具有重要作用，并于 2015 年采取了多项

步骤，以加强联合国系统利用数据帮助内部方案拟定和决策、促进分享数据和改善数据一致性的能力。首协会在其 2015 年第一届常会上核可了联合国系统的数据革命办法，以加强联合国系统利用新兴技术和数据来源支持实现可持续发展目标的能力。该行动旨在补充联合国统计委员会为建立和执行《2030 年议程》指标框架而正在开展的工作。

18. 2015 年，势头尤劲的一项倡议是联合国系统数据目录项目，该项目旨在向公众和其他主要利益攸关方开放联合国系统数据并使之发挥最大效益，促进联合国系统各组织公开发布数据，拓宽信息的提供和获取渠道，支持联合国系统各组织和会员国的决策。截至 2015 年年底，该目录汇聚了近 4 000 个数据集，预计将于 2016 年首次公开启用。

三. 促进全系统筹备和落实联合国大型会议和首脑会议

19. 2015 年，首协会响应大会关于全系统协调落实联合国大型会议和首脑会议(包括千年首脑会议和第四次联合国最不发达国家问题会议)的号召，努力促进协调一致地执行各项会议的成果。此外，首协会还编写了联合报告，作为联合国全系统的投入，支持第三次联合国世界减少灾害风险大会、第三次联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议。

20. 依照大会第 67/220、68/224 和 69/231 号决议，首协会自 2013 年第一届常会以来一直将实施《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》作为自己议程上的常设项目，以支持全系统跟进该《行动纲领》的实施工作。为推进这方面的工作并加强协调，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协同最不发达国家问题机构间协商小组编制了一个工具包，用以将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入联合国系统各组织的工作方案。2015 年 11 月 24 日，机构间协商小组在其第 13 次会议上核可了该工具包草案，预计方案问题高级别委员会将于 2016 年年初完成相关审查。

21. 基于 2014 年的工作成果，首协会在 2015 年 3 月 14 日至 18 日在日本仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会上发表了一项联合声明。该声明强调，联合国系统致力于确保自身为实现可持续发展而开展的集体努力立足于减少灾害风险，提高抗灾能力，支持各国建立强有力的风险管理并辅之以明智和有效的领导，促进协调、有效的行动。在其 2015 年第二届常会上，首协会同意在联合国减少灾害风险办公室的领导下，修订《联合国关于为促进复原能力减少灾害风险的行动计划》，以综合考虑与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2030 年可持续发展议程》相关的动态。

22. 按照大会第 67/216 号决议的要求，首协会通过方案问题高级别委员会，进一步推动为定于 2016 年 10 月在基多举行的人居三会议编制协调一致的联合国系统投入。该全系统报告定稿将提交首协会 2016 年第一届常会审议核可，并作为

人居三筹备进程的一部分，按照大会第 70/8 号决议的要求，在筹备委员会 2016 年 7 月按计划在雅加达开会之前公布。

A. 加快实现千年发展目标

23. 为帮助不能如期实现一项或多项千年发展目标的国家加快进展，首协会自 2013 年第一届常会以来，持续在每届会议上审查千年发展目标国家一级的执行情况。审查由世界银行集团主席和联合国开发计划署署长联合领导进行，确定了阻碍在实现千年目标方面取得进展的瓶颈问题，并使得联合国系统各组织承诺采取具体行动，帮助各国取得成果。

24. 迄今为止，该审查共涵盖了 16 个国家和 1 个区域，涉及关于贫穷和饥饿、妇幼死亡率、水和环境卫生、教育、营养、就业和保健的目标。这是一项全系统的努力，在国家一级采取了综合的跨部门办法。大会在第 69/17 和 70/8 号决议中对首协会采取举措加速实现千年目标、采用积极做法支持各国努力取得切实成果表示欢迎。

25. 在 2015 年第五轮审查过程中，首协会重点关注目标 6(与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争)，并具体评估了以下方面的加快进展工作：在孟加拉国减少结核病流行率、发病率和死亡率；在刚果民主共和国防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾；在太平洋岛屿国家减少非传染性疾病流行率、发病率和死亡率。联合国驻地协调员、世界银行国家主任和首协会成员讨论了应如何在各自国家环境中推动实现与健康有关的目标，以期加大对各国的支助，并增强机构方案的协调性。

26. 在第六轮即最后一轮审查中，首协会讨论了该行动的经验教训有哪些可适用于支持执行《2030 年可持续发展议程》。成员们一致认为，审查进程加强并改进了联合国全系统在执行国家自主的行动计划以加快实现千年发展目标方面的协调一致性，促使各方更多地协调和分享良好做法，并使工作重点更有针对性。首协会一致认为，在实现可持续发展目标的过程中，有必要采取类似的灵活综合方法，以利用联合国系统各组织的多样性和特长优势。

B. 推动联合国系统就气候变化采取行动

27. 2015 年 12 月，在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议结束之际，会员国通过了《巴黎协定》，就气候行动作出了雄心勃勃的全球承诺。在该会议召开之前发表的一份联合声明中，首协会成员承诺支持会员国在谋求可持续发展的总体努力中应对气候变化问题，建设民众、社区和国家抵御气候变化不利影响的能力。

28. 会上，联合国系统积极开展了协调、顺畅的集体努力，力求使联合国在气候方面的知识和服务更易于为谈判方所用，并表明联合国愿意在气候行动方面向会员国提供协调一致的支助。具体而言，方案问题高级别委员会气候变化工作组协调了联合国系统联合举办的 16 场会外活动，重点讨论了向低碳发展过渡的各方

面问题，促成了“联合国一体化”展览并借机汇集了联合国系统各实体探讨可持续城市、运输和气候融资等关键问题，分发了最新版本的题为“联合国系统如何支持应对气候变化的宏大行动”的联合出版物，并提供了联合国系统最近关于气候变化的出版物的汇编材料。

四. 提高联合国发展方面业务活动的效力、效率、一致性和影响力

29. 2015 年，联合国发展集团继续最优先注意确保连贯一致地执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议，其中特别重点关注改善联合国发展系统的运作情况、国家能力发展和发展实效、南南合作、两性平等和妇女赋权等问题。

30. 将支持南南合作纳入国家一级方案拟订工作的主流，仍然是 2015 年联合国发展集团的大事要事。根据南南合作高级别委员会第 18/1 号决定和大会第 69/239 号决议，联合国发展集团设立了一个南南合作和三角合作工作队，力求据此调集联合国各组织的人力、财力和其他资源，开展协调一致的活动，促进在国家和区域两级的联合国业务活动中系统和协调一致地支持南南合作和三角合作。

31. 作为对南南合作和三角合作的支持努力的一部分，工作队开始筛选得到联合国系统和其他多边组织，包括分区域和区域机构支持的良好做法。根据设想，这样的良好做法汇编将为联合国驻地协调员和联合国国家工作队提供政策工具、切实可行的解决办法和战略，以就采取具体措施将南南合作和三角合作纳入国家发展计划和行动向各国政府提供咨询。

32. 为促进整合南南合作，联合国南南合作办公室通过举办学习活动和一次联合国支持东部、南部和西部非洲中等收入国家讲习班，就适用南南合作向联合国国家工作队提供了技术援助。工作队还开始更新和调整关于联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架(见 SSC/17/3)，使其与可持续发展目标和具体目标一致。

33. 联合国发展集团在执行大会关于性别平等和妇女赋权的任务规定方面继续取得进展。目前，约有 61% 的联合国发展援助框架取得了性别平等方面的具体成果，比上一年的 45% 有所增加。此外，发展集团开始排查整个联合国系统致力于性别平等的人力资源，其结果预计将用于协助筹备 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查。

34. 联合国发展援助框架仍然是加强国家一级一致性和问责制的一个关键工具。2015 年，联合国发展集团开始就符合《2030 年可持续发展议程》要求的国家方案拟订新准则开展工作，并为此采取行动，以逐步在共同分析、规划、预算编制、执行、监测、评价和报告等领域真正实现统筹应对。

35. 大会在其第 67/226 号决议中确认，“一体行动”对加强联合国发展系统的一致性、关联性、实效和效率作出了重要贡献。过去一年中，联合国发展集团继续取得重大进展，确保了各国政府要求和牵头推动的第二代“一体行动”对改善成果、

问责和监测与评价产生预期影响。截至 2015 年年底，有 52 个国家的政府已正式要求联合国发展系统在自己的国家开展“一体行动”。发展集团继续推出联合国国家工作队标准作业程序，并在其网站(www.undg.org)上启用了追踪器，用以概述每个国家逐步执行该标准程序的情况。越来越多的国家工作队执行了标准程序，帮助改善了内部组织，降低了各国政府的交易费用，并创造了业务活动效率。

36. 为加强联合国国家一级业务活动的战略规划和成果报告，联合国发展集团推出业务活动战略的范围已扩大到 36 个国家，力求提高业务支助流程的成本效益和质量。一项评价显示，执行该战略在提高联合国发展援助框架实施效率和实现发展成果方面为方案国增添了重大价值。通过批量折扣和避免国家一级所有联合国参与实体之间的交易费用，该战略的执行还提升了业务支助领域的效率。

37. 此外，联合国发展集团还越来越多地重点注意加强实施共同事务。为此目的，工作队着手收集和合并已获验证的联合行动概念，以期减少在业务活动战略下制定和执行国家一级共同行动的交易费用。这些标准化共同事务提供了现成的解决办法，各国可根据当地需要加以调整。标准化共同服务组合的例子不少，其中包括可再生能源解决方案和全球定位系统追踪系统，可用以加强安全和减少车队管理费用。

38. 随着工作重心转向国家一级共同业务的治理，联合国发展集团和管理问题高级别委员会开始在巴西试点“联合行动设施”这样的新综合服务中心。该设施预定于 2016 年 1 月正式开始开展业务，通过将整个联合国系统业务支助服务并入一个国家一级的设施，达到精简参与机构主要业务领域的目的。其设计意图是成为采购、差旅及信息和通信技术领域的共同服务中心。这种合并预期将减少职能重叠并降低行政和交易成本，同时提高相关服务的质量和实效。

39. 截至 2015 年年底，联合国系统有 7 个组织参与了这项举措。联合行动设施加强了流程的简化和程序的统一，更高效、更有效地整合了业务服务，并使各组织得以将重点放在战略活动和方案上。预计它将保障质量和控制，产生规模经济，并提高联合国各实体之间以及联合国系统与外部客户和合作伙伴之间的透明度和一致性。

40. 大会第 67/226 号决议鼓励提供非核心捐款的会员国优先建立适用于全球、区域和国家各级的集合型专题联合筹资机制。根据这一要求，联合国发展集团重新推出了“共同交付成果”基金。该基金的总体目标是通过资助联合国系统与国家发展目标 and 优先事项一致的综合政策工作，支持“一体行动”国家实现可持续发展成果。

41. 联合国发展集团还通过制订关于战略和业务协作的战略成果框架、审查冲突后需求联合评估方法等方式，积极支持加强联合国与世界银行在脆弱和受冲突影响国家的伙伴关系。

42. 2015 年，联合国发展集团进一步采取步骤改善驻地协调员制度的实效，对驻地协调员胜任能力框架进行了更新，以更好地反映驻地协调员作用的关键方面、

外部环境的复杂性以及联合国系统对加强国家一级方案和业务活动交付方式一致性的承诺。发展集团还敲定了新的业绩管理制度概念，以加强联合国国家工作队的协作和问责。

43. 为确保驻地协调员获得有效履行任务所必要的稳定和可预测资源，联合国发展集团按照经济及社会理事会第 2014/14 号决议和大会第 67/226 号决议的要求，继续执行全球费用分摊安排，以支持驻地协调员制度。

五. 改进和创新联合国系统的行政和管理职能

44. 在其 2015 年 3 月的会议上，管理问题高级别委员会审查了 2013-2016 年战略计划的执行情况，认为计划进展顺利并会如期成功完成。该计划将统一和简化业务做法确定为核心目标，其中载列的行动概要参照并回应了大会第 67/226 号决议规定的相关优先事项，特别是实现业务运作合理化、拟订机构间框架协议、建立共同支助服务和加强采购合作。

45. 2015 年，管理问题高级别委员会采购网络继续积极开展协作，统一采购领域的政策和程序。委员会制定的统一采购指引表现出令人乐观的结果，初始报告显示，一个日益明显的趋势是订立长期协议，以避免重复采购流程、形成规模经济并创造节余。计划在 2016 年与联合国发展集团合作，加强在国家一级支助推出共同采购做法。此外，还通过了一个“合作条款”，使所有参加组织得以参照相关内部准则标准条款接受其他机构采购流程的结果，从而通过加强合作避免各机构之间内部控制的重复，提高效率和实效。这种做法符合联合国系统各组织在业务活动中逐步采用相互承认概念的做法。

46. 采购网络还继续开展了一些项目加强共同事务。共同采购车辆的项目最终推动订立了若干车型的长期协议。目前正在订立更多的长期协议，以覆盖所有车型。此外，货物转运联合长期协议也已到位，预计将在整个联合国系统产生大量节余。总部工作地点的采购协作在整个 2015 年一直持续未断。

47. 新的采购供应商注册系统已于 2013 年在联合国全球采购网(<https://www.ungm.org>)推出，该系统继续提高供应商注册的效率，并使得来自发展中国家和经济转型国家的注册供应商大量增加。大会在第 70/8 号决议中确认首协会为加强采购活动方面的协作进行了努力，并请它继续在这一领域开展工作。2015 年，供应商总数比前一年增加了 16%，达到约 81 000 家。来自发展中国家和经济转型国家的供应商数目从 2013 年年底到 2014 年年底增加了一倍，并在 2015 年继续增加。来自发展中国家和经济转型国家的注册供应商总数到 2015 年年底增至超过 48 000 家，占总数的 60%。

48. 2015 年，管理问题高级别委员会审议了企业资源规划系统互操作性可行性研究的结果。该研究提出了超越技术解决办法的建议，对目前通过业务活动领域的协作提高联合国发展系统效率的工作提供了重要投入。在其后续行动中，委员会

设立了一个跨职能工作队，以便从成本、效益、风险和与联合国业务流程的相关性等角度对结论进行深入的审查和评估，并拟订建议供委员会在 2016 年 3 月的届会上审议。

49. 在财务和预算领域，管理问题高级别委员会财务和预算网继续在应急准备和机构复原力领域开展工作。自首协会于 2014 年认可联合国机构复原力管理系统以来，有 26 个组织和实体报告了各自作出哪些努力来适用主要业绩指标，以评估机构复原力方面取得的进展以及联合国系统保护其人员和资产的能力。迄今为止，进展最大的是政策、治理和风险管理领域。

50. 在金库事务领域，已在超过 12 个国家开始了订立共同银行业务协议的工作。这些协议将促使银行费用和业务风险总体减少，并大量节省甄选、记录和监测银行服务所需的当地努力。为加大规模经济并从中获益，还与 4 家与联合国有业务往来的最大银行进行了订立全球协定的谈判并取得了进展。2016 年初，秘书处和渣打银行将签署银行服务主协议，这是首个此类全球合同，将使联合国系统各实体能在 28 个国家获得渣打银行及其附属机构的银行和财务服务。采用协调一致的标准化方法采购和管理全球银行服务将提高整个联合国系统各组织的效率。与联合国其他主要银行合作伙伴的其余银行协议预计将迟于 2016 年年底缔结。

51. 根据大会关于管理与离职后健康保险有关的负债的第 68/244 号决议，财务和预算网于 2015 年进行了一项全系统研究，分析了联合国系统各组织离职后健康保险在定义、供资和管理方面的共性和差异。这项研究提供了关于每个机构医疗计划和离职后健康保险的资金和负债实际情况的全面概况，为进一步审议可采取何种办法来提高效率和控制费用奠定了基础。关于该研究结果的报告(A/70/590)已提交大会审议。

52. 根据大会第 69/17 号决议，管理问题高级别委员会人力资源网举办了一次讲习班，以交流经验并确定业绩管理关键领域的良好做法。下一阶段将编写计量框架，用以监测各组织业绩管理计划的总体质量和成熟度。此外，还将制定提案，以提高联合国系统业绩管理专家相互合作的实效和效率。

53. 首协会确认使用多种语文的重要性，并继续根据大会第 67/292 号决议努力推动和促进使用多种语文。2015 年就这些努力的成效对首协会成员组织进行了一项调查。结果表明，各成员组织至少以联合国六种官方语文中的两种分发所有内部和外部出版物，认为必要时还使用当地语文。

54. 根据大会谈及使用联合国正式术语的第 70/9 号决议和关于使用多种语文的第 69/324 号决议，同时注意到许多首协会成员组织已有正式术语库，首协会秘书处促进全系统各组织在内部和外部沟通的所有方面利用这些宝贵资源。对于任何可能没有这类术语资产的联合国系统组织，根据大会第 68/251 号决议，首协会秘书处正在敦促各组织查询联合国名词参考系统，该全球术语数据库是一个关键的联合国术语库，由秘书处大会和会议管理部维护，提供有关联合国工作主题的术

语和名词。该数据库网址为 <http://untermportal.un.org>，公众和登录用户均可访问。首协会秘书处将继续与大会和会议管理部合作，以支持与首协会成员组织分享多种语言知识和资源及查阅联合国正式术语的机会。

六. 执行《国际公共部门会计准则》

55. 自我管理问题高级别委员会于 2005 年就联合国系统采用《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)作出决定并于 2006 年设立共同出资的全系统项目(见 [CEB/2006/3](#))以来，所有 24 个组织已成功完成了执行《公共部门会计准则》的工作，并继续获得无保留审计意见，其中包括首次提交符合该《准则》的 2014 年 12 月 31 日终了年度财务报表的 3 个组织。这些成果证明，联合国系统有能力采用并持续遵守《公共部门会计准则》，从而改进财务报告质量、提高透明度和加强问责制。

56. 会计准则工作队在实施后阶段主要活动的目标是：保持《公共部门会计准则》合规、利用该《准则》的好处、提高符合该《准则》的财务报表和其他财务报告的质量，并确定统一整个联合国系统财务报告政策和做法的可能领域。

57. 2015 年，工作队委托一些专题焦点小组进行了下列工作：(a) 制定分析不动产、厂场和设备可用经济寿命和减值的工具；(b) 审查新发布的《公共部门会计准则》关于在其他实体中权益的核算标准的要求；(c) 处理共同房地和机构间结余领域的财务报告问题。2016 年这些专题小组将继续开展活动。最近，工作队还建立了新的专题小组，以审议统一整个联合国系统离职后健康保险会计和估价方法、简化属于共同出资活动的应计负债的会计等问题。

58. 全系统公共部门会计准则项目小组继续为工作队提供支持，并为此推动它与高级别委员会和外部审计机构会晤和沟通，积极监测公共部门会计准则委员会的活动，协调在确保财务报告符合《公共部门会计准则》过程中的多样性，并在工作队确定的特别要注意的领域提供指导和支助。

七. 提高透明度并加强问责制

59. 2015 年，首协会的优先事项仍是继续按照大会第 [64/289](#) 和 [69/17](#) 号决议的要求与会员国进行直接的实质性对话，提高自己的透明度并加强问责制。为与会员国接触，全年不断举行各种简报会和对话。2 月，管理问题高级别委员会副主席向经济及社会理事会介绍了“联合国系统统一和简化业务行动综合办法”专题的最新情况，随后委员会秘书处和联合国发展业务协调办公室在 3 月联合通报了联合国发展集团和委员会之间协调的情况。首协会秘书在 5 月向理事会非正式通报了联合国协调机制，之后在 6 月正式通报了首协会的工作。同样在 6 月，方案和协调委员会听取了首协会秘书处按任务规定对首协会主要活动的介绍。10 月，

管理问题高级别委员会副主席和联合国发展集团业务活动工作组联合主席向会员国通报了“联合国业务活动在 2015 年后世界的作用”专题的情况。

60. 此外，联合国发展集团发布了第一份成果报告，题为“交付的成果：2014 年分享成功”，重点陈述了发展集团在国家、区域和全球各级费用分摊模式的成果。该报告参考了发展集团新成立的全球信息管理系统的数据，该系统使驻地协调员办事处得以更准确地系统性跟踪和收集关于协调结果的数据，预计将成为一个评估在国家一级一致性和协调性方面进展情况的重要工具。

61. 监督首协会网站的效绩和安全进步是 2015 年的另一项重要活动。收集、验证人力资源数据和财务数据的年度活动业已完成，重新设计数据收集要求、程序和平台的工作也已开始，并将在 2016 年期间分阶段进行，以期实现全面遵守国际援助透明化倡议。

八. 行政首长理事会与其他共同出资机构之间的协调

62. 首协会通过其附属机构继续为公务员制度委员会和联合检查组的工作方案作出贡献。

63. 在 2015 年期间，管理问题高级别委员会通过其人力资源网，继续积极参与公务员制度委员会对共同制度整套报酬办法的全面审查，并为此参加了它的届会以及有关报酬、竞争力和绩效奖励的三个工作组的会议。2015 年 11 月，首协会发表了一项声明，欢迎公务员制度委员会在其 2015 年年度报告(A/70/30)中提出的建议，这些建议的重点是精简、简化和透明度以及成本效率。

64. 2015 年，首协会和联合检查组之间也继续开展大力协作，联检组则继续重点关注具有全系统性质的问题。联检组主要在编写其报告期间与首协会各机制互动。例如，管理问题高级别委员会通过其采购网络就合同管理和联合国系统行政管理为联检组编写报告提供投入(见 A/70/676)。此外，联检组和首协会秘书处继续沿袭长期做法，为拟定即将提出的报告所涉范围、确定具有全系统影响的相关主题并将其列入联检组工作方案进行协商。

九. 结论

65. 2015 年期间，首协会系统地协助联合国系统加强了支持政府间任务和优先事项时在一系列方案、管理和业务问题上的协调和一致性。鉴于国际社会面临的挑战日益复杂，联合国系统力图促进联合国大型会议和首脑会议的全系统筹备和后续行动，加强政策一致性和协调性，提高联合国发展方面业务活动的成效和影响，改进联合国系统的行政和管理职能，以此支持会员国。

66. 本报告末尾附有一份附件，内容为方案和协调委员会第五十五届会议工作报告(A/70/16)所载各项建议的执行情况。

附件

方案和协调委员会第五十五届会议工作报告 (A/70/16) 所载各项结论和建议的执行情况摘要

结论和建议

执行情况

委员会再次建议大会提请秘书长以首协会主席的身份注意以下事项：

(a) 需要确保首协会的活动和举措完全符合政府间任务规定，包括与全系统一致性有关的活动和举措，其中也涵盖自愿采用大会第 67/226 号决议第四.C 节中界定的“一体行动”的活动和举措；

(b) 需要确保按照联合国现有的立法框架加强管理问题高级别委员会措施的调整，包括在采购领域(第 261 段)。

委员会认可首协会在业务做法的协调和简化方面的工作，并欢迎为加强联合国系统的一致性、协调、有效性、问责制和可信度，在有些情况下创造了加强效率、减少行政和程序负担的机会。委员会再次建议大会请秘书长以首协会主席的身份继续努力解决问题(第 263 段)。

委员会注意到在巴西设立了联合行动设施，该设施致力于通过合并支助服务，简化参与机构的重要业务领域，并建议大会请秘书长以首协会主席的身份就此提供最新情况(第 264 段)。

委员会注意到，首协会通过参与组织的人力资源主任之间的经验交流分享有关绩效管理的良好做法的举措，并建议大会请秘书长以首协会主席的身份，继续在参与组织当中促进良好做法(第 265 段)。

首协会在工作中始终十分注意确保其自身的活动和举措以及其附属机构开展的工作支持并符合政府间任务规定，包括指导全系统加强联合国业务活动一致性和协调努力的大会第 67/226 号决议(见 E/2016/56，第 35 段)。

管理问题高级别委员会按照关于四年度全面政策审查的大会第 67/226 号决议相关条款及联合国系统采购规则和条例的要求，继续积极推进采购领域政策和程序的协调和统一(见 E/2016/56，第 45 段)。

首协会通过其管理问题高级别委员会，继续处理统一和简化业务做法的问题，为此重点注意优化业务活动、拟订机构间框架协议、建立共同支助服务和加强采购协作(见 E/2016/56，第 44-54 段)。

在巴西的联合行动设施定在 2016 年 1 月正式开始运作。该服务中心通过将整个联合国系统的业务支助服务并入一个国家一级的设施，简化了参与机构的重要业务领域(见 E/2016/56，第 38 和 39 段)。

绩效管理工作组举办了一个讲习班，以分享绩效管理关键领域的经验并确定良好做法。下一步将制定一个计量框架，以监测各组织业绩管理计划的总体质量和成熟度(见 E/2016/56，第 52 段)。

结论和建议

执行情况

委员会回顾大会第 69/273 号决议第 22 段,并建议大会请秘书长以首协会主席的身份,在联合国系统采购活动中,酌情促进长期协定的战略使用(第 266 段)。

委员会承认首协会为加强采购活动合作,包括增加来自发展中国家和经济转型国家的供应商的机会所作的持续努力,并建议大会请秘书长以首协会主席的身份,继续在此方面开展工作(第 267 段)。

委员会强调首协会根据有关政府间任务规定,在编制和跟进 2015 年后发展议程方面确保协调一致的联合国全系统支持方面的重要作用。为此目的,委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份,在首协会给委员会第五十六届会议的报告中列入为确保在与全球议程有关的各种方案、管理和业务问题方面采取协调一致和有效的行动,加强促进联合国系统内政策一致性的作用方面的途径和手段的信息(第 268 段)。

委员会呼吁秘书长以首协会主席的身份,继续在现有任务内,在各基金和方案以及专门机构和联合国系统其他实体中促进继续将对南南合作的支持纳入发展业务活动定期国家一级方案规划的主流(第 269 段)。

委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份,在将于 2016 年 7 月 25 日至 27 日在雅加达举行的联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)筹备委员会下一次会议前提早提交对新城市议程的全系统意见,以使会员国能够对此作出适当审议(第 270 段)。

统一采购指引使得订立长期协议的趋势日益明显。在车辆采购和货物转运方面已订立了联合长期协议(见 E/2015/56, 第 45 和 46 段)。

采购网络继续积极努力协调和统一采购领域的政策和程序(见 E/2016/56, 第 44-47 段)。新的采购供应商登记系统持续产生效率,使得登记数量比前一年有所增加。2015 年,来自发展中国家和经济转型国家的供应商数量也继续增加(同上,第 47 段)。

首协会在 2015 年采取步骤,支持会员国向《2030 年可持续发展议程》过渡和实施该《议程》,并加强联合国系统政策的一致性。首协会通过其方案问题高级别委员会,特别集中关注不平等问题和人权,预防冲突和促进和平、公正、包容性社会,以及对联合国系统活动的相关实际影响。此外,联合国发展集团还设立了一个专门的可持续发展工作组(见 E/2016/56, 第 9-14 段)。

首协会通过联合国发展集团,继续将南南合作纳入国家一级方案规划的主流,为此成立了一个南南合作和三角合作工作队,以调动人力、财力和其他资源开展协调活动,在国家和区域两级的联合国业务活动中支持南南合作和三角合作(见 E/2016/56, 第 30-32 段)。

首协会通过其方案问题高级别委员会进一步推动编写对人居三会议筹备工作的协调一致的联合国系统投入(见 E/2016/56, 第 22 段)。

结论和建议

执行情况

委员会认可首协会与会员国互动的持续努力，包括但并不限于使用其网站进一步加强首协会对会员国的透明度和问责制(第 271 段)。

委员会建议大会请秘书长以首协会主席的身份，根据大会有关决议，继续促进在联合国系统内使用多种语文方面采取协调一致的方法(第 272 段)。

首协会通过在整个 2015 年举行一系列简报会和对话，继续与会员国进行直接的实质性对话。加强网站的努力包括进行数据收集和验证以及开始重新设计主页。联合国发展集团也发布了第一份成果报告(见 [E/2016/56](#)，第 59 段)。

首协会在 2015 年持续作出努力促进和推动使用多种语文，其秘书处继续与大会和会议管理部合作，支持共享多种语文知识和资源(见 [E/2016/56](#)，第 53 和 54 段)。