



拟定推进多边核裁军谈判以实现并维持 无核武器世界的建议的无限成员名额工作组

2013 年，日内瓦

议程项目 5

拟定推进多边核裁军谈判以实现
并维持无核武器世界的建议

非政府组织的建言

弥合差距—建立框架—确保成功

巴塞尔和平办事处、市长争取和平组织、核时代和平基金会提交*

一. 导言——本文件的宗旨

1. 这份非正式的工作文件的宗旨是介绍民间社会对联合国推进多边核裁军谈判无限成员名额工作组正在进行的讨论情况的一些反馈意见，争取合作取得成功。
2. 本工作文件对无限成员名额工作组收到的看来极有可能获得普遍支持的各项建议作了简短的分析，以利于多边核裁军谈判，开启准备工作，支持实现这一目标。本文包括一些对最后报告提出的具体建议，包括关于无限成员名额工作组当前任务结束之后未来何去何从的问题，此外还述及民间社会支持无限成员名额工作组工作的作用，以及作为工作组任务内容拟就的种种建议。

* 包含 2000 废核网的无限成员名额工作组问题特别工作队其他成员的建言，尤其是“禁止一切核武”青年网成员的建言。2000 废核网特别工作队由 2000 年废核消除核武器全球网创立，以便与无限成员名额工作组接触联系，推动工作组的工作，具体提出一系列全球废除核武器的建议。特别工作队欢迎民间社会任何成员加入。

二. 建议概述

3. 各国政府(或一些政府组团)向不限成员名额工作组以工作文件的方式提交若干建议,其中包括如下几项:

- 奥地利: 对核裁军的认知和看法: 解决分歧和弥合差距(A/AC.281/WP.1)。
- 古巴: 采取可行的行动实现核裁军的建议(A/AC.281/WP.2)。
- 不限成员名额工作组主席: 推进多边核裁军谈判问题不限成员名额工作组 5 月会议上提出的观点、要点和建议清单(A/AC.281/WP.3)。
- 澳大利亚、比利时、加拿大、芬兰、德国、意大利、日本、荷兰、波兰、葡萄牙、斯洛伐克和瑞典: 无核武器世界的积木式构件(A/AC.281/WP.4)。
- 马来西亚: 核武器示范公约。
- 伊朗伊斯兰共和国: 推进多边核裁军谈判。

4. 以及“思考”文件,诸如:

- 墨西哥: 整理思路拟定推进多边核裁军谈判的建议。
- 奥地利: 探讨无核武器国家也可为推进多边核裁军作出的贡献。

5. 这些建议中包含一系列实现方法。有些着重阐述实现无核武器世界所需的要素。其中最详细的要数哥斯达黎加和马来西亚提交的《核武器示范公约》(A/AC.281/WP.7),概述了实现无核武器世界的法律、技术、政治和体制方面的要素以及以切实有效的核查和履约措施分阶段销毁储存核武器的拟议框架。

6. 其他建议重点说明应采取哪些临时/渐进措施可为消除核武器谈判铺平道路。例如,关于积木式构件的文件着重介绍了一系列短期内应该寻求采取的不扩散和裁军的措施,争取“在适当的时候”考虑作为“最后的积木式构件”的核武器公约或多边核裁军框架需要哪些内容。

7. 但是还有一些建议则重点介绍应该采取哪些行动或能够取得成功的进程。例如,古巴和伊朗伊斯兰共和国的文件开列了(核武器国家)多方、(诸如无核武器区等)在区域范围内、以及各国多边为实现全面消除核武器应该采取的大量行动。这些行动包括一种将渐进行动和全面综合行动结合起来的方法。

8. 奥地利和墨西哥的文件更注重介绍有助于取得进展的方法。奥地利的文件具体提出一些办法,缩小各种方法之间的分歧,包括 (a) 主要着重不扩散与主要着重裁军的分歧、以及 (b) 主要着重渐进措施及主要着重全面综合措施的分歧。墨西哥的文件提出一个借鉴各种不同方法的审议和谈判框架,概述各种要素(无论是逐步的进程还是全面综合的进程,都不将这些要素指定用于某种进程),

审察核武器在 21 世纪安全背景中的作用(以确定用什么办法减少并取代/摒弃这种作用), 并考虑哪些行为体能够有助于建立无核武器世界。

9. 不限成员名额工作组各届工作会议期间还有各国政府、国际组织和民间社会提出的非正式建议, 包括巴塞尔和平办事处¹ 以及 2000 废核网的不限成员名额工作组问题特别工作队² 的非正式建议。

10. 主席的文件提供了提出的全部建议的概览/一览表——既有不限成员名额工作组各届会议上(以工作文件)正式提出也有非正式提出的各种建议, 包括民间社会的建议。

11. 这些文件和建议表明对如何推进核裁军谈判问题存在不同的——有时甚至对立的——看法。这不足为奇, 因为正是这些分歧将近 20 年来一直阻碍着裁军谈判会议取得进展。另一方面, 这些文件和建议表明其中也存在相当的政治意愿和共同点, 因而能够研拟出一些共同接受的方法。

三. 方法分析

A. 分步走的方法

12. 核武器国家——而且某种程度上还有根据延伸核威慑论结成的盟国——普遍倾向的核裁军方法是分步走, 除了某些渐进裁军步骤之外, 还着重采取一些加强不扩散的措施。核武器国家原则上承诺采取更具全面综合性质的裁军措施, 但是只是在某些条件得到满足之后才采取(而且它们也未必在所有条件上都意见一致)。

13. 分步走的方法有两大好处。完成小步骤, 建立起信任, 为采取下一步走奠定基础。此外, 核武器国家普遍愿意谈判这种具体步骤, 而它们不愿意着手进行根据全面综合性的谈判。

14. 然而, 分步走的方法也有一些弱点。即使这些步骤是建立一个无核武器世界的重要元件, 但这种方法实际应用起来却常有厚此薄彼之虞(在应用过程中导致战略不平衡, 因为不同的步骤/顺序对各国的影响有所不同, 而且无法保证所有的必要步骤最终都会采取)。各国之间的实力不对称, 因此对某一方面——例如核试验或裂变材料实行的管制——对已经超越这种管制范围的国家有利。此外, 某个步骤一旦完成, 各国并没有义务一定要谈判下一个步骤。有时候, 完成一个

¹ 登录 www.baselpeaceoffice.org/article/reflections-may-sessions-oewg-and-visions-successful-outcome 网页, 见“不限成员名额工作组五月届会反思及取得圆满成功设想(Reflections on the May sessions of the OEWG and visions for successful outcome)。

² 登录 www.baselpeaceoffice.org/sites/default/files/imce/oewg/oewg-manual-governments_edition1.0.pdf 网页, 见 2000 废核网的《各国政府使用手册: 打开实现无核武器世界的大门》第 19 页。

步骤之后，裁军表面上取得的进展比实际取得的进展大，从而会产生自满情绪，进行更加全面裁军的政治意愿会因而削弱。

15. 最后，至今采取的步骤在减少各国对——威胁使用核武器的——核理论或对其实施大规模和破坏的实力的依赖方面收效甚微。因此，无核武器国家在防止使用核武器进行威胁的安全方面并无多大收获——有的国家(印度、巴基斯坦和北朝鲜)甚至感到必须起而发展自己的核威慑力量。有鉴于此，分步走的方法本身并没有得到无核武器国家和有核非《不扩散条约》缔约国多大的支持，这些国家要求采取比较全面的方法。

B. 全面综合性方法

16. 向联合国大会、裁军谈判会议及/或《不扩散条约》审议大会提交的或是独立提出的全面综合性核裁军计划先后已有若干个。这类计划包括《拉吉夫·甘地建立无核武器和非暴力世界秩序行动计划》、“不结盟运动争取 2025 年实现全面核裁军计划”、(以一个核武器示范公约加以说明的)《核武器公约》、以及联合国秘书长的“五点核裁军计划”。

17. 全面综合性方法的优点是一视同仁，为所有各国规定同样的义务：即都有义务不拥有或获得核武器，拆除和销毁其可能拥有的所有核武器，并接受核查履约情况的管控。一旦落实，任何一国都不会在核武器实力方面输于其他任何国家(或国家集团)。

18. 另一方面，纯粹的全面综合性方法也有一些弱点，其中有达成最终废除制度的谈判可能旷日持久，有些国家可能仍然会抵制开展或结束这种谈判，因为同意完全消除是需要信任和信心的，而这种信任和信心可能需要通过在部分裁军措施的基础上取得相互了解。

19. 因此，一些全面综合性的建议就镶嵌在一个比较细致入微的框架之中，这样一方面可以采取渐进措施，同时又能实现全面目标，双管齐下。例如，有个核武器公约所含的单元——以及联合国秘书长在他的五点建议中——这是这么做的，建议在谈判一项核武器公约或协议框架的同时研究采取临时性措施。

20. “全球零核”倡议提出了一个稍有不同的渐进—全面综合性方法，着重提出了一系列同时采取的裁军措施，随后开展全面性条约的谈判——整个过程要在 2030 年之前完成。

21. 这种渐进兼有全面综合性的方法有相当大的优点，为布线成员名额工作组正在研拟的一个重要方法：积木式构件法(见下文第三节 D)提供了某种动力。

C. 无核武器国家提出的包括一项禁止条约在内的禁止措施

22. 向不限成员名额工作组提出的有些(正是和非正式)建议着重提出了无核武器国家本国或所在区域能够采取的禁止核武器措施，强化禁止核武器的全球规范。

这类措施包括通过禁止核武器的国内立法，从核武器公司中撤走公共资金，建立区域性无核武器区，将使用核武器定为刑事罪行，例如通过国际刑事法院的管辖定罪，无核武器国家通过禁止核武器条约(禁止条约)。

23. 现已公认，无核武器区的削弱(或消除)核武器在区域的作用、研究建立合作安全机制以及作出禁止使用核武器的安全保证等方面具有重要作用，因而是建立无核武器区的积木式构件的重要部分。建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区的建议已经确定为具有特殊重要性的建议。

24. 有个民间社会组织建议在有意愿的国家之间可以谈判达成一项禁核条约。所有国家都将接到参加谈判的邀请，但是谈判不会等待那些并不愿意参加这种禁止条约——诸如核武器国家和延伸性核威慑安排对其仍然有效的国家，而先行开始并缔结条约。这种禁止的设想是，“宣传推广并保持核武器已有的坏名声，促使其逐步去合法化。”还有一个优势是，这在政治上和公众中间引起相当强烈地注意，从而给核武器国家及其盟国增加参加谈判的压力。

25. 有一个缺点是，它不解决那些导致核威慑需求的种种核心安全问题，也不是涉及确保核武器国家及其盟国对任何裁军过程的信心所需要的核查和履约机制，因此有可能使核武器国家及其盟国疏离谈判进程。认识到这些缺点，第 36 条提出禁核条约是“一个进程中的一个步骤——禁核将是争取实现无核武器世界的又一手段。”

D. 积木式构件法

26. 澳大利亚、比利时、加拿大、芬兰、德国、意大利、日本、荷兰、波兰、葡萄牙、斯洛伐克和瑞典提交的关于积木式构件的文件，提出了一个有作用的新框架，用以缩小“分步走与全面综合性方法”之间的以及“不扩散与裁军”方法之间的分歧。

27. 该文件的开始有《核不扩散条约》缔约国普遍认同的不扩散与裁军步骤一览表以及《2010 年核不扩散条约行动计划》的部分内容。该文妥为强调的一点是，积木式构件法“设想的是可以同时平行采取步骤”，而不是每一步都必须在之前的一步之后才采取或按一个特定的序列采取。因此，提出了积木式构件法，“对遵循一种分步走的方法作出补充。

28. 虽然这是一个良好的开端，该文确定提出的那些积木式构件主要还是借自核武器国家已经商定的那些渐进措施——并没有添入大多数无核武器国家呼吁采取的更为全面综合性的裁军措施，包括禁止核武器的措施以及在商定的时间范围内分阶段谈判核裁军。该文在某种程度上承认这一点，指出“还需要更多积木式构件”。确定增添一些那样的积木式构件并将其结合到积木式构件法之中，也许可以提供一个共同的基础，以便不限成员名额工作组商定最可取的推进多边核裁军谈判程序和建议。

四. 寻求共同点，继续深入

A. 考虑所有国家的需求，缩小分歧

29. 奥地利文件对核裁军的看法和意见：考虑彼此的不同想法并缩小分歧，在需要考虑到核裁军方面不同的安全需求和观念问题上，提出了种种需要考虑的要点。该文指出，核武器国家一般地说仍然依靠核武器保障自己的安全——并且将核不扩散的深入列为在核裁军问题上采取重大步骤的一个重要条件，因此它们只赞成采取渐进的步骤，而无核武器国家则在另一方面将现有的核武器储存和理论既看作是高度的威胁，又看作是促使扩散的因素。因此，它们认为程序中比较全面综合性的核裁军途径，以减少乃至消除这种威胁。

30. 若干倡议/建议将不扩散和裁军措施都列在其中，将同时采取的渐进措施与比较全面综合性的方法结合起来，试图以此弥合这种分歧，。这类倡议包括联合国秘书长的《五点计划》、核武器公约提倡者(包括 2000 废核网)提出的渐进兼全面综合性框架、以及积木式构件法。

31. 为了确保成功，需要更加深入地考虑到促使这种观点形成的各种安全问题，尤其是核武器国家的观点，以推动它们参与审议不限成员名额工作组提出的建议。

32. 这些安全问题包括：

- 担心某个拥有核武器的国家在这一过程的某一阶段发现自己一边的核武器拥有国相比处于不利的境地，因为后者的核潜力和核威慑力没有受到那一步骤的影响——因此，可行的办法应该向所涉的所有国家保证，在这一过程中可能出现的任何不平衡状态只是暂时的，保证这一过程一定会圆满结束，原有的核武器国家的核武器全部将归于零；
- 担心，由于常规力量的不平衡，一国在废除核武库后会比较容易受到攻击——因此，可行的办法应该是加强非军事安全安排的作用；
- 担心，一国在废除核武库后会失去其政治地位——因此，可行的办法是应该同时努力改变公众和政治领袖对拥有核武器的看法；
- 担心核裁军情况不可能百分之百得到核实，各国消除核武器之后竟然发现没有由国家保留了一些核武器，从而“绑架全世界”。解决这种情况的可行办法是，研究开发非核方法，使得国际社会在万一出现这种情况的时候能够集体应对。

33. 不限成员名额工作组可以更加深入地探讨这些问题，包括与已经参加不限成员名额工作组的核武器国家并与其他核武器国家接触共同加以探讨(见下文“争取核武器国家参加”)。

B. 添造积木式构件

34. 积木式构件法看来最有潜力，能够缩小其他各种方法之间存在的差距，提供一种考虑到裁军进程中的所有国家的安全需求的方法，从而推进多边谈判。

35. 关于“积木式构件”的文件概述了一些可能采用的积木式构件，但是，还需要进一步努力确定和具体说明所需的全部积木式构件，确定最近的将来可以开发哪些构件，哪些还需要进一步准备、需要事先采取步骤或具备初步条件。

36. 《核武器示范公约》³ 为大多数所需的积木式构件提供了有益的指南，概述了各国或需承担的(既有肯定性又有否定性的)义务、分阶段消除的过程、个人的责任(以及保护个人的措施)、处理双重用途材料和运转系统的安排、核查措施、确保履约的程序、国家落实要求、建立执行和监督机构、及其他机构和国际协定的关系与合作、生效程序及其他相关措施。

37. 但是，《核武器示范公约》并不涉及与对威胁或使用核武器行为的威慑问题相关的问题之外的导致核威慑政策产生的那些安全问题。这里需要讨论并开发增加与无核安全保障问题相关的积木式构件，以补充《核武器示范公约》概述的条款，尤其必须争取核武器国家参与这一进程。

38. 除了确定有哪些积木式构件外，还须注意哪些积木式构件可以在短期内研制、采用和落实，哪些构件的研制需要先行步骤或先决条件。就某个积木式构件着手谈判或展开筹备工作并不需要就此先期达成普遍共识。在取得普遍共识之前，一些国家似可着手研究某些积木式构件——或者为更加全面的谈判启动筹备工作。例如，无核武器国家可以着手研究诸如核查之类的技术方面问题，谈判诸如无核武器区等区域性問題以及诸如禁核条约或通过国际刑事法院定罪等法律措施，采取国内落实措施，诸如国家禁止措施等。

39. 此外，无核武器国家还可探讨研究实现无核武器世界所需的其他要素，从《核武器示范公约》确定的那些要素着手继续并进一步进行研拟。这些要素包括火箭及其他运载系统管制工作的要求、履约程序和机制、核设施的管控、以及管理核武器废除制度管理所需的体制，包括与已有体制的关系问题。

40. 无核武器国家还可探讨核武器在安全保障理论中所起作用，另外提出安保途径或机制，填补那些作用，从而能够减少或消除核武器在安保理论方面的作用，以利于核裁军。那些根据仰赖延伸核威慑论的无核武器国家也可利用这种探讨性工作，采取具体步骤逐步摒弃其对核威慑的依赖。

³ “核武器示范公约”(A/62/650)。

争取核武器国家参与

41. 因此，无核武器国家在探讨、拟定和落实无核武器世界积木式构件方面有大量工作可以做。但是，这种工作不争取核武器国家的参与仍然会成效十分有限。虽然这些国家不是唯一依靠核武器的国家，但是最终必须决定减少并消除其核武器储存、商定全面禁核的还是这些国家。

42. 有些核武器国家已经参加不限成员名额工作组的工作。应该鼓励它们全部参加。为争取核武器国家正式参加，必须与它们进行非正式磋商，确保其安全关切——与无核武器国家安全关切一起——在积木构建过程中得到反映。

43. 不限成员名额工作组可以通过确定阻碍它们展开多边核裁军谈判的一些因素，提出排除这些障碍的方案，从而促进核武器国家的参与。

开始拟定积木式构件

44. 各国在集中研究积木式构件过程中，不需要商定哪些积木式构件最重要。不同的安全需求将决定有些构件对有些国家比较重要，别的构件对别的国家比较重要。各国研究的方面也不必全部都一样。

45. 造房子预定必定要分工，有的打地基，有的准备墙体材料，有的做框架结构，还有的准备窗户，如此等等。但是，要紧的是不同的构件必须彼此合得拢。为此，必须关注整体的计划——即无核武器世界的框架设计，就像房子的建筑设计方案。《核武器示范公约》就是这样一种可行的计划。如上所述，其中有些要素可以更加详细地加以探讨。此外还可以制定一个路线图，其中包括时间安排和先后顺序。

46. 这个计划和路线图不必做到完美无缺才着手研制积木式构件。许多细节会随着工作进展而水到渠成。最重要的一点是着手干起来，抱着诚信和某种紧迫感开展这项工作。

C. 支持性措施(创造条件，区域无核武器安全)

47. 有一系列措施不一定成为多边核裁军谈判的内容，但是能够对谈判工作起支持作用。

48. 联合国秘书长的“五点计划”确定了其中的一些措施，包括消除其他类型的大规模杀伤性武器；重新努力禁止大规模杀伤性武器恐怖主义、限制常规武器的生产和贸易；新的禁止武器协议，包括禁止导弹和空间武器的协议。

49. 有些核武器国家和一些结有延伸核威慑安排的国家确定的另外一些措施，作为实现无核武器世界所需的“条件”。核武器国家对这些条件的意见并不完全一致，但是，提出的条件包括防止进一步扩散、解决区域争议，促进战略稳定、常规军备管制，以及对导弹防御系统和天基系统的限制或禁止——这是俄罗斯联

邦和中国提出的条件，而北约和美利坚合众国则以需要发展导弹防御系统这一条件予以反对。

50. 不限成员名额工作组可以注意并鼓励支持性措施的研究，但不应该成为着手无核武器世界积木式构件研究工作、包括开展多边核裁军谈判的一项要求或先决条件。

五. 民间社会的作用

51. 民间社会具有促进和支持多边核裁军谈判和落实实现无核武器世界的积木式构件的重要作用。民间社会可以不受外交人员必须代表本国观点和国家利益等种种限制的阻碍而提出各种想法和建议。此外，民间社会还有提高公众对核裁军措施认识、鼓励本国政府支持和落实裁军措施的关键作用。

52. 民选代表(市长和议员)具有特别的作用。市长代表本地居民的利益，其居民可能会成为核武器的使用，无论是误判、意外还是故意使用的无辜受害者。因此，他们有特殊的责任，必须代表主张实现无核武器世界的公民的集体利益。

53. 议员在议会和政府里代表民间社会的特殊权力。他们有追究政府履行其裁军义务的责任的作用。他们有议会这样一个平台，提出问题和建议，通过动议，通过立法，决定裁军倡议的拨款(或为核武器计划提供资金)，具有形成政府政策的关键作用。此外，他们还有批准和颁布裁军协定的作用。因此，争取议员参与不限成员名额工作组工作是一个可喜而重要的进展，应该继续下去。

54. 此外，争取青年的参与也十分重要。青年已经在确定哪些问题得到媒体和政界的关注方面起着关键作用。此外，消除核武器是一个需要一些时间才能实现的过程，需要几代人不断经营才能保证核武器的生产、获得和威胁使用不至于突破禁止而故态复萌。今后几代人对核武器的认识和专业了解对实现和维持无核武器世界至为重要。

55. 青年人的大多数目前都并不意识到目前核武器存在的种种危险。因此，他们满足于当下的延伸核威慑论，对目前国际裁军机制的停滞状态框毫无了解。因此，需要格外努力开展裁军教育，尤其是无核武器世界的教育，使青年切实了解情况并争取他们参与。

六. 对不限成员名额工作组提交联合国大会的报告提出的建议

56. 联合国大会第 A/RES/67/56 号决议决定建立不限成员名额工作组，“就推进多边核裁军谈判以建立和保持一个无核武器世界而拟定建议”“向大会第六十八届会议提交工作报告，反映进行的讨论和提出的所有建议，大会该届会议将在考虑到其他相关论坛新情况的基础上评估工作组的工作。”

57. 除了就无限成员名额工作组讨论的各项建议提出报告之外，该报告还应就最有可能推进多边谈判和支持这种谈判的途径问题提出某些指导意见，作为无限成员名额工作组讨论工作的一项结果。

58. 具体地说，我们建议报告鼓励联合国会员国强化积木式构建法，着手进行支持无核武器世界的具体要素的准备性研究，并为这项工作实现无核武器世界拟定一份路线图，为这项工作专拨资源，提高政界对无限成员名额工作组及其产生的各项建议的注意，更续和延长无限成员名额工作组的任务，支持民间社会参与核裁军的审议和谈判工作，支持加强裁军教育的努力，包括确定联合国促进实现无核武器世界行动和教育十年的可能性。

(a) **强化积木式构建法。**积木式构建法似乎最有可能弥合其他各种方法之间的分歧，为解决所有国家在裁军进程中的安全需求和推进多边谈判提供一种程序。无限成员名额工作组应该建议各国进一步研拟积木式构建法，无限成员名额工作组如果更续其任务，应该将这项研拟工作定为重要任务之一。这要包括借鉴《核武器示范公约》列述的要素，确定和探讨所需的全部积木式构件。

(b) **着手研发、采用和落实积木式构件。**积木式构建法包括机器近期可以研发、采用和落实的措施及需要先期步骤、条件和/或须争取核武器国家参与的其他措施。无限成员名额工作组应该建议各国着手研发、采用和落实已经确定的积木式构件，同时探索需要的其他构件。

(c) **制定一个路线图。**无限成员名额工作组应建议制定一个核裁军路线图。这要包括讨论实现无核武器世界需要的积木式构件相互之间的关系和序列。

(d) **为裁军进程专拨资源。**无限成员名额工作组应该建议政府为核裁军另拨专用资源，包括执行实现无核武器世界的积木式构件的研发、采用和落实过程所涉的各项任务。目前为核武器专拨资源的那些国家尤其应该将这种资源部分转移到核裁军任务项下。

(e) **提升政界对无限成员名额工作组的关注。**无限成员名额工作组应该建议各国政府提升裁军和无限成员名额工作组受到的关注。这包括将核裁军定为各国政府首脑和外交部长的核心议题。各国政府还应该考虑指定一个部长级职位和/或政府部委负责裁军事务。

(f) **更续无限成员名额工作组的任务。**无限成员名额工作组应该建议联合国大会将其任务更续一年，在这一年里举行多达五周的会议，负责继续研拟如何推进多边核裁军谈判的各种建议，其中一项工作任务是深入探讨和研拟无核武器世界积木式构件，制订实现无核武器世界的路线图。

(g) **提议设置“联合国争取实现无核武器世界行动和教育十年”。**无限成员名额工作组应该建议联合国大会设立“联合国争取实现无核武器世界行动和教育十年”。

(h) 支持民间社会在多边审议和谈判工作中发挥作用。不限成员名额工作组应该在不限成员名额工作组中强调民间社会的积极作用，并建议允许民间社会以参与其他多边裁军论坛、包括参与联合国大会工作的方式同样参与工作组的工作。不限成员名额工作组还应突出强调争取青年参与的重要性，建议联合国裁军事务厅予以特别关心，包括建立青年裁军论坛。

结论

59. 不限成员名额工作组为各国政府建设性地讨论推进多边核裁军谈判的各种有关建议提供了一个极其需要的论坛。各国政府代表团大多都利用这一机会真诚努力缩小分歧，寻求共同点。不限成员名额工作组还为民间社会关键界别提供了建言的空间。当然，这种富有成果的审议工作与实现和维持无核武器世界谈判工作的圆满结束之间还存在很大的距离。但是，不限成员名额工作组的任务如果得到更续并且在 2014 年能够具体执行任务，这种积极的开端能够为取得实质性进展奠定基础。我们仍然随时准备参与不限成员名额工作组的工作，推动和支持这一激动人心的进程。
