



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General

21 March 2016

Russian

Original: English

---

**Сессия 2016 года**

24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года

Пункт 12(f) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:  
профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними**

**Межучрежденческая целевая группа Организации  
Объединенных Наций по профилактике  
неинфекционных заболеваний и борьбе с ними**

**Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения о Межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, представленный в соответствии с резолюцией 2015/8 Совета.



## **Доклад Генерального директора Всемирной организации здравоохранения о Межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними**

### **I. Введение**

1. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними была создана Генеральным секретарем в 2013 году путем расширения мандата Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака в соответствии с резолюцией 2013/12 Экономического и Социального Совета. Целевая группа осуществляет свою деятельность под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и координирует деятельность соответствующих фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций в поддержку выполнения обязательств, взятых главами государств и правительств в Политической декларации совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, принятой в 2011 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/2, а также в Итоговом документе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по всеобъемлющему обзору и оценке прогресса, достигнутого в профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, принятом в 2014 году Ассамблеей в ее резолюции 68/300, в частности на основе осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними на период 2013–2020 годов, одобренного на шестьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в ее резолюции WHA66.10. После издания записки Генерального секретаря, препровождающей доклад Генерального директора ВОЗ о Целевой группе (E/2014/55), в июне 2014 года Совет в своей резолюции 2014/10 одобрил ее мандат, включая распределение задач и обязанностей ее членов<sup>1</sup>. В соответствии с резолюцией 2015/8 Совета в настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый Целевой группой с момента представления предыдущего доклада (E/2015/53).

### **II. Исторический момент**

2. Проведенный в Нью-Йорке 25–27 сентября 2015 года Саммит Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года ознаменовал начало нового исторического этапа, поскольку Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/1, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», постановила включить в число новых общемировых целей в области устойчивого развития обязательства по сокращению преждевремен-

<sup>1</sup> См. приложение к документу A67/14 Add.3 Rev.1 Всемирной организации здравоохранения и WHA67/2014/REC/3 (краткий отчет о 7-м заседании Комитета А).

ной смертности от неинфекционных заболеваний и активизировать осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, поскольку ранее в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, эти вопросы не рассматривались.

3. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абеба, 13–16 июля 2015 года), одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/313, главы государств и правительств отметили, что неинфекционные заболевания являются огромным бременем для развитых и развивающихся стран, и признали, в частности, что в рамках всеобъемлющей стратегии предупреждения этих заболеваний и борьбы с ними ценовые и налоговые меры в борьбе против табачных изделий могут стать эффективным и важным средством сокращения потребления табака и соответствующих расходов на лечение, а также источником поступлений для финансирования развития во многих странах. Таким образом, главы государств и правительств обязались оказывать поддержку в проведении научных исследований и разработке вакцин и лекарственных препаратов, а также методов профилактики и лечения неинфекционных заболеваний, в частности тех из них, которые оказывают несоразмерное негативное воздействие на развивающиеся страны. Стороны Рамочной конвенции обязуются активизировать усилия по осуществлению Рамочной конвенции во всех странах и поддерживать механизмы повышения осведомленности и мобилизации ресурсов.

4. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральная Ассамблея признала неинфекционные заболевания серьезным препятствием устойчивому развитию. Ассамблея призвала все государства-члены разработать на национальном уровне перспективные планы осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целом, в том числе:

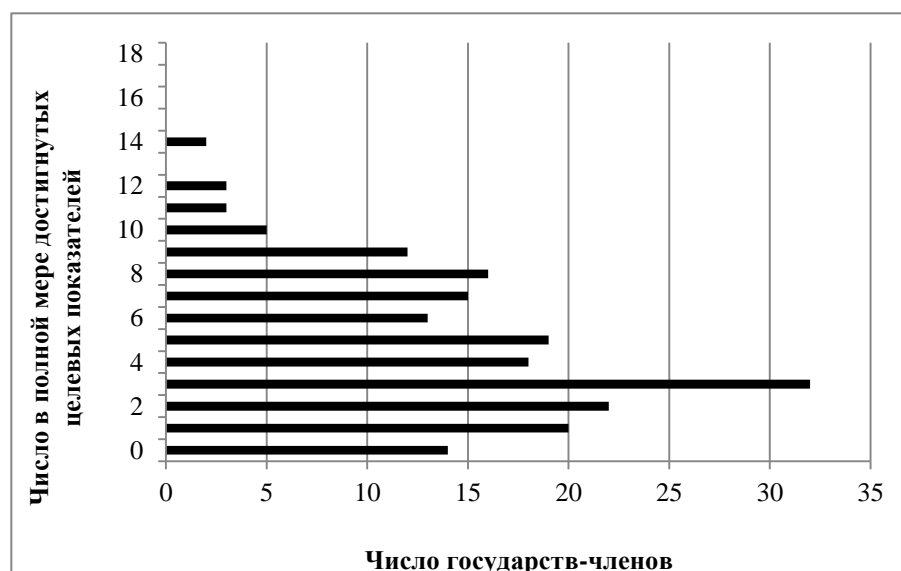
- к 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и укрепления психического здоровья и благополучия
- улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем
- к 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий
- обеспечить всеобщий охват услугами систем здравоохранения
- активизировать осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака во всех странах
- оказывать поддержку в проведении научных исследований и разработке вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных заболеваний, в частности тех из них, от которых в наибольшей степени страдают развивающиеся страны, и обеспечить доступность базовых лекарственных препаратов и вакцин.

5. 25 сентября 2015 года по случаю саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года ВОЗ объявила в Нью-Йорке о начале реализации проекта по мониторингу прогресса в борьбе с неинфекционными заболеваниями за 2015 год. Этот

мониторинг позволяет отслеживать, в каком объеме 194 государства-члена выполняют четыре ограниченные по срокам обязательства на 2015 и 2016 годы, включенные в итоговый документ за 2014 год в соответствии с технической запиской, опубликованной Генеральным директором ВОЗ 1 мая 2015 года во исполнение решения EB136(13) Исполнительного совета ВОЗ.

6. Два государства-члена в полном объеме осуществили 14 из 18 предусмотренных мер. Однако значительное число государств-членов продемонстрировали очень низкие показатели результативности: 14 государств-членов не достигли ни одного целевого показателя, 124 государствам-членам в полной мере удалось достичь от одного до шести целевых показателей, а 54 государства-члена в полной мере достигли от 7 до 12 целевых показателей (см. диаграмму).

**Число государств-членов, которые в полной мере достигли от 0 до 18 целевых показателей прогресса, относящихся к четырем ограниченным по срокам выполнения обязательствам на 2015 и 2016 годы, перечисленных в резолюции 68/300 Генеральной Ассамблеи**



### III. Работа Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

7. В соответствии с резолюцией 2015/8 Совета и в поддержку резолюций 69/313 и 70/1 Генеральной Ассамблеи, работа Целевой группы в период с июля 2015 года по июнь 2016 года была направлена на выполнение шести задач, изложенных в ее мандате, с учетом соответствующей Политической декларации и положений итогового документа 2014 года.

8. В выполнении плана работы Целевой группы на 2014–2015 годы был достигнут значительный прогресс. С докладами о ходе работы можно ознакомиться на веб-сайте ВОЗ (см. <http://www.who.int/ncds/un-task-force/en/>). План работы на период 2016–2017 годов разработан Целевой группой в соответствии с задачами, изложенными в ее мандате, с тем чтобы оказывать поддержку государствам-членам в решении связанных с неинфекционными заболеваниями задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития.

**Задача 1: укреплять и координировать по просьбе государств-членов систематическую поддержку предпринимаемых на национальном уровне усилий по содействию профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, а также ослаблению их последствий**

*Наращивание потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе посредством совместной разработки программ*

9. Работа Целевой группы, направленная на содействие осуществлению совместной разработки программ страновыми группами Организации Объединенных Наций в поддержку национальных мер по борьбе с неинфекционными заболеваниями ускорилась за счет направления полевых миссий на Барбадос (13–17 апреля 2015 года), в Демократическую Республику Конго (13–17 июля 2015 года), в Монголию (7–11 сентября 2015), на Шри-Ланку (5–9 октября 2015 года), в Мозамбик (2–7 ноября 2015 года), в Парагвай (22–26 февраля 2016), в Кыргызстан (14–18 марта 2016 года) и в Оман (10–14 апреля 2016 года). Задача этих миссий заключалась в оказании содействия страновым группам в их усилиях по оказанию странам помощи в усилении мер по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и обмену информацией о них, а также созданию тематической группы Организации Объединенных Наций по неинфекционным заболеваниям или осуществлению других соответствующих мероприятий, с тем чтобы обеспечить платформы для совместной поддержки национальных усилий по борьбе с неинфекционными заболеваниями, способствующих достижению задачи 3.4 в рамках целей в области устойчивого развития. Эти усилия включали в себя: обеспечение учета проблемы неинфекционных заболеваний в общей страновой оценке и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, выявление возможностей для сотрудничества страновой группы, включая совместную разработку программ, и отслеживание прогресса, достигнутого в ходе осуществления мероприятий страновой группы, связанных с профилактикой неинфекционных заболеваний. В число участников упомянутых миссий входили Азиатский банк развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа

добровольцев Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ВОЗ.

10. Задачи миссий по совместной разработке программ определялись страновыми отделениями ВОЗ и страновыми группами Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с министерствами здравоохранения и планирования. Секретариат Целевой группы ВОЗ оказывал им поддержку. В ходе осуществления миссий проводились встречи с представителями страновых групп; министерств здравоохранения, финансов, торговли, сельского хозяйства, по делам потребителей, спорта и планирования; парламентариями; представителями гражданского общества; и в некоторых случаях с отдельными представителями частного сектора. В ходе миссий поддерживались контакты с представителями средств массовой информации в целях повышения информированности о национальных усилиях по борьбе с неинфекционными заболеваниями.

11. При поддержке со стороны региональных партнеров и Целевой группы страновые группы Организации Объединенных Наций оказали техническую помощь странам, в которых были проведены миссии по совместной разработке программ, о которых сообщалось в предыдущем докладе, а именно: Беларуси, Кении, Индии и Тонга.

12. В настоящее время страновые группы Организации Объединенных Наций, которые принимали миссии по совместной разработке программ, расширяют поддержку, которую они оказывают правительствам в вопросах профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. В ходе миссий страновые группы получили более четкое представление о передовых практических знаниях, имеющихся фактологических данных и результатах обзора международного опыта в поддержку применения правительствами подходов к профилактике неинфекционных заболеваний, предусматривающих самое широкое участие представителей правительства и общества в целом<sup>2</sup>.

13. Кроме того, многие страновые отделения ВОЗ осуществляют тесное взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах, добиваясь усиления на национальном уровне борьбы с неинфекционными заболеваниями в целях: а) расширения возможностей для осуществления мер реагирования, способствующих сокращению факторов риска неинфекционных заболеваний и позволяющих системам здравоохранения противодействовать им; б) разработки национальных межсекторальных стратегий и планов борьбы с неинфекционными заболеваниями; в) повышения уровня приори-

<sup>2</sup> К таким результатам относятся наиболее рентабельные и доступные (согласно принципу «минимум затрат») меры; национальные межсекторальные механизмы (такие, как комиссия, агентство или целевая группа высокого уровня для осуществления взаимодействия, согласования политики и обеспечения подотчетности); национальный межсекторальный план действий; а также комплекс национальных целей, определенных на основе девяти добровольных глобальных целей, касающихся профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, в рамках глобального плана действий ВОЗ.

тетности борьбы с неинфекционными заболеваниями в рамках национальных процессов планирования деятельности в области охраны здоровья и программ развития.

14. Члены Целевой группы приняли участие в работе двух рабочих групп ВОЗ, действующих в рамках глобального координационного механизма, с тем чтобы рекомендовать им способы и средства поощрения государств-членов к выполнению обязательств, содержащихся в пунктах 44 и 45(d) Политической декларации, путем предоставления странам соответствующих рекомендаций (см. <http://who.int/global-coordination-mechanism/working-groups/en/>)<sup>3</sup>.

*Совместная программа активизации межсекторальной деятельности на страновом уровне*

15. Организованные Целевой группой страновые миссии по вопросам совместной разработки программ способствовали повышению заинтересованности в разработке национальных проектов мобилизации средств на цели борьбы с неинфекционными заболеваниями. С просьбой о поддержке в этой деятельности обратились более 12 стран. В 2015 году была завершена разработка методологии проектов мобилизации средств на цели борьбы с неинфекционными заболеваниями, и Целевой группой и Глобальным координационным механизмом ВОЗ была предоставлена техническая помощь в разработке проекта мобилизации средств на цели борьбы с неинфекционными заболеваниями в Барбадосе. Была разработана новая глобальная совместная программа ПРООН и ВОЗ для активизации межсекторальной деятельности по борьбе с неинфекционными заболеваниями, в рамках которой будет предусматриваться оказание поддержки этим проектам мобилизации средств. С дополнительной информацией о совместной программе можно ознакомиться на веб-сайте ВОЗ<sup>4</sup>.

*Совместные программы, связанные с раковыми заболеваниями*

16. Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Международным агентством по изучению рака (МАИР), ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) была разработана пятилетняя совместная программа по профилактике рака шейки матки и борьбе с этим заболеванием, направленная на оказание странам технической помощи в разработке действенных и устойчивых качественных и всеобъемлющих национальных программ борьбы с раком шейки матки. В первые два года осуществления этой совместной программы поддержка будет оказана восьми странам, а в течение последующих трех лет данной программой будут охвачены и другие страны.

<sup>3</sup> См. добавление 1 к приложению документа Всемирной организации здравоохранения A67/14 Add.1, пункты 9–11.

<sup>4</sup> Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения «Активизация межсекторальной деятельности по борьбе с неинфекционными заболеваниями: проект глобальной совместной программы ВОЗ-ПРООН для поддержки страновых усилий по разработке масштабных национальных мер по выполнению связанных с неинфекционными заболеваниями задач в контексте целей в области устойчивого развития, предполагающих участие многих заинтересованных сторон». С программой можно ознакомиться по адресу <http://www.who.int/nmh/events/2015/ncd-multisector.pdf?ua=1>.

17. МАГАТЭ, МАИР и ВОЗ занимались разработкой совместного проекта по борьбе с раковыми заболеваниями в семи государствах-членах. В настоящее время ведется подготовка информации о текущей деятельности по борьбе с раковыми заболеваниями и мероприятиях трех соответствующих организаций, осуществить которые предлагается в рамках данного проекта в этих странах.

*Создание системам здравоохранения возможностей для принятия мер по борьбе с раковыми заболеваниями*

18. МАГАТЭ продолжает оказывать государствам-членам поддержку в мобилизации ресурсов для принятия ими мер по борьбе с раком, консультируя их по вопросам разработки планов и предложений по проектам. В рамках этой деятельности была разработана типовая форма, которую использовали Албания, Бенин, Лесото, Намибия и Объединенная Республика Танзания для обращения за получением средств на осуществление всеобъемлющих программ борьбы с раковыми заболеваниями. В ноябре 2015 года МАГАТЭ организовало семинар по вопросам мобилизации ресурсов, который проводился в Марракеше (Марокко) на базе Африканской организации по исследованиям и обучению в области раковых заболеваний. В нем приняли участие представители 15 стран. В 2015 году для всеобъемлющей оценки потенциала и потребностей в области борьбы с раком и принятия последующих мер МАГАТЭ были организованы межведомственные миссии в восемь стран, в которых также приняли участие представители ВОЗ и МАИР. На базе типовых демонстрационных центров Программы действий МАГАТЭ по терапии раковых заболеваний МАГАТЭ и ВОЗ продолжают оказывать помощь государствам-членам, в частности помощь по вопросам диагностики рака груди и рака шейки матки на ранних этапах во Вьетнаме и помощь по вопросам укрепления служб диагностики в Никарагуа.

19. На базе своей совместной сети дозиметрических лабораторий вторичных стандартов МАГАТЭ и ВОЗ продолжают оказывать содействие стандартизации дозиметрических исследований в 62 странах. В рамках организуемых совместно МАГАТЭ и ВОЗ проверок доз облучения продолжают проводиться дозиметрические измерения порядка 700 радиотерапевтических пучков каждый год. Это способствует повышению качества радиотерапевтического лечения во многих странах.

20. МАГАТЭ, ВОЗ, МАИР и Африканская сеть учета раковых заболеваний совместно организовали проведение в 2016 году в Браззавиле регионального семинара для укрепления национального потенциала в области учета раковых заболеваний, в котором приняли участие 35 экспертов из франкоязычных стран Африки.

*Радиофармакология*

21. МАГАТЭ занимается укреплением потенциала и передачей технологий посредством организации взаимодействия представителей научных кругов и распространения передовых методов, особенно в странах с низким уровнем дохода, в целях расширения возможностей национальных лабораторий в области радиофармацевтических исследований и разработок.



*Тематическая рабочая группа по поддержке Глобальной стратегии ВОЗ по сокращению вредного употребления алкоголя*

22. Эта рабочая группа была создана в 2015 году с целью содействовать укреплению межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия в поддержку Глобальной стратегии ВОЗ по сокращению вредного употребления алкоголя. В настоящее время в ее состав входят ФАО, МАИР, Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура «ООН-женщины», Всемирный банк, ВОЗ и Всемирная торговая организация. Группа подготовила перечень мероприятий, которые связаны с контролем за потреблением алкоголя и которые осуществляются учреждениями системы Организации Объединенных Наций, входящими в состав Целевой группы. Для осуществления Целевой группой и тематической рабочей группой мероприятий по контролю за потреблением алкоголя были определены три приоритетные страны: Беларусь, Кения и Республика Молдова.

23. ВОЗ и ПРООН организовали проведение в Намибии (2015 год) и Ботсване (2016 год) совещаний по вопросам комплексного осуществления мер по борьбе с гендерным насилием, ВИЧ и злоупотреблением алкоголем. Совещание проводилось для стран Африки с участием правительств, представителей гражданского общества и организаций системы Организации Объединенных Наций.

*Новые тематические рабочие группы*

24. На шестом совещании Целевой группы в феврале 2016 года были созданы две новые тематические рабочие группы: по наблюдению и по безопасности дорожного движения. Последняя из них будет способствовать активизации деятельности на страновом уровне в соответствии с программой работы структуры «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения».

*Физическое воспитание и неинфекционные заболевания*

25. Четыре страны (Фиджи, Мексика, Южная Африка и Замбия) были выбраны для экспериментального проведения обзора их национальной политики в области физического воспитания в соответствии с предназначенными для представителей директивных органов методическими принципами обеспечения качественного физического воспитания, разработанными ЮНЕСКО в партнерстве с Европейской комиссией, Международным бюро просвещения ЮНЕСКО, Международным советом спортивной науки и физического воспитания, Международным олимпийским комитетом, ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ.

26. В ноябре 2015 года на тридцать восьмой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта. В Международной хартии отражены существенные изменения, которые произошли в области спорта с момента принятия в 1978 году первоначальной Международной хартии физического воспитания и спорта, и вводятся универсальные принципы, такие как этика, гендерное равенство, недискриминация и социальная интеграция в спорте и через спорт. В ней также особо отмечаются преимущества физической активности.

*Ликвидация детского ожирения*

27. Организации системы Организации Объединенных Наций внесли вклад в работу Комиссии ВОЗ по ликвидации детского ожирения. В 2016 году Генеральному директору ВОЗ был представлен окончательный доклад о результатах двухлетней деятельности, направленной на решение вызывающей серьезную обеспокоенность проблемы детского ожирения и избыточного веса у детей в мире. В докладе правительствам был предложен ряд рекомендаций, направленных на решение проблемы роста показателей ожирения и избыточного веса у детей в возрасте до пяти лет.

*Разработка межсекторальных стратегий улучшения качества питания*

28. В настоящее время ЮНИСЕФ разрабатывает методические рекомендации по разработке стратегий и программ, обеспечивающих включение в его деятельность мер по снижению избыточного веса и ожирения у детей. Эти рекомендации будут включены в «белую книгу», с опорой на которую сотрудники ЮНИСЕФ будут разрабатывать эффективные подходы к решению проблемы роста показателей ожирения, уделяя особое внимание предотвращению ожирения в раннем детстве. В ходе семинара, состоявшегося в феврале 2016 года в Нью-Йорке, обсуждались следующие вопросы: а) анализ проблемы избыточного веса у детей в настоящее время; б) эффективные стратегии предотвращения и решения проблемы избыточного веса у детей; и с) текущая деятельность по программам.

29. В сентябре 2015 года был опубликован доклад по вопросам питания в мире за 2015 год, большое внимание в котором уделяется здоровому питанию и внешним факторам, определяющим качество питания. В докладе делается вывод о том, что почти половина всех стран сталкиваются с многочисленными серьезными последствиями недоедания, такими как проблемы роста у детей, дефицит микроэлементов и избыточный вес и ожирение во взрослом возрасте.

30. МАГАТЭ продолжало оказывать своим членам поддержку в применении ядерных технологий для оценки масштабов проблемы ожирения в рамках региональных проектов в Африке и Азии, а также в использовании метода двойной метки воды для определения общего расхода энергии детьми в Кувейте. Кроме того, Агентство содействовало использованию ядерных технологий для подтверждения действенности других методов определения состава тканей тела (например, результатов анализа биоэлектрического сопротивления) в целях лучшего понимания проблемы ожирения, а также использованию вопросников и датчиков движения для получения более полной информации о физической активности детей.

31. Всемирная продовольственная программа (ВПП) занимается решением проблемы неинфекционных заболеваний посредством комплексного рассмотрения проблем питания и хронических заболеваний. В 2015 году Исполнительному совету ВПП были представлены результаты оценки проводимой Программой политики в области питания. Программа наращивает свою деятельность по оказанию поддержки государствам-членам в их усилиях по снижению уровня избыточного веса и ожирения, особенно среди лиц, живущих с ВИЧ и больных туберкулезом.

*Поощрение использования мобильных технологий для борьбы с неинфекционными заболеваниями*

32. ВОЗ и Международный союз электросвязи в сотрудничестве с рядом партнеров продолжали оказывать странам техническую помощь в рамках национальных программ, осуществляемых на основе совместной программы “Be He@lthy, Be Mobile” («Будь здоровым, будь мобильным»). Интерес к этой инициативе проявили 37 стран, а с 8 странами были установлены партнерские отношения (Замбия, Индия, Коста-Рика, Норвегия, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис и Филиппины). Для оказания странам поддержки в отношении использования мобильных технологий в области здравоохранения были разработаны соответствующие методические указания в отношении программ здравоохранения, касающихся борьбы с курением, диабета, рака шейки матки, оздоровительных мероприятий и гипертонии.

33. В сотрудничестве с Мемориальным центром «Тата» при Департаменте атомной энергии правительства Индии МАГАТЭ разработало приложение для смартфонов для стадирования раковых заболеваний, которое помогает медицинским работникам принимать решения относительно их лечения.

*Учет связи между неинфекционными заболеваниями и профессиональной деятельностью*

34. Вопрос о связи между неинфекционными заболеваниями и заболеваниями, связанными с профессиональной и трудовой деятельностью, поднимался по инициативе ВОЗ и МОТ в рамках совещаний, проходивших в Колумбии (в августе 2015 года) и Российской Федерации (в сентябре 2015 года), а также по линии глобальной сети центров ВОЗ по вопросам сотрудничества в области гигиены труда в Республике Корея (в мае 2015 года), в рамках которых был разработан план работы для решения проблемы неинфекционных заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью.

35. В докладе рабочей группы глобального координационного механизма ВОЗ с рекомендациями о способах и средствах побуждения государств-членов к выполнению обязательств, содержащихся в пункте 44 Политической декларации 2011 года, представлены конкретные рекомендации в отношении того, каким образом правительства могут призвать частный сектор поощрять и создавать условия для соблюдения работниками принципов здорового образа жизни<sup>5</sup>.

36. Был принят целый ряд инициатив по наращиванию потенциала, в том числе: а) организация обучения по вопросам профессиональных заболеваний, а также профилактики и устранения неблагоприятных факторов на рабочем месте в Китае, Колумбии, Италии, Перу и Российской Федерации; б) содействие в организации курсов повышения квалификации врачей по вопросам использования Международной классификации МОТ по рентгеновским снимкам пневмокониозов в Индонезии, на Филиппинах, во Вьетнаме и других странах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии; в) профилактика силикоза в рамках

<sup>5</sup> См. <http://www.who.int/global-coordination-mechanism/working-groups/wg-3-1-private-sector/en/>.

национального плана Чили по искоренению силикоза; d) разработка методических указаний для диагностики профессиональных заболеваний, а также критериев для определения степени воздействия связанных с ними факторов; e) перевод информационной подборки по вопросам охраны здоровья (“Health-WISE”) на китайский, французский, португальский и испанский языки и проведение в ноябре 2015 года практических занятий по подготовке инструкторов в Чжэнчжоу (Китай); и f) ряд инициатив для содействия осуществлению инициативы MOT “SOLVE” (пропаганда здорового образа жизни на рабочем месте). По состоянию на декабрь 2015 года в глобальную базу данных, посвященную законодательству в области безопасности и гигиены труда, была включена информация о соответствующем законодательстве 121 государства-члена и 1 территории.

#### *Поощрение здорового образа жизни детей и семей*

37. Во исполнение резолюции 58/2 «Содействие обеспечению наличия, доступности и многообразия научно обоснованных форм лечения и ухода для детей и молодых людей, страдающих расстройствами, связанными с потреблением психоактивных веществ» Комиссии по наркотическим средствам Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет программы по наращиванию потенциала национальных систем правосудия в целях удовлетворения потребностей детей в области здравоохранения и повышения осведомленности об услугах по оказанию помощи жертвам, в том числе в целях удовлетворения потребностей в области здравоохранения детей и молодежи, ставших жертвами торговли людьми.

**Задача 2: содействовать систематическому и своевременному обмену информацией между органами системы Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями относительно существующих и запланированных стратегий, программ и мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и ослаблению их последствий на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе посредством создания виртуального сообщества практикующих специалистов для членов Целевой группы с регулярной рассылкой подписчикам обновленной информации, а также за счет подготовки и регулярного обновления перечня мероприятий системы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними**

#### *Содействие обмену информацией на глобальном уровне*

38. Пятое совещание Целевой группы (Женева, 26 и 27 октября 2015 года) было организовано ВОЗ, а его сопредседателями выступили Всемирный банк и ВОЗ. В работе совещания приняли участие 24 члена, которые рассмотрели прогресс, достигнутый в деле осуществления плана работы на 2014–2015 годы, согласовали перечень стран, куда будут направлены миссии по совместной разработке и осуществлению программ, и обсудили пути мобилизации ресурсов для ее работы<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> С краткой информацией о работе совещания можно ознакомиться по адресу <http://www.who.int/nmh/ncd-task-force/en/>.

39. Шестое совещание Целевой группы (Нью-Йорк, 10–12 февраля 2016 года) было организовано ПРООН. Совещание проводилось под совместным председательством ВОЗ и ПРООН. В нем приняли участие представители 22 организаций, которые провели обзор процесса мобилизации ресурсов и хода осуществления совместных программ, рассмотрели, как проходят миссии по совместной разработке программ и какова их отдача, утвердили доклад о ходе осуществления плана работы за 2014–2015 годы и одобрили план работы на 2016–2017 годы, уделив особое внимание: а) принятию в ускоренном порядке соответствующих мер в рамках комплексной поддержки, оказываемой ВОЗ странам, путем направления миссий по совместной разработке программ для оказания страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки в деле наращивания технической помощи в области неинфекционных заболеваний; б) разработке и реализации ряда глобальных совместных программ; и с) взаимодействию с директивными органами в развивающихся и развитых странах по вопросам, относящимся к работе Целевой группы.

40. Члены Целевой группы продолжили работу по интеграции деятельности в области борьбы с неинфекционными заболеваниями в политику, стратегии и планы руководящих органов соответствующих стран. Примерно половина из 30 членов Целевой группы, которые участвовали в качестве респондентов в недавнем обследовании, включили работу в области неинфекционных заболеваний в свою политику и планы и сообщили о том, что у них есть программы и проекты, которые предусматривают борьбу с неинфекционными заболеваниями.

#### *Содействие обмену информацией на региональном уровне*

41. На седьмой Всеамериканской встрече на высшем уровне стран Северной и Южной Америки, состоявшейся в Панаме в апреле 2015 года, была создана Межамериканская целевая группа по неинфекционным заболеваниям. Перед ней была поставлена задача поощрять и координировать межсекторальные мероприятия совместно со структурами системы межамериканских институтов и связанными с ними международными организациями в целях выполнения задач, поставленных в региональном плане действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на период 2013–2019 годов. К реализации этого плана в июле 2015 года приступили Панамериканская организация здравоохранения, выступающая в качестве ведущей организации, наряду с Организацией американских государств, Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства, Межамериканским банком развития, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Всемирным банком. Информация о средствах, выделенных каждой организацией на борьбу с неинфекционными заболеваниями, и техническом сотрудничестве в этой области, а также о факторах риска была систематизирована, и в настоящее время ведется подготовка совместного рабочего плана, первоочередное внимание в котором уделяется межсекторальным мерам по борьбе против табака, профилактике ожирения среди детей и подростков, а также сердечно-сосудистым заболеваниям.

42. Европейская межучрежденческая тематическая группа ВОЗ по неинфекционным заболеваниям и социальным, экономическим и экологическим факторам утвердила круг своих полномочий и согласовала цели своего плана работы с деятельностью Целевой группы. ПРООН познакомила членов Группы с ана-

лизом реализуемых в регионе проектов с точки зрения справедливости в сфере здравоохранения в целях выяснения того, каким образом они влияют на социальные, экономические и экологические факторы здоровья.

43. Тихоокеанская региональная тематическая группа по неинфекционным заболеваниям, в которую входят все структуры Организации Объединенных Наций, осуществляющие свою деятельность в островных государствах Тихого океана, проводит ежеквартальные совещания для координации совместной поддержки, оказываемой ими в деле борьбы с неинфекционными заболеваниями, которая ведется на национальном уровне.

**Задача 3: содействовать обмену информацией об имеющихся ресурсах для поддержки национальных усилий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и ослаблению их последствий, а также проводить мобилизацию ресурсов для проведения согласованных мероприятий, включая совместные программы в соответствии с руководящими указаниями Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития**

*Предотвращение неправомерного воздействия на деятельность Целевой группы со стороны лиц, преследующих корыстные интересы, и предоставление обновленной информации о работе, касающейся конфликтов интересов, в том числе по вопросам предотвращения вмешательства представителей табачной промышленности, путем разработки общих стратегических рамок для членов Целевой группы*

44. Специальная межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по борьбе против табака в своих докладах Совету обращала внимание государств-членов на важность защиты деятельности Целевой группы от неправомерного воздействия лиц, преследующих корыстные интересы. В частности, представители табачной промышленности, пытаясь представить свою отрасль как социально ответственную, стремятся скрыть последствия потребления табака для здоровья и развития, что свидетельствует о том, насколько важно, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций работали как единый механизм, а деятельность членов Целевой группы должна быть ограждена от влияния представителей табачной промышленности.

45. В соответствии с кругом ведения Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними «стратегии общественного здравоохранения по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должны быть защищены от любой формы неоправданного влияния со стороны лиц и структур, преследующих корыстные интересы». Однако имеются случаи, когда представители табачной промышленности ассоциируют себя с некоторыми членами Целевой группы, иногда без ведома самих членов. На пятом совещании Целевой группы секретариат Рамочной конвенции и ВОЗ представили документ по вопросу о предотвращении вмешательства представителей табачной промышленности, чтобы привлечь внимание к передовой практике таких учреждений, как МАГАТЭ, ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, секретариат Рамочной конвенции и

Всемирный банк<sup>7</sup>. На 5-м и 6-м заседаниях Целевой группы до сведения ее членов была доведена информация о конкретных примерах, подтверждающих тот факт, что представители отрасли по-прежнему ассоциируют себя с отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций.

46. В настоящее время Целевая группа разрабатывает для организаций системы Организации Объединенных Наций типовую стратегию предотвращения вмешательства представителей табачной промышленности, которая будет включать меры, предусмотренные статьей 5.3 Рамочной конвенции и соответствующими руководящими принципами, принятыми Конференцией Сторон Рамочной конвенции, и, как ожидается, будет принята членами Целевой группы до конца 2016 года.

47. Целевая группа также располагает сведениями о том, что представители алкогольной промышленности вели кулуарные переговоры с целью заручиться поддержкой по крайней мере одного государства-члена в преддверии совещания Целевой группы.

**Задача 4: активизировать информационно-разъяснительную деятельность для повышения приоритетности профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними в международной повестке дня в области развития, включая повестку дня в области развития на период после 2015 года, и поддерживать интерес глав государств и правительств к реализации их обязательств, предоставляя им возможность выступать с заявлениями, представлять доклады и участвовать в работе групп под руководством старших должностных лиц Организации Объединенных Наций**

*Неинфекционные заболевания в контексте целей в области устойчивого развития*

48. Целевая группа твердо выступает за включение проблематики неинфекционных заболеваний в деятельность, связанную с целями в области устойчивого развития, в том числе посредством участия в работе тематического совещания по вопросам здравоохранения Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года и участия в работе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года. Кроме того, Целевая группа внесла свой вклад в деятельность Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Поскольку неинфекционные заболевания теперь являются неотъемлемой частью международной повестки дня в области развития, Целевая группа активизирует усилия для того, чтобы обеспечить интеграцию этой проблематики в число национальных приоритетов развития и ее учет в планировании реализации целей в области устойчивого развития.

<sup>7</sup> Всемирная организация здравоохранения, "UN agencies and tobacco industry interference: examples of good practice from UN agencies". С документом можно ознакомиться по адресу <http://apps.who.int/ftc/implementation/database/groups/un-agencies-and-tobacco-industry-interference-examples-good-practices-un-agencies-document>.

49. Анализируя обсуждение вопросов борьбы против табака в ходе консультаций по целям в области устойчивого развития, ПРООН пришла к выводу о том, что в 71 из рассмотренных национальных докладов о консультациях, подавляющее большинство из которых были представлены государствами, являющимися сторонами Рамочной конвенции, сама конвенция ни разу не упоминается. В настоящее время этот вывод используется как аргумент в поддержку уделения более пристального внимания борьбе против табака и проблематике неинфекционных заболеваний.

**Задача 5: инкорпорировать работу Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака, в том числе с помощью схемы работы членов Целевой группы по осуществлению Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, и следить за тем, чтобы борьба против табака по-прежнему должным образом рассматривалась и ей уделялось первоочередное внимание в новом мандате Целевой группы**

50. Члены Целевой группы по-прежнему исходят из того, что борьба против табака занимает особое место в ее мандате, и по-прежнему твердо намерены добиваться, чтобы ей уделялось должное и первоочередное внимание.

*Совещания, предусмотренные уставными документами*

51. В соответствии с решениями, принятыми на шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции, были продлены мандаты следующих групп: а) группы экспертов по статье 19 Рамочной конвенции об ответственности; б) рабочей группы по статьям 9 и 10 Рамочной конвенции; и с) рабочей группы по устойчивым мерам, направленным на повышение эффективности осуществления Рамочной конвенции. Кроме того, были созданы две новые группы экспертов: а) группа экспертов по оценке воздействия Рамочной конвенции; и б) группа экспертов по механизмам отчетности в соответствии с Рамочной конвенцией.

52. В настоящее время ведется подготовка к седьмой сессии Конференции Сторон, которая должна состояться в Ноиде (Индия) 7–12 ноября 2016 года, и первой сессии Совещания Сторон, которая пройдет 14–16 ноября в том случае, если Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями вступит в силу к августу 2016 года.

*Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями*

53. По состоянию на февраль 2016 года 15 Сторон Рамочной конвенции ратифицировали, приняли, утвердили, официально одобрили Протокол либо присоединились к нему. Как ожидается, в течение ближайших месяцев число ратифицировавших, принявших, утвердивших, официально одоббивших Протокол либо присоединившихся к нему стран возрастет. Протокол вступит в силу после того, как число его сторон достигнет 40. Для оказания странам помощи в связи с процессом ратификации, принятия, одобрения, официального утверждения Протокола либо присоединения к нему было проведено шесть регио-



нальных и субрегиональных совещаний<sup>8</sup>. В некоторых из них принимали участие Всемирный банк, Всемирная таможенная организация и ВОЗ. Секретариатом Рамочной Конвенции была сформирована группа экспертов по оказанию странам помощи в правовых и технических вопросах, связанных с осуществлением Протокола, и подготовлен документ с ответами на часто задаваемые вопросы.

#### *Цены и налоги на табак*

54. Секретариат Рамочной конвенции продолжал заниматься налогами и ценами на табак в рамках миссий по оценке потребностей и в рамках проектов, осуществляемых по итогам таких оценок, в интересах сторон. Помимо этого, он занимался широким распространением руководящих принципов осуществления положений статьи 6 Рамочной конвенции и сотрудничал с ВОЗ, Всемирным банком и ПРООН в целях создания инструментария для оказания государствам-членам поддержки при выработке мер регулирования цен и налогообложения, направленных на сокращение спроса на табак.

55. ВОЗ оказывает министерствам финансов 17 стран техническую помощь по вопросам налогообложения табака и продолжает оказывать поддержку деятельности в этой сфере по линии ряда экономических и региональных групп. В Африке были организованы три региональных совещания по вопросам налогообложения табака, в которых приняли участие представители более 20 стран.

56. В 2016 году были опубликованы новые оценочные данные, которые подтверждают потенциальные возможности использования поступлений от налогов на табак для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, как об этом говорится в Аддис-Абебской программе действий. Полученные количественные данные показывают, что повышение налога на пачку сигарет на 1 долл. США (с учетом корректировки по паритету покупательной способности) во всех странах увеличит объем поступлений на 141 млрд. долл. США.

#### *Средства к существованию, являющиеся альтернативой выращиванию табака*

57. Представители ВОЗ, ПРООН и секретариата Рамочной конвенции приняли участие в совещании группы экспертов по вопросам поиска альтернативных средств к существованию для сельскохозяйственных производителей табака и работников табачной промышленности, которое состоялось в июне 2015 года в Нью-Дели. Содействие сторонам в этой области совместно с секретариатом Рамочной конвенции оказывают МОТ, ПРООН и ФАО.

#### *Торговля и табак*

58. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и секретариат Рамочной конвенции завершили подготовку публикации о международном инвестиционном праве и Рамочной конвенции.

<sup>8</sup> Ознакомиться с документом можно по адресу: [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/80873/1/9789241505246\\_eng.pdf?ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/80873/1/9789241505246_eng.pdf?ua=1).

*Координация усилий на национальном уровне*

59. В феврале 2016 года секретариат Рамочной конвенции и ПРООН опубликовали доклад о национальных координационных механизмах борьбы с табаком в странах Африки к югу от Сахары.

*Миссии по оценке потребностей и региональный практикум*

60. На основе сотрудничества с ВОЗ и ПРООН секретариат Рамочной конвенции направил миссии по оценке потребностей в Демократическую Республику Конго (август 2015 года), Беларусь (сентябрь 2015 года), Монголию (2015 год), Эфиопию (октябрь 2015 года), Бенин (ноябрь 2015 года) и Тонгу (ноябрь 2015 года) и осуществляет последующие мероприятия по итогам работы этих миссий. В настоящее время осуществляется анализ отдачи от этих оценок. Секретариатом Рамочной конвенции и региональными отделениями ВОЗ в Египте и Фиджи было организовано два региональных практикума.

*Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в деле осуществления Рамочной конвенции*

61. В сентябре 2015 года 22 стороны приняли участие в совещании в Уругвае, организованном секретариатом Рамочной конвенции и ПРООН и посвященном вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Продолжается совместная работа над проектами, касающимися налогообложения табака, национальных координационных механизмов, вмешательства со стороны табачной промышленности, графических средств предупреждения о вреде здоровью, судебных разбирательств, прекращения выращивания табака и поиска альтернативных ему источников средств к существованию.

*Центры знаний*

62. Были созданы три новых центра знаний по следующей проблематике: а) употребление табака при помощи кальяна (Американский университет Бейрута); б) налоги на табак и незаконная торговля табачными изделиями (Университет Кейптауна, Южная Африка); и с) бездымное употребление табака (Институт цитологии и профилактики онкологических заболеваний, Нойда, Индия).

*Употребление и воздействие табака при беременности*

63. В качестве дополнения к Рекомендациям ВОЗ по профилактике и контролю потребления табака и пассивного курения при беременности 2013 года был разработан комплекс методических указаний для женских консультаций по оказанию помощи беременным женщинам в отношении отказа от курения. В настоящее время на страновом уровне при поддержке членов Целевой группы осуществляется ряд соответствующих проектов.

*Оценка общих результатов осуществления Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака*

64. Независимая экспертная группа посетила 12 стран для оценки последствий осуществления Рамочной конвенции для норм и законодательства в области борьбы против табака, употребления табака и смертности, вызванной табаком. Информация об итогах этих поездок будет представлена Конференции сторон на ее седьмой сессии.

**Задача 6: укреплять международное сотрудничество в поддержку национальных, региональных и глобальных планов по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, в частности на основе обмена передовым опытом в областях укрепления здоровья, законодательной деятельности, регулирования и усиления систем здравоохранения, подготовки медицинских работников и развития надлежащей инфраструктуры медико-санитарной помощи и диагностики, а также на основе содействия развитию и распространению практики надлежащей, доступной и устойчивой передачи технологий на согласованных условиях и на основе производства доступных, безопасных, эффективных и качественных лекарств и вакцин**

*Определение исходных показателей для включения борьбы с неинфекционными заболеваниями в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития*

65. В бюджет ВОЗ по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов заложены показатели достижения результатов для стран, которые включили вопросы борьбы с неинфекционными заболеваниями в свои рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Для того чтобы ВОЗ могла отслеживать результаты и представлять доклады о ходе работы Всемирной ассамблеи здравоохранения, ВОЗ и ПРООН будут осуществлять совместный контроль за этой деятельностью в странах, где упомянутые рамочные программы включают вопросы борьбы с неинфекционными заболеваниями. По итогам обзора, проведенного в 54 странах, в которых в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов осуществлялись рамочные программы оказания помощи в целях развития, выяснилось, что вопросы борьбы с неинфекционными заболеваниями фигурировали в рамочных программах 20 стран (37 процентах стран). Этот показатель наряду с показателем в 15 стран, который был достигнут в 2014 году, является новым исходным показателем для оценки успехов в будущем; для достижения к 31 декабря 2017 года был намечен целевой показатель в 42 страны. Для оказания странам поддержки ВОЗ и ПРООН распространили методическое руководство по вопросам включения неинфекционных заболеваний в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на английском, французском и испанском языках.

*Рамочная программа межсекторальных действий на страновом уровне в области улучшения охраны здоровья и укрепления равноправия в области здравоохранения*

66. Целевая группа занимается подготовкой ряда секторальных концептуальных документов по стратегическим вопросам, направленных на активизацию усилий, предпринимаемых в целях профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними в секторах, не относящихся к сфере здравоохранения (например, в секторах образования, торговли, финансов, планирования и развития). В этих концептуальных документах будут приводиться фактические данные, обоснования целесообразности участия секторов, не относящихся к сфере здравоохранения, в упомянутых усилиях (и принятия на себя ответственности), а также указания, какие меры им следует принимать в первую очередь в целях борьбы с неинфекционными заболеваниями и уменьшения связанных с ними рисков. Благодаря этим документам борьба с неинфекционными заболеваниями будет рассматриваться в качестве одной из задач в области развития, а не только одной из проблем здравоохранения, и будет особо подчеркнута ее взаимосвязь с достижением целей в области устойчивого развития.

*Вклад в работу глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними*

67. Члены Целевой группы приняли участие в организованном глобальным координационным механизмом ВОЗ диалоге по вопросам укрепления международного сотрудничества в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними в рамках сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества<sup>9</sup>. Кроме того, члены Группы принимали участие в деятельности рабочих групп по поиску путей выполнения правительствами взятых обязательств в отношении налаживания взаимодействия с частным сектором в целях профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, а также по поиску путей выполнения их обязательств в отношении финансирования борьбы с неинфекционными заболеваниями.

*Неинфекционные заболевания и право*

68. ВОЗ, Международная организация по праву развития и ПРООН организовали практикум для организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества по вопросам права и неинфекционных заболеваний (Нью-Йорк, февраль 2016 года). Было принято решение о том, что Целевая группа изучит пути удовлетворения стремительно растущего числа просьб, поступающих от государств-членов в адрес организаций системы Организации Объединенных Наций об оказании технической помощи по вопросам борьбы с неинфекционными заболеваниями и права, и что будет рассмотрен вопрос о создании, в рамках глобального координационного механизма ВОЗ, сети обмена практическим опытом по вопросам права и неинфекционных заболеваний.

<sup>9</sup> См. веб-страницу <http://www.who.int/global-coordination-mechanism/dialogues/dialogue-international-partnership/en>.

*Неинфекционные заболевания и чрезвычайные ситуации*

69. ВОЗ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев играют ведущую роль в организации подготовки и публикации доклада, в котором содержится обзор последствий чрезвычайных ситуаций для людей, страдающих неинфекционными заболеваниями, и приводятся описание минимальных стандартов и перечень первоочередных мер, которые должны быть приняты в отношении лечения неинфекционных заболеваний в чрезвычайных ситуациях.

*Девятая Международная конференция по укреплению здоровья на тему  
«Укрепление здоровья в контексте устойчивого развития»*

70. Целевая группа оказывает поддержку подготовке к этой конференции, которая состоится 21–24 ноября 2016 года в Шанхае, Китай.

## IV. Выводы

71. 2015 год имеет важное историческое значение. В этом году мировые лидеры приняли решение о включении неинфекционных заболеваний в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В новой повестке дня борьба с неинфекционными заболеваниями рассматривается в качестве одной из основных задач в области устойчивого развития, и в эту повестку дня включена глобальная задача — к 2030 году уменьшить на одну треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний. Эти решения были приняты в поворотный момент в истории эпидемии неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. Уменьшение преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний и обеспечение всеобщего охвата борьбы с ними окажет самое значимое влияние на миллионы людей по всему миру в течение всей их жизни на многие поколения вперед. После 2030 года мир будет сильно отличаться от того, в котором мы живем сегодня, и этот новый мир может быть создан нашими усилиями.

72. Принятое мировыми лидерами в 2015 году решение о включении борьбы с неинфекционными заболеваниями в перечень целей в области устойчивого развития вытекает из принятого ими в 2011 году решения признать неинфекционные заболевания одной из основных проблем в области развития в XXI веке. В ходе первого совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, состоявшегося в 2011 году, мировые лидеры также согласовали «дорожную карту» национальных обязательств по сокращению преждевременной смертности от основных неинфекционных заболеваний. Эта «дорожная карта» базировалась на концепции, в основе которой лежит Глобальная стратегия по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, одобренная Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2000 году. В глобальном плане действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы и региональных планах действий содержится методическое руководство для правительств и международных партнеров в отношении путей выполнения обязательств, содержащихся в этой «дорожной карте».

73. Согласно докладу ВОЗ о ходе борьбы с неинфекционными заболеваниями 2015 года, если шаги по усилению национальных мер борьбы с неинфекционными заболеваниями будут по-прежнему предприниматься лишь в нынешних, пусть и беспрецедентно широких масштабах, то, несмотря на некоторые впечатляющие результаты, достигнутых успехов окажется недостаточно для того, чтобы к концу 2016 года выполнить данное правительствами в 2014 году обещание выполнить четыре обязательства с конкретными сроками реализации.

74. В мае 2016 года секретариат ВОЗ доложит на шестьдесят девятой Всемирной ассамблее здравоохранения, что с 2011 года вероятность смерти в возрасте от 30 до 70 лет от одного из основных неинфекционных заболеваний, показатель распространенности употребления табака среди лиц в возрасте 18 лет и старше, показатель распространенности повышенного кровяного давления среди лиц в возрасте 18 лет и старше, а также потребление алкоголя на душу населения начали снижаться. В тот же период начало увеличиваться число стран, в министерствах здравоохранения которых имеются действующие подразделения по борьбе с неинфекционными заболеваниями. Подобные успехи позволяют членам Целевой группы утверждать, что глобальная задача уменьшения на одну треть преждевременной смертности от неинфекционных заболеваний к 2030 году может быть решена.

75. Отсутствие доступа к услугам технических экспертов является наиболее существенным фактором, не позволяющим принимать меры по борьбе с неинфекционными заболеваниями в более широких масштабах. Изучение новых путей активизации глобального сотрудничества в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними должно осуществляться благодаря финансовой поддержке, предоставляемой в рамках международного сотрудничества в целях развития. Если сегодня в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будут приняты надлежащие решения и выделены необходимые средства, прежде всего направленные на выполнение оставшихся невыполненными обязательств с конкретными сроками реализации к 2016 году, то мы окажемся на верном пути к решению поставленной в рамках целей в области устойчивого развития задачи 3.4 — уменьшить на одну треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний к 2030 году. Срок, в который Целевая группа может расширить масштабы своей работы до 2018 года, ограничен и составляет 24 месяца или менее. Преимущества Целевой группы в этой связи ясны, а с учетом основы, заложенной в последние годы, она рассчитывает на значительную отдачу. Принятие мер сегодня позволит добиться экономии средств в будущем.

76. Включение в цели в области устойчивого развития задачи 3.a (активизировать осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака) и принятие Аддис-Абебской программы действий, в которой особо подчеркивается, что налоги на табак могут стать одним из важных источников поступлений для финансирования достижения этих целей, являются важными событиями, которые будут способствовать дальнейшему осуществлению Рамочной конвенции в предстоящие годы. Решению указанной задачи будет способствовать и укрепление координации в работе членов Целевой группы.

77. Взаимодействие с табачной промышленностью идет вразрез с целями, основными принципами и ценностями системы Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций, включая межправитель-

ственные учреждения, которые являются наблюдателями на Конференции сторон Рамочной конвенции и членами Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций, должна действовать как единое целое, последовательно и эффективно ограждая свою деятельность от вмешательства табачной промышленности, в целях соблюдения своих этических принципов, сохранения своей репутации и содействия развитию.

## V. Рекомендации

78. Экономическому и Социальному Совету предлагается:

- а) принять к сведению настоящий доклад;
- б) просить Генерального секретаря представить ему в 2017 и 2018 годах доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 2013/12 Совета, в рамках подготовки к проведению Генеральной Ассамблеи в 2018 году всеобъемлющего обзора прогресса, достигнутого в профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними;
- в) призвать членов Целевой группы продолжать совместную работу по оказанию государствам-членам поддержки в выполнении обязательств, включенных в Политическую декларацию совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и в итоговый документ состоявшегося в 2014 году совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по всеобъемлющему обзору и оценке прогресса, достигнутого в профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, с опорой на глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы, в том числе с тем чтобы ускорить осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и оказать сторонам Рамочной конвенции поддержку в присоединении также и к Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в целях содействия скорейшему вступлению этого Протокола в силу;
- г) призвать членов Целевой группы использовать возможности мандата глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними для укрепления координации действий, обеспечения участия многочисленных заинтересованных сторон и принятия межсекторальных мер в целях содействия осуществлению глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы, а также в целях выполнения новых связанных с неинфекционными заболеваниями задач в контексте целей в области устойчивого развития;

е) призвать членов Целевой группы оказывать поддержку правительствам, с тем чтобы обеспечить отражение в национальных планах и стратегиях в области развития новых связанных с неинфекционными заболеваниями задач, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в контексте целей в области устойчивого развития, в том числе задачи 3.4 (к 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний) и задачи 3.a (активизировать при необходимости осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака во всех странах);

ф) призвать членов Целевой группы оказывать правительствам поддержку для ускорения прогресса в решении связанных с неинфекционными заболеваниями задач, включенных в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в контексте целей в области устойчивого развития;

g) призвать членов Целевой группы делиться с правительствами своими знаниями и опытом в области стратегий, связанных с неинфекционными заболеваниями, на всех этапах их осуществления;

h) призвать членов Целевой группы ввести запрет на курение на территории организаций системы Организации Объединенных Наций, а также дальнейшую разработку и принятие собственных типовых директив по предотвращению вмешательства табачной промышленности.



## Приложение

### Обновленная таблица запланированной работы членов Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, связанной с осуществлением Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака<sup>а</sup>

Статья/вопрос	Структура	Запланированная деятельность на 2016 и 2017 годы
Статья 4.2(d) (Борьба с табаком и гендерная специфика)	Секретариат Рамочной конвенции	Разработка технических средств для оценки потребления табака с учетом гендерной специфики
	Структура «ООН-женщины»	
	ПРООН ВОЗ	
Статья 5 (Общие обязательства)	Секретариат Рамочной конвенции	Проведение секретариатом Рамочной конвенции в 8–10 странах миссий по оценке потребностей с участием представителей ПРООН и ВОЗ
	ПРООН	
	ВОЗ	Организация секретариатом Рамочной конвенции совместно с региональными отделениями ВОЗ региональных и субрегиональных семинаров с участием соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций
	ПРООН	
	Секретариат Рамочной конвенции	Разработка и опубликование руководства по национальным межсекторальным координационным механизмам осуществления Рамочной конвенции
		Оказание технической поддержки, с тем чтобы обеспечить интеграцию Рамочной конвенции в национальные стратегии развития, в том числе в национальные планы в области здравоохранения и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
		Разработка практических мер для страновых групп Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Рамочной конвенции
	Секретариат Рамочной конвенции	Проведение обзора существующих в организациях системы Организации Объединенных Наций стратегий и практики в отношении взаимодействия с компаниями табачной промышленности и их потенциального вмешательства
	Все члены Целевой группы	
	ВОЗ	Принятие и осуществление общей типовой стратегии

<sup>а</sup> Это обновленный вариант таблицы, приведенной в приложении к документу E/2013/61. С полным планом работы Целевой группы можно ознакомиться по адресу: <http://www.who.int/nmh/ncd-task-force/en/>.

Статья/вопрос	Структура	Запланированная деятельность на 2016 и 2017 годы
Статья 6 (Ценовые и налоговые меры по сокра- щению спроса на табак)	Всемирный банк Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ Международный валютный фонд	Проведение анализа в отношении негосударственных субъектов и потенциа- льного вмешательства со стороны компаний табачной промышленности  Оказание технической поддержки в осуществлении статьи 6 и ее руководящих принципов  Завершение разработки инструментов для оценки затрат на осуществление Ра- мочной конвенции и экономических последствий потребления табака  Взаимодействие с министерствами финансов стран и региональными экономи- ческими группами (Западноафриканский экономический и валютный союз, Ас- социация государств Юго-Восточной Азии и Африканский форум по налогово- му администрированию) в целях более эффективного налогообложения табач- ных изделий и повышения налогов на них
Статья 8 (Защита от воз- действия табач- ного дыма)	ВОЗ Секретариат Рамочной конвенции     ВОЗ ЮНИСЕФ ЮНФПА Секретариат Рамочной конвенции Все соответствующие члены Целевой группы	Оказание поддержки странам в разработке всеобъемлющего национального за- конодательства о запрете на курение и обеспечении применения политики за- прета на курение  Работа с субнациональными органами власти для введения запрета на курение в общинах и городах в качестве средства для содействия принятию национально- го законодательства по вопросу о запрете на курение  Содействие проведению в 2020 году в Токио свободных от табачного дыма Олимпийских игр и других крупных мероприятий  Взаимодействие со странами по вопросу запрещения показа в фильмах сцен курения  Осуществление рекомендаций ВОЗ о предупреждении и ликвидации послед- ствий потребления табака и воздействия табачного дыма во время беременности для трех стран/городов  Деятельность, направленная на введение запрета на курение в помещениях и на территории организаций системы Организации Объединенных Наций

Статья/вопрос	Структура	Запланированная деятельность на 2016 и 2017 годы
Статьи 9 и 10 (Регулирование состава табач- ных изделий и раскрытия со- става табачных изделий)	Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ	Организация десятого совещания рабочей группы по статьям 9 и 10  Оказание помощи сторонам по их просьбе  Координация работы и совещаний сети табачных лабораторий ВОЗ, Исследо- вательской группы ВОЗ по вопросам регулирования табачных изделий и глобаль- ного форума органов, регулирующих табачные изделия
Статья 11 (Упа- ковка и марки- ровка табачных изделий)	ЮНКТАД ВОЗ Секретариат Рамочной конвенции	Консультирование сторон по вопросам, касающимся интеллектуальной соб- ственности и инвестиционных соглашений  Содействие внедрению простой упаковки табачных изделий и крупных графиче- ских изображений, предупреждающих о вреде для здоровья, посредством проведения глобальных и региональных семинаров и мероприятий, публикаций и проектов по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества  Создание набора не защищенных авторским правом графических материалов и изображений, предупреждающих о вреде для здоровья и предназначенных для использования сторонами
Статья 12 (Про- свещение, пере- дача информа- ции, подготовка и информиро- вание населе- ния)	Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ  ВОЗ	Ежегодное проведение глобальных кампаний, приуроченных ко Всемирному дню без табака  Расширение и поддержка возможностей в области профессиональной подготов- ки, связанной с различными положениями Рамочной конвенции, в том числе учебных поездок  Активизация усилий стран, направленных на повышение осведомленности об опасностях табака с помощью мобильных технологий в области здравоохра- нения и социальных средств массовой информации
Статья 15 (Не- законная тор- говля табачны- ми изделиями)	Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ Всемирная таможенная организация Всемирный банк	Содействие вступлению в силу Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями  Организация региональных и субрегиональных семинаров и учебных меропр- ятий

Статья/вопрос	Структура	Запланированная деятельность на 2016 и 2017 годы
Статьи 17 и 18 (Поддержка альтернативных видов экономи- чески жизне- способной дея- тельности)	ФАО Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ МОТ ЮНКТАД ПРООН	Обновление глобального исследования ФАО 2003 года под названием «Прогнозы относительно производства и потребления табака и торговли табачными изделиями на период до 2010 года»  Поощрение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества  Разработка Секретариатом Рамочной конвенции руководящих принципов для сторон в отношении решения проблемы воздействия на здоровье деятельности по выращиванию табака  Распространение совместного доклада ВОЗ/ЮНКТАД о табаке, сельском хозяйстве и торговле  Проведение исследований о роли табака в агроэкономике Бангладеш, Индии и Индонезии
Статья 20 (Научные ис- следования, эпиднадзор и обмен инфор- мацией)	ВОЗ	Контроль за табачной эпидемией и за осуществлением на глобальном уровне оптимальных/эффективных стратегий сокращения потребления табака; в докладе ВОЗ о глобальной табачной эпидемии 2017 года основное внимание будет уделяться вопросам контроля
Статья 22 (Международ- ное сотрудни- чество (включая сотрудничество по линии Юг- Юг и трех- стороннее со- трудничество))	Секретариат Рамочной конвенции ПРООН Все члены Целевой группы	Подготовка серии фактологических бюллетеней, по одному для каждой организации системы Организации Объединенных Наций, в которых описывается их сотрудничество с секретариатом Рамочной конвенции в поддержку ее осуществления, а также потенциальные возможности для такого сотрудничества  Проведение второго совещания в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также осуществление намеченных экспериментальных проектов
Развитие	ПРООН Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ	Проведение исследования по вопросам, касающимся табака, и задач в области устойчивого развития  Осуществление плана информационно-пропагандистской работы в целях обеспечения приоритетного учета положений Рамочной конвенции и вопросов налогообложения табачных изделий в контексте деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

<i>Статья/вопрос</i>	<i>Структура</i>	<i>Запланированная деятельность на 2016 и 2017 годы</i>
Торговля (и инвестиции)	ЮНКТАД Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ	Распространение документов, касающихся международных инвестиционных соглашений и стратегий борьбы против табака Оказание сторонам поддержки в ходе судебных разбирательств Стандартизация набора учебно-методических материалов, предназначенных для укрепления потенциала (в том числе для подготовки инструкторов) по вопросам торговли и табака