



## 审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议

Distr.: General  
19 December 2008  
Chinese  
Original: English



2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日  
卡塔尔多哈

### 议程项目 8(a)

关于发展筹资问题的一般性辩论：关于审查  
《蒙特雷共识》执行情况包括新的挑战和新的问题的一般性交换意见

### 全体会议摘要

1. 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在卡塔尔多哈举行了审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议。会议由卡塔尔埃米尔主持，包括七次全体会议。来自 113 个政府的 40 名国家元首或政府首脑、9 名国家副元首或政府副首脑、外交部、财政部、发展合作部和贸易部的 50 名部长和 17 名副部长以及其它高级官员在全体会议上发言。联合国大会主席、秘书长、世界贸易组织总干事和联合国开发署署长在开幕式上发言。此外，世界银行和国际货币基金组织(基金组织)副总裁以及其它机构的利益攸关方负责人也发了言。在会议前举行了民间社会全球论坛、国际商业论坛和议会听证会，其发言人也发了言。
2. 会员国在发言中评价了执行《蒙特雷共识》取得的进展情况，指出了遇到的障碍和限制，并提出了克服这些困难的意见和提议。许多发言侧重于全球金融危机对发展的影响以及对其采取紧急果敢措施的必要性，途径包括加强金融监督和全球管制框架并建立可靠的金融制度。会议还非常关注粮食和能源危机以及尚未利用的潜在的创新资金来源。在其它新挑战和新问题方面，气候变化适应和缓解所涉财政问题以及加强发展筹资后续进程的必要性在议程上占有显著位置。
3. 许多发言人强调，多哈会议的举行正值关键时刻。可持续发展的方方面面，包括经济、社会和环境层面对确保所有人的福祉和每个社会的健康至关重要。不发展会导致经济无保障和社会动乱。尽管各国要对自己的发展负责，但国际社会所有成员须共同努力，确保经济的持续增长和发展。这种努力是全球团结的重要表现，具有重要意义，因为发展是和平的保护伞。还有人提出，发展的目的在于改善个人、社区和本国在精神、经济和社会等所有方面的生活质量，旨在于奉行公平和



民主的法治并使之制度化。因此，除了把获取利润作为经济活动的推动力外，还应加强国家的作用，因为当前的情况表明国家在关键领域积极采取主动必不可少。

4. 直到最近，全球经济增长一直比较强势，但当前以发达世界为中心的金融危机已逆转了这一趋势。这一危机还加重了粮食无保障情况、持续存在的赤贫以及气候变化造成的威胁。从长远看，气候变化对人类的挑战最严重。衰退持续时间可按月计，而气候变化决策将决定今后几十年的世界状况。为了对抗这些挑战，以下三个支柱被视为是必要的：(a) 改善国际合作；(b) 可持续性；(c) 包容各方的治理。社会经济成就能否持续有赖于发展中和发达国家共同承担责任，因此，有必要加强合作。此外，所有国家都须参与寻找和实施全球解决办法，因此，联合国在应对这些危机和威胁方面应发挥重要作用。若不加以适当应对，这些多重经济危机会导致人的危机。在以联合国为代表的整个国际社会和二十国集团等较小的团体之间建起一座桥梁有重要意义。在这个意义上，《蒙特雷共识》就是一个指向标。

5. 许多发言人认为，金融投机使世界几近毁灭。这一金融危机正在破坏实体经济。国际社会应继续加强宏观经济政策协调，扩大分享金融信息，深化金融监督合作，以遏制金融危机的扩散。应采取果敢、紧急措施，而公共投资的作用则至关重要。这一危机表明，软弱无力的管制制度脆弱不堪，需要建立起可靠的金融制度。的确，不应错失危机带来的政治变革契机。对全球金融制度和机构的改革应强化监督能力。此外，为减轻危机的影响和促使复苏需要反周期融资。保护主义政策只会加重这一问题。由于危机，实现蒙特雷承诺越发紧迫。的确，要应对衰退造成的全球经济挑战，则需要采取多边解决办法。联合国系统和布雷顿森林机构须充分参与进来，促进解决全球金融危机；特别是，联合国应发挥领导作用，努力减轻当前危机造成的后果。如最近在哥伦比亚特区华盛顿举行的二十国集团首脑会议所述，改革全球金融制度很受欢迎。重要的是制订一个监测机制，向国际社会报告正在发生的重大事件、特别是发生危机的可能性，使其有所警惕。

6. 有人指出，要应对短期和长期经济问题，则需要进行多边应对。发达国家应对危机的工作要取得成功则须听取发展中国家的意见。迄今对危机的反应清楚地表明，发展中国家在决策中是默默无闻的边际化群体。一些国家仍想在联合国范围外审议制度问题。然而，全球经济和金融制度治理及其根本价值观念必须要有深刻变革。显然，八国集团的结构已过时，不足以应对危机。当前的全球危机若没有巴西、中国、印度和南非等国家的参与则不可能得到解决。此外，如《蒙特雷共识》提出，联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织之间加大协作对实现持续的经济增长和发展至关重要。若发达国家没有履行其承诺的政治意愿，则发展筹资问题仍是一个幻想。

7. 有人认为，这一危机表明，亟需改革全球金融结构。新的国际金融结构须透明且包容各方。布雷顿森林机构需要深入改革。提高发展中国家在世界银行的发展

言权且促进其参与世界银行的工作至关重要。会员国须考虑举行一次重要的联合国国际会议，审查国际金融结构和全球经济治理结构。

8. 要回顾，多哈一轮世界贸易组织谈判停滞不前。尽快完成谈判对维护和促进《蒙特雷共识》至关重要。贸易可推动发展。必须本着团结精神恢复关于多哈发展议程的谈判。所有国家都应加强对特殊和差别待遇原则的承诺，且特别关注较穷国家的需求。富国亟需消除扭曲贸易的补贴。农业和棉花补贴特别是对非洲和最不发达国家的小农危害很大，须就此作出重大的政治决定。消除扭曲贸易的补贴和其它障碍的益处远大于财政援助。贸易援助也很重要。建立在世界贸易组织之上的开放市场和遵循规则的贸易制度对抵挡贸易保护主义和以邻为壑政策至关重要。

9. 有人提出，通过在发展筹资框架内加强全球发展伙伴关系，多哈会议在这一困难时期应能带来希望。尽管提高官方发展援助数额和加强援助实效有重要意义，但官方发展援助的供资和支出问题所涉及的是发展伙伴关系。非洲发展是绝对的优先事项。的确，有必要拿出针对非洲的新的“马歇尔计划”。最不发达国家是最易于受到危机影响的国家，应得到财政支助，且其所有出口产品都应免税和免配额进入市场。赠款是最穷国非常重要的发展资金源泉。多哈会议后应加大对内陆发展中国家的支助，特别是在运输和相关问题上。北南合作应遵守《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉协定》。援助应更可预测，且帮助发展中国家走自力更生的发展道路。过度设置条件往往阻碍实现渴望的结果。因此，重要的是简化援助方案的条件，由各国负责制订国家政策，且援助应作为国内工作、特别是国内资源调动的补充。

10. 在伙伴比以往更需要支助之际不减少官方发展援助的承付款有重要意义。发达国家应力求实现官方发展援助占国民总收入的 0.7% 这一目标。发展中国家还须得到保证能够继续获得发展供资，保证目前的危机不致造成援助危机。联合国应与经济合作与发展组织/发展援助委员会合作，在监测援助流动方面发挥领导作用。基金组织、世界银行和其它源泉须提供额外的紧急供资。在实现千年发展目标方面，应增加赠款和长期贷款，作为应对措施的一部分。欧洲联盟提供的资金占全世界官方发展援助的 60%。欧洲联盟承诺 2010 年实现国民总收入的 0.56%、2015 年实现 0.70% 的总目标。尽管侨汇不应取代官方发展援助，但探讨如何把侨汇用于发展目的有重要意义。减少军事支出、把军事支出的一部分资源转用于大幅度增加发展支出也有重要意义。

11. 特别是在预算紧缩之际，寻求新的其它发展筹资源泉也必不可少。因此，扩大国际药品采购机制及采取行动战胜饥饿和贫穷等北南倡议至关重要。征收团结税资助发展问题领导小组着手确定 2009-2015 年期间的新型供资源泉。尽管全球资金增加了发展资金，但可用款额不够。由于这一原因，须寻求新的工具和机制，扩大新型供资，且改善本国工作。

12. 普遍认为，私营部门的发展对促进经济活力和持续增长有重要意义。与此同时，重要的是让企业履行社会责任，促进私营部门对发展的贡献。有利的环境是促进发展国内私营部门和吸引外国投资的重要因素。非洲的主要挑战是吸引外国直接投资到采掘和石油部门以外的产业。私营投资的流动将极大扩大发展资源。因此，外国直接投资可作为促进增长和发展的重要工具。

13. 有人提出，目前的危机是一个契机，可“绿化”地球的经济。环境领域的工作应与发展工作结合起来。抗击气候变化必须作为当前经济衰退解决办法的组成部分。从长远看，对“绿色”技术的投资可带来回报，促进更可持续的增长。抗衡气候变化所需的财政资源可取自碳市场，这已得到认可。此外，重要的是加强抗衡气候变化的金融机制。对小岛屿发展中国家而言，气候变化是一个紧迫的安全问题。因此，多哈会议应紧急应对这些国家的供资需求。就发展筹资新源泉问题提出了新提议和新意见，包括气候变化和粮食安全领域，应进一步探讨这些提议和意见。

14. 几位发言人提出，迄今通过减免债务释放的资源不足以让受债务困扰的发展中国家实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。需要制订公平、有效的国际减免债务机制，克服不公正地索取穷国资源的非法债务或恶债。因此，必须增加减免债务方案，以便有更多的穷国可以受益。减免债务工作应惠及所有受债务困扰的发展中国家。把重债穷国倡议适用于更多国家有重要意义。此外，仍有必要加大对债务管理方面的能力建设支助，特别是在重债发展中国家。另外，就整个发展中国家而言，考虑制订独立的债务仲裁机制和紧急债务问题国际公约也非常重要。

15. 几名与会者强调，重要的是投资人力资本，特别强调教育、提供社会服务和适当的社会安全网。基础设施和技术开发对经济转型和多样化也至关重要。两性平等和赋予妇女权力对经济增长、减贫、环境可持续性和发展效力必不可少。重要的是把两性平等纳入包括发展筹资政策在内的发展政策制订和执行工作的主流。

16. 非法资金流动对发展中国家的不利影响严重影响了这些国家的经济。逃税、洗钱和转移非法所得资产对发展中国家发展前景产生了不利影响。打击逃税和转移非法资金必须成为发展合作的优先事项。国际社会应采取适当措施，把被盗或欺诈手段所得资产归还给合法的主人。此外，联合国国际税务合作专家委员会应很快升格为政府间机构，以提高其影响和效力。

17. 普遍认为《蒙特雷共识》是一个影响深远的文件，其制订了原则和政策，确定了国内和国际重要领域的行动以促进世界各地的发展。须有效贯彻蒙特雷和多哈会议成果。联合国应通过一个更有效的政府间机制，保障开展更实质性的审查进程，同时保留包容各方且基于多方利益攸关方的方式。