



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
24 December 2014
Russian
Original: Arabic

**Комитет по ликвидации
расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 9 Конвенции**

**Объединенные второй–пятый периодические
доклады, подлежавшие представлению в 2012 году**

Оман*

[Дата получения: 13 ноября 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-67918 (EXT)



* 1 4 6 7 9 1 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–8	3
I. Общие сведения о стране	9–95	4
A. Территория и население	9–14	4
B. Институциональные рамки в области поощрения и защиты прав человека	15–26	5
C. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав	27–83	7
D. Гражданские и политические права и основные свободы.....	84–91	19
E. Меры, предпринимаемые Султанатом Оман для информирования населения о содержании Конвенции и для ее распространения.....	92–95	21
II. Ответы на заключительные замечания Комитета	96–258	22
Приложения		
I. Население		52
II. Здравоохранение		53
III. Образование		54
IV. Занятость населения		56
V. Туризм		57

Введение

1. Султанат Оман является независимым арабским исламским государством; в 1971 году Султанат был принят в члены Организации Объединенных Наций. Султанат Оман также является членом Лиги арабских государств, Совета сотрудничества арабских государств Залива, Организации исламского сотрудничества и Движения неприсоединения.

2. В 2002 году был принят Султанский указ № 87/2002 о присоединении Султаната к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а в 2005 году – Султанский указ № 42/2005 о присоединении Султаната к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

3. В соответствии с положениями статьи 9 Конвенции, устанавливающей, что государства-участники обязуются представлять периодические доклады о принятых законодательных, судебных, административных или других мерах, с помощью которых проводятся в жизнь положения Конвенции, в 2004 году Султанат Оман представил Комитету по ликвидации расовой дискриминации свой первоначальный доклад о мерах, принятых в целях осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

4. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел первоначальный доклад Султаната на своих 1768-м и 1769-м заседаниях, состоявшихся 7 и 8 августа 2006 года, в присутствии высокопоставленной делегации Султаната. Замечания Комитета по указанному докладу содержатся в документе CERD/C/OMN/CO/1, а ответы Султаната на замечания Комитета были изложены в последующих втором, третьем и четвертом периодических докладах Омана, которые должны были быть представленными ранее. Однако в связи с недавними событиями организационно-правового характера, такими как создание в конце 2008 года Национальной комиссии по правам человека и занявшие определенное время процедуры назначения членов этой Комиссии, органам власти, ответственным за подготовку соответствующих периодических докладов, пришлось обратиться к Комитету с просьбой о расширении временных рамок докладов, с тем чтобы они включали еще и период, охватываемый пятым периодическим докладом. В своем письме от 13 марта 2012 года, направленном по электронной почте Постоянному представительству Султаната в Женеве, Комитет приветствовал упомянутое предложение.

5. Султанат благодарит экспертов Комитета за ценные соображения и отмеченные ими в пунктах 1–10 документа, содержащего заключительные замечания и рекомендации Комитета, позитивные аспекты первоначального доклада Омана, а также за замечания, изложенные в пунктах 11–28 упомянутого документа. В настоящем документе (представляющем объединенные второй–пятый периодические доклады) основное внимание будет уделено ответам на указанные замечания.

6. Султанату Оман удалось (о чем свидетельствует информация, содержащаяся как в первоначальном, так и в данном докладе) в относительно короткий срок создать на национальном уровне правовую инфраструктуру, необходимую для инкорпорирования в национальное законодательство принципов прав человека и для ликвидации расовой дискриминации. Султанат продолжает деятельность, направленную на дальнейшее развитие и обеспечение соблюдения самых высоких возможных стандартов в области защиты и поощрения прав человека

на основе принятых в государстве социальных и культурных ценностей и его международных обязательств, используя при этом опыт других государств-членов и рекомендации Комитета, а также имеющиеся в этой области экспертные технические знания и опыт других организаций, органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Методология и процесс консультаций, использованные при подготовке настоящего доклада

7. Султанат Оман уделяет важное значение вопросам прав человека в целом и вопросам ликвидации расовой дискриминации в частности, и в этом контексте для подготовки объединенных второго-пятого периодических докладов Совет министров Омана создал национальную рабочую группу под председательством заместителя Председателя Верховного суда судьи Калифа бин Мохаммеда Аль Хадрями; в состав этой рабочей группы были включены представители Министерства иностранных дел, Министерства труда, Министерства юстиции, Министерства социального развития, Министерства национальной экономики, Министерства внутренних дел, Министерства просвещения и высшего образования, Генеральной прокуратуры и Национальной комиссии по правам человека (Национальная комиссия – независимый национальный орган, учрежденный для защиты прав человека в соответствии с Султанским указом № 124/2008). Рабочая группа рассмотрела последние изменения в национальном законодательстве, в частности в законах, касающихся укрепления прав человека, в том числе путем ликвидации расовой дискриминации и усиления мер борьбы с такой дискриминацией. В процессе подготовки доклада указанная рабочая группа сотрудничала с целым рядом министерств и других учреждений, в том числе с неправительственными организациями (НПО).

8. Доклад состоит из двух частей: в первой части содержатся общие сведения о стране, а во второй – ответы на заключительные замечания Комитета.

I. Общие сведения о стране

A. Территория и население

9. Султанат Оман расположен на юго-восточной оконечности Аравийского полуострова, между 16°40' и 26°20' северной широты и 51°50' и 59°40' восточной долготы. Протяженность береговой линии Омана, проходящей по побережью Аравийского залива, Оманского залива и Аравийского моря от Ормузского пролива на севере до границы с Республикой Йемен, составляет почти 3 165 км.

10. Общая площадь территории Султаната составляет примерно 309 500 км²; ландшафт страны довольно разнообразен и включает в себя равнины, возвышенности и горы.

11. В административном отношении Султанат подразделяется на 11 мухафаз: Маскат, Дофар, Мусандам, Эль-Бурайми, Эд-Дахилия, Северная Эль-Батина, Южная Эль-Батина, Эз-Захира, Северная Эш-Шаркия, Южная Эш-Шаркия и Эль-Вуста. В состав этих мухафаз входят 61 вилайет и 24 административных центра.

12. Оманский народ обладает такими замечательными качествами, как терпимость, сплоченность семьи, дружелюбие, искренность и добросовестность в общении и делах; оманцам чужды любые формы ханжества, сегрегации или

дискриминации. Эти качества заметны любому находящемуся в стране человеку – как гостям страны, так и ее жителям.

13. Согласно переписи населения 2010 года численность населения Султаната составляет 2 773 483 человека, из которых 1 957 336 человек – граждане Омана и 816 143 человека – иностранные граждане. В приложении I приведены данные об общей численности граждан Омана и проживающих в Омане иностранцев в разбивке по мухафазам, регионам, а также по возрастным группам и полу.

14. За период с 2007 по 2010 год общий коэффициент рождаемости (на 1 000 человек населения) увеличился с 25 до 29,47. В то же время общий коэффициент смертности за указанный период снизился с 3,10 до 3.

В. Институциональные рамки в области поощрения и защиты прав человека

а) Основной закон государства

15. В течение последних шести лет (с 2006 по 2012 год) в Султанате Оман предпринимаются энергичные меры по развитию страны с учетом передовых достижений как на национальном, так и на международном уровне. Особенно яркой чертой этого процесса развития является усиление внимания вопросам поощрения прав человека. Указанные ниже инструменты и меры представляют собой единый комплекс государственной деятельности, направленной на гарантирование жителям Султаната прав человека, в том числе на ликвидацию всех форм расовой дискриминации.

16. Основной закон государства, принятый в соответствии с Султанским указом № 101/1996, устанавливает организационно-правовые рамки, регулирующие соблюдение прав человека в Султанате. В соответствии с поправками к Основному закону, внесенными согласно Султанскому указу № 99/2011 от 19 октября 2011 года, в институциональные рамки защиты прав человека в Султанате был добавлен ряд фундаментальных элементов (экземпляр текста Основного закона государства с внесенными в него поправками прилагается к данному докладу).

б) Национальная комиссия по правам человека

17. Национальная комиссия по правам человека была учреждена в соответствии с Султанским указом № 124/2008 в качестве независимого учреждения в области прав человека в целях поощрения плодотворного и конструктивного сотрудничества между органами государственной власти и организациями гражданского общества Султаната. В состав Национальной комиссии входят представители целого ряда институтов гражданского общества, таких как Всеобщий союз трудящихся Султаната Оман, неправительственные организации и ассоциации юристов, а также представители правительства.

18. В функции Национальной комиссии входит прием жалоб от отдельных лиц по вопросам, связанным с защитой их прав и свобод человека, анализ замечаний правительств, международных организаций и неправительственных организаций по вопросам соблюдения прав человека в Султанате, а также взаимодействие с соответствующими органами власти в выяснении достоверности соответствующих замечаний и в принятии необходимых мер. Национальная комиссия также участвует в подготовке докладов по тематике прав человека

и способствует повышению осведомленности населения в вопросах прав человека на всей территории страны.

с) Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми

19. В качестве одной из мер, предпринимаемых в Султанате для борьбы с принимающей все более значительные масштабы глобальной проблемой торговли людьми, в соответствии с Султанским указом № 126/2008 был принят Закон о борьбе с торговлей людьми, и по решению Совета министров, принятому в порядке реализации статьи 21 указанного Закона, была создана Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми. Возглавляет эту Комиссию Генеральный инспектор полиции и таможенной службы, а ее членами являются представители ряда государственных служб и подразделений и неправительственных организаций; Национальная комиссия на ежегодной основе представляет Совету министров отчет о мерах, принимаемых на национальном уровне для борьбы с торговлей людьми.

20. В 2009 году в соответствии с Султанским указом № 63/2009 были внесены поправки в Трудовой кодекс, приводящие его в соответствие с Законом о борьбе с торговлей людьми и способствующие прекращению такой негативной практики, как принудительный труд, который может быть квалифицирован как одно из проявлений преступной торговли людьми. В результате в Султанате были ужесточены наказания для нарушителей и усилены правила, регулирующие прием на работу и условия занятости трудящихся-иностранцев.

21. Жертвы торговли людьми получают целый ряд бесплатных государственных услуг, в том числе им оказывается медицинская, правовая и социальная помощь, предоставляются социальные пособия, а также услуги по размещению в специальных приютах. В стране уже функционируют несколько приютов, специально предназначенных для размещения жертв торговли людьми, и в завершающей стадии находится строительство крупного нового приюта, ориентированного на обслуживание внутренних районов Султаната. Указанные приюты являются учреждениями, управление которыми осуществляется государственными органами в сотрудничестве с неправительственными организациями. Помимо этого ведется работа по повышению информированности населения по вопросам торговли людьми с использованием радиовещания и телевизионных программ, а также путем публикации тематических материалов в печатных средствах массовой информации. Сотрудники султанской полиции и других органов власти Султаната участвуют в предоставлении информации и рекомендаций по линиям экстренной телефонной связи, а также в оказании необходимой поддержки жертвам торговли людьми, которым разрешается, если они того пожелают, оставаться в Омане до полного завершения всех соответствующих правовых процедур. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми работает в тесном сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека. Султанат Оман добился значительных успехов в борьбе с торговлей людьми.

22. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми разработала национальный план действий и конкретные процедуры предоставления помощи жертвам торговли людьми. Ее деятельность направлена на выявление нарушителей установленного правопорядка и на привлечение их к судебной ответственности, и с этой целью в Апелляционном суде Маската создано специальное подразделение по вопросам борьбы с торговлей людьми. В национальном плане действий предусмотрено также укрепление механизмов сотрудничества между соответствующими органами государственного и частного секторов.

d) Международные обязательства

23. Все договоры, к которым присоединился Султанат, в том числе договоры, касающиеся прав человека, такие как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, инкорпорированы в национальное законодательство, которое, в свою очередь, должно быть приведено в соответствие с положениями договоров. В случае возникновения каких-либо коллизий между нормами внутреннего законодательства и упомянутых международных договоров положения международных договоров превалируют над внутренним правом.

24. Хотя положения Основного закона государства превалируют над всеми другими нормами внутреннего права, в статьях 72, 76 и 80 Основного закона устанавливается, что его положения должны применяться без ущерба для действия положений международных договоров.

25. Султанат ратифицировал четыре основных договора в области прав человека: в 1966 году – Конвенцию о правах ребенка и в 2004 году – два факультативных протокола к упомянутой конвенции; в 2002 году – Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; в мае 2005 года – Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; и в 2008 году – Конвенцию о правах инвалидов. Султанат представлял свои доклады Комитету по ликвидации расовой дискриминации в 2006 году и Комитету по правам ребенка – в 2001 и 2006 годах, а также в 2009 году – доклад, касающийся упомянутых выше двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Также в 2009 году Султанат представил доклад, касающийся выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Султанате часто обсуждаются вопросы, касающиеся целесообразности присоединения страны к другим договорам по правам человека и пересмотра сделанных Оманом оговорок к некоторым из уже подписанных им договоров.

26. Султанат также ратифицировал четыре основных конвенции Международной организации труда (МОТ) по правам человека: во-первых, Конвенцию № 29 об упразднении применения принудительного или обязательного труда 1930 года; во-вторых, Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года; в-третьих, Конвенцию МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда; и в четвертых, Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года. Помимо этого Султанат также ратифицировал две конвенции Арабской организации труда, а именно Конвенцию № 18 «О работе несовершеннолетних подростков» 1966 года и № 19 «Об инспекции труда» 1998 года.

С. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав

27. В течение последних 42 лет первоочередной задачей Султаната Оман было обеспечение комплексного развития, и в первую очередь развития человеческого потенциала, и в стране был достигнут весьма значительный прогресс в обеспечении экономических, социальных и культурных прав, особенно касающихся женщин, детей, здравоохранения и образования. Согласно данным публикации ООН «Доклад о развитии человека 2010», выпущенной с подзаголовком «Реальное богатство народов: пути к развитию человека», Оман является одним из наиболее динамично развивающихся государств мира, обеспечившим

исключительно высокие темпы развития человеческого потенциала. Из упомянутого доклада следует, что столь значительный прогресс в развитии Омана был обеспечен в результате успехов в области здравоохранения и образования, достигнутых за относительно короткий период времени.

а) Право на наивысший достижимый уровень здоровья

28. Статья 12 Основного закона Султаната закрепляет право на охрану здоровья. Медицинские услуги и лечение всем гражданам Омана и иностранным гражданам, занятым в государственном секторе, предоставляются бесплатно. Доступ к услугам здравоохранения имеют и проживающие в стране лица, занятые в частном секторе, а расходы на медицинское обслуживание, предоставляемое трудящимся-мигрантам, оплачивают работодатели.

29. За последние 40 лет в Султанате достигнуты весьма значительные успехи в организации здравоохранения. Согласно рейтингу, приведенному в докладе, опубликованном Всемирной организацией здравоохранения в 2000 году (см. приложение II), по эффективности использования ресурсов здравоохранения Оман занимал первое, а по показателю общей эффективности здравоохранения – восьмое место в мире.

30. За три последних десятилетия средняя ожидаемая продолжительность жизни в Султанате Оман увеличилась с 57,5 до 72,7 лет. За этот же период времени коэффициент смертности снизился с 13,3 случаев смерти на 1 000 жителей в 1980 году до трех таких случаев в 2009 году.

31. Доля государства в финансировании общих расходов на здравоохранение составляет свыше 80% и является одной из самых высоких в мире. В 2010 году финансирование по линии одного лишь Министерства здравоохранения составило 376 млн. оманских риалов (ОМР). В эту сумму не включены расходы на финансирование услуг здравоохранения, предоставляемых по линии других государственных органов. Услуги сети учреждений здравоохранения предоставляются на всей территории Султаната¹.

б) Право на образование

32. Основной закон Султаната гласит, что образование составляет основу прогресса общества. Соответственно, Султанат гарантирует всеобщее бесплатное образование до уровня 12 класса включительно. До 1970 года в стране функционировали всего три официальных школы, в которых обучались 900 учащихся, но в течение последних четырех десятилетий этот сектор развивался очень высокими темпами. В результате в 2009/10 учебном году в стране насчитывалось 1 043 государственных школы, в которых обучались 531 283 учащихся. В 2010/11 учебном году в частных школах получали образование 65 366 учащихся, а общее число выпускников общеобразовательных школ, поступивших на учебу в университеты и колледжи, составило 23 858 человек. Многие из этих студентов получали образование бесплатно, за счет государства. В стране также имеются центры повышения грамотности и обучения взрослого населения, а также учреждения для оказания информационно-методической помощи в системе непрерывного образования (см. приложение IV). В рамках государственного плана мероприятий по повышению обра-

¹ *Источник:* Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека (Обзорный доклад, представленный на десятой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (24 января – 4 февраля 2011 года), пункт 31).

зовательного уровня девушек и женщин – выпускниц учреждений базового и высшего образования Его Величество Султан издал султанские директивы, в которых предписывается провести новую оценку состояния образования в Султанате.

33. Как отмечалось в публикации «Доклад о развитии человека 2006», доля грамотных лиц среди взрослого населения (в возрасте 15 лет и старше), составлявшая в 1990 году 54,7%, увеличилась в 2006 году до 81,4%. За тот же период времени доля грамотного населения среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) увеличилась с 86,6 до 97,3%. В 2010 году сумма государственных расходов на сектор образования достигла 868,9 млн. оманских риалов, что составляло 35% общей суммы текущих государственных расходов Омана².

34. В Султанате функционирует один государственный университет, шесть государственных колледжей прикладных наук, семь технических колледжей и несколько учебных центров подготовки младшего медицинского персонала (медсестер и медбратьев) в административных центрах мухафаз. Кроме того, в стране также функционируют шесть частных университетов, 20 частных высших учебных заведений и 174 учебных заведения категории училищ и учебных центров. В большинстве государственных и частных высших учебных заведений организовано четырехлетнее обучение университетского уровня по программе бакалавра, а программы обучения по техническим специальностям и медицине рассчитаны, соответственно, на пять и семь лет. Обучение в остальных учебных заведениях организовано по двухлетним программам университетского образования. Учитывая потребности растущего населения страны, с 1999 года правительство Султаната уделяет развитию высшего образования особое внимание. В этом контексте следует отметить, что в 2009 году почти 52,9% выпускников средней школы продолжили обучение в высших учебных заведениях. Важно также отметить, что в 2011 году Его Величество Султан издал султанские директивы, предусматривающие создание еще одного государственного университета и выделение 100 млн. оманских риалов на финансирование в течение пятилетнего срока, начиная с 2011/12 учебного года, 1 000 стипендий для лиц, проходящих обучение по программам подготовки магистров и докторов наук по ряду конкретных специальностей, определяемых с учетом существующего спроса на рынке труда и потребностей страны в обеспечении комплексного развития. Кроме того, были также изданы султанские директивы, предусматривающие расширение образовательных возможностей высших учебных заведений страны примерно на 10 000 новых студенческих мест, чтобы таким образом учесть ожидаемое увеличение численности учащихся, получающих общее школьное образование.

35. Повышение информированности населения в вопросах расовой дискриминации осуществляется на непрерывной основе, и в этой работе участвуют как общеобразовательные учреждения, так и средства массовой информации. Вопросы прав человека, в том числе вопросы, касающиеся расовой дискриминации, были включены в учебные программы, действовавшие еще до 2003 года, и с тех пор этим вопросам уделяется все большее внимание по мере того, как концепции, ценности и принципы в области прав человека включаются в учебные программы всех уровней обучения. Министерство образования приступило к реализации проекта, предусматривающего подготовку исследования по вопросам включения в учебные программы концепций, касающихся прав человека и прав ребенка. В этом исследовании предполагается уделить основное вни-

² Там же, пункт 35.

мание нескольким ключевым вопросам, и в частности вопросам обучения по тематике прав человека в учебных заведениях всех уровней образования, и рассмотреть и учесть имеющийся практический опыт такого обучения на региональном и международном уровнях.

36. В рамках комплексного обучения по тематике прав ребенка и прав человека Министерство просвещения и высшего образования использует пособие «Основные концепции прав человека и прав ребенка»; изучение указанных концепций было включено в начале 2008/09 учебного года в учебные школьные программы для 1–4 классов. Помимо этого в стране реализуется проект подготовки специальной брошюры с целью повышения информированности о таких правах всех проживающих в Султанате детей – как граждан страны, так и детей проживающих в Омане иностранных граждан. Упомянутая брошюра под названием «Мои права» рассчитана на детей первого цикла школьного обучения (1–4 классы). В учебные программы включены также целый ряд тем, касающихся, в частности, исламского образования и исламской культуры, арабского языка, общественных наук, жизненно важных навыков, естественных наук, математики, информационной технологии, английского языка, школьных занятий спортом, музыки и искусств. Планируется расширить масштабы обучения соответствующим концепциям, распространив его на учащихся 5–7 классов средней школы.

с) Право на труд

37. В статье 12 Основного закона закреплено положение о том, что каждый гражданин имеет право и свободу заниматься тем видом деятельности, который он для себя выберет, и что никто не может быть принужден к какой-либо деятельности.

38. В соответствии с Кодексом государственной гражданской службы (принят согласно Султанскому указу № 120/2004) все лица, состоящие на государственной гражданской службе (граждане Омана и иностранные граждане, мужчины и женщины), обладают равными правами и несут равные обязанности. Нормы указанного Кодекса регулируют взаимоотношения между работниками и соответствующими административными органами и гарантируют работникам трудовую занятость, достойный уровень жизни и стабильные условия для их семей. Нормы Кодекса также обеспечивают работникам защиту их основных прав на протяжении всей профессиональной карьеры, создавая для них возможности работать в условиях безопасной и здоровой производственной среды.

39. По состоянию на декабрь 2010 года общее число работников, занятых в государственном секторе, составляло 163 982 человека, в том числе 140 370 граждан Омана и 23 612 иностранных граждан. В том же году в государственной системе социального страхования было зарегистрировано 177 716 работников из числа граждан Омана; действующие разрешения на работу имелись у 874 000 иностранных граждан (см. приложение IV).

40. Чтобы гарантировать защиту прав как работников, так и работодателей, по закону разрешено принимать на работу только тех иностранных граждан, которые получили выдаваемые Министерством труда разрешения на работу; в этих разрешениях указываются условия предоставления занятости получателю разрешения, установленные в Министерском постановлении № 1/2011, в том числе предусматривается заключение юридически оформленного трудового соглашения, в котором должны быть указаны фамилия работодателя и название соответствующего бизнеса, адрес выполнения работ, информация о личности работника и его национальной принадлежности, тип работы, кото-

рую он должен выполнять, срок действия трудового соглашения, основная зарплата, дополнительные выплаты и бонусы; разрешение на работу должно также отвечать всем другим юридическим требованиям, предъявляемым к документам такого рода.

41. В последних поправках к Трудовому кодексу, принятых в соответствии с Султанским указом № 113/2011, содержится ряд положений, регулирующих предоставление отпусков работникам, занятым в частном секторе, а также предоставление работающим женщинам целевых дородового и послеродового отпусков. Эти поправки касаются также компенсации за неправомерное увольнение работника. Кроме того, в Трудовом кодексе установлено, что продолжительность фактического рабочего времени работника не должна превышать 9 часов в день и 48 часов в неделю, что в течение рабочего дня должны предусматриваться один или несколько перерывов для отдыха или питания общей продолжительностью не менее получаса, а общая продолжительность непрерывной работы не должна превышать шесть часов. Трудовой кодекс также гарантирует право работников на получение дополнительной оплаты или отгулов за отработанные ими сверхурочные часы.

42. В целях обеспечения необходимой защиты здоровья и безопасности работников с учетом погодных и климатических условий Султаната, в соответствии с Министерским постановлением № 322/2011 были внесены изменения в нормы, регулирующие обеспечение безопасности и гигиены труда; теперь запрещается выполнение работ на строительных площадках или на открытом воздухе в часы полуденного солнцепека и вводится обязательное требование создавать на рабочих площадках затененные места и обеспечивать их снабжение холодной водой, а также обеспечивать доставку достаточных объемов воды в жилые помещения работников.

43. В 2006 году согласно Султанскому указу № 74/2006 в Трудовой кодекс были внесены поправки, устанавливающие, что работники, занятые в частном секторе, имеют право создавать профсоюзы и федерации работников в соответствии с действующими международными стандартами в области трудовых отношений. Члены соответствующих профсоюзов и федераций пользуются независимостью, позволяющей им выполнять свои функции, и обеспечиваются надлежащей защитой. В соответствии с законодательством Султаната, работники также имеют право принимать участие в забастовках и в коллективных переговорах. Процедуры создания и функционирования объединений трудящихся регулируются Министерским постановлением № 59/2010; в соответствии с указанным постановлением в Султанате по состоянию на декабрь 2011 года зарегистрированы и функционируют 139 объединений трудящихся, представляющих интересы как оманских работников, так и работников-иностранцев, занятых на частных предприятиях различных секторов и отраслей экономики. 10 февраля 2010 года состоялся учредительный конгресс и была учреждена Всеобщая федерация оманских профсоюзов.

44. Процедуры коллективных переговоров, мирных забастовочных действий и закрытия предприятий регулируются Министерским постановлением № 294/2006 Министерства труда, в соответствии с которым в случае закрытия предприятия или объявления его банкротом предусматривается выплата причитающихся работникам денежных сумм в приоритетном порядке. В законодательстве установлен механизм обеспечения выплаты причитающейся работникам заработной платы, действие которого может быть приостановлено или прекращено только в ситуациях, предусмотренных законом. Законодательство регулирует продолжительность рабочего дня и рабочей недели, ежегодный

отпуск работников и отпуск в случае чрезвычайных обстоятельств и устанавливает еженедельно предоставляемые выходные дни и дни официальных государственных праздников.

45. В соответствии с Министерским постановлением № 99/2010 в стране создана Комиссия по социальному диалогу, в состав которой входят представители трех сторон, участвующих в производственной деятельности (правительства, работодателей и трудящихся); в функции Комиссии входит изучение региональных и международных стандартов поощрения социального диалога в целях совершенствования взаимодействия между всеми тремя сторонами – участниками трудовых отношений. Комиссия направляет усилия социальных партнеров на рынке труда на повышение производительности труда, повышение конкурентоспособности и на обеспечение сбалансированности и гармонии интересов работников и работодателей, тем самым подкрепляя общегосударственные усилия, направленные на достижение всеобъемлющего и устойчивого развития.

d) Права женщин и гендерное равенство

46. В результате проведения в Султанате проактивной политики в вопросах поощрения прав женщин долю обучающихся в школах девочек удалось увеличить до 50%. Доля женщин среди студентов университетов составляет 55%; согласно статистическим данным, опубликованным Министерством по делам государственной гражданской службы 20 июня 2011 года, среди работников государственной гражданской службы их доля составляет примерно 43%, и согласно статистическим данным, опубликованным Министерством труда 12 марта 2012 года, их доля среди работников, занятых в частном секторе, составляет 20,3%.

47. В сфере политической деятельности женщины имеют право голосовать и баллотироваться на выборах в законодательное собрание (Консультативный совет) и имеют равные с мужчинами возможности занимать государственные должности. В настоящее время 3 женщины работают на должностях министерского уровня (в том числе 2 женщины – на посту министра) и 15 женщин являются членами Государственного совета (что составляет 20% общей численности членов Государственного совета). Что касается Консультативного совета, то в состав участников седьмого созыва этого органа (2010–2011 годы) было представлено 77 кандидатов-женщин, одна из которых была включена в состав Совета. На дипломатической службе 3 женщины работают в должности послов. В соответствии с Султанским указом № 125/2008 внесены изменения в правила предоставления гражданам государственных земельных участков, и в результате женщины имеют равные права с мужчинами на государственную поддержку в приобретении таких земельных участков. Следует также отметить тот факт, что в Султанате внесены поправки в Закон об оманском паспорте, в соответствии с которыми женщинам для получения паспорта не требуется согласия их мужей. Женщины также имеют право сохранять свою фамилию после вступления в брак. Что касается законодательства Омана, то статья 3 принятого в 2003 году Закона № 3 «О толковании слов и общих положений» устанавливает, что в оманском законодательстве любое слово, касающееся мужчин, касается также женщин. В области спорта оманские женщины имеют право на конкурентной основе претендовать на участие в руководящих органах спортивных федераций. В Султанате вопросам практического участия женщин в спорте уделяется повышенное внимание, и у женщин имеются широкие возможности развивать свои спортивные способности и таланты и принимать более активное участие в спортивных мероприятиях как на национальном, так и на международном уровне. В соответствии с Министерским постановлением № 24/2009

в Олимпийском комитете Омана в целях инициирования и поощрения спортивной деятельности женщин создана комиссия по женским видам спорта.

48. С увеличением в составе населения доли образованных женщин произошло и повышение среднего возраста вступления в брак: за период с 1993 по 2003 год средний возраст вступающих в брак женщин увеличился с 20,7 до 25 лет, а вступающих в брак мужчин – с 24,7 до 28 лет. За последние три десятилетия в силу ряда причин, в том числе в связи с высокой долей образованных людей, особенно среди женщин, более поздним возрастом вступления в брак и применяемой с 1994 года практикой регулирования интервалов между родами, также существенно снизились темпы воспроизводства населения: если в начале указанного периода на одну женщину детородного возраста (15–49 лет) приходилось 10,13 рождений, то в конце периода – 3,3 рождения. Согласно статистическим данным в 1996 году у 8,2 % женщин интервалы между родами составляли не менее трех лет, а в 2009 году доля таких женщин увеличилась до 37,7 %.

49. Следует также отметить, что во всех районах Султаната функционируют медицинские центры добрачных услуг. В таком центре любое желающее вступить в брак лицо может пройти медицинское обследование и проконсультироваться по поводу генетически обусловленных заболеваний крови.

50. В целях поощрения включения женщин в трудовую деятельность Трудовой кодекс гарантирует им защиту от несправедливого увольнения по причинам болезни, беременности или рождения ребенка. В соответствии с Кодексом государственной гражданской службы, женщины, занятые в государственном секторе, имеют право на 50-дневный отпуск по беременности и родам при полном сохранении заработной платы и на неоплачиваемый отпуск сроком до одного года.

51. Основной закон государства устанавливает, что семья является основой общества, и законодательство защищает и охраняет юридические права семьи, обеспечивая укрепление семейных уз и ценностей и защиту ее членов, а также создавая благоприятные условия для развития их навыков и способностей.

е) Права ребенка

52. Султанат присоединился к Конвенции о правах ребенка в 1996 году и к двум факультативным протоколам к указанной конвенции – в 2004 году. После ратификации Конвенции о правах ребенка Султанат энергично приступил к выполнению обязательств, вытекающих из ее положений, и в этой связи в стране была создана национальная комиссия, в функции которой входит контроль за осуществлением Конвенции; в состав комиссии вошли представители ряда государственных ведомств и неправительственных организаций. Помимо этого в Султанате предпринимаются многочисленные меры, направленные на повышение информированности населения о положениях Конвенции о правах ребенка. Комитет по правам ребенка рассмотрел первоначальный доклад Омана в 2001 году и второй периодический доклад Омана – в 2006 году. Третий и четвертый периодические доклады Омана должны быть представлены Комитету по правам ребенка в 2012 году. В 2010 году Султанат сообщил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, что он отзывает четыре оговорки, сделанные им при ратификации Конвенции о правах ребенка, и сокращает охват единственной сохраняющейся пятой оговорки.

53. Коэффициент младенческой смертности (число случаев смерти младенцев по отношению к числу живорождений) снизился с 10,1 до 9,6, а коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет снизился с 13 до 12.

54. Министерство здравоохранения организовало мониторинг случаев жестокого обращения с детьми; разработана система регистрации соответствующих случаев и ведется разработка тематического справочного пособия. Министерство также проводит учебные курсы для медицинских работников по вопросам выявления возможных случаев жестокого обращения с детьми. Совместно с другими ведомствами Министерство здравоохранения участвует в разработке законодательных норм, обеспечивающих защиту детей от жестокого обращения. В соответствии с Министерским постановлением № 78/2008 Министерства социального развития создана рабочая группа для рассмотрения ситуаций, связанных с существующими в Султанате рисками жестокого обращения с детьми, и принятия последующих мер по урегулированию соответствующих ситуаций.

55. В Трудовом кодексе (принятом в соответствии с Султанским указом № 35/2003) предусмотрен запрет на прием на работу подростков в возрасте до 15 лет и устанавливается, что продолжительность ежедневной работы лиц в возрасте до 18 лет не должна превышать шесть часов в день. Согласно Трудовому кодексу лица в возрасте до 18 лет не могут назначаться на сверхурочные работы, на работы в период с 18 часов до 6 часов утра, а также в выходные и нерабочие праздничные дни.

56. В Законе об уголовной ответственности несовершеннолетних (принят в соответствии с Султанским указом № 30/2008) предусмотрены меры дополнительной защиты несовершеннолетних подростков, определяемых как лица в возрасте до 18 лет. В этом законе рассматриваются вопросы, касающиеся исправления и реабилитации подростков; в нем также предусматривается создание специальных органов, занимающихся вопросами работы с подростками-правонарушителями и их реабилитации, таких как Департамент по делам несовершеннолетних правонарушителей, Консультационный центр для несовершеннолетних правонарушителей, Исправительный центр для несовершеннолетних правонарушителей, освобожденных на поруки, Отдел полиции по делам несовершеннолетних правонарушителей и Исправительный центр для несовершеннолетних правонарушителей. Делами несовершеннолетних правонарушителей занимаются исключительно специальные суды ювенальной юстиции, и законодательство предусматривает проведение судебных разбирательств в закрытом режиме, чтобы защитить от негативного влияния будущее соответствующих подростков. После отбывания наказания соответствующим подросткам правонарушителям предоставляется воспитательно-исправительная помощь.

f) Система социального обеспечения

57. В Законе о социальном обеспечении, принятом согласно Султанскому указу № 87/1984 от 3 ноября 1984 года, предусматривается выплата ежемесячных социальных пособий отдельным лицам или семьям, у которых нет самостоятельного заработка и которых некому взять на свое попечение. Социальные пособия выплачиваются также лицам, которые либо не участвуют в каких-либо системах пенсионного обеспечения, либо получают пенсии в размере, недостаточном для удовлетворения потребностей всех членов их семей; пособия по линии социального обеспечения дополняют доходы таких лиц. Бенефициарами системы социального обеспечения являются сироты, вдовы, разведенные женщины, семьи лиц, отбывающих наказание в заключении, нетрудоспособные лица, инвалиды, семьи, которых бросили их кормильцы, незамужние девушки

и престарелые лица. Указанные бенефициары получают ежемесячные пособия, и они освобождены от оплаты предоставляемых государством услуг. Им также оказывается помощь услугами и натурой, например, путем предоставления стипендий и социального жилья, а инвалидам или больным лицам – медицинского оборудования и другой поддержки, необходимых для создания благоприятных условий для таких лиц и их семей.

g) Право на свободу убеждений и на свободное выражение мнений

58. В Султанате Оман свобода убеждений и свобода выражения мнений признаны одним из основных прав человека, о чем в 2000 году Его Величество султан Кабус заявил следующее: «Ущемление свободы мысли, размышлений и независимых суждений является одним из самых тяжких грехов, и мы никогда и никому не позволим ограничивать свободу мысли».

59. В статьях 29 и 31 Основного закона закреплены гарантии свободы мнения и свободы выражения мнений, а также свободы печати. Статья 33 Основного закона гарантирует право на создание ассоциаций (неправительственных организаций и профсоюзов). Положения указанных статей Основного закона и Закона о печати и публикациях (принятого в соответствии с Султанским указом № 49/84), обеспечивают для прессы Омана надлежащие условия для ответственного пользования указанными свободами. Согласно статье 31 Основного закона в Омане запрещается издание печатных материалов, способствующих возникновению беспорядков, наносящих ущерб безопасности государства, унижающих человеческое достоинство или нарушающих права человека.

60. Согласно Султанскому указу № 87/2004 о внесении поправок в некоторые положения Закона о печати и публикациях представители частного сектора имеют право создавать свои газеты, типографии, издательские фирмы и рекламные агентства. В соответствии с Султанским указом № 39/2005 принят Закон о частных радиовещательных и телевизионных компаниях, позволяющий представителям частного сектора создавать свои радиовещательные и телевизионные компании. Что касается Интернета, то в сети запрещено размещение веб-сайтов с порнографическими материалами, поскольку такие материалы несовместимы с ценностями и традициями оманского общества и оскорбляют религиозные чувства³.

61. В настоящее время в Султанате издается девять ежедневных газет и примерно 73 ежедневных, еженедельных, выходящих раз в две недели, ежемесячных, ежеквартальных и ежегодных журналов и бюллетеней. В стране также насчитывается порядка 76 рекламных агентств и издательств и свыше 130 типографий. В ведении оманского правительства находятся несколько радиовещательных компаний и телевизионных каналов, а также веб-сайт Omanet в Интернете. В стране функционируют три частные радиовещательные компании и один частный телевизионный канал.

62. В октябре 2010 года в соответствии с Султанским указом № 108/2010 было учреждено агентство Общественное телевидение и радиовещание. Это агентство имеет статус частного юридического лица, обладает финансовой и административной независимостью и осуществляет свою деятельность на коммерческой основе.

63. В Султанате Оман функционируют две основных компании, предоставляющие телекоммуникационные услуги и услуги Интернета, а именно совмест-

³ Источник: Национальный доклад Султаната, *op. cit.*, пункт 59.

ная государственно-частная компания «Омантел» и полностью частная компания «Норас». Имеется также три других провайдера телекоммуникационных услуг, а именно компании «Ренна», «Фриенди» и «Сомател». За период с 1996 по 2010 год численность пользователей Интернетом в Султанате увеличилась с 12 000 до 1,5 млн. человек.

64. В ноябре 2004 году была создана Ассоциация журналистов Омана в целях распространения информации, касающейся журналистики и средств массовой информации, поощрения оманской печати, повышения профессионального уровня журналистов и защиты принципов журналистской деятельности на основе соблюдения сложившихся в обществе традиций и профессиональной этики, а также в целях защиты прав и интересов журналистов. В октябре 2006 года была создана Ассоциация оманских писателей; целями ее деятельности являются оказание поддержки литературной и интеллектуальной деятельности в Султанате, поощрение свободы мысли, стимулирование диалога и открытости различных культур, защита (на основе сотрудничества с соответствующими государственными органами) интеллектуальной собственности, поощрение серьезного культурного диалога и обмена информацией и экспертными знаниями с арабскими странами и с региональными и международными организациями. Поощрению свободы мысли и открытости по отношению к другим культурам способствует также деятельность Оманского общества деятелей изящных искусств. В стране также создано Общество самодеятельных исполнителей, играющих на древних струнных музыкальных инструментах «уд». В целях поддержки этой тенденции в соответствии с Султанским указом № 18/2011 в стране учреждена Премия султана Кабуса за достижения в области культуры, искусств и литературы.

h) Поощрение и защита прав групп населения с особыми потребностями

65. Султанат ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов в 2008 году и должен был представить свой доклад Комитету ООН по правам инвалидов в 2011 году.

1. Права инвалидов

66. В Султанате все положения Конвенции о правах инвалидов инкорпорированы в Закон о защите инвалидов и их реабилитации, принятый в соответствии с Султанским указом № 63/2008; указанный закон распространяет на инвалидов, в частности, права на охрану здоровья, образование, труд и на жилье. Согласно Министерскому постановлению № 125/2005 от 30 мая 2005 года на предприятиях с числом работников 50 и более человек 2% рабочих мест должны выделяться для инвалидов. Оплата труда инвалидов производится на уровне оплаты труда, установленном для других лиц, выполняющих одинаковую работу. Согласно Закону о социальном обеспечении инвалидам, которые не могут найти работу по найму по независящим от них причинам, выплачиваются ежемесячные пособия.

67. Государство гарантирует защиту детей-инвалидов от любых работ, которые могут угрожать их здоровью и физическому, психологическому, эмоциональному и социальному благополучию. Такие дети также имеют право на проведение ранней диагностики и получение официального, заверенного компетентными органами заключения относительно типа и характера их инвалидности.

68. За последние три десятилетия в Султанате в результате обеспечения качественного медицинского ухода за недоношенными детьми, младенцами с де-

фицитом веса и младенцами-инвалидами удалось повысить уровень выживания новорожденных, и в результате возросли потребности в медицинском обслуживании детей-инвалидов. Министерство здравоохранения, действуя совместно с другими государственными институтами и неправительственными организациями, стремится обеспечить комплексное медицинское обслуживание таких детей, включающее в себя меры реабилитации, физиотерапии и производственной терапии, а также медицинские услуги для детей с нарушениями зрения, слуха или речи.

69. В Султанате проводится масштабная работа по повышению доступности для инвалидов спортивных и развлекательных учреждений, в том числе: потребности инвалидов учитываются при проектировании новых и модернизации существующих объектов такого рода; создан Оманский спортивный клуб для глухих; и учреждена надзорная парламентская комиссия, курирующая все виды спортивной деятельности, признанные в Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета.

2. Иностранные работники

70. В последней редакции Трудового кодекса, учитывающей поправки, внесенные в него в октябре 2011 года в соответствии с Султанским указом № 113/2011, содержатся нормы, регулирующие трудовые договоры, оплату труда, отпуска, часы работы, труд несовершеннолетних лиц и женщин и вопросы обеспечения безопасности на производстве. Помимо этого в Трудовом кодексе содержатся правила, касающиеся представительства интересов и создания объединений трудящихся, регулирования трудовых споров и штрафных санкций, налагаемых на нарушителей установленных норм. Комплексные правила и разъяснения по соответствующим вопросам содержатся также в постановлениях, издаваемых Министерством труда.

71. В целях гарантии соблюдения прав как работников, так и работодателей по закону принимать на работу трудящихся, не являющихся гражданами Омана, разрешается только после получения ими выдаваемого Министерством труда разрешения на работу, в котором оговариваются условия их найма на работу, включающие в себя заключение имеющего юридическую силу трудового договора. В законодательстве закреплено право иностранных работников на свободу передвижения и на смену профессии. В практическом плане эти меры позволили организациям работодателей урегулировать конкретные ситуации 52 885 работников-иностранцев.

72. Министерство труда проводит периодические и необъявленные заранее инспекционные посещения предприятий в целях контроля за соблюдением работодателями установленных стандартов организации труда. За период с 2007 по 2009 год назначено 160 новых инспекторов по труду (в том числе 12 женщин), имеющих высшее образование по различным специальностям, в основном в области права.

73. В целях повышения эффективности работы и повышения квалификации инспекторов по труду Министерство труда, действуя совместно с МОТ, организовало ряд учебных программ и курсов, посвященных рассмотрению основных принципов и прав в сфере трудовых отношений. Инспекторы по труду наделены полномочиями в рамках своей компетенции накладывать административный арест.

74. Совсем недавно в Омане в сотрудничестве с МОТ была реализована Национальная программа по обеспечению достойной работы. Совместными

усилиями государственных органов, работодателей и работников был организован учебный семинар по вопросам развития трудовых ресурсов и трудовых отношений и организации диалога между работниками и работодателями в целях защиты прав обеих сторон в соответствии с международными стандартами в области трудовых отношений.

75. В целях защиты прав трудящихся и недопущения применения принудительного труда и торговли людьми Министерство труда, действуя в сотрудничестве с агентствами по трудоустройству иностранных работников в странах их происхождения, приняло Министерское постановление № 1/2011, устанавливающее процедуры найма на работу в Султанате лиц, не являющихся гражданами Омана.

76. В порядке дальнейшего укрепления сотрудничества со странами происхождения работающих в Омане иностранных работников правительство Султанаата подписало меморандумы о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в сфере труда с Бангладеш, Индией, Сирийской Арабской Республикой, Марокко и Вьетнамом. Аналогичные меморандумы о взаимопонимании предполагается подписать также с властями Египта, Пакистана, Филиппин, Шри-Ланки, Туниса, Исламской Республики Иран и Узбекистана.

77. В меморандумах, подписанных с вышеперечисленными государствами, содержатся положения, предусматривающие обмен информацией в целях недопущения незаконного найма работников, а также в целях борьбы с торговлей людьми и недопущения принудительного труда. Для наблюдения за выполнением указанных меморандумов предусматривается создание специальных двусторонних комиссий.

78. Следует также отметить, что в 2006 году Министерство труда издало Циркулярное распоряжение № 2/2006, в соответствии с которым работодателям разрешается удерживать паспорта своих работников исключительно в порядке исполнения постановления суда. В целях создания благоприятных условий для проживания в стране иностранных работников и всех других иностранцев оманские власти по линии Главного департамента по вопросам личного статуса начали выдавать проживающим в стране иностранцам карточки резидентов, которые могут использоваться в качестве документа, удостоверяющего личность его владельца, во всех официальных операциях и сделках; у обладателей таких карточек отпадает необходимость носить при себе паспорт.

79. Что касается работников домашней прислуги, то правила и условия их работы изложены в Министерском постановлении № 189/2004, а именно в этом постановлении указаны требования, касающиеся разрешений на прием на работу, трудовых договоров, медицинского обследования и разрешения на конкретную работу, а также устанавливается обязанность работодателей ежемесячно выплачивать работникам заработную плату, обеспечивать их надлежащим питанием, жильем, медицинским обслуживанием и необходимыми проездными документами и определять конкретные обязанности работников. В этом же постановлении устанавливается конкретный механизм для урегулирования споров, которые могут возникать в отношениях между работниками и работодателями, с тем чтобы была обеспечена защита прав обеих сторон в соответствии с общими принципами Трудового кодекса.

80. Трудовой договор является общепризнанным юридическим документом, регулирующим взаимоотношения между работодателем и работником. Существуют законодательные нормы, регулирующие проживание в Султанате иностранных работников и находящихся на их иждивении членов семей. В целях

обмена опытом и наилучшей практикой в вопросах регулирования взаимоотношений между работодателями и иностранными работниками Министерство труда проводит консультации, в частности, со странами Совета сотрудничества арабских государств Залива.

81. В период с марта по декабрь 2009 года в средствах массовой информации Омана проводилась кампания «Намаль» («Давайте работать»), целями которой были повышение осведомленности населения о трудовом законодательстве и соответствующих правах, повышение производительности труда, развитие благожелательных взаимоотношений между работодателями и работниками и информирование работников и работодателей об их законных правах и обязанностях.

82. В целях информирования иностранных работников об их правах и обеспечения таким образом их благополучия и защиты были составлены, переведены на 14 языков и распространены среды работников-иностранцев информационные листовки, в которых содержалась полная информация о правах этой категории работников, а также приводились примеры негативной практики, создающей условия, способствующие торговле людьми.

83. В Султанате функционирует круглосуточная служба для приема срочных обращений по выделенному бесплатному номеру телефонной связи 080077000; в этой службе регистрируются жалобы и претензии, замечания и сообщения, касающиеся применения положений Трудового кодекса и связанных с ним подзаконных актов в отношении домашней прислуги и иностранных работников в целом.

D. Гражданские и политические права и основные свободы

а) Верховенство права

84. В соответствии с поправками к Основному закону, принятыми согласно Султанскому указу № 99/2011 от 19 октября 2011 года, двухпалатный законодательный орган (Совет Омана), состоящий из Государственного совета и Консультативного совета, наделяется обширными законодательными и надзорными функциями, а именно полномочиями вводить в действие законы, осуществлять контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высказывать мнения по поводу международных договоров (статья 58-бис, пункты 35–44). В соответствии с упомянутыми поправками в Основной закон добавлены новые элементы, направленные на обеспечение основных прав оманских граждан и на поощрение их участия в формировании путей всестороннего развития страны, необходимого для достижения поставленных целей развития.

85. Деятельность полиции Султаната и Генеральной прокуратуры регулируется положениями Основного закона, Закона о полиции (принятого Султанским указом № 35/90) и Уголовно-процессуального кодекса (принятого Султанским указом № 97/99). Эти законодательные нормы гарантируют свободу личности и устанавливают, что лицо может быть задержано, содержаться в изоляции или быть заключено под стражу только на законных основаниях, и в таких случаях соответствующие лица должны содержаться в предназначенных для этого местах или в тюрьмах, в которых функционируют программы медицинской и социальной помощи. Эти законодательные нормы также гарантируют, что никто не может подвергаться ни физическим или психическим пыткам в какой бы то ни было форме, ни жестокому или бесчеловечному обращению. Любые признательные заявления, сделанные под пытками или под угрозой пыток,

не имеют юридической силы. Обвиняемое лицо должно рассматриваться как невиновное до тех пор, пока это лицо не будет признано виновным на законном основании, и ему не должны причиняться какие-либо физические или моральные страдания. Любое арестованное лицо должно немедленно быть информировано о причинах его ареста и имеет право связаться с любым лицом по своему усмотрению. Кроме того, законодательство Султаната обеспечивает защиту личности и собственности любого находящегося в стране иностранного гражданина. Соответственно, личный обыск или обыск места жительства лица может производиться только на основании решения компетентного судебного органа.

b) Отправление правосудия

86. Согласно Основному закону государства, у судебной власти должен быть высший надзорный орган, в функции которого входит обеспечение надлежащей работы судов и вспомогательных судебных органов. Высший судебный совет был создан в соответствии с Султанским указом № 93/99; этот Совет является высшим судебным органом государства, возглавляет Совет Его Величество Султан. Полная независимость судебной власти была закреплена в соответствии с султанскими указами № 9/2012 и № 10/2012.

87. О принципиальности и беспристрастности судебной системы Султаната свидетельствует тот факт, что в соответствии с положениями статьи 63 Основного закона судебные заседания, как правило, носят открытый характер. Во всех случаях оглашение приговора производится на открытых заседаниях. Согласно оценке, проведенной в 2010 году, по показателям беспристрастности и независимости судебной системы Оман занимает первое место среди арабских государств и двенадцатое место среди всех стран мира.

88. В целях обеспечения профессиональной добросовестности и соблюдения установленных технических процедур судебных разбирательств в Султанате функционирует Генеральная дирекция судебной инспекции, в полномочия которой входят проведение инспекторских проверок и оценка работы судей, а также, в случае необходимости, направление дел, касающихся конкретных судей, в компетентные органы для привлечения соответствующих лиц к ответу. В 2010 году начала функционировать Высшая школа судебных работников, организованная в соответствии с Султанским указом № 35/2010 для профессионального обучения и повышения квалификации судей, помощников судей, прокуроров, вспомогательного судебного персонала и экспертов по правовым вопросам. Генеральная прокуратура полномочна от имени общества предъявлять обвинения и осуществлять судебное преследование, а также осуществлять надзор за следственной работой по уголовным делам, за розыском лиц, скрывающихся от правосудия, и за исполнением судебных решений. Деятельность Генеральной прокуратуры регулируется Законом о Государственной прокуратуре, принятым в соответствии с Султанским указом № 92/99.

89. В соответствии с Законом о посредничестве и примирении, принятым согласно Султанскому указу № 98/2005, в Султанате создано свыше 33 комиссий по вопросам посредничества и примирения. Действуя в духе лучших традиций и обычаев оманского общества, эти комиссии стремятся находить варианты внесудебного мирового урегулирования споров.

с) Пенитенциарная система

90. В основу применяемой в Султанате системы наказания осужденных лиц положены концепции исправления и удержания правонарушителей от совершения преступлений устрашением.

91. Права заключенных сформулированы в Законе о тюрьмах (принят в соответствии с Султанским указом № 48/98), в котором предписывается исполнение соответствующих правил, установленных согласно Министерскому постановлению № 56/2009. Например, статья 5 Закона о тюрьмах гласит, что никто не может быть подвергнут задержанию или тюремному заключению иначе как на основании письменного ордера, выданного компетентным органом власти. В тюрьмах организовано обязательное обучение неграмотных заключенных; для остальных заключенных администрация тюрем организует профессиональное обучение. Поощряется участие заключенных в деятельности, связанной с искусством, ремеслами и другими видами культурной деятельности. Обучение до уровня высшего образования организовано для всех заключенных; им также в законодательном порядке гарантируется право на исповедание религии, а также права на охрану здоровья и на социальную защиту. Находящимся в заключении беременным женщинам создаются особые условия, а именно им назначается специальное питание и предоставляются услуги социального характера, а в свидетельстве о рождении ребенка заключенной женщины не указываются ни тот факт, что его роды происходили в тюрьме, ни факт нахождения матери ребенка в заключении. По желанию матери родившегося в тюрьме ребенка он может оставаться с ней до достижения двухлетнего возраста. По достижении указанного возраста, или в случае, если мать не изъявит желания, чтобы ребенок находился при ней до достижения двухлетнего возраста, ребенок передается на попечение его отца или законного опекуна. Наконец, четыре раза в год некоторых заключенных освобождают, если они отвечают ряду критериев, таких как примерное поведение. Заключенных могут также освобождать по гуманитарным соображениям.

Е. Меры, предпринимаемые Султанатом Оман для информирования населения о содержании Конвенции и для ее распространения

92. Акт о ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации был опубликован в Официальном вестнике от 26 октября 2002 года; этот акт ознаменовал приобретение Конвенцией юридического статуса в сфере прав человека, и, как уже отмечалось выше, она стала частью национального законодательства Омана.

93. Идеи, содержащиеся в Конвенции, распространяются среди населения путем проведения семинаров и рабочих совещаний, организуемых соответствующими органами власти в сотрудничестве с компетентными международными организациями.

94. Анализ и обсуждению Конвенции посвящались и посвящаются программы радио- и телевизионных передач (программы «Женщины и закон», «Генеральная прокуратура и общество», «Передачи в прямом эфире», «Правовые чтения», «Диалог молодежи», «Моя семья», «Статус женщины согласно Корану» и «Религия милосердия»). Предполагается и впредь поднимать соответствующие вопросы и обсуждать их с разных точек зрения в рамках специальных программ и на семинарах. Правительство приняло общее решение о рас-

пространении в стране, начиная с 2011 года, всех ратифицированных Оманом международных конвенций.

95. Что касается национальных институтов, то важную роль в работе по повышению информированности населения об основных положениях Конвенции играет Национальная комиссия по правам человека. Национальная комиссия опубликовала и распространила доклад о своей деятельности за 2010 год и выпустила ряд публикаций, направленных на повышение общей осведомленности населения в области прав человека. В марте 2012 года Национальная комиссия также организовала семинар по правам человека в странах Залива и ее члены посетили несколько тюрем, чтобы проверить, насколько там соблюдаются базовые правила содержания заключенных, касающиеся их медицинского обслуживания, питания, программ реабилитации и исправления, а также установленные нормы санитарии. Сектор неправительственных организаций также вносит существенный вклад в повышение информированности населения в области прав человека путем организации семинаров и рабочих совещаний и издания брошюр и листовок, в которых основные положения Конвенции разъясняются языком и методами, понятными широким массам населения.

II. Ответы на заключительные замечания Комитета

96. Султанат Оман благодарит Комитет экспертов за замечания, касающиеся первоначального доклада Омана, представленного Комитету в 2004 году и рассмотренного на его 1768-м и 1769-м заседаниях в 2006 году. Мы исходим из понимания, что замечания Комитета высказаны в целях дальнейшего укрепления некоторых аспектов соблюдения прав человека в рамках государственной политики, одним из краеугольных камней которой является принцип недискриминации, и содержание нашего ответа отражает это понимание.

Рекомендация № 11 относительно представления дезагрегированных статистических данных об этническом составе населения

97. Султанат Оман хотел бы подчеркнуть, что его население не подразделяется на этнические группы. Все граждане страны считаются оманцами. Все они имеют одинаковые права и обязанности, и у всех из них имеются одинаковые официальные документы. Мы, в Султанате, придерживаемся мнения, что использование термина «этническая» в отношении какой-либо социальной группы уже само по себе означало бы проявление расовой дискриминации. Все граждане Омана живут в едином оманском обществе без всякой дискриминации.

98. Соответственно, в публикуемых в Султанате статистических данных о населении страны не содержится никакой информации, касающейся его этнического состава. Вместе с тем все население страны подразделяется на две группы, а именно на оманцев и на лиц, не являющихся гражданами Омана (иностранцев), что позволяет отличить граждан Омана, с одной стороны, от других лиц, приезжающих работать и временно проживающих в Султанате. Этот принцип классификации населения применяется для анализа всех статистических данных, касающихся населения страны, в том числе таких, как состояние образования и трудовых ресурсов.

Рекомендация № 12, в которой предлагается пересмотреть определение дискриминации, содержащееся в статье 17 Основного закона государства, с целью приведения указанного определения в соответствие с пунктом 1 статьи 1 Конвенции

99. Из содержания текста пункта 1 статьи 1 Конвенции и сравнения его с текстом статьи 17 Основного закона государства следует, что в статье 17 не разрешается дискриминация по признакам пола, происхождения, цвета кожи, языка, религии, принадлежности к какой-либо секте, места постоянного проживания или социального положения. То есть, охват запрещения дискриминации в статье 17 шире, чем охват пункта 1 статьи 1 Конвенции, поскольку помимо элементов дискриминации, перечисленных в Конвенции, Основной закон запрещает также дискриминацию по признакам социального положения, места постоянного проживания или принадлежности к какой-либо секте, которые в Конвенции не упомянуты. Что касается замечания Комитета относительно того, что в статье 17 Основного закона государства в числе запрещенных оснований для дискриминации не упоминается признак «этнического происхождения», который в Конвенции определен словами «различие ...основанное на признаках расы», то мы исходим из понимания, что указанный в статье 17 признак «происхождения» является синонимом различия, основанного на признаках расы, и употреблен вместо слов «различие ...основанное на признаках расы»; помимо этого следует отметить то факт, что в Султанате не существует дискриминации граждан по признакам этнического происхождения.

100. Султанат также подтверждает свою полную приверженность идеям Конвенции, и с даты ратификации Конвенции ее положениям соответствует все законодательство государства.

Рекомендация № 13 относительно представления информации о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых с целью выполнения положений пункта 1 статьи 2 Конвенции

101. После присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Султанат в соответствии с положениями статей 75, 76 и 80 Основного закона государства обязался соблюдать положения указанной Конвенции. Согласно статье 78 Основного закона компетентные органы должны обеспечить принятие законов, которых пока не существует. В этом контексте соответствующие органы вносят поправки, соответствующие положениям Конвенции, в существующее законодательство и принимают законы, обеспечивающие эффективное выполнение положений Конвенции.

102. Все формы расизма и дискриминации запрещены Основным законом государства. Соответственно, все принятые законы и нормы внутригосударственного законодательства по всем вопросам направлены на обеспечение соблюдения общих принципов и прав каждого человека и не содержат никаких ссылок или формулировок, основанных на дискриминационном подходе или допускающих расовую дискриминацию в какой бы то ни было форме.

103. В компетенцию Высшего административного суда (учрежденного в соответствии с Султанским указом № 91/1999) входит рассмотрение дел административного характера и связанных с ними вопросов на основе анализа решений, принятых государственными органами и ведомствами. Этот суд обладает компетенцией отменять решения органов исполнительной власти и назначать компенсационные выплаты.

104. В статьях 59–71 Основного закона государства содержатся положения, гарантирующие независимость судебной власти, и устанавливается, что при принятии судебных решений судьи руководствуются только властью закона. Это положение подкрепляют султанские указы № 9/2012 и № 10/2012, в которых гарантируется полная независимость судебных органов от исполнительной власти. В Султанате функционирует комплексная судебная система, в рамках которой суды заслушивают уголовные и гражданские дела и дела по коммерческим спорам, а также другие дела, касающиеся личного статуса, трудовых отношений и налогообложения. В стране принято целый ряд законодательных актов, регулирующих отправление правосудия, в том числе Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский процессуальный кодекс. Учрежден Высший судебный совет и принято ряд законодательных норм, регулирующих профессиональную деятельность юристов и нотариусов. В соответствии с принятым в 1999 году Законом о Генеральной прокуратуре Генеральная прокуратура является независимым органом государственного обвинения, что подтверждает, в частности, тот факт, что в рейтинге стран мира по качеству судебной власти, составленном канадским Институтом Фрезера в сотрудничестве с Фондом международных исследований, Султанату было отведено первое место среди всех арабских стран и присуждено почти 9 очков по индексу независимости государственного обвинения и 8,7 очка из 10 возможных по общим вопросам организации судебной власти. Это позволяет сделать вывод о том, что судебная система Султаната является одной из 20 наиболее качественных национальных систем мира, отвечающих высоким критериям добросовестности, транспарентности и независимости функционирования.

105. Статья 76 Основного закона государства гласит: «Не допускается издание каким-либо органом в государстве норм, распоряжений, решений или инструкций, противоречащих положениям действующих законов и указов или положениям международных договоров и соглашений». Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации стала частью национального законодательства, и в соответствии с положениями упомянутой статьи 76 Султанат обязан выполнять положения этой Конвенции. Любой факт несоблюдения положений Конвенции является нарушением закона, в связи с которым возникает уголовная ответственность, если соответствующее деяние квалифицируется как преступление. В связи с таким несоблюдением положений Конвенции возникает также предусмотренная законом ответственность за нанесенный ущерб, и признанное виновным лицо обязано компенсировать ущерб, нанесенный по его вине.

106. Согласно статье 34 Основного закона государства «Граждане имеют право обращаться в государственные органы и организации по вопросам, касающимся их лично или имеющим отношение к делам государства; процедуры и условия обращения определяются законом». Соответственно, граждане могут обращаться со своими жалобами в органы административного управления или к старшим должностным лицам органов государственного управления, в том числе к компетентным министрам. Граждане также имеют право обращаться с жалобами в комиссии по вопросам посредничества и примирения, созданные согласно соответствующим султанским указам для достижения мирового урегулирования споров без обращения в суд.

107. Аналогичным образом любое лицо может обращаться с жалобой по любому вопросу к соответствующему министерству или ведомству, и об этом свидетельствует тот факт, что все работники, будь то оманцы или иностранные граждане, мужчины или женщины, имеют право обращаться в Генеральную дирекцию по вопросам благосостояния трудящихся Министерства труда с жало-

бами по любым вопросам, в том числе по любым случаям расовой дискриминации. Компетентный департамент рассматривает такие жалобы и изучает возможности их полюбовного урегулирования. Жалобы, которые не удается урегулировать таким образом, передаются на рассмотрение компетентного суда; вместе с жалобой передается официальная записка, в которой кратко излагаются существо соответствующего спора и аргументы, приводимые обеими сторонами спора.

Рекомендация № 14 относительно принятия всеобъемлющего законодательства, направленного на недопущение, запрещение и пресечение расовой дискриминации в соответствии с пунктом а) статьи 4 Конвенции

Рекомендация № 15 относительно принятия необходимых мер по выполнению требований положений статьи 4 b) Конвенции, с учетом общей рекомендации № 15 (1993 год) Комитета об организованном насилии по признаку этнического происхождения и его общей рекомендации № 7 (1985 год), касающейся законодательства, направленного на искоренение расовой дискриминации

108. В связи с рекомендациями № 14 и № 15 Султанат отмечает, что в Основном законе государства и в вытекающем из него законодательстве (например, в Уголовном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе, Трудовом кодексе, Кодексе государственной гражданской службы и в Законе о борьбе с торговлей людьми) предусмотрен целый ряд положений, направленных на борьбу с расовой дискриминацией (см. законы, прилагаемые к данному докладу).

109. Действующие в Омане правовые положения, связанные с отправлением правосудия и запрещением дискриминации в отношении какой-либо группы лиц по признакам пола или расы или по любым другим признакам, распространяются на всех лиц, и в первую очередь на государство, его механизмы и учреждения. Государство, представляемое его учреждениями и механизмами, гарантирует недопущение каких бы то ни было форм расовой дискриминации, и закон обязывает его воздерживаться от каких-либо действий или практики, связанных с расовой дискриминацией. В Султанате «верховенство закона составляет основу власти в государстве», «права и свободы гарантируются высоким авторитетом судебной системы и непредвзятостью и беспристрастностью судей» и «право на обжалование судебного решения является неприкосновенным и гарантируется всем лицам».

110. В Султанате действуют законы, согласно которым любые акты расовой дискриминации подлежат уголовному преследованию. В Уголовном кодексе Омана предусмотрена уголовная ответственность за любые призывы к расовой дискриминации. Статья 130-бис указанного Кодекса гласит: «Любое лицо, поощряющее или разжигающее религиозные или межконфессиональные конфликты или пропагандирующее идеи ненависти или вражды среди населения, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до 10 лет». Это – наказание за тяжкое преступление.

111. Государство стремится быть примером в области борьбы со всеми формами дискриминации, и в этом контексте, исходя из положений статьи 80 Основного закона, государственные учреждения и органы поступают соответствующим образом и воздерживаются от каких-либо действий или практики, которые предполагают, поощряют, поддерживают или защищают дискриминацию, независимо от ее источника.

Рекомендация № 16 относительно пересмотра национального законодательства, с тем чтобы гарантировать равенство между гражданами и негражданами в деле осуществления предусмотренных в Конвенции прав в той мере, в какой они признаются в международном праве

112. Конкретные аспекты равенства, провозглашенные в статье 17 Основного закона государства, уже были рассмотрены в ответе на Рекомендацию № 12. Что касается прав, перечисленных в Конвенции и признанных в международном праве, то внимание Комитета обращается на статьи 75, 76 и 80 Основного закона, в которых устанавливается, что не допускается издание каким-либо государственным органом нормативных актов, распоряжений или указаний, противоречащих законодательству государства. Следует также отметить, что применение Основного закона не противоречит международным соглашениям и договорам, заключенным Султанатом Оман с другими государствами и международными органами и организациями.

113. В статье 78 Основного закона устанавливается, что «компетентные органы примут меры для подготовки дополнительных законов, необходимость которых вытекает из положений данного Основного закона». В этом контексте компетентными органами в соответствии с положениями Основного закона были внесены изменения в действующие и разработаны новые законы и нормативные документы, с тем чтобы таким образом были учтены обязательства, которые государство приняло на себя в связи с участием в международных конвенциях, в том числе в Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации, составляющей часть законодательной базы Султаната.

Рекомендация № 17, в которой содержится просьба представить Комитету подробную информацию о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых с целью выполнения статьи 5 Конвенции в отношении различных этнических групп и трудящихся-мигрантов, проживающих на территории Султаната Оман

114. Как нами было подчеркнуто в ответе на Рекомендацию № 11, в Султанате население не подразделяется на этнические группы. Все проживающие в Султанате Оман лица являются либо гражданами Омана, либо иностранными гражданами.

а) Право на равное обращение в судах и в других органах отправления правосудия

115. Мы твердо заявляем, что в этих вопросах расовой дискриминации в Султанате не существует. Соответственно, не существует и конкретного определения дискриминации такого рода. Тем не менее, на практике в вопросах, подпадающих под определение, используемое Комитетом, суды обычно осуждают любые акты дискриминации, нарушающие права конкретных лиц, и выносят решения о соответствующем наказании, исходя из положений Основного закона государства и, в частности, его статей 17, 18, 20, 25, 28, 29, 30, 35 и 40.

116. Статья 17 Основного закона посвящена вопросам прав граждан, а в последующих статьях устанавливается запрещение дискриминации, нарушающей права человека. Фактически, положения, касающиеся принципов экономической деятельности и защиты частной собственности, а также законы, направленные на защиту прав трудящихся (см. статьи 19–31, 33 и 35), предупреждают дискриминацию и гарантируют равные права и обязанности. Кроме того, в соответствии со статьей 10 Основного закона Султанат исполняет требования

международных договоров, которые составляют органическую часть законодательной базы государства.

117. Статья 18 Основного закона устанавливает: «Личная свобода гарантируется законом. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, обыску, задержанию, заключению в тюрьму или ограничен в свободе выбора своего местожительства и в свободе передвижения».

118. Статья 25 Основного закона гласит: «Каждое лицо имеет неотъемлемое и гарантированное право на обжалование судебного решения». Эта статья носит общий характер, и в ней не проводится различия между гражданами и другими лицами, проживающими на территории страны. Статьи 26–33 Основного закона также носят общий характер, и в них не проводится различия между гражданами и другими лицами, проживающими на территории страны.

119. Согласно Статье 35 Основного закона «Каждый иностранец, проживающий на территории Султаната на законном основании, пользуется правом на защиту личности и личной собственности в соответствии с законом. Иностранцы должны уважать ценности оманского общества и существующие в нем традиции и обычаи».

120. Что касается действующего национального законодательства и реализации принципов, сформулированных в Основном законе, то следует особо отметить нижеследующие факты.

1) Уголовно-процессуальный кодекс

121. Текст всех 365 статей этого кодекса свидетельствует о равенстве процессуальных прав и обязанностей всех лиц, проживающих в Султанате Оман.

2) Уголовный кодекс Омана

122. В Уголовном кодексе, и в частности в его статьях 8, 9 и 12, не проводится никаких различий между иностранцами и оманскими гражданами. Кроме того, в соответствии со статьей 13 Уголовного кодекса национальные суды Омана принимают во внимание решения иностранных судов. Согласно статье 130-бис Уголовного кодекса, «любое лицо, поощряющее или разжигающее религиозные или межконфессиональные конфликты или пропагандирующее идеи ненависти или вражды среди населения, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до 10 лет».

123. Согласно статье 134 Уголовного кодекса «создание объединений и партий, противоречащих политической и экономической системам страны, запрещается». Вполне естественно, что Султанат является государством – участником международной конвенции, высшей целью которой является обеспечение свободы всех людей и защита их политических, экономических и социальных прав.

124. В числе вопросов, рассматриваемых в статьях Уголовного кодекса, следует отметить следующие:

- Статья 165: Произвольное ограничение личной свободы и незаконное проникновение в жилище преследуются по закону.
- Статья 209: Нарушение неприкосновенности религии.
- Статья 210: Защита захоронений и похоронных обрядов в целом.

- Статья 211: Защита процедур бракосочетания в соответствии с верованиями каждой из сторон брака. Правонарушения, связанные с ограничениями личной свободы, лишением свободы и сокрытием похищенного лица, также преследуются по закону, в соответствии с положениями статей 256–258.

125. Рабство, обращение в рабство и сделки, конечной целью которых являются рабство или обращение в рабство, также преследуются по закону в соответствии с положениями статей 260 и 261 Уголовного кодекса.

3) Гражданский процессуальный кодекс судопроизводства по гражданским и коммерческим делам

126. Гражданский процессуальный кодекс судопроизводства по гражданским и коммерческим делам устанавливает процессуальные права органов государственной власти, общественных организаций и институтов, коммерческих компаний, ассоциаций и всех физических лиц.

127. В этом кодексе рассматриваются права всех сторон, участвующих в секвестрации, в том числе в секвестрации движимого имущества, в регулировании задолженности третьим сторонам, в процедурах, связанных с тюремным заключением должников и с наложением на должников запрета на выезд из страны.

4) Трудовой кодекс Омана

128. Положения Трудового кодекса применяются ко всем работникам без какой бы то ни было дискриминации, т.е. не проводится никаких различий ни между оманскими гражданами и проживающими на территории Омана иностранцами, ни между мужчинами и женщинами. Согласно определению, принятому в Трудовом кодексе, работником является любое физическое лицо, выполняющее для работодателя любую оплачиваемую им работу под управлением и контролем соответствующего работодателя. По состоянию на декабрь 2010 года в частном секторе Омана насчитывалось 1 102 365 иностранных работников, в том числе 989 698 мужчин и 112 667 женщин из 162 стран. В государственном секторе по состоянию на декабрь 2010 года было занято 163 982 гражданских служащих, в том числе 140 370 оманских граждан и 23 612 – иностранцев (см. таблицу, прилагаемую к данному докладу).

129. Содержащаяся в главе VIII Трудового кодекса статья 104, касающаяся трудовых споров, применяется в отношении любых споров по поводу трудовых договоров. Соответствующие жалобы подаются на рассмотрение департамента по урегулированию споров, где предпринимаются усилия по их урегулированию на полюбовной основе. В тех случаях, когда достичь такого урегулирования спора не удается, жалобы передаются в компетентные суды. Что касается нарушений, выявляемых инспекторами по труду в ходе их предусмотренных Трудовым кодексом инспекционных посещений соответствующих производств или организаций, то предусмотрена процедура передачи информации о виновных в совершении выявленных нарушений на рассмотрение соответствующих органов, которые рассматривают выявленные нарушения по существу. В соответствии с положениями статьи 10 Трудового кодекса, работники любой национальной принадлежности освобождаются от уплаты сборов на всех этапах судебного разбирательства заявленных ими жалоб.

130. Ни в данных инспекций по труду, ни в материалах 17 028 жалоб, поступивших от работников за период с 1 января по 30 сентября 2010 года, не было отмечено ни одного случая дискриминации. Все жалобы и претензии касались

оплаты труда, и речь шла о задержках с выдачей зарплаты, о требованиях оплаты за сверхурочную работу, о выплате бонусов в связи с окончанием контракта, об оплате проезда или об удержании паспортов. За исключением 956 жалоб, которые были переданы на рассмотрение суда, все остальные жалобы и претензии были урегулированы полюбовно.

131. Что касается участия членов различных этнических и национальных групп населения в разработке, осуществлении и мониторинге сказывающихся на их положении законодательных норм, политики и программ, то мы можем уверенно заявить, что все проживающие в Султанате группы населения прибыли в страну довольно давно и поэтому ассимилировались в оманское общество и стали его неотъемлемой частью. Соответственно, они пользуются всеми правами и несут все возлагаемые на них обязанности без каких бы то ни было различий между ними и другими членами оманского общества. Кроме того, как оманцы, так и иностранные трудящиеся имеют возможности участвовать в деятельности, представляющей для них особый интерес, путем участия в профсоюзах и во Всеобщей федерации трудящихся.

5) Политика в области образования, имеющая отношение к ликвидации расовой дискриминации

132. В Султанате принимались и принимаются меры по соблюдению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации как в государственных, так и в частных школах; представление об этой работе дает следующая информация:

- Категория 1 – Учащиеся, говорящие на арабском языке: обладают всеми теми же правами на образование, что и граждане Омана, а именно они имеют право учиться в государственных и международных школах на тех же основаниях, что и учащиеся-оманцы; это положение закреплено в статье 2 раздела II правил организации обучения в общеобразовательных школах, утвержденных Министерским постановлением № 99/2001 относительно приема на учебу и регистрации учащихся в образовательных учреждениях различных уровней.
- По данным *Статистического ежегодника в области образования за 2008/09 учебный год*, в государственных школах было зарегистрировано 34 578 учащихся и в частных школах – 9 662 учащихся.
- Категория 2 – Учащиеся, говорящие на неарабском языке: Поскольку такие учащиеся не понимают арабский язык, являющийся языком обучения в государственных школах, Министерство просвещения и высшего образования разрешает организовывать для них специальные школы в соответствии с правилами функционирования таких школ, изложенными в Положении о международных школах, утвержденным Министерским постановлением № 4/2006 от 4 января 2006 года и представляющем собой уточненный вариант ранее действовавшего Положения на этот счет. В 2008/09 учебном году в школах Омана получали образование в общей сложности 44 240 учащихся, не являвшихся оманцами, что составляло 9,1% общей численности школьников страны.

6) Дискриминация и учащиеся

Частные школы

133. В соответствии с положениями Министерского постановления № 4/2006, касающимися реализации правил, регулирующих деятельность международных школ, вместо употреблявшегося ранее термина «общинные школы» используется термин «международные школы», чтобы не только избежать проведения каких бы то ни было различий между обучающимися в указанных школах учащимися по признакам их расы или национальности, но и подчеркнуть интернациональный характер обучения, при котором все учащиеся имеют равные права, без какой-либо дифференциации или дискриминации.

134. Кроме того, согласно статье 31 Министерского постановления № 26/2006 с разрешения Министерства зарегистрированные в международных школах учащиеся, не являющиеся оманскими гражданами, имеют возможность переводиться на учебу в государственные школы.

135. Учащиеся с ограниченными возможностями здоровья принимаются в специальные школы на одних и тех же основаниях и условиях для всех детей, проживающих на территории Султаната. Все инстанции сферы образования Султаната принимают участие в реализации двух программ интеграции в школы страны учащихся мальчиков и девочек с ограниченными возможностями здоровья и с трудностями в обучении. В 2008/09 учебном году в общей сложности 710 учащихся с ограниченными возможностями здоровья и с трудностями в обучении были интегрированы в коллективы учащихся 56 школ Султаната.

Государственные школы

136. Содержание школьных программ ориентировано на привитие учащимся ценностей и принципов толерантности, равенства и свободы мысли и убеждений, без дискриминации или различий.

137. В основе учебных программ оманских школ лежат установки в сфере образования, вытекающие из статей Основного закона государства, в которых все люди рассматриваются как равные, между ними не проводится различий и нет никакой расовой дискриминации.

138. В учебные программы первого цикла обучения включены концепции, касающиеся равенства и дискриминации по нерасовым признакам, такие как:

- жизнь рядом с лицами других национальностей, на примере семей различной национальной принадлежности, участвующих в общей деятельности; цель обучения – акцентирование внимания на позитивном восприятии других лиц, независимо от различий по признаку национальной принадлежности;
- жизнь рядом с другими лицами, независимо от внешних различий или цвета кожи, с приведением примеров, касающихся лиц с различной внешностью или различным цветом кожи, и с демонстрацией портретов таких людей;
- равенство мужчин и женщин, подтверждаемое рассказами о мужчинах и женщинах, участвующих в деятельности, свидетельствующей об их партнерских взаимоотношениях.

139. Как общая направленность, так и конкретные цели предмета «Социальные науки» и учебных программ по таким предметам, как «Арабская литерату-

ра» и «Исламское учение», предусматривают изучение концепций прав человека, а также концепций, касающихся мира, открытости по отношению к другим цивилизациям, позитивного восприятия различий, культурного разнообразия и международного сотрудничества, что соответствует как существу, так и целям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в частности, изложенным в ее статьях 5, 6 и 7.

140. В учебнике для одиннадцатого класса средней школы под названием «Моя родина: культурное богатство Омана» в концептуальном плане рассматриваются темы культурного разнообразия, открытости к другим цивилизациям и позитивного восприятия культурных различий; все соответствующие материалы ориентированы на ликвидацию всех форм расовой дискриминации.

141. В учебниках по социальным наукам для 5–10 классов средней школы также сделан акцент на привитие толерантности посредством изучения ряда концепций, которые упоминаются в указанных учебниках 1 085 раз.

7) Образовательные программы

142. В аудиовизуальных и печатных материалах средств массовой информации, касающихся образовательной тематики, программ, проектов и новостей, речь идет о мужчинах и женщинах из числа всех студентов, а также о всех преподавателях без каких бы то ни было различий.

143. Власти Султаната, и в частности Министерство просвещения и высшего образования, одинаково относятся к учащимся и студентам всех областей специализации, независимо от их расовых, культурных, социальных или иных отличительных признаков, в полном соответствии с нормами социальной системы страны и гуманитарными принципами.

144. Для всех мальчиков и девочек, из всех слоев общества, которые добиваются высоких результатов в образовательной деятельности и программах, проводятся идентичные церемонии награждения в целях поощрения их усердия и высокого качества работы без какой бы то ни было дискриминации по признакам цвета кожи, пола, расы или по другим аналогичным признакам.

145. В рамках программы повышения информированности учащихся и студентов по таким темам, как влияние сверстников, проявления нетерпимости и создание стереотипов, в целях закрепления у них идей терпимости и недискриминации выпущена брошюра «Я – позитивная личность».

Доступ к образованию

146. Все учащиеся из иностранных государств принимаются в школы Омана по правилам принятой в стране системы приема в школы; эта система предусматривает также прием учащихся, не говорящих на арабском языке, которым оказывается помощь, с тем чтобы они могли получать образование вместе со своими сверстниками, говорящими на арабском языке.

147. Все зарегистрированные в Омане учащиеся (как граждане Омана, так и иностранцы) имеют возможность получать образование в различных странах и сдавать национальные экзамены в соответствии с принципом всеобщего образования.

148. Принципом равенства и недискриминации руководствуются все школьные коллективы, во всех видах образовательной деятельности и практики, которые реализуются с использованием материалов, позволяющих выявить индивидуальные таланты учащихся.

8) Дискриминация в отношении женщин

149. В Султанате дискриминации в отношении женщин не существует, и женщины имеют равные права с мужчинами. Султанат является государством-участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что свидетельствует о его стремлении применять принцип равенства и недискриминации.

150. В соответствии с оманским законодательством в стране не существует никакой дискриминации в отношении ни мужчин, ни женщин, они имеют равные права и несут равные обязанности. Иски о принятии мер по возмещению ущерба, нанесенного проявлением дискриминации в нарушение норм Основного закона государства, могут подаваться в судебные инстанции, и потерпевшая сторона имеет право требовать компенсации причиненного вреда.

151. Основу для практической деятельности по реализации политики Султаната в вопросах осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ускорения процессов обеспечения равенства между мужчинами и женщинами составляют директивные указания Его Величества Султана и его инициативы, касающиеся назначения женщин на высокие государственные должности, в том числе на должности министров и заместителей министров, послов, сотрудников Государственной прокуратуры и Государственного совета, феминизации функциональных обязанностей должностей, занимаемых женщинами, и обеспечения политических, экономических и социальных прав женщин во всех сферах жизни общества.

152. Основу оманского законодательства по вопросам, касающимся жизни и деятельности женщин, составляют два основных принципа: принцип равенства между мужчинами и женщинами в целом и принцип равенства их возможностей.

153. Системой социального обеспечения охвачены как мужчины, так и женщины; равноправие мужчин и женщин зафиксировано в Трудовом кодексе, в Законе о коммерческих компаниях и в Законе о социальных услугах; равноправие мужчин и женщин соблюдается также в действующей в стране системе образования, и соответствующие вопросы включены в школьные учебные программы.

154. В законодательстве Омана нет определения понятия «дискриминация в отношении женщин», которое приведено в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, однако в нем полностью поддерживается принцип равенства мужчин и женщин и равенства их возможностей.

155. В оманском законодательстве не предусмотрено никаких ограничений или запретов, касающихся реализации женщинами своих прав. Они могут полноценно участвовать в деятельности во всех сферах жизни общества, чему способствует создание по указаниям Его Величества Султана на всей территории Султаната многочисленных служб, способствующих повышению информированности населения.

156. Закон о борьбе с незаконной торговлей людьми и Уголовный кодекс Омана квалифицируют незаконную торговлю женщинами и сексуальную эксплуатацию женщин как уголовно наказуемые дискриминационные деяния.

157. В государственном секторе женщины занимают примерно 12% старших руководящих и консультативных должностей и свыше 43% общего количества должностей; они также работают во всех других сферах деятельности и выполняют все виды работ. Женщины принимают активное участие в решении вопро-

сов развития, например по линии Форума женщин-предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Омана, добровольных профессиональных женских организаций гражданского общества и государственных и частных академических органов и организаций.

158. Женщины являются бенефициарами всех программ социального обеспечения, реализуемых под эгидой Министерства социального развития.

159. Женщины имеют право сохранять свою фамилию даже после вступления в брак.

160. Статья 80 Трудового кодекса Омана гласит: «Все положения, регулирующие трудовые отношения работников, применяются в отношении выполняющих одинаковую работу женщин без какой бы то ни было дискриминации». Это положение ясно указывает на то, что все работники-женщины имеют те же права, что и мужчины, в том числе:

- право на равные возможности продвижения по службе;
- право на гарантии занятости;
- право на надлежащие, безопасные и здоровые условия работы;
- право на отдых и досуг;
- право на организацию и ведение коллективных переговоров;
- право на создание профсоюзов и на вступление в профсоюзы.

161. В Султанате не существует дискриминации женщин в сфере труда, и фактически с каждым годом число работников-женщин увеличивается. Как уже отмечалось, в настоящее время на оплачиваемых рабочих местах трудятся 39 621 оманская женщина, и 7 289 оманских женщин трудятся в рамках программы поддержки самозанятости. Численность занятых в стране иностранных работников-женщин составляет 112 667 человек.

162. Поставлена задача обеспечить согласованность и сочетание между правом женщин на труд и их социальными функциями. В этой связи в полном соответствии с положениям пункта 2 статьи 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин разработаны следующие нормы:

- в контексте права на труд запрещается дискриминация женщин по причине замужества или материнства;
- в соответствии с положениями пункта 1 статьи 67 Трудового кодекса, мужчины и женщины по закону имеют право на трехдневный отпуск в связи с регистрацией брака;
- запрещается увольнение женщин с работы по причине беременности или родов;
- статья 84 Трудового кодекса устанавливает, что «работодатель не имеет права уволить женщину-работницу за ее отсутствие на работе, если оно было вызвано документально подтвержденным заболеванием, связанным с беременностью или рождением ребенка, или помешать ее возвращению на работу, если общая продолжительность ее отсутствия на работе не превышает шести месяцев»;
- женщины имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам или на аналогичные социальные льготы или пособия;

- в соответствии с Трудовым кодексом в последней редакции, с учетом поправки, внесенной согласно Султанскому указу № 113/2011, женщины-работницы имеют право в течение срока их трудового соглашения три раза пользоваться 50-дневным специальным отпуском, охватывающим дородовой и послеродовой периоды, с полным сохранением заработной платы;
- статья 83 Трудового кодекса устанавливает, что женщины, состоящие на службе конкретного работодателя в течение одного года, имеют право на отпуск в связи с родами продолжительностью до шести недель, включая дородовой и послеродовой периоды;
- на всем протяжении беременности женщины пользуются специальной защитой от деятельности, которая может быть для них вредной; согласно статье 82 Трудового кодекса не разрешается использовать труд таких женщин на работах, которые могут быть опасными для их здоровья, а также на тяжелых или любых других работах, конкретно указываемых в распоряжении Министра труда. Например, запрещается использование беременных женщин на работах в период с 19.00 часов до 7.00 часов утра и на вредных работах, за исключением обстоятельств, видов деятельности и случаев, устанавливаемых по решению Министра. Таким образом осуществляется позитивная дискриминация в пользу женщин, свидетельствующая об уважении ценностей семьи.

163. Мы хотели бы уточнить смысл заявления, содержащегося в статье 64 первоначального доклада Султаната, относительно того, что Султанату нет необходимости запрещать создание организаций, поддерживающих расовую дискриминацию или деятельность, направленную на подстрекательство, поощрение, финансирование или оказание какой-либо помощи в отношении совершения таких деяний, и запрещать членство или наказывать за членство в таких организациях. Хотя конкретных законоположений на этот счет не существует, правовые нормы, устанавливающие уголовное преследование за упомянутые акты, предусмотрены, в частности, в статьях 130-бис, 26, 261, 209, 210 и 211 Уголовного кодекса Омана.

164. Иллюстрацией ситуации в этой области является тот факт, что в настоящее время в Омане функционируют 136 профессиональных женских ассоциаций, таких как ассоциации адвокатов, врачей и инженеров, а также ассоциации и клубы общин иностранцев и 24 благотворительных общества.

б) Право на личную безопасность и на защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как государственными должностными лицами, так и любой группой лиц или организацией

165. В абзаце пятом статьи 11 Основного закона государства это право провозглашается незыблемым, а именно в нем говорится, что государство должно обеспечить защиту указанного права, а граждане и другие жители страны должны его оберегать. В указанном абзаце также устанавливается, что частная собственность в Султанате защищена законом. Соответственно, никто не может быть ограничен в правах распоряжаться своей собственностью, за исключением установленных законом ситуаций, при которых ограничение таких прав может быть введено в интересах общественного блага, оговоренным в законе образом и при условии предоставления заинтересованному лицу справедливой компенсации.

166. В абзаце шестом упомянутой статьи закреплено положение о том, что в целом конфискация собственности не допускается, а наказание в виде конфискации собственности в конкретных ситуациях возможно только по решению суда, в случаях, предусмотренных законом.

167. В Основном законе также закреплены следующие положения:

- Статья 16: «Запрещается ссылка или высылка оманских граждан из страны, а также лишение их права на возвращение в Султанат».
- Статья 17: «Все граждане Омана равны перед законом, имеют равные права и несут равные обязанности. Не разрешается дискриминация граждан Омана по признакам пола, происхождения, цвета кожи, языка, религии, принадлежности к какой-либо секте, места постоянного проживания или социального положения». Отсутствие в Основном законе упоминания иностранных граждан не означает, что они не пользуются равными правами. В Законе о проживании иностранных граждан, в Трудовом кодексе и в ряде других законодательных актов содержатся гарантии равенства и защиты прав иностранных граждан.
- Статья 18: «Личная свобода гарантируется законом. Лицо может быть подвергнуто аресту, обыску, задержанию, заключению под стражу или ограничено в свободе выбора своего местожительства и в свободе передвижения только на законных основаниях».
- Статья 19: «Задержание или тюремное заключение лица допускается только на законных основаниях и только в местах, предусмотренных в законах о тюремном заключении и обеспечивающих медицинское и социальное обслуживание арестованных и заключенных».
- Статья 20: «Запрещается подвергать человека физическим или психологическим пыткам, издевательствам или жестокому обращению; ответственность лиц, совершающих такие акты, устанавливается законом. Кроме того, любое заявление или признание считается недействительным, если установлено, что оно было получено под пыткой, обманным путем, в результате жестокого обращения или под угрозой таких действий».
- Статья 21: «Факт преступления и наказание устанавливаются только на основе закона; наказание может назначаться только за совершенные нарушения закона. Наказание индивидуально».
- Статья 22: «Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана в ходе судебного разбирательства, во время которого обвиняемому гарантируется право на полноценную защиту в соответствии с законом. Запрещается наносить обвиняемому физические или психологические травмы».
- Статья 23: «Обвиняемый имеет право назначить защитника, способного представлять его интересы в суде. Закон определяет ситуации, в которых наличие адвоката, представляющего интересы обвиняемого лица, обязательно, и гарантирует услуги адвоката лицам, не располагающим необходимыми финансовыми средствами для обеспечения правовой защиты своих прав».
- Статья 24: «Задержанный или арестованный должен быть немедленно информирован о причинах задержания или ареста; он имеет право связаться с любым лицом, чтобы информировать его о происшествии или

просить его о помощи в соответствии с законом. Обвинение задержанному или арестованному лицу должно быть предъявлено незамедлительно. Задержанный или арестованный и лицо, представляющее его в судебном разбирательстве, имеют право обжаловать в судебном порядке процедуры, ограничивающие личную свободу задержанного лица». Закон определяет порядок подачи жалоб и гарантирует рассмотрение жалобы в течение определенного срока; если судебное рассмотрение жалобы в течение назначенного срока не будет завершено, суд обязан освободить соответствующее лицо из-под стражи.

- Статья 25: «Право на обжалование судебных решений неотъемлемо и гарантировано всем лицам. Закон определяет порядок и необходимые условия реализации этого права; государство, в меру возможности, гарантирует незамедлительное судебное разбирательство и урегулирование претензий подателей жалоб».
- Статья 26: «Ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам».
- Статья 27: «Жилища являются неприкосновенными, и никто не может проникнуть в жилище без разрешения проживающих в нем лиц, за исключением установленных законом случаев и предусмотренными в соответствующих законах способами».
- Статья 28: «Свобода исповедовать религию в соответствии с признанными обычаями гарантируется, при условии, что соответствующая практика не нарушает общественный порядок и не противоречит общепринятым стандартам морального поведения».
- Статья 29: «Свобода мнений и их выражения в устной, письменной или любой иной форме гарантируется в пределах, установленных законом».
- Статья 30: «Гарантируется право на свободу и тайну почтового, телеграфного и телефонного сообщения и других способов коммуникации. Цензура, досмотр, раскрытие, задержка и конфискация соответствующих материалов допускаются только в определенных законом ситуациях и в соответствии с установленными законом процедурами».
- Статья 31: «Свобода прессы, печати и публикаций гарантируется при соблюдении установленных законом условий и обстоятельств. Запрещается издание или публикация материалов, способствующих беспорядкам, наносящих ущерб безопасности государства или унижающих человеческое достоинство и нарушающих права человека».
- Статья 32: «Граждане имеют право на свободу собраний в рамках закона».
- Статья 33: «Свобода создания объединений на основе национальной принадлежности для достижения законных целей способами, не идущими вразрез с положениями и целями Основного закона, гарантирована в соответствии с условиями и правилами, определенными законом. Запрещается создавать объединения, деятельность которых направлена против общественного порядка или носит секретный или военный характер. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение».

- Статья 34: «Граждане имеют право обращаться в государственные организации по вопросам, касающимся их лично или имеющим отношение к делам государства; процедуры и условия обращения определяются законом».
- Статья 35: «Каждый «иностранец», проживающий на территории Султаната на законных основаниях, пользуется правом на защиту личности и собственности в соответствии с законом; иностранцы должны уважать ценности оманского общества, его обычаи и нормы нравственности».

168. Статья 5 Закона о неправительственных объединениях запрещает создание объединений на основе принадлежности к определенному племени, религии или секте; общины иностранцев имеют право создавать свои собственные клубы общения.

169. Статья 41 Трудового кодекса закрепляет право работников в ряде случаев прекращать работу по конкретному трудовому соглашению без ущерба для своих трудовых прав путем подачи работодателю соответствующего уведомления, в том числе:

- в случае, если работодатель или его представитель ввел соответствующего работника в заблуждение относительно условий занятости в течение срока действия контракта;
- в случае, если работодатель или его представитель совершил аморальный поступок в отношении работника или члена его семьи;
- если работник подвергся нападению работодателя или его представителя.

В соответствии с действующим законодательством работник может обратиться в органы, занимающиеся урегулированием трудовых споров, и требовать эффективной защиты своих прав, а также компенсации за нанесенный ему ущерб. В случае физического нападения он может обратиться в Государственную прокуратуру, чтобы возбудить уголовное дело в отношении работодателя.

с) Политические права

170. Политические права граждан гарантируются законом. Как отмечалось выше, Совет Омана состоит из Консультативного совета (члены которого избираются населением) и Государственного совета (его члены назначаются); юрисдикция этих органов, сроки их полномочий, распорядок сессий и методы их работы определены законом. Законодательство также устанавливает членский состав указанных органов, определяет требования, которым должны удовлетворять их члены, методы проведения выборов или назначений, основания для исключения из состава указанных органов, а также содержит другие нормативные положения.

171. Консультативный совет состоит из представляющих различные районы страны 86 членов Совета, свободно избираемых гражданами без вмешательства государственных органов. Баллотироваться в качестве кандидатов в члены Совета могут на равной основе как мужчины, так и женщины в возрасте не моложе 30 лет. Срок полномочий Консультативного совета составляет четыре года. Султанат первым среди государств региона предоставил женщинам возможность пользоваться своими политическими правами и участвовать в выборах (в качестве избирателей и кандидатов).

172. В соответствии с положениями статьи 22 Закона о Совете Омана, принятого на основе Султанского указа № 86/97, женщины в Султанате Оман пользу-

ются правом баллотироваться в качестве кандидатов и принимать участие в голосовании на выборах без дискриминации, на равных началах с мужчинами. На выборах в состав Консультативного совета седьмого созыва (2011–2015 годы) в качестве кандидатов баллотировались 1 133 человека, в том числе 77 женщин и 1 056 мужчин.

d) Прочие гражданские права

1) Право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах государства

173. Статья 18 Основного закона устанавливает, что личная свобода гарантируется законом и что арест, обыск, задержание или заключение в тюрьму, а также ограничение свободы выбора места жительства и свободы передвижения допускаются только в соответствии с положениями закона.

174. Министерство труда также выпустило Циркулярное распоряжение № 2/2006, в котором конкретно устанавливается, что «работодателям разрешается удерживать паспорта своих работников только на основании соответствующего постановления суда». Главный департамент по вопросам гражданского состояния выдает всем проживающим в стране иностранцам карточки резидентов, а гражданам Омана – удостоверение личности, которые могут использоваться в официальных сделках, а в случае проживающих в стране иностранцев – еще и как документы, удостоверяющие личность и законный статус проживания в стране, наличие которых позволяет таким лицам не иметь при себе паспорт при передвижении по территории страны.

175. На основе принципа равенства законодательство Омана гарантирует всем оманским гражданам и проживающим в стране иностранцам одинаковые права, касающиеся свободы передвижения, выбора места жительства и заключения законных сделок. Закон о пребывании в стране иностранцев также гарантирует всем работающим в Султанате мужчинам и женщинам право пребывания с ними их супруги или супруга и детей.

2) Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

176. Как уже отмечалось, Основной закон гарантирует гражданам страны и проживающим в стране иностранцам свободу передвижения в пределах Султаната. Что касается иностранных работников, то согласно статье 56 Трудового кодекса работодатели по завершении трудовых отношений с упомянутой категорией работников обязаны обеспечить их репатриацию в соответствующие страны, за исключением случаев, когда работники переводятся к другому работодателю. В случае невыполнения работодателем этого требования компетентный департамент обязан обеспечить репатриацию работника в страну его происхождения за государственный счет и затем возместить понесенные расходы за счет работодателя. По всем делам, касающимся таких случаев, суды выносят решения, обязывающие работодателей оплачивать расходы, связанные с репатриацией конкретных иностранных работников в страны их происхождения.

177. В соответствии с выпущенным Министерством труда Циркулярным распоряжением № 2/2006, работодателям разрешается удерживать паспорта своих работников только на основании соответствующего постановления суда.

3) Право на гражданство

178. Как и во всех странах мира, любое лицо, которое соответствует установленным критериям, имеет право претендовать на получение гражданства.

179. В Султанате Оман вопросы гражданства регулируются в соответствии с законом, принятым на основе Султанского указа № 3/83. Согласно одному из устоявшихся в стране правовых принципов гражданство Султаната не может быть ни утрачено, ни отозвано. Помимо этого оманские граждане не могут быть депортированы или высланы из страны и им не может быть запрещено возвращаться в Султанат (статьи 15 и 16).

180. Гражданство – это институт политической и правовой связи между человеком и государством, предусматривающий взаимное соблюдение их обязательств друг перед другом. При рассмотрении прошений о предоставлении гражданства, подаваемых лицами, которые соответствуют установленным критериям на этот счет, власти Султаната не проводят в отношении лиц, удовлетворяющих критериям приобретения оманского гражданства, никакой дискриминации по признакам пола, цвета кожи, происхождения, религии, убеждений или по каким-либо другим признакам. Государство суверенно в принятии решений о предоставлении оманского гражданства запрашивающим такое гражданство лицам, не являющимся оманцами.

181. Султанат проводит политику широкой поддержки прав человека, в частности, в вопросах, касающихся гражданства. Одним из проявлений этой политики является предоставление оманского гражданства родившимся у оманских матерей детям, гражданство отцов которых неизвестно. Аналогично дети оманской гражданки и ее супруга-иностранца пользуются всеми правами оманских граждан, а именно государство предоставляет им без дискриминации те же услуги, которые оно предоставляет детям оманских граждан, включая услуги в области образования и медицинского обслуживания.

182. В Султанате на уровне государственной политики применяются специальные процедуры реагирования на проблемы, связанные с гражданством, в целях недопущения безгражданства. Фактически, компетентные власти внимательно изучают конкретные препятствия и трудности, связанные с вопросами гражданства, и вырабатывают решения, соответствующие каждой ситуации. В Омане нет «бидунов» (лиц без гражданства).

183. В соответствии со статьей 36 Основного закона иностранцы могут подавать прошения о предоставлении им политического убежища или разрешения на проживание в Омане, если они подвергаются преследованиям по политическим мотивам и если предоставление такого убежища или разрешения не идет вразрез с общей политикой Султаната.

4) Право на вступление в брак и на выбор супруга

184. Семейные отношения в Султанате регулируются в соответствии с Кодексом законов о личном статусе, принятым на основании Султанского указа № 22/97.

185. Равенство супругов в браке: такое равенство признается в Кодексе законов о личном статусе единственной допустимой формой отношений, связанных с созданием семьи. Легальный минимальный возраст для вступления в брак составляет 18 лет.

186. Согласно статье 282 Кодекса законов о личном статусе лица, не являющиеся мусульманами, имеют право как следовать своим собственным нормам,

касающимся личного статуса, так и просить о применении к ним норм оманского права.

187. Статья 211 устанавливает, что: «Процедуры, касающиеся бракосочетания, защищаются в соответствии с религиозными верованиями каждой из вступающих в брак сторон». Согласно положениям статей 256–356 нарушения личной свободы, так же, как нарушения, связанные с лишением свободы, совершением и сокрытием похищения человека, преследуются по закону.

188. Каждый человек имеет одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак. Женщина имеет право свободно выбирать своего супруга, и бракосочетание разрешается только с ее согласия.

189. Право частной собственности незыблемо для всех лиц, и материальный статус жены определяется отдельно от материального статуса ее супруга. Соответственно, жена имеет право распоряжаться своей собственностью по своему усмотрению, не запрашивая согласия своего мужа.

190. Обручение детей не допускается в соответствии как с социальными, так и правовыми нормами, и в оманском обществе такой практики никогда не существовало.

191. В соответствии с Султанским указом № 55/2010 относительно препятствования женщинам в принятии решения о вступлении в брак, в настоящее время в случае, если опекун женщины не дает согласия на ее вступление в брак с ее избранником, женщина имеет право обратиться по этому вопросу напрямую в Верховный суд.

5) Право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами

192. Абзац первый статьи 11 Основного закона государства гласит: «Национальная экономика строится на принципах справедливости и свободной экономики. Ее основу составляет конструктивное и плодотворное взаимодействие между государственной и частной деятельностью и ее целью является обеспечение экономического и социального развития, способствующего расширению производства и повышению уровня жизни граждан в соответствии с генеральным планом развития государства».

193. Согласно абзацу второму указанной статьи «свобода экономической деятельности гарантируется в рамках закона и общественного блага, в целях обеспечения национального экономического благосостояния. Государство поощряет накопление средств и контролирует условия кредитных операций».

194. В абзаце третьем указанной статьи устанавливается, что «все природные богатства и ресурсы находятся в собственности государства, которое оберегает и обеспечивает их рациональное использование с учетом потребностей в укреплении безопасности государства и в интересах укрепления национальной экономики. Предоставление концессий на разработку или эксплуатацию каких-либо государственных ресурсов допускается только в соответствии с законом, в рамках ограниченного периода времени и методами, обеспечивающими соблюдение национальных интересов».

195. Абзац четвертый статьи 11 гласит: «Государственная собственность неприкосновенна. Государство обеспечивает защиту государственной собственности, а граждане и все население Султаната обязаны хранить ее и оберегать».

196. Согласно абзацу пятому указанной статьи Основного закона «частная собственность пользуется защитой. Ограничение прав распоряжаться своей собственностью может быть введено только по закону. Экспроприация частной собственности допускается только в интересах общественного блага в ситуациях и при соблюдении процедур, предусмотренных законом, и при условии, что соответствующий собственник получит справедливую компенсацию. Вопросы наследования регулируются нормами шариата».

197. В абзаце шестом статьи 11 говорится, что «в целом конфискация собственности не допускается, а наказание в виде конфискации собственности в конкретных ситуациях возможно только по решению суда, в случаях, предусмотренных законом».

198. Согласно абзацу седьмому указанной статьи «налоги и государственные сборы должны вводиться на основе справедливости и служить интересам развития национальной экономики».

199. Абзац восьмой статьи 11 устанавливает, что «введение государственных налогов, их изменение или отмена производятся в соответствии с законом. Освобождение от уплаты всех или части таких налогов производится только в ситуациях, установленных законом. Правовые положения, касающиеся налогов, сборов и любых других пошлин, не могут иметь обратную силу».

200. Действуя на основе принципов свободы экономической деятельности и защиты частных и государственных активов, правительство Султаната приняло целый ряд законов, касающихся защиты иностранных инвестиций, в том числе Закон о регулировании коммуникаций, Закон об иностранных инвестициях, Закон о торговле, Закон о единых нормах регулирования промышленного производства в арабских государствах Залива, Закон об охране промышленной собственности, Закон об авторском праве и смежных правах, Закон о защите потребителей, Закон о реестре коммерческих организаций, Закон о правилах ведения реестра коммерческих организаций, Закон о капиталах, Закон о туристической деятельности, Закон о коммерческих компаниях, Закон о регулировании и поощрении промышленного производства, Закон о налогообложении доходов, Трудовой кодекс, Закон о торгово-промышленной палате Омана, Закон об электронных сделках, Закон о зонах свободной торговли, Закон о проведении тендеров, Закон о торговых агентствах и Технический регламент обогащения (фортификации) пищевой продукции.

201. Все перечисленные законы, а также законы по вопросам землевладения, способствуют стимулированию торгово-экономической деятельности в целом и обеспечивают защиту прав собственности инвесторов.

6) Право наследования

202. Как указано в пункте 205 [sic], нормы Кодекса законов о личном статусе регулируют все вопросы, касающиеся гражданского состояния, в том числе вопросы брака, развода, алиментов, развода по взаимному согласию супругов, при котором муж получает от жены материальную компенсацию за развод (развод «хулу»), линии наследования, завещанного имущества, наследования и ряда других вопросов. Ислам обеспечивает защиту прав женщин на основе принципов справедливости, равенства и сбалансированности, путем рассмотрения и сравнения обязанностей женщин и обязательств мужчин; это позволяет справедливо установить долю наследства, причитающуюся каждому из них.

203. Существующие в системе мусульманского права различия в величине долей наследников имущества – мужчин и женщин – определяются по трем критериям:

- характер взаимоотношений между наследниками, как мужчинами, так и женщинами, и умершим лицом;
- место наследника в очередности наследования;
- бремя финансовой ответственности, которое согласно шариату наследополучатель несет в отношении других лиц. При этом следует отметить, что во многих случаях женщины получают более значительную долю наследуемого имущества, чем мужчины.

7) Право на свободу мысли, совести и религии

204. Статья 29 Основного закона устанавливает, что свобода иметь свое мнение и право излагать его устно, письменно или другим способом изложения гарантированы в рамках закона.

205. Помимо этого статья 28 гарантирует свободу исполнения религиозных обрядов в соответствии с признанными нормами, при соблюдении ограничений, установленных законом и необходимых для охраны общественного порядка и нравственности населения.

206. 16 декабря 1997 года было образовано Министерство по делам религиозных пожертвований и религий, в функции которого входит реализация государственной политики в отношении исповедания религии или убеждений.

207. В соответствии с проводимой Султанатом государственной политикой, признающей право на свободу религии и убеждений, в стране функционируют ряд церквей, в которых проводятся религиозные христианские обряды, а также места отправления культа для последователей других религий.

208. Давая высокую оценку существующей в Султанате свободе религии, Государственный департамент США отметил, что правительство Султаната стремится соблюдать принцип свободы вероисповедания в соответствии с действующими в стране общими правовыми нормами. В выпускаемом Государственным департаментом США ежегоднике «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира» за 2009 год был особо отмечен тот факт, что Основной закон Омана запрещает дискриминацию граждан по признаку религии и предусматривает свободное отправление религиозных обрядов при условии соблюдения общественного порядка.

209. В упомянутом докладе подчеркивалось, что политика Султаната создает условия для в целом свободного вероисповедания в установленных государством рамках.

210. В том же докладе также подчеркивалось, что не было никаких сообщений о каких-либо злоупотреблениях, связанных с исповеданием определенной религии или верования или с соблюдением религиозных обрядов.

211. В докладе было также отмечено, что в Султанате немусульманам разрешается исповедовать свою религию без какого либо вмешательства, на землях, специально дарованных им Его Величеством султаном Кабусом бин Саидом, да хранит его Аллах, для целей отправления религиозных обрядов. Там также отмечалось, что не поступало никаких сообщений о принуждении лиц к отказу от своей религии и что за рассмотренный в докладе период в Султанате достигнуты значительные успехи в поощрении свободы вероисповедания в результате

оказания спонсорской поддержки в проведении форумов, ориентированных на развитие межконфессионального диалога. Кроме того, был отмечен тот факт, что Институт шариатских наук принимает на длительные сроки немусульманских студентов иностранных учебных заведений для проведения ими углубленных исследований в области ислама. В докладе отмечено позитивное стремление мусульман Султаната вести межконфессиональный диалог и поощрять атмосферу взаимной терпимости в отношениях между общинами мусульман и немусульман; в частности отмечалось, что в Омане не было ни одного случая ареста или содержания лиц под стражей за правонарушения на религиозной почве.

8) Право на свободу убеждений и на свободное выражение мнений

212. Статьи 29 и 31 Основного закона гарантируют свободу убеждений и право на свободное выражение их, а также свободу печати. Положения этих статей в сочетании с Законом о печати и публикациях (принятым согласно Султанскому указу № 49/1984) создают обстановку, в которой пресса Омана может ответственно пользоваться предоставленными ей правами и свободами.

213. В соответствии с Султанским указом № 87/2004 в Закон о печати были внесены поправки, касающиеся создания газет, издательств, типографий и рекламных компаний на коммерческой основе. Согласно Султанскому указу № 95/2005 и относящимся к нему подзаконным актам частный сектор имеет также право создавать радиовещательные и телевизионные компании, распоряжаться и управлять ими. Нет никаких ограничений на открытие веб-сайтов в Интернете, при условии, что там не размещаются порнографические или иные материалы, несовместимые с ценностями и традициями оманского общества или задевающие религиозные чувства.

214. В настоящее время в Омане выходят девять ежедневных газет и примерно 73 научных и культурно-просветительских журнала. Кроме того, в стране насчитывается примерно 76 рекламных агентств и издательств и свыше 130 типографий, несколько государственных радиовещательных и телевизионных станций и функционирует принадлежащий государству веб-сайт Интернета (Omanet). Что касается находящихся в частной собственности радиовещательных станций и телевизионных каналов, то в стране имеется три радиовещательных станции УКВ диапазона и один канал круглосуточного телевизионного вещания, функционирующий с 2008 года.

215. В соответствии с Султанским указом № 108/2010, в октябре 2010 года было учреждено агентство Общественное телевидение и радиовещание. Это агентство является юридическим лицом, обладает финансовой и административной независимостью и организует свою деятельность на коммерческой основе.

216. В Султанате имеется две основных компании, обеспечивающих телекоммуникационные услуги и услуги Интернета: совместная государственно-частная компания Омантел и оманско-катарская полностью частная телекоммуникационная компания Норас.

217. В ноябре 2004 года была создана Ассоциация журналистов Омана; в ее задачи входит повышение информированности журналистов по вопросам, касающимся прессы и средств массовой информации, в целях развития оманской прессы, повышения профессиональной компетенции журналистов, продвижения принципов журналистской деятельности на основе соблюдения принятых в обществе традиций и профессиональной этики, а также защиты прав

и интересов журналистов. Ассоциация журналистов Омана принята в члены Международного союза журналистов. В 2006 году была создана также Ассоциация писателей Омана, ориентированная на развитие литературы и интеллектуальной среды Султаната.

218. Право на свободу убеждений и право на свободное выражение их в обществе Омана получили мощную поддержку Его Величества султана Кабуса бин Саида, который в 2000 году в своем выступлении в ходе посещения Университета им. султана Кабуса твердо заявил, что «ущемление свободы мысли, размышлений и независимых суждений является одним из самых тяжких грехов, и мы никогда и никому не позволим ограничивать свободу мысли».

9) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

219. Женщины имеют право на работу и на участие в профсоюзах и федерациях трудящихся, а также в комиссиях по вопросам социального развития, в целях защиты своих прав и участия в разработке проектов, касающихся женщин, семьи и общества.

220. В Законе о неправительственных ассоциациях, принятом согласно Султанскому указу № 14/2000, закреплено право учреждать и развивать неправительственные организации и вступать в них. В настоящее время в Омане насчитывается примерно 53 женские ассоциации, действующие в различных мухафазах и вилайетах страны.

10) Экономические, социальные и культурные права

Право на труд

221. Нормы Трудового кодекса, который был принят в 2003 году и в который впоследствии было внесено ряд поправок, в том числе самые последние – в соответствии с Султанским указом № 113/2011, регулируют вопросы, связанные с трудовыми договорами, оплатой труда, отпусками, часами работы, использованием труда несовершеннолетних лиц и трудовой занятостью женщин, а также вопросы охраны и гигиены труда; помимо этого в Трудовом кодексе установлены правила, касающиеся представительства интересов и создания объединений работников, а также регулирования трудовых споров и штрафов для нарушителей установленных правил.

222. Статья 12 Основного закона устанавливает, что «государство издает законы, защищающие работников и работодателей и регулирующие взаимоотношения между ними. Каждый гражданин имеет право заниматься тем видом деятельности, который он для себя выберет в рамках закона. Принуждение к определенной деятельности допускается только в соответствии с законом для выполнения услуг, предоставляемых государственными органами, за справедливую плату».

223. Согласно Основному закону Министерство труда должно стремиться обеспечить приемлемые возможности трудовой занятости для граждан, обеспечить удовлетворение потребностей частного сектора путем использования имеющихся оманских трудовых ресурсов, а в связи с нехваткой кадров по отдельным специальностям – обеспечить набор работников по временным контрактам. Единственные правовые ограничения на найм работников касаются их минимального возраста и профессиональной квалификации. Для лиц, не умеющих читать и писать или не владеющих языком, на котором составлен договор, трудовой договор составляется в письменном виде. Такой договор

должен быть завизирован юридически компетентным органом, с тем чтобы в нем не содержалось каких-либо несправедливых или дискриминационных положений и чтобы заработная плата и другие льготы, причитающиеся работнику, были не ниже уровней, установленных законом.

224. В соответствии с положениями статьи 35 Трудового кодекса, работодатель обязан неукоснительно соблюдать условия договора и не назначать работника на работы, не предусмотренные в трудовом договоре.

225. Статья 11 Трудового кодекса устанавливает, что «каждый работодатель обеспечивает такое положение, при котором все работники, выполняющие одинаковую работу в одинаковых условиях, получают равное вознаграждение».

Право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы

226. Султанский указ № 112/2006 предусматривает создание профессиональных союзов.

227. Султанские указы № 74/2006 и № 112/2006 были приняты в целях внесения поправок в Трудовой кодекс и наделения трудящихся правом создавать профсоюзы в соответствии с международными стандартами в сфере трудовых отношений. 4 февраля 2007 года Министерство труда издало Постановление № 17/2007 о внесении изменений в Министерское постановление № 294/2006, касающееся ведения коллективных переговоров, мирных забастовок и прекращения работы. Члены профсоюзов и соответствующих федераций пользуются адекватной независимостью и защитой государства. Трудящиеся в Омане имеют также право в рамках закона проводить забастовки и вести коллективные переговоры. С другой стороны, в соответствии с Министерским постановлением № 294/2006 работодатели имеют право закрыть свое предприятие или производство.

228. Статьи 108, 109 и 110 Трудового кодекса устанавливают право трудящихся создавать профсоюзы для отстаивания и защиты своих прав и интересов, для улучшения своего материального положения и социального статуса и для представления интересов трудящихся по всем касающимся их вопросам; в этих же статьях предусматривается право работников создавать свои объединения и всеобщую федерацию трудящихся Султаната.

229. 7 февраля 2010 года было издано Министерское постановление № 59/2010, касающееся правил создания, функционирования и регистрации профсоюзов, федераций трудящихся и Всеобщей федерации трудящихся Султаната Оман; этим постановлением также отменялось ранее действовавшее Министерское постановление № 24/2007 в целях приведения норм, регулирующих деятельность профсоюзов, в соответствие с действующими международными стандартами. После принятия указанных поправок в 2010 году, по состоянию на декабрь 2011 года в Омане насчитывалось 139 зарегистрированных профсоюзов.

230. На учредительном конгрессе Всеобщей федерации оманских профсоюзов, состоявшемся 10 февраля 2010 года, были избраны члены ее Совета управляющих и Ревизионной комиссии; помимо представителей федераций трудящихся арабских стран на конгрессе присутствовали представители Арабской организации труда, Международной организации труда, Всемирной федерации профсоюзов, Международной конфедерации арабских профсоюзов, Американского центра международной трудовой солидарности и Норвежской конфедерации

профсоюзов. Членами Всеобщей федерации оманских профсоюзов являются все зарегистрированные в стране профсоюзы.

231. 3 марта 2010 года в соответствии с Министерским постановлением № 99/2010 была образована комиссия для ведения социального диалога между партнерами на рынке труда. В состав указанной комиссии входят представители Всеобщей федерации трудящихся Султаната Оман, Торгово-промышленной палаты Омана и Министерства труда. Одной из функций комиссии является согласование позиций социальных партнеров на рынке труда; стороны трудящихся в этой комиссии представляют, на равных правах с другими участниками, члены Всеобщей федерации трудящихся Султаната Оман.

Право на жилище

232. Государство обеспечивает граждан жильем по линии ряда программ, функционирующих в соответствии с Законом о социальном жилье, принятым согласно Султанскому указу № 37/2010. В рамках этих программ предоставляются жилые помещения, субсидии на оплату жилья или займы на приобретение жилья.

233. Условия аренды жилья как гражданами страны, так и проживающими в стране иностранцами, регулируются в соответствии с положениями султанских указов № 72/2008 и № 107/2010 относительно взаимоотношений между арендодателями и съемщиками жилья.

234. Согласно статье 34 Трудового кодекса работодатели обязаны либо обеспечить своих работников подходящим жильем, питанием и питьевой водой, либо предоставить им пособие, чтобы работники могли сами оплачивать свое жилье. Жилье должно соответствовать требованиям, установленным в предписаниях, касающихся производственной безопасности и гигиены, содержащихся в Министерском постановлении № 286/2008.

Права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

235. Подробная информация о правах, которыми обладают граждане и проживающие в стране иностранцы, приведена выше в связи с рассмотрением ситуации с соблюдением экономических и социальных прав.

236. В статье 33 Трудового кодекса предусмотрено, что работодатель обязан «оборудовать для своих работников пункт медицинской помощи. Если число работников на одном предприятии или в одном населенном пункте превышает 100 человек, то работодатель обязан обеспечить услуги одной квалифицированной медицинской сестры для оказания первой медицинской помощи, назначить врача для проведения консультаций и лечения работников в специально оборудованном для этой цели помещении и обеспечить на бесплатной для работников основе наличие необходимых для лечения лекарств. Если число работников превышает 500 человек, то в случаях, требующих помощи врача-консультанта, хирургического вмешательства и в других аналогичных ситуациях, помимо выполнения вышеизложенных требований предприниматель обязан также обеспечить на бесплатной основе доступ работников ко всем другим средствам лечения и медикаментам».

237. При лечении работника в государственной или частной больнице работодатель обязан оплачивать расходы на лечение, медикаменты и пребывание работника в больнице.

238. Выполнение работодателем требований, касающихся организации медицинской помощи, проверяется с помощью инспекторских проверок, проводимых компетентными должностными лицами.

Право на образование и профессиональную подготовку

239. Подробная информация о правах, которыми обладают граждане и проживающие в стране иностранцы, приведена выше в связи с рассмотрением ситуации с соблюдением экономических и социальных прав.

Право на равное участие в культурной жизни

240. В статье 13 Основного закона провозглашены основные принципы государственной политики в области культуры, ориентированной на повышение и развитие общего культурного уровня, развитие научного мышления, укрепление стремления к знаниям, на реализацию планов социально-экономического развития и на создание физически крепкого и сильного духом поколения, которое бы гордилось своей нацией, страной и историческим наследием и было готово защищать свои достижения, а также укреплять и сохранять национальную культуру, поощрять научные исследования и распространять достижения науки и литературы.

241. Исходя из важного значения научно-исследовательской деятельности для укрепления научной обоснованности мер устойчивого развития, необходимых для решения стоящих перед страной задач научно-технического характера, 22 июня 2005 года правительство Султаната в соответствии с Султанским указом № 54/2005 учредило национальный Совет по научно-исследовательской деятельности, в функции которого входит разработка национальной комплексной стратегии научно-исследовательской деятельности, предусматривающей, в частности, оказание поддержки конкретным изобретениям, составление планов исследовательской деятельности и издание научных работ. Впоследствии в соответствии с Султанским указом № 30/2010 был принят Закон о Совете по научно-исследовательской деятельности, направленный на регулирование, поощрение, продвижение и поддержку научно-исследовательской деятельности в Султанате и на обеспечение ее развития темпами, отвечающими требованиям социально-экономического развития страны.

242. Межкультурная коммуникация и диалог между цивилизациями являются исключительно важными факторами, необходимыми для построения глобального общества, свободного от негативных образов, мешающих социальному прогрессу. В 2007 году Министерство просвещения и высшего образования, действуя по линии оманской Национальной комиссии по вопросам образования, науки и культуры совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО), поддержало проект «Межкультурная коммуникация», направленный на развитие диалога между арабской культурой и культурой Запада и изменение их возможных негативных представлений друг о друге. В рамках этого проекта в Омане ежегодно организуются поездки по стране для групп молодежи в возрасте 17–18 лет из арабских и ряда других стран мира. В заявлении ЮНЕСКО от 16 декабря 2010 года этому проекту дана высокая оценка как ценной новаторской инициативе гражданского общества.

243. В Омане учебные программы составлены таким образом, чтобы воспитывать в оманских гражданах открытость к проявлениям существующих в нашем мире различий и разнообразия; особое внимание уделяется вопросам качества

преподаваемой учащимся и студентам информации, с тем чтобы они были как можно лучше подготовлены к деятельности с учетом реалий как своей страны, так и международной жизни.

244. Важнейшей общей целью образовательных программ исламских учебных заведений является воспитание понимания того, что ценности, связанные с поддержанием мира, являются одним из главных основополагающих элементов арабо-исламской культуры. Помимо этого в программы обучения арабскому языку включены темы, касающиеся культуры мира и взаимопонимания, в которых раскрывается важное значение мира для отдельно взятого человека, для общества и мира, в котором он живет, а в учебных программах по социальным наукам рассматриваются важнейшие условия, которые должны быть соблюдены для обеспечения мира на всей земле. В основу философского подхода в обучении по остальным учебным дисциплинам также положено привитие учащимся и студентам уважения ценностей и принципов общения и солидарности и противодействия практике, связанной с расовой дискриминацией.

245. В 2009/10 учебном году несколько школ, находящихся в ведении Министерства просвещения и высшего образования, приняли участие в конкурсе на тему «Я – гражданин мира!», организованном в целях утверждения сознания принадлежности школьников к разнообразию культур стран мира. Финансирование этого всемирного конкурса осуществляет Британский Совет в сотрудничестве с министерствами просвещения и образования государств Ближнего Востока.

е) Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки

246. В соответствии с Султанским указом № 33/2002 правительство Султаната Оман приняло Закон о туристической деятельности в целях регулирования туристической деятельности в Омане. Согласно принятому в указанном законе определению туристом является гражданин страны или иностранец, стремящийся достичь одну или несколько целей туризма; в законе не проводится никаких различий между гражданами страны и иностранцами. Все имеющиеся в Султанате места и средства общественного пользования, такие как транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, зоны отдыха, специализированные клубы, театры и парки, открыты для всех лиц, без каких бы то ни было исключений. В приложении V представлены статистические данные о количестве туристических виз, выданных в Омане в период с 2007 по 2009 год.

Рекомендация № 18 относительно пересмотра (с учетом общей рекомендации Комитета № 30 (2004 год) о дискриминации неграждан) законодательства, регулирующего приобретение оманского гражданства, с целью обеспечения того, чтобы оба родителя могли передавать свое гражданство собственным детям

247. В Султанате применяются нормативно закрепленные процедуры рассмотрения любых проблемных вопросов, связанных с гражданством, с тем чтобы не допустить появления безгражданства. В Законе об оманском гражданстве, принятом в соответствии с Султанским указом № 3/73, установлены условия, которым должны отвечать соискатели оманского гражданства; оманское гражданство предоставляется лицам, которые отвечают требованиям, установленным указанным законом, и пользуются законными правами. Согласно Султанскому указу по соответствующему вопросу оманское гражданство предоставля-

ется на основе заявления, подаваемого соискателем гражданства в Министерство внутренних дел.

Рекомендация № 19 относительно средств правовой защиты от расовой дискриминации

248. В рамках активизации глобальных усилий по борьбе с торговлей людьми правительство Омана усилило свою политику борьбы с этим явлением. В частности, был принят Закон о борьбе с торговлей людьми (в соответствии с Султанским указом № 126/2008) и создана Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми (согласно Султанскому указу № 124/2008), возглавляемая Генеральным инспектором полиции и таможни. В состав Национальной комиссии входят представители компетентных государственных структур и неправительственных организаций; Комиссия обязана ежегодно представлять свои доклады Совету министров.

249. Кроме того, правительство пересмотрело Трудовой кодекс и внесло в него поправки (принятые в соответствии с Султанским указом № 63/2009) в целях усиления борьбы с торговлей людьми и с применением принудительного труда. На законодательном уровне предусмотрено ужесточение наказаний для правонарушителей и усилены правила, регулирующие прием на работу и трудовую деятельность иностранных трудящихся в Султанате.

Рекомендация № 20 относительно создания национального правозащитного учреждения

250. Национальная комиссия по правам человека была создана в 2008 году в соответствии с Султанским указом № 124/2008, в котором были сформулированы функции Комиссии (см. приложение). Члены Комиссии также были назначены согласно Султанскому указу № 10/2010 (см. пункты 17 и 18 данного доклада).

251. Главными элементами применяемой в Омане политики наказаний являются концепции исправления правонарушителей и их устрашения наказанием.

252. В Законе о тюрьмах (принят в соответствии с Султанским указом № 48/98) установлены права заключенных с учетом всех относящихся к этой тематике законодательных актов и нормативных материалов.

Рекомендация № 21, в которой содержится настоятельный призыв к Султанату Оман сделать факультативное заявление, предусмотренное статьей 14 Конвенции

253. Султанат Оман и его институты действуют в соответствии с законом, и кроме того, Национальная комиссия по правам человека гарантирует все права, которых касается упомянутое факультативное заявление.

Рекомендация № 22 относительно ратификации поправок к статье 8 Конвенции

254. В настоящее время в Султанате осуществляется процедура рассмотрения поправок к статье 8 Конвенции с целью принятия решения относительно их ратификации.

Рекомендация № 23 относительно присоединения Султаната Оман к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

255. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей представляет для Султаната значительный интерес, и в стране продолжается процедура анализа и рассмотрения этой конвенции с целью принятия решения относительно присоединения к ней.

Рекомендация № 24, касающаяся Дурбанской декларации

256. В Султанате искренне убеждены в ценности соблюдения прав человека на всех уровнях социальной структуры государства, и основу его культуры составляет признание высокой ценности идей терпимости, мира, справедливости и равенства; соответственно, Оман придает высочайший приоритет человеческому достоинству и его уважению, и в стране продолжается разработка мер, гарантирующих соблюдение самых высоких стандартов поощрения и защиты прав человека на основе социальных и культурных ценностей страны и в свете принципов, установленных исламским шариатом, и обязательств по осуществлению международных договоров и конвенций, ратифицированных Султанатом и вступивших в силу в соответствии с Основным законом государства. Исходя из упомянутых принципов, Султанат в соответствии с положениями статьи 17 Основного закона государства включил в свое внутреннее законодательство рекомендации, изложенные в Дурбанской декларации, в частности, касающиеся статей 2 и 7 Конвенции. Кроме того, тот факт, что в Султанате официально заняты свыше одного миллиона иностранных работников более чем 60 национальностей, свидетельствует о том, что безопасность, мир и гарантированные права для всех лиц реально обеспечены на всей территории государства. Как уже отмечалось, Султанат признает важное значение борьбы с расовой дискриминацией во всем мире. В этом контексте, стремясь гарантировать соблюдение прав человека, Султанат ратифицировал целый ряд международных конвенций, подписал с несколькими государствами меморандумы о взаимопонимании, касающиеся соблюдения прав человека, и создал Национальную комиссию по правам человека и Национальную комиссию по борьбе с торговлей людьми. О свободе религии и вероисповедания свидетельствует функционирование в стране церквей и мест отправления культа для последователей других религий. Как уже отмечалось выше, Государственный департамент США дал высокую оценку усилиям правительства Султаната по соблюдению принципа свободы вероисповедания в соответствии с действующими в стране правовыми нормами. В докладе Государственного департамента также подчеркивалось, что не поступало ни сообщений о каких-либо злоупотреблениях, связанных с исповеданием определенной религии, верования или религиозных обрядов, ни сообщений о случаях принуждения немусульман к отказу от своей религии.

Рекомендация № 25 относительно предоставления общественности широкого доступа к национальному докладу и распространения замечаний Комитета по указанному докладу

257. В соответствии с установленными процедурами Султанат обеспечит распространение информации о данном национальном докладе и замечаний Комитета по нему.

**Рекомендация № 26 относительно проведения консультаций
с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами
борьбы против расовой дискриминации**

258. При подготовке данного доклада проводились консультации с организациями гражданского общества, и до завершения работы над докладом им было предложено представить свои замечания по проекту доклада. Следует отметить, что один из представителей Национальной комиссии по правам человека является членом рабочей группы, принимавшей участие в подготовке данного доклада.

Приложение I

Население

**Общая численность населения в разбивке по мухафазам/областям
(оценочные данные по состоянию на середину года)**

<i>Мухафаза/область</i>	<i>2010 год</i>		<i>Всего</i>
	<i>Оманские граждане</i>	<i>Иностранцы</i>	
Маскат	407 006	368 872	775 878
Эль-Батина	620 950	151 640	772 590
Мусандам	21 898	9 527	31 420
Эз-Захира	118 877	32 787	151 664
Эль-Дахилия	269 069	57 586	326 655
Эш-Шаркия	293 394	57 120	350 514
Эль-Вуста	19 043	23 068	42 111
Дофар	164 073	85 656	249 729
Эль-Бурайми	43 026	29 891	72 917
Султанат в целом	1 975 336	816 147	2 773 483

Приложение II

Здравоохранение

<i>Описание</i>	<i>2010 год</i>
1. Все медицинские учреждения Омана	
Больницы	62
Больничные койки	5 721
Оздоровительные центры, лечебницы и клиники	1 013
Медицинский персонал	
Врачи	5 862
Медицинские сестры и медбратья	12 865
Дантисты	654
Фармацевты	1 251
2. Министерство здравоохранения	
Больницы	50
Больничные койки	4 692
Оздоровительные центры	154
С больничными койками	70
Без больничных коек	84
Число больничных коек в оздоровительных центрах	145
Число оздоровительных комплексов	22
Медицинский персонал	
Врачи	4 123
Медицинские сестры и медбратья	10 059
Дантисты	259
Фармацевты	279
Расходы Министерства здравоохранения	
Текущие расходы (млн. оманских риалов)	341,5
Капитальные затраты (млн. оманских риалов)	57,9
Доля в процентах от общей суммы государственных расходов	5,0

Приложение III

Образование

Услуги в области образования

Описание	2010 год
Число выпускников средней школы, поступивших на учебу в университеты или колледжи	23 858
Университет им. султана Кабуса	2 773
Частные университеты и колледжи	9 325
Зарубежные университеты и колледжи	229
Технические колледжи	8 427
Колледжи в области прикладных наук	1 94
Колледж для подготовки специалистов в области банковского дела и финансов	636
Медицинский институт	636
Институт шариата и исламских исследований	224

Годы	2007	2008	2009	2010/11
1. Государственные учебные заведения				
Общеобразовательные и специальные школы	Количество	Количество	Количество	Количество
Количество школ	1 005	1 050	1 043	10 043
Численность учащихся	554 289	451 482	531 283	523 112
Численность учебных классов	19 880	19 744	19 039	77 193
Учительский персонал (чел.)	42 165	43 443	44 429	45 338
Доля учащихся средней школы (%)	24	24	23	28
Доля учащихся-девочек от общей численности учащихся (%)	49	49	49	49
Число учащихся в расчете на одного учителя	13	12	12	12
Численность учащихся в одном классе	28	27	27	27
Центры для обучения взрослых	83	66	74	70
Обучение взрослых	Количество	Количество	Количество	Количество
Численность учащихся образовательных центров для взрослых	34	23	22	29 140
Доля женщин (%)	32	29	31	310
Центры ликвидации неграмотности	94	93	31	310
Численность учащихся	11 000	11 000	9 000	10 595
Доля женщин (%)	97	96	95	95

Годы	2007	2008	2009	2010/11
Расходы Министерства просвещения и высшего образования (млн. оманских риалов)	474,5	528,6		657 557,00
Капитальные затраты (млн. оманских риалов)	42,4	51,0		
Доля (%) от общей суммы государственных расходов	8,8	7,7		
Государственные расходы на образование в расчете на душу населения	188,4	202,2		
2. Частные учебные заведения				
Общеобразовательные школы	Количество	Количество	Количество	Количество
Количество школ	207	233	343	387
Численность учащихся	70 677	81 907	56 204	65 326
Количество учебных классов	3 092	3 326	3 084	3 560
Учительский персонал (чел.)	4 200	4 744	4 489	5 241
Число учащихся в расчете на одного учителя	17	17	13	13
Численность учащихся в одном классе	23	25	18	18
Численность учащихся, получивших сертификат об общем среднем образовании	67 141	51 314	45 303	657

Приложение IV

Занятость населения

Описание	2010 год
1. Трудовая занятость в государственном секторе	
Общая численность работников, занятых в государственном секторе	163 982
Государственная гражданская служба	128 415
Оманские граждане	114 206
Иностранцы	14 209
Совет султанского двора	10 579
Оманские граждане	6 374
Иностранцы	4 205
Управление делами султанского двора	15 009
Оманские граждане	12 226
Иностранцы	2 783
Прочие службы	9 979
Оманские граждане	7 564
Иностранцы	2 415
2. Работники, занятые в частном секторе	
Оманские граждане – зарегистрированные участники государственной программы социального страхования	177 716
Мужчины	143 482
Женщины	34 234
Трудящиеся-иностранцы, имеющие действующие разрешения на работу	956 000
3. Работники, занятые на ведущих предприятиях частного сектора	33 322
Нефтяные компании	8 904
Оманские граждане	6 851
Иностранцы	2 053
Газодобывающие компании	665
Оманские граждане	594
Иностранцы	71
Коммерческие банки	8 487
Оманские граждане	7 739
Иностранцы	748
Страховые компании	1 925
Оманские граждане	1 110
Иностранцы	815
Гостиничный бизнес	9 621
Оманские граждане	4 388
Иностранцы	5 233
Телекоммуникации	3 720
Оманские граждане	3 266
Иностранцы	454

Приложение V

Туризм

<i>Описание</i>	<i>2010 год</i>
Выдано туристических виз	2 010
Количество музеев	9 444
Количество посетителей музеев	9 000
Количество крепостных сооружений и замков	119
Количество посетителей крепостных сооружений и замков	26 000
Количество гостиниц и других помещений для временного проживания туристов	202
Количество номеров и комнат в гостиницах и других помещениях для временного проживания туристов	226
Выручка гостиниц и помещений для временного проживания туристов (млн. оманских риалов)	11 183