



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL

1540.^a sesión

45.º período de sesiones

celebrada el lunes 15 de julio de 1968
a las 10.10 horas

DOCUMENTOS OFICIALES

PALACIO DE LAS NACIONES, GINEBRA

SUMARIO

Tema 2 del programa :

Examen general de la política económica y social
internacional (continuación)

Oradores :

Sr. Ruda (Argentina)	61
Sr. Bomani (República Unida de Tanzania)	62
Sr. Santa Cruz (Observador designado por Chile)	64
Sr. Bruni-Celli (Venezuela)	65
Sr. El Fassi (Marruecos)	66
Srta. May (Observadora designada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos)	67

Página

Presidente : Sr. PÉREZ GUERRERO (Venezuela).

TEMA 2 DEL PROGRAMA

Examen general de la política económica y social internacional (E/4454, E/4467/Rev.1, E/4488 y Add. 1 a 5, E/4496, E/4511 (resumen), E/4515, E/4525, E/4551; E/CN.5/417 y Corr.1 y Add.1/Corr.1 y Add.2 y resumen; E/CN.11/825; E/CN.12/806, E/CN.12/808 y Add.1; E/CN.14/409; E/ECE/703 (continuación))

1. El Sr. RUDA (Argentina) dice que, si bien los países en desarrollo son responsables de su propio progreso, no podrán lograr solos las metas que se hayan fijado : es también necesaria la cooperación internacional. Esa cooperación deberá concretarse en una acción real que mejore el nivel de vida de los pueblos. La senda recorrida en los últimos años por las organizaciones del sistema de la Naciones Unidas queda marcada de jalones de esperanza — el Fondo Especial, el Programa de Asistencia Técnica, la ayuda alimentaria, la UNCTAD, la transmisión de la ciencia y la tecnología, la ONUDI, el Decenio para el Desarrollo, etc. — pero esas esperanzas no se han cumplido y se agudiza cada día un sentimiento de frustración.

2. Hablar de una división entre países ricos y pobres es una simplificación de la realidad. Entre los países industrialmente desarrollados hay tantas diferencias en cuanto a sus intereses y sus concepciones políticas como entre los países en desarrollo en cuanto a sus estructuras sociales y su producción. Así, pues, resulta difícilmente aceptable para su delegación la noción, errónea y hasta peligrosa, de una confrontación entre ambos grupos. Por el contrario, existe una estrecha interconexión de intereses entre los países desarrollados y los que están en desarrollo. El llamamiento que en su discurso inaugural hizo el Secretario General en pro de la cooperación

(1531.^a sesión) se dirige a todos los países por igual, ricos y pobres, poderosos y débiles, y el Consejo debe hacer todos los esfuerzos posibles para lograr, como resultado de sus deliberaciones, que la voluntad de cooperación internacional de que tanto se habla se concrete en medidas positivas para la solución del problema del desarrollo.

3. Hay cuatro asuntos que son de particular interés para la Argentina : ayuda multilateral en materia de alimentos, ciencia y tecnología, población y desarrollo económico y expansión y liberalización del comercio. Para que la ayuda alimentaria no se torne dañosa ni para los productores alimentarios eficientes, ni para los beneficiarios de la ayuda, ni para toda la estructura de la producción y el comercio mundial de alimentos, deberá prestarse a través de un mecanismo multilateral flexible en el cual puedan tener también cabida las formas bilaterales de asistencia. Tal mecanismo debe descansar en un régimen paritario de contribuciones en especie y en efectivo que haga posible colocar los saldos de los países productores eficientes, permitiendo alcanzar un mejor nivel en los precios mundiales, un equilibrio más sano de la producción y un aumento en el nivel de ingresos de los agricultores. La ayuda debe tener carácter transitorio y, además, estar organizada en forma tal que estimule a los países beneficiarios a que aumenten su capacidad de compra a fin de permitirles realizar adquisiciones en el mercado comercial.

4. La Argentina atribuye gran importancia a la transmisión de conocimientos científicos y tecnológicos. La falta de esos conocimientos afecta, por una parte, al crecimiento económico de los países en desarrollo y, al mismo tiempo, grava la balanza de pagos en forma negativa, ya que la importación de técnica extranjera es sumamente costosa. Por la tanto, el Gobierno de la Argentina considera satisfactorias las disposiciones de la resolución 2091 (XX) de la Asamblea General.

5. En cuanto al problema demográfico, se insiste en sus aspectos económicos, soslayando un elemento de la mayor importancia : la dignidad de la persona humana. Todos los países tienen derecho a procurar su desarrollo económico mediante el control demográfico ; pero los países que así lo hacen deben reconocer a su vez que lo que puede ser válido en su caso no tiene vigencia en todas las latitudes. A la Argentina no le parece objetable que las Naciones Unidas y sus organismos especializados suministren la colaboración que les es requerida específicamente, pero le preocupa, en cambio, que soluciones unilaterales se llegaran a fijar como norma. Lo necesario es educar a la población en lo relativo a las medidas propugnadas, a fin de que sean libremente

consentidas y de que no pueda vulnerarse el principio de la inviolabilidad de la persona humana.

6. Existe una característica que es común a los países en desarrollo: todos padecen las consecuencias de su dependencia de los recursos del comercio exterior. De poco valdrá el esfuerzo interno y la ayuda financiera que pueda aportar la acción internacional si esos países ven obstaculizados sus esfuerzos para aumentar las exportaciones y si los precios de sus producciones básicas no logran niveles justos y estables. Paradójicamente, mientras se continúa avanzando en la liberalización de los intercambios de productos industriales, cada vez resulta más difícil ingresar en los grandes mercados con los productos del sector agrícola. Aranceles elevados, recargos sobre las importaciones, cuotas, subsidios a la producción y a la exportación y accesos preferenciales discriminatorios constituyen impedimentos para las exportaciones. Se requiere una acción urgente para lograr la desaparición de tales prácticas, tanto más cuanto que se ve el recrudecimiento, con inquietante intensidad, de tendencias proteccionistas que amenazan con debilitar seriamente el sistema multilateral de las relaciones de comercio. En la última década se ha debatido a fondo la problemática del desarrollo. La próxima década debe ser de acción, de aplicación efectiva de los principios y programas señalados como apropiados para corregir la situación actual que amenaza con minar las bases mismas de la sociedad. La Argentina es consciente de la dificultades que entraña esa acción, pero cree que un diálogo sincero, inspirado en la conciliación de intereses, puede suscitar la voluntad que hace falta para colmar las esperanzas de los pueblos.

7. El Sr. BOMANI (República Unida de Tanzania) dice que la declaración inaugural del Secretario General ha hecho concebir nuevas esperanzas en un momento en que muchos habían llegado al punto de desesperación. Si se atiende la advertencia del Secretario General, el Consejo tendrá éxito en su futuro programa de trabajo.

8. Tanzania está de acuerdo con las delegaciones de la India y de Filipinas (1536.ª sesión) en cuanto a las razones por las que no se han alcanzado los objetivos cuantitativos fijados para el primer Decenio para el Desarrollo. Las causas fundamentales son la vaguedad de las proyecciones y lo mal definido del programa de acción; el hecho de que la situación económica internacional no haya contribuido a un crecimiento a través del comercio, por lo que el progreso de los países en desarrollo se ha visto frenado al empeorar su relación de intercambio; el hecho de que muchos países, cuya participación es necesaria para el éxito de los programas, no hayan desempeñado debidamente su función, y finalmente el hecho de que durante el período en cuestión, recursos que podían haberse utilizado para alcanzar los objetivos del Decenio se hayan destinado a empresas improductivas: guerras de agresión, competencia en el espacio ultraterrestre, carrera de armamentos y el mantenimiento por parte de las antiguas Potencias coloniales de su cultura en sus anteriores colonias. En consecuencia, no ha podido alcanzarse el

objetivo fijado por la Asamblea General de transferir a los países en desarrollo el 1 % del ingreso nacional bruto. Además, el mecanismo para la aplicación de los programas carece de claridad, coordinación y eficacia. La amarga experiencia del primer Decenio para el Desarrollo debiera conducir a una preparación más racional y sistemática del segundo Decenio. El programa de trabajo debe estar definido en términos claros y basarse en una evaluación realista de los recursos disponibles; las proyecciones deben ser claras y comprensibles; y es preciso evitar la duplicación de esfuerzos y la evasión de responsabilidades.

9. Resulta alentador ver que se han establecido nuevas instituciones. Una de las instituciones en que los países en desarrollo han puesto grandes esperanzas es la UNCTAD. Pero, ¿qué ha ocurrido? ¿Puede la UNCTAD recoger realmente el reto lanzado por aquellos que buscan una solución inmediata a los problemas económicos actuales? En el primer período de sesiones de la UNCTAD se hizo constar que los países más pobres seguirían pidiendo que los más ricos hiciesen un mayor esfuerzo para suprimir la pobreza en el mundo, aun a costa de algunos sacrificios por parte de sus ciudadanos. Es de todos sabido que los países productores primarios abrigan un resentimiento profundo ante lo que consideran una explotación injusta de los mercados mundiales; que la asistencia prestada por los países más ricos a los países más pobres ha quedado muy por debajo de las esperanzas y que, debido a las fluctuaciones de precios de las materias primas, resulta difícil, por no decir imposible, que los países productores primarios planifiquen sus finanzas. Estos problemas rebasan la tradicional división entre el Este y el Oeste, ya que la Unión Soviética es uno de los países más ricos.

10. En el segundo período de sesiones de la UNCTAD, los países en desarrollo apenas han obtenido algunas de las razonables y legítimas peticiones que formularon en la Carta de Argel. En el caso de un sistema generalizado y no recíproco de preferencias, por ejemplo, ni siquiera se han abordado en serio problemas técnicos tales como los productos a que debe hacerse extensivo este sistema, la importancia de las reducciones arancelarias y la distribución de cargas, ni se han tomado decisiones sobre la mayoría de estas cuestiones. Asimismo se han ignorado en su mayor parte los problemas de los países en desarrollo menos avanzados.

11. Los diversos órganos de las Naciones Unidas han realizado una buena labor para promover el progreso de la humanidad. Pero resultan decepcionantes algunas de las actividades de los organismos especializados, a los que los países contribuyen con fondos considerables todos los años. Estos organismos han dedicado sumas enormes a esferas de escasa prioridad y productividad. Se hubiera conseguido más si cada organismo hubiese tenido una clara idea de qué debía hacerse y cuándo debía hacerse, y si todos los organismos hubiesen trabajado en común. Parece, además, que estos fondos hubiesen podido destinarse a algo mejor que a producir cantidades considerables de documentos, y que se hubiesen realizado ahorros celebrando menos reuniones y de menor duración.

12. La delegación de la República Unida de Tanzania está de acuerdo con las críticas respecto a la eficacia del programa de reuniones del Consejo. La necesidad de celebrar dos períodos de sesiones de seis semanas cada uno es discutible; tampoco es probable que, en el poco tiempo de que dispone, el Consejo pueda examinar los 35 importantes temas de su programa con la atención que merecen. Otro punto poco satisfactorio es que la mayoría de los documentos se han recibido solamente una semana antes de inaugurarse el período de sesiones. En tales condiciones es imposible que el Consejo contribuya realmente a resolver los problemas con que se enfrenta el mundo. Deben revisarse a fondo los futuros programas de trabajo del Consejo y hacerse en ellos cambios radicales. La delegación de Tanzania propone que, en lo futuro, el Consejo y sus comités respectivos no se sujeten al rígido calendario actual de conferencias, sino que se reúnan según lo exijan los problemas concretos. Dada la índole de sus funciones, el Consejo debería adoptar un programa de carácter más permanente similar al del Consejo de Seguridad o al del Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales.

13. Las declaraciones de los representantes de algunos países desarrollados dan la impresión de que los países en desarrollo se limitan a sentarse y esperar que el maná les caiga del cielo. Se ha sugerido, incluso, que no aprovechan debidamente la escasa ayuda que reciben de los países desarrollados. No debe permitirse que tales acusaciones sirvan de excusa a la inacción, la indiferencia y una tendencia crónica a eludir las obligaciones internacionales. A pesar de la importancia de la ayuda a los países en desarrollo, sólo algunos países evolucionados se han mostrado dispuestos a transferir el 1 % de su ingreso nacional bruto a dichos países. El anuncio de que Suecia, Australia y la República Federal de Alemania piensan aumentar su ayuda financiera en un 20 % ha sido acogido con satisfacción. Por otra parte, ha producido alarma y decepción el anuncio de que los Gobiernos de Francia, el Reino Unido y los Estados Unidos de América piensan reducir su ayuda exterior a los países en desarrollo. Los países en desarrollo no creen que las crisis financieras de dichos países tengan nada que ver con la ayuda que facilitan a los países en desarrollo. Más bien son el resultado de su preocupación por ciertas empresas inproductivas, tales como la guerra de Viet-Nam, los gastos en equipo militar y los experimentos en el espacio ultraterrestre.

14. Cuando se estableció el BIRF y sus filiales, muchos de los países en desarrollo no eran independientes. La experiencia ha demostrado que las constituciones de algunas de estas instituciones, en particular la de la Corporación Financiera Internacional, han de modificarse a fin de atender las necesidades actuales de los países en desarrollo. El Convenio Constitutivo de la Corporación Financiera Internacional establece que ésta únicamente podrá hacer préstamos a empresas privadas, y no a empresas estatales o patrocinadas por el Estado. En Tanzania, las empresas privadas están en su mayor parte en manos extranjeras y sus beneficios

se repatrian a los países de origen. Al negarse a hacer préstamos a empresas estatales, tales como la Tanzanian National Development Corporation, que desempeña un papel fundamental en el desarrollo económico del país, el BIRF parece empeñado en levantar las industrias extranjeras a expensas de las empresas locales que cuentan con el pleno y activo apoyo de los gobiernos nacionales.

15. En su primer Plan Quinquenal de Desarrollo, la República Unida de Tanzania había calculado que el 20 % de los fondos públicos para inversiones se obtendrían de fuentes locales y que un 80 % procedería de la ayuda interior. Al darse cuenta de que la esperada ayuda no llegaba, Tanzania tuvo que hacer nuevos sacrificios a fin de obtener más fondos de fuentes locales. Hasta la fecha ha conseguido obtener el 60 % de los fondos para inversiones públicas de fuentes locales. Este aumento del 20 % al 60 % en tan breve período demuestra que Tanzania está dispuesta a hacer todo lo posible por ayudarse a sí misma. La mayoría de los demás países en desarrollo está también tratando de hacer cuanto está a su alcance para movilizar los recursos locales. Sin embargo, hay un límite a lo que un país pobre puede hacer.

16. Tanzania reconoce la importancia de los recursos humanos. La participación de todo el país en el desarrollo, a través de planes comunales y de ayuda al esfuerzo propio, comienza a rendir grandes beneficios. La construcción de carreteras secundarias, dispensarios, escuelas y pozos, constituye un espectáculo corriente en las aldeas de Tanzania. Esta es la razón por la que, a pesar de las condiciones meteorológicas adversas y de la atmósfera económica internacional hostil, el país consiguió en 1967 un crecimiento económico anual de casi un 6 %.

17. Tanzania se da cuenta de que para alcanzar sus objetivos económicos necesita la ayuda de otros que tratan de conseguir objetivos similares. En consecuencia, coopera con otros muchos países y recientemente firmó un convenio con Uganda y Kenia por el que se constituía la Comunidad Económica del África oriental. El Mercado Común del África oriental se apoya sobre una firme base, y sus miembros poseen en común ferrocarriles y puertos, una línea aérea regional, telecomunicaciones y un banco de desarrollo. Existe también la posibilidad de que Zambia, Somalia, Etiopía y Burundi quieran convertirse en miembros de esta comunidad que, a la larga, podría extenderse a otros países de África.

18. Tanzania se ha opuesto siempre a todo tipo de discriminación racial y continuará ayudando a aquellos que desean independizarse de la servidumbre política. Tanzania prosigue esta política por razones humanitarias exclusivamente. A este respecto debe prestarse atención urgente al problema de los refugiados de Biafra. El mundo entero tiene la obligación de ocuparse de que esos refugiados reciban toda la asistencia que requieren.

19. El segundo Decenio para el Desarrollo tendrá éxito siempre que se produzca un cambio radical de actitud, un nuevo esfuerzo positivo y una nueva volun-

tad política. Hay que permitir que el nuevo Decenio tenga éxito para que las generaciones futuras puedan mejorar de condición e incluso sobrevivir. La suerte de las generaciones actuales y venideras dependerá no de lo que se diga en el Consejo, sino de las medidas que los miembros estén dispuestos a tomar después del período de sesiones.

20. El Sr. SANTA CRUZ (Observador designado por Chile), hablando en virtud del artículo 75 del reglamento interior, dice que el dinámico impulso ocasionado por la Conferencia de San Francisco y la adopción de la Carta de las Naciones Unidas fue de breve duración y pronto se desdibujó en la bruma de la guerra fría o se enredó en la maraña de los intereses nacionales o de grupo. La participación de los países en desarrollo en las exportaciones mundiales bajó entre 1948 y 1966 del 30 % al 19 %, y la transferencia neta de capitales va llegando a cero debido al drenaje que significa el servicio y la amortización de la deuda, a pesar de que es mucho mayor su capacidad de absorción útil. Además, la asistencia técnica continúa siendo muy inferior a las necesidades y el abismo tecnológico entre los países en desarrollo y los países desarrollados ha alcanzado dimensiones inconmensurables.

21. La reacción de la comunidad internacional ante este empeoramiento de la situación dio lugar a la iniciativa del primer Decenio para el Desarrollo, pero ni siquiera se han alcanzado sus modestísimas metas, y la frustración que provocó se hizo patente en el segundo período de sesiones de la UNCTAD celebrado en Nueva Delhi. La insatisfacción general que se ha reflejado durante estos tres últimos meses en el espíritu de rebeldía que se ha manifestado en todo el mundo, en el que la juventud ha tomado un papel de vanguardia, tiene su contrapartida en la aspiración de los países en desarrollo a participar equitativamente en el comercio internacional, a compartir los beneficios de la tecnología moderna y a intervenir en las deliberaciones sobre asuntos que afectan al futuro mundial. Si el Consejo no toma conciencia de esta nueva situación y de las nuevas condiciones, y no adopta medidas decididas, ello supondrá que está abdicando el papel primordial, que le encomendó la Carta, de fomentar el desarrollo económico y social, el progreso social y los derechos humanos.

22. La decepción provocada por el segundo período de sesiones de la UNCTAD ha sido general porque esta Conferencia no ha constituido el punto de partida de una acción internacional vigorosa dirigida a crear un nuevo orden económico mundial. Un nuevo orden que refleje la decisión colectiva de erradicar cuanto antes el subdesarrollo y para ello movilizar los inmensos recursos que hoy día se utilizan para consumos innecesarios. El que no se hayan obtenido resultados meritorios es tanto más sorprendente cuanto que la Conferencia poseía un cabal conocimiento de las dimensiones del problema bajo la forma de estudios detallados y de posibles líneas de acción, así como una serie de propuestas concretas y racionales que contaban con el masivo respaldo de ochenta y ocho países en desarrollo, expresado en la Carta de Argel. A juicio de la delegación de Chile, la razón del fracaso de la Conferencia celebrada en Nueva

Delhi radica en la insuficiente voluntad política de los países industriales, tanto de economía de mercado como socialistas. En este momento la cuestión primordial es saber qué se propone hacer el Consejo frente a estos resultados tan limitados. El próximo período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD ofrecerá una oportunidad para llevar adelante los planteamientos que fueron rechazados o postergados en Nueva Delhi y, a juicio del orador, convendría que el Consejo formulara algunas recomendaciones que indicaran que está ahora presente la voluntad política que faltó en Nueva Delhi.

23. Su delegación ha concedido mucho interés al segundo informe del Secretario General sobre el Aprovechamiento y la Utilización de los Recursos Humanos (E/4483 y Corr.1 y Add.1), así como a las declaraciones en este sentido de los organismos especializados. Es muy importante que organizaciones internacionales como la FAO, el BIRF y el PNUD, que se ocupan fundamentalmente del desarrollo económico, tengan siempre presente que no hay desarrollo económico efectivo sin un desarrollo social paralelo y en ocasiones incluso previo. Además, un elemento vital para obtener un desarrollo económico y social equilibrado es una amplia participación popular en las comunidades nacionales y locales, así como la asociación de todos los hombres al proceso de desarrollo. Al describir los esfuerzos efectuados por su propio país para desarrollar sus recursos humanos mediante la investigación, la enseñanza y la formación, el orador afirma que en tres años se ha duplicado el presupuesto dedicado a la educación, ha aumentado la matrícula de alumnos en un 26 % y se ha incrementado considerablemente el número de sindicatos. Chile aprovecha la ocasión para manifestar su gratitud a las Naciones Unidas y a los organismos especializados por la colaboración prestada en estas empresas.

24. En lo que respecta a la preocupación del Consejo por el problema de la alimentación y el desarrollo agrícola, su delegación está absolutamente de acuerdo con el orden de prioridades que figura en el programa esbozado por el Director General de la FAO en su declaración hecha en la 1532.ª sesión. Sin embargo, debe procurarse no perder el equilibrio entre los diversos componentes del programa, especialmente teniendo en cuenta la peligrosa tendencia de estimar que el problema se resuelve exclusivamente mediante la aplicación de la técnica a las actuales estructuras. La misma atención hay que dedicar a las medidas de carácter social e institucional y al hecho de que la importancia atribuida a diversas facetas del programa general debe variar con arreglo a los países y a las distintas condiciones que reinan en cada uno de ellos. Los principales obstáculos con que tropieza la expansión de la producción de alimentos se deben particularmente a los arcaicos sistemas de tenencia de las tierras. Por este motivo, se requieren profundas reformas de la enseñanza, de la administración y de la agricultura.

25. Los organismos especializados están empeñados en un autoanálisis decisivo con miras a ajustar el mecanismo de las Naciones Unidas a las nuevas necesidades.

Su delegación apoya enérgicamente toda medida que tienda a concentrar la acción internacional en esferas vitales para el desarrollo, siguiendo un adecuado programa de prioridades y estableciendo una colaboración estrecha entre los programas que tengan objetivos comunes. Los arreglos establecidos entre algunos organismos especializados están dando resultados positivos en el sentido de que resuelven la cuestión de la competencia y su delegación espera que, a raíz de los estudios en curso, los organismos especializados se tornen plenamente operativos, porque son todos valiosos instrumentos para el desarrollo. En ese sentido, espera que el « estudio de la capacidad » emprendido por el PNUD tenga la amplitud suficiente para ejercer una influencia real en las economías de los países, y que proponga los reajustes estructurales necesarios.

26. El representante de los Estados Unidos también afirmó en la 1538.^a sesión que los organismos especializados están tratando de descentralizar sus actividades; no es éste el caso de la FAO, donde se sigue haciendo especial hincapié todavía en la sede y no se ha propuesto trasladar un solo funcionario del programa regular de la sede al terreno. La proyectada reorganización de las oficinas regionales de la FAO entraña una disminución del número de especialistas destacados en ellas, aunque todos los países de la región de América Latina han solicitado que se refuerzen las oficinas regionales de esa organización. El orador desea señalar una vez más que esta tendencia cuenta con la más firme oposición de su delegación.

27. El Director General de la FAO ha propuesto que sus oficinas regionales se coloquen bajo la dirección de las secretarías ejecutivas de las comisiones económicas regionales con miras a estrechar la cooperación con las Naciones Unidas. La delegación de Chile, que ha apoyado continuamente la gradual integración de las actividades de operación del sistema de las Naciones Unidas no es partidaria, sin embargo, por el momento, de la fusión de la FAO y de la CEPAL. Previamente se deben consolidar y ampliar los servicios regionales de la FAO, puesto que fusionarlos con la CEPAL en un momento en que se pretende reducir el personal sobre el terreno de la FAO es simplemente asignar a la CEPAL cinco o siete especialistas que le asesorarían en diversas materias agrícolas. La CEPAL está en la actualidad procediendo a un examen de sus actividades para determinar dónde conviene más centrarlas, por lo que es preferible esperar hasta que se haya cristalizado la actitud de varios organismos y se hayan reforzado sus actividades antes de pensar en una fusión.

28. Para terminar, afirma que en materia de ciencia, tecnología y ayuda alimentaria, su delegación suscribe ampliamente los conceptos expuestos por el representante de Argentina.

29. El Sr. BRUNI CELLI (Venezuela) dice que los años que restan del primer Decenio para el Desarrollo deben considerarse como un período de transición durante el cual podrán evaluarse los resultados hasta ahora obtenidos y preparar las actividades del segundo Decenio. Los resultados del primer Decenio han sido ciertamente decepcionantes. Una evaluación sistemática

podría ayudar a identificar los problemas que se habrán de resolver en el próximo Decenio y el Secretario General ha prestado una valiosa colaboración a este respecto mediante el *Estudio Económico Mundial, 1967*, Parte I (E/4488 y Add.1 a 5). Un clima de comprensión mutua en lo que respecta a los problemas del desarrollo no se alcanzará por medio de discursos sino con planes concretos destinados a resolver tales problemas. La definición de una política de desarrollo es una difícil tarea y el orador espera que las estimaciones que presentarán los expertos junto con las opiniones expresadas por los países miembros del Consejo y de otros órganos de las Naciones Unidas formarán una buena base para establecer una estrategia ajustada a la realidad. Se debe prestar seria atención a la sugerencia del representante de la India a este respecto, hecha en la 1536.^a sesión.

30. El desarrollo es una responsabilidad primordial de cada país periférico, pero exige asimismo la activa y continua participación de los países desarrollados, que tienden a considerarlo como un problema secundario y a abordarlo con medios insuficientes. Hay que procurar influir en la opinión pública de los países industrializados con el fin de modificar su actitud ante los problemas de los países en desarrollo. Cabe observar, sin embargo, algunos progresos entre los grupos intelectuales y los sectores progresistas de los países desarrollados en cuanto a una mejor comprensión de la responsabilidad de sus países para con las naciones en desarrollo.

31. Uno de los elementos fundamentales del segundo Decenio para el Desarrollo podría consistir en una mayor acción internacional en pro del desarrollo de los recursos humanos. La educación y la capacitación de las poblaciones interesadas es de importancia fundamental para el éxito de cualquier programa de desarrollo. La calidad y el costo de la producción, el rendimiento del capital invertido, el aprovechamiento de la tecnología y el progreso científico, todos ellos dependen en gran medida de la calidad de los recursos humanos disponibles. En Venezuela, la escasez de personal capacitado constituye un obstáculo para el desarrollo, y el país varía con agrado cualquier acción de orden nacional o internacional que se emprendiese con el fin de acelerar el proceso de educación y capacitación. Su delegación fue coautora de la resolución 2306 (XXII) de la Asamblea General que prevé el establecimiento de un Año Internacional para la Educación, y concuerda con el Director General de la UNESCO (1534.^a sesión) en que ese Año no debe considerarse solamente como un medio de llamar la atención sobre la importancia de la educación, sino que debe también dar motivo a una profunda reflexión sobre el proceso del desarrollo tanto en el plano nacional como en el internacional. Uno de los objetivos más importantes debería ser la formación de los cuadros de grado medio y superior necesarios para el desarrollo.

32. Refiriéndose a un gravísimo problema de los países en desarrollo, es decir, el « éxodo de talentos », el orador llama la atención sobre la resolución 2320 (XXII) de la Asamblea General patrocinada, entre otros, por su país. Se corre el riesgo de que ese fenómeno se convierta en una de las peores formas de explotación de un país por otro. Se ha calculado que los Estados Unidos

tendrían que construir doce nuevas facultades de medicina para formar la misma cantidad de especialistas que reciben por la vía de la inmigración, cuya cifra es de unas 12.000 personas por año, y el valor en dólares de esta « ayuda extranjera » a los Estados Unidos equivale aproximadamente a toda la ayuda médica pública y privada que esa nación de a otros países. Los estudios sobre el éxodo de talentos realizados por el UNITAR, la UNESCO, la OIT y otras organizaciones, no dejan duda alguna sobre la gravedad que reviste este problema para los países en desarrollo.

33. El Secretario General ha llamado la atención, en su declaración inaugural, sobre la situación crítica en lo que se refiere a la población y a los recursos. Su delegación apoya las iniciativas de las Naciones Unidas y de los organismos especializados para reducir el crecimiento demográfico en los países en desarrollo. En muchos lugares del mundo, incluidos los países de Latinoamérica, se ha producido un cambio de actitud en lo que se refiere a este problema. En una reciente reunión de expertos gubernamentales celebrada en Caracas bajo los auspicios de la Organización de los Estados Americanos se ha reconocido la necesidad de atribuir un lugar especial a los problemas demográficos en los planes de desarrollo.

34. En el plano institucional, se han realizado progresos gracias al establecimiento de la UNCTAD, de la ONUDI, del PNUD y del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. También en otros campos se han conseguido progresos : en el segundo período de sesiones de la UNCTAD se ha aprobado el acuerdo sobre preferencias no recíprocas y se ha creado el Grupo de los 77. Frente a estos hechos positivos, empero, deben tenerse en cuenta la continua limitación de transferencias financieras, el déficit del comercio exterior, la falta de una voluntad política de cooperación internacional y la inestabilidad de los precios de los productos básicos.

35. En cuanto a los preparativos para el próximo Decenio para el Desarrollo, el orador estima que un programa de desarrollo ha de basarse sobre todo en la identificación correcta de los obstáculos y en la elaboración de una estrategia eficaz para superarlos. No cabe duda de que los conceptos económicos han progresado mucho desde que se formularon los objetivos del primer Decenio y ello repercutirá en la elaboración de unas metas más ajustadas a la realidad. Su delegación acoge con agrado la intención unánime de los miembros del Comité Administrativo de Coordinación, de colaborar activamente en la preparación de una estrategia global del desarrollo. Los países en desarrollo están convencidos de que no podrá haber un desarrollo armónico mundial sin una estrategia que especifique los principales tipos de acción que deben emprender tanto los países en desarrollo como los desarrollados.

36. Es preciso adoptar medidas que correspondan a la decisión soberana de cada país, tales como una mejor distribución de la riqueza mediante la reforma agraria y la tributaria ; aumento de la eficiencia en varias actividades, especialmente de aquellas que se refieren a una mano de obra especializada escasa, y la regulación del

aumento de población utilizando medidas adecuadas a cada país. Además, las medidas que han de adoptar los países desarrollados son : la transferencia del 1 % de su producto nacional bruto, como se acordó en la Conferencia celebrada en Nueva Delhi, cifra que habrá de alcanzarse durante los primeros años del próximo decenio ; las medidas propuestas por el Presidente del Comité para la Planificación del Desarrollo como por ejemplo una mayor ayuda a la capacitación de personal nacional en los países en desarrollo ; un aumento de la producción alimentaria para atender las necesidades del PMA ; la renegociación de las condiciones de la deuda externa de los países en desarrollo, y una política de incentivos orientada a fomentar las importaciones procedentes de países en desarrollo.

37. La firma del Tratado sobre la no proliferación de armas nucleares es un importante paso hacia el desarme y la disminución de la carrera de armamentos nucleares que, como se ha señalado, significa un despilfarro tal de recursos que si sólo un 10 % de los fondos que se le destinan pudiesen dedicarse a las actividades de desarrollo, las economías periféricas podrían alcanzar un progreso sustancial.

38. En conclusión, el orador se refiere a la juventud mundial disconforme, que no desea sentirse cómplice de las graves injusticias que se perpetran en todas partes. Los jóvenes serían menos desconfiados y escépticos si una parte de los fabulosos presupuestos que se asignan a la destrucción se dedicase a aliviar los sufrimientos y la miseria mundiales.

39. El Sr. EL FASSI (Marruecos) dice que el primer Decenio para el Desarrollo ha despertado inmensas esperanzas, pues se pensó que la solidaridad de la humanidad conseguiría al fin resolver el problema de la pobreza y la ignorancia. Pero se han celebrado sucesivas reuniones internacionales sin alcanzar siquiera los modestos objetivos fijados. Cabe señalar a este respecto los decepcionantes resultados del segundo período de sesiones de la UNCTAD. Los progresos realizados en el primer Decenio para el Desarrollo no son muy alentadores. La relación de intercambio continúa empeorando ; el mercado internacional de productos básicos sigue siendo inestable y poco remunerador para los países en desarrollo ; la importación de las manufacturas que éstos producen es objeto de restricciones por parte de los países industrializados ; no se ha cumplido la propuesta de transferencia del 1 % del producto nacional bruto, aceptada por el primer período de sesiones de la UNCTAD ; la disminución de la ayuda exterior se ve agravada por las cuotas de reembolso que, por lo que se refiere a todos los países en desarrollo, absorben las dos terceras partes de la nueva ayuda. La mejora de las relaciones entre las grandes Potencias debería liberar, sin embargo, numerosos recursos que se podrían aplicar al desarrollo de los países más pobres.

40. Marruecos ha tomado medidas para conseguir un desarrollo integrado del país basado en la noción de un equilibrio entre los recursos naturales y humanos. Sus programas de crecimiento y desarrollo se basan en el progreso rural, en el aumento de la producción agrícola y en los sistemas de enseñanza y capacitación. Se están

llevando a cabo numerosos proyectos de aumento de los cultivos por medio del regadío. Se están construyendo muchas plantas industriales para incrementar la producción nacional y absorber el exceso de población. Se ha iniciado una profunda reforma del comercio exterior y se ha creado un organismo nacional de comercialización de exportaciones con objeto de conseguir una comercialización racional de las exportaciones tradicionales agrícolas y pesqueras. Su Gobierno ha concedido, en los planes de desarrollo, prioridad a la formación de educadores. Junto con la capacitación se están llevando a cabo actividades de cooperación rural, investigaciones agrícolas, introducción de nuevas técnicas y ensayo de nuevos tipos de cultivo. Se han desarrollado actividades en materia de planificación familiar para obtener un adecuado equilibrio entre los recursos y la población que permita a los habitantes disfrutar de un nivel de vida razonable.

41. Las medidas tomadas a nivel nacional han ido acompañadas de una cooperación con los otros países del Mahgreb, pues para la expansión económica la cooperación regional es más necesaria que nunca. Se está creando una unión económica del Mahgreb y se han tomado medidas importantes en materia de legislación de comercio, transportes, telecomunicaciones y aduanas. Los países del Mahgreb han creado un instituto de formación industrial en Trípoli con ayuda del Gobierno de Libia y de las Naciones Unidas.

42. Ha llegado el momento de movilizar las fuerzas materiales y espirituales en pro de la humanidad. Los países ricos sólo podrán conseguir la paz en la tierra aumentando la ayuda al tercer mundo. Se trata de saber si las naciones ricas han comprendido por fin la función concreta que deben desempeñar y se han percatado de la importante contribución que los países del tercer mundo pueden aportar a la humanidad. Es preciso que adopten un criterio global; únicamente suprimiendo los métodos tradicionales, desarrollando el comercio y fomentando las posibilidades de cada región diferente se puede conseguir un equilibrio económico más racional que beneficiará a todos los países del mundo.

43. La Srta. MAY (Observadora designada por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos), haciendo uso de la palabra por invitación del Presidente, describe la evolución histórica de la OCDE. Su reorganización, llevada a cabo en 1960, ha sido importante en dos aspectos. En primer lugar, se ha ampliado el número de miembros para incluir a algunos países no europeos y, en segundo lugar, se ha decidido que los problemas de desarrollo constituirían a partir de ahora una de sus principales preocupaciones. Se entiende por desarrollo no sólo los problemas de algunos de los miembros menos avanzados de la OCDE, sino también los programas y políticas de gran número de sus miembros relacionados con la ayuda a los países en desarrollo de otras partes del mundo.

44. Entre los objetivos de la OCDE figura el fomento de iniciativas destinadas a conseguir el nivel más elevado

posible de crecimiento económico y empleo, el aumento del nivel de vida de sus países miembros, una expansión económica justa tanto en los países miembros como en los no miembros que se hallan en la fase del desarrollo y una expansión comercial mundial sobre una base multilateral no discriminatoria de acuerdo con las obligaciones internacionales. Uno de los organismos especializados creados para ayudar a lograr los objetivos de la OCDE es el Comité de Ayuda al Desarrollo, tribuna donde los miembros pueden examinar sus problemas y políticas comunes y cuyo objeto es ampliar y mejorar la corriente de fondos a largo plazo y otros tipos de asistencia, así como aumentar la eficacia general de la ayuda al desarrollo. El Comité incluye a todos los principales países donantes de Europa occidental y América del Norte y también a la Comisión de la Comunidad Económica Europea, Australia y Japón. Tales países proporcionan más del 90 % del total del capital y de la asistencia técnica que se presta a los países en desarrollo. El Comité se ocupa no sólo del volumen de la ayuda sino también de las condiciones en que ésta se concede y de las medidas destinadas a aumentar su eficacia.

45. En los últimos años, el Comité ha considerado útil, como parte de su continua labor de análisis y examen de los programas de sus miembros, dedicar cada año atención especial a un sector diferente. En 1967 se eligió el sector agrícola y en 1968, con la cooperación técnica de la UNESCO y el BIRF, se estudió el sector de la educación en los países en desarrollo y la manera en que la ayuda exterior podría contribuir más a atender las necesidades en ese sector.

46. Antes del segundo período de sesiones de la UNCTAD, la OCDE se dedicó a una labor de preparación a fondo en relación con tres temas importantes del programa de la Conferencia, a saber, las preferencias comerciales, los aspectos financieros del desarrollo y los problemas del transporte marítimo. Desgraciadamente, los resultados conseguidos en Nueva Delhi en estas esferas han sido menores de lo que algunos esperaban. Sin embargo, el Comité de Comercio de la OCDE prosigue su labor el importante problema de las preferencias generales; las recomendaciones sobre la financiación del desarrollo aprobadas en Nueva Delhi fortalecerán la constante labor del Comité de Ayuda al Desarrollo, y las recomendaciones aprobadas en materia de transporte marítimo figuran en el programa del Comité del Transporte Marítimo.

47. La OCDE se interesa sumamente por los debates del Consejo relacionados con la preparación de un programa coordinado de acción del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas; considera que unas actividades nacionales e internacionales concertadas constituyen un requisito previo esencial para el éxito del segundo Decenio para el Desarrollo.

Se levanta la sesión a las 12.50 horas.