



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
27 de marzo de 2008  
Español  
Original: inglés

**Para información**

---

### Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual de 2008

3 a 5 de junio de 2008

Tema 3 del programa provisional\*

### **Informe anual de la Directora Ejecutiva: avances y logros con respecto al plan estratégico de mediano plazo**

#### *Resumen*

El presente informe abarca 2007, segundo año del plan estratégico de mediano plazo del UNICEF para 2006-2009 (E/ICEF/2005/11). El informe se concentra en los progresos alcanzados en el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y otros compromisos conexos. Se describen los principales resultados obtenidos en 2007 por una amplia gama de asociaciones y alianzas para la infancia en cada de las cinco esferas prioritarias del plan estratégico de mediano plazo. También se analizan las tendencias de los progresos y el rendimiento en relación con los indicadores claves en los datos complementarios incluidos, que se han publicado en el sitio web del UNICEF.

El informe se elaboró en conjunción con el informe anual del UNICEF al Consejo Económico y Social (E/ICEF/2008/3 y Corr.1), que contiene información más detallada en esferas tales como las alianzas estratégicas y la coherencia de las actividades operacionales para el desarrollo. En ese informe figuran también muchos otros ejemplos de las contribuciones del UNICEF en 2007 en las esferas destacadas en 2007 por la Asamblea General en la resolución 62/208 de la Asamblea General, relativa al examen trienal amplio de la política de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas. Entre ellos se cuentan el fomento de la capacidad nacional, la cooperación Sur-Sur, la igualdad entre los géneros y la transición del socorro al desarrollo.

Los aspectos fundamentales del presente informe se analizarán en mayor detalle en el informe sobre el examen de mitad de período del plan estratégico, que ha de presentarse a la Junta Ejecutiva en su segundo período ordinario de sesiones de 2008.

\* E/ICEF/2008/9.



## Introducción

1. En los dos primeros años del actual plan estratégico de mediano plazo se alcanzaron algunos hitos importantes en relación con la supervivencia de los niños. Por primera vez en la historia reciente, la cifra anual estimada de muertes de niños menores de 5 años descendió a menos de 10 millones. Los datos correspondientes a 2006, que se publicaron en 2007, muestran una mortalidad de los niños menores de 5 años de 9,7 millones, en tanto que en 1990 se calculaba en 13 millones. Esto representa una reducción del 60% de las tasas desde 1960.

2. Las muertes provocadas por el sarampión en África disminuyeron en un 91% entre 2000 y 2006, de una cifra estimada de 396.000 a 36.000. El objetivo de reducir las muertes provocadas por el sarampión en África en un 90% para 2010 se alcanzó cuatro años antes de esa fecha. Lo obtenido en África también ayudó a generar una disminución del 68% en las muertes provocadas por el sarampión en todo el mundo entre 2000 y 2006.

3. En 2007 el UNICEF participó en una amplia gama de actividades integradas de colaboración encaminadas a obtener resultados para la infancia. Esas actividades se emprendieron con renovada urgencia y con la ventaja de contar con información cada vez más fiable sobre cuáles son las intervenciones que dan resultados.

4. Entre las nuevas iniciativas en que participa el UNICEF se cuenta una red de líderes mundiales en materia de salud, entre los que se cuentan la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el Banco Mundial, el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización y la Fundación Gates. El grupo se reúne periódicamente para examinar los progresos alcanzados, evaluar las cuestiones que se plantean en relación con la salud mundial y analizar medidas colectivas.

5. En 2007 se inició una nueva colaboración con Special Olympics International durante los Juegos Olímpicos Especiales de Verano celebrados en Shangai (China) para fomentar los derechos de los niños con discapacidad intelectual. Esto complementa la labor de promoción emprendida con Special Olympics, Save the Children y Operation Smile, tras la aprobación en 2006 de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad.

6. El UNICEF prestó apoyo a programas sobre agua, saneamiento e higiene en 96 países en 2007, cifra sin precedentes. Por otra parte, el enfoque comunitario de “saneamiento total”, con arreglo al cual se motivó a comunidades enteras a buscar soluciones, ha resultado ser un medio muy prometedor de ampliar la proporción de la población beneficiada.

7. Varias campañas nuevas de promoción han empezado a tener resultados positivos, incluida la campaña para ampliar el acceso de los niños al tratamiento del VIH. Los considerables descensos de los precios de los medicamentos antirretrovirales permitieron al UNICEF aumentar el número de las series de tratamiento antirretroviral que se entregaron a más de 5 millones de pacientes en 2007.

8. Para afinar su política de promoción de los derechos de la infancia, el UNICEF ha individualizado esferas prioritarias de apoyo en las que aplica el criterio de la intervención previa, con inclusión de la pobreza y las disparidades entre los niños. En el informe sobre el estado mundial de la infancia en 2007 (*The State of the World's Children*) figuran nuevos indicadores sobre la protección de los niños que reflejan los progresos logrados en materia de reunión de datos y su uso en toda la gama de actividades en que participa el UNICEF.

9. Se han seguido fortaleciendo los sistemas encaminados a documentar las lecciones extraídas y las buenas prácticas; a este respecto cabe mencionar el establecimiento en 2007 de una nueva base de datos y un sitio web para almacenar, compartir y facilitar la documentación.

10. En los principales indicadores de la gestión también se observaron tendencias positivas y, por tercer año consecutivo, la relación entre los gastos de apoyo a los programas y el total de los recursos ordinarios superó la meta del plan estratégico de mediano plazo de 18,7%.

11. En la Declaración con que culminó la reunión plenaria de alto nivel de diciembre de 2007 de seguimiento del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General dedicado a la infancia de 2002, los Estados Miembros de las Naciones Unidas expresaron su compromiso renovado de construir “un mundo apropiado para los niños” e instaron a crear “un sentimiento colectivo de urgencia” para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. También reconocieron lo siguiente:

“Asignando una elevada prioridad a los derechos de los niños, a su supervivencia y a su protección y desarrollo actuamos en interés de toda la humanidad.”

12. Esta Declaración fue un final adecuado para la labor de 2007. La Declaración se basó en un informe amplio del Secretario General titulado *Los niños y los objetivos de desarrollo del Milenio*, al que el UNICEF aportó una amplia gama de análisis basados en la experiencia, así como información nueva. Esto, a su vez, se basaba en la resolución relativa al examen trienal amplio de la política de las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas y en la hoja de ruta de Bali.

13. En el marco de su plan estratégico de mediano plazo, el UNICEF intensificó sus esfuerzos por promover y apoyar programas nacionales integrados de educación, salud y nutrición, agua potable y saneamiento, protección de la infancia y prevención, tratamiento y atención del VIH.

14. Las iniciativas que se esbozan en el presente informe y los hitos en materia de salud que se perfilaron en 2007 muestran que es posible obtener buenos resultados para la infancia. Sin embargo, si se piensa que en 2006, 9,7 millones de niños de todo el mundo no alcanzaron su quinto cumpleaños, no hay muchos motivos para sentirse satisfecho.

15. El objetivo general del UNICEF en el período que se examina es lograr que todos los agentes pertinentes (en la comunidad, a nivel de países y en todo el mundo) se unan para obtener los mejores resultados posibles para la infancia.

## **I. Situación y tendencias en relación con las principales prioridades del plan 2006-2009**

### **A. Esfera de atención prioritaria 1: Supervivencia y desarrollo del niño (objetivos 1, 4, 6 y 7)**

16. El UNICEF siguió trabajando intensamente con sus asociados para acelerar la elaboración de un conjunto integrado, bien definido y basado en la realidad de intervenciones eficaces y de bajo costo para la supervivencia del niño, con inclusión de actividades tales como el apoyo para reforzar la comunicación con las familias y las comunidades para mejorar las prácticas de salud y nutrición, el fortalecimiento de la capacidad de los servicios básicos de salud y el establecimiento de Días sobre la Salud Infantil, integrando las campañas de inmunización con otras intervenciones en materia de salud y nutrición, tales como las relacionadas con la vitamina A, la eliminación de parásitos, la vigilancia del crecimiento, la distribución de mosquiteros tratados con insecticidas y la educación en materia de salud y nutrición. El número de países que apoyan la observancia de Días sobre la Salud Infantil pasó de 25 en 2005 a 44 en 2007.

17. Varios asociados importantes emprendieron sus propios esfuerzos para fortalecer los programas comunes de supervivencia y desarrollo del niño. La Unión Africana celebró el Foro Panafricano para la Infancia en El Cairo con objeto de preparar una contribución conjunta al examen de Un Mundo Apropiado para los Niños más 5, reafirmó los objetivos de *Un África Apropiada para los Niños* (2001) e instó a que se elaboraran mejores estrategias y métodos de observación en relación con la supervivencia y el desarrollo del niño y se presentaran informes bienales de examen de los progresos alcanzados. En los países que aplican el programa acelerado de supervivencia y desarrollo del niño como marco estratégico clave para reducir la mortalidad infantil, este criterio ayuda a conseguir nuevas fuentes de financiación y a fortalecer la planificación, coordinación y supervisión de las actividades.

18. En 2007 se registró un nuevo fortalecimiento de los conocimientos y la base de datos puestos a disposición de todos los asociados. Según nuevos artículos publicados en *The Lancet*<sup>1</sup>, alrededor de 200 millones de niños no realizan su pleno potencial por razones de mala salud, nutrición deficiente y estímulo insuficiente en la primera infancia, de todo lo cual es causa básica la pobreza. Los artículos proporcionan información actualizada en favor del aumento de las inversiones para promover programas integrados de salud, nutrición y enseñanza temprana, especialmente para los sectores más vulnerables.

19. La Directora Ejecutiva del UNICEF siguió presidiendo el Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas, que tiene por mandato promover la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones asociadas en los esfuerzos encaminados a poner fin a la malnutrición. El tema del período de sesiones anual de 2007, que tuvo lugar en Roma, era “Aceleración de la reducción de la subnutrición de la madre y el niño”. Cada vez se tiene mayor conciencia de que una buena nutrición de la madre y el niño son centrales para el éxito de las intervenciones integradas de supervivencia y desarrollo del niño. Un enfoque muy prometedor en las situaciones de emergencia y malnutrición aguda grave es el uso de alimentos terapéuticos listos para consumir, entre los que cabe

mencionar “Plumpy’nut®”, un suplemento alimenticio equilibrado especialmente formulado. El UNICEF prestó ayuda a sus asociados para la elaboración de estrategias de programas encaminados a utilizar estos alimentos y actuó como catalítico en el incremento de la producción de esos alimentos en los países en desarrollo mediante el establecimiento de instalaciones certificadas de producción en Etiopía, Malawi y el Níger.

20. El informe de la Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud de la OMS, titulado “El desarrollo temprano del niño: un poderoso agente de igualdad”, daba ejemplos prácticos sobre cómo alcanzar a las familias y las comunidades mediante sistemas de salud que se ocuparan de las cuestiones de la supervivencia, el crecimiento y el desarrollo del niño.

21. El UNICEF siguió haciendo importantes aportaciones a la gobernanza y el establecimiento de prioridades de varias iniciativas mundiales, con inclusión de la Alianza Mundial para mejorar la nutrición, la Red para la eliminación sostenible de los trastornos por carencia de yodo, la Iniciativa para la fortificación de la harina y la Iniciativa sobre micronutrientes. Prosiguió la estrecha asociación con la OMS y la Red Internacional de Acción sobre los Alimentos para Lactantes, especialmente en lo tocante a crear capacidad y apoyo técnico en relación con la alimentación de lactantes y niños pequeños. El interés cada vez mayor en esta esfera ha hecho que participaran en ella muchos organismos más, entre los que cabe mencionar la Alianza Mundial para mejorar la nutrición y la Fundación Gates.

# **1. Esfera prioritaria 1: Aumento de la efectividad en las intervenciones en salud y nutrición**

## **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 718,9 millones de dólares<sup>2</sup>**

22. El UNICEF siguió prestando apoyo a los sistemas y actividades de inmunización periódica en 157 países y territorios clasificados como países en desarrollo o economías en transición. Se prestó apoyo para la elaboración de políticas y directrices, logística, movilización social y adquisición de suministros, así como para una amplia gama de medidas de fomento de la capacidad, tales como la capacitación en prácticas seguras de inmunización, administración de las vacunas y la vigilancia.

23. La labor de promoción del UNICEF ha dado lugar a considerables aumentos de las asignaciones para inmunizaciones periódicas en los presupuestos nacionales de países tales como Armenia, el Ecuador y Kenya. Se registraron aumentos notables de las tasas de inmunización de 2005-2006 en Côte d’Ivoire, la República Popular Democrática de Corea, Nepal, Niue, Panamá, Papua Nueva Guinea, la República del Congo, las Islas Salomón, Timor-Leste y Vanuatu.

24. En 2006, último año para el que hay cifras, las tendencias en materia de vacunación general siguieron siendo positivas, y se calcula que la cobertura de las tres dosis de la vacuna combinada contra la difteria, la tos ferina y el tétanos es del 79%. El número de países que alcanzaron el 90% de inmunización con la vacuna triple aumentó de 114 en 2005 a 115 en 2006. Los mayores progresos se registraron en el África al sur del Sáhara, donde la cobertura aumentó del 52% en 2000 al 72% en 2006.

25. Las muertes provocadas por el sarampión han seguido decreciendo. La mayor reducción porcentual de los datos estimados sobre mortalidad provocada por el sarampión se ha registrado en el África al sur del Sáhara, donde el número de esas muertes disminuyó de aproximadamente 396.000 en 2000 a 36.000 en 2006. Bastante antes de la fecha prevista de 2010, esta región alcanzó el objetivo de las Naciones Unidas de reducir las muertes provocadas por el sarampión en un 90%. Estos avances ayudaron a generar una fuerte declinación de las muertes provocadas por el sarampión en todo el mundo, que descendieron de aproximadamente 757.000 a 242.000 en el período comprendido entre 2000 y 2006. Se sigue registrando una alta proporción de muertes provocadas por el sarampión en la India, que tenía una cobertura nacional de vacunación contra el sarampión del 59% en 2006 (estimación de la OMS/UNICEF).

26. También se han hecho progresos en la eliminación del tétanos maternal y neonatal. La cobertura de la vacunación con por lo menos dos dosis de la vacuna antitetánica o la vacuna antitetánica y antidiftérica se calculó en un 69% en 2006, en tanto que aproximadamente el 81% de los recién nacidos fueron protegidos del tétano neonatal gracias a la inmunización; en 2005 ese valor era del 79%. En 2007, Egipto y Zambia fueron declarados países libres del tétano maternal y neonatal. Las tasas de cobertura aumentaron en varios países gracias a sistemas y campañas de inmunización general.

27. Los casos de infectados por el virus natural de la poliomielitis disminuyeron de 1.997 en 2006 a 1.307 en 2007, principalmente gracias a la reducción de los casos en Nigeria. La transmisión de la poliomielitis estuvo limitada a países limítrofes de los cuatro países donde la poliomielitis sigue siendo endémica (el Afganistán, la India, Nigeria y el Pakistán). Más de 400 millones de niños menores de 5 años en 27 países recibieron vacunas múltiples contra la poliomielitis en esos países, en los países que tuvieron brotes en 2007 y en las zonas de alto riesgo en el resto del mundo. Los casos se redujeron en un 45% en el Afganistán, donde más de 100.000 niños que anteriormente no habían sido tratados recibieron la vacuna en el marco de un acuerdo especial de paz.

28. El UNICEF ayudó a los asociados nacionales a tomar decisiones informadas respecto de la introducción de nuevas vacunas. A fines de 2006, 164 países habían introducido la vacuna contra la hepatitis B en sus programas generales de inmunización y en 104 países se introdujo la vacuna contra el *Haemophilus influenzae* de tipo B. En 2006, la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización añadió dos nuevas vacunas a su arsenal: la vacuna neomucócica conjugada (para la reducción de la neumonía) y la vacuna contra el rotavirus (para la reducción de la diarrea). El UNICEF compartió la presidencia con la Alianza Mundial para la labor de fortalecimiento de los sistemas de salud y prestó ayuda para la elaboración y aplicación de la política de cofinanciación de la Alianza Mundial.

29. Siguió aumentando el número de países que alcanzaron y mantuvieron un alto nivel de cobertura en relación con la vitamina A. En datos preliminares de 2006, de 74 países que informaban respecto de la cobertura con dos dosis, el 35% había alcanzado un mínimo del 70% de cobertura, en comparación con un 26% en 2004. El UNICEF proporcionó más de 500 millones de cápsulas de vitamina A en 70 países en 2007, y nueve países cubrieron parte o la totalidad del costo de las cápsulas con cargo a sus presupuestos nacionales. Se llevaron a cabo campañas

nacionales importantes en Bangladesh, la República Democrática del Congo, Etiopía y la República Popular Democrática de Corea, y en cada uno de esos países se vacunó a más de 10 millones de niños. El suministro del suplemento de vitamina A se hizo más sostenible mediante una mayor integración en los sistemas ordinarios de inmunización y mediante el mayor uso de alimentos enriquecidos.

30. La mayor atención prestada a la malaria a nivel mundial ha dado lugar a mayores corrientes de recursos y al aumento de las intervenciones. El UNICEF siguió prestando apoyo a los países para la distribución de mosquiteros tratados con insecticidas mediante los servicios integrados de la salud de la madre y el niño. El uso de mosquiteros en el África al sur del Sáhara ha aumentado considerablemente: 16 de los 20 países que tienen datos sobre las tendencias han informado de que el uso de los mosquiteros se ha por lo menos triplicado desde el año 2000.

31. No obstante, a nivel mundial todavía no se cumplen los objetivos internacionales establecidos. En 2007, el UNICEF asignó prioridad al apoyo a los países para el desarrollo de propuestas relativas a la malaria para el Fondo Mundial con miras a lograr que la corriente de recursos fuera sostenible. El UNICEF aumentó considerablemente la adquisición de mosquiteros tratados con insecticidas, de 7 millones en 2004 a casi 25 millones en 2006, por un monto de 121 millones de dólares, con un interés especial en distribuirlos entre las mujeres embarazadas y los niños. En 2007 siguieron aumentando las adquisiciones netas a nivel mundial de resultas de que los gobiernos aumentaran sus compras directas.

32. En 2007, el UNICEF proporcionó medicamentos contra la malaria por un valor de 17 millones de dólares, lo que representa alrededor de 30 millones de tratamientos. Este suministro se centró en el tratamiento contra la malaria más eficaz, que consiste en terapias de combinación con base en la artemisinina. Casi todos los países del África al sur del Sáhara han cambiado ahora sus normas de tratamiento y utilizan ahora estos medicamentos, que son muy eficaces. El UNICEF siguió apoyando las investigaciones operacionales en seis países sobre un tratamiento preventivo intermitente para la malaria en los lactantes, en combinación con las campañas de inmunización corrientes.

33. De resultas del fortalecimiento de las intervenciones contra la malaria, los datos de observación periódicos comienzan a demostrar reducciones considerables de la morbilidad y la mortalidad provocadas por la malaria en África.

34. Las enfermedades diarreicas siguen siendo la causa de aproximadamente 1,8 millones de muertes de niños menores de 5 años por año. La mayoría de los países en desarrollo han aprobado la nueva norma recomendada sobre uso del cinc para la lucha contra la diarrea aguda. Este enfoque se aplica en gran escala en Bangladesh, la India, Indonesia, el Pakistán, Etiopía, la República Unida de Tanzania y otros países. El UNICEF y la OMS organizaron seis reuniones regionales de promoción sobre las nuevas directrices para el tratamiento. En Angola, Sierra Leona, la parte oriental de la República Democrática del Congo, el Sudán y otros países se logró reducir considerablemente la morbilidad y mortalidad causadas por el cólera y la diarrea mucosa aguda.

35. El UNICEF, la OMS y otros asociados elaboraron un Plan Mundial de Acción de Prevención y Lucha contra la Neumonía, en el contexto de una estrategia amplia para la supervivencia infantil, encaminado a aumentar el alcance de las intervenciones integradas. El UNICEF y la OMS también examinaron la gestión de

los casos de neumonía a nivel de la comunidad en 54 países que tenían tasas altas de mortalidad infantil; los resultados se publicarán en 2008.

36. El UNICEF fue coorganizador del equipo técnico interinstitucional sobre prevención del VIH en embarazadas, madres y niños. Los esfuerzos apuntaban a aumentar la prevención de la transmisión de la madre al hijo y la atención, el apoyo y el tratamiento de los casos de VIH pediátrico por medio de una labor de promoción ante los gobiernos nacionales para persuadirlos a cumplir la meta convenida en cuanto al acceso universal a la prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño. Esto dio lugar a un compromiso político mayor y a un incremento de la financiación (véase la esfera de atención 3).

37. El UNICEF siguió ocupándose de la prevención de accidentes y lesiones entre los niños mediante el apoyo de las actividades de sensibilización, formulación de políticas, estudio y elaboración de sistemas de vigilancia. Se llevaron a cabo campañas de prevención en Cuba, El Salvador, Omán, Sudáfrica y Viet Nam. El UNICEF también prestó apoyo a países de Asia y otras partes mediante la reunión y utilización de datos para fortalecer sus criterios, y trabajó en estrecha colaboración con la OMS en la elaboración del *World Report on Child Injury Prevention*.

38. En 2007, unos 52 programas de países habían incluido en sus presupuestos o planes de gastos nacionales objetivos cuantitativos en relación con el aumento de las intervenciones en salud y nutrición, en comparación con 42 en 2005. El UNICEF, en su calidad de miembro de los equipos de países de las Naciones Unidas, prestó apoyo técnico a los gobiernos para el examen del rendimiento de sus planes nacionales de salud, así como para el desarrollo de planes de gastos a mediano plazo encaminados a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio en la esfera de la salud. Se utilizaron los datos más recientes sobre inversiones para elaborar la propuesta sobre iniciativas catalizadoras (véase párr. 35).

39. Los últimos datos sobre mortalidad materna dados a conocer en conjunción con la Conferencia “Women Deliver” (“Las mujeres dan la vida”), celebrada en Londres en 2007, mostraron que el objetivo de desarrollo 5 del Milenio dista mucho de haberse alcanzado. Evitar la muerte de madres y mejorar la salud materna exigirá fortalecer el sistema de prestación de servicios de salud. Para ello son de importancia crucial los servicios de planificación de la familia, el uso de parteras calificadas y el acceso a atención obstétrica de urgencia en los casos necesarios.

40. Los principales asociados que se ocupan de la salud materna y neonatal (el UNFPA, la OMS, el Banco Mundial y el UNICEF) han individualizado nueve componentes de servicios que deben prestarse en la medida necesaria. Se ha elaborado un nuevo esfuerzo conjunto de ayuda a los países con una definición más clara de las funciones de los distintos organismos. El UNICEF se concentra en ampliar el ámbito de la planificación de la familia y la atención prenatal, con inclusión de la prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño, el mejoramiento de las prácticas de atención en el hogar y visitas posneonatales en la comunidad y el aumento del acceso al tratamiento de las enfermedades neonatales. En conjunción con el UNFPA y la Universidad de Columbia, el UNICEF presta apoyo para mejorar el acceso a la atención obstétrica de emergencia. Entre las iniciativas que se llevaron a cabo en 2007 cabe mencionar un examen regional de la salud materna en el Asia meridional, con inclusión de las experiencias extraídas, el apoyo a las evaluaciones de la atención obstétrica de emergencia y la introducción de investigaciones de las muertes de parturientas para aumentar la calidad de los



servicios en el África oriental y meridional, y el apoyo a las Primeras Damas del África occidental y central para ayudar a incorporar en los programas nacionales la cuestión de la salud materna.

41. En septiembre de 2007 el UNICEF se sumó al Gobierno del Reino Unido, otros organismos mundiales de salud, donantes y países en desarrollo para lograr la Alianza Mundial para la Salud (International Health Partnership) como parte de un renovado impulso mundial pendiente a acelerar el progreso en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio relacionados con la salud. Los miembros de la Alianza reconocen que no sólo hay que aumentar la ayuda que se presta sino hacer más accesibles sus servicios. Los miembros de la Alianza se han comprometido a lograr una coordinación más eficaz de los esfuerzos y trabajar en pro de la creación de planes nacionales amplios de salud.

42. Esta Alianza complementa la Iniciativa Catalizadora, que apunta a intensificar los esfuerzos encaminados a alcanzar los objetivos 4 y 5 fortaleciendo la capacidad de los sistemas nacionales de efectuar un conjunto de intervenciones probadas, de alta eficiencia y eficaces en función de los costos. La iniciativa surgió de resultados de los trabajos iniciales respecto del Programa acelerado de supervisión y desarrollo del niño, programa con participación del UNICEF en que se prestó apoyo a 11 países del África occidental. Se han asignado aproximadamente 350 millones de dólares en financiación nueva.

43. En 2007 se lanzaron ésta y otras iniciativas conexas, entre las que cabe mencionar el Plan de Acción Mundial y la Campaña Mundial para alcanzar los objetivos del Milenio para el desarrollo en materia de salud. El UNICEF ha ayudado a dar forma a su elaboración.

44. En julio de 2007, el UNICEF fue anfitrión de la primera reunión oficiosa de dirigentes de salud del mundo procedentes de ocho organizaciones internacionales para analizar maneras de fortalecer la colaboración con miras a obtener mejores resultados en relación con la salud en los países en desarrollo. Este grupo es una red integrada por la OMS, el UNFPA, el ONUSIDA, el Banco Mundial, el Fondo Mundial, la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización, la Fundación Gates y el UNICEF. El grupo se reúne periódicamente para examinar los progresos alcanzados, analizar las tendencias en materia de salud mundial y elaborar medidas colectivas. El grupo ha adoptado los siguientes criterios: cambiar ideas y mantenerse mutuamente informados de las principales direcciones estratégicas; buscar oportunidades para colaborar, aprovechando los aspectos complementarios de sus actividades; individualizar y encarar las lagunas existentes en los esfuerzos colectivos; responsabilizarse de hacer todo lo posible en apoyo del logro de los objetivos para el desarrollo del Milenio, y alinear su labor y sus comunicaciones para alcanzar esos objetivos. A continuación se mencionan algunas de las actividades en marcha: colaboración para promover los objetivos para el desarrollo del Milenio relacionados con la salud en foros tales como el Grupo de los Ocho; fortalecer la colaboración con la sociedad civil y el sector privado; lograr una mayor vinculación entre los programas de VIH/SIDA y los esfuerzos encaminados a fortalecer los sistemas de salud; crear un foro interinstitucional estratégico sobre la información, y acelerar el apoyo conjunto a los esfuerzos nacionales encaminados a alcanzar los objetivos relacionados con la salud en la India.

**2. Esfera de resultados principales 2: Mejora de las prácticas de atención de la familia y la comunidad que afectan a la supervivencia, el crecimiento y el desarrollo del niño pequeño**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 78,9 millones de dólares**

45. Aproximadamente 143 millones de niños menores de 5 años en los países en desarrollo están afectados por la desnutrición. La actual tasa media anual de reducción de la incidencia del peso insuficiente es del 1,5%, lo cual indica que muchos países en desarrollo no lograrán satisfacer la meta del objetivo de desarrollo 1 del Milenio respecto del hambre a menos que los programas en los países clave se amplíen rápidamente y se logren mejorar las prácticas familiares. Los nuevos datos indican que otros 12 países están en camino de alcanzar esa meta, con lo cual el total ascendería a 58<sup>3</sup>.

46. Se han registrado progresos considerables y prometedores en las tasas de lactancia materna exclusiva en África al Sur del Sáhara y en Europa Central y Oriental y la Federación de Estados Independientes, regiones para las cuales las últimas estimaciones han sido del 30% y el 19% respectivamente. No obstante, en muchos de estos países las tasas siguen siendo muy bajas y no siempre se cumple el Código Internacional de Comercialización de los Sucedáneos de la Leche Materna. En 2007, unos 30 países decidieron concentrarse en consolidar la capacidad del UNICEF, los gobiernos y la organizaciones no gubernamentales para aplicar el Código. El UNICEF también proporcionó apoyo en materia de política y planificación a las regiones y los países respecto de la alimentación de lactantes y niños pequeños, tratando de lograr una mayor integración con las iniciativas en pro de la supervivencia del niño. El apoyo del UNICEF al Ministerio de Salud Pública de Filipinas, donde la industria de los alimentos para lactantes impugnó los reglamentos sobre alimentos para lactantes, llevando su caso hasta la Corte Suprema, es un ejemplo de buenas prácticas para encarar las modalidades perjudiciales para la nutrición de los niños pequeños.

47. En Asia, en el África al sur del Sáhara y en el Oriente Medio y África Septentrional, las actividades por países del UNICEF se fortalecieron gracias a varias reuniones regionales de planificación estratégica, entre las que se contaron reuniones para integrar la promoción de la alimentación de lactantes y niños pequeños con las actividades en marcha respecto de la supervivencia del niño.

48. El apoyo continuado del UNICEF al enriquecimiento de los alimentos fue desde la elaboración mundial de políticas hasta la prestación de apoyo técnico, incluso para el enriquecimiento de la harina, el azúcar, el aceite y la sal en más de 45 países. Este apoyo ha dado lugar a considerables progresos en materia de salud pública: en Sudáfrica, por ejemplo, los resultados preliminares de una evaluación de 2007 del enriquecimiento de la harina de trigo y de maíz con ácido fólico dio lugar a una notable declinación de los defectos relacionados con los tubos neurales.

49. Según cálculos recientes, más de dos tercios de los hogares del mundo en desarrollo consumen sal yodada en cantidad suficiente, con lo cual aproximadamente 84 millones de neonatos están protegidos de los problemas de aprendizaje causados por la carencia de yodo. Treinta y cuatro países en desarrollo han logrado la yodación universal de la sal, en comparación con 21 en 2000. Con todo, las disparidades persisten. En América Latina y el Caribe, y en el Asia Oriental y el Pacífico, aproximadamente el 85% de los hogares consumen sal yodada.

La cifra es del 50% en el Asia Meridional y en Europa Central y Oriental y la Comunidad de Estados Independientes. El UNICEF concentró su operación en 16 países prioritarios que tenían el mayor número de lactantes no protegidos y en los principales países productores de sal.

50. En 2007, 10 países introdujeron o siguieron aplicando iniciativas encaminadas a incrementar el uso de harinas pediátricas de micronutrientes múltiples (“Sprinkles”) en la infancia, especialmente para combatir la anemia. Estas harinas se distribuyen mediante contactos mensuales del servicio de salud o mediante visitas a domicilio de los trabajadores comunitarios de la salud. En el Perú se repartieron estas harinas como parte de la respuesta al terremoto, y el UNICEF ayudó a preparar el camino para su adopción como intervención de salud pública nacional contra la malnutrición crónica.

51. El número de países en que los planes nacionales de desarrollo incluyen metas para mejorar las prácticas de atención de la familia y la comunidad aumentó de 40 en 2005 a 63 en 2007. Se dio fin a la elaboración de un programa de capacitación para trabajadores de salud de la comunidad sobre atención neonatal con base en el hogar, que incluía el fomento de la lactancia materna y del estímulo temprano de los lactantes. La primera capacitación de capacitadores tuvo lugar en África, con la colaboración de la OMS. Malawi y Zambia, que organizaron cursillos de adaptación en 2007, proyectan ampliar el criterio basado en el hogar con la participación de trabajadores sanitarios de la comunidad.

52. También ha aumentado el número de países que tienen programas nacionales de capacitación de los progenitores en la crianza de los hijos, con estrategias específicas para alcanzar a las familias y los niños marginados. De 36 países en 2005, en 2007 el número había aumentado a 58. En Rumania, por ejemplo, hay una “caravana de capacitación en crianza de los niños” que proporciona enseñanza e información directa respecto de la educación temprana de los niños en las zonas rurales. Las oficinas del UNICEF ayudan a los progenitores de muchos países a adquirir conocimientos para mejorar el desarrollo de sus hijos pequeños. Estos programas han alcanzado un 80% de cobertura en la mayoría de los países del Caribe, así como en Belarús y Tailandia.

53. A pesar de estos progresos, sigue siendo difícil establecer prácticas adecuadas de atención de la comunidad y la familia. La cobertura de las iniciativas relacionadas con la crianza de los hijos (o la atención equivalente en relación con la familia y la comunidad), sigue siendo baja en general, del orden del 29% en todos los países donde hay programas. La falta de coordinación intersectorial y lo limitado de la capacidad de entrega a nivel local son las principales dificultades con que se tropieza. El UNICEF y sus asociados evalúan los programas de crianza de los hijos para elaborar recomendaciones más sistemáticas.

54. Es apremiante la necesidad de mejorar y hacer más efectivas las comunicaciones relativas al cambio social y la modificación de las actitudes para obtener una mejor atención de la infancia. Varios países, entre otros los que cabe mencionar el Irán, Kirguistán, Moldova y el Pakistán, usaron técnicas de comunicaciones para promover la buena crianza con miras a mejorar la atención de los niños y evitar los abusos. Muchos otros países tienen centros para la infancia basados en la comunidad, que ofrecen grandes oportunidades para la prestación de servicios y mensajes convergentes.

55. El UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y otros asociados de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales se ocuparon en 2007 de fortalecer la colaboración respecto de la nutrición materna e infantil en el contexto del Programa acelerado de supervivencia y desarrollo del niño y de la Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños. Se establecieron acuerdos oficiales con instituciones regionales clave, entre las que cabe mencionar la Nueva Alianza Económica para el Desarrollo de África y la Estrategia Panafricana de Nutrición, que se ocupan de la lucha contra la carencia de micronutrientes, la alimentación de lactantes y niños pequeños y la nutrición materna.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Aumento del acceso al agua potable y el saneamiento básico y de la utilización de esos servicios**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 262,8 millones de dólares**

56. El UNICEF prestó apoyo a los programas de agua, saneamiento e higiene en 96 países en 2007, el mayor número de países que se haya registrado jamás. Su apoyo abarca actividades en 56 de los 60 países prioritarios con servicios de agua y saneamiento deficiente y tasas de mortalidad altas entre los niños menores de 5 años.

57. El UNICEF hace cada vez mayor hincapié en la importancia de lavarse las manos con jabón y de la higiene en general como parte de su estrategia de agua, saneamiento e higiene. Entre los países donde el UNICEF presta apoyo a programas nacionales en gran escala de educación en materia de higiene se cuentan la República Democrática del Congo, Guinea, Nigeria, Indonesia, Nepal, el Sudán, Uganda y Zambia.

58. El criterio de “saneamiento total” con base en la comunidad por el que se estimula a las comunidades a buscar soluciones de saneamiento, ha resultado ser una manera muy positiva de aumentar la cobertura. El apoyo del UNICEF a este criterio se ha extendido de Asia a las instituciones regionales de capacitación de África y a países tales como Eritrea, Nigeria y Zambia.

59. En el marco de los programas que reciben asistencia del UNICEF también se está encarando la meta relativa al agua del objetivo de desarrollo del Milenio mediante el fomento de sistemas caseros de tratamiento del agua. Entre otros ejemplos cabe mencionar el nuevo criterio al suministro de agua potable en Sri Lanka, con participación del sector privado y un programa amplio de planificación del suministro de agua potable en la India. También se están promoviendo los sistemas caseros de tratamiento de agua en las comunidades africanas susceptibles al cólera.

60. El UNICEF prestó apoyo a la reducción de los niveles de arsénico en el suministro de agua de 12 países en 2007 mediante toda una gama de actividades de planificación, análisis, trazado de mapas y desarrollo de tecnologías. Se analizaron más de 300.000 fuentes de agua en el Asia meridional, con lo que se dio fin al análisis de las fuentes de agua de los países afectados. Camboya y el Pakistán elaboraron programas estratégicos nacionales de reducción de los niveles de arsénico, en tanto que Myanmar puso en marcha un sistema general de calidad del agua. En Bangladesh, el UNICEF también prestó apoyo a las investigaciones sobre

la aceptabilidad social de las tecnologías de reducción de los niveles de arsénico en el suministro de agua.

61. En Malawi, Mozambique, Nigeria y otros países de África, el UNICEF aumentó su apoyo a los programas de agua, saneamiento e higiene en gran escala y ayudó a los países a acelerar su progreso hacia las actividades del objetivo 7 del desarrollo del Milenio encaminadas a que las comunidades tuvieran acceso a agua no contaminada. En el África oriental y meridional, la asistencia del UNICEF benefició en forma directa a aproximadamente 1,5 millones de personas mediante la instalación o rehabilitación de sistemas de suministro de agua. En Asia, el UNICEF siguió prestando apoyo a programas rurales en gran escala y aumentó su colaboración con sus asociados para encontrar medios de alcanzar a los números crecientes de niños pobres de las zonas urbanas. En América, el apoyo del UNICEF a los programas de agua, saneamiento e higiene siguió concentrándose en llegar a las poblaciones marginadas, incluidos los niños indígenas, en tanto que en Europa central y oriental y en la Comunidad de Estados Independientes se concentró en cuestiones concretas tales como la calidad del agua.

62. El UNICEF desempeñó un papel fundamental, junto con la OMS y otros asociados, en el inicio a nivel mundial del Año Internacional del Saneamiento, que se celebra en 2008 y será una excelente oportunidad de acelerar los esfuerzos y promover las cuestiones de saneamiento y la asignación de recursos en los programas nacionales de desarrollo. El UNICEF también participó en la elaboración de instrumentos de promoción y la planificación a nivel nacional del Año.

63. Con el apoyo del UNICEF, más de 10.000 aldeas en toda el Asia meridional erradicaron la defecación al aire libre y se construyeron más de 15 millones de letrinas, utilizadas por aproximadamente 75 millones de personas. Esto representa un progreso considerable en una región en que en 2004 dos de cada tres personas carecían de saneamiento. El programa de saneamiento total del Gobierno de la India, que recibe el apoyo del UNICEF siguió alcanzado progresos importantes, y más de 4.900 comunidades en 22 estados recibieron en 2007 premios por haber logrado eliminar la práctica de la defecación al aire libre.

64. Junto con otros asociados importantes, el UNICEF está participando cada vez en mayor medida en las actividades preliminares del programa de agua, saneamiento e higiene, apoyando la reforma de políticas, la elaboración de estrategias y el mejoramiento de los mecanismos institucionales y de coordinación gracias a su larga experiencia en el terreno. El UNICEF también trabaja con los asociados gubernamentales para integrar mejor las metas en materia de agua, saneamiento e higiene en las estructuras nacionales de planificación: unos 90 países en los que se ejecutan proyectos han incorporado en sus programas objetivos explícitos para alcanzar el objetivo de desarrollo del Milenio en sus planes nacionales de desarrollo, en comparación con 70 en 2005.

65. El UNICEF prestó asistencia al Afganistán, Eritrea, Madagascar, Mozambique y el Pakistán en la elaboración de nuevas políticas o leyes relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene y siguió prestando apoyo al desarrollo y perfeccionamiento de los enfoques sectoriales de agua, saneamiento e higiene en países tales como Madagascar, Malawi, Sri Lanka y Zambia.

66. Entre los problemas con los que se ha tropezado cabe mencionar las limitaciones de la capacidad técnica y administrativa de los asociados en la ejecución, la inestabilidad, las crisis humanitarias y la escasez de financiación fiable a largo plazo.

67. Por medio de la nueva asociación sobre el agua, el saneamiento y la higiene entre el Gobierno de los Países Bajos y el UNICEF en el África oriental y meridional, se están promoviendo servicios de sostenibilidad mediante nuevos criterios encaminados a fortalecer la participación de la comunidad, los sistemas de apoyo y la cadena de suministros. Todo esto ha de permitir que los nuevos sistemas sigan en uso después de 2015, lo que se verificará mediante controles independientes anuales.

68. El UNICEF presidió el Equipo de Tareas sobre Saneamiento de ONU-Agua y participó en otras asociaciones tales como la Alianza público-privada para la promoción del lavado de manos con agua y jabón y el Proyecto Champion en colaboración con Unilever, e iniciativas nacionales tales como la de “Lavémonos con jabón” en Indonesia.

69. En 2007, el UNICEF y el Banco Africano de Desarrollo decidieron colaborar más estrechamente respecto del proyecto de agua, saneamiento e higiene en las escuelas en relación con el saneamiento y la gestión del agua en los hogares. En China, el Banco Mundial, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y el UNICEF apoyan en dos provincias un programa rural de suministro de agua y saneamiento. El UNICEF prosiguió su asociación con la OMS y el Centro Carter en apoyo de la erradicación mundial de la dracunculiasis en los nueve países en que esta enfermedad todavía es endémica.

70. Los Gobiernos de los Países Bajos y Noruega comprometieron fondos importantes para proseguir esta labor en varios países de África y Asia. La Fundación Hilton proporcionó nueva financiación para la erradicación de la dracunculiasis en África, y American Express aportó fondos para la gestión del agua en los hogares en África. AusAID (Organismo Australiano para el Desarrollo Internacional) renovó su apoyo a la labor del UNICEF en la reducción de los niveles de arsénico en Asia.

71. El UNICEF colaboró con el Grupo de Referencia sobre Epidemiología Infantil para fortalecer la base de datos relacionada con el agua, el saneamiento y la higiene, mediante su asociación con la Escuela de Higiene y Medicina Tropical de Londres. Como parte de sus esfuerzos intensificados en la gestión de conocimientos, el UNICEF proporcionó datos de su labor sobre el terreno para prestar apoyo al diseño de programas nacionales, con inclusión de unos 17 análisis sectoriales de género en el plano nacional. El UNICEF también se pronunció a favor de compartir las experiencias recogidas. Un ejemplo de esto es la iniciativa de intercambio internacional sobre agua, saneamiento e higiene en la India, mediante la cual 81 participantes de 20 países emprendieron programas de aprendizaje sobre la calidad del agua, el agua, saneamiento e higiene en las escuelas, el saneamiento en las zonas rurales y la gestión integrada del agua.

**4. Esfera de resultados 4: En emergencias declaradas, todos los niños están incluidos en las intervenciones que salvan vidas, de conformidad con los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 179,2 millones de dólares**

72. El UNICEF desempeña una función de importancia en el proceso de reforma humanitaria, especialmente en la elaboración y aplicación del enfoque de gestión por grupos temáticos en apoyo de las respuestas de los países a las emergencias. El UNICEF encabeza los grupos temáticos de nutrición y agua, saneamiento e higiene y es un asociado de importancia fundamental en el grupo temático de la salud, encabezado por la OMS. Mediante el apoyo y la elaboración de instrumentos destinados a mejorar la coordinación y la respuesta a las emergencias, el UNICEF ha contribuido a la previsibilidad y la coherencia, como se reconoció en una evaluación independiente del enfoque de grupos temáticos que fue coordinada por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

73. El grupo temático de nutrición, integrado por 35 miembros, aplicó el enfoque de grupos temáticos en 14 países. Las actividades relacionadas con grupos temáticos contribuyeron al desarrollo de la capacidad nacional mediante una serie de actividades, en particular el fortalecimiento de la gestión de la información para la nutrición en casos de emergencia y el establecimiento de una red de experiencias adquiridas. Según una evaluación independiente, el liderazgo del UNICEF en el grupo temático de nutrición había aumentado la coordinación, formalizado relaciones que anteriormente eran ocasionales y prestado su autoridad para el establecimiento de normas. Un examen independiente de Save the Children (Reino Unido) había determinado que el enfoque temático había aumentado considerablemente el valor de las respuestas en la esfera de la nutrición.

74. El grupo temático de agua, saneamiento e higiene abarca ahora a 14 organizaciones no gubernamentales, los movimientos de la Cruz Roja y cinco organismos de las Naciones Unidas, con el apoyo de instituciones tales como los Centers for Disease Control and Prevention de los Estados Unidos, el Consejo Mundial del Agua y otros donantes de importancia. El enfoque de grupos temáticos permitió coordinar las respuestas a varias emergencias en gran escala en lugares como Bangladesh, Kenya, Madagascar, Mozambique, el Pakistán y Filipinas. Dentro del marco del grupo temático se siguió trabajando para mejorar la coordinación, la gestión de información y el fomento de la higiene. Se hicieron evaluaciones de la estrategia global del grupo temático de agua, saneamiento e higiene y de la labor en los países, en particular la República Democrática del Congo y Uganda, y se llegó a la conclusión de que el enfoque del grupo temático era eficaz, si bien a veces pecaba de excesivamente ambicioso.

75. El UNICEF inició una colaboración con la OMS y otros asociados para establecer la capacitación en grupos temáticos múltiples para crear una reserva común entre organismos de futuros coordinadores de grupos temáticos de salud, nutrición y agua, saneamiento e higiene.

76. En general, el UNICEF prestó asistencia a por lo menos 68 países afectados por emergencias en 2007. Entre ellos se contaban países de África, Asia, América Latina y el Caribe afectados por inundaciones, ciclones, deslizamientos de tierra y tormentas tropicales, y países y zonas afectados por conflictos armados, entre los

que cabe mencionar al Afganistán, la República Centroafricana, el Chad, la República Democrática del Congo, Darfur, el Iraq, el territorio palestino ocupado y Somalia. En 60 de esos países, de conformidad con los compromisos básicos del UNICEF para con los niños en situaciones de emergencia, el UNICEF prestó apoyo para intervenciones destinadas a salvar vidas en relación con cuestiones de salud, nutrición y agua, saneamiento e higiene. Su apoyo incluyó lo siguiente:

- a) Alrededor de 18,2 millones de mosquiteros tratados con insecticida en 39 países;
- b) Botiquines de emergencia con medicamentos y suministros esenciales para 14,8 millones de personas afectadas en 28 países;
- c) Cerca de 200 millones de dosis de vacunas contra el sarampión en 41 países;
- d) Más de 2 millones de dosis de vacunas para enfrentar un brote de meningitis en partes de África;
- e) Transporte en camiones, tratamiento, recolección y almacenamiento de agua, y construcción y rehabilitación de instalaciones de agua y saneamiento con miras al futuro.

77. Para prestar apoyo a la nutrición en situaciones de emergencia y posteriores a conflictos, el UNICEF se ha servido de una estrategia doble: aplicación de sus compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia y apoyo para la gestión de la malnutrición aguda grave en los países cuya tasa de malnutrición supere el 10%.

78. La gestión de la malnutrición aguda grave con base en la comunidad es un criterio innovador que ofrece la posibilidad de tratar a la mayoría de los niños afectados en instalaciones hospitalarias tanto durante una emergencia como posteriormente. Sobre la base de nuevas directrices y con el apoyo del UNICEF, alrededor de 25 países preparan o ya han iniciado iniciativas de programación para encarar el problema de la malnutrición aguda grave. El UNICEF también ha prestado asistencia para esos esfuerzos mediante el suministro de alimentos terapéuticos listos para el consumo a 46 países durante 2007, y asumió un papel rector en la tarea de reunir a gobiernos, a asociados de sectores gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado para aumentar el suministro de tales alimentos equilibrando la producción mundial y la local. El UNICEF ha dado certificación a tres fábricas locales de producción de alimentos terapéuticos listos para el consumo y se prevé que por lo menos 10 países los estarán produciendo a nivel local a fines de 2008.

79. El UNICEF también prestó apoyo a una evaluación rápida sobre la nutrición en las zonas afectadas por el ciclón de Bangladesh, ayudó a distribuir bizcochos de proteína a la población afectada, y trabajó con asociados nacionales para difundir normas sobre la alimentación de lactantes en emergencias.

80. El UNICEF también participó en nuevas iniciativas mundiales, tales como la Red de Salud y los Estados Frágiles, que cuenta con el apoyo del Departamento para el Desarrollo Internacional, y el Servicio de Observación de la Salud y la Nutrición, órgano mundial independiente que examinará, comprobará y difundirá datos sobre salud y nutrición en situaciones de emergencia. El UNICEF también siguió colaborando con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no



gubernamentales sobre la alimentación de lactantes en emergencias preparando directrices de política y fomentando la creación de capacidad. Uno de los resultados importantes de esta labor fue la elaboración, traducción y difusión amplia de la Guía Operacional sobre la alimentación de lactantes en emergencias, cuya eficacia quedó demostrada durante el ciclón de Bangladesh. También se elaboró una estrategia detallada respecto de los suministros de emergencia para la supervivencia y el desarrollo de los niños pequeños.

## **B. Esfera prioritaria 2: Educación básica e igualdad entre los géneros (objetivos 2 y 3)**

81. A pesar de los progresos que están haciendo los países en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio 2 y 3, en gran medida gracias a la adopción de políticas nacionales sólidas, el aumento de la inversión pública en la educación y un sostenido apoyo externo de los asociados, todavía subsisten muchos problemas.

82. Con todo, en general los países en desarrollo están haciendo avances importantes en la empresa de aumentar el acceso a la enseñanza primaria en condiciones de igualdad entre los géneros. La matriculación en escuelas primarias aumentó en todo el mundo entre 1999 y 2005, de 647 millones a 688 millones (lo que representa un 36% en el África al sur del Sáhara y un 22% en el Asia meridional). Pero esos avances quedan eclipsados por la existencia de grandes números de niños que no van a la escuela en algunas regiones y por las elevadas tasas de deserción escolar y las bajas tasas de retención en la escuela hasta el último grado de la enseñanza primaria. Los datos más recientes tomados de los registros escolares indican que el número de niños en edad de asistir a la escuela primaria que no están matriculados se redujo a 72 millones en 2005, en comparación con aproximadamente 75 millones en 2004. En tanto que las tendencias en cuanto al aprovechamiento de los estudios distan de ser claras, un número cada vez mayor de evaluaciones muestran que los resultados tienden a ser de un nivel bajo de aprendizaje, en condiciones de desigualdad.

83. Las tasas de deserción escolar y el bajo rendimiento reflejan las dificultades generalizadas con que se tropieza para la ejecución y la financiación de la educación, pruebas de lo cual pueden verse en la insuficiencia del material docente, la falta de seguridad y saneamiento en las escuelas, la discriminación por razones de género, la falta de enfoques relacionados con el aprendizaje centrado en el niño y la escasez de maestros calificados, particularmente de maestras. La escasez de maestros también se ve agravada por la incidencia del VIH y el SIDA en algunos países. No suele darse a los maestros capacitación ni condiciones de servicio adecuadas. La deficiente calidad de la educación también afecta profundamente las perspectivas de igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer (objetivo 3).

84. Un problema que está surgiendo en varias regiones es la exclusión de que son objeto los niños de grupos y medios desfavorecidos, que suelen necesitar medidas adicionales y especializadas para lograr la inclusión, en algunos casos más allá de la esfera de la educación. En tanto que las estrategias de educación no académica y alternativa pueden proporcionar oportunidades de aprendizaje a muchos niños, tales estrategias suelen no contar con recursos suficientes. La discriminación por razones

de género está presente en muchas formas de exclusión y crea desventajas adicionales para las niñas y las jóvenes.

85. Aún en los casos en que las tasas de mortalidad infantil han descendido, la mayoría de los países no toman medidas enteramente suficientes para promover el cuidado y la educación temprana de los niños menores de 3 años. Sigue siendo bajo el porcentaje de hogares beneficiados por los programas de capacitación en la crianza de hijos u otros equivalentes basados en la familia y comunidad.

86. Los progresos alcanzados en la enseñanza primaria han hecho aumentar la demanda de enseñanza posterior a la primaria. Se calcula que 185 millones de niños en edad de asistir a la escuela secundaria no tienen la oportunidad de hacerlo, y que 127 millones de esos niños todavía están en la escuela primaria. Las desigualdades de que son víctimas los niños de las zonas rurales y de familias más pobres también se ven magnificadas drásticamente a nivel secundario. Muchos países tienen capacidad limitada de proporcionar enseñanza más allá del nivel primario.

87. En tanto que las respuestas relacionadas con la educación en las emergencias ayudan cada vez más a la recuperación posterior a la crisis, suele tropezarse con grandes problemas en la reconstrucción y reforma de los sistemas de educación a más largo plazo. Los Estados frágiles han pasado a ser una prioridad fundamental; en 2005, en 35 Estados frágiles se encontraba el 37% de todos los niños que no asisten a la escuela, y el problema radica en establecer mecanismos viables de organización y financiación.

**1. Esfera de resultados principales 1: Fomentar la madurez de los niños para entrar a la escuela a la edad prevista, especialmente entre los niños marginados**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 21,7 millones de dólares**

88. El apoyo del UNICEF al desarrollo del niño en la primera infancia y al fomento de la madurez para la escuela ha seguido aumentando en todas las regiones, en tres esferas principales: elaboración de normas y desarrollo de políticas, intervenciones programáticas y puesta en práctica de enfoques innovadores a título experimental.

89. Se calcula que 53 países donde se ejecutan programas tienen actualmente normas nacionales para observar la preparación y madurez de los niños para entrar a la escuela, en comparación con 37 en 2005. Los países también se ocupan cada vez en mayor medida de elaborar marcos de política para el desarrollo del niño en la primera infancia, con el apoyo del UNICEF y en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, las organizaciones no gubernamentales e instituciones del sector privado. El UNICEF prestó apoyo para la realización de exámenes nacionales sobre el desarrollo del niño en la primera infancia en 2007 en Chile, China, la República Democrática Popular Lao y otros países con miras a apoyar la reforma legislativa y normativa nacional. Se elaboraron nuevas políticas y planes en el Camerún, Guatemala y Kenya, y se redactó legislación en Mongolia, Rumania y Uzbekistán.

90. Se prestó apoyo a intervenciones notables en emergencias, entre las que cabe mencionar la distribución de material de aprendizaje y estímulo y la capacitación de cuidadores en intervenciones psicosociales en el Chad y el Iraq. El desarrollo del niño en la primera infancia en emergencias se está reforzando mediante el Fondo

Holandés para la Enseñanza en Emergencias. Los informes procedentes del terreno en varios países africanos indican que el desarrollo del niño en la primera infancia contribuye a fomentar la madurez. Sin embargo, sigue siendo objeto de preocupación la calidad de la educación ofrecida y el grado de preparación de los niños para entrar a la escuela.

91. En colaboración con el Child to Child Trust (Instituto de ayuda de niños a niños) del Reino Unido, el UNICEF lanzó en 2007 una iniciativa mundial llamada “Listo para la escuela: un enfoque de niño a niño”, encaminada a proporcionar intervenciones eficaces en función de los costos para fomentar la preparación para ir a la escuela. Mediante el enfoque de ayuda de niño a niño, se alienta a los escolares a que estimulen a sus hermanos menores, desarrollando así su competencia para la enseñanza temprana. Este criterio se está aplicando a título experimental en seis países.

92. En otros ejemplos de la importancia que se da a los niños desfavorecidos, el UNICEF prestó apoyo a investigaciones efectuadas en Georgia y Turquía sobre el acceso de los niños desfavorecidos a las instituciones preescolares, y también prestó apoyo para la aplicación por la Federación de Rusia de una estrategia de comunicación y defensa para promover el acceso a jardín de infantes de los niños seropositivos. En Mongolia el UNICEF ayudó a elaborar distintos enfoques para la enseñanza preescolar de los hijos de pastores.

## **2. Esfera de resultados principales 2: Reducir las disparidades de género y de otro tipo en relación con el aumento del acceso, la participación y la terminación de la educación básica de calidad**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 159,5 millones de dólares**

93. El UNICEF se concentra cada vez más en la labor previa a la iniciación de los programas, el apoyo a la coordinación sectorial, el fomento de las asociaciones y el desarrollo de la capacidad, ayudando a los asociados nacionales a encarar las disparidades y asegurar los derechos a la educación de los niños desfavorecidos y excluidos. La Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas centra sus actividades de política en la esfera del género. La Iniciativa para la eliminación del pago de matrícula escolar y la Iniciativa sobre la enseñanza básica ayudan a los países a movilizar a los asociados mediante estrategias nacionales aceleradas encaminadas al logro del objetivo de desarrollo 2.

94. En 2007, unos 73 países donde se ejecutan programas tenían planes nacionales del sector de educación que abarcaban medidas concretas para reducir las disparidades de género, cuando en 2005 eran solamente 59. Los planes sectoriales de aproximadamente 84 países donde se ejecutan programas abarcaban medidas concretas para reducir otras disparidades, tales como la pobreza, la etnicidad y la discapacidad, cuando en 2005 eran solamente 76. Entre los ejemplos notables cabe mencionar la educación de los niños romaníes en Rumania, de los niños de la región del Amazonas y de las favelas del Brasil y de los niños con discapacidad del Níger. Bangladesh ha hecho esfuerzos excepcionales por ampliar el acceso a la enseñanza a los niños que trabajan.

95. En el Iraq, las oportunidades de educación no académica tienen gran demanda en las comunidades, en tanto que en el Afganistán la inclusión más sistemática de las comunidades en la construcción y administración de las escuelas está dando por

resultado un fuerte sentido local de identificación con la labor y una protección efectiva de las escuelas, al tiempo que ha hecho disminuir los gastos de construcción. En otros ejemplos de cooperación Sur-Sur, las experiencias positivas de los planes de remesas de fondos y protección social en América Latina se han repetido en el África meridional, el Oriente Medio y el Asia meridional, con lo cual se ha aumentado el acceso de los niños desfavorecidos a la enseñanza. Ejemplos notables de esto lo constituyen Swazilandia, donde el UNICEF ha apoyado al Gobierno en la tarea de elaborar mecanismos de protección social y acceso a la escuela de los huérfanos y otros niños vulnerables, y Namibia, donde se ha instaurado a título experimental un sistema de subvenciones a las escuelas con el apoyo del UNICEF.

96. Unos 37 países se han asociado oficialmente a la Iniciativa de las Naciones Unidas para la Educación de las Niñas, lo que representa un aumento de unos 34 países respecto de 2005. En Uganda, los asociados emprendieron un examen y análisis de la política del país en materia de género. La Iniciativa para la Educación de las Niñas en Nigeria contribuyó a la elaboración de la política del país en materia de género en la enseñanza básica. A nivel mundial, la Iniciativa se ha concentrado en la integración del género en los programas nacionales de educación.

97. En 2007 se adoptaron medidas jurídicas o administrativas especiales para reducir los costos de la enseñanza primaria para familias y niños pobres en unos 88 países donde se ejecutan programas, en comparación con 73 países en 2005. La Iniciativa para la eliminación del pago de matrícula escolar, en que colabora el UNICEF con el Banco Mundial y con la Asociación para el Desarrollo de la Educación en África, ha prestado apoyo a los esfuerzos de 23 países. En la República Democrática del Congo, las actividades encaminadas a abolir el pago de la matrícula escolar están fortaleciendo los esfuerzos para regularizar los sueldos de los maestros y las transferencias de fondos a las escuelas. En Bangladesh, las subvenciones globales descentralizadas a las escuelas y los planes de mejoramiento a nivel de las escuelas ayudan a reducir los gastos directos de la enseñanza primaria para los padres. En 2007, la Iniciativa facilitó intercambios Sur-Sur mediante visitas entre países y mediante la participación de distintos países en la Iniciativa Acelerada de Educación para Todos.

98. La cooperación del UNICEF también ha ayudado a reducir otros gastos de educación de las familias pobres. Entre los ejemplos que cabe mencionar se cuentan los esfuerzos hechos en Belice, Croacia y Swazilandia para proporcionar libros de textos gratuitos y en Bolivia para prestar apoyo a las familias de las niñas indígenas en los gastos de pensionado y transporte. En China, el mecanismo de financiación pública de la enseñanza obligatoria en las zonas rurales iniciado en 2006 beneficia ahora a 150 millones de estudiantes, especialmente niñas de familias pobres y niños de minorías étnicas.

99. La Iniciativa sobre la enseñanza básica tiene por objeto aumentar el acceso de los niños a la escuela y su retención mediante el suministro rápido de servicios y suministros indispensables. Esta Iniciativa ha sido adoptada por 11 países de África occidental y África central tras una serie de consultas y evaluaciones efectuadas con el apoyo del UNICEF. Los distintos países desarrollaron actividades experimentales intersectoriales en las zonas educacionalmente desfavorecidas.

100. En Liberia el UNICEF siguió prestando apoyo al Programa de Enseñanza Acelerada, con arreglo al cual se condensan seis años de enseñanza primaria en tres, para que los niños puedan compensar los años perdidos por el conflicto armado. El Programa se aplica en 11 de los 15 condados del país y abarca a 53.697 alumnos, de los cuales el 46% son muchachas. Una evaluación permitió determinar que, a pesar de que el aprendizaje se hacía en menos horas, el rendimiento de los alumnos que terminaban el programa, medido por los exámenes finales, era igual al de los alumnos matriculados en el sistema escolar corriente.

101. Los países recurren cada vez más a enfoques sectoriales para aumentar la eficacia de la educación. Unos 26 países aplicaron enfoques sectoriales de la educación en 2007, frente a 20 en 2005. El UNICEF participó en estas actividades de diversas maneras, comúnmente prestando apoyo a los mecanismos de gestión como plataforma para la promoción de la reforma educacional. En Liberia y el Nepal el UNICEF contribuye directamente a la financiación de los enfoques sectoriales, y en algunos países proporciona financiación paralela para los programas aprobados, como en el caso de las iniciativas del aumento de la calidad de la enseñanza en Bangladesh.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Mejorar la calidad de la educación y aumentar las tasas de retención escolar, terminación de estudios y rendimiento escolar**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 225,4 millones de dólares**

102. La labor del UNICEF en la enseñanza de calidad sigue adelante, principalmente mediante el enfoque de las escuelas adaptadas a la niñez. Se está tratando de refinar el enfoque y el contenido de la educación como preparación para la vida a fin de fortalecer y mejorar su calidad y lograr que los alumnos estén capacitados para el futuro.

103. A fines de 2007 se calculaba que 62 países donde se ejecutan programas habían elaborado normas nacionales para la educación de calidad, en comparación con 43 en 2005. Los enfoques de las escuelas adaptadas a la infancia se asimilan a las condiciones locales y a las necesidades de los grupos desfavorecidos mediante la planificación, la inspección, el desarrollo de la capacidad y la investigación a nivel local. Algunos países aplican también este enfoque a los primeros años de la enseñanza secundaria.

104. En China, los planes experimentales respecto de 1.000 escuelas adaptadas a la infancia, que culminaron con éxito, condujeron a la adopción de normas nacionales respecto de estas escuelas tanto para la enseñanza primaria como para la secundaria, con el apoyo del UNICEF. En Guyana, México y Nicaragua, las iniciativas de escuelas adaptadas a la infancia brindan mayores oportunidades para la participación y la formación profesional de los adolescentes. Algunos países de Oriente Medio y el África septentrional han adoptado el enfoque de las escuelas adaptadas a la infancia como base de la reforma del sistema educacional. En el África oriental y meridional, la iniciativa de “Aprendizaje y algo más” es una versión de las escuelas adaptadas a la infancia que alienta a escuelas y comunidades a encarar los problemas del VIH y el SIDA mediante la integración de los servicios de apoyo para la infancia.

105. Las actividades de agua, saneamiento e higiene en las escuelas contribuyen a mejorar la calidad de la enseñanza, especialmente para las niñas. En 2007 el UNICEF prestó apoyo a actividades de ese tipo en 86 países, en comparación con 47 en 2005. Entre las actividades se contaba la formación de maestros y la revisión de los planes de estudios en materia de higiene, el fomento y la difusión del concepto de lavarse las manos, la elaboración de normas, la construcción de escuelas y la formación de los estudiantes para permitirles difundir mejores prácticas higiénicas en sus propias comunidades. El número de países que tienen planes nacionales de agua, saneamiento e higiene en todas las escuelas primarias aumentó de 50 en 2005 a 69 en 2007.

106. Alrededor de 73 países en que se ejecutan programas tienen enseñanza basada en la preparación para la vida en sus planes de estudios nacionales para la enseñanza primaria. Ese tipo de educación es obligatoria por lo menos en 68 países, es parte de casi todos los programas nacionales de Educación para Todos y también se está incluyendo cada vez en mayor medida en las políticas nacionales y en los enfoques sectoriales, especialmente en el África occidental. La mayoría de los países han adoptado la preparación para la vida como tema principal a partir de la enseñanza primaria en el contexto de las escuelas adaptadas a la infancia. La preparación para la vida es también un medio importante de llegar a los adolescentes, en particular para la prevención del VIH/SIDA y de la violencia basada en el género. Aunque los esfuerzos relacionados con la preparación para la vida han aumentado rápidamente con el apoyo del UNICEF, deben complementarse con el acceso a los servicios básicos y una mayor conciencia del concepto entre la población.

107. Unos 96 países donde se ejecutan programas habían elaborado exámenes normalizados para medir el rendimiento escolar a fines de 2007, en comparación con 80 en 2006. La información sobre el apoyo del UNICEF a la evaluación de los logros académicos no es sistemática. Casi todos los países del Asia meridional y la mitad de los países del África occidental y central parecen contar con exámenes normalizados de este tipo, vinculados a sus respectivos planes de estudio nacionales. El UNICEF ha dado fin a un estudio sobre el rendimiento académico en el Asia oriental, y ha elaborado un nuevo criterio para diseñar las solicitudes de examen.

108. El UNICEF ha seguido trabajando estrechamente con los programas del PMA de apoyo a la alimentación en las escuelas para mejorar el potencial de aprendizaje de los niños de zonas pobres o afectadas por emergencias, como Etiopía, la República Democrática Popular Lao y el Sudán.

#### **4. Esfera de resultados principales 4: Restablecer la educación en situaciones de emergencia y situaciones posteriores a conflictos y contribuir a proteger los sistemas de educación de la pandemia del VIH/SIDA**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 74,9 millones de dólares**

109. En 2007 el UNICEF fortaleció su capacidad de respuesta a los complejos problemas educacionales que se plantean en las emergencias y las transiciones posteriores a las crisis, con el apoyo del Gobierno de los Países Bajos y otros asociados. El UNICEF siguió fomentando y apoyando campañas importantes de retorno a la escuela en países en estado de emergencia y de transición, para lo cual proporcionó suministros, prestó apoyo a la planificación para la preparación y ayudó a mejorar la coordinación de la respuesta.

110. También hubo en 2007 un marcado aumento en la preparación para las emergencias y los esfuerzos de reducción de los riesgos de desastres en varios países. Se están haciendo ahora esfuerzos más sistemáticos para desarrollar los componentes de educación, por ejemplo, mediante la capacitación de supervisores y trabajando en colaboración con las organizaciones no gubernamentales en Filipinas. El Gobierno de Sri Lanka elaboró planes locales y centrales de preparación y respuesta a las emergencias a raíz del tsunami del Océano Índico, con el apoyo del UNICEF y otras organizaciones. En el Irán ha habido un notable fortalecimiento de la preparación para las emergencias en el sector de la educación, con inclusión de apoyo psicosocial y elaboración de proyectos de escuelas prefabricadas. Las Maldivas utilizaron el concepto de la respuesta a las emergencias para mejorar los criterios de la educación reconstruyendo escuelas mejores que las que había dañado el tsunami, creando medios favorables a la infancia y aumentando la capacitación del personal docente.

111. Con la ayuda del UNICEF se llevaron a cabo campañas en la República Centroafricana, Côte d'Ivoire (donde se matricularon 686.000 alumnos nuevos en las escuelas), las Islas Salomón, Sri Lanka y otros países. En el Sudán meridional, gracias al Movimiento de Educación de Niñas y la iniciativa de "Retorno a la escuela", que proporcionó útiles escolares a más de 1,4 millones de niños, la matriculación en las escuelas primarias ha aumentado notablemente. Se ha elaborado un programa de capacitación acelerada, que el Gobierno del Sudán ha puesto en práctica en forma experimental con la colaboración del UNICEF, y que ha ayudado a formar un cuerpo docente más capacitado.

112. En 2007 el UNICEF proporcionó útiles escolares de emergencia a unos 11,5 millones de niños, entre los que cabe contar 4,5 millones en la República Democrática del Congo y 1,3 millones en el Sudán. Como se señaló anteriormente, el UNICEF siguió prestando apoyo al enfoque de agua, saneamiento e higiene en las escuelas de los países en crisis y en transición. El enfoque sectorial en materia de educación del Comité Permanente entre Organismos, establecido en 2007, está dirigido conjuntamente por el UNICEF y Save the Children Alliance. Se ha hecho una considerable labor para establecer arreglos de codirección y aprovechar las fuerzas complementarias de los asociados. El enfoque sectorial de la educación fue adoptado en 14 países, y ya se han observado buenos resultados en la respuesta a las inundaciones de Mozambique y el Pakistán.

### **C. Esfera prioritaria 3: El VIH/SIDA y los niños (objetivo 6 y Declaración del Milenio)**

113. En 2007, el VIH/SIDA siguió siendo una amenaza importante para los derechos, la vida y el bienestar de los niños y los adolescentes. Sin embargo, la intensificación de las intervenciones a nivel mundial, regional y nacional han permitido mejorar los indicadores en todas las esferas prioritarias.

114. En 2007 el UNICEF participó en una revitalización a fondo del Grupo de Trabajo Interinstitucional Mundial sobre los Jóvenes y el VIH. Se hicieron esfuerzos para aumentar el número de miembros y definir mejor la labor de las Naciones Unidas en relación con los adolescentes y los jóvenes. El Grupo de Trabajo Interinstitucional organizó una consulta sobre la aceleración de la programación para la prevención del VIH entre los adolescentes en mayor riesgo, que tuvo lugar

en Hanoi, donde analizaron los obstáculos que se oponían al aumento de la prevención. En el África al sur del Sáhara, el Banco Mundial, el UNFPA y el UNICEF reforzaron su colaboración para promover la integración del VIH, la higiene sexual y reproductiva y la participación de los jóvenes en los planes nacionales.

115. Se está haciendo mayor hincapié en la necesidad de encarar las necesidades de los niños que han quedado vulnerables por el SIDA mediante la eliminación o exención de los pagos por servicios básicos y mediante transferencias de fondos a las familias que viven en condiciones de pobreza extrema. Hay pruebas de que la disparidad en la matriculación entre los huérfanos y los no huérfanos se ha reducido. El UNICEF ha desempeñado una función importante en todas estas actividades como organismo principal o asociado contribuyente.

116. La iniciativa “Únete por la niñez, únete para vencer al SIDA” siguió representando un importante mecanismo para lograr una mayor colaboración y creación de redes para los niños y el SIDA a todos los niveles. Se fortaleció la labor de promoción y la cooperación técnica con ONUSIDA y sus copatrocinadores por medio del presupuesto y programa de trabajo integrado de ONUSIDA, con asociados de ejecución por conducto de los grupos de trabajo interinstitucionales, y con los Comités Nacionales pro UNICEF, que recaudaron fondos para la iniciativa y trabajaron con la Red Virtual para una generación libre de SIDA integrada por defensores de la infancia procedentes de la sociedad civil. El UNICEF también copatrocinó reuniones tales como la reunión de encargados de la aplicación de planes de VIH/SIDA, en la que se analizaron diversos aspectos de la aplicación de los programas.

117. La alianza más importante para la prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño y del tratamiento pediátrico sigue siendo el Grupo de Trabajo Interinstitucional, que organizó el segundo Foro de Alto Nivel de asociados mundiales sobre la ampliación del programa de prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño. El Grupo de Trabajo Interinstitucional y representantes de los gobiernos y de la sociedad civil de 27 países intercambiaron experiencias sobre la ampliación de los programas e individualizaron medidas prioritarias.

118. Las promesas de contribuciones financieras para la lucha contra el SIDA a nivel internacional han aumentado dramáticamente, y las cuestiones programáticas relacionadas con la infancia y el SIDA siguen ganando impulso. ONUSIDA, el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para paliar los efectos del SIDA y la Fundación Bill y Melinda Gates, entre otros, aportan importantes contribuciones al acceso universal a la prevención y el tratamiento del SIDA y el cuidado y apoyo de la población infectada.

**1. Esfera de resultados principales 1: Reducir el número de infecciones pediátricas relacionadas con el VIH; aumentar la proporción de mujeres seropositivas que reciben medicamentos antirretrovirales; aumentar la proporción de niños que reciben tratamiento contra el VIH/SIDA**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 49,6 millones de dólares**

119. El UNICEF proporcionó apoyo para desarrollar actividades para prevenir la transmisión del VIH de la madre al niño en 97 países en 2007, frente a 90 en 2005.



Esto incluyó asistencia técnica en materia de políticas y planificación, comunicaciones, capacitación y adquisición de medicamentos y otros suministros. En 2007 también se amplió el apoyo del UNICEF al suministro de terapia antirretroviral a niños y mujeres.

120. La prestación de servicios para prevenir la transmisión del VIH de la madre al niño siguió ganando impulso en todo el mundo. En África oriental y meridional, donde se encuentran 12 de los países con el mayor número de embarazadas seropositivas, el número de mujeres con acceso a medicamentos antirretrovirales para prevenir la transmisión del VIH de la madre al niño aumentó de unas 106.680 en 2004 a unas 282.780 en 2006. La proporción de mujeres en todo el mundo que reciben medicamentos antirretrovirales para prevenir la transmisión del VIH de la madre al niño se estimó en un 23% en 2006, porcentaje que sigue siendo bajo, pero está mejorando. También hay tendencias positivas en el suministro de profilaxis antirretroviral a niños nacidos de madres seropositivas: se estima que la cobertura aumentó del 7% en 2004 al 17% en 2006<sup>4</sup>.

121. En general, en 2006, 21 países (frente a 11 en 2005) estaban bien encaminados para alcanzar antes de 2010 la meta del 80% establecida por la Asamblea General de las Naciones Unidas en relación con el acceso a la prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño. Entre las razones de la mejora en la cobertura cabe citar las siguientes: mayor compromiso político; prioridad dada a los programas y no a los proyectos; financiación adicional para apoyar los planes nacionales, y alianzas más sólidas, incluida la colaboración con el Grupo de Trabajo Interinstitucional para la prevención del VIH en las mujeres embarazadas, los niños y sus familias, dirigido por el UNICEF y la OMS.

122. En 2007 el UNICEF prestó asistencia en la elaboración o revisión de políticas y planes nacionales sobre prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño en Bangladesh, Honduras, el Perú y Sudáfrica, y para políticas regionales y planes de acción nacionales en el Pacífico. En las actividades de promoción y el diseño de programas se tuvieron en cuenta los resultados de los estudios y evaluaciones sobre transmisión vertical y sobre los servicios de prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño patrocinados por el UNICEF en varios países.

123. En 2007 se informó de progresos importantes en el acceso a los servicios de prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño y la utilización de éstos en varios países de África meridional, entre ellos Lesotho y Swazilandia, así como en otros países como la Federación de Rusia, Filipinas, Nicaragua, y la República Centroafricana. Dado que las corrientes de ingreso de los medicamentos antirretrovirales, se han incrementado notablemente, en la mayor parte de los países del África meridional también aumentó el número de niños que recibieron terapia antirretroviral en 2006. No obstante, en la mayor parte de los casos la cobertura siguió estando muy por debajo de la mitad de los niños infectados con el VIH.

124. El Mecanismo Internacional de Compra de Medicamentos (UNITAID) ha proporcionado 20,9 millones de dólares al UNICEF y a la OMS para apoyar el aumento de los servicios de prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño en la India y en siete países de África. Durante dos años, con el apoyo del UNITAID, se prevé que más de 1 millón de mujeres embarazadas recibirán asesoramiento y se someterán a pruebas del VIH, más de 300.000 mujeres embarazadas seropositivas recibirán medicamentos antirretrovirales para prevenir la

transmisión del VIH de la madre al niño, y se suministrará profilaxis con cotrimoxazol a cerca de 130.000 niños expuestos al VIH.

125. El valor de los medicamentos antirretrovirales adquiridos por el UNICEF prácticamente se ha duplicado, pues pasó de 37 millones de dólares en 2006 a cerca de 66 millones de dólares en 2007. Gracias a reducciones significativas de los precios se ha podido aumentar el número de tratamientos proporcionados, que en 2007 superaron los 5 millones. El valor de los materiales de detección del VIH adquiridos por el UNICEF aumentó de 7,3 millones de dólares en 2006 a 11 millones de dólares en 2007. Se experimentó un aumento similar en los equipos de diagnóstico, reactivos y material fungible, relacionado con el VIH/SIDA, que superaron los 5 millones de dólares.

126. Las actividades de defensa de la infancia en el marco de los esfuerzos mundiales para aumentar el acceso al tratamiento están comenzando a dar fruto. El acceso al tratamiento pediátrico del VIH aumentó en todas las regiones al menos en un 50% entre 2005 y 2006. Se estima que aproximadamente 127.000 niños recibieron tratamiento antes de finales de 2006, frente a aproximadamente 75.000 en 2005. No obstante, el acceso al diagnóstico del VIH, el tratamiento antirretroviral y el cotrimoxazol sigue siendo muy bajo entre los niños y los lactantes. Entre las razones para ello cabe citar la falta de instalaciones para hacer pruebas a niños de corta edad, las percepciones caracterizadas por la estigmatización y la discriminación entre padres y cuidadores, la falta de conocimiento específico de la atención pediátrica del SIDA entre los trabajadores de la salud, lo deficiente de la prestación de servicios y las comunicaciones, y el hecho de que los programas nacionales sigan sin prestar atención suficiente a las necesidades de los niños.

## **2. Esfera de resultados principales 2: Aumento de la proporción de niños huérfanos o vulnerables por causa del VIH/SIDA que reciben apoyo familiar, comunitario y gubernamental de calidad**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 42,6 millones de dólares**

127. El número estimado de niños que han perdido a uno o los dos padres por infecciones relacionadas con el SIDA aumentó de aproximadamente 6 millones en 2000 a aproximadamente 12 millones en 2007. A la fecha unos 34 países han elaborado planes de acción nacionales específicos para niños huérfanos y vulnerables, un aumento apreciable con respecto a la cifra de 16 en 2004. Los huérfanos de 10 a 14 años que han perdido a ambos padres tienen aún menos probabilidades de estar escolarizados que los que viven al menos con uno de sus padres, pero en algunos países ha disminuido la disparidad entre ambos grupos. Esta reducción se debe en parte a las intervenciones promovidas por el UNICEF, tales como la eliminación del pago de la matrícula escolar y la entrega de transferencias en efectivo como parte de un enfoque más amplio de la protección social.

128. En 2007 se concluyeron o aprobaron planes de acción nacionales para niños huérfanos y vulnerables en varios países, entre ellos Burundi, Namibia, la República Unida de Tanzania y Rwanda. Además, el UNICEF siguió promoviendo la disponibilidad y la aplicación de la información entre los encargados de formular políticas mediante una amplia gama de estudios, entre los que cabe citar un análisis de la situación nacional de los niños huérfanos y vulnerables en Rwanda, la evaluación de las repercusiones de la capacitación de cuidadores en Swazilandia, un

análisis del sistema de transferencias en efectivo en Ghana para los niños huérfanos y vulnerables, y evaluaciones de la capacidad de las ONG que prestan servicios.

129. Con el apoyo del UNICEF se fortalecieron las bases de datos o los sistemas nacionales de registro de niños huérfanos y vulnerables en Bostwana, Lesotho, Namibia, Sierra Leona, Swazilandia y otros países. El UNICEF también siguió apoyando las actividades encaminadas a fortalecer la capacidad de las comunidades para proporcionar cuidados y apoyo a los niños huérfanos y vulnerables. En Malawi y Sudáfrica, por ejemplo, el UNICEF proporcionó asistencia para ayudar a institucionalizar centros comunitarios de atención de niños. En Namibia, Swazilandia y Zimbabwe, el UNICEF prestó apoyo para la capacitación de varios grupos de prestación de cuidados, entre ellos organizaciones religiosas y grupos de abuelas.

130. En Zimbabwe, se estima que 400.000 niños huérfanos y vulnerables se beneficiarán de servicios esenciales gracias a un fondo mancomunado de 85 millones de dólares con aportes de seis donantes y administrado por el UNICEF. El Fondo Mundial sigue facilitando nuevos recursos sustanciales para los programas para niños huérfanos y vulnerables, mientras que organizaciones religiosas, como la Church Alliance for Orphans en Namibia, siguen siendo colaboradores importantes en la aplicación. En Uganda, no obstante, debido a la lentitud con que avanzan los proyectos para niños huérfanos y vulnerables que financia el Fondo Mundial, se corre el peligro de que se suspendan los desembolsos. Se está haciendo frente a la situación mediante el reciente establecimiento de un Fondo de la Sociedad Civil y la prestación de apoyo técnico más sólido al Gobierno.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Reducir los riesgos y la vulnerabilidad de los adolescentes al VIH/SIDA aumentando el acceso a la información, los conocimientos técnicos y los servicios que tengan en cuenta las cuestiones de género, y su utilización**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 61,2 millones de dólares**

131. Se estima que el grado de información correcta sobre el VIH y el SIDA ha aumentado por lo menos en un 10% entre las jóvenes de 17 países y entre los jóvenes de 5 países. En *AIDS Epidemic Update*, el informe ONUSIDA/OMS correspondiente a 2007, se indica que la prevalencia del VIH entre las jóvenes embarazadas de 15 a 24 años ha disminuido en 11 de los 15 países más afectados. Esta reducción parece corresponder al aumento del uso de preservativos entre los jóvenes y, según algunos indicios, a la reducción del número de relaciones sexuales con distintos compañeros. No obstante, en 2007 sólo en nueve países de ingresos bajos y medianos un 50% o más de los jóvenes tenían un grado aceptable de conocimientos sobre el VIH.

132. En los planes de estudios nacionales se ha registrado un rápido aumento de los cursos obligatorios de educación práctica para la vida con un componente sobre el VIH. Sin embargo, debe hacerse más para combatir la estigmatización y la discriminación relacionadas con el VIH, mediante estrategias que utilicen actividades de comunicación basadas en los derechos para promover el cambio social y los cambios de comportamiento.

133. Se estima que la educación sobre el VIH/SIDA está ahora integrada en los planes de estudios nacionales de enseñanza secundaria en 65 países en que se ejecutan programas, frente a 56 en 2005. En otras partes, los estudiantes de secundaria tienen acceso a la educación sobre el VIH/SIDA mediante cursos optativos y actividades extracurriculares.

134. El UNICEF sigue contribuyendo a la ampliación de las redes de servicios de salud sensibles a las necesidades de los jóvenes, en particular en países de Europa central y oriental y en la Comunidad de Estados Independientes. Las redes de servicios voluntarios de asesoramiento y pruebas de detección voluntarias se ampliaron en países de África como Etiopía, Lesotho, Malawi y Mozambique. Los buenos resultados de la campaña de 2007 sobre el VIH/SIDA dirigida a jóvenes de Timor-Leste se lograron gracias a la planificación descentralizada, la difusión de mensajes entre pares y un fuerte sentido de identificación con la campaña a nivel local. Sin embargo, el establecimiento y la ampliación de los servicios voluntarios de asesoramiento y pruebas de detección en los sistemas de salud nacionales sigue planteando dificultades debido a que en muchos casos la capacidad es limitada.

135. Está en proceso de elaboración o revisión con el apoyo del UNICEF legislación relativa a los servicios de salud sensibles a las necesidades de los jóvenes en Armenia, Belarús, Bulgaria y Turkmenistán. En Azerbaiyán y la ex República Yugoslava de Macedonia se concluyeron nuevos sistemas nacionales de salud de los adolescentes, mientras que en Moldova y Serbia se elaboraron nuevas normas nacionales de servicios de salud sensibles a las necesidades de los jóvenes con el apoyo del UNICEF.

136. Con el apoyo y la asistencia del UNICEF se establecieron centros juveniles de información y asesoramiento entre pares en materia de VIH/SIDA en muchos países, entre ellos Burundi, el territorio palestino ocupado, Uganda y la Federación de Rusia, donde los 34 centros establecidos en los cinco últimos años están creando una mayor conciencia sobre el VIH/SIDA, las enfermedades de transmisión sexual y la prevención del consumo de drogas.

137. En el apoyo que ha prestado el UNICEF a campañas de creación de conciencia sobre el VIH/SIDA dirigidas a jóvenes de todas las regiones, las actividades deportivas han sido uno de los medios predilectos. Mediante un acuerdo concertado con asociados clave, también se aprovechó la celebración de la Copa Mundial de Cricket 2007 en la región del Caribe, que constituyó una oportunidad para que el UNICEF difundiera entre un vasto público de jóvenes cuestiones relativas al VIH/SIDA y desarrollara actividades de promoción en el marco de la campaña “Únete por la niñez, únete para vencer el SIDA”.

138. El UNICEF se ha asociado con numerosas organizaciones, desde ministerios y asociaciones nacionales del deporte hasta órganos internacionales como el Consejo Internacional de Cricket y la FIFA, y con personalidades y clubes deportivos de renombre internacional, como el FC Barcelona (con especial atención en Sudáfrica y Swazilandia) y el Manchester United (con especial atención en Malasia y Sierra Leona).

**D. Esfera prioritaria 4: Protección del niño frente a la violencia, la explotación y el abuso (Declaración del Milenio; tratados y convenciones pertinentes de derechos humanos)**

**1. Esfera de resultados principales 1: El aumento de la concienciación respecto de la protección del niño y la mejora de los datos y el análisis relacionados con la protección del niño influyen en las decisiones gubernamentales**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 42,3 millones de dólares**

139. Se dispone cada vez en mayor medida de datos nacionales sobre indicadores principales de protección del niño. Para 2007 se estimó que el 22% de los países utilizaron al menos algunos de esos indicadores en sus planes de desarrollo nacional, frente a un 11% en 2005. Aproximadamente un 38% de los países en que se ejecutan programas, en comparación con un 27% en 2005, han incluido algunos datos de esos indicadores en sus informes nacionales más recientes al Comité de los Derechos del Niño. El UNICEF ha seguido apoyando las actividades nacionales para mejorar las bases de datos relacionados con la protección del niño.

140. El UNICEF presta apoyo para la reunión y el análisis de datos sobre cuestiones relativas a la protección de la infancia en un número cada vez mayor de países. La encuesta a base de indicadores múltiples, la encuesta demográfica y de salud y otras encuestas nacionales han proporcionado datos sobre el trabajo infantil, el matrimonio prematuro y el registro de nacimientos para aproximadamente 100 países. Para finales de 2007, en 29 países se habían reunido datos sobre disciplina infantil y en 27 sobre mutilación/ablación genital femenina.

141. Las bases de datos de hospitales sobre lesiones infantiles han permitido comenzar a reunir información sobre la violencia contra los niños en Camboya, Jordania, Malasia y Mongolia. En 2007 también se establecieron en países de África bases de datos especializadas en justicia de menores, registro de nacimientos y niños y huérfanos vulnerables. En la región de Europa central y oriental y de la Comunidad de Estados Independientes los esfuerzos de investigación se centraron especialmente en la atención infantil, lo que incluyó encuestas sobre hogares de guarda y evaluaciones de internados, y en la violencia contra los niños. Con el apoyo del Centro de Investigaciones Innocenti del UNICEF se llevó a cabo en Asia central un estudio preliminar sobre la trata de niños.

142. Entre las alianzas importantes de 2007 que se centraron en el mejoramiento de los indicadores y de la reunión y el análisis de datos cabe citar el Grupo interinstitucional de coordinación sobre la justicia de menores y la colaboración con la Unión Europea en materia de iniciativas de justicia de menores en numerosos países de Europa central y oriental y de la Comunidad de Estados Independientes.

143. De conformidad con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad, el UNICEF siguió proporcionando apoyo a la elaboración de mecanismos nacionales de vigilancia de las violaciones de los derechos del niño.

**2. Esfera de resultados principales 2: Asegurar el establecimiento de sistemas legislativos y de cumplimiento de la ley eficaces y el mejoramiento de la capacidad de protección y respuesta, para proteger al niño de la violencia, la explotación y el abuso, incluido el trabajo infantil en condiciones de explotación**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 77,8 millones de dólares**

144. En 2007 el número de Estados que habían ratificado el Protocolo Facultativo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía aumentó a 124, en comparación con 115 en 2006, mientras que el número de Estados que habían ratificado el Protocolo Facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados aumentó a 119, en comparación con 110 en 2006.

145. Desde que en octubre de 2006 se presentó el estudio del Secretario General de las Naciones Unidas, el UNICEF ha apoyado la difusión, la traducción y las presentaciones públicas en diversas partes del mundo del *Informe mundial sobre la violencia contra los niños*. Entre las publicaciones conexas elaboradas por el UNICEF conjuntamente con asociados diversos cabe mencionar el manual para parlamentarios titulado “Eliminación de la violencia contra los niños”. La primera reunión temática especial del Consejo de Derechos Humanos se dedicó a la violencia contra los niños y al seguimiento del mencionado estudio del Secretario General, que también fue utilizado ampliamente por las oficinas del UNICEF para crear mayor conciencia pública y como instrumento de promoción entre los encargados de formular políticas.

146. El UNICEF prestó apoyo a programas de fortalecimiento de la capacidad institucional para desarrollar actividades de prevención y respuesta a los abusos, la explotación y la violencia contra los niños en que se tiene en cuenta la perspectiva de género en dos tercios de los países de Asia oriental y el Pacífico. En América Latina y el Caribe, todas las oficinas del UNICEF apoyaron la capacidad de protección de los sistemas legislativo y de cumplimiento de la ley. Casi todos los países del Oriente Medio y el África septentrional han elaborado o están elaborando planes nacionales para hacer frente a la violencia contra los niños. En África oriental y meridional, el UNICEF facilitó la realización de exámenes nacionales de la legislación relativa a la violencia contra los niños y la justicia de menores y siguió prestando especial atención a la violencia por motivos de género.

147. En 2007 se dio fin a la elaboración de un enfoque coordinado para erradicar la mutilación/ablación genital femenina en una generación. En este enfoque se exponía una perspectiva basada en los derechos humanos y se introducía un enfoque innovador de convención social con miras a lograr un cambio duradero. Las encuestas de indicadores múltiples y de otra índole señalaron una reducción en las tasas de incidencia de la mutilación/ablación genital femenina en Malí y el Níger. Los mecanismos de la comunidad para hacer frente a esas prácticas se ampliaron considerablemente en el Cuerno de África, y en Egipto y Eritrea se promulgaron decretos gubernamentales para abolir esas prácticas. El UNICEF apoyó las actividades realizadas en 2007 en 22 países para poner fin a la mutilación/ablación genital femenina, en particular en materia de concienciación pública, capacitación de los trabajadores de la salud y los dirigentes tradicionales y reunión de datos.

148. Nueve países adoptaron o introdujeron el Código de Conducta para la Protección de los Niños de la Explotación Sexual en el Turismo y en la Industria de Viajes y el número de empresas que lo suscribieron aumentó a más de 600 en 26 países. En América Central el sector de viajes y turismo aprobó un segundo Plan de Acción para prevenir la explotación sexual de niños y adolescentes.

149. Además de la campaña mundial iniciada por el UNICEF y V-Day en respuesta a la violencia sexual en la República Democrática del Congo, el UNICEF apoyó la elaboración de la Estrategia amplia de las Naciones Unidas sobre la asistencia y el apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales cometidos por personal de las Naciones Unidas y personal asociado, aprobada por la Asamblea General en diciembre de 2007. Las directrices para la programación psicosocial sobre violencia sexual se ensayaron sobre el terreno en el Sudán.

150. En 2007 los Gobiernos de Camboya, Indonesia, Madagascar, Malasia y México aprobaron importantes leyes nuevas sobre la trata y la explotación sexual con fines comerciales. Con el respaldo del UNICEF, Ghana, la India, la República Democrática Popular Lao, Filipinas y el Yemen elaboraron planes de acción amplios sobre trata de niños. El UNICEF también ayudó a fortalecer la vigilancia transfronteriza y los mecanismos de prevención, en particular en el África occidental y la subregión del Mekong.

151. En 2007 el UNICEF prestó apoyo a la realización de encuestas nacionales sobre el trabajo infantil en Armenia, Ghana, Madagascar, México, Rwanda y Turkmenistán, y contribuyó a la elaboración de planes de acción nacionales para la erradicación del trabajo infantil en la Argentina, Bolivia, Malawi y Filipinas. Con el apoyo del UNICEF se fortalecieron estudios realizados en varios países sobre sistemas de seguimiento del trabajo infantil.

152. Como parte del proceso de adhesión a la Unión Europea y con el apoyo del UNICEF, en la ex República Yugoslava de Macedonia se enmendaron la Ley sobre protección de la infancia y la Ley de familia, a fin de introducir artículos relativos a la violencia doméstica y a la trata. Los mecanismos relativos a la adhesión y a la etapa anterior a la adhesión también están influyendo en los programas de políticas sobre protección de la infancia en Albania, Croacia, Montenegro y Turquía.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Mejor protección de los niños de los efectos de los conflictos armados y los desastres naturales (de conformidad con los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia)**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 43,4 millones de dólares**

153. En 2007, el UNICEF se asoció con el Gobierno de Francia para definir formas mejores de hacer frente a los compromisos de la Declaración del Milenio y de la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad. Tras un amplio proceso de consultas se llegó a los Compromisos de París, en los que se definen medidas para proteger a los niños que participan en hostilidades y se ayuda a reintegrarlos a sus familias y comunidades. En un documento complementario, los Principios de París, se proporciona orientación detallada a las entidades especializadas.

154. Hasta la fecha, 66 Estados han hecho suyos los Compromisos de París, que ayudan a fortalecer las actividades de promoción para poner fin al reclutamiento de niños y lograr la liberación y reintegración de los afectados, acciones que, sin embargo, dependen a menudo de la celebración de acuerdos políticos.

155. En los anexos del séptimo informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados no se incluyó a las partes en el conflicto en Côte d'Ivoire, ya que no hubo ninguna denuncia de que sus fuerzas armadas o grupos armados hubieran cometido ninguna de las seis violaciones graves contra los niños. Por consiguiente, no se incluirá a Côte d'Ivoire en el plan de trabajo futuro del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad. En Sri Lanka, el mecanismo de vigilancia dio lugar a la adopción de medidas preliminares pero importantes por el Gobierno nacional y el movimiento Tigres de Liberación del Ealam Tamil para hacer frente a las cuestiones relativas a los niños y los conflictos armados. En 2007 el UNICEF emprendió visitas conjuntas a Côte d'Ivoire, Myanmar y el Sudán con el Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados.

156. El UNICEF contribuyó a la reintegración social de niños combatientes desmovilizados en Angola, la República Centroafricana, Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo, Liberia, Nepal, Sierra Leona, y el Sudán, entre otros.

157. El UNICEF apoyó programas importantes de información sobre el peligro de las minas en Camboya (que abarcaron a 2 millones de escolares), Eritrea, el Iraq, el Líbano, Sri Lanka, el Sudán y otros países. En Nepal, sobre la base de una labor preparatoria previa, el programa apoyado por el UNICEF pudo ampliarse rápidamente. En contraste, en Angola y Bosnia y Herzegovina, la capacidad nacional está lo suficientemente establecida para que el UNICEF dé fin gradualmente a su apoyo. En Camboya, la Federación de Rusia y Sri Lanka se ha informado de la disminución del número de víctimas de minas terrestres y municiones y artefactos explosivos no detonados.

158. El UNICEF ha seguido prestando apoyo a la capacitación del personal de mantenimiento de la paz en lo relativo a los derechos y la protección de los niños en países como la República Centroafricana, Somalia y el Sudán, donde el UNICEF y ONG asociadas capacitaron a efectivos de la Unión Africana. En Burundi el UNICEF capacitó en materia de derechos del niño a un batallón de personal de mantenimiento de la paz de la Unión Africana antes de su despliegue y presta apoyo para la integración de los derechos del niño en el programa de estudios del adiestramiento militar.

159. El detallado examen estratégico decenal del informe de Graça Machel, "Repercusiones de los conflictos armados sobre los niños" fue encargado conjuntamente por el Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados y el UNICEF. Mediante un proceso especial de consulta se llegó a más de 1.000 niños y jóvenes de 18 países afectados por la guerra. El examen (A/62/228) fue presentado a la Asamblea General de las Naciones Unidas el 17 de octubre de 2007. Las recomendaciones principales ayudarán a fortalecer los esfuerzos de colaboración para prevenir y reducir las repercusiones de los conflictos armados sobre los niños.

160. En 2007, bajo la dirección del UNICEF, el Grupo de Trabajo sobre los grupos de protección emprendió un estudio interinstitucional sobre cómo se organiza y gestiona la protección de la infancia con arreglo al enfoque por grupos temáticos y comenzó a trabajar en un instrumento de evaluación rápida sobre protección de los niños en situaciones de emergencia. En las nuevas directrices sobre salud mental y apoyo psicosocial se ha alentado a que las intervenciones psicosociales se integren en programas de protección más amplios. Cabe citar como ejemplo la capacitación



que han recibido los asociados en la República Árabe Siria y Uganda que trabajan en la prevención de la violencia por motivos de género y la respuesta a ella.

**4. Esfera de resultados principales 4: Los niños están más amparados por sistemas de justicia que les garantizan una mayor protección como víctimas, testigos y transgresores**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 12,7 millones de dólares**

161. En 2007, en Angola, la ex República Yugoslava de Macedonia, Madagascar y Mozambique se promulgaron leyes nuevas o revisadas sobre justicia de menores, y en otros 10 países se redactaron leyes al respecto. En Timor-Leste, un amplio proceso de consulta en el que participaron dirigentes, padres, maestros y niños locales culminó en un nuevo proyecto de ley. En otros países, el UNICEF ayudó a mejorar la aplicación de la legislación vigente, entre otras cosas mediante la elaboración de programas de capacitación para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

162. En todas las regiones se ha avanzado considerablemente en el establecimiento de tribunales y dependencias de policía especializados en la infancia. En Kenya, Malawi y Mozambique se han creado tribunales que tienen en cuenta las necesidades de los niños. En varios países se establecieron unidades de policía especiales con personal capacitado y procedimientos adecuados a las necesidades de los niños.

163. Cada vez se integran en mayor medida en los sistemas educacionales nacionales las actividades permanentes de fomento de la capacidad de los profesionales de la justicia; por ejemplo, en una escuela de derecho en Uzbekistán y en el programa de capacitación de la policía en el Pakistán y el Irán, se introdujeron cursos o módulos de derechos del niño y de justicia y protección de menores.

164. Las oficinas del UNICEF también han seguido promoviendo medidas para ocuparse de los niños que delinquen sin tener que recurrir a actuaciones judiciales o a la privación de la libertad, y los resultados han sido satisfactorios. En Tayikistán se ha aplicado un proyecto notable que incluye actividades de mediación y servicios de guardería gracias al cual han disminuido las tasas de reincidencia y actividad delictiva de los menores. Se está documentando la experiencia con miras a su posible aplicación en otros lugares.

165. El UNICEF promueve cada vez en mayor medida un enfoque amplio encaminado a asegurar la justicia de los menores. En Papua Nueva Guinea, por ejemplo, este enfoque, que incluye una política nacional, una ley de justicia de menores, un mecanismo de supervisión y actividades de fomento de la capacidad, ha sido eficaz para reducir el número de niños privados de la libertad. El UNICEF también está proporcionando apoyo creciente al acceso de los niños a la justicia como víctimas y como testigos, entre otras cosas mediante servicios de asistencia jurídica a los niños.

166. Una medida importante adoptada en 2007 fue la elaboración de un enfoque común de las Naciones Unidas a la justicia de menores, elaborado conjuntamente por el UNICEF y organismos principales pertinentes. Se trata de una contribución importante al mejoramiento de la coherencia en las Naciones Unidas. El aumento de la cooperación en las Naciones Unidas en relación con las cuestiones de justicia es

también evidente en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), en particular en África oriental y meridional.

167. El UNICEF lleva a cabo cada vez más actividades de promoción en diversos países que se han pronunciado en favor de la disminución de la edad de la responsabilidad penal y la reducción de las penas más severas para menores delincuentes, y gracias a ello se han introducido disposiciones jurídicas nuevas o enmendadas, en particular en Chile y Jamaica. Otro problema importante en algunas regiones es la necesidad de estrategias de reforma amplias de justicia de menores y una asignación clara de responsabilidades entre los órganos judiciales, la policía y los servicios sociales.

**5. Esfera de resultados principales 5: Los niños y las familias identificados como vulnerables reciben importantes servicios comunitarios y gubernamentales orientados a reducir su marginación.**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 73,7 millones de dólares**

168. El número estimado de países en que se ejecutan programas que tienen políticas de cuidados especiales para la infancia con arreglo a normas internacionales aumentó de 36 en 2005 frente a 55 en 2007. En 59 de las oficinas del UNICEF en países en que se ejecutan programas se ha informado de un aumento considerable de la cobertura mediante sistemas nacionales de bienestar social, frente a 40 en 2005. Si bien es posible que en algunos países estén aumentando los servicios privados de trabajo social y las alianzas entre los sectores público y privado, se necesita con urgencia mayor cobertura de trabajo social de buena calidad, especialmente para hacer frente a la discapacidad.

169. El UNICEF sigue promoviendo el fortalecimiento de la asistencia social a los niños, en particular mediante la capacitación de trabajadores sociales. Con el apoyo del UNICEF China inició un análisis amplio de la situación de los programas de asistencia social. El UNICEF también prestó apoyo a nueve países de África oriental y meridional para establecer o fortalecer mecanismos de protección basados en la comunidad.

170. Un logro destacado en la región de América Latina fue la ratificación por Guatemala del Convenio de La Haya sobre Cooperación en materia de Adopción Internacional. Egipto y la República Árabe Siria elaboraron mecanismos para evaluar instituciones y opciones de atención alternativas, mientras que varios países de Asia fortalecieron los marcos regulatorios para la atención de la infancia.

171. Con el apoyo del UNICEF se lograron progresos en el logro de una mejor atención de la infancia en tres iniciativas mundiales: la ampliación de la red Better Care Network; la iniciativa de colaboración para individualizar actividades de investigación sobre servicios de bienestar social y darles prioridad, y el seguimiento de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, aprobada en 2006 y en relación con la cual el UNICEF ha encabezado la elaboración de un texto y materiales de orientación adaptados a las necesidades de la infancia. Esto forma parte de un esfuerzo de colaboración más amplio para asegurar la promoción y el seguimiento de la Convención, en el que participan Save the Children, Special Olympics International y Operation Smile, cuyos voluntarios corrigen deformidades faciales de los niños, y diversas organizaciones de personas con discapacidad. Se está prestando atención especial a reducir la disparidad en el

acceso de los niños con discapacidad a la educación, en particular en la región de América y el Caribe.

172. Con ocasión de los Juegos Mundiales de Verano de las Olimpiadas Especiales de 2007 celebrados en Shanghai (China), el UNICEF y Special Olympics International formaron una alianza para promover los derechos de los niños con discapacidad intelectual.

173. Si bien en relación con el registro de nacimientos muchos países en desarrollo han logrado prácticamente la cobertura universal, algunos de ellos siguen teniendo tasas del 10% o menos. África al sur del Sáhara tiene la proporción más elevada (dos de cada tres) de niños menores de 5 años no registrados. El número más elevado de niños no registrados, cerca de 23 millones, se encuentra en Asia meridional. Recientemente se han conseguido progresos importantes en varios países, entre ellos Bangladesh, Camboya, Gambia y Viet Nam. Gracias a la estrategia de Gambia de integrar el registro de nacimientos en los servicios de salud infantil, la tasa de registro de nacimiento de los niños menores de 5 años aumentó a aproximadamente el 52%. En América, el UNICEF siguió prestando apoyo a las actividades especiales para incluir en el registro a las poblaciones indígenas. En materia de registro de nacimientos, como resultado de la colaboración regional con la Organización de los Estados Americanos, el Banco Interamericano de Desarrollo y Plan International, los gobiernos de 18 países de América Latina se han comprometido a lograr el registro universal de los nacimientos antes de 2015, en particular para los niños indígenas y de descendencia africana, y se han estimulado de manera considerable las iniciativas a nivel de los países en relación con la investigación, la concienciación de la población y la colaboración Sur-Sur.

174. El UNICEF también ha apoyado el fortalecimiento de la base de datos empíricos, al nivel de los países y por conducto del Centro de Investigaciones Innocenti.

## **E. Esfera prioritaria 5: Promoción de políticas y alianzas en favor de los derechos del niño**

175. En esta esfera prioritaria el UNICEF procura trabajar con asociados a fin de fortalecer la capacidad de elaborar y aplicar políticas sociales y económicas multisectoriales, medidas legislativas centradas en la infancia y asignaciones presupuestarias que permitan a los países cumplir sus obligaciones de conformidad con la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer.

176. Para apoyar la labor normativa preliminar, el UNICEF ha identificado las esferas prioritarias siguientes: pobreza infantil y disparidades; presupuestación social; descentralización; seguridad social y protección social; reforma legislativa integrada en relación con las dos Convenciones, y repercusiones de la migración sobre los niños. Estas nuevas prioridades se seguirán analizando en el examen de mitad de período del plan estratégico de mediano plazo.

177. La participación del UNICEF cobró impulso en 2007 con el apoyo a la financiación temática proporcionada por los Gobiernos de Noruega y España. Más de 100 oficinas en los países han estado cooperando con asociados nacionales en

una o más de las esferas mencionadas, con resultados alentadores en todas las regiones.

178. El UNICEF también ha señalado la necesidad de comunicar con mayor amplitud los resultados previstos en esta esfera prioritaria. Se prevé que los indicadores de progreso para cada uno de ellos se incluirán en el examen de mitad de período.

179. Una dificultad importante ha sido la capacidad del personal. El UNICEF ha progresado considerablemente gracias a la contratación de personal especializado y al programa de capacitación desarrollado con la Universidad de Maastricht, en el que hasta la fecha han participado 428 funcionarios, así como mediante la capacitación en protección social, con la Universidad de Sussex, y de la presupuestación y la infancia, con Oxford Policy Management.

180. Como parte de su apoyo a los países para el fortalecimiento de su base de datos empíricos con miras a fundamentar la adopción de las decisiones relativas a los niños, el UNICEF prestó asistencia a asociados en varios países en lo relativo al análisis sobre la situación de los derechos de los niños y las mujeres, utilizando nuevas directrices basadas en las prácticas recomendadas, y siguió apoyando varios procesos de reunión de datos, como la encuesta de indicadores múltiples y la encuesta demográfica y de salud. Además, patrocinó muchas encuestas y estudios sobre temas y sectores determinados.

181. El UNICEF promovió y apoyó la utilización del programa informático de gestión de datos DevInfo y su integración en las bases de datos y los sistemas de seguimiento de los indicadores de desarrollo nacional. Unos 102 países utilizan ahora DevInfo como plataforma para la elaboración de una base de datos socioeconómicos nacionales que permita dar seguimiento a los objetivos de desarrollo del Milenio. En el Afganistán, la República Centroafricana y el Pakistán, entre otros países, el UNICEF también ha promovido la adopción de EmergencyInfo, sistema de apoyo a las decisiones basado en DevInfo que agiliza las evaluaciones y la planificación de la preparación.

**1. Esfera de resultados principales 1: Reunir y analizar información estratégica sobre la situación de los niños y las mujeres.**

**Estimación de la asistencia al programa en 2007: 124,9 millones de dólares**

182. La encuesta de indicadores múltiples proporciona ahora datos para 21 de los 53 indicadores de objetivos y, junto con la encuesta demográfica y de salud que se hace con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, constituye la mayor fuente de datos de esa índole. Los informes sobre las encuestas de indicadores múltiples y los conjuntos de datos correspondientes a los países pueden consultarse en: [www.childinfo.org](http://www.childinfo.org). Los resultados de la tercera ronda de encuestas de indicadores múltiples, llevada a cabo en 56 países entre 2005 y 2007, se utilizan ahora ampliamente en la planificación nacional y subnacional. Se han celebrado talleres regionales sobre la difusión de estos resultados, y los países participantes están publicando los informes finales.

183. En algunos países, la tercera ronda de encuestas de indicadores múltiples constituye la encuesta sobre el sector social más amplia y desglosada que se haya realizado hasta el momento. Los datos están revelando información nueva sobre

disparidades y sobre nuevas cuestiones, como las actitudes frente a la violencia doméstica.

184. El UNICEF ha colaborado ampliamente con asociados en la elaboración de indicadores que permitan dar seguimiento a los progresos, entre los que cabe mencionar los nuevos indicadores del objetivo de desarrollo del Milenio relativo a la salud reproductiva. El UNICEF encabeza los esfuerzos encaminados a elaborar indicadores de supervivencia infantil para utilizar en la iniciativa Child Survival Countdown (Cuenta regresiva de la supervivencia infantil). Con el apoyo del UNICEF y gracias a una considerable labor interinstitucional, se han elaborado nuevas metodologías para dar seguimiento a las tendencias en agua y saneamiento, mortalidad materna, peso bajo al nacer y mortalidad de los menores de 5 años y se ha contribuido a la creación de capacidad estadística al nivel de los países.

185. Los datos se utilizan en la publicación del informe anual del Secretario General sobre los objetivos de desarrollo del Milenio, en las publicaciones emblemáticas del UNICEF (el informe sobre el *Estado Mundial de la Infancia y Progreso para la infancia*), y en los informes relativos a la Cuenta regresiva hasta 2015. En el informe del Secretario General relativo a los niños y los objetivos de desarrollo del Milenio también se aprovecharon ampliamente esos conjuntos de datos. En 2007, 69 de las oficinas del UNICEF en los países, en comparación con 56 en 2006, dijeron haber aportado datos al proceso de elaboración de estrategias nacionales de reducción de la pobreza.

186. El rápido crecimiento de la utilización de DevInfo en el plano internacional se explica por su contribución al desarrollo sistemático de la capacidad y a la eficacia de la supervisión. No obstante, la actualización periódica de la base de datos exige compromisos y recursos a largo plazo. Otra dificultad en algunos países es la falta de acuerdos explícitos entre las partes interesadas en relación con la adopción de DevInfo.

187. Se han puesto ya en marcha unas 172 versiones de DevInfo adaptadas a las necesidades particulares, a menudo apoyadas conjuntamente por el UNICEF y los asociados de los equipos de las Naciones Unidas en los países. En el Caribe oriental se formó una alianza con la secretaría de la CARICOM para la iniciación de DevInfo en toda la subregión. En China se ha puesto en marcha un nuevo proyecto conjunto entre el UNICEF, el UNFPA y la Oficina Nacional de Estadística con miras a seguir ampliando la base de datos nacional para apoyar el seguimiento de los objetivos de desarrollo nacionales.

## **2. Esfera de resultados principales 2: Las investigaciones y el análisis de políticas sobre los niños y las mujeres**

### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 42,7 millones de dólares**

188. El UNICEF participa cada vez en mayor medida en la investigación y el análisis de políticas a todos los niveles. Unas 70 oficinas del UNICEF en los países han apoyado un análisis de la situación nacional de los derechos de los niños y las mujeres en los tres últimos años. En 2007 el UNICEF prestó apoyo para la realización de análisis de la situación nuevos o considerables actualizaciones de éstos en 28 países. En 2007 unas 80 oficinas dieron apoyo para estudios temáticos, en el 69% de los cuales se utilizó explícitamente un marco conceptual para el análisis desde una perspectiva de derechos humanos y de género. En Sri Lanka, por

ejemplo, un estudio sobre equidad y cuestiones de género en el enfoque sectorial de la educación contribuirá a la elaboración a nivel nacional de estrategias sobre educación inclusiva.

189. El Centro de Investigaciones Innocenti siguió publicando estudios en que se tienen en cuenta los derechos del niño al analizar cuestiones diversas como la pobreza, la migración y la presupuestación. En 2007 la serie *Boletín de clasificaciones* Innocenti proporcionó una visión excepcional de la situación del bienestar de los niños en los países industrializados. Se publicaron asimismo documentos de trabajo del UNICEF en materia de política social y económica, igualdad entre los géneros y derechos humanos, pobreza infantil y reforma legislativa integrada.

190. Se ha puesto en marcha un estudio sobre la pobreza y las disparidades en la niñez que en 2008 llevarán a cabo en 40 países equipos de expertos nacionales de instituciones académicas, gubernamentales y especializadas en estadística, utilizando datos de las encuestas de indicadores múltiples, las encuestas demográficas y de salud y otras fuentes nacionales. Esta iniciativa mundial promovida por el UNICEF apunta a apoyar a los gobiernos para que aumenten la eficacia de sus políticas y leyes de lucha contra la pobreza infantil y logren una mayor equidad en la realización de los derechos del niño.

191. El UNICEF colaboró estrechamente con el Fondo Monetario Internacional en 2007 en una investigación conjunta sobre tendencias en la descentralización fiscal y sus efectos en el bienestar de los niños. El UNICEF también apoyó a países, como Papua Nueva Guinea, en la elaboración de bases de datos y del registro local de niños como parte de la descentralización de los servicios sociales.

192. La presupuestación social, como instrumento mediante el cual los gobiernos efectúan y observan la asignación de recursos esenciales para los niños, se ha convertido en una de las esferas más activas de la labor del UNICEF en la promoción de políticas. En el Paraguay el UNICEF participa en un proyecto conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el UNFPA para prestar asistencia al Gobierno en la presupuestación social, y en la República Dominicana trabaja conjuntamente con el PNUD prestando asistencia para el análisis presupuestario.

193. Como resultado de la participación del UNICEF en la presupuestación social y en iniciativas presupuestarias que tienen en cuenta las necesidades de la infancia, en el Chad, el Ecuador y el Perú se registró un incremento en los recursos gubernamentales destinados a los programas del sector social en beneficio de la infancia. En otras partes, el UNICEF creó conciencia al respecto mediante el apoyo a asociados subnacionales y a mecanismos parlamentarios de supervisión del presupuesto y la publicación de estudios.

194. El UNICEF siguió prestando apoyo a los gobiernos para la reforma de la legislación nacional de conformidad con los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño. En el plano mundial, el UNICEF publicó un estudio innovador, “Protecting the world’s children: Impact of the Convention on the Rights of the Child in diverse legal systems”, en el que se consignan en detalle las dificultades y oportunidades en relación con el examen y la reforma legislativa de la protección de la infancia en cuatro tradiciones jurídicas diferentes.

195. En 2007, el 86% de las oficinas del UNICEF en los países señalaron que habían proporcionado apoyo considerable a la reciente presentación de informes nacionales al Comité de los Derechos del Niño, y el 32% de ellas había apoyado los procesos recientes de presentación de informes nacionales al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. Un número cada vez mayor de los programas por países se ciñen a las observaciones formuladas por uno o ambos Comités (véase el cuadro 1).

196. El UNICEF, en estrecha colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas e instituciones financieras internacionales, ha apoyado la realización de investigaciones en seis países para evaluar qué influencia tiene en los niños el hecho de que sus padres sean migrantes. En 2008 esta labor, que incluirá cuestiones de migración, empleo y juventud, se ampliará a otros países y se realizará en cooperación con el PNUD, la Organización Internacional para las Migraciones (OMI), la Organización Internacional del Trabajo y otros asociados.

### **3. Esfera de resultados principales 3: Promoción de políticas, diálogo y movilización de recursos**

#### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 20 millones de dólares**

197. En 2007 el UNICEF prestó apoyo a los procesos de elaboración de estrategias de reducción de la pobreza en 88 países, en comparación con 76 en 2005. Este apoyo incluyó actividades de promoción de los derechos del niño y suministro de datos o apoyo directo a los gobiernos para la elaboración de proyectos. En parte gracias a esta colaboración, en casi dos tercios de los países en que trabaja el UNICEF las estrategias de reducción de la pobreza o los planes de desarrollo nacional equivalentes se ocupan ahora de problemas importantes relacionados con los niños, las mujeres y la igualdad entre los géneros.

198. En algunos países, entre ellos Burkina Faso, Malawi y Papua Nueva Guinea, el UNICEF ha fortalecido su función de defensa de la infancia y su capacidad de movilizar recursos para las actividades relacionadas con los objetivos de desarrollo del Milenio, contribuyendo directamente a los fondos mancomunados para los enfoques sectoriales. En otras partes, el UNICEF influye en la formulación y la ejecución del enfoque sectorial a nivel nacional y contribuye a ello mediante acuerdos de participación que no contemplan la aportación de fondos. En 2007, el UNICEF participó en el apoyo a los procesos de aplicación del enfoque sectorial en 42 países, frente a 38 en 2005.

199. En la esfera de protección social, que se expande cada vez más rápidamente, el UNICEF estableció un equipo de tareas intersectorial para identificar maneras de apoyar los esfuerzos sobre el terreno mediante actividades de cooperación prestada a los programas, y por medio de una red de contactos para el intercambio de conocimientos. Actualmente se presta apoyo a las iniciativas de protección social en unos 33 países, y se está elaborando una estrategia examinada por pares para la cooperación del UNICEF en África oriental y meridional. En Kenya, por ejemplo, un programa piloto apoyado por el UNICEF de transferencia de efectivo para niños huérfanos y vulnerables ha beneficiado a aproximadamente 6.000 hogares y está previsto ampliarlo a 22.500 hogares para finales de 2009. El Gobierno, el Banco Mundial y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido han prometido aportar recursos considerables para la ampliación del programa como parte de una nueva estrategia nacional de protección social.

200. Entre otros ejemplos de las actividades de promoción y demostración realizadas por el UNICEF con el fin de movilizar recursos importantes para apoyar los programas nacionales del sector social cabe señalar la asignación de nuevos fondos del Fondo Mundial para el programa de lucha contra la tuberculosis en Mozambique, del Banco Itaú en Brasil para la educación, y de los presupuestos provinciales de Viet Nam para la salud y la educación.

#### **4. Esfera de resultados principales 4: Aumento de la participación de los niños y los jóvenes**

##### **Estimación de la asistencia al programa en 2007: 31,4 millones de dólares**

201. Los avances tecnológicos recientes crean nuevas posibilidades para salvar la brecha digital y aumentar el acceso a Internet y las oportunidades de los jóvenes de obtener información y participar en el desarrollo nacional. Trabajando con programadores especializados en códigos abiertos, procedentes tanto de países industrializados como de países en desarrollo, así como con instituciones gubernamentales y empresas del sector privado, el UNICEF ha elaborado y adaptado una mezcla de estas tecnologías para mejorar la eficacia de los programas de desarrollo. El Üniwiki utiliza una combinación de aplicaciones web 2.0, teléfonos móviles y tecnología digital de radio para ampliar el acceso a la información sobre desarrollo y proporcionar a las familias acceso a Internet.

202. El UNICEF también colaboró con Google<sup>MR</sup>, con la iniciativa “Una Laptop por Niño” y con la National Public Radio de los Estados Unidos en la puesta en marcha del proyecto “Nuestras historias”, cuyo propósito es reunir y compartir millones de historias de jóvenes de diversas partes del mundo sobre cuestiones que afectan a su vida cotidiana. Además, el UNICEF colabora con Google en materia de preparación para situaciones de emergencia y cartografía comunitaria.

203. A nivel mundial, el UNICEF apoyó la participación de niños y jóvenes en varias actividades importantes. Durante la tercera Cumbre Junior 8 celebrada en Alemania, 74 niños y jóvenes de diversos países presentaron sus recomendaciones sobre cuestiones mundiales a los dirigentes del Grupo de los Ocho. Más de 20 niños y jóvenes también participaron en la reunión conmemorativa de *Un mundo apropiado para los niños*. Aproximadamente 20 jóvenes, en su mayor parte muchachas de comunidades marginadas, participaron en el 51º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. Como parte del examen estratégico decenal del Estudio Machel, el UNICEF también contribuyó a la elaboración del informe *Will You Listen? Young Voices from Conflict Zones* (¿Nos escucharán? Las opiniones de jóvenes de zonas de conflicto), basado en consultas con más de 1.500 jóvenes.

204. En Asia oriental y el Pacífico se llevó a cabo un estudio precursor sobre la participación cívica de los jóvenes. El UNICEF también apoyó la formulación y aplicación de políticas nacionales para la juventud por lo menos en 10 países, y prestó apoyo a los parlamentos de niños o jóvenes en Albania, la República Centroafricana, Malawi y Uzbekistán. Mediante el patrocinio de estudios e investigación, el UNICEF contribuyó a aumentar el conjunto de conocimientos sobre la participación de los jóvenes.

205. Por medio de un amplio apoyo a una serie de programas de comunicación dirigidos por jóvenes, el UNICEF ha contribuido al fomento de la capacidad de los



jóvenes para que puedan orientar a sus pares y convertirse en agentes del cambio positivo en sus comunidades. Entre otros ejemplos cabe mencionar el programa radiotelefónico de Radio Mozambique hecho por niños y dirigido a los niños, en el que participan más de 500 reporteros jóvenes, un programa comunitario de redes de contacto de niños periodistas en Honduras, y el programa televisivo semanal *Troç* (“Hablando claro”), producido por jóvenes de Albania.

206. En los países en que se ejecutan programas, la proporción estimada de los que han institucionalizado mecanismos como los consejos nacionales de juventud y los parlamentos juveniles para lograr que los jóvenes participen de forma sostenida en la formulación de la política nacional aumentó del 14% en 2005 al 23% en 2007. En 2007 se estimó que un 15% de esos países tenían dichos mecanismos a nivel local, de los cuales el ejemplo más generalizado eran los consejos municipales juveniles en América. Aproximadamente en un 27% de los países en que se ejecutan programas los adolescentes participan de manera importante en la presentación de informes nacionales al Comité de los Derechos del Niño; en el caso de los informes nacionales al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer la cifra sólo llega a aproximadamente el 7% de los países.

## **F. Atención especial: preparación para situaciones de emergencia y respuesta ante esas situaciones**

207. Siguiendo las orientaciones de los compromisos básicos para con los niños en situaciones de emergencia, en 2007 el UNICEF respondió a emergencias en más de 68 países. Entre las actividades de asistencia cabe mencionar las relacionadas con el apoyo técnico para el liderazgo en el sector, planificación y orientación, despliegue de personal, financiación y movilización de recursos, suministros y logística, elaboración de políticas y directrices, y seguridad. Mediante 17 procesos de llamamientos unificados y 15 llamamientos de emergencia, el UNICEF promovió con éxito la obtención de recursos para poblaciones afectadas. La organización siguió reforzando el despliegue de recursos humanos mediante la creación de listas de reserva y el fortalecimiento de su capacidad para hacer frente al aumento repentino de la demanda. En materia de desarrollo de sistemas, el UNICEF reforzó el envío anticipado de suministros y la gestión de la información, con lo que logró que su respuesta fuera más oportuna, previsible y acorde con las mejores prácticas.

208. El UNICEF siguió desempeñando una función esencial en la reforma humanitaria, cuyo propósito es mejorar la previsibilidad, la rendición de cuentas y el liderazgo en la acción humanitaria. El UNICEF contribuyó a la creación del enfoque por grupos temáticos, el fortalecimiento del sistema del Coordinador de asuntos humanitarios, la financiación previsible, oportuna y flexible de la acción humanitaria y el fortalecimiento de alianzas con las Naciones Unidas y otros actores. Además de fortalecer la capacidad de preparación y la capacidad técnica de todo el sistema mediante alianzas más amplias en materia de nutrición y de agua, saneamiento e higiene, las contribuciones del UNICEF también han sido importantes en los grupos temáticos de telecomunicaciones (del que es codirector), protección, logística y salud. El UNICEF y la Alianza Internacional Save the Children fueron designados organismos coordinadores en educación.

209. El Fondo central para la acción en casos de emergencia, como complemento del Fondo para Programas de Emergencia del UNICEF, fue fundamental para el

logro de una respuesta eficaz. En 2007 el UNICEF recibió aproximadamente 88 millones de dólares por conducto del Fondo central para la acción en casos de emergencia. El UNICEF colaboró en la elaboración de directrices normativas para dicho Fondo.

210. El Fondo para Programas de Emergencia facilitó unos 44 millones de dólares para 38 países. Tras la decisión adoptada en 2006 por la Junta Ejecutiva (decisión 2006/16) de aumentar el límite máximo del Fondo a 75 millones de dólares por bienio, en 2006-2007 se proporcionaron cerca de 90 millones de dólares para apoyo a situaciones de emergencia, más del doble de la cantidad del bienio anterior.

211. A fin de fortalecer la respuesta del UNICEF se elaboraron políticas y directrices para la acción humanitaria, entre las que cabe mencionar las relativas a los desplazados internos, la participación de civiles y militares en conflictos, el establecimiento de parámetros y la rendición de cuentas, la colaboración con entidades no estatales y las misiones integradas de mantenimiento de la paz. En 2007 se avanzó considerablemente en la aplicación del mecanismo de supervisión y presentación de informes, establecido de conformidad con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad para supervisar, informar y responder a seis violaciones graves contra niños en situaciones de conflicto armado. Bajo la dirección de equipos nacionales de tareas sobre los países, el mecanismo se aplicó en 11 países, entre los que cabe mencionar el Chad, Myanmar, Filipinas y Uganda.

212. La preparación para las situaciones de emergencia y la planificación de la respuesta siguen siendo fundamentales para que el personal del UNICEF esté listo para responder a todas las crisis humanitarias. En 2007 se llevaron a cabo diversas actividades de formación y planificación y ejercicios de simulación de crisis en algunos de los contextos nacionales más complejos y más propensos a situaciones de desastre. En 2007 los equipos de las Naciones Unidas en alrededor de 40 países desarrollaron actividades de planificación interinstitucional para imprevistos. Mediante una alianza con Google<sup>MR</sup>, el UNICEF e InSTEDD (Innovative Support To Emergencies, Diseases and Disasters), se está trabajando para automatizar la presentación de datos sobre seguridad en Google Earth<sup>MR</sup> y para mejorar en el UNICEF y entre otros asociados la capacidad de automatización, gestión y utilización de la base de datos sobre alerta temprana.

213. El UNICEF trabajó estrechamente con sus asociados para elaborar un enfoque común en relación con el apoyo a gobiernos y comunidades en su respuesta a la doble amenaza que plantean la gripe aviar y la gripe humana. La función del UNICEF en una crisis de esa índole se centraría fundamentalmente en la comunicación, el envío anticipado de suministros y las iniciativas basadas en la comunidad. Se elaboró un modelo experimental de simulación relativo a la pandemia de gripe que se utilizó en 11 países. Tras la decisión de la Junta Ejecutiva de enero de 2007 (decisión 2007/4), se estableció en Nueva York una Dependencia de Continuidad de Actividades, se elaboraron planes de continuidad y se estableció conjuntamente con el PMA y el PNUD un programa interinstitucional de capacitación para desarrollar dichos planes.

214. En África, Somalia experimentó graves inundaciones que dejaron como secuela un brote importante de diarrea. A pesar del limitado acceso de la acción humanitaria y de los ataques a los trabajadores humanitarios, se llevó a cabo una campaña de vacunación contra el sarampión que logró una cobertura del 84% de los niños menores de 15 años en el período 2006-2007. En la región de Darfur, en el

Sudán, el suministro de asistencia humanitaria siguió enfrentando dificultades debido a la inseguridad generalizada. En el Chad, con el apoyo del UNICEF, unos 102.000 desplazados internos y otras 60.000 personas de las comunidades de acogida se beneficiaron de intervenciones de emergencia relativas al agua. Según se ha informado, en la región oriental de la República Democrática del Congo han sido desplazadas unas 800.000 personas. Por lo menos 400.000 personas recibieron asistencia y protección por conducto del mecanismo de respuesta rápida, administrado por el UNICEF y la OCAH y aplicado por ONG asociadas. En respuesta a la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en Kivu septentrional, el movimiento V-Day y el UNICEF iniciaron una campaña mundial denominada “Stop Raping our Greatest Resource” (“Basta de violar a nuestros recursos más valiosos”) en nombre de la iniciativa emprendida por las Naciones Unidas bajo el lema “No más violaciones: medidas de las Naciones Unidas para acabar con la violencia sexual en situaciones de conflicto”. A pesar de la inestabilidad de la situación de seguridad en todas las regiones septentrionales de la República Centroafricana, el UNICEF amplió su apoyo en las zonas rurales remotas, en particular mediante programas de escolarización con base en la comunidad.

215. En el Oriente Medio, el UNICEF aumentó considerablemente su asistencia humanitaria en el Iraq y contribuyó a reparar y fortalecer las instalaciones de agua, saneamiento e higiene en escuelas, centros de salud y comunidades carentes de servicios adecuados en el territorio palestino ocupado.

216. En Asia, entre las acciones emprendidas para responder a la intensificación del conflicto en partes de Sri Lanka cabe mencionar algunas medidas innovadoras como el recurso a letrinas prefabricadas reutilizables. Mientras proseguía en el Pakistán la labor de reconstrucción tras el terremoto de octubre de 2005, el UNICEF prestó apoyo a la respuesta nacional a las graves inundaciones que tuvieron lugar en las provincias de Sindh y Beluchistán. Bangladesh experimentó dos inundaciones importantes y el peor ciclón desde 1991. Gracias a medidas vigorosas de preparación, como la preselección conjunta de ONG asociadas y el envío anticipado de suministros de emergencia, se pudo dar una respuesta eficaz. El empeoramiento de la situación de seguridad en el Afganistán dificultó la ejecución de los programas. La labor de promoción llevada a cabo por el Comité Internacional de la Cruz Roja, la OMS, el UNICEF y otras entidades en pro del Día Internacional de Paz facilitó el suministro de asistencia humanitaria. El UNICEF contribuyó a asegurar el suministro de agua potable y medicinas indispensables a las familias afectadas por inundaciones en la República Popular Democrática de Corea.

217. Si bien muchos países participan en operaciones de recuperación después de conflictos, el UNICEF debe promover una atención más sistemática a la transición hacia la recuperación. El fortalecimiento de la capacidad de los asociados nacionales sigue planteando un problema fundamental para la respuesta de emergencia. El UNICEF sigue apoyando el reforzamiento del análisis de la vulnerabilidad, en particular en materia de preparación y establecimiento de parámetros de desempeño, y sigue empeñado en utilizar un enfoque basado en los recursos humanos para la programación en situaciones de emergencia y en fortalecer su marco conceptual para el análisis desde una perspectiva de género. Se seguirá trabajando para reforzar las políticas y las prácticas en esas esferas entre otras cosas como parte del seguimiento de la evaluación de la aplicación de la política del UNICEF en materia de género.

## **II. Estrategias de apoyo intersectoriales del plan estratégico de mediano plazo**

### **A. Enfoques de la programación basados en los derechos humanos**

218. En 2007, los enfoques de la programación del UNICEF basados en los derechos humanos hicieron hincapié en particular en la participación de los niños y los jóvenes, la creación de capacidad, la promoción de políticas basadas en los derechos y el establecimiento de asociaciones en pro de los derechos de los niños y las mujeres. Los enfoques siguieron centrados en las personas marginadas y vulnerables y en las cuestiones de género.

219. Estos enfoques se intensificaron especialmente en la esfera de interés 5 del plan estratégico de mediano plazo. Las iniciativas como el índice relativo a la infancia de Malasia, apoyado por el UNICEF y concebido para evaluar la consecución de los derechos del niño en los 15 estados de Malasia, reflejaron las firmes medidas adoptadas por los asociados nacionales para promover los enfoques basados en los derechos. Esta perspectiva quedó reflejada en las medidas adoptadas para fortalecer los sistemas de rendición de cuentas. El UNICEF apoyó el fortalecimiento del sistema de garantías de los derechos del niño del Brasil, un esfuerzo cooperativo de los organismos encargados de la formulación de políticas y los organismos locales encargados de hacer cumplir la ley. En América Latina y otras regiones, los observatorios nacionales están difundiendo datos sobre los derechos del niño y vigilando las políticas y los gastos públicos, muchas veces con participación ciudadana. El énfasis en los grupos vulnerables también se intensificó en las esferas de interés 1 a 4, por ejemplo en los avances registrados en los programas de educación de padres dirigidos a las familias marginadas y los planes educativos nacionales con medidas concretas para llegar a los grupos desfavorecidos.

220. En 2007, el UNICEF contribuyó a ultimar las directrices para los equipos de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, al debate del Comité de los Derechos del Niño sobre la asignación de recursos y a la elaboración de un proyecto de comentario general sobre el derecho del niño a ser oído. La iniciativa de reforma legislativa descrita anteriormente incluyó una serie de documentos temáticos sobre estrategias para que los países armonicen la legislación nacional con las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño.

221. El UNICEF podría mejorar aún más su enfoque mediante una colaboración más sistemática con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas y de las instituciones regionales; la prestación de apoyo adicional, cuando resulte necesario, al proceso de presentación de informes nacionales para el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; y la promoción de una mayor participación de los niños y los jóvenes en los procesos de presentación de informes nacionales.

222. A nivel interinstitucional, el UNICEF siguió contribuyendo al Grupo de tareas sobre la “segunda medida” del Secretario General, incluso mediante la capacitación interinstitucional del personal en el material común de aprendizaje sobre los enfoques basados en los derechos humanos.

## B. Incorporación de la perspectiva de género e igualdad

223. Con respecto a la incorporación de la perspectiva de género, el 69% de las oficinas en los países informaron de que, en 2007, los principales análisis de situación o estudios temáticos que habían recibido su apoyo habían utilizado un marco de análisis de los derechos humanos y del género, lo cual representa un aumento con respecto al 62% registrado en 2005. Resultó menos alentadora la lenta aplicación de los estudios obligatorios sobre cuestiones de género o las autoevaluaciones de género de los programas asistidos por el UNICEF, que pasó del 13% de los programas en los países vigentes en 2005 al 28% en 2007. Se realizará el seguimiento de esta situación por medio de una amplia respuesta a la evaluación de políticas relativas al género de 2007.

224. El UNICEF dedicó mayor atención a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y su proceso de presentación de informes. Se observó un mayor uso de las observaciones y conclusiones del Comité en la cooperación de los programas —por ejemplo en apoyo del estudio sobre los matrimonios precoces en Azerbaiyán. El UNICEF prestó apoyo a una conferencia regional asiática sobre los vínculos entre esa Convención y la Convención sobre los Derechos del Niño, a la que asistieron los Presidentes de ambos Comités, y colaboró con el PNUD, el UNFPA y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) para promover la presentación conjunta de informes por los equipos de las Naciones Unidas en los países al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, a petición del Comité.

225. Tras analizar los informes elaborados sobre el terreno en 2007, está claro que las mujeres continúan siendo objeto de gran atención en la esfera de interés sobre la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño y beneficiándose de una amplia gama de intervenciones apoyadas por el UNICEF en los ámbitos de la salud, la nutrición y el agua, el saneamiento y la higiene. Sin embargo, podría reforzarse el énfasis específico en las niñas y en el papel que desempeñan los hombres, los padres y los niños en esta esfera de interés. En cambio en la esfera de interés sobre educación básica e igualdad entre los géneros existen muchos enfoques innovadores para superar los obstáculos al acceso de las niñas al aprendizaje. Sin embargo, el problema de los niños que abandonan la escuela debería ser objeto de mayor atención.

226. El examen de los roles del hombre y la mujer sigue reflejándose más claramente en la esfera de interés sobre VIH/SIDA y los niños, siendo un ejemplo el uso en Botswana de datos desglosados por sexo para observar a los beneficiarios de varias iniciativas de prevención de la transmisión de la madre al niño. Si bien en la esfera de interés sobre la protección del niño se presta una atención comparativamente importante a la mujer, no se da mucha importancia a los diferentes problemas relacionados con la protección a los que se enfrentan las niñas y los niños, salvo en la labor relativa a la justicia juvenil y el trabajo infantil.

227. La labor relativa a la esfera de interés 5 ya está mostrando comparativamente una importante incorporación del género, incluso en la reunión de datos y la promoción de políticas. Por ejemplo, en Marruecos, el UNICEF y el UNIFEM apoyaron la puesta a prueba de presupuestos con una perspectiva de género para crear capacidad en los procesos de planificación y preparación de presupuestos en el ámbito local. La perspectiva de género también fue evidente en los estudios sobre la pobreza infantil que se iniciaron en 40 países.

228. Las principales conclusiones de la evaluación de la aplicación de la política de género en el UNICEF se difundieron en 2007. Con financiación del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, en 2007 se comenzó a preparar una respuesta, incluso mediante la preparación inicial de instrumentos de capacitación del personal, el fortalecimiento de los mecanismos de supervisión de los nuevos documentos de los programas de los países y una actualización de las directrices para apoyar la presentación de informes nacionales al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. Basándose en la evaluación, el UNICEF fortalecerá sustancialmente su contribución a los resultados de la igualdad entre los géneros mediante la cooperación con los países y la promoción y el análisis entre éstos.

229. En 2007, el UNICEF intensificó aún más su labor con los asociados de las Naciones Unidas, por ejemplo presidiendo un nuevo Grupo especial sobre cuestiones de género del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) en países piloto para lograr más coherencia en las Naciones Unidas. Junto con el PNUD, el UNFPA y el UNIFEM, el UNICEF ayudó a preparar un documento para la Junta Ejecutiva del UNFPA y el PNUD sobre la forma en que los cuatro organismos asegurarán la complementariedad de las disposiciones de sus planes estratégicos relativas a la igualdad entre los géneros.

### **C. Planificación y gestión basadas en los resultados**

230. El UNICEF siguió avanzando en el desarrollo de sus sistemas y prácticas de planificación y gestión basadas en los resultados, en particular mediante el fortalecimiento del propio plan estratégico de mediano plazo como marco de la planificación basada en los resultados. En el estudio sobre la evaluación de la gestión de los resultados del UNICEF de 2007, encargado por el Gobierno de Dinamarca en asociación con otros cinco gobiernos, se informó de que el plan estratégico de mediano plazo vigente incluye resultados cuantificables que proporcionan dirección estratégica a las oficinas en los países e indicadores fundamentales de desempeño, que hacen un seguimiento del desempeño del UNICEF en una serie de productos financieros, operacionales y de recursos humanos. Además, el UNICEF ha elaborado sistemas para vigilar esos indicadores en los niveles nacional y mundial.

231. En el informe se señala además que un factor que influye en el sistema de planificación y gestión basadas en resultados del UNICEF es la relación de financiación del UNICEF con los donantes. La elevada proporción de recursos que se aportan directamente a los proyectos en los países impone a los donantes requisitos de presentación de informes definidos y rendición de cuentas distintos de los exigidos en los sistemas institucionales de planificación y gestión basadas en resultados que se examinen en el informe. En el informe se hicieron recomendaciones específicas para el UNICEF y sus asociados en la financiación, a las que el UNICEF respondió detalladamente.

232. Varias de estas recomendaciones se cumplirán con programas de capacitación, como el relativo a la rendición de cuentas de gestión para la obtención de resultados, que se puso a prueba en 2007 para el personal de programas y operaciones y que actualmente se está evaluando. El UNICEF ha continuado fortaleciendo su sistema de información de actividades, incluidos los indicadores fundamentales del desempeño que actualmente se están recogiendo y examinando en línea para evaluar

el desempeño en todos los niveles. El uso de encuestas de evaluación de asociados como instrumento en la planificación y gestión basadas en los resultados se puso a prueba a escala reducida en cuatro países y se ampliará en el futuro.

233. El GNUD, con apoyo del UNICEF, dio inicio a un examen en profundidad de los problemas sistémicos que afectan el recurso a la planificación y gestión basadas en los resultados en los equipos de las Naciones Unidas en los países. El estudio concluirá a mediados de 2008 con la propuesta de métodos para armonizar y fortalecer los enfoques de planificación y gestión basadas en los resultados del proceso de programación conjunta de las Naciones Unidas en los países.

234. El enfoque de planificación y gestión basadas en los resultados se ha ampliado al presupuesto de apoyo bienal del UNICEF. Las 16 funciones y el marco de indicadores descritos en el documento de la Junta Ejecutiva E/ICEF/2008/AB/L.1 fortalecerán aún más la concentración en los resultados de la organización.

235. El sistema MTSPInfo, que actualmente se está ampliando, se incorporó en 2006 como base de datos institucional para controlar el desempeño del UNICEF y los indicadores para el plan estratégico de mediano plazo y los objetivos de desarrollo del Milenio. Los datos complementarios al informe anual del Director Ejecutivo a la Junta Ejecutiva constituyen ya un mecanismo periódico de presentación de información.

236. A fines de 2007 se introdujo un proyecto de mejora institucional sobre la gestión del desempeño (véase a continuación) con el fin de fortalecer el enfoque de planificación y gestión basadas en los resultados del UNICEF mediante la mejora y la consolidación de los instrumentos, los mecanismos de control y los indicadores fundamentales para evaluar la eficacia y los resultados. La iniciativa también incorporará elementos de gestión del desempeño para el personal, vinculados con el desempeño general. Los elementos acordados de ese proyecto se incorporarán gradualmente a partir de 2008.

#### **D. Generación y uso de los conocimientos, incluidas las buenas prácticas y la experiencia adquirida**

237. El UNICEF continuó fortaleciendo sus sistemas para documentar la experiencia adquirida y las buenas prácticas, centrándose en los conocimientos generados por los programas de cooperación en los países. Basándose en los informes sobre el terreno, en 2007 se elaboraron una base de datos y un sitio web para almacenar, compartir y facilitar documentación, utilizando criterios mejorados y plantillas para gestionar la experiencia adquirida. Una serie de publicaciones internas presentará las buenas prácticas en las esferas de interés del plan estratégico de mediano plazo.

238. Los conocimientos que se reúnen en los exámenes de mitad del período, las evaluaciones, los análisis de situación, los estudios cuantitativos y otros estudios se están difundiendo más sistemáticamente a través de instrumentos interactivos y basados en la web y publicaciones. Éstos abarcan todas las esferas de interés y ámbitos intersectoriales del plan estratégico de mediano plazo, incluidas las políticas, la migración y la cooperación Sur-Sur. La base de datos de evaluación e investigación será mejorada en 2008, y se harán nuevos meta análisis de las evaluaciones en el caso de temas concretos. Las tendencias en la función de

evaluación se analizarán con mayor detenimiento en los informes específicos presentados a la Junta Ejecutiva.

239. También se exploraron nuevos enfoques para compartir información y estimular el diálogo. El weblog “Eyes on the World” ofreció un foro para discutir sobre una amplia gama de asuntos novedosos en el ámbito del desarrollo y la coherencia de las Naciones Unidas. En 2007 se organizaron dos diálogos abiertos con las misiones y otros organismos de las Naciones Unidas: “Eyes on the budget as a human rights instrument” (Percepción del presupuesto como instrumento de derechos humanos), para compartir las experiencias del UNICEF en el ámbito de la presupuestación social; y “Eyes on the South as a Knowledge Hub” (Percepción del Sur como centro de conocimientos), donde se examinaron ejemplos de ideas concebidas en el Sur y adoptadas en el Norte.

240. La capacidad global del UNICEF para la gestión de los conocimientos recientemente consolidada ha llevado a desarrollar modelos de “comunidades de práctica” para compartir conocimientos y mejorar otras plataformas de gestión de la información. En 2008 se formulará una amplia estrategia global de gestión de los conocimientos. Las oficinas sobre el terreno están emprendiendo iniciativas conexas a fin de facilitar el intercambio de información y el fomento de la capacidad analítica en los países y entre éstos y mediante asociaciones con organismos nacionales.

### III. Desempeño institucional

241. El UNICEF continuó trabajando en iniciativas de mejora fundamentales calificadas como esenciales para la eficacia institucional. Una serie de estudios y evaluaciones (entre ellos de la función de suministro, la función de los recursos humanos, el género y el examen institucional) han ayudado a conformar ese proceso. Estas iniciativas apuntan a mejorar la eficacia operacional en la conversión de los recursos en resultados y hacer que el UNICEF sea más ágil para responder a la transformación del entorno exterior:

a) La **iniciativa de rendición de cuentas** tiene como objetivo mejorar los mecanismos actuales de rendición de cuentas del UNICEF e instaurar un amplio sistema de rendición de cuentas basado en los resultados en todos los niveles;

b) La **iniciativa de gestión del riesgo institucional** desarrollará un marco coherente y estratégico para gestionar los problemas planteados por los entornos políticos, físicos, operacionales y de programas inciertos y de alto riesgo;

c) La **iniciativa de gestión del desempeño institucional** está formulando nuevos instrumentos y mecanismos y fortaleciendo los existentes, como se describe anteriormente;

d) La **iniciativa de mejora de los procesos institucionales** se basará en el examen de los procesos institucionales para identificar, perfeccionar, simplificar y mejorar los procesos institucionales en todo el UNICEF;

e) Un componente esencial de la iniciativa anterior es la elaboración y el establecimiento de la **iniciativa de planificación unificada de recursos institucionales** que incorporará los sistemas institucionales de tecnología de la información actuales en una sola plataforma integrada;



f) La **iniciativa de desarrollo y gestión del talento y el liderazgo** está elaborando nuevas estrategias e instrumentos de contratación, gestión del desempeño y creación de capacidad para identificar nuevos talentos y fortalecer aún más las capacidades existentes;

g) La **iniciativa de enfoques de programación dinámica** está examinando los enfoques y prácticas actuales para permitir un enfoque de programación más flexible y adaptable y enfoques institucionales más estratégicos y coherentes en la cooperación de programas;

h) La **iniciativa de gestión de conocimientos y contenido** formulará y aplicará una estrategia a nivel de toda la organización en este ámbito, fortaleciendo la posición del UNICEF como líder mundial en pro de los niños;

i) La elaboración de un **sistema de comunicaciones internas** mejorará la comunicación entre el personal para apoyar la mayor participación en el logro de resultados favorables a los niños;

j) Se está formulando la **estrategia mundial para las relaciones y asociaciones de colaboración**, con la que se esboza el enfoque basado en los resultados del UNICEF para la colaboración con terceros. Este enfoque se vincula con la promoción, la ejecución de programas, la movilización y el aprovechamiento de los recursos, perfeccionando el enfoque estratégico del UNICEF para capitalizar el poder de la colaboración con el fin de obtener resultados sostenidos que benefician a los niños.

242. Entretanto se ha avanzado a un ritmo constante hacia la consecución de los objetivos previstos del plan estratégico de mediano plazo relativos al desempeño institucional. En general, los indicadores de la gestión de los programas muestran una tendencia de mejora (véase cuadro 1). La proporción de oficinas en los países que cuentan con planes de preparación y respuesta ante emergencias ascendió al 87% en 2007. La puntualidad de la presentación de informes por los donantes también siguió mejorando. En un examen independiente de la calidad de 20 documentos de los programas de los países presentados a la Junta Ejecutiva en 2007 se señaló que el 90% cumplía plena o suficientemente con los criterios para obtener resultados específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada, al igual que el porcentaje de evaluaciones de programas calificadas como satisfactorias o mejores, según las normas de las Naciones Unidas.

Cuadro 1

**Indicadores fundamentales de la gestión de los programas**

<i>Indicador</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2009</i>
Porcentaje de oficinas en los países con plan de preparación y respuesta ante emergencias actualizado anualmente	81%	85%	88%	87%	100%
Porcentaje de nuevos documentos de los programas de los países que hacen referencia a observaciones del Comité de los Derechos del Niño y/o el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer	77%	89%	91%	93%	100%

<i>Indicador</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2009</i>
Porcentaje de informes presentados puntualmente por los donantes	62%	71%	74%	75%	85%
Porcentaje de gobiernos que han recibido asistencia del UNICEF para elaborar un plan con el que asegurar la disponibilidad de productos básicos para los niños en los países	n.d.	14%	20%	16%	75% de los países menos adelantados
Manual de políticas y procedimientos con datos actualizados anualmente sobre la reforma de las Naciones Unidas, la programación conjunta y la preparación y respuesta ante emergencias	Logrado				Actualizado anualmente
Porcentaje de países en que se ha realizado un examen y/o una autoevaluación en materia de género de los programas en curso que reciben asistencia del UNICEF	n.d.	13%	27%	28%	2007: 30% 2009: 70%
Porcentaje de nuevos documentos de los programas de los países considerados “adecuados” o “mejores” en una evaluación independiente basada en los criterios para obtener resultados específicos, cuantificables, asequibles, pertinentes y de duración determinada	n.d.	n.d.	100% <sup>a</sup>	90% <sup>b</sup>	2007: 90% 2009: 100%
Porcentaje de fondos de los programas gastados en planes de trabajo anuales con apoyo financiero conjunto de uno o más organismos de las Naciones Unidas	n.d.	n.d.	3,3%	5,3%	
Porcentaje de ingresos totales dedicado a financiación temática	8%	21%	11%	9,7%	15%
Porcentaje de evaluaciones de programas consideradas “satisfactorias” o “mejores” según las normas de las Naciones Unidas <sup>c</sup>	79%	78%	84%	n.d.	80%
Porcentaje de evaluaciones con una respuesta oficial de la dirección <sup>d</sup>		79%	80%	80%	75%

n.d. = no disponible.

<sup>a</sup> Refleja el ajuste de una cifra presentada anteriormente en función de trabajos posteriores.

<sup>b</sup> El descenso al 90% se debe a la aplicación de criterios más rigurosos para dar más incidencia a las consideraciones de género y basadas en los derechos.

<sup>c</sup> Los datos incluyen ajustes para reflejar las evaluaciones que se recibieron a fines de 2006. Los datos correspondientes a 2007 estarán disponibles a mediados de 2008.

<sup>d</sup> Incluye evaluaciones del plan estratégico de mediano plazo, evaluaciones realizadas por la Oficina de Evaluación y otras evaluaciones institucionales. Los datos se refieren a evaluaciones con una respuesta de la dirección registrada o un compromiso por escrito respecto de acciones recomendadas o una política revisada y aprobada que aborde cuestiones fundamentales planteadas en la evaluación.

243. El apoyo prestado por el UNICEF a los países para evaluar la disponibilidad de productos básicos esenciales para los niños y, cuando resulte necesario, planificar estrategias ante situaciones de escasez, no ha cobrado impulso aún. La mayoría de los países no ha realizado aún un examen o una autoevaluación de género del

programa del país que recibe asistencia del UNICEF. Pese al papel muy activo y amplio del UNICEF en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), los programas conjuntos no han surgido aún como principal modalidad para la prestación de asistencia medida como porcentaje de los gastos totales.

244. Los principales indicadores de la gestión también muestran una tendencia generalmente positiva. Por tercer año consecutivo, la proporción de los costos de gestión, administración y apoyo a los programas con respecto al total de otros recursos ordinarios fue mejor que el objetivo del 18,7% del plan estratégico de mediano plazo (véase el cuadro 2). A fines de 2007, la asistencia en efectivo a los gobiernos pendiente durante más de nueve meses se ubicaba en el 1%, mientras que el objetivo del plan estratégico de mediano plazo era del 5%. Si bien la proporción de observaciones resultantes de las auditorías finalizadas para mediados del año siguiente era del 56% en junio de 2007, para diciembre había subido al 90%, mientras que en diciembre de 2006 era del 87%. En 2007, el UNICEF también aplicó un programa de declaración de la situación financiera y estableció una Oficina de Ética.

245. El UNICEF siguió participando activamente en las iniciativas de gestión financiera de todo el sistema de las Naciones Unidas, incluidas la elaboración del primer presupuesto de apoyo bienal basado en resultados para 2008-2009, la armonización de las normas y reglamentos financieros y los preparativos para la adopción de las Normas Contables Internacionales para el Sector Público en 2010.

246. Las tendencias en la gestión de los recursos humanos fueron menos alentadoras. La tasa de contratación para puestos ordinarios concluida en un plazo de 90 días aumentó del 17% en 2005 al 44% en 2006, pero bajó al 33% en 2007. Esta disminución se debió a varios factores, incluida una congelación temporaria de la contratación para puestos esenciales en previsión del presupuesto de apoyo bienal 2008-2009, la reclasificación y la redefinición de algunos puestos vacantes con arreglo a las prioridades del nuevo presupuesto de apoyo bienal, y los retrasos asociados con los puestos financiados con cargo a otros recursos a causa de la financiación incierta. Factores similares fueron la causa de que disminuyera la tasa de contratación para puestos de emergencia concluida en un plazo de 90 días. Sin embargo, esto solamente se refiere a los nombramientos de plazo fijo; no tiene en cuenta el desarrollo de la capacidad de respuesta del UNICEF ante las emergencias, incluidos la redistribución interna del personal, la contratación externa de consultores y los acuerdos de fuerzas de reserva con los asociados. De hecho, en 2007 se enviaron más de 150 funcionarios en 56 países, mientras seguía la contratación para nombramientos de plazo fijo.

247. El gasto estimado en capacitación y formación del personal aumentó de 5,4 millones de dólares en 2006 a 7,3 millones de dólares en 2007. Se registraron avances sustanciales en la mejora de las aptitudes del personal para el análisis de políticas basadas en los derechos y la promoción basada en pruebas, incluida la asociación con la Universidad de Maastricht, que impartió formación a 181 administradores en 2007. Se superaron los objetivos del plan estratégico de mediano plazo para la participación del personal en programas de capacitación básicos y avanzados. El objetivo de los programas de capacitación para el liderazgo y la gestión no se alcanzó a causa de dificultades de planificación.

248. También se elaboró un paquete de formación genérica por grupos para el personal que trabaja en situaciones de emergencia en colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). Esto formará el eje de la capacitación para el liderazgo de los grupos específicos por sectores que los organismos de las Naciones Unidas prepararán en 2008. El UNICEF también desempeñó un papel importante en los nuevos cursos de aprendizaje por Internet de las Naciones Unidas sobre los objetivos de desarrollo del Milenio y la programación conjunta.

249. Las tendencias en las operaciones de suministros continuaron siendo positivas y el UNICEF proporcionó vacunación sistemática al 30% de los niños del mundo y medicamentos antirretrovirales a 56 países. El UNICEF sigue siendo uno de los principales compradores de mosquiteros y sales de rehidratación oral. También apoyó campañas contra el sarampión en 51 países y ofreció 176 millones de dosis de vacunas, en tanto que 61 países apoyados por la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización (GAVI) recibieron vacunas y materiales de seguridad para inyección por intermedio del UNICEF. En total, el UNICEF compró en 2007 productos básicos para la infancia por valor de 1.400 millones de dólares, lo que representa un aumento del 16% con respecto a 2006.

250. El UNICEF está en camino de conseguir los objetivos del plan estratégico de mediano plazo relativos a los suministros. En 2007, el valor de todas las transacciones de servicios de compras, incluidas las relativas a la GAVI, ascendió a 677 millones de dólares. En 2007, el 71% de los pedidos de suministros a través de la División de Abastecimiento del UNICEF se entregó en el puerto de entrada en el plazo de llegada acordado; la cifra para 2006 fue del 57%. Los pedidos de suministros de respuesta rápida entregados en 48 horas se mantuvieron en el nivel de 86% de 2006. También se siguió avanzando hacia la certificación ISO (normas para los sistemas de gestión), prevista para 2008, incluida la capacitación del personal y el examen de los procesos.

251. El UNICEF también promocionó una colaboración más estrecha en las actividades de compras entre los organismos de asistencia humanitaria. Los estrechos vínculos con el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas facilitaron el apoyo a las respuestas en emergencias complejas. Además se reforzaron los acuerdos de colaboración de compras, particularmente con la Oficina de Servicios Interinstitucionales de Adquisición del PNUD, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Servicio de Adquisiciones de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

252. En 2007 se registraron más avances en el fortalecimiento de los sistemas de tecnologías de la información, incluida la aplicación con éxito de SAP-HR y Payroll en cuatro oficinas regionales. También concluyó la elaboración de SAP e-recruitment. El UNICEF compartió con otros organismos la experiencia adquirida en la planificación de los recursos institucionales, entre ellos la Secretaría de las Naciones Unidas, el PMA y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

253. En el ámbito humanitario, el UNICEF continuó elaborando el marco, los procedimientos y la infraestructura de colaboración necesarios para un liderazgo efectivo en el ámbito de las comunicaciones de datos. Los logros incluyeron la construcción de infraestructura de telecomunicaciones para apoyar a otros organismos en situaciones de emergencia; la identificación de procedimientos de

activación y respuesta; la activación de grupos para emergencias en el Líbano, Mozambique, el Pakistán y la República Democrática del Congo; y la capacitación y los acuerdos sobre el nivel de los servicios.

## Cuadro 2

### Indicadores fundamentales de la gestión de las operaciones

<i>Indicador</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>Objetivo del plan estratégico de mediano plazo para 2009</i>
Porcentaje de gastos de apoyo a programas/gestión/administración respecto del total de recursos ordinarios y otros recursos	19,7	15,3	14,3	14,1	18,7 a partir de 2007
Porcentaje de recursos ordinarios asignados para programas utilizados al final del año	91	93	93	97	95
Porcentaje de asistencia en efectivo a los gobiernos pendiente de entrega durante más de nueve meses	8	3	2	1	5
Porcentaje de observaciones de las auditorías concluidas antes del 1º de julio del año siguiente	82	66	65	56	90
Cumplimiento en materia de suministros por la sede de las normas ISO 9000 en la contratación y los servicios de control de calidad			Inicio del proceso	Inicio del proceso	
Valor de los servicios de compras en los países (en millones de dólares EE.UU.)	323	413	577	677	500
Porcentaje de pedidos entregados en el puerto de entrada dentro del plazo de llegada acordado*	74	64	57	71	80
Porcentaje de pedidos de respuesta rápida enviados en un plazo de 48 horas desde la aprobación del pedido*	98	85	86	86	80
Porcentaje de puestos ordinarios cubiertos en un plazo de 90 días	n.d.	17	44	33	100
Porcentaje de puestos para emergencias cubiertos en un plazo de 90 días**	n.d.	55	60	43	Por determinar
Porcentaje de informes de evaluación del desempeño firmados por las tres partes al mes de febrero del año siguiente	n.d.	n.d.	51	62	100
Porcentaje del personal que recibió capacitación planificada durante más de 10 días	n.d.	36	34	33	50
Número de miembros del personal que finalizó satisfactoriamente programas de capacitación en los niveles siguientes:					
– Básico		n.d.	6 049	2 310	400 al año
– Excelencia de los programas		n.d.	653	670	300 al año
– Liderazgo y gestión		n.d.	52	31	150 al año

n.d. = no disponible; no se reunieron datos sobre ese indicador en años anteriores.

\* Los parámetros de cálculo se ajustaron en 2006 para eliminar un “período de gracia” de dos semanas, lo que explica la aparente disminución.

\*\* Puestos de plazo fijo solamente; no refleja el uso de la capacidad de respuesta rápida del UNICEF ante situaciones de emergencia.

## IV. Ingresos, gastos y movilización de recursos

### Ingresos

254. El total de ingresos del UNICEF aumentó un 8%, de 2.781 millones de dólares en 2006 a 3.013 millones de dólares en 2007, y superó al plan financiero para 2007 en 13 millones de dólares. Esto se puede atribuir al aumento de las contribuciones a otros recursos (ordinarios); y recursos ordinarios. El total de otros recursos (emergencias) disminuyó.

### Cuadro 3

#### Ingresos del UNICEF por tipo y fuente de financiación, 2006-2007

(En millones de dólares EE.UU.)

	2007	2006	2007	Comparación con 2006	Comparación con el plan		
Fuente de ingresos	Reales	Reales	Previsto	Porcentaje		Porcentaje	
Recursos ordinarios							
Gobierno	538	466	527	72	15	11	2
Sector privado	392	400	396	(8)	(2)	(4)	(1)
Otros	176	190	130	(14)	(7)	46	35
Total recursos ordinarios	1 106	1 056	1 053	50	5	53	5
	37%	38%					
Otros recursos (ordinarios)							
Gobierno	905	814	823	91	11	82	10
Sector privado	415	260	352	155	60	63	18
Acuerdos entre organizaciones	59	50	97	9	18	(38)	(39)
Subtotal	1 379	1 124	1 272	255	23	107	8
Otros recursos (emergencias)							
Gobierno	292	334	371	(42)	(12)	(79)	(21)
Sector privado	61	139	148	(78)	(56)	(87)	(59)
Acuerdos entre organizaciones	175	128	156	47	37	19	12
Subtotal	528	601	675	(73)	(12)	(147)	(22)
Total – otros recursos	1 907	1 725	1 947	182	11	(40)	(2)
	63%	62%					
Total	3 013	2 781	3 000	232	8	13	0

**Cuadro 4**  
**Ingresos del UNICEF por fuente, 2006-2007**

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Fuente de ingresos</i>	<i>2007</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>Comparación con 2006</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
	<i>Real</i>	<i>Real</i>	<i>Prevista</i>	<i>Porcentaje</i>		<i>Porcentaje</i>	
Gobierno	1 735	1 614	1 721	121	8	14	1
Sector privado/no gubernamental	868	799	896	69	9	(28)	(3)
Acuerdos entre organizaciones	234	178	253	56	31	(19)	(8)
Otros	176	190	130	(14)	(7)	46	35
<b>Total</b>	<b>3 013</b>	<b>2 781</b>	<b>3 000</b>	<b>232</b>	<b>8</b>	<b>13</b>	<b>0</b>

255. En 2007, los ingresos con cargo a recursos ordinarios aumentaron en un 5% hasta 1.106 millones de dólares, y superaron al plan en 53 millones de dólares, es decir, un 5%. Alrededor del 36% del aumento de los recursos ordinarios de los gobiernos se generó gracias a la apreciación de las monedas de pago. Las contribuciones a otros recursos aumentaron en un 11% hasta 1.907 millones de dólares, pero se quedaron 40 millones de dólares, un 2%, de alcanzar el objetivo establecido en el plan. En consecuencia, los recursos ordinarios en 2007 representaron el 37% de los ingresos totales del UNICEF, lo que representa una leve disminución con respecto al 38% de 2006, y otros recursos representaron el 63% del total de ingresos en 2007, lo que equivale a un aumento con respecto al 62% registrado en 2006.

256. Las contribuciones a otros recursos (ordinarios) del sector privado aumentaron en un 60%, hasta 415 millones de dólares. Los comités nacionales para el UNICEF fueron los principales contribuyentes. También se registraron importantes aumentos de las contribuciones de la GAVI y la Fundación pro Naciones Unidas.

257. Otros ingresos para recursos ordinarios superaron el nivel previsto en un 35%, o 46 millones de dólares, gracias al buen desempeño de la cartera de inversiones durante el segundo año consecutivo. Esto se logró mediante una combinación de instrumentos de inversión diversos y mayores tasas de interés, así como los mercados de divisas favorables.

258. En 2007, los ingresos y gastos por valor de 781 millones de dólares y 800 millones de dólares respectivamente, se gestionaron y registraron en varios fondos fiduciarios incluidos los servicios de compras.

#### **Total de gastos**

259. El total de los gastos aumentó un 19%, de 2.357 millones de dólares en 2006 a 2.798 millones de dólares en 2007. Los gastos en asistencia a los programas aumentaron 398 millones de dólares (19%) hasta 2.517 millones de dólares, en tanto que los gastos combinados en apoyo a los programas (156 millones de dólares), gestión y administración (84 millones de dólares), y gastos de seguridad compartidos centralmente (10 millones de dólares), aumentaron 32 millones de dólares (15%) hasta alcanzar 250 millones de dólares.

**Cuadro 5**  
**Gastos del UNICEF para 2006 y 2007**

(En millones de dólares EE.UU.)

<i>Tipo de gasto</i>	<i>2007</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>Comparación con 2006</i>		<i>Comparación con el plan</i>	
	<i>Reales</i>	<i>Reales</i>	<i>Previstos</i>	<i>Porcentaje</i>		<i>Porcentaje</i>	
Asistencia a los programas	2 517	2 119	2 502	398	19	15	1
Apoyo neto a los programas y gestión y administración	250	218	302	32	15	(52)	(17)
<b>Subtotal</b>	<b>2 767</b>	<b>2 337</b>	<b>2 804</b>	<b>430</b>	<b>18</b>	<b>(37)</b>	<b>(1)</b>
Amortizaciones	15	7	7	8	18	8	114
Reembolso de gastos de apoyo	16	13	13	3	23	3	23
<b>Total</b>	<b>2 798</b>	<b>2 357</b>	<b>2 824</b>	<b>441</b>	<b>19</b>	<b>(26)</b>	<b>(1)</b>

**Asistencia a los programas**

260. En los siguientes cuadros se resume la asistencia directa a los programas del UNICEF (apoyo neto a los programas) en 2007 por esfera de interés del plan estratégico de mediano plazo, desglosada por fuente de financiación:

**Cuadro 6**  
**Asistencia directa a los programas por esfera de interés y región**

(En millones de dólares EE.UU.)

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Supervivencia y desarrollo del niño pequeño	416,5	574,3	327,2	1 318,0
Educación básica e igualdad entre los géneros	153,2	247,1	111,6	511,9
El VIH-SIDA y los niños	11,2	87,1	62,6	161,0
Protección del niño: prevención y respuesta a la violencia, la explotación y el abuso	79,5	103,3	81,6	264,3
Promoción de políticas y alianzas a favor de los derechos del niño	35,4	62,7	135,4	233,6
Otros	-2,8	6,0	25,0	28,3
<b>Total</b>	<b>693,0</b>	<b>1 080,5</b>	<b>743,5</b>	<b>2 517,0</b>

(Porcentaje)

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Supervivencia y desarrollo del niño pequeño	60,1	53,1	44,0	52,4
Educación básica e igualdad entre los géneros	22,1	22,9	15,0	20,3
El VIH-SIDA y los niños	1,6	8,1	8,4	6,4
Protección del niño: prevención y respuesta a la violencia, la explotación y el abuso	11,5	9,6	11,0	10,5



	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Promoción de políticas y alianzas a favor de los derechos del niño	5,1	5,8	18,2	9,3
Otros	-0,4	0,6	3,4	1,1
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

261. Los porcentajes estimados de las esferas de interés sobre el total de la asistencia a los programas en 2007 permanecieron muy cerca de los niveles previstos en el plan estratégico de mediano plazo para la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño (52,4% frente a 52%) y para la protección del niño (10% frente a 9%). La proporción general de educación básica e igualdad entre los géneros (20,3% frente a 18%) y de promoción de políticas y alianzas en favor de los derechos del niño (9,3% frente a 6%) superó los niveles previstos. La proporción de la esfera del VIH/SIDA y los niños (6,4% frente a 14%) fue menor al nivel previsto.

262. La proporción relativamente baja de asistencia para el VIH/SIDA y los niños se cree que obedece a la integración sustancial de algunas actividades relacionadas con el VIH/SIDA en otras esferas de interés, incluida la prevención del VIH en las escuelas, la preparación para la vida activa, el cuidado de huérfanos y niños en situación vulnerable, el tratamiento proporcionado por servicios de salud integrados y el análisis de políticas. Otros factores incluyen un acercamiento relativo a esferas de interés que requieren menos fondos, en particular la promoción de políticas para huérfanos y niños en situación vulnerable y fondos muy limitados para intervenciones de emergencia relativas al VIH/SIDA.

#### Cuadro 7

#### Asistencia del UNICEF a los programas por región geográfica, 2007

(En millones de dólares EE.UU.)

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Europa Central y Oriental/Comunidad de Estados Independientes	3,3	64,9	24,6	92,9
Asia	250,2	333,9	175,8	759,9
África Subsahariana <sup>a</sup>	386,7	487,8	443,3	1 317,8
Interregional	10,4	54,4	28,3	93,2
Oriente Medio y África septentrional	32,1	57,1	39,3	128,6
América y el Caribe	10,2	82,4	32,0	124,7
<b>Total</b>	<b>693,0</b>	<b>1 080,5</b>	<b>743,5</b>	<b>2 517,0</b>

<sup>a</sup> Los gastos de asistencia para el Sudán y Djibouti están incluidos en África Subsahariana.

(Porcentaje)

	<i>OR-E</i>	<i>OR-O</i>	<i>RO</i>	<i>Total</i>
Europa Central y Oriental/Comunidad de Estados Independientes	0,5	6,0	3,3	3,7
Asia	36,1	30,9	23,6	30,2
África Subsahariana <sup>a</sup>	55,8	45,1	59,6	52,4
Interregional	1,5	5,0	3,8	3,7
Oriente Medio y África septentrional	4,6	5,3	5,3	5,1
América y el Caribe	1,5	7,6	4,3	5,0
<b>Total</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

<sup>a</sup> Los gastos de asistencia para el Sudán y Djibouti están incluidos en África Subsahariana.

263. La proporción de asistencia a los programas en África Subsahariana del 52,4% continuó superando la meta del 50%, y la proporción de gastos de recursos ordinarios ascendió al 59,6%. África Subsahariana recibió el 83% de los recursos reservados. Se prestó un 30,2% adicional para asistencia a los programas en Asia. La proporción de asistencia a los programas en los países menos adelantados también superó el 50% (véase el anexo).

### Mobilización de recursos

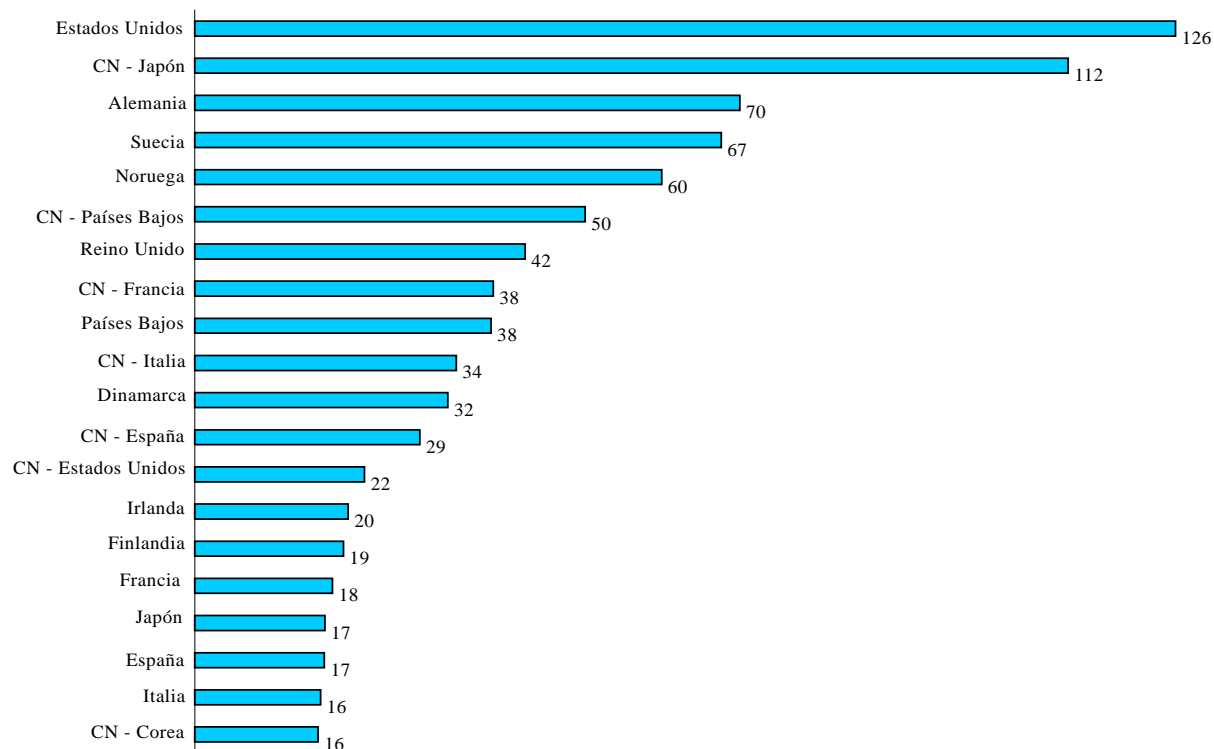
264. En 2007, un total de 102 gobiernos contribuyó a los recursos del UNICEF. Los ingresos totales del sector público, incluidos los gobiernos, las organizaciones intergubernamentales y los acuerdos entre organizaciones, ascendieron a 1.969 millones de dólares, lo que representa un aumento del 10% con respecto a 2006. Esos donantes aportaron 538 millones de dólares para recursos ordinarios; 964 millones de dólares para otros recursos (ordinarios); y 468 millones de dólares en otros recursos (emergencias). En total, las contribuciones de fuentes gubernamentales e intergubernamentales aumentaron en un 8% con respecto a los niveles de 2006, en tanto que las contribuciones de los acuerdos entre organizaciones, también aportadas por donantes gubernamentales, aumentaron en un 31%.

265. En 2007, las contribuciones del sector privado, que comprenden los ingresos procedentes del sector privado y las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales, totalizaron 868 millones de dólares, lo que refleja un aumento del 9% con respecto a 2006. Si bien las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron ligeramente (un 2%), de 400 millones de dólares a 392 millones de dólares, las contribuciones a otros recursos aumentaron en un 19%, de 399 millones de dólares a 476 millones de dólares.

266. A pesar de un aumento importante del 16% de las contribuciones a los recursos ordinarios aportadas por los gobiernos, y de un aumento general de los recursos ordinarios del 5%, la proporción de los recursos ordinarios con respecto a los recursos totales del 37%, se redujo levemente con respecto a los niveles de 2006 (38%). Esto se debió al aumento más rápido de otros recursos (11%) en 2007 y particularmente a las contribuciones no destinadas a emergencias (23%). Los recursos básicos previsibles y crecientes son importantes para que el UNICEF cumpla su mandato y consiga los objetivos establecidos para los niños manteniendo su alcance mundial.

**Gráfico 1**  
**Los 20 principales donantes de fondos para los recursos ordinarios**  
**del UNICEF en 2007**

(En millones de dólares EE.UU.)

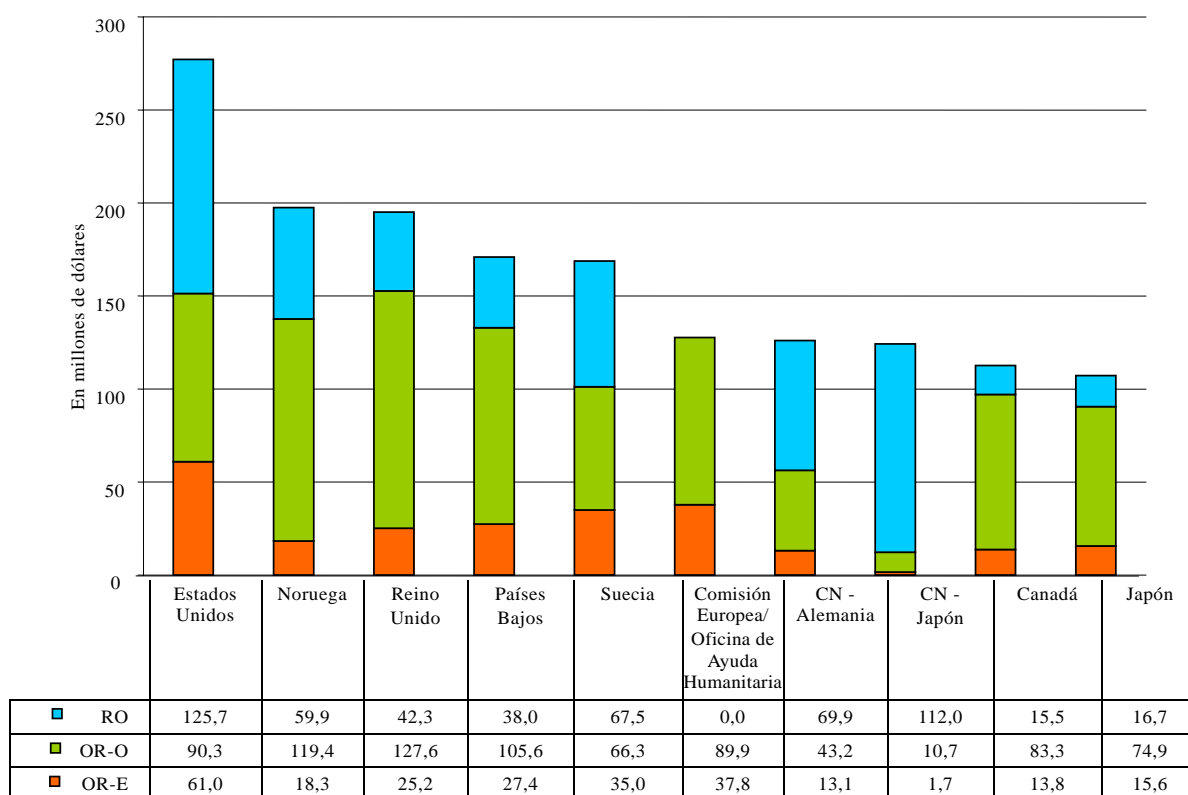


*Abreviatura*

CN – Comité Nacional pro UNICEF.

267. El Gobierno de los Estados Unidos siguió siendo el principal donante, con una contribución de 277 millones de dólares, seguido de Noruega (198 millones de dólares), el Reino Unido (195 millones de dólares), los Países Bajos (171 millones de dólares) y Suecia (169 millones de dólares). La Comisión Europea, incluida la Oficina de Ayuda Humanitaria, fue el sexto donante en 2007, con una contribución total de 128 millones de dólares. Los Comités Nacionales pro UNICEF de Alemania y el Japón aportaron contribuciones por un total de 126 millones de dólares y 124 millones de dólares respectivamente. Los Gobiernos del Canadá y el Japón, que aportaron 113 millones de dólares y 107 millones de dólares respectivamente, también están entre los 10 principales donantes del UNICEF.

Gráfico 2  
Los 10 principales donantes del UNICEF, 2007



No incluye el fondo central para la acción en casos de emergencia por 94 millones de dólares ni otros fondos mancomunados.

268. El año 2007 fue importante para las asociaciones del UNICEF con los sectores público y privado, particularmente en el ámbito de la salud. Entre los principales contribuyentes al UNICEF se contó con la Fundación Pro Naciones Unidas (71,8 millones de dólares), la GAVI (47,8 millones de dólares), la Canadian Micronutrient Initiative (10,3 millones de dólares), el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (12,3 millones de dólares) y Rotary International (7,5 millones de dólares). Además de proporcionar recursos financieros, estas asociaciones contribuyeron a reunir más apoyo financiero.

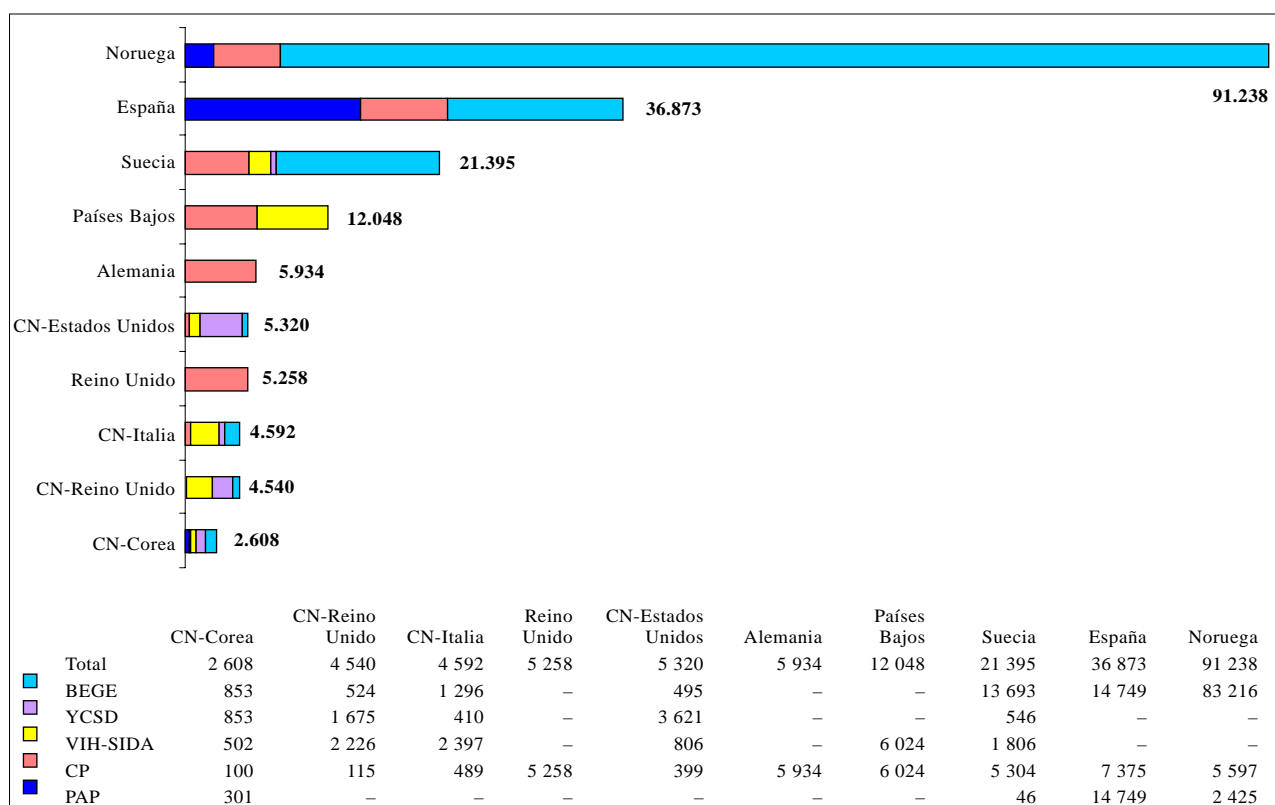
269. Los fondos temáticos prestan apoyo directo para la consecución de los principales resultados del plan estratégico de mediano plazo haciendo posible la planificación y sostenibilidad a largo plazo, y logrando economías en los costos de las transacciones para el UNICEF y los donantes. El procesamiento administrativo de las contribuciones temáticas es menos engorroso y permite una mayor dedicación a la programación para obtener resultados. Desde la creación de los fondos temáticos en 2003, el UNICEF ha recibido 604 millones de dólares en concepto de fondos temáticos de carácter no humanitario y 774 millones de dólares para fondos temáticos humanitarios. En 2007, los fondos temáticos para las cinco esferas de interés aumentaron en un 29% con respecto a los niveles de 2006, de 162 millones de dólares a 209 millones de dólares. El principal aumento se registró en la esfera de interés 5, que pasó de 7 millones de dólares en 2006 a 18 millones de dólares en

2007. Un total de 17 gobiernos y 28 comités nacionales proporcionaron fondos temáticos para las cinco esferas de interés del plan estratégico de mediano plazo y el fondo temático común para cuestiones humanitarias. El sector público contribuyó con el 76% de los fondos temáticos generales de 2007. Los comités nacionales desempeñaron un papel esencial en la financiación temática, particularmente para la supervivencia y el desarrollo del niño pequeño y el VIH/SIDA y los niños. Si bien la financiación temática ofrecida por los donantes gubernamentales registró un crecimiento lento pero constante en términos absolutos, en 2007 la financiación temática ofrecida por el sector privado comenzó a disminuir.

Gráfico 3

### Los 10 principales donantes de fondos temáticos para el plan estratégico de mediano plazo, 2007

(En miles de dólares EE.UU.)



CN = Comité Nacional pro UNICEF

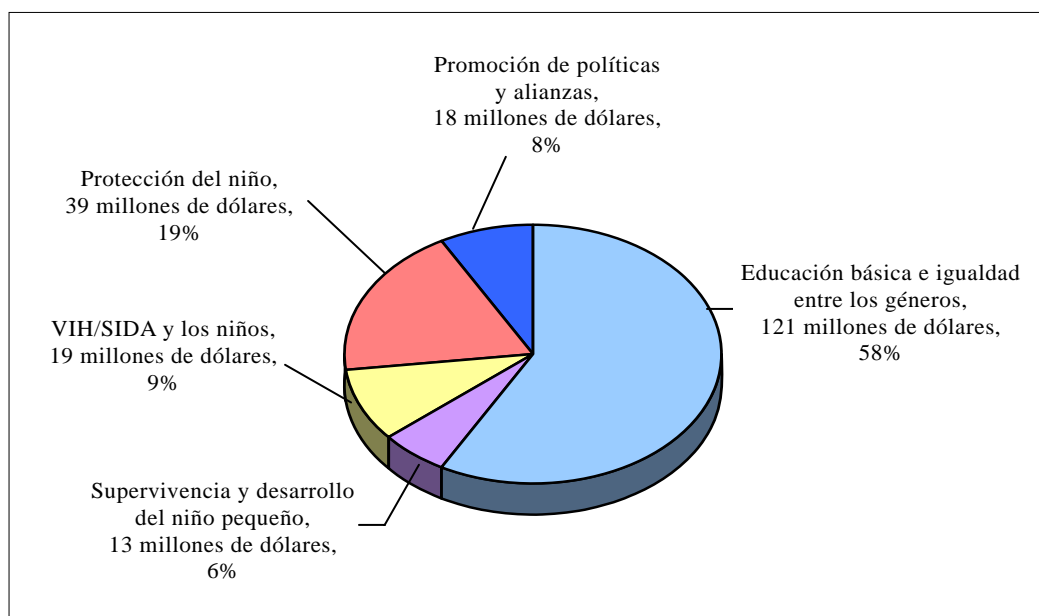
BEGE = Educación básica e igualdad entre géneros

YCSD = Supervivencia y desarrollo del niño pequeño

CP = Protección del niño

PAP = Promoción de políticas y alianzas a favor de los derechos del niño

Gráfico 4  
**Financiación para las esferas de interés del plan estratégico  
 de mediano plazo, 2007**



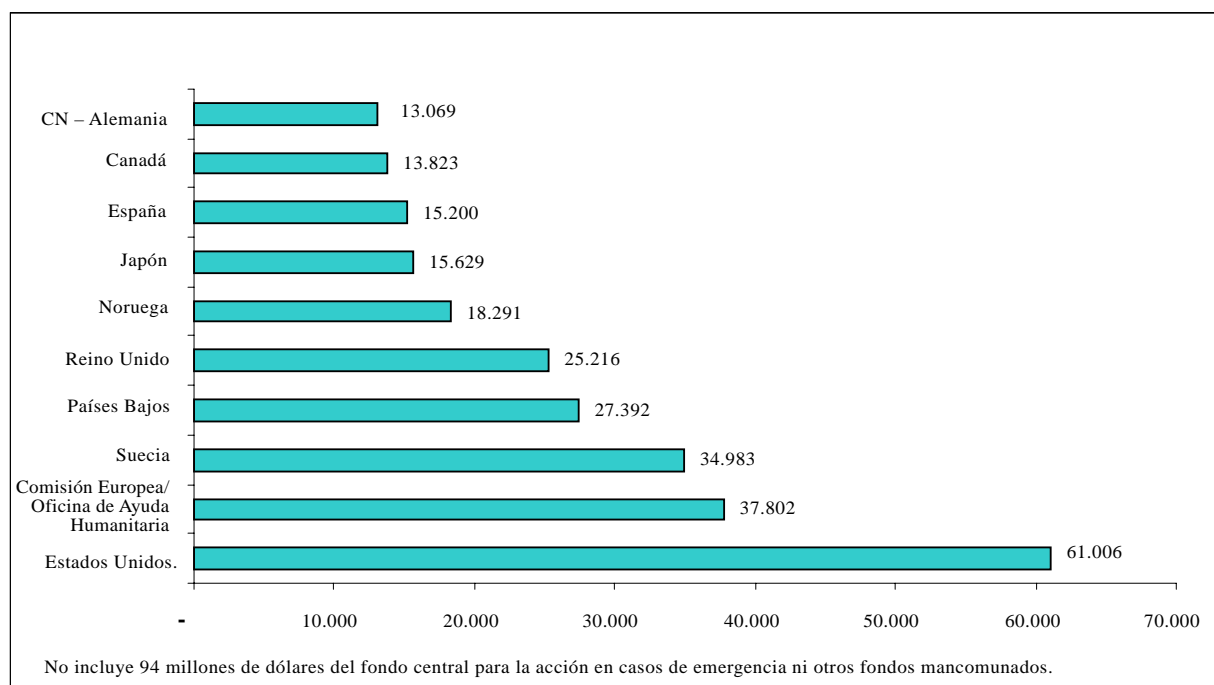
270. Los ingresos del UNICEF para asistencia humanitaria ascendieron a 529 millones de dólares, lo cual refleja una reducción del 12% con respecto a los 600 millones de dólares de 2006. Esta tendencia refleja el cambio en la naturaleza de las emergencias al igual que en la demanda de asistencia humanitaria en 2007; la cantidad total solicitada se redujo en un 29% con respecto a los niveles de 2006.

271. En 2007, el UNICEF respondió a 64 llamamientos y peticiones de asistencia humanitaria, incluidos 17 procesos de llamamientos unificados, 15 llamamientos de emergencia y otras 32 crisis. En total, en 2007 el UNICEF solicitó 920 millones de dólares para intervenciones humanitarias dirigidas a asegurar la protección de las mujeres y los niños en situación vulnerable. Los procesos de llamamientos unificados estuvieron relativamente bien financiados en 2007, al recibir el 64% de sus necesidades de financiación, en tanto que los llamamientos de emergencia atrajeron la mayor atención de los donantes y cubrieron el 65% de sus necesidades. Las otras crisis recibieron el menor nivel de financiación, aproximadamente el 33% de las necesidades estimadas.

Gráfico 5

**Los 10 principales donantes de fondos humanitarios, 2007**

(En miles de dólares EE.UU.)



272. Cada vez hay más mecanismos de financiación para emergencias. Estos tienen la finalidad de alentar una mejor coordinación y una mayor transparencia y previsibilidad de la respuesta humanitaria. En 2007, el fondo central para la acción en casos de emergencia ampliado y los fondos humanitarios comunes concluyeron su segundo año de operación y fueron objeto de examen. Con 94 millones de dólares, el fondo central para la acción en casos de emergencia fue la principal fuente de otros recursos gubernamentales (emergencias). Otros fondos de múltiples donantes incluyen los fondos mancomunados para Etiopía, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán. El Fondo Humanitario Común del Sudán, con 32,8 millones de dólares, y los fondos mancomunados de la República Democrática del Congo, con 29,1 millones de dólares, fueron los principales mecanismos de financiación mancomunados basados en países. Esos fondos tienen diferentes procedimientos, y el UNICEF está trabajando con sus asociados para racionalizar los costos de transacción.

273. Pese a que en 2007 se registró un aumento de las fuentes de financiación mancomunadas, se ha reducido la financiación humanitaria temática. Del total de los fondos de emergencia de 2007, el 16% (84 millones de dólares) se recibió como financiación temática, lo que representa una reducción con respecto al 24% de 2006. La financiación humanitaria temática refleja el compromiso de los donantes con la iniciativa de buena gestión de las donaciones humanitarias y hace posible que el UNICEF responda de manera más efectiva a las crisis humanitarias, en función de las prioridades generales. El UNICEF agradece el apoyo prestado por los donantes, en particular para la financiación de calidad y para fines generales de las intervenciones humanitarias, y continuará promoviendo la financiación temática.

## Anexo

**Gastos de los programas en 2007: países clasificados según el ingreso nacional bruto (INB) y la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años (TMM5)<sup>a</sup>**

	<i>Población infantil en 2006 (en millones)</i>	<i>Población infantil (porcentaje del total)</i>	<i>Número de países<sup>b</sup></i>	<i>Gastos (en millones de dólares EE.UU.)</i>	<i>Gastos (porcentaje)</i>	<i>Gastos por niño (en centavos de dólares EE.UU.)</i>
<b>Países agrupados según su INB en 2006</b>						
Ingreso bajo, total	1 074	54	56	1 763	66	164
<i>(Ingreso bajo, excluida la India)</i>	629	31	55	1 653	62	263
Ingreso medio bajo	694	35	49	586	22	84
<i>(Ingreso medio bajo, excluida China)</i>	346	17	48	558	21	161
Ingreso medio alto	229	11	25	115	4	50
<b>Total correspondiente a los países</b>	<b>1 998</b>	<b>100</b>	<b>130</b>	<b>2 463</b>	<b>92</b>	<b>123</b>
<b>Total correspondiente a fondos mundiales y otros fondos regionales</b>				<b>210</b>	<b>8</b>	
<b>Total general</b>	<b>1 998</b>	<b>100</b>	<b>130</b>	<b>2 673</b>	<b>100</b>	
<b>Países agrupados según su TMM5 en 2006</b>						
TMM5 muy alta	202	10	21	719	27	356
TMM5 alta, total	766	38	32	1 000	37	131
<i>(TMM5 alta, excluida la India)</i>	320	16	34	890	33	278
TMM5 media, total	831	42	47	569	21	68
<i>(TMM5 media, excluida China)</i>	483	24	37	541	20	112
TMM5 baja	199	10	26	175	7	88 <sup>c</sup>
<b>Total correspondiente a los países</b>	<b>1 998</b>	<b>100</b>	<b>126</b>	<b>2 463</b>	<b>92</b>	<b>123</b>
<b>Total correspondiente a fondos mundiales y otros fondos regionales</b>						
<b>Total general</b>	<b>1 998</b>		<b>1246</b>	<b>2 673</b>	<b>100</b>	
(Países menos adelantados)	395	20	46	1 362	51	345

- <sup>a</sup> Ingreso bajo: INB per cápita menor de 905 dólares.  
 Ingreso medio bajo: INB per cápita entre 906 y 3.595 dólares.  
 Ingreso medio alto: INB per cápita entre 3.596 y 11.115 dólares.  
 TMM5 muy alta: más de 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.  
 TMM5 alta: de 71 a 140 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.  
 TMM5 media: de 21 a 70 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.  
 TMM5 baja: menos de 21 muertes de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos.

<sup>b</sup> Los programas multinacionales para el Pacífico, el Caribe y Europa Central y Oriental, y la Comunidad de Estados Independientes y los Estados Bálticos se contaron como programas para un solo país, excepto cuando se trató de países con situaciones de emergencia incluidos en un programa multinacional para los cuales se dispuso por separado de información sobre gastos y otros indicadores.

<sup>c</sup> Este nivel más alto de gastos por niño refleja los gastos hechos en países con poca población infantil y en tres países o zonas que atravesaron situaciones de emergencia y que concentraron más del 50% del total de los gastos efectuados.



*Notas*

- <sup>1</sup> Sally Mc. Gregor at., (2007) *Child Development in Developing Countries: Development Potential in the First 5 years for Children in Developing Countries*, *Lancet*, 369, págs. 60 a 70.; y Walter, S. P., Wachs, T. D., Meeks, G. J., y el International Child Development Steering Group (2007). Risk factors for adverse outcomes in developing countries, *Lancet*, 369, págs. 145 a 157.
- <sup>2</sup> Las estimaciones de gastos por esfera de resultado principales no incluyen gastos de recuperación de costos ni gastos sin atribuir relativamente moderados en cada esfera de atención.
- <sup>3</sup> *Progress for Children: A World Fit for Children Statistical Review*, UNICEF (diciembre 2007).
- <sup>4</sup> “A Report Card on Prevention of Mother-Child Transmission of HIV/AIDS and Paediatric HIV Care and Treatment in Low – and Middle-Income Countries, Progress on scaling up 2004-2006”, UNICEF y OMS de próxima aparición.
-