



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

22 February 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункты 142 и 148 повестки дня

Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с операциями по поддержанию мира, в период с 1 января по 31 декабря 2015 года

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 48/218 В (пункт 5(е)), 54/244 (пункты 4 и 5), 59/272 (пункты 1–3), 64/263 (пункт 1) и 69/253 (пункт 1). Он охватывает деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанную с операциями по поддержанию мира, за 12-месячный период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

В 2015 году Управление служб внутреннего надзора подготовило 162 доклада о деятельности по надзору за миротворческими операциями. В этих докладах содержалось 524 рекомендации, из которых 63 были отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора, не связанной с операциями по поддержанию мира, в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года содержится в документах A/70/318 (Part I) и Corr.1 и A/70/318 (Part I)/Add.1.



I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2015 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) подготовило 162 доклада, касающихся операций по поддержанию мира.

2. Настоящий доклад касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, к которым относятся деятельность Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, миссии по поддержанию мира, находящиеся в ведении этих департаментов, и специальные политические миссии и миссии по миростроительству, осуществляемые под руководством Департамента по политическим вопросам и Департамента операций по поддержанию мира при поддержке Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления. Доклад о деятельности УСВН, не связанной с надзором за операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года содержится в документах A/70/318 (Part I) и Corr.1 и A/70/318 (Part I)/Add.1. В соответствии с резолюцией 69/253 Генеральной Ассамблеи с докладами о внутренней ревизии и об оценке, подготовленными в течение этого периода, можно ознакомиться на веб-сайте УСВН.

II. Общий обзор

A. Отдел внутренней ревизии

3. Проверка миротворческих операций Отделом внутренней ревизии осуществляется в Нью-Йорке и через отделения ревизоров-резидентов, базирующиеся в девяти миссиях, включая Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), а также Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, и Кувейтское объединенное бюро поддержки.

4. В Нью-Йорке директор Отдела внутренней ревизии осуществляет управление деятельностью отделений ревизоров-резидентов и контроль за ней, а Секция ревизии миротворческой деятельности проводит проверки в Департаменте операций по поддержанию мира, Департаменте полевой поддержки, Департаменте по политическим вопросам, а также в менее крупных миссиях по поддержанию мира и в специальных политических миссиях, не имеющих ревизоров-резидентов. В течение отчетного периода Отдел подготовил 94 доклада, касающихся операций по поддержанию мира.

Контроль за выполнением рекомендаций по результатам проверки

5. УСВН на регулярной основе внимательно отслеживает выполнение всех невыполненных рекомендаций. В 2015 году Отдел внутренней ревизии вынес в отношении миротворческих операций 460 рекомендаций, в том числе 61 особо важную рекомендацию и 399 важных рекомендаций. В таблице 1 приведены данные о количестве подготовленных в 2015 году докладов и рекомендаций по результатам проверки по каждому подразделению в разбивке по особо важным и важным рекомендациям.

Таблица 1

Количество подготовленных в 2015 году докладов и рекомендаций по результатам проверки, касающихся миротворческих операций

Подразделение	Количество докладов	Рекомендации		Итого
		Особо важные	Важные	
Департамент полевой поддержки	10	5	43	48
Департамент по вопросам управления	1	5	11	16
Департамент по политическим вопросам	1	—	2	2
Департамент операций по поддержанию мира	2	—	15	15
МИНУСКА	2	7	9	16
МИНУСМА	5	6	27	33
МООНСГ	7	5	31	36
МООНСДРК	11	5	39	44
МООНСА	1	—	1	1
МООНСИ	2	—	14	14
ЮНАМИД	12	7	30	37
СООННР	2	—	9	9
ВСООНЛ	6	—	29	29
ЮНИСФА	4	5	8	13
МООНЛ	2	—	12	12
МООНЮС	9	6	46	52
ГВНООНИП	1	—	6	6
ОООНКИ	7	4	29	33
ЮНСКО	1	—	3	3

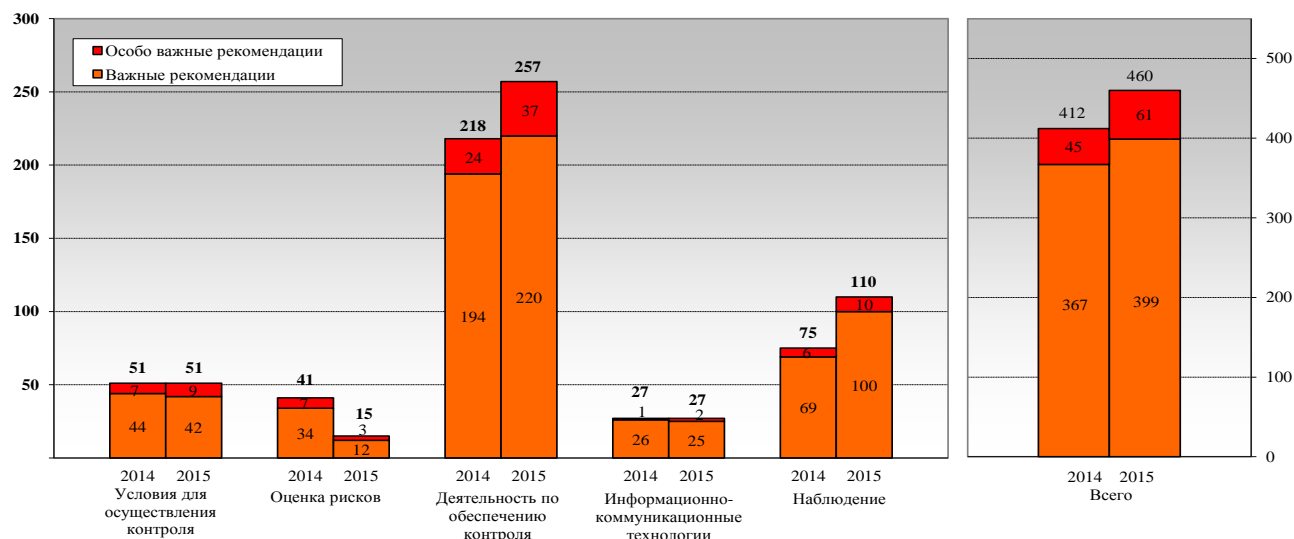
Подразделение	Количество докладов	Рекомендации		
		Особо важные	Важные	Итого
ЮНСОС	7	6	33	39
ОНВУП	1	—	2	2
Всего	94	61	399	460

Сокращения: МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее; ГВНООНИП — Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане; ЮНСКО — Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

Классификация рекомендаций по компонентам внутреннего контроля

6. В течение отчетного периода для классификации рекомендаций по результатам проверки использовались пять составных компонентов деятельности по обеспечению внутреннего контроля, к которым относятся условия для осуществления контроля, оценка рисков, деятельность по обеспечению контроля, информационно-коммуникационные технологии и наблюдение. На диаграмме I показано распределение важных и особо важных рекомендаций по каждому компоненту контроля в 2015 году в сопоставлении с 2014 годом. Как явствует из диаграммы, 257 вынесенных в 2015 году рекомендаций (56 процентов) касались деятельности по обеспечению контроля, то есть деятельности, предусмотренной правилами и процедурами, призванными обеспечить выполнение указаний руководства в целях снижения риска.

Диаграмма I
Рекомендации по результатам проверки в разбивке по компонентам внутреннего контроля



В. Отдел расследований

7. Базирующийся в Нью-Йорке Отдел расследований также функционирует через посредство двух отделений (в Найроби и Вене), Регионального центра обслуживания в Энтеббе и отделений следователей-резидентов в пяти миссиях по поддержанию мира (МООНСГ, МООНСДРК, МООНЛ, МООНЮС и ОООНКИ). В других миссиях расследования проводятся следователями, базирующимися в других местах, включая Центральные учреждения.

8. Проводимые УСВН расследования относятся к следующим семи категориям: закупки, управление, запасы/имущество, кадры, финансы, запрещенное поведение и сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства. Чаще всего УСВН проводит расследования по вопросам, связанным с закупками, финансами и сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, хотя дисциплинарные нарушения в рамках миротворческой деятельности могут относиться к любой категории. Дела о малозначительных нарушениях в области управления и имущества/запасов, и дела о проступках сотрудников структур, находящихся вне юрисдикции УСВН, обычно передаются в более подходящие для этой цели управления или департаменты для принятия соответствующих мер, и только в том случае, когда речь идет о серьезных финансовых или оперативных последствиях, соответствующие дела расследуются силами УСВН. Приоритетное внимание по-прежнему уделяется делам, связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, мошенничеством, коррупцией и нарушениями правил закупочной деятельности, учитывая потенциальные риски и последствия для репутации и культуры организационных систем.

9. Существует три вида докладов, которые Отдел может издать по завершении расследования: доклады о расследовании издаются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела находят подтверждение; доклады по контингенту используются для того, чтобы через посредство Департамента полевой поддержки доводить до сведения правительств стран, предоставляющих войска, доказательства, относящиеся к делам, в которые вовлечены миротворцы из этих стран; доклады о закрытии дела издаются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела не находят подтверждения.

Результаты и мероприятия

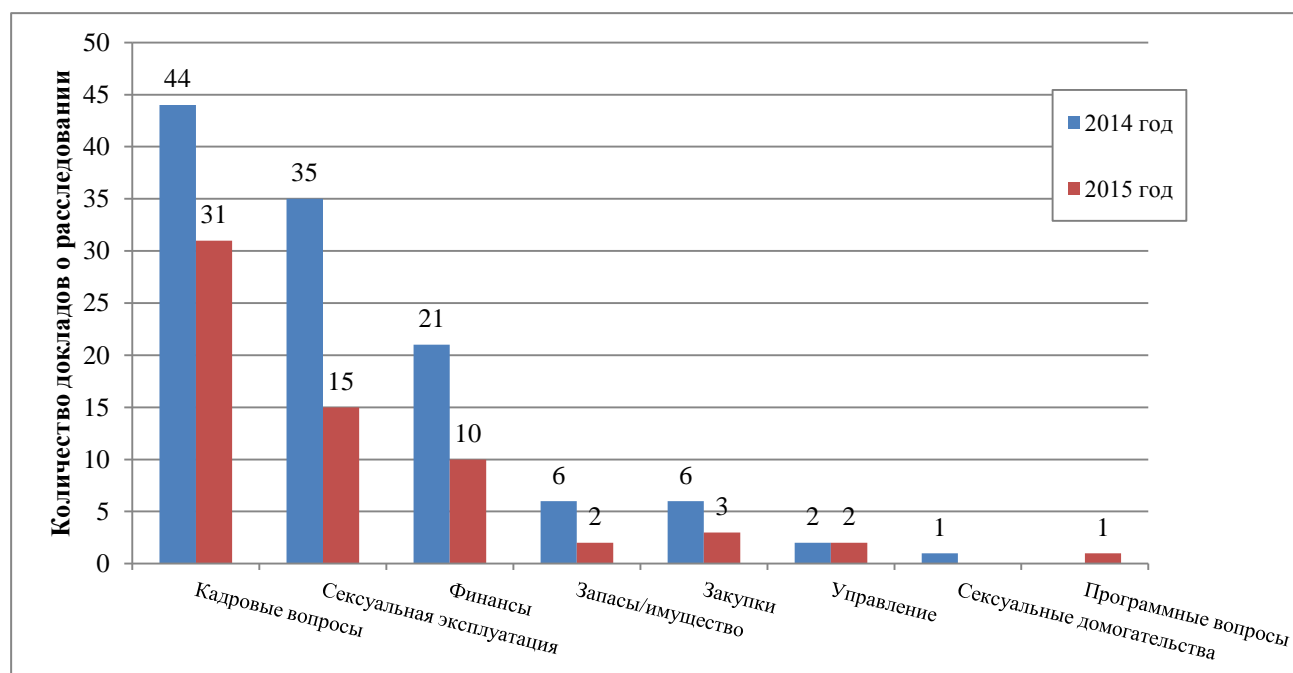
10. В 2015 году Отдел расследований подготовил 64 доклада, в том числе 22 доклада о расследовании, 19 докладов по контингенту и 23 доклада о закрытии дела. Отдел также передал 119 дел на рассмотрение в более подходящие для этой цели управления или структуры для принятия соответствующих мер. По состоянию на 31 декабря 2015 года Отдел расследований проводил расследования по 80 делам (см. таблицу 2).

Таблица 2
Рассмотрение дел по миротворческим операциям

Год	Расследования			
	Продолжающиеся по состоянию на начало года	Начатые в течение года	Завершенные в течение года	Продолжающиеся по состоянию на конец года
2014	105	83	119	69
2015	69	81	70	80

11. Наибольшее количество докладов о расследовании связано с кадровыми вопросами. Речь идет о подделке документов, использовании информационно-коммуникационных ресурсов не по назначению, нарушениях при найме персонала, конфликте интересов и злоупотреблении служебным положением. Продолжают вызывать серьезную обеспокоенность дела, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в связи с которыми было выпущено 15 докладов, то есть примерно 23 процента от всех докладов, подготовленных в 2015 году. В четырех из этих докладов были отражены достаточные доказательства дисциплинарных нарушений, включая три доклада с обвинениями в нарушениях в отношении несовершеннолетних или в сексуальном насилии. В одиннадцати докладах фигурировали негражданские сотрудники, а в трех — гражданские лица. На диаграмме II приводятся данные о подготовленных докладах о расследовании в разбивке по категориям.

Диаграмма II
Подготовленные в 2014 и 2015 годах доклады о расследовании, связанные с миротворческими операциями, в разбивке по категориям

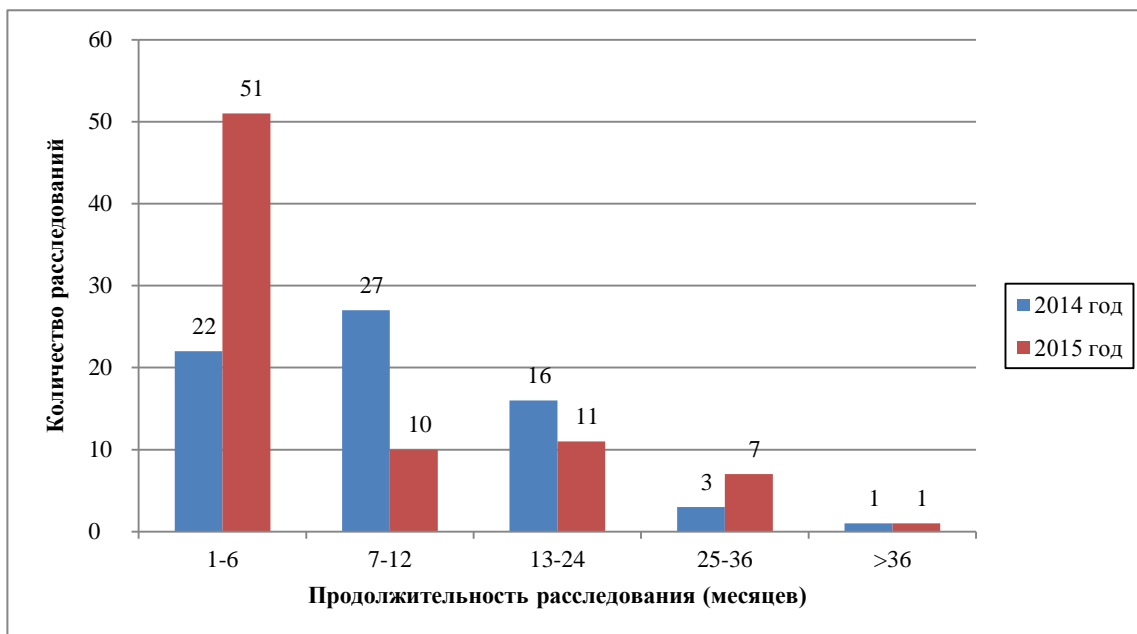


12. Из 81 дела, по которому было решено провести расследование в 2015 году, наибольшее число (27 дел, то есть одна треть всех проводившихся расследований) было связано с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Это значительно больше 16 дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, по которым проводились расследования в 2014 году (19 процентов соответствующих дел), что обусловлено главным образом инцидентами в МИНУСКА, где в 2015 году проводились расследования в общей сложности по 11 делам, тогда как в предыдущем году такие дела не рассматривались. Дела, имеющие отношение к МИНУСКА, составили 14 процентов от всех новых расследований и 37 процентов от всех расследований дел о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

13. По состоянию на 31 декабря 2015 года насчитывалось 19 связанных с миротворческими операциями расследований, которые продолжались более 12 месяцев, по сравнению с 20 такими расследованиями по состоянию на 31 декабря 2014 года (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Продолжительность связанных с миротворческими операциями расследований, продолжавшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года и 31 декабря 2015 года



С. Отдел инспекций и оценок

14. В 2015 году Отдел инспекций и оценок опубликовал четыре доклада, включающих три оценки и один обзор. В основе плана работы Отдела, разработанного после консультаций с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, лежали результаты оценки рисков, начатой в предыдущем году. В этом плане работы, который был представлен Независимому консультативному комитету по ревизии и передан в Комитет по программе и координации, были определены три темы для оценки вопросов, связанных с миротворчеством.

Д. Кадровое обеспечение

15. По-прежнему прилагались усилия в целях заполнения вакантных должностей в УСВН в целом. Доля вакантных должностей сотрудников УСВН, занимающихся деятельностью по поддержанию мира, по состоянию на 31 декабря 2015 года составляла 20 процентов (см. таблицу 3). Управление продолжало совершенствовать свою стратегию набора персонала и стало в большей степени использовать реестры для целей подбора кадров. На 31 декабря 2015 года 16 сотрудников были отобраны на вакантные должности и находились на этапе назначения.

Таблица 3

Доля вакантных должностей сотрудников Управления служб внутреннего надзора, занимающихся деятельностью по поддержанию мира, 2014–2015 годы

	По состоянию на 31 декабря 2014 года		По состоянию на 31 декабря 2015 года		Этап назначения по состоянию на 31 декабря 2015 года
	Число вакантных должностей	В процентах	Число вакантных должностей	В процентах	Число сотрудников
Отдел расследований	20	34	13	23	3
Отдел внутренней ревизии	17	17	18	19	12
Отдел инспекций и оценок	–	–	2	50	1
Административная канцелярия	–	–	–	–	–
Всего	37	23	33	20	16

Е. Факторы, затрудняющие работу Управления служб внутреннего надзора

16. В 2015 году какие-либо ненадлежащие ограничения, которые препятствовали бы работе УСВН или ограничивали его самостоятельность, отсутствовали.

III. Результаты надзорной деятельности

17. С докладами о результатах внутренней проверки можно ознакомиться на веб-сайте УСВН (<https://oios.un.org>). В результате представления описаний отдельных особо важных результатов проверки были приняты конкретные рекомендации и планы действий в области управления, которые рассматриваются в самих докладах. Показатель осуществления особо важных рекомендаций обновляется на квартальной основе и указывается на веб-сайте УСВН.

A. Тематические проверки

Поведение и дисциплина

18. УСВН проверило положение дел в области контроля за поведением и дисциплиной в МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНЛ, МООНЮС и ОООНКИ.

19. Миссии на регулярной основе отслеживали обвинения в дисциплинарных нарушениях и представляли доклады Департаменту полевой поддержки о своей деятельности, связанной с вопросами поведения и дисциплины, а также проводили достаточное количество культурно-развлекательных мероприятий для поддержания морального духа и дисциплины. Пять миссий также внедрили надлежащие механизмы контроля в целях обеспечения того, чтобы их группы по вопросам поведения и дисциплины оперативно оценивали и передавали дела о дисциплинарных нарушениях в органы по проведению расследований. В двух миссиях отсутствовал обновленный перечень услуг и видов помощи, доступных для пострадавших, а в пяти других миссиях отсутствовали механизмы регулярного направления пострадавших для получения предусмотренных услуг или не сохранялись данные о взаимодействии миссий с пострадавшими. Пяти миссиям также было необходимо: а) внедрить эффективные механизмы отслеживания результатов дел, переданных в органы по проведению расследований; б) контролировать прохождение персоналом обязательной учебной подготовки по вопросам поведения и дисциплины; и с) реализовать стратегию в области общественной информации, в рамках которой будет осуществляться информационно-разъяснительная деятельность по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, четырем миссиям было необходимо на регулярной основе выявлять, оценивать и отслеживать риск дисциплинарных нарушений и принимать соответствующие профилактические меры.

Утилизация отходов

20. УСВН проверило положение дел в области утилизации отходов в МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ и ОООНКИ.

21. Как правило, миссии принимали адекватные меры для повышения осведомленности сотрудников о надлежащей практике утилизации отходов; было смонтировано более 190 очистных станций и сооружено несколько септиков, сливных ям и жиरो- и маслоуловителей для очистки сточных вод. В то же время некоторым миссиям следовало: а) надлежащим образом очищать и удалять сточные воды; б) регулярно проверять и обслуживать очистные сооружения и другие объекты инфраструктуры для обработки сточных вод; с) регулярно про-

верять места утилизации отходов и контролировать методы и способы их утилизации, используемые подрядчиками; и d) надлежащим образом отделять и утилизировать твердые отходы и сжигать медицинские отходы.

Руководящие указания по разработке и внедрению системы «Умоджа»

22. УСВН проверило положение дел в области выполнения руководящих указаний по разработке и внедрению системы «Умоджа» в МИНУСМА, МООНСГ, МООНСДРК, МООНЮС, ОООНКИ и Региональном центре обслуживания в Энтеббе.

23. Ни в одной из миссий, за исключением МООНЮС, не была должным образом составлена схема доступа пользователей, в результате чего: а) сотрудники выполняли функции, не имея соответствующих полномочий; б) сотрудники выполняли противоречащие друг другу функции или имели не-надлежащий доступ к системе; и с) пользователям были присвоены неправильные функции. Во всех шести миссиях отсутствовали необходимые мероприятия по управлению преобразованиями и/или оценке воздействия изменений, а также отмечались недостатки в проектировании и организации рабочих процессов. В Региональном центре обслуживания, МИНУСМА и МООНСДРК либо существовали дублирующие друг друга записи о деловых партнерах, либо имела место неправильная загрузка банковских данных деловых партнеров в систему, в результате чего платежи поставщикам задерживались. В МИНУСМА и ОООНКИ была отмечена необходимость надлежащего контроля и отчетности в целях обеспечения своевременного решения вопросов и завершения мероприятий, связанных с системой «Умоджа».

В. Деятельность по внутренней проверке и расследованию в разбивке по департаментам и миссиям

Департамент полевой поддержки

Деятельность по внутренней проверке

24. УСВН вынесло в адрес Департамента полевой поддержки 48 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие 10 докладов по результатам проверки:

- *Делегирование полномочий на управление людскими ресурсами (2015/037)*
- *Служба специализированной поддержки полевого персонала (2015/128)*
- *Реализация средств сопряжения систем «Умоджа» и «Галилео» (2015/171)*
- *Услуги, связанные с оплачиваемыми поездками (2015/099)*
- *Строительные проекты (2015/175)*
- *Применение программного комплекса для полевой поддержки в ряде полевых миссий/отделений на местах (2015/076)*
- *Управление процессом делегирования полномочий в сфере закупок (2015/190)*

- *Перевод данных из приложений Lotus Notes и системы электронной почты (2015/105)*
- *Кувейтское объединенное бюро поддержки (2015/086)*
- *Процесс подготовки негражданского персонала к развертыванию (2015/069)*

Особо важные результаты проверки

25. *Услуги, связанные с оплачиваемыми поездками (2015/099)*. Сотрудники Регионального центра обслуживания на должностях ПС-4 выдавали разрешения на поездки в отпуск на родину, поездки для посещения семьи, проезд к месту учебы и соответствующие единовременные выплаты. При этом начальник Регионального центра обслуживания официально не делегировал соответствующим сотрудникам полномочия для выполнения этих функций. Существовал риск ненадлежащего утверждения данными сотрудниками выплат, связанных с поездками.

26. В Региональном центре обслуживания не были предусмотрены процедуры, обеспечивающие соблюдение правил Организации Объединенных Наций в сфере материальных прав. В результате сотрудники не всегда проводили по меньшей мере семь дней в отпуске на родину и в отпуске для посещения семьи и не всегда предоставляли документы, необходимые для возмещения путевых расходов, и документы, свидетельствующие о завершении соответствующей поездки. Центр не определил размер авансов на покрытие путевых расходов, которые необходимо взыскать с соответствующих сотрудников.

27. *Строительные проекты (2015/175)*. В МООНСДРК не была создана надлежащая структура управления для контроля за строительными проектами. Группа по управлению проектами, отвечающая за повседневное руководство строительными работами, не имела четкого мандата на проведение строительных работ. В результате проекты откладывались на срок до двух лет и стоимость строительства центра обработки данных была превышена на 2,5 млн. долл. США.

28. МООНСДРК не получила требуемых разрешений от властей Уганды на текущее строительство шести зданий, запланированное строительство еще одного здания и строительство электростанции, которое было завершено. В результате существовал риск того, что строительные работы проводились в нарушение положений закона Уганды о строительном контроле; и, если бы власти потребовали выполнить дополнительные работы, могли бы возникнуть финансовые потери.

Департамент по вопросам управления

Деятельность по внутренней проверке

29. УСВН вынесло в адрес Департамента по вопросам управления 16 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Ввод в эксплуатацию электронной системы управления запасами топлива (2015/124)*

Особо важные результаты проверки

30. Ввод в эксплуатацию электронной системы управления запасами топлива (2015/124). Проект «Электронная система управления запасами топлива-2» не соответствовал основным положениям управления информационно-коммуникационными проектами Организации Объединенных Наций. По данному проекту не было разработано, задокументировано и утверждено Комитетом по информационно-коммуникационным технологиям и Комитетом по рассмотрению проектов технико-экономическое обоснование высокого уровня, необходимое для подтверждения необходимости проекта. Отсутствовала комиссия по проекту, занимающаяся координацией и надзором, что повышало риск того, что ожидаемые выгоды от данной системы могут быть получены недостаточно эффективным с точки зрения затрат образом.

31. УСВН также отметило, что: а) проект не был разработан при надлежащем контроле за исходными данными, обработкой данных, выходными данными, безопасностью данных и их доступностью; б) Департамент полевой поддержки не определил, какие доклады необходимы для отслеживания потребляемых ресурсов, недостаточной эффективности, возможного мошенничества и системных исключений; в) Департамент полевой поддержки не определил, кто отвечает за обзор, выявление и анализ исключений; и d) по проекту не были надлежащим образом определены процедуры управления доступом пользователей к файлам и базам данных.

Департамент по политическим вопросам*Деятельность по внутренней проверке*

32. УСВН вынесло в адрес Департамента по политическим вопросам две рекомендации по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Отдел по вопросам политики и посредничеству (2015/160)*

Департамент операций по поддержанию мира*Деятельность по внутренней проверке*

33. УСВН вынесло в адрес Департамента операций по поддержанию мира 15 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие два доклада по результатам проверки:

- *Управление операций (2015/136)*
- *Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (2015/041)*

Деятельность по расследованию

34. УСВН выпустило один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0105/14).

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Деятельность по внутренней проверке

35. УСВН вынесло в адрес МИНУСКА 16 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие два доклада по результатам проверки:

- *Готовность к чрезвычайным обстоятельствам (2015/110)*
- *Организация пайкового довольствия (2015/150)*

Особо важные результаты проверки

36. *Организация пайкового довольствия (2015/150)*. Во время проверки в МИНУСКА имелось 23 713 комбинированных пайков, что было эквивалентно запасам на 2 дня при требуемых 14 днях, в результате чего имелся риск недостаточного количества продовольствия в случае чрезвычайной ситуации. Нехватка возникла из-за того, что у МИНУСКА отсутствовал транспортный агент для перевозки 138 000 комбинированных пайков на сумму 2,1 млн. долл. США. В связи с этим в феврале 2015 года из-за острой нехватки пайков МИНУСКА была вынуждена обеспечить перевозку пайков по воздуху из Валенсии, Испания, в Банги, на что было потрачено 816 000 долл. США (39 процентов от стоимости пайков). Пайки были доставлены в Миссию в июне 2015 года, но МИНУСКА так и не создала надлежащих механизмов для доставки пайков в будущем.

37. Подрядчик не утилизировал 179 тонн мясной продукции на сумму 745 246 долл. США, от которой Миссия отказалась ввиду ее низкого качества. По состоянию на 30 июня 2015 года подрядчик не определил надлежащие методы утилизации больших объемов продовольствия и хранил его в контейнерах, и возник риск того, что произойдет сбыт продовольствия низкого качества.

38. МИНУСКА не проводила независимый контроль и сверку ввозимых объемов продовольствия, зафиксированных в свидетельствах об освобождении от налогов, с фактическими объемами, полученными на складе подрядчика и впоследствии доставленными контингентам. В результате возникал риск того, что пайки, ввезенные в страну без пошлины, будут использоваться не исключительно Миссией.

Деятельность по расследованию

39. УСВН выпустило следующие два доклада по контингенту, связанных с МИНУСКА:

- *Незаконное содержание под стражей, применение пыток и бесчеловечное обращение со стороны миротворцев (0042/15)*
- *Сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0209/15)*

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Деятельность по внутренней проверке

40. УСВН вынесло в адрес МИНУСМА 33 рекомендации по результатам проверки и выпустило следующие пять докладов по результатам проверки:

- *Набор национальных сотрудников и индивидуальных подрядчиков (2015/019)*
- *Административная поддержка, оказываемая со стороны ОООНКИ (2015/054)*
- *Управление запасами топлива (2015/055)*
- *Использование руководящих указаний по внедрению системы «Умоджа» (2015/131)*
- *Воздушные операции (2015/148)*

Особо важные результаты проверки

41. *Управление запасами топлива (2015/055)*. МИНУСМА не создала систему проверки качества и предотвращения мошенничества, вследствие чего не проверялось количество использованного топлива в целях выявления высокого уровня потребления топлива и расхождений. По результатам проведенного УСВН анализа поставок топлива было выявлено, что: а) уровень потребления топлива по 36 из 107 автотранспортных средств был выше стандартного; и б) имелись расхождения между полученным объемом топлива и объемом топлива, по которому был выставлен счет.

42. МИНУСМА не осуществляла надлежащий контроль за объемом топлива, поставленного подрядчиком третьим сторонам, что было необходимо для обеспечения возмещения расходов. В результате не были возмещены расходы МИНУСМА на топливо, предоставленное этим структурам со времени создания Миссии, составившие, по оценкам, 4,5 млн. долл. США по состоянию на 31 января 2015 года.

43. *Наем национальных сотрудников и индивидуальных подрядчиков (2015/019)*. В МИНУСМА отсутствовала практика: а) размещения объявлений о вакансиях в течение требуемого минимального количества дней, б) надлежащей предварительной проверки кандидатов для подтверждения их соответствия минимальным требованиям; с) обязательного формирования комиссий для проведения собеседований; и d) ведения надлежащей документации с обоснованием решений о выборе.

44. *Административная поддержка, оказываемая МИНУСМА со стороны ОООНКИ (2015/054)*. ОООНКИ оказалась не в состоянии соблюсти согласованные сроки для обработки счетов-фактур, требований об оплате путевых расходов, субсидий при назначении на службу и расчетов по заработной плате сотрудников МИНУСМА и для погашения дебиторской и кредиторской задолженности. Задержки были отчасти связаны с внедрением системы «Умоджа», а также с отсутствием механизмов контроля соблюдения сроков и отчетности, необходимых для обеспечения того, чтобы МИНУСМА получала услуги надлежащего качества.

45. *Воздушные операции (2015/148)*. Из-за высокой доли вакантных должностей в Группе контроля качества и стандартизации МИНУСМА не создала программу контроля качества воздушных перевозок. По состоянию на конец декабря 2014 года в Группе были заполнены только две из пяти вакансий. К августу 2015 года МИНУСМА заполнила все вакансии в Группе, но так и не создала программу контроля качества. В результате существовал риск несоответствия воздушных операций Миссии стандартам Организации Объединенных Наций, вследствие чего возрастали угрозы в плане безопасности.

Деятельность по расследованию

46. УСВН выпустило следующие четыре доклада по контингенту, связанных с МИНУСМА:

- *Дисциплинарное нарушение со стороны миротворцев (0114/14)*
- *Дисциплинарное нарушение со стороны одного из миротворцев (0306/14)*
- *Дисциплинарное нарушение со стороны одного из миротворцев (0087/15)*
- *Сексуальная эксплуатация со стороны миротворцев (0163/15)*

47. *Дело 0163/15*: в УСВН поступило сообщение о том, что некая малийская женщина предоставляла платные сексуальные услуги группе из 10 миротворцев. Это дело было доведено до сведения страны, предоставляющей войска, которая в мае 2015 года проинформировала Организацию о том, что она назначила национального следователя для проведения расследования в связи с поступившим сообщением о дисциплинарном нарушении. Тем не менее к настоящему времени страна, предоставляющая войска, еще не проинформировала должным образом Организацию Объединенных Наций об итогах расследования.

48. УСВН также выпустило один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0107/14).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Деятельность по внутренней проверке

49. УСВН вынесло в адрес МООНСГ 36 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие семь докладов по результатам проверки:

- *Программа сокращения масштабов насилия в общинах (2015/052)*
- *Утилизация отходов (2015/068)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/075)*
- *Создание целевого фонда для усиления специализированных полицейских групп и подразделений в рамках национальной полиции Гаити, занимающихся борьбой с сексуальными и гендерными преступлениями (2015/085)*
- *Инженерно-технические проекты (2015/132)*
- *Услуги частных служб безопасности (2015/139)*
- *Внедрение системы «Умоджа» в МООНСГ (2015/074)*

Особо важные результаты проверки

50. *Внедрение системы «Умоджа» в МООНСГ (2015/074)*: в МООНСГ имела место задержка с внедрением ряда важнейших функций в рамках модуля I системы «Умоджа», таких как: а) автоматическое направление писем о назначении сотрудников; б) автоматическое уведомление сотрудников о кадровых распоряжениях; и с) массовое продление контрактов. В МООНСГ вручную обрабатывалось продление контрактов 88 международных и 300 местных сотрудников, и ожидалось, что в июне 2015 года должно быть обработано продление контрактов 1700 сотрудников. Обработка такого количества операций вручную вызовет существенные задержки.

51. В марте 2014 года подразделение, занимающееся системой «Умоджа», опубликовало схему разделения обязанностей с указанием функций пользователей базовой конфигурации системы «Умоджа». Применительно к персоналу МООНСГ было отмечено несколько несоответствий в том, что касается разрешений на доступ пользователей, в том числе: а) некоторые функции пользователей, имевшиеся в схеме, отсутствовали в системе «Умоджа»; б) функции, закрепленные за пользователями в рамках схемы, не были закреплены за какими-либо пользователями в системе «Умоджа»; и с) функции были закреплены за пользователями в системе «Умоджа», но не были задокументированы в схеме. Это привело к возникновению недостатков в контроле доступа и разделении обязанностей.

Деятельность по расследованию

52. УСВН выпустило следующие пять докладов, связанных с МООНСГ:

Доклады по контингенту:

- *Чрезмерное применение силы одним из миротворцев (0153/14)*

Доклады о расследовании:

- *Месть со стороны одного из сотрудников (0286/14)*
- *Вымогательство и сокрытие информации о судимости одним из сотрудников (0199/13)*
- *Вымогательство со стороны одного из сотрудников (0011/14)*
- *Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников сформированного полицейского подразделения (0041/13)*

53. *Дело 0286/14*: через посредство Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам этики УСВН получило жалобу о мести со стороны руководителя, поданную одним из сотрудников МООНСГ. УСВН провело расследование по этому делу, и после того как было установлено, что элементы мести присутствовали, оно представило свой доклад в Бюро по вопросам этики. По завершении рассмотрения доклада УСВН о расследовании Бюро по вопросам этики определило, что в данном случае факт мести был установлен, и направило это дело в Управление людских ресурсов для возможного принятия дисциплинарных мер.

54. *Дело 0199/13*: в УСВН поступило сообщение о том, что один из национальных сотрудников требовал с граждан Гаити деньги и другие услуги в обмен на трудоустройство в Организации. Кроме того, было получено сообщение о том, что этот сотрудник не раскрыл информацию об имеющейся у него судимости за незаконный оборот наркотиков. УСВН провело расследование по этому делу и выпустило доклад, в котором подтверждались данные о соответствующих дисциплинарных нарушениях. В отношении сотрудника были приняты дисциплинарные меры, в результате чего контракт с ним был расторгнут. Департамент полевой поддержки передал материалы дела в Отдел юридической помощи в целях их возможной передачи в правоохранительные органы Гаити.

55. Кроме того, УСВН выпустило четыре доклада о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0455/14, 0020/15, 0019/15 и 0219/14).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Деятельность по внутренней проверке

56. УСВН вынесло в адрес МООНСДРК 44 рекомендации по результатам проверки и выпустило следующие 11 докладов по результатам проверки:

- *Проекты с быстрой отдачей (2015/034)*
- *Заключение и исполнение контрактов на предоставление услуг (2015/060)*
- *Эксплуатация помещений (2015/061)*
- *Медицинское обслуживание (2015/066)*
- *Исполнение контракта на поставку пайков (2015/106)*
- *Утилизация отходов (2015/116)*
- *Набор национального персонала (2015/120)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/140)*
- *Деятельность по защите детей (2015/177)*
- *Внедрение системы «Умоджа» в МООНСДРК и Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2015/087)*
- *Поддержка в связи с сексуальным и гендерным насилием (2015/179)*

Особо важные результаты проверки

57. *Утилизация отходов (2015/116)*: в МООНСДРК отсутствовала надлежащая инфраструктура для утилизации медицинских отходов путем их сжигания. В пяти учреждениях отходы сжигались в вырытых ямах, а в девяти других отходы смешивались с обычным мусором, который подрядчик выгружал на общественных свалках, что увеличивало риск для здоровья местного населения.

58. МООНСДРК оборудовала девять лабораторий и ежемесячно проверяла эффективность работы очистных станций. Тем не менее МООНСДРК не проводила всех требуемых Департаментом полевой поддержки проверок качества

очищенных сточных вод до слива в дренажные ямы или использования для полива. Это было связано с тем, что МООНСДРК с задержкой приобрела оборудование для проведения таких проверок и не определила частоту их проведения. Использование недостаточно очищенных сточных вод для полива или их сброс на поверхность представляли угрозу для здоровья и окружающей среды.

59. Подрядчик, занимавшийся утилизацией отходов, вопреки правилам сгружал твердые отходы на берег реки, что повышало опасность загрязнения воды, используемой местным населением. Это происходило потому, что МООНСДРК не проверяла места утилизации отходов и используемую подрядчиками практику.

60. *Внедрение системы «Умоджа» в МООНСДРК и Региональном центре обслуживания в Энтеббе (2015/087)*: в системе «Умоджа» для МООНСДРК и Регионального центра обслуживания существовали дублирующие друг друга записи о деловых партнерах. В некоторых записях в системе «Умоджа» также имелись данные, аналогичные тем, что содержались в различных списках подвергнутых санкциям или временно отстраненных от работы поставщиков, в результате чего возникал риск несоблюдения Организацией соответствующих списков и репутационный риск.

61. В МООНСДРК имело место наделение персонала ненадлежащими функциями доступа пользователей, и некоторые сотрудники сохраняли функции, связанные с предыдущими местами службы. В Региональном центре обслуживания отсутствовала координация между соответствующими подразделениями в ходе процесса прибытия и убытия персонала, в результате чего за сотрудниками оставались закрепленными функции и обязанности в рамках системы «Умоджа», связанные с их предыдущими местами службы. Некоторым пользователям системы «Умоджа» не были официально переданы полномочия для выполнения их обязанностей в финансовой сфере. Из-за распределения ненадлежащих функций в системе «Умоджа» возникал риск несанкционированного доступа и нарушений.

Деятельность по расследованию

62. УСВН выпустило следующие пять докладов, связанных с МООНСДРК:

Доклады по контингенту:

- *Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0249/14)*
- *Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0487/11)*
- *Сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица со стороны одного из миротворцев (0310/14)*

Доклады о расследовании:

- *Попытка совершения мошенничества со стороны одного из сотрудников (0109/14)*
- *Несанкционированная внешняя деятельность одного из сотрудников и связанный с этим конфликт интересов (0270/13)*

63. Кроме того, УСВН выпустило два доклада о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0208/14 и 0013/14).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Деятельность по внутренней проверке

64. УСВН вынесло в адрес МООНСА одну рекомендацию по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Использование услуг консультантов и индивидуальных подрядчиков (2015/163)*

Деятельность по расследованию

65. УСВН выпустило один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения в МООНСА (0345/14).

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Деятельность по внутренней проверке

66. УСВН вынесло в адрес МООНСИ 14 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие два доклада по результатам проверки:

- *Управление парком автотранспортных средств (2015/088)*
- *Охрана и безопасность (2015/176)*

Деятельность по расследованию

67. УСВН выпустило один доклад по контингенту, связанный с МООНСИ:

- *Нападение на сотрудника, совершенное миротворцем (0380/14)*

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Деятельность по внутренней проверке

68. УСВН вынесло в адрес ЮНАМИД 37 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие 12 докладов по результатам проверки:

- *Программа защиты детей (2015/042)*
- *Консультационная программа по гендерной проблематике (2015/045)*
- *Управление объектами в крупных лагерях (2015/046)*
- *Патрулирование силами воинских контингентов (2015/053)*
- *Утилизация отходов (2015/065)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/109)*
- *Приобретение товаров и услуг на местном уровне (2015/135)*
- *Учет отпусков и присутствия на работе (2015/152)*
- *Использование услуг консультантов и индивидуальных подрядчиков (2015/153)*

- *Военные инженерно-технические работы (2015/154)*
- *Объединенный учебный центр персонала миссий (2015/158)*
- *Программа гуманитарной помощи (2015/161)*

Особо важные результаты проверки

69. *Управление объектами в крупных лагерях (2015/046)*: в ЮНАМИД не были введены в действие надлежащие процедуры возмещения расходов на жилье, предоставляемое Миссией персоналу, индивидуальным подрядчикам и сотрудникам других структур Организации Объединенных Наций. В результате по состоянию на конец октября 2014 года задолженность персонала и третьих сторон по арендной плате перед ЮНАМИД составила 1,2 млн. долл. США.

70. *Патрулирование силами воинских контингентов (2015/053)*: в ЮНАМИД не велась надлежащая подтверждающая документация и не существовала система для подсчета числа дней мобильного и пешего патрулирования, осуществлявшегося войсками. В результате в своих докладах об исполнении бюджета ЮНАМИД подсчитывала число дней патрулирования и отчитывалась о них, используя неподтвержденные данные о задействовании 72 военнослужащих в патруле, одного патруля в день в каждом из 34 опорных пунктов в течение 365 дней. Из-за отсутствия системы, позволяющей отслеживать количество дней патрулирования, ЮНАМИД не имела возможности надлежащим образом контролировать и демонстрировать достижение показателей, отраженных в ее бюджете.

71. *Утилизация отходов (2015/065)*: в ЮНАМИД сточные воды не очищались должным образом перед их сливом в открытые поля и ямы и использованием на фермах. Это происходило потому, что ряд очистных станций не работал из-за отсутствия профилактического технического обслуживания и задержек с ремонтом. Кроме того, ЮНАМИД не проверяла качество очищенных сточных вод в 33 из 35 мест и не принимала своевременные меры по исправлению ситуации в тех случаях, когда качество очищенных сточных вод не соответствовало стандартам. В результате возникала угроза для здоровья и окружающей среды.

72. ЮНАМИД утилизировала твердые отходы на неогороженных и неохраняемых участках, доступ к которым могли иметь местные жители и животные. Такая ситуация наблюдалась из-за того, что ЮНАМИД не смогла получить от правительства подходящие участки для создания открытых свалок и свалок мусора с грунтовой засыпкой. Кроме того, в четырех медицинских учреждениях ЮНАМИД хранила медицинские отходы в незакрытых контейнерах в зонах с неограниченным доступом за пределами клиник, а в двух клиниках, принадлежащих контингентам, медицинские отходы утилизировались с обычным мусором, что повышало угрозу для здоровья.

73. *Военные инженерно-технические работы (2015/154)*: Инженерно-техническая секция не осуществляла надлежащее планирование инженерно-технических проектов, осуществлявшихся военными. Например, Инженерно-техническая секция: а) поручила Группе по военным инженерно-техническим работам осуществить проекты, которые не были отражены в годовом плане работы Инженерно-технической секции; б) не предоставила достаточного количества материалов для того, чтобы военные инженеры могли осуществить та-

кие проекты, как расширение штаба сектора и опорных пунктов в Эд-Дэйне; и с) не поручила военным инженерам осуществить утвержденные проекты, в частности строительство 30 опорных пунктов, 16 мостов и 22 вертолетных площадок. Из-за отсутствия надлежащего планирования ЮНАМИД не задействовала имевшихся военных инженеров и оборудование оптимальным образом. Например, в течение более двух лет Миссия не поставила ни одной задачи по бурению скважин обладавшей всем необходимым оборудованием группе по бурению скважин, при том, что Миссия возместила 306 630 долл. США, затраченных на приобретение трех буровых установок, которые ни разу не использовались.

Деятельность по расследованию

74. УСВН выпустило один доклад по контингенту, связанный с ЮНАМИД:

- *Физическое насилие и превышение полномочий со стороны миротворцев (0037/14)*

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

Деятельность по внутренней проверке

75. УСВН вынесло в адрес СООННР 9 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие 2 доклада по результатам проверки:

- *Льготы и пособия персонала (2015/029)*
- *Охрана и безопасность (2015/144)*

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Деятельность по внутренней проверке

76. УСВН вынесло в адрес ВСООНЛ 29 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие 6 докладов по результатам проверки:

- *Выплаты поставщикам (2015/036)*
- *Управление парком автотранспортных средств (2015/043)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/056)*
- *Услуги по инженерно-технической поддержке (2015/082)*
- *Гражданские вопросы (2015/138)*
- *Утилизация отходов (2015/181)*

Деятельность по расследованию

77. УСВН выпустило следующие два доклада, связанных с ВСООНЛ.

Доклады по контингенту:

- *Дисциплинарное нарушение со стороны одного из миротворцев (0194/14)*

Доклады о расследовании:

- *Использование не по назначению официального автотранспортного средства одним из сотрудников (0062/14)*

78. Дело 0062/14: в УСВН поступило сообщение о том, что один из сотрудников ВСООНЛ использовал автотранспортное средство, принадлежащее Организации Объединенных Наций, для личных ежедневных поездок из Бейрута в Эн-Накуру, которые, по его утверждению, являлись официальными поездками, поскольку он посещал официальные встречи. УСВН провело расследование по данному делу и выпустило соответствующий доклад, и в настоящее время ожидается вынесение решения Управлением людских ресурсов относительно возможного принятия дисциплинарных мер.

79. Кроме того, УСВН выпустило три доклада о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0592/13, 0262/14 и 0436/14).

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее

Деятельность по внутренней проверке

80. УСВН вынесло в адрес ЮНИСФА 13 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие четыре доклада по результатам проверки:

- *Эксплуатация помещений (2015/025)*
- *Охрана и безопасность (2015/032)*
- *Местные закупки (2015/113)*
- *Имущество, принадлежащее контингентам (2015/151)*

Особо важные результаты проверки

81. *Эксплуатация помещений (2015/025)*. В ЮНИСФА не были разработаны и внедрены стандартные оперативные процедуры, предусматривающие четкое распределение функций и обязанностей по надзору за инженерно-технической деятельностью. В результате в ЮНИСФА не было налажено эффективное и результативное содержание и эксплуатация помещений и объектов инфраструктуры и их эксплуатация, и сотрудники продолжали жить в плохих условиях. Например: а) в жилых помещениях протекали крыши и были сломаны полы; б) в санитарно-бытовых блоках наличествовала открытая электропроводка и застаивалась вода; и с) в лагере ЮНИСФА из-за отсутствия надлежащих мер эпидемиологического и дезинфекционного контроля наблюдалось засилье насекомых и пресмыкающихся.

Деятельность по расследованию

82. УСВН выпустило один доклад о расследовании, связанный с ЮНИСФА:

- *Доклад о расследовании случая сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны одного из сотрудников, ранее прикомандированного в ЮНИСФА (0377/12)*

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

Деятельность по расследованию

83. УСВН выпустило один доклад о расследовании, связанный с МООНК:

- *Дисциплинарное нарушение со стороны одного из сотрудников (0083/14)*

84. Дело 0083/14: УСВН установило, что один из сотрудников попал в дорожно-транспортное происшествие с участием гражданского автомобиля, находясь за рулем автотранспортного средства, принадлежащего Организации Объединенных Наций, и что после аварии он словесно оскорбил водителя гражданского автомобиля и прежде чем покинуть место аварии совершил физическое нападение на него. Кроме того, данный сотрудник не представил в МООНК своевременное сообщение об этом инциденте. Департамент полевой поддержки передал это дело в Управление людских ресурсов для принятия надлежащих мер; решение по делу еще не принято.

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии

Деятельность по внутренней проверке

85. УСВН вынесло в адрес МООНЛ 12 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие два доклада по результатам проверки:

- *Набор национального персонала (2015/096)*
- *Поведение и дисциплина (2015/157)*

Деятельность по расследованию

86. УСВН выпустило следующие 10 докладов, связанных с МООНЛ:

Доклады по контингенту:

- *Наличие у миротворцев средств добычи золота (0123/13)*
- *Панибратские отношения миротворцев с местными женщинами (0498/13)*
- *Сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0425/14)*

Доклады о расследовании:

- *Физическое насилие со стороны сотрудников сформированного полицейского подразделения (0088/14)*
- *Жалоба о недобросовестности со стороны одного из сотрудников (0261/14)*
- *Жалоба о недобросовестности со стороны одного из сотрудников (0055/15)*
- *Жалоба о недобросовестности со стороны одного из сотрудников (0056/15)*
- *Попытка мошенничества с медицинской страховкой со стороны одного из сотрудников (0111/14)*

- *Случаи нарушения одним из сотрудников финансовых положений и правил (0522/13)*
- *Ненадлежащее поведение сотрудника полиции Организации Объединенных Наций (0275/15)*

87. Дела 0261/14, 0055/15 и 0056/15: После изучения жалоб, поданных сотрудниками, заявившими, что на них было совершено нападение со стороны сотрудников сформированного полицейского подразделения во время необъявленной акции протеста в форме блокировки доступа, организованной членами ассоциации национального персонала на базе материально-технического снабжения МООНЛ в Монровии, УСВН изучило эти жалобы на предмет возможной недобросовестности по отношению к сотрудникам сформированного полицейского подразделения. Основываясь на докладах УСВН о расследовании, Департамент полевой поддержки передал дело одного сотрудника в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер, но данный сотрудник уволился до начала производства по делу (0261/14). Что касается двух других сотрудников, то один из них покинул Организацию, выйдя на пенсию (0056/15), а в отношении второго УСВН ожидает материалов Департамента полевой поддержки о результатах расследования.

88. Дело 0111/14: УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что один из сотрудников подозревался в представлении поддельных требований о возмещении медицинских расходов на сумму 29 365 долл. США. Данный сотрудник признался в том, что он пытался осуществить мошенничество с медицинской страховкой Организации Объединенных Наций путем использования ранее приобретенных и полностью сфабрикованных счетов об оказании медицинских услуг. После проведения дисциплинарного разбирательства этот сотрудник был уволен из Организации.

89. Дело 0275/15: УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что комментарии, размещенные одним из сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в социальной сети, являлись оскорбительными и неуместными и могли повредить репутации Организации. УСВН подтвердило это сообщение о дисциплинарном нарушении, передало соответствующие материалы в Департамент полевой поддержки и ожидает ответа от него.

90. Кроме того, УСВН выпустило один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0592/13).

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Деятельность по внутренней проверке

91. УСВН вынесло в адрес МООНЮС 52 рекомендации по результатам проверки и выпустило следующие девять докладов по результатам проверки:

- *Эксплуатация складских помещений (2015/006)*
- *Управление парком автотранспортных средств (2015/064)*
- *Наем национальных сотрудников и индивидуальных подрядчиков (2015/091)*
- *Управление инженерно-техническими проектами (2015/123)*

- *Использование руководящих указаний по внедрению системы «Умоджа» (2015/125)*
- *Местные закупки (2015/133)*
- *Имущество, принадлежащее контингентам (2015/167)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/126)*
- *Использование услуг международных консультантов и международных индивидуальных подрядчиков (2015/180)*

Особо важные результаты проверки

92. *Эксплуатация складских помещений (2015/006)*: Хозрасчетные подразделения не расследовали пропажу 60 предметов на сумму 3,5 млн. долл. США, с тем чтобы определить виновных и не допустить повторной пропажи. Кроме того, по итогам проведенного УСВН анализа запасов по состоянию на 31 июля 2014 года было установлено, что в течение более одного года оставались невостребованными 100 предметов расходуемого имущества на сумму 2,4 млн. долл. США и 3176 предметов имущества длительного пользования на сумму 20,4 млн. долл. США. В результате ценное пространство в складских помещениях использовалось для хранения предметов, которые, возможно, являлись устаревшими или ненужными.

93. *Наем национальных сотрудников и индивидуальных подрядчиков (2015/091)*: В МООНЮС отсутствовал надлежащий учет найма национальных сотрудников и индивидуальных подрядчиков. Так, по результатам проверки документации, относящейся к найму 194 национальных сотрудников, было выявлено отсутствие одного или нескольких важных документов, таких как объявления о вакансии, документы по процедуре предварительного отбора, личные кадровые файлы кандидатов и доклады об оценке по итогам собеседования и сравнительные доклады об оценке. Также отсутствовала документация, связанная с наймом 116 из 200 отобранных для проверки индивидуальных подрядчиков.

94. *Управление инженерно-техническими проектами (2015/123)*: В МООНЮС отсутствовала надлежащая система контроля за осуществлением инженерно-технических проектов и связанных с ними расходов. Из-за этого МООНЮС не имела возможности реально контролировать ход осуществления инженерно-технических проектов и определять факт их своевременного завершения и объем фактических расходов. В МООНЮС также отсутствовали важные документы по 16 проектам на сумму 64 млн. долл. США, включая ежемесячные доклады о ходе работы и об инспекции, протоколы совещаний руководителей проектов и ведомости необходимых ресурсов.

95. Инженерно-техническая секция не располагала достаточным числом сотрудников для осуществления контроля за осуществлением инженерно-технических проектов и представления отчетности по ним. В 2013/14 и 2014/15 финансовых годах средний показатель доли вакантных должностей в Секции составлял 25 процентов, и по состоянию на 31 января 2015 года из 300 утвержденных должностей в Секции вакантной с июля 2011 года оставалась 41 должность. В результате этого: а) МООНЮС не смогла обеспечить завершение кровельных работ в 170 жилых помещениях для сотрудников и была

вынуждена отдать этот проект на сумму 425 000 долл. США на внешний подряд; и b) были отложены работы по строительству складов, окружных баз материально-технического снабжения и жилых помещений для военнослужащих, а также ремонт дорог.

Деятельность по расследованию

96. УСВН выпустило три доклада о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения в МООНЮС или бывшей Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (0158/14, 0353/14 и 0449/13).

Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане

Деятельность по внутренней проверке

97. УСВН вынесло в адрес ГВНООНИП шесть рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (2015/155)*

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Деятельность по внутренней проверке

98. УСВН вынесло в адрес ОООНКИ 33 рекомендации по результатам проверки и выпустило следующие семь докладов по результатам проверки:

- *Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (2015/005)*
- *Повышение квалификации и обучение персонала (2015/026)*
- *Программа реформирования сектора безопасности (2015/063)*
- *Использование руководящих указаний по внедрению системы «Умоджа» (2015/070)*
- *Причитающиеся персоналу выплаты для соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений (2015/072)*
- *Утилизация отходов (2015/107)*
- *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/127)*

Особо важные результаты проверки

99. *Программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (2015/005)*: В мае 2013 года ОООНКИ и национальное учреждение, занимающееся вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, сформировали совместную группу по проверке для обеспечения того, чтобы в рамках данной программы были зарегистрированы только бывшие комбатанты, отвечающие установленным критериям. Тем не менее по состоянию на декабрь 2013 года национальное учреждение зарегистрировало 8000 участников, которые не прошли совместную с ОООНКИ проверку. Таким образом, ОООНКИ осуществляла вы

платы для обеспечения реадaptации зарегистрированных бывших комбатантов, право которых на получение помощи не было независимым образом подтверждено.

100. *Утилизация отходов (2015/107)*: ОООНКИ не выделила достаточный объем ресурсов для обеспечения надзора за осуществляемой ей и подрядчиками деятельностью по удалению сточных вод. В результате неочищенные сточные воды сбрасывались в открытые водостоки и желоба, что создавало угрозу для здоровья и окружающей среды.

101. В ОООНКИ отсутствовали записи, свидетельствующие о том, что она проводила надлежащий осмотр и техническое обслуживание своих очистных станций в соответствии с руководством производителя по эксплуатации. Кроме того, перед сбросом ОООНКИ не всегда проводила проверку качества очищенных сточных вод на предмет соответствия установленным параметрам.

102. *Функция контроля за поведением и дисциплиной (2015/127)*: Группа по вопросам поведения и дисциплины не проверяла дела о дисциплинарных нарушениях, совершенных сотрудниками полиции Организации Объединенных Наций, поскольку рассмотрением таких обвинений занимался полицейский компонент. В результате не было проведено расследование по 7 из 15 дел, о которых сообщения поступили непосредственно полицейскому компоненту. Существовал риск того, что по обвинениям в дисциплинарных нарушениях не будет проведена надлежащая проверка и не будут приняты соответствующие меры, что может нанести ущерб репутации Организации Объединенных Наций.

Деятельность по расследованию

103. УСВН выпустило следующие три доклада о расследовании, связанных с ОООНКИ:

- *Несообщение о конфликте интересов одним из сотрудников (0193/15)*
- *Вымогательство со стороны одного из сотрудников (0257/13)*
- *Вымогательство со стороны одного из индивидуальных подрядчиков (0072/14)*

104. *Дело 0193/15*: УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что в ходе конкурса на заполнение одной из вакансий один из сотрудников не сообщил о конфликте интересов. Согласно сообщению, член комиссии по проведению собеседований не сообщила о том, что состоит в супружеских отношениях с одним из проходивших собеседование кандидатов, и активно поддерживала его в ходе процесса отбора. С учетом выводов, сделанных УСВН, Департамент полевой поддержки передал данное дело в Управление людских ресурсов для принятия дисциплинарных мер; решение по делу еще не принято.

105. *Дела 0069/14, 0070/14, 0071/14, 0072/14, 0073/14 и 0074/14*: УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что несколько сотрудников ОООНКИ предлагали местным гражданам за деньги заключить с ними контракты как с индивидуальными подрядчиками. По пяти из этих дел УСВН не нашло достаточных доказательств для подтверждения данных заявлений и

проинформировало Департамент полевой поддержки о своих выводах. Что касается шестого эпизода (0072/14), то соответствующая отметка была внесена в личное дело одного из индивидуальных подрядчиков, который больше не имеет контракта с Организацией.

106. Кроме того, УСВН выпустило семь докладов о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0069/14, 0070/14, 0071/14, 0073/14, 0074/14, 0231/14 и 0336/14)

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Деятельность по расследованию

107. УСВН выпустило один доклад по контингенту, связанный с ВСООНК:

- *Дисциплинарное нарушение со стороны миротворцев (0195/14)*

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Деятельность по внутренней проверке

108. УСВН вынесло в адрес ЮНСКО три рекомендации по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Охрана и безопасность (2015/080)*

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

Деятельность по внутренней проверке

109. УСВН вынесло в адрес ЮНСОС 39 рекомендаций по результатам проверки и выпустило следующие семь докладов по результатам проверки:

- *Воздушные операции (2015/002)*
- *Управление складским хозяйством (2015/027)*
- *Наем национального персонала (2015/090)*
- *Управление процессом заключения контрактов (2015/089)*
- *Управление парком автотранспортных средств (2015/108)*
- *Организация пайкового довольствия (2015/184)*
- *Ликвидация имущества и деятельность местного инвентаризационного совета (2015/183)*

Особо важные результаты проверки

110. *Воздушные операции (2015/002)*: ЮНСОС не вело надлежащую документацию, связанную, в частности, с запросами на специальные рейсы, приказами по действиям авиации, картами контрольных проверок для уменьшения рисков авиационных событий и донесениями о выполнении поставленных задач в обоснование осуществленных специальных рейсов. В связи с этим ЮНСОС не смогло представить доказательства того, что специальные рейсы были утверждены и что для них были поставлены надлежащие задачи.

111. *Управление складским хозяйством (2015/027)*: ЮНСОС не проверяло надлежащим образом складские запасы для их сопоставления с уровнями, рекомендованными Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, в целях выявления медленно расходуемых и устаревших предметов и инициирования списания. По результатам проведенного УСВН анализа складских запасов было выявлено, что: а) срок службы 442 единиц основных средств на сумму 4 млн. долл. США истек; и б) в двух хозрасчетных подразделениях имелось 2457 единиц сверхнормативных запасов, стоимость приобретения которых составила 15 млн. долл. США.

112. *Организация пайкового довольствия (2015/184)*: ЮНСОС снабжало пайками один контингент и возмещало расходы на сумму около 45 000 долл. США в месяц на основании представленных требований о местных закупках продовольствия. При этом в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом ЮНСОС было поручено обеспечить контингенты Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продовольственными пайками, а не деньгами, и Департамент полевой поддержки рекомендовал закупать все пайки для АМИСОМ через подрядчика, с тем чтобы устранить риски, связанные с продовольствием и безопасностью.

113. Применительно к первым 25 циклам потребления ЮНСОС не установило для подрядчика применимые скидки за выполнение условий контракта и штрафы за поставку продуктов питания ненадлежащего качества, неполную поставку и замену оговоренных в контракте продуктов питания. Это увеличило риск финансовых потерь для Организации, поскольку ЮНСОС выплатило подрядчику почти 70 млн. долл. США. Подрядчик также представил требования о возмещении расходов на не предусмотренные первоначальным контрактом поставки, которые пришлось вычитать из суммы соответствующих скидок и штрафов.

114. Подрядчик не оборудовал надлежащие помещения для хранения стратегических и оперативных запасов продовольствия и сухих пайков и располагал складскими помещениями для хранения продовольствия из расчета только на 12 000, а не 33 026 военнослужащих. Кроме того, подрядчик хранил сухие пайки на сумму 1,8 млн. долл. США в неохлаждаемых контейнерах, что повышало риск сокращения срока их годности и возникновения финансовых потерь.

Деятельность по расследованию

115. УСВН выпустило следующие два доклада о расследовании, связанных с ЮНСОС:

- *Серьезное дисциплинарное нарушение со стороны одного из сотрудников (0488/12)*
- *Хищение топлива (0379/14)*

116. *Дело 0488/12*: УСВН провело расследование в связи с сообщением о том, что один из сотрудников получал взятки от подрядчиков в обмен на продление контрактов с ними. По итогам расследования не только подтвердилось сообщение о дисциплинарном нарушении, но было также установлено, что данный сотрудник занимался несанкционированной внешней деятельностью. С учетом выводов, сделанных УСВН, эти материалы были переданы национальным вла-

стям, и в личное дело ныне уволенного сотрудника была внесена соответствующая отметка, а также была временно приостановлена процедура выплаты последнего вознаграждения сотрудника в ожидании принятия решения по данному вопросу.

117. *Дело 0379/14*: УСВН провело расследование в связи с сообщением о мошенничестве с топливом и установило, что военнослужащие в составе воинского контингента, действуя в сговоре с сотрудниками поставщика Организации Объединенных Наций, управляющего пунктом распределения топлива в Сомали, присвоили 3 383 082 литра топлива на сумму 4 706 253,50 долл. США. ЮНСОС удержало 4 706 253 долл. США из выплат, причитающихся подрядчику, что эквивалентно стоимости 3 383 082 литров присвоенного топлива. По данному делу также ожидается вынесение решения Управлением по правовым вопросам, с учетом которого будут предприняты дальнейшие шаги.

118. УСВН также выпустило один доклад о закрытии дела, касающегося неподтвержденного дисциплинарного нарушения (0134/14).

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Деятельность по внутренней проверке

119. УСВН вынесло в адрес ОНВУП две рекомендации по результатам проверки и выпустило следующий доклад по результатам проверки:

- *Охрана и безопасность (2015/067)*

С. Деятельность по оценке

120. В отчетном периоде Отдел инспекций и оценок опубликовал четыре доклада, включающих три оценки и один обзор. С соответствующими докладами можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. В результате решения отраженных в докладе вопросов были приняты конкретные рекомендации и планы действий в области управления, которые рассматриваются в самих докладах.

Оценка усилий в области правоприменения и оказания помощи в получении судебной защиты в случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в операциях по поддержанию мира (IED-15-001)

121. В ходе оценки усилий в области правоприменения и оказания помощи в получении судебной защиты в случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в операциях по поддержанию мира было отмечено, что, несмотря на наблюдаемую с 2009 года общую понижительную тенденцию, обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах продолжают поступать. С 2008 по 2013 год основная часть обвинений относилась к военнослужащим, хотя на гражданских лиц приходилась непропорционально большая доля по сравнению с их численностью. Несмотря на то что

гражданские лица составляли 18 процентов от персонала миссий, на них пришлось 33 процента обвинений. Обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в основном поступали в четырех миссиях (МООНСГ, МООНСДРК, МООНЛ и МООНЮС). В ходе оценки было выявлено несколько факторов, влияющих на текущую ситуацию, включая задержки с завершением расследований; отсутствие ясности в отношении функций в системе правоприменения в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и несвоевременное принятие правоприменительных мер; и различия в мерах наказания, что ослабляло приверженность политике абсолютной нетерпимости. В ходе оценки также было отмечено, что оказание пострадавшим помощи в получении судебной защиты было на крайне низком уровне ввиду отсутствия соответствующего финансирования и проволочек в процессе правоприменения. УСВН вынесло шесть рекомендаций, в том числе о пересмотре меморандума о взаимопонимании с государствами-членами относительно предполагаемых дисциплинарных нарушений в целях повышения его эффективности; предложение о финансировании Всеобъемлющей стратегии по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; анализ различий в том, что касается дисциплины в рамках негражданских контингентов; совершенствование протоколов о последующих мерах, заключаемых со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты; представление докладов относительно выполнения командующими контингентами их обязанностей по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них; и уточнение определенных положений, содержащихся в вышедшем в 2003 году бюллетене Генерального секретаря по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Оценка программы постоянного полицейского компонента Отдела полиции Департамента операций по поддержанию мира (IED-14-012)

122. В ходе оценки постоянного полицейского компонента Отдела полиции Департамента операций по поддержанию мира было отмечено, что использование постоянного полицейского компонента Отдела полиции с момента его создания в 2006 году всегда вносило ощутимый позитивный вклад в работу миссий и выполнение их задач, связанных с полицейскими вопросами. Вместе с тем он все время использовался не в полной мере. Средний уровень его задействования составлял 33,5 процента при ожидаемом показателе в 65 процентов, о котором сообщалось государствам-членам. В отличие от специальных политических миссий, крупные миротворческие миссии не смогли генерировать спрос, соразмерный их масштабам. На востребованности услуг постоянного полицейского компонента отрицательно сказались как финансовые, так и нефинансовые факторы. Наряду с непродолжительным сроком задействования (от трех до шести месяцев) существенным препятствием была и финансовая модель, в соответствии с которой полевые миссии покрывают расходы на поездки и выплату пособий персонала постоянного полицейского компонента. На его эффективности сказались несколько факторов, в том числе риск дублирования усилий и отсутствия согласованности в рамках Отдела полиции; недостаточная заметность рапортуемых результатов; ненадлежащая поддержка партнерских отношений; и неопределенность с местоположением. УСВН вынесло одну особо важную и три важные рекомендации. В их число входят рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса о расширении полно-

мочий и повышении гибкости Департамента операций по поддержанию мира в целях изменения профессиональной специализации постоянного полицейского компонента; обеспечение централизованного финансирования для поддержки функционирования постоянного полицейского компонента; принятие решения относительно показателя задействования персонала постоянного полицейского компонента для оценки достигнутых результатов; и решение вопроса о местоположении постоянного полицейского компонента.

Пересмотр логической основы некоторых аспектов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (IED-15-007)

123. Цель пересмотра логической основы некоторых аспектов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира состояла в том, чтобы обосновать векторы воздействия программ и тематических мероприятий, которые явно или неявно лежат в основе подхода Организации Объединенных Наций к некоторым аспектам операций по поддержанию мира. В ходе пересмотра основное внимание уделялось уточнению и обновлению общего вектора воздействия программ, определенного Отделом в 2013 году, а также проработке векторов воздействия тематических мероприятий в рамках подпрограммы Управления по военным вопросам и функции комплектования сил, которая будет использоваться для тематической оценки комплектования сил.

Оценка программы учебной подготовки для старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки (IED-15-010)

124. УСВН провело оценку эффективности программы учебной подготовки для старших руководителей Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, уделив особое внимание курсу для старших руководителей миссий. Руководители операций по поддержанию мира высоко оценили программу учебной подготовки, в которой они приняли участие, отметив большую полезность этой программы, особенно курса для старших руководителей миссий. Были выявлены определенные трудности, например то, что в прошлом старшие руководители были заняты в различных сферах и обладали разным опытом работы в Организации Объединенных Наций; отсутствовала последовательность в предложении учебной подготовки вновь назначенным старшим руководителям и в прохождении ими такой подготовки; 38,2 процента отвечающих соответствующим критериям руководителей не прошли обязательное обучение в установленные сроки; и 28,4 процента старших руководителей были направлены в места службы без прохождения предназначенной для них учебной подготовки, организуемой департаментами. Отзывы руководителей также свидетельствовали о том, что в рамках программы обучения они не были надлежащим образом подготовлены к решению определенных вопросов. Упомянутые в этой связи проблемы были связаны как со структурой программы обучения и соответствующих мероприятий, так и с их непосредственным проведением. УСВН вынесло семь рекомендаций для решения возникших вопросов, включая разработку и осуществление стратегии ознакомления и учебной подготовки для старших руководителей; обеспечение того, чтобы вновь назначаемые на должности старших руководителей сотрудники приступали к исполнению своих обязанностей только после прохождения минимально необходимой учебной подготовки; обеспечение того, чтобы все

старшие руководители прошли по крайней мере один учебный курс для старших руководителей, организуемый департаментами, в течение первых шести месяцев после своего назначения; выделение достаточных средств для решения вопроса о финансировании курса для старших руководителей миссий; разработку показателей эффективности и конкретных целей применительно к запланированным результатам курса для старших руководителей миссий; подготовку справочников по каждой конкретной миссии, удовлетворяющих потребности старших руководителей в информации и знаниях; и разработку предназначенной для групп руководителей миссий учебной программы по управлению в кризисных ситуациях с учетом особенностей каждой конкретной миссии.
