



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

5 February 2016

Russian

Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Французская Полинезия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	5
II. Экономическое положение.	8
A. Общие сведения.	8
B. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга.	9
C. Промышленный сектор	10
D. Транспорт и сообщение	10
E. Туризм.	11
F. Окружающая среда	11
III. Социальное положение	12
A. Общие сведения.	12
B. Занятость	13
C. Образование	14
D. Здравоохранение	14

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, получены из открытых источников и почерпнуты из источников, опубликованных в Интернете. Дополнительную информацию см. в предыдущих рабочих документах по адресу: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.



IV. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	17
А. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	18
С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	19

Общие сведения о территории

Территория: Французская Полинезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Лионель Бефр, Верховный комиссар Республики (с 21 августа 2013 года).

Географическое положение: Французская Полинезия расположена в южной части Тихого океана и занимает обширную морскую зону, сравнимую по своей площади с Европой (2,5 млн. кв. км).

Площадь сухопутной территории: 118 островов, которые составляют Французскую Полинезию, объединены в пять архипелагов и занимают площадь суши, равную примерно 3600 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 4 767 242 кв. км.

Население: 271 800 человек (на 2014 год, Институт статистики Французской Полинезии).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 77,4 года; мужчины — 72,8 года (на 2013 год).

Этнический состав: маохи (65 процентов); «деми» (метисы) (16 процентов); китайцы (5 процентов); «попаа» (белые) (12 процентов, из которых 98 процентов — французы).

Языки: французский, таитянский, маркизский, туамотуанский, мангареванский, языки островов Тубуаи (раиваваэ, рапа, руруту), английский, диалект хакка китайского языка, кантонский диалект китайского языка, вьетнамский.

Столица: Папееэте.

Глава правительства территории: Эдуар Фрич (с сентября 2014 года).

Основные политические партии: в Конгресс входят следующие политические группы: Народное собрание, Народная партия «Тапура», Союз за демократию и Объединение полинезийцев.

Выборы: муниципальные выборы, дополнительные парламентские выборы, европейские выборы и выборы в сенат Франции проводились в 2014 году. Дополнительные выборы в сенат Франции состоялись в мае 2015 года.

Парламент: Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 представителей, избираемых на основе всеобщего избирательного права.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 26 113 долл. США (по данным на 2012 год).

Уровень безработицы: 21,8 процента (по данным на 2013 год).

Экономика: рыболовство и добыча копры являются двумя традиционными видами экономической деятельности. Помимо торговли экономика включает также такие отрасли, как ремесленное производство, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы, а в последнее время туризм, аквакультура, и особенно выращивание жемчуга (выращивание черного жемчуга), который стал основным по стоимости экспортным товаром территории.

Денежная единица: французский тихоокеанский франк, или франк КФП.

Историческая справка: полинезийцы стали селиться здесь последовательными волнами миграции с 300 года н.э. и до конца XIV века. Европейцы, в свою очередь, появились во Французской Полинезии в 1521 году (Магеллан) и обосновались здесь после прибытия капитана Уоллиса (1767 год). С начала XIX века династия Помаре распространила свое влияние на острова Таити, затем на Туамоту и Подветренные острова. В 1842 году она заключила с Францией договор о протекторате, а в 1880 году король Помаре V уступил Франции суверенитет на острова, находящиеся в зависимости от короны Таити, что положило начало французским владениям в Океании. После создания Французского союза в 1946 году эти владения стали заморским сообществом Франции, а в 1957 году получили название Французская Полинезия. На референдуме 1958 года полинезийцы подтвердили свое присоединение к Франции (источник: Эмиссионный институт заморских территорий Франции).

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, который находится в ведении Главного управления государственных финансов и Главного управления по делам местных сообществ, Конституция от 27 октября 1946 года закрепила за Полинезией статус заморской территории. Данный статус сохранился за ней и по Конституции 1958 года. В результате пересмотра Конституции 28 марта 2003 года были внесены изменения в статью 74 Конституции о заморских территориях и термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество», и законодательным органам было поручено определять правила организации и функционирования институтов сообщества и порядок выборов его законодательного собрания. Этот статус принимается после консультаций с законодательным собранием соответствующего заморского сообщества. Особый статус Полинезии был установлен законом № 2004-192 от 27 февраля 2004 года, который определяет, что она организована на других, нежели общее право, принципах, близких к парламентаризму ассамблеи. Президент Полинезии выполняет представительскую функцию, руководит деятельностью правительства и администрации и промульгирует «законы страны». Правительство Полинезии, в которое может входить от 7 до 10 министров, претворяет в жизнь политику сообщества. Законодательным органом является ассамблея Полинезии, которая избирается прямым всеобщим голосованием раз в пять лет.

2. Согласно информации, опубликованной на том же государственном портале Франции по вопросам местного управления, несмотря на свое своеобразное институциональное устройство, Полинезия пользуется не политической, а административной автономией, и в отношении нее применяется специфическое право. Согласно принципу специальной законодательной и нормативной правоспособности, законодательный орган каждого заморского сообщества наделен правом определять условия применения законов и нормативных актов. Поэтому законы метрополии применяются здесь только в тех случаях, когда это специально оговорено. С другой стороны, в Полинезии действуют некоторые категории актов законодательного собрания, которые принимаются на основании осуществляемых ею полномочий в законодательной области и которые обычно называют «законами страны». Эти акты применяются в очень широких областях принципиальной компетенции Полинезии и могут быть оспорены только в Государственном совете, но не в Административном суде. Подобная административная автономия выражается в распределении полномочий между Государством и Полинезией. Государство обладает полномочиями в областях суверенитета, предусмотренных в статье 14 органического закона 2004 года, а также в 37 других областях, таких как межкоммунальное сотрудничество, полиция и обеспечение безопасности гражданской авиации и т. д., которые законодательный орган заморского сообщества решил предоставить Государству. Со своей стороны, помимо полномочий общего права, Полинезия может под контролем Государства участвовать в осуществлении полномочий, которые оно сохраняет в отношении соблюдения гарантий, предоставляемых на всей территории страны для осуществления гражданских свобод (пункт 11 статьи 14 закона № 2004-192 от 27 февраля 2004 года).

3. Согласно изданному в 2015 году последнему годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции (ЭИЗТ), реформа 2004 года,

скорее всего, привела к продолжительному периоду политической нестабильности, которой не смогло воспрепятствовать даже принятие двух органических законов (органический закон № 2007-223 о мажоритарном бонусе и органический закон № 2007-1720 о внесении вотума недоверия). Причем в докладе было отмечено, что до 2013 года сменилось 11 правительств. В 2011 году в целях восстановления стабильности был принят новый органический закон № 2011-918 о функционировании институтов. Данный закон вносит изменения в избирательный процесс (восстановление мажоритарного бонуса, создание единого избирательного округа) и ограничивает число министров, а также возможности роспуска правительства. Этот закон был введен в действие после выборов в органы территориального местного самоуправления, проведенных в мае 2013 года.

4. Согласно Эмиссионному институту заморских территорий Франции, институтами Французской Полинезии являются: президент, правительство, ассамблея Французской Полинезии и Экономический, социальный и культурный совет. Роль и полномочия институтов Французской Полинезии определяются статутным органическим законом.

5. Президент избирается ассамблеей Французской Полинезии тайным голосованием сроком на пять лет. Он формирует правительство, назначая заместителя Председателя правительства и министров, которых может отзывать, и руководит деятельностью министров. Он промульгирует законы страны и подписывает акты, представленные Советом министров, а также является распорядителем бюджета и руководит территориальной администрацией. Он избирается на такой же срок, что и депутаты, сенаторы или мэры, и этот срок может быть сокращен путем выражения вотума недоверия ассамблеей или в случае ее роспуска. 12 сентября 2014 года ассамблея Французской Полинезии избрала президентом территории г-на Эдуара Фрича.

6. Правительство является исполнительным органом Французской Полинезии и осуществляет политику страны. Совет министров собирается на заседания раз в неделю для решения на солидарной и коллегиальной основе задач, входящих в его компетенцию. Правительство разрабатывает проекты постановлений, которые оно представляет на рассмотрение ассамблеи, и необходимые меры по их выполнению. Правительство обладает также широкой регламентарной властью. В случае необходимости с ним в обязательном порядке консультируется министр заморских территорий или Верховный комиссар по делам, относящимся к компетенции Государства.

7. Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 членов, избираемых на пять лет прямым всеобщим голосованием. Она принимает решения по всем вопросам, входящим в компетенцию сообщества, за исключением тех вопросов, которые находятся в ведении Совета министров или Председателя правительства. Она принимает законы страны, судебный контроль за исполнением которых осуществляет Государственный совет, и решения по представляемым правительством постановлениям. Она утверждает бюджет и счета Французской Полинезии и контролирует деятельность правительства. Правительство может быть распущено на основании вынесенного ассамблеей вотума недоверия, а сама ассамблея также может быть распущена указом президента Республики по просьбе местного правительства.

8. Экономический, социальный и культурный совет является консультативным органом и состоит из представителей профессиональных объединений, профсоюзов, организаций и ассоциаций, участвующих в экономической, социальной и культурной жизни сообщества. Совет дает заключения с соответствующими рекомендациями по запросу правительства или ассамблеи. Совет в обязательном порядке дает заключения по проектам экономического, социального или культурного характера либо выносит рекомендации по законодательным предложениям, разработанным правительством или ассамблеей Французской Полинезии. Он также может по своей собственной инициативе и на основании решения, принятого большинством в две трети голосов своих членов, проводить исследования по темам, входящим в его компетенцию. Экономический, социальный и культурный совет состоит из 51 члена, которые назначаются своими коллегами на четырехлетний период, и делится на три коллегии (состоящие из представителей наемных работников, представителей предпринимателей и самостоятельно занятых работников, а также представителей социально-культурных секторов). Председатель Совета избирается сроком на два года.

9. Согласно изданному в 2015 году *Справочнику государственных служб и учреждений Французской Полинезии* Верховный комиссар Республики представляет центральное правительство и каждого министра. Он работает в тесном взаимодействии с президентом и правительством Французской Полинезии, поддерживает контакты со всеми общественными силами страны и защищает вместе с ними государственные интересы. Его основной задачей является обеспечение безопасности граждан во всех формах. Он руководит административными и техническими службами Верховного комиссариата, обслуживающими, в частности, потребителей и коммуны. По просьбе Французской Полинезии он мобилизует экспертный потенциал, необходимый для реализации проектов инфраструктуры, направленных на поддержание экономической активности. Он также обеспечивает согласованность действий всех служб французского государства и осуществляет связь с центральными органами власти и министерствами в Париже. Вместе с судебной властью, административным судьей и аудитором Счетной палаты он следит за соблюдением законов и осуществляет контроль законности актов административно-территориальных образований. В качестве представителя правительства он несет ответственность за действия французского государства на море. В сферу географической юрисдикции Верховного комиссара входит морская зона Французской Полинезии, в том числе воды, находящиеся под суверенитетом и юрисдикцией Франции, омывающие остров Клиппертон, то есть находящиеся в пределах исключительной экономической зоны.

10. В 2014 году Государственный совет Франции признал недействительным закон страны № 2013-17, на основании которого в 2013 году был воссоздан Высший совет Французской Полинезии — консультативный орган, на который возлагается задача консультирования президента территории и правительства при разработке законов страны, нормативных актов и постановлений. Высший совет был упразднен в 2011 году на основании рекомендаций миссии по оказанию помощи Французской Полинезии в целях сокращения своих эксплуатационных расходов.

11. Французский министр заморских территорий посетила территорию в период с 9 по 11 марта 2015 года. В своем выступлении 11 марта 2015 года ми-

нистр ссылалась, в частности, на проектные договоры, заключенные с территориальными органами власти, особые трудности, с которыми сталкиваются коммуны территории, систему социального обеспечения территории и на статус Французской Полинезии.

12. В заключительном коммюнике сорок шестого Форума тихоокеанских островов, проходившего с 8 по 10 сентября 2015 года в Порт-Морсби, Папуа — Новая Гвинея, сказано, что рассмотрение просьбы Французской Полинезии о предоставлении ей полноправного членства отложено до внесения изменения в критерии вступления в организацию для новых членов Форума.

II. Экономическое положение

A. Общие сведения

13. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, двумя традиционными видами экономической деятельности на островах архипелагов Французской Полинезии, разбросанных на обширных морских просторах, являются рыболовство и добыча копры. Помимо торговли экономика включает также такие отрасли, как ремесленное производство, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы, а в последнее время туризм, аквакультура, и особенно выращивание жемчуга (выращивание черного жемчуга), который стал основным по стоимости экспортным товаром территории.

14. Согласно данным, которые были опубликованы в августе 2015 года в документе Эмиссионного института заморских территорий Франции, в структуре полинезийской экономики важное место занимает сектор услуг, на долю которого приходилось 86 процентов всей произведенной в 2011 году добавленной стоимости и в котором на конец 2014 года было занято более 80 процентов оплачиваемых наемных работников. Торговый сектор составляет главную отрасль экономики: на его долю приходится 40 процентов производимого богатства. В секторе услуг государственно-административные органы производят 37 процентов богатства территории. Первичный сектор, включающий сельское хозяйство, выращивание жемчуга и рыболовство, составляет всего лишь 3 процента полинезийской экономики. В период с 2007 по 2013 год в полинезийской экономике отмечался резкий спад под действием мирового экономического кризиса и нестабильной политической ситуации в территории. В 2014 году, впервые за период с 2008 года, были зафиксированы положительные темпы роста валового внутреннего продукта благодаря увеличению государственных капиталовложений, в частности по линии проектного договора, заключенного между французским государством и территорией. 3 марта 2015 года ассамблея Французской Полинезии одобрила два новых проектных договора на период 2015–2020 годов: первый договор — о финансировании проектов, относящихся к компетенции территории, и второй договор — о финансировании муниципальных проектов.

15. 10 декабря 2015 года ассамблея Французской Полинезии утвердила первоначальный бюджет на 2016 финансовый год в размере 141,3 млрд. франков КФП (что на 6 процентов больше первоначального бюджета на 2015 год).

В. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга

16. Согласно изданному в 2015 году докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, упомянутому в пункте 3, основой сельского хозяйства Французской Полинезии являются мелкие семейные фермы, занимающиеся выращиванием различных культур. Развитие сельского хозяйства тормозится недостаточной профессиональной подготовкой фермеров и нехваткой пахотных земель (сложный рельеф возвышенных островов, бедные почвы на атоллах, проблемы неделимости земли и т.д.). Острова Общества являются основным сельскохозяйственным районом страны, в котором сконцентрировано 60 процентов фермерских хозяйств Французской Полинезии. На других архипелагах сельское хозяйство имеет более специализированный характер. Острова Туамоту и Маркизские острова являются основными производителями копры, а на островах Тубуаи основным видом деятельности является товарное овощеводство. Полезные сельскохозяйственные площади сократились за период с 1995 по 2012 год, когда проводилась последняя всеобщая перепись сельского хозяйства, на 45 процентов. В то же время объем товарного сельскохозяйственного производства остался в целом неизменным в физическом и вырос в стоимостном выражении (на 23 процента), что свидетельствовало о росте производительности.

17. Благодаря имеющейся у нее исключительной экономической зоне Французская Полинезия обладает большим потенциалом в области рыболовства. Тем не менее в настоящее время отрасль рыболовства переживает кризис конъюнктурного и структурного характера. В связи с истощением рыбных ресурсов в 2003–2006 годах, а также возникновением климатического явления Эль-Ниньо упала рентабельность судовладельческих компаний. Кроме того, отрасль рыболовства испытывает нехватку квалифицированных специалистов, а некоторые суда для промышленного лова рыбы не соответствуют предъявляемым требованиям. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, объем экспорта продукции рыболовецкой отрасли вырос в 2014 году на 18 процентов в физическом и на 13 процентов в стоимостном выражении. Аквакультура во Французской Полинезии представлена пятью хозяйствами, специализирующимися на разведении креветок, рыбы и водных организмов на рифах. По оценкам Службы рыболовства, годовой оборот этой отрасли составляет примерно 110 млн. франков КФП.

18. Выращивание жемчуга на Таити, которое стало ведущей отраслью полинезийской экономики, переживает с начала 2000-х годов глубокий кризис, связанный с падением мировых цен и проблемами структурирования этого сектора. Тем не менее в 2013 году выращивание жемчуга принесло более половины экспортных поступлений и способствовало обеспечению доходов населения на отдаленных островах (в частности, на островах Туамоту-Гамбье). Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, поступления от экспорта жемчуга составили в 2014 году 69 процентов всех поступлений от товарного экспорта Французской Полинезии.

С. Промышленный сектор

19. Согласно изданному в 2015 году годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, несмотря на серьезные трудности структурного характера (в частности, узкий внутренний рынок, который ограничивает расширение ориентированной на местный рынок экономической деятельности в целях получения экономии масштаба, относительно высокая стоимость рабочей силы, которая препятствует конкурентоспособности полинезийских товаров, а также значительная зависимость от сырьевых товаров и энергоносителей), Французская Полинезия все же смогла создать промышленность, включающую три основные отрасли: агропродовольственный сектор, судостроение и производство промежуточной продукции для строительства, а также различные виды деятельности в сфере переработки (производство мебели, текстильная и печатная промышленность). Местная промышленность развивается благодаря таможенной защите, которая выражается во введении налога на импорт, способствующего развитию местного производства. Полинезийская промышленность состоит в основном из небольших предприятий: на 85 процентах из 2425 промышленных предприятий, внесенных в Территориальный справочник предприятий Института статистики Французской Полинезии, в 2014 году было занято максимум по два наемных работника, и еще на 100 предприятиях было занято максимум по 10 наемных работников.

Д. Транспорт и сообщение

20. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, порт Папэте является морской гаванью, связывающей Французскую Полинезию с внешним миром. Управление портом осуществляется государственным учреждением, именуемым Автономный порт Папэте. С момента принятия в 1987 году первого генерального плана развития порта его инфраструктура значительно расширилась и отвечает потребностям экономического роста. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, десятилетние планы позволили модернизировать сооружения порта. В течение 1999–2009 годов основное внимание уделялось модернизации портовых сооружений для приема круизных и прогулочных судов, а также их адаптации для рыболовецких судов и обеспечения морского сообщения между островами. В частности, был построен морской вокзал, открытие которого состоялось в 2012 году. Программа развития на 2009–2019 годы направлена на укрепление безопасности в соответствии с международными правилами и на разгрузку существующей портовой зоны. В конце апреля 2015 года состоялось открытие новой пристани для яхт в центре Папэте.

21. Французская Полинезия имеет линии воздушного сообщения со всеми континентами: Азией (Япония), Океанией (Новая Каледония, Новая Зеландия, Острова Кука), Северной Америкой (Соединенные Штаты Америки) и Южной Америкой (Чили), а также с Европой. В стране имеется единственный международный аэропорт государственной юрисдикции — аэропорт Фаа на Таити. В 2010 году его эксплуатация была передана компании со смешанной собственностью «Аэропорт Таити», чей капитал разделен между Французской Полинезией, Французским агентством развития и компанией «Эжис», которая является дочерней компанией Ссудо-сберегательной кассы. Транспортное обслужи-

вание островов в основном обеспечивается частным сектором и государственной флотилией (она предназначена для выполнения задач обслуживания населения, например для перевозки школьников на удаленных островах).

Е. Туризм

22. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции от августа 2015 года, туристический сектор является основным источником экспорта товаров и услуг территории. Индустрия туризма охватывает 2750 предприятий (что составило 12 процентов от их общего числа в 2014 году), которые дают 15 процентов совокупного товарооборота Французской Полинезии и в которых заняты 16 процентов наемных работников (9720 человек).

23. Согласно данным Института статистики Французской Полинезии, туризм является слабо диверсифицированным сектором: более 80 процентов клиентов составляют туристы из пяти основных стран происхождения (Австралия, Италия, Соединенные Штаты, Франция, Япония). Число туристов, посетивших территорию в октябре 2015 года, увеличилось по сравнению с октябрём 2014 года на 0,1 процента, то есть оставалось стабильным.

24. Вместе с тем, согласно изданному в 2015 году годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, индустрия туризма Французской Полинезии не без труда сохраняет свое место в условиях возрастающей конкуренции. Французская Полинезия не получила выгоды ни от роста мирового туризма, ни от перспективной динамики развития зоны Тихого океана. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, значительный рост числа туристов во Французской Полинезии наблюдался в 1990-е годы, с ежегодным увеличением числа туристов в среднем на 6 процентов. Тем не менее с 2007 года число туристов значительно сократилось и составило в 2013 году 164 400 человек, которые посетили территорию. В 2014 году территория приняла 180 600 туристов, что свидетельствовало о возобновлении роста туризма (на 10 процентов по сравнению с 2013 годом), который объяснялся повышательной динамикой развития круизного судоходства (на 43 процента) благодаря возросшему числу заходящих в территорию морских судов.

Г. Окружающая среда

25. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, правительство в рамках своей стратегии устойчивого развития поставило задачу довести к 2020 году долю возобновляемых источников энергии в общем объеме потребляемой энергии до 50 процентов. Более 60 процентов потребляемой энергии производится путем сжигания углеводородов. Остальная часть энергии производится гидроэлектростанциями, и лишь незначительная часть — солнечными энергоустановками (фотоэлектрическая энергия). Гидроэлектроэнергия, на долю которой приходилось 33 процента произведенной энергии в 2014 году, остается главной альтернативой тепловой электроэнергии. На острове Таити имеются две тепловые электростанции (Ваираатоа, Пунаруу) и пять гидроэлектростанций (Папеноо, Фаатаутиа, Ваихириа, Титаавири и Ва-

ите). На остальных островах используется преимущественно энергия тепловых электростанций. Что касается водных ресурсов, то органическим законом 2004 года об усилении автономии Французской Полинезии предусмотрено повышение ответственности муниципалитетов за обеспечение снабжения питьевой водой и очистку сточных вод. Несмотря на усилия, предпринятые по линии проектного договора на 2008–2014 годы, положение остается неудовлетворительным. Деграция водных ресурсов является одним из главных факторов загрязнения лагун и рек, что неблагоприятным образом сказывается на здоровье населения. В свете трудностей, в которыми столкнулись муниципалитеты при исполнении своих обязанностей, в марте 2015 года в Общий кодекс административно-территориальных образований были внесены поправки, призванные отсрочить исполнение установленных для них задач в области очистки сточных вод, снабжения питьевой водой и переработки твердых отходов. Ранее муниципалитеты были обязаны наладить снабжение питьевой водой до конца 2015 года и обеспечить очистку сточных вод не позднее конца 2020 года. Теперь муниципалитетам дано дополнительное время — до 2024 года — для налаживания работы этих служб. Однако это продление сроков сопровождается требованием разработки не позднее конца 2019 года перспективного плана технического оснащения и модернизации. За год образуется примерно 130 000 тонн отходов (75 процентов — на Таити), что для территории представляет серьезную проблему, которая усугубляется разбросанностью и удаленностью островов. Обязанности по утилизации отходов возлагаются на муниципалитеты, которые занимаются сбором и переработкой бытовых твердых отходов.

26. 15–16 июля 2015 года в Папэте состоялась конференция группы полинезийских руководителей по проблеме изменения климата. Цель этой конференции состояла в выработке общей позиции по проблемам и вызовам, связанным с изменением климата, и в доведении ее до сведения участников двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая проходила с 30 ноября по 11 декабря 2015 года в Париже.

III. Социальное положение

A. Общие сведения

27. В Едином программном документе Французской Полинезии, который был составлен в 2013 году для 10-го Европейского фонда развития и содержит ссылку на исследование, проведенное Французским агентством развития, указывается, что 19,7 процента домохозяйств имеют доход ниже относительной черты бедности. Кроме того, по данным исследования, сохраняется высокое неравенство доходов; ожидается усугубление относительной бедности домохозяйств; в условиях несовершенства адресной системы использования социальных трансфертов, а также отсутствия прямого прогрессивного налогообложения доходов на правительство ложится особо важная ответственность за сокращение неравенства и, соответственно, масштабов бедности; и нестабильность доходов особенно сказывается на домохозяйствах с низким уровнем доходов и на тех хозяйствах, члены которых не защищены статусом наемного работника.

28. 16 апреля 2015 года было подписано соглашение, регулирующее финансовую поддержку французским государством плана солидарного территориального страхования во Французской Полинезии. Участие французского государства обеспечивается по трем направлениям: выплата ежегодной субсидии в размере 12 млн. евро в течение трех лет — с 2015 по 2017 год; списание накопленной планом задолженности перед Дирекцией государственных больничных учреждений Парижа в размере 6 млн. евро; отмена 30-процентной наценки к стоимости медицинского обслуживания, предоставляемого госпитализированным полинезийцам в больничных учреждениях этой группы. Со своей стороны Французская Полинезия обязуется провести необходимые реформы для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности своей программы социальной защиты, приступить к перестройке своей системы медицинского обслуживания и воплотить в жизнь новый план организации системы здравоохранения на 2015–2019 годы.

В. Занятость

29. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, на рынке труда доминирует сектор услуг, в котором заняты 80 процентов наемных работников, зарегистрированных в Фонде социального страхования. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, в сфере услуг занято 67 процентов наемных работников, из которых более половины работают в торговом секторе. В секторе строительства занято 7 процентов рабочей силы, в промышленности — 8 процентов. В первичном секторе — сельское хозяйство и морские профессии, вместе взятые, — занято 3 процента наемных работников (по данным 2013 года). Государственный сектор также играет важную роль в вопросах занятости в связи с созданием и функционированием Тихоокеанского испытательного центра, обслуживание которого потребовало большого количества рабочей силы. В настоящее время в данном секторе заняты около 15 000 работников, что составляет 13 процентов численности экономически активного населения. На рынке труда преобладают наемные работники, и большое влияние на него оказывает демографическая ситуация, которая характеризуется большой долей населения в возрасте до 20 лет (более трети населения), снижением уровня рождаемости и увеличением продолжительности жизни, что способствует ускорению старения населения. Согласно прогнозам Института статистики Французской Полинезии, число жителей в возрасте 60 лет и старше в 2027 году будет составлять 17 процентов населения по сравнению с 9 процентами в 2007 году.

30. Согласно информации, опубликованной в декабре 2015 года Эмиссионным институтом заморских территорий Франции, число наемных работников выросло в третьем квартале 2015 года в большинстве секторов: в ресторанно-гостиничном хозяйстве (на 0,5 процента), в сфере услуг (на 1,2 процента) и в промышленности (на 0,2 процента). Число занятых в секторе строительства снизилось (на 0,4 процента). В течение года уровень занятости вырос на 1,6 процента, тогда как в течение предыдущих пяти лет он снижался в среднем на 1,3 процента в год. В 2014 году был учрежден механизм, предназначенный для содействия профессиональному трудоустройству безработных при определенных условиях, а именно договоры о предоставлении рабочего места.

С. Образование

31. По данным Министерства заморских территорий, в соответствии со статьей 6 закона об автономии № 96-312 от 12 апреля 1996 года система начального и среднего образования входит в компетенцию территории, а постбакалавриата и высшего образования — в компетенцию государства. Во Французской Полинезии имеется 236 учебных заведений начального образования (детские сады, начальные школы и школы для детей с особыми потребностями) и 99 учебных заведений среднего образования. Режим работы школ отличается от режима работы школ метрополии, в частности из-за климатических особенностей: летние каникулы короче (примерно 50 дней), а рождественские каникулы длиннее (около 1 месяца). Однако государство гарантирует признание дипломов на национальном уровне. Кроме того, Французская Полинезия обладает всем объемом полномочий в области образования. Запись в школу осуществляется в мэрии, и, как правило, это происходит в мае. Французская Полинезия располагает разнообразной системой образования с учебными заведениями во всех областях. Университет Французской Полинезии, государственное учебное заведение научного, культурного и профессионального характера, расположен в Оутумаоро, в коммуне Пунаауя. Основанный в 1987 году и получивший статус автономного в 1999 году, этот молодой университетский центр имеет более 20 лет преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

32. 1 июля 2014 года было создано главное управление по вопросам образования и обучения. Оно осуществляет контроль за деятельностью всех начальных и средних учебных заведений территориальной юрисдикции.

33. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, несмотря на то что почти все подрастающее поколение уже охвачено школьным обучением, Французская Полинезия отстает от метрополии, в частности, в вопросах доступности получения диплома о высшем образовании. Во Французской Полинезии степень бакалавра присваивается в два раза реже, чем в метрополии. Французская Полинезия все еще далека от достижения поставленной в Хартии об образовании 2011 года цели — довести долю бакалавров до 70 процентов.

Д. Здравоохранение

34. Согласно данным медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года, первичная медико-санитарная помощь оказывается в государственных медицинских учреждениях (пункты первой медицинской помощи, медицинские пункты, диспансеры, медицинские центры), преимущественно на всех архипелагах, кроме островов Общества, и частнопрактикующими медицинскими работниками (врачи, медсестры/медбратья, акушерки, физиотерапевты), преимущественно на Наветренных и Подветренных островах. Местное стационарное лечение осуществляется в четырех государственных больницах. Специализированная медицинская помощь оказывается как в государственных амбулаториях, так и в большей мере врачами-специалистами в частном секторе, которые в основном практикуют на островах Таити, Муреа и Раиатеа. Лица, имеющие заболевания, которые не могут быть вылечены в Полинезии, направляются на лечение в Новую Зеландию или во французскую

метрополию. По данным Института статистики Французской Полинезии, в 2014 году во Французской Полинезии насчитывалось 192 врача, 39 хирургов-стоматологов и 55 фармацевтов. Расходы на здравоохранение покрываются медицинской страховкой за счет Фонда социального страхования, который охватывает три плана страхования — для лиц, работающих по найму, для лиц, не работающих по найму, с уплатой страховых взносов страхователями и работодателями, а также план солидарного страхования для неимущих без уплаты страховых взносов. Географические и демографические особенности страны дают возможность организовать в некоторых зонах систему медицинского обслуживания по отдельным небольшим районам проживания. Но, с другой стороны, это препятствует удовлетворению потребностей населения в разнообразных местных медицинских структурах, а также создает трудности с обеспечением сбалансированного распределения предложения медицинских услуг по всей территории и проблемы со сроками оказания неотложной медицинской помощи и эвакуации пациентов в чрезвычайных ситуациях. Согласно данным медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года, следствием этого является очень высокая стоимость предложения качественной медицинской помощи для всех жителей.

35. В июне 2014 года Счетная палата Франции опубликовала тематический публичный доклад под названием «Здравоохранение на заморских территориях: ответственность Республики». Ниже приводятся некоторые данные, касающиеся Французской Полинезии.

36. Во Французской Полинезии насчитывается 121 остров, некоторые из которых находятся на расстоянии более 1500 км от Папэте. Три четверти населения сконцентрированы на островах Таити и Муреа. На 76 обитаемых островах в большинстве случаев имеется диспансер, медпункт или пункт первой медицинской помощи.

37. Во Французской Полинезии избыточный вес отмечается у 69,9 процента населения, у 40,4 процента из них зарегистрирована стадия ожирения; среди лиц старше 18 лет избыточный вес зарегистрирован у 70 процентов, а 40 процентов страдают ожирением. В докладе отмечается, что 74,2 процента лиц с повышенным артериальным давлением, выявленных в ходе медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии в 2010 году, не лечились. Что касается лечения лиц с аддиктивным поведением, то Французской Полинезии необходимо принять дополнительные меры в этом направлении. Кроме того, во Французской Полинезии была проведена большая профилактическая работа в области медицинского обслуживания учащихся школ и университетов. Служба медико-санитарной помощи школьникам наблюдает полинезийских учащихся в течение длительного периода и выявляет проблемы со здоровьем у школьников на более ранней стадии благодаря тому, что врачебные осмотры здесь проводятся чаще, чем во французской метрополии.

38. Из-за удаленности островов Французская Полинезия становится пионером в области телемедицины: с 1991 года проводится обмен электрокардиограммами между специалистами службы неотложной медицинской помощи больниц и островами. С появлением интернета в 2000 году по электронной почте пересылаются фотографии пациентов и рентгеновские снимки. В 2005 году, с созданием службы скорой медицинской помощи, для передачи неподвижных изображений была введена диспетчерская служба, в которой заня-

ты соответствующие специалисты. Совсем недавно был проведен опытный сеанс высокоскоростной связи с тремя удаленными островами для передачи движущихся изображений.

39. В докладе Счетной палаты имеется также приложение о последствиях ядерных испытаний во Французской Полинезии. В докладе, в частности, отмечается, что с 2010 года по 30 июня 2013 года в Комитет по выплате компенсации жертвам ядерных испытаний (СИВЕН) поступило 843 жалобы. По 12 жалобам были произведены выплаты, остальные жалобы находятся на стадии рассмотрения. В 2007 году органы власти территории и французской администрации открыли Медицинский центр по наблюдению за состоянием здоровья бывших гражданских и военных специалистов, работавших на ядерных полигонах в Тихом океане, а также населения, живущего или жившего вблизи этих полигонов. В докладе Счетной палаты указывается, что в 2013 году в сенатский Комитет по контролю за исполнением законов, принимаемых сенатом Франции, был представлен доклад о реализации положений закона № 2010-2 от 5 января 2010 года о признании жертв ядерных испытаний Франции и выплате им компенсации.

40. В докладе Счетной палаты отмечается, что после аварии на АЭС «Фукусима-1», произошедшей в Японии в 2011 году, Институт ядерной и радиационной безопасности Франции увеличил частоту взятия проб и анализов (воздуха, травяного покрова, молока, морской воды, рыбы и т.д.) и мероприятий по связи с общественностью, а также количество измерительных приборов и не выявил признаков каких-либо значительных рисков.

41. 13 октября 2015 года во время учреждения комитета по контролю за исполнением закона от 5 января 2010 года о признании жертв ядерных испытаний и выплате им компенсации министр социальных дел, здравоохранения и по правам женщин правительства Франции отметила, что этим законом установлена процедура выплаты компенсации жертвам. Каждый человек, страдающий одним из заболеваний, вызываемых радиацией и обусловленных воздействием ионизирующего излучения в результате ядерных испытаний Франции, имеет право на получение компенсации в рамках всеобщего плана возмещения причиненного ущерба. С созданием в 2010 году механизма выплаты компенсации жертвам все жалобы были направлены в СИВЕН, который подчинялся тогда Министерству обороны. Министр отметила, что после трех лет работы настало время подведения итогов и что в этой связи были подняты законные вопросы. Компенсация была выплачена всего лишь по 1 проценту жалоб, поданных в период с 2010 по 2013 год. Она указала далее, что правительство изъявило желание самым решительным образом взяться за урегулирование этого вопроса. Так, законом о военной программе от 18 декабря 2013 года СИВЕН был предоставлен статус независимого административного органа. Аналогичным образом, консультативный комитет по контролю за последствиями ядерных испытаний был выведен из подчинения Министерства обороны и передан в ведение Министерства здравоохранения. Были расширены охватываемые механизмом географические зоны и виды заболеваний, что позволило увеличить категорию людей, имеющих право требовать компенсации. Министр назвала также две цели, поставленные перед комитетом: совершенствование нынешнего механизма выплаты компенсации и более широкое распространение информации о работе механизма.

42. Со своей стороны президент территории подчеркнул, что вопрос о последствиях ядерных испытаний имеет медицинские, экологические, экономические и политические аспекты и вызывает оживленные обсуждения среди населения и в политических кругах. Помимо выплаты компенсации жертвам ядерных испытаний, Французской Полинезии приходится также решать и такие вопросы, как проведение работы по геологическому обследованию атолла Муруроа, по устранению загрязнения на атолле Хао, по эпидемиологическому мониторингу населения атоллов, расположенных в непосредственной близости от Муруроа и от Фангатауфы, и по удовлетворению требований таких объединений, как «Муруроа э татоу» и «Тамарии Муруроа».

IV. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

43. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Французской Полинезии на своем 8-м заседании 26 июня 2015 года в соответствии с резолюцией 69/103 Генеральной Ассамблеи. На том же заседании в соответствии с просьбой о заслушании, удовлетворенной Специальным комитетом в начале заседания, с заявлением выступил представитель Союза за демократию Ришар Ариихау Тухеява. Г-н Тухеява сказал, что государства-члены должны полностью осуществлять все резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о деколонизации в соответствии с применимыми положениями Устава Организации Объединенных Наций. Что касается Французской Полинезии, то управляющая держава не выполняет свои обязательства по статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Население Французской Полинезии стало жертвой проводившихся на протяжении трех десятилетий 193 атмосферных и подземных ядерных испытаний, оказавших катастрофическое воздействие на людей. По его мнению, доклад Генерального секретаря о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний (A/69/189) является далеко не исчерпывающим и представляет собой простую компиляцию ответов, полученных от двух органов Организации Объединенных Наций из 22 изначально опрошенных. Учитывая неопровержимые доказательства последствий проводившихся в территории ядерных испытаний, вопрос о Французской Полинезии должен быть включен в программу работы Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации. Г-н Тухеява напомнил также о том, что в многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи подтверждается, что народы самоуправляющихся территорий в силу своего исторического наследия имеют право владеть и управлять природными ресурсами, в том числе морскими ресурсами, а также осуществлять над ними постоянный суверенитет. Он указал далее, что управляющая держава продолжает узурпировать морские ресурсы населения Французской Полинезии, последовательно принимая свои органические законы, которые применяются в территории в одностороннем порядке. Права населения Французской Полинезии на свою исключительную экономическую зону находятся

под полным и незаконным контролем управляющей державы. Такая эксплуатация, осуществляемая управляющей державой в одностороннем порядке, распространяется и на другие сферы, например на сбор налогов в аэропорту и на использование воздушного пространства. Из-за своего зависимого политического статуса территория не может контролировать свои границы, которые входят в компетенцию управляющей державы. Г-н Тухеява предложил Специальному комитету открыть отдельную программу работы для Французской Полинезии с учетом ее конкретного случая, с тем чтобы ее народ мог осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение.

44. На своем 8-м заседании 26 июня 2015 года Специальный комитет принял без голосования проект резолюции, представленный Председателем Комитета (см. A/AC.109/2015/L.16).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

45. На своем 3-м заседании 9 октября 2015 года в соответствии с решением, принятым на 2-м заседании, Четвертый комитет заслушал трех петиционеров по вопросу о Французской Полинезии. Депутат ассамблеи Французской Полинезии г-н Ришар Ариихау Тухеява, в частности, настоятельно призвал управляющую державу выполнять ее обязательства по статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций, которые она, к сожалению, продолжает игнорировать. Он отметил, что установленный с Францией политический статут-кво представляет собой ложную автономию, поскольку Франция контролирует основные функции государственного управления и отказывает Французской Полинезии в основополагающем праве на справедливый и подлинный процесс самоопределения. По его мнению, управляющая держава продолжает в одностороннем порядке экспроприировать морские ресурсы территории, находящиеся в исключительной экономической зоне на площади 5 млн. кв. километров. Налицо и многочисленные проявления других видов экономической эксплуатации. Отвечая на вопрос Постоянного представителя Соломоновых Островов, г-н Тухеява сказал, что организация региональной или субрегиональной миссии в территорию, с согласия управляющей державы, явилось бы полезной альтернативой и могло бы способствовать сбору требующейся информации Специальным комитетом по деколонизации и Четвертым комитетом.

46. На том же заседании другой петиционер г-н Моэтай Шарль Бразерсон, выступая в личном качестве и в своем качестве заместителя мэра Таити, сказал, что вопрос о ядерных испытаниях Франции должен рассматриваться Организации Объединенных Наций без учета предвзятого характера военно-стратегического контекста, на который ссылается управляющая держава. По его мнению, доклад Генерального секретаря 2014 года о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний является далеко не исчерпывающим и представляет собой простую компиляцию ответов, полученных от двух органов Организации Объединенных Наций. Он просил включить вопрос о Французской Полинезии в программу работы Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации. Он указал, что ассамблея Французской Полинезии приняла резолюцию, в которой обратилась к Франции с

призывом признать колониальный характер ядерных испытаний и сформировать комитет для проведения финансовой оценки ущерба, причиненного оккупацией.

47. На 7-м заседании 15 октября 2015 года Четвертый комитет принял без голосования проект резолюции V «Вопрос о Французской Полинезии», содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета (см. A/70/23).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

48. 9 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 70/100 на основе препровожденного ей Специальным комитетом доклада (A/70/23) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу, действуя в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций, разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

с) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления во Французской Полинезии и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

д) выразила сожаление в связи с тем, что управляющая держава не ответила на просьбу представить информацию о Французской Полинезии согласно статье 73 *e* Устава;

е) вновь подтвердила, что управляющая держава обязана передавать информацию согласно главе XI Устава, и просила управляющую державу препроводить Генеральному секретарю такую информацию о Французской Полинезии, как это предусмотрено Уставом;

f) призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения;

g) приняла к сведению подготовленный во исполнение пункта 5 резолюции 68/93 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2013 года доклад Генерального секретаря о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний;

h) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о несамоуправляющейся территории Французская Полинезия и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии доклад по этому вопросу.
