

# Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General  
27 March 2015  
Russian  
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

## Доклад Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, подготовленный для Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

### Введение

1. В преамбуле Договора о нераспространении ядерного оружия напоминается о решимости участников Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года навсегда запретить все испытательные взрывы ядерного оружия. Однако лишь в 1993 году Генеральная Ассамблея консенсусом приняла резолюцию, в которой был одобрен мандат на проведение в рамках Конференции по разоружению переговоров о договоре о всеобъемлющем запрещении испытаний. В соответствии с этой резолюцией в январе 1994 года начались официальные переговоры в Специальном комитете по запрещению ядерных испытаний. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был принят Генеральной Ассамблеей 10 сентября 1996 года и был официально открыт для подписания 24 сентября 1996 года.

2. В преамбуле Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний говорится, что его цель заключается в том, чтобы «эффективно способствовать предотвращению распространения ядерного оружия во всех его аспектах» и «процессу ядерного разоружения». Базовые обязательства, предусмотренные Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, запрещают государствам-участникам производить какие бы то ни было испытательные взрывы ядерного оружия и другие ядерные взрывы, будь то в военных или каких-либо других целях. В других статьях этого договора, в частности, предусматривается создание организации, призванной заниматься осуществлением Договора, подробно рассказывается о глобальном режиме контроля, создаваемом с целью следить за соблюдением положений Договора, и излагаются меры по исправлению ситуации, которая противоречит положениям Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.



3. Чтобы Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний мог вступить в силу, его должны ратифицировать все 44 государства, которые перечислены в приложении 2 к этому договору. Эти государства официально участвовали в сессии Конференции по разоружению 1996 года и обладали энергетическими или исследовательскими ядерными реакторами, соответствовавшими определению, данному Международным агентством по атомной энергии на момент проведения переговоров. В преддверии вступления Договора в силу государства, подписавшие его, 19 ноября 1996 года учредили Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

### **Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и процесс рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия**

4. Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения, утвержденные на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в рамках пакета решений и резолюции, направленных на обеспечение бессрочного продления этого договора, включали в себя завершение на Конференции по разоружению не позднее 1996 года переговоров о всеобъемлющем и поддающемся международной и эффективной проверке договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

5. В итоговых документах обзорной конференции 2000 года была вновь подчеркнута неразрывная связь между Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и международным режимом нераспространения. Заключительный документ, принятый государствами — участниками Договора о нераспространении ядерного оружия, включал в себя 13 практических шагов по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI этого договора. В контексте шагов 1 и 2 были отмечены «важность и настоятельная необходимость безотлагательного и безусловного подписания и ратификации» для обеспечения скорейшего вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и необходимость введения моратория на ядерные испытания до вступления этого договора в силу.

6. На обзорной конференции 2010 года была подтверждена жизненная важность вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний как одного из ключевых элементов международного режима ядерного разоружения и нераспространения. Заключительный документ этой конференции содержал план действий, включавший в себя 64 действия, которые вместе с 13 практическими шагами, согласованными в 2000 году, должны были способствовать полному, эффективному и безотлагательному осуществлению статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. Пять из этих действий конкретно касаются Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В действиях 10 и 11 была подтверждена необходимость того, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, ускорили процесс ратификации ими Договора и продолжали соблюдать действующие моратории на ядерные испытания. В действиях 12 и 13 был признан вклад конференций, созываемых со-

гласно статье XIV<sup>1</sup>, и содержался призыв ко всем государствам, ратифицировавшим этот договор, способствовать его вступлению в силу и его осуществлению на всех уровнях. В действии 14 Подготовительной комиссии было рекомендовано продолжить работу по созданию и вводу в действие режима контроля, предусмотренного Договором.

7. Насущная необходимость вступления Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу широко признается международным сообществом. Свидетельством тому являются широкое участие представителей высокого уровня на состоявшихся в 2011 и 2013 годах конференциях по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (см. пункты 23–25 ниже) и огромная поддержка резолюции 69/81 о Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, которая была принята на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи 179 голосами против 1 при 3 воздержавшихся.

### **Подготовительная комиссия**

8. Задача Подготовительной комиссии, созданной вскоре после открытия Договора для подписания, состоит в том, чтобы провести мероприятия, необходимые для подготовки к эффективному осуществлению Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и подготовить первую сессию Конференции государств — участников Договора. Комиссия работает на двух основных направлениях: во-первых, она проводит все необходимые подготовительные мероприятия для обеспечения того, чтобы режим контроля, предусмотренный Договором, начал действовать сразу же после вступления Договора в силу, а во-вторых, способствует процессу ратификации Договора подписавшими его государствами посредством предоставления юридической и технической информации и советов, касающихся Договора.

9. Комиссия состоит из двух основных органов. Первым является пленарный орган, в состав которого входят все государства, подписавшие Договор (известен также как Подготовительная комиссия), и которому помогают три группы — рабочая группа по административным и финансовым вопросам (Рабочая группа А), рабочая группа по вопросам, связанным с контролем (Рабочая группа В), и консультативная группа. Другим главным органом является Временный технический секретариат, который помогает пленарному органу в его работе. В состав Временного технического секретариата входят три технических отдела: Отдел Международной системы мониторинга, Отдел Международного центра данных и Отдел инспекции на месте. Они опираются на поддержку отдела, занимающегося юридическими вопросами и внешними связями, и административного отдела. Работа Комиссии осуществляется под руководством ее Исполнительного секретаря, а финансирование работы Комиссии осуществляется главным образом за счет взносов, начисляемых государствам-членам.

<sup>1</sup> Конференции, созываемые согласно статье XIV, состоялись в Вене (1996, 2003 и 2007 годы) и Нью-Йорке (2001, 2005, 2009, 2011 и 2013 годы).

10. По состоянию на апрель 2015 года Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний насчитывала 256 штатных сотрудников, представлявших 78 стран. Число сотрудников категории специалистов равнялось 169. Временный технический секретариат неуклонно проводит политику обеспечения равных возможностей для трудоустройства, стремясь, в частности, повысить уровень представленности женщин, доля которых среди сотрудников категории специалистов составляет сейчас 34,5 процента. Утвержденный бюджет Организации на 2015 год составляет 38 011 400 долл. США и 70 287 200 евро. За период с 1997 года по 2015 финансовый год включительно общий объем утвержденных бюджетных ресурсов составил 1113 млн. долл. США и 596,4 млн. евро, из которых 79,3 процента были направлены на осуществление программ, связанных с контролем, в том числе 429,7 млн. долл. США, или 24,4 процента, в Фонд капиталовложений для развертывания и модернизации станций Международной системы мониторинга.

### **Режим контроля**

11. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предусматривает создание единого глобального режима контроля, включающего в себя Международную систему мониторинга, процесс консультаций и разъяснений, инспекции на месте и меры укрепления доверия. Данные, получаемые от станций Международной системы мониторинга, направляются через защищенную глобальную спутниковую сеть, именуемую Инфраструктурой глобальной связи. Эти данные направляются со спутников в наземные узлы, а затем передаются по наземным линиям связи в Международный центр данных для обработки и анализа. Все данные Международной системы мониторинга и результаты работы Международного центра данных предоставляются в распоряжение государств.

12. Большие успехи были достигнуты в таких областях, как создание и обеспечение непрерывной работы Международной системы мониторинга, совершенствование методов обработки, используемых Международным центром данных, и наращивание его потенциала, разработка более комплексного и эффективного подхода к обеспечению функционирования и обслуживания Международной системы мониторинга в переходный период и повышение оперативной готовности к проведению инспекций на месте, свидетельством чему стало успешное проведение в 2014 году комплексного полевого учения, связанного с инспекциями на месте. И наконец, в рамках стратегически важной учебной и информационно-просветительской деятельности были предприняты усилия по комплексному наращиванию потенциала, направленные на то, чтобы расширить объем знаний и возможностей персонала станций, пользователей данных и других участников, а также широких научных и дипломатических кругов с целью способствовать дальнейшей работе по достижению стратегических целей и выполнению стратегических задач Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

### **Международная система мониторинга**

13. Международная система мониторинга должна включать в себя 321 станцию мониторинга и 16 радионуклидных лабораторий. Эти объекты собирают данные, используемые для того, чтобы выявлять возможные ядерные

взрывы и предоставлять соответствующие доказательства государствам-членам для целей контроля за соблюдением Договора. За период с 2010 года значительный прогресс был достигнут в деле завершения процесса создания сети международной системы мониторинга во всех четырех технических областях — сейсмологического мониторинга, гидроакустического мониторинга, инфразвукового мониторинга и радионуклидного мониторинга. К марту 2015 года было сооружено 300 станций Международной системы мониторинга. Это составляет 89 процентов от общего числа станций, предусмотренного Договором. Из этого общего числа 270 станций (84 процента) и 11 радионуклидных лабораторий (69 процентов) были официально сертифицированы как отвечающие техническим требованиям Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. За период с 2010 года число станций и лабораторий увеличилось соответственно на 25 и 1.

#### **Международный центр данных**

14. Задача Международного центра данных состоит в том, чтобы способствовать выполнению государствами функций, связанных с контролем, посредством предоставления продуктов и услуг, необходимых для осуществления эффективного глобального мониторинга. Его задача на этапе, предшествующем вступлению Договора в силу, состоит в том, чтобы создать и испытать объекты, на которых будут обрабатываться данные, которые будут поступать со станций Международной системы мониторинга. В этой связи для развития потенциала Международного центра данных по обработке данных в период, предшествующий вступлению Договора в силу, очень важно, чтобы на временной основе действовало как можно больше станций. Данные, собранные станциями Международной системы мониторинга, передаются через Инфраструктуру глобальной связи и предоставляются национальным центрам данных. Обеспечение наличия и качества данных является одной из приоритетных задач Международного центра данных.

#### **Инспекции на месте**

15. В Договоре предусмотрено проведение инспекций на месте в качестве заключительной меры контроля. Цель инспекций на месте, которые можно будет проводить лишь после вступления Договора в силу, заключается в том, чтобы прояснить, было ли осуществлено — в нарушение Договора — испытание ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, и собрать, насколько это возможно, факты, которые могли бы способствовать выявлению любого возможного нарушителя. Предполагается, что инспекции будут включать в себя действия на местах, предусматривающие использование визуального, сейсмического и геофизического методов и метода радионуклидного анализа.

16. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний провела в Иордании с 3 ноября по 9 декабря 2014 года Комплексное полевое учение-2014, связанное с инспекциями на месте. В Комплексном полевом учении-2014, крупнейшем на данный момент учении, связанном с инспекциями на месте, были задействованы 364 эксперта из 53 государств, подписавших Договор. Группы в Австрии и Иордании работали в условиях, приближенных к реальным, с тем чтобы проверить все элементы режима инспекций на месте. В район инспекции морем и по воздуху было доставлено более 150 тонн грузов, включая грузовые авиационные контейнеры, специально

спроектированные Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, и оборудование общей стоимостью более 10 млн. долл. США, предоставленное в виде взносов натурой 10 государствами, подписавшими Договор, и Европейским союзом. Инспекторы осуществили 210 полевых миссий и создали массив данных общим объемом 413 гигабайт, используя для этого 15 из 17 технических методов, разрешенных Договором. Начав с обследования территории площадью 1000 кв. км, группа инспекторов смогла успешно идентифицировать оба местоположения, которые были подготовлены в качестве целевых площадок при проведении этого учения.

### **События в Корейской Народно-Демократической Республике**

17. Корейская Народно-Демократическая Республика 12 февраля 2013 года провела объявленное ядерное испытание, ставшее третьим по счету после ядерных испытаний, объявленных в 2006 и 2009 годах. Это событие было автоматически зарегистрировано 25 сейсмологическими станциями Международной системы мониторинга, причем их данные были предоставлены в распоряжение государств-членов примерно через час после их получения Международным центром данных, т.е. за 90 минут до того, как Корейская Народно-Демократическая Республика публично объявила о проведении испытания. Затем аналитики Международного центра данных по итогам непрерывной работы подготовили бюллетень об анализируемом событии, при составлении которого были использованы данные, поступившие с 94 сейсмологических станций и 2 станций инфразвукового мониторинга Международной системы мониторинга. Бюллетень об анализируемом событии был выпущен в 17 ч. 00 м. (время по Гринвичу) 13 февраля 2013 года, т.е. за 31 час до расчетного срока, установленного Договором.

18. 9 и 14 апреля 2013 года радионуклидная станция в Такасаки, Япония, выявила присутствие в атмосфере значительного количества изотопов Хе-133 и Хе-131 благородного газа ксенон. Соотношения этих изотопов указывали на то, что примерно за 55 дней до того произошел акт деления ядра, что по срокам совпадает с событием, произошедшим 12 февраля. Радионуклидная станция, расположенная в Уссурийске, Россия, сообщила об аналогичном обнаружении, но более низкого уровня. Результаты компьютерного моделирования, осуществленного Международным центром данных, указали на то, что вероятным источником выявленных радионуклидов является ядерный полигон, расположенный в провинции Хамгён, Корейская Народно-Демократическая Республика.

19. Улучшения в работе системы, сокращение времени реагирования и повышение точности результатов, достигнутые за период с октября 2006 года по май 2009 года и с мая 2009 года по февраль 2013 года, свидетельствуют об успехах Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в создании и внедрении режима контроля, предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Эта система зарекомендовала себя как ценное вложение государствами-участниками средств в обеспечение того, чтобы ни одно ядерное испытание не прошло незамеченным.

### **Использование Международной системы мониторинга в целях, выходящих за рамки контроля**

20. После того как в 2011 году произошли крупное землетрясение в восточной части Японии и последовавшее за ним цунами, Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предоставила радионуклидные данные с целью помочь определить маршрут перемещения, характер рассеивания и концентрацию радиоактивных выбросов, попавших в атмосферу в результате аварии, произошедшей на атомной электростанции «Фукусима-1». Эти данные помогли смягчить тревогу жителей планеты по поводу возможных опасностей для здоровья и послужили важным подспорьем при диагностировании состояния реакторов.

21. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний активно взаимодействует с научным сообществом в рамках различных форумов, включая проводимые ею раз в два года научно-технические конференции по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, следующая из которых состоится 22–26 июня 2015 года. Цель этих конференций состоит в том, чтобы расширить участие научного сообщества в осуществлении контроля за запрещением испытаний, способствовать более широкому научному применению данных, которые используются для контроля за запрещением испытаний, и наращивать обмен знаниями и идеями между Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и широкими научными кругами.

### **Вступление в силу и универсализация**

22. За период, истекший с момента проведения Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний добилась значительных успехов в осуществлении своего мандата, связанного с содействием процессу ратификации. По состоянию на март 2015 года Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний подписали 183 государства, из которых 164 ратифицировали его, включая 1 государство (Ниуэ), которое подписало этот договор после проведения обзорной конференции 2010 года, и 13 государств, которые в тот же период ратифицировали его (Центральноафриканская Республика, Тринидад и Тобаго, Гана, Гвинея, Гватемала, Индонезия, Бруней-Даруссалам, Чад, Гвинея-Бисау, Ирак, Ниуэ, Конго и, совсем недавно, 20 марта 2015 года, Ангола). 6 февраля 2012 года Договор был ратифицирован Индонезией, и сейчас в число государств, ратифицировавших Договор, входят 36 из 44 государств, указанных в приложении 2. Государства-члены и Секретариат Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний продолжают сотрудничество в целях содействия подписанию и/или ратификации Договора оставшимися государствами, многие из которых близки к тому, чтобы завершить осуществление связанных с этим процедур, установленных их законами и/или конституцией.

23. Для обеспечения новаторского и целенаправленного подхода к содействию ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний остающимися государствами, указанными в приложении 2, в Центральных

учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 26 сентября 2013 года была учреждена группа, включающая в себя видных деятелей и международно признанных экспертов. Она должна, используя свои знания, опыт и политический авторитет, поддерживать и дополнять усилия по содействию вступлению Договора в силу, а также придавать дополнительный импульс международным усилиям, направленным на достижение этой цели.

24. Как предусмотрено в статье XIV, если Договор не вступает в силу через три года после даты годовщины его открытия для подписания, проводится конференция государств, которые уже ратифицировали Договор, для решения консенсусом вопроса о том, какие меры, совместимые с международным правом, могут быть приняты для ускорения процесса ратификации и содействия вступлению Договора в силу. На такую конференцию могут также приглашаться государства, подписавшие Договор. После проведения обзорной конференции 2010 года были созданы две такие конференции.

25. 23 сентября 2011 года 100 государств, подписавших Договор, а также 1 государство-наблюдатель приняли участие в седьмой Конференции по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Конференция по статье XIV). 27 сентября 2013 года была проведена восьмая Конференция по статье XIV, на которой присутствовали представители 88 государств, подписавших Договор, и 1 государства-наблюдателя. На первом пленарном заседании конференции 2013 года, созванной согласно статье XIV, была принята Заключительная декларация, в которой ко всем государствам, которые еще не подписали и/или не ратифицировали Договор, был обращен настоятельный призыв сделать это без промедления. В эту декларацию был включен ряд мер, призванных способствовать вступлению Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в силу.

26. В рамках последующих мероприятий, осуществленных в развитие работы конференции 2013 года, созванной согласно статье XIV, и в соответствии с пунктом 9(с) Заключительной декларации Венгрия и Индонезия, которые председательствовали на этой конференции, были избраны координаторами процесса «развития сотрудничества на основе неофициальных консультаций со всеми заинтересованными странами в целях содействия дальнейшему подписанию и ратификации Договора». Девятую конференцию, созываемую согласно статье XIV, планируется провести 29 сентября 2015 года в Нью-Йорке под председательством Казахстана и Японии.

### **Комплексное наращивание потенциала и информационно-просветительская работа**

27. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предоставляет государствам-членам возможности для участия в учебных курсах и семинарах, касающихся технических методов, имеющих отношение к Международной системе мониторинга, Международному центру данных и инспекциям на месте, а также политических, дипломатических и правовых аспектов Договора. В ряде случаев Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предоставляет национальным центрам данных оборудование для укрепления их потенциала, позволяющего им активно участвовать в осуществлении режима контроля благодаря доступу к данным Меж-



дународной системы мониторинга и продуктам Международного центра данных и их анализу. Укрепляя технический потенциал государств-членов, Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний обеспечивает всем вовлеченным сторонам возможность участвовать на равной основе в осуществлении Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, благодаря чему они могут извлекать пользу из применения предусмотренных Договором методов контроля в гражданской и научной сферах. Эта программа финансируется за счет регулярного бюджета Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и добровольных взносов. За истекшие пять лет более 3500 человек (среди которых 34,5 процента составляли женщины), включая представителей практически всех (за исключением одного) государств, указанных в приложении 2, были охвачены осуществляемой Организацией программой наращивания потенциала, обучения и просвещения.

28. Информационно-просветительская работа, проводимая Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, нацелена на то, чтобы способствовать подписанию и ратификации Договора и тем самым приданию ему универсального характера и обеспечению его вступления в силу, а также на повышение общего уровня информированности о Договоре государственных чиновников, средств массовой информации, гражданского общества и широкой общественности. В рамках своих усилий по содействию вступлению Договора в силу и приданию ему универсального характера Секретариат уделяет особое внимание государствам, указанным в приложении 2 к Договору, а также тем государствам, в которых находятся объекты Международной системы мониторинга.

29. В период после 2010 года Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний провела, в частности, три межрегиональные конференции — в Марокко (2010 год), Турции (2011 год) и Индонезии (2014 год), национальный семинар в Анголе (2013 год), семинары, посвященные национальным мерам осуществления, в Вене (2011, 2012 и 2013 годы) и семинары научных работников в Китае (2011 год) и Соединенных Штатах Америки (2013 год). Кроме того, для представителей ряда государств, не ратифицировавших Договор, были организованы ознакомительные визиты в штаб-квартиру Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, расположенную в Вене.