



**Международная конференция  
по последующей деятельности  
в области финансирования развития  
для обзора хода осуществления  
Монтеррейского консенсуса**

Доха, Катар  
29 ноября — 2 декабря 2008 года

Distr.: General  
19 December 2008  
Russian  
Original: English

Пункт 8(а) повестки дня

**Проведение общих прений по вопросам  
финансирования развития: общий обмен  
мнениями относительно обзора хода осуществления  
Монтеррейского консенсуса, включая новые задачи  
и назревающие проблемы**

## **Резюме пленарных заседаний**

1. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса была проведена в Дохе, Катар, 29 ноября — 2 декабря 2008 года. Конференция проходила под председательством эмира Катара и включала семь пленарных заседаний. С заявлениями на пленарных заседаниях выступили 40 глав государств и правительств, 9 заместителей глав государств и правительств, 50 министров и 17 заместителей министров иностранных дел, финансов, сотрудничества в целях развития и торговли, а также другие высокопоставленные должностные лица правительств 133 стран. С заявлениями на открытии Конференции выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральный директор Всемирной торговой организации, Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций. Помимо них, с заявлениями также выступили заместители руководителей Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), а также главы других институциональных участников. Заявления также сделали пресс-секретари Глобального форума гражданского общества, Международного форума представителей деловых кругов и Парламентских слушаний, которые предшествовали Конференции.

2. В своих заявлениях государства-участники дали оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Монтеррейского консенсуса, перечислили возникшие препятствия и сдерживающие факторы и выдвинули идеи и предложения по преодолению этих трудностей. Во многих заявлениях обращалось особое внимание на последствия глобального финансового кризиса для процесса развития и на необходимость принятия смелых и неотложных мер по их преодолению, в том числе посредством укрепления системы финансового надзора и глобальных механизмов регулирования и путем формирования надежной финансовой системы. Много говорилось также о продовольственном и энергетическом кризисах и незадействованном потенциале нетрадиционных источников



финансирования. Среди других новых задач и назревающих вопросов видное место в программе работы заняли финансовые последствия приспособления к климатическим изменениям и их смягчения и необходимость усиления процесса последующей деятельности в области финансирования развития.

3. Многие ораторы подчеркивали, что Дохинская конференция проводится в критический момент. Все аспекты устойчивого развития, включая экономические, социальные и экологические аспекты, имеют исключительно важное значение для обеспечения благосостояния всех людей и здоровья каждого общества. Неспособность развиваться обернется отсутствием экономической безопасности и социальными волнениями. Хотя ответственность за собственное развитие несет каждое отдельное государство, для обеспечения поступательного экономического роста и развития необходимы совместные усилия всех членов международного сообщества. Такие усилия — одно из важнейших проявлений общемировой солидарности — являются главным условием, поскольку процесс развития — это залог мира. Указывалось также, что процесс развития призван обеспечивать повышение качества жизни отдельно взятых людей, общин и их родных стран во всех сферах — интеллектуальной, экономической и социальной — и проведение в жизнь и институциональное закрепление справедливого и демократического принципа верховенства закона. Поэтому, помимо извлечения прибылей как движущей силы экономической активности, следует добиваться усиления роли государства, поскольку нынешние события указывают на незаменимость инициативной роли государства в ключевых областях.

4. До недавнего времени в мире происходил сравнительно быстрый рост экономики, однако нынешний финансовый кризис с эпицентром в странах развитого мира обратил эту тенденцию вспять. Кризис усугубил также проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сохранения крайней нищеты и обострил угрозы, вызываемые процессом изменения климата. В долгосрочной перспективе изменение климата представляет самую серьезную проблему для человечества. Продолжительность экономического спада будет исчисляться месяцами, а выбранные направления политики в области изменения климата определяют условия существования мира на многие десятилетия. В целях противостояния этим проблемам было признано необходимым выполнение следующих трех основных условий: а) наращивание международного сотрудничества; б) достижение устойчивости; и с) обеспечение управления при всеобщем участии. Усиление сотрудничества является необходимым условием, поскольку прочность социально-экономических достижений зависит от совместного несения ответственности развивающимися и развитыми странами. Кроме того, поскольку в поиске и претворении в жизнь глобальных решений должны участвовать все страны, Организации Объединенных Наций следует играть важную роль в преодолении этих кризисов и угроз. Если многочисленные экономические кризисы не будут надлежащим образом регулироваться, они могут привести к гуманитарному кризису. Чрезвычайно важно навести мосты между всем международным сообществом в лице Организации Объединенных Наций и менее крупными группами, например Группой 20. В этом смысле Монтеррейский консенсус играет роль маяка.

5. По мнению многих ораторов, спекулятивные финансовые операции привели мир на грань катастрофы. Финансовый кризис подрывает реальную экономику. Международному сообществу следует продолжать усиливать коорди-

нацию макроэкономической политики, шире обмениваться финансовой информацией и углублять сотрудничество в области финансового надзора для сдерживания распространения финансового кризиса. Следует принять смелые и неотложные меры, и решающую роль в этом отношении играют государственные капиталовложения. Кризис выявил хрупкость слабых систем регулирования и необходимость построения надежной финансовой системы. В самом деле, нельзя упустить возникшую в связи с кризисом политическую возможность для проведения преобразований. Реформа глобальной финансовой системы и учреждений должна обеспечить наращивание возможностей финансового надзора. Кроме того, для смягчения воздействия кризиса и перехода к экономическому подъему требуется система антициклического финансирования. Проведение протекционистской политики только усугубит проблему. В свете разразившегося кризиса выполнение обязательств, взятых в Монтеррее, стало еще более непреложной задачей. В самом деле, для преодоления глобальных экономических трудностей, вызванных экономическим спадом, необходимы многосторонние решения. Система Организации Объединенных Наций и бреттонвудские учреждения должны всесторонним образом участвовать в урегулировании глобального финансового кризиса и вносить вклад в эту работу; в частности, Организации Объединенных Наций следует взять на себя ведущую роль в усилиях по смягчению последствий нынешнего кризиса. Приветствовалась идея реформы глобальной финансовой системы, как было заявлено на недавней встрече Группы 20 на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия. Важно создать контрольный механизм, который мог бы информировать и предупреждать международное сообщество о происходящих важнейших событиях, особенно о потенциальной возможности того, что эти события обернутся кризисами.

6. Указывалось, что для решения краткосрочных и долгосрочных экономических проблем необходимо принятие многосторонних ответных мер. Усилия развитых стран, направленные на преодоление кризиса, не принесут успеха, если они будут предприниматься без учета мнений развивающихся стран. Принятые на сегодняшний день ответные меры по борьбе с кризисом явились ясным свидетельством того, что среди категорий участников, принимающих решения, развивающиеся страны составляют незначительную, маргинальную группу. Некоторые страны продолжали выступать за то, чтобы рассмотрение системных вопросов по-прежнему происходило за рамками Организации Объединенных Наций. Вместе с тем требуются кардинальные преобразования в системе управления глобальной экономической и финансовой системой и в тех ценностях, на которых она зиждется. Ясно, что структура Группы восьми устарела и не способна противостоять кризису. Нынешний глобальный кризис не может быть урегулирован без участия таких стран, как Бразилия, Индия, Китай и Южная Африка. Кроме того, как сказано в призыве, прозвучавшем в Монтеррейском консенсусе, расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, бреттонвудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией является важным условием обеспечения поступательного экономического роста и развития. Финансирование развития будет оставаться иллюзией до тех пор, пока развитые страны не продемонстрируют политическую волю к выполнению взятых ими обязательств.

7. По словам выступавших, нынешний кризис показал, что структура глобальной финансовой системы нуждается в срочной реформе. Новая структура

международной финансовой системы должна быть транспарентной и опирающейся на принцип всеобщего участия. Необходима коренная реформа бреттонвудских учреждений. Решающее значение имеет усиление позиции и участия развивающихся стран во Всемирном банке. Государствам-членам необходимо рассмотреть возможность проведения крупной международной конференции Организации Объединенных Наций для обзора структур международной финансовой системы и системы глобального экономического управления.

8. Выступавшие напомнили, что Дохинский раунд переговоров в рамках Всемирной торговой организации застопорился. Скорейшее завершение этих переговоров имеет чрезвычайно важное значение для сохранения и наращивания Монтеррейского консенсуса. Торговля может выполнять роль движущей силы развития. Руководствуясь духом солидарности, страны должны возобновить переговоры по Дохинской повестке дня в области развития. Всем странам следует с большей приверженностью следовать принципу предоставления особого и дифференцированного режима и уделять конкретное внимание потребностям более бедных стран. Необходимо в срочном порядке отменить практику предоставления субсидий в богатых странах, вызывающую перекося в торговле. Должны быть приняты жизненно важные политические решения по вопросу о субсидировании производства сельскохозяйственной продукции и хлопка, наносящем большой урон мелким сельхозпроизводителям, особенно в Африке и наименее развитых странах. Выгоды, полученные в результате устранения субсидий и других барьеров, вызывающих перекося в торговле, окажутся намного больше, чем выгоды, получаемые от предоставления финансовой помощи. Весьма важное значение имеет также инициатива «Помощь в интересах торговли». Открытые рынки и основанная на правилах торговая система, опирающаяся на фундамент Всемирной торговой организации, являются надежным оплотом против протекционизма и политики, основанной на принципе «разори ближнего твоего».

9. Говорилось о том, что, содействуя укреплению глобального партнерства в целях развития в рамках финансирования развития, Дохинская встреча должна служить проводником надежды в это трудное время. Хотя увеличение объемов официальной помощи в целях развития (ОПР) и повышение эффективности помощи имеют важное значение, вопросы финансирования и расходов ОПР неразрывно связаны с вопросом партнерства в целях развития. Развитие Африки является непреложной приоритетной задачей. Более того, необходим новый «план Маршалла» для Африки. Наименее развитым странам как странам, наиболее уязвимым для кризисов, должна оказываться финансовая поддержка, и на все виды экспортной продукции из этих стран должен быть распространен режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки. Субсидии являются для беднейших стран весьма важным источником средств на цели финансирования развития. Результатом Дохинской конференции должно стать увеличение поддержки, оказываемой развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, особенно в области транспорта и в смежных областях. В основу сотрудничества Север-Юг должны быть положены Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи и Аккрское соглашение. Внешняя помощь должна быть более предсказуемой и должна содействовать переходу развивающихся стран на путь самостоятельного развития. Во многих случаях достижению желаемых результатов препятствует чрезмерная обусловленность помощи. Поэтому важно упорядочить условия, которыми связывают-

ся программы внешней помощи. Каждая страна сама несет ответственность за разработку национальной политики, и внешняя помощь должна дополнять внутригосударственные усилия, в частности мобилизацию национальных ресурсов.

10. Исключительно важно, чтобы объем обязательств по предоставлению ОПР не был сокращен в тот самый момент, когда партнеры нуждаются в поддержке в большей степени, чем когда-либо прежде. Развитым странам следует стремиться к достижению целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента от валового национального дохода (ВНД). Развивающиеся страны должны быть заверены в том, что приток средств по линии финансирования развития будет продолжаться и что нынешний кризис, таким образом, не выльется в кризис внешней помощи. Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития следует играть ведущую роль в отслеживании потоков внешней помощи. Необходимо дополнительное чрезвычайное финансирование со стороны МВФ, Всемирного банка и из других источников. Что касается достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то одной из ответных мер должно быть увеличение объема субсидий и долгосрочных кредитов. Средства, предоставляемые Европейским союзом, составляют 60 процентов мирового объема ОПР. Европейский союз обязался достичь коллективных целевых показателей в размере 0,56 процента от ВНД к 2010 году и 0,70 процента в 2015 году. Хотя денежные переводы не должны становиться подменой ОПР, важно изучить возможные виды использования денежных переводов для целей развития. Важно также сократить военные расходы и перенаправить часть этих ресурсов для существенного увеличения объема средств, расходуемых на цели развития.

11. Необходимо также изыскать новые и дополнительные источники финансирования на цели развития, особенно в нынешний период ужесточения бюджетной политики. Поэтому исключительно важно расширять такие инициативы по линии Север-Юг, как ЮНИТЭЙД и инициатива «Борьба с голодом и нищетой». Инициативная группа по налогам солидарности для финансирования развития обязалась определить новые нетрадиционные источники финансирования на период 2009–2015 годов. Несмотря на увеличение объема финансирования развития по линии глобальных фондов, выделяемые суммы недостаточны. Поэтому важно вести поиск новых инструментов и механизмов для расширения нетрадиционных видов финансирования, а также для наращивания внутригосударственных усилий.

12. По общему мнению, развитие частного сектора имеет важное значение для динамичного развития экономики и поступательного роста. В то же время возложение на деловые предприятия обязательной социальной ответственности является необходимым условием увеличения вклада частного сектора в процесс развития. Создание благоприятных условий является чрезвычайно важным элементом как поощрения развития отечественного частного сектора, так и привлечения иностранных инвестиций. Одна из главных задач Африки — привлечение прямых иностранных инвестиций в другие сектора, помимо добывающего и нефтяного. Благодаря притоку частных инвестиций значительно увеличился бы объем имеющихся ресурсов на цели развития. Таким образом, прямые иностранные инвестиции могли бы стать жизненно важным инструментом экономического роста и развития.

13. Высказывалось мнение о том, что нынешний кризис создает возможность для перевода экономики нашей планеты на «зеленую» основу. Усилия в области охраны окружающей среды следует увязать с усилиями в области развития. Борьба с изменением климата должна быть частью решения проблемы нынешнего экономического спада. Капиталовложения в «зеленые» технологии дадут отдачу в долгосрочной перспективе, обеспечив условия для более экологически устойчивого экономического роста. Было признано, что финансовые ресурсы в объеме, необходимом для борьбы с изменением климата, можно мобилизовать на углеродном рынке. Кроме того, важным условием борьбы с изменением климата является укрепление финансовых механизмов. Что касается малых островных развивающихся государств, то изменение климата представляет для них неизбежную проблему безопасности. Поэтому на Дохинской конференции следует в срочном порядке рассмотреть финансовые потребности этих стран. Уже были выдвинуты новые предложения и идеи в отношении нетрадиционных источников финансирования развития, в том числе в области изменения климата и продовольственной безопасности, и они должны быть дополнительно изучены.

14. Несколько ораторов заявили, что ресурсы, высвобожденные к настоящему времени по линии оказания помощи по облегчению задолженности, были недостаточными для достижения развивающимися странами, находящимися в бедственном долговом положении, согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нужны справедливые и эффективные международные механизмы для предоставления помощи по облегчению задолженности и для преодоления проблемы незаконных или одиозных требований по уплате долгов, которые являются несправедливыми притязаниями на ресурсы бедных стран. Поэтому необходимо активизировать программы помощи по облегчению задолженности, с тем чтобы ими могло воспользоваться большее число более бедных стран. Усилия по облегчению задолженности должны осуществляться во благо всех развивающихся стран, находящихся в бедственном долговом положении. Важно распространить действие Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) на более широкий круг стран. Кроме того, сохраняется необходимость увеличения поддержки в целях укрепления потенциала в области контроля и регулирования долговых обязательств, особенно в развивающихся странах с крупной задолженностью. Кроме того, в интересах развивающихся стран в целом чрезвычайно важно также рассмотреть возможность создания независимых механизмов арбитража по вопросам задолженности и выработки международной конвенции по чрезвычайным долговым ситуациям.

15. Несколько участников подчеркнули основополагающее значение вложений в человеческий капитал, с особым упором на сфере образования, социальном обслуживании и обеспечении надлежащей работы систем социальной защиты. Развитие инфраструктуры и научно-технический прогресс также являются ключевыми факторами экономических преобразований и диверсификации экономики. Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин — необходимые условия экономического роста, сокращения масштабов нищеты, обеспечения экологической устойчивости и эффективного развития. Важно, чтобы гендерные аспекты всесторонним образом

учитывались при разработке и осуществлении политики в области развития, в том числе политики в области финансирования развития.

16. Было отмечено, что экономика развивающихся стран испытала сильное воздействие пагубных последствий незаконного оборота финансовых средств. Проблемы уклонения от уплаты налогов, отмывания денег и перевода активов, полученных незаконным путем, негативно сказываются на их перспективах развития. Борьба с уклонением от уплаты налогов и с переводом незаконных финансовых средств должна быть приоритетным направлением сотрудничества в целях развития. Международным сообществом должны быть приняты соответствующие меры для возвращения похищенных или приобретенных обманом путем активов их законным владельцам. Кроме того, Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах должен быть в скором времени преобразован в межправительственный орган в целях усиления его влияния и повышения эффективности.

17. Было выражено общее согласие в том, что Монтеррейский консенсус является далеко идущим документом, в котором закреплены принципы и стратегии и определены меры в ключевых национальных и международных областях, призванные содействовать развитию во всем мире. Исключительно важное значение имеет эффективная последующая деятельность по выполнению решений Монтеррейской и Дохинской конференций. Организации Объединенных Наций следует внедрить более эффективный межправительственный механизм, предусматривающий более основательный процесс обзора, не отходя при этом от применяемого ею принципа всеобщего и многостороннего участия.

---