



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六二六次会议

2016年2月18日星期四上午10时举行

纽约

主席:	拉米雷斯·卡雷尼奥先生	(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	赵勇先生
	埃及	阿布勒阿塔先生
	法国	拉梅克先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生

议程项目

索马里局势

安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751(1992)号和第1907(2009)号决议
所设委员会主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-04255 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751 (1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会 主席通报情况

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在以安全理事会第751(1992)号和第1907(2009)号决议所设委员会主席的身份发言。

我荣幸地召集安全理事会本次关于索马里和厄立特里亚制裁委员会活动情况的通报会。我在今天的发言中将着重介绍最近的事态发展及索马里和厄立特里亚问题监察组的最新调查结果。今天的通报会是根据第1844(2008)号决议第11段(g)举行的。

关于对索马里实施的武器禁运,自今年年初以来,委员会收到了根据第2111(2013)号决议第10(g)段作出的一项通知。委员会还收到了根据第2011(2013)号决议第11(a)段作出的两项通知。

委员会在2015年10月9日的非正式磋商中,审查了索马里和厄立特里亚问题监测组的最后报告,并讨论了报告的建议。监测组报告称,国际上对于索马里丰富的海洋资源和矿物的兴趣加大。不过,在这种兴趣加大的同时,尚未作出适当努力管理这些资源。监测组认为这是对索马里和平、安全与稳定的潜在威胁。关于索马里的矿物资源部门,监测组称,索马里联邦政府与州行政当局的紧张关系加剧,因为双方都继续与国际油气公司签署协议。

关于“青年党”对索马里和区域构成的威胁,监测组报告称,尽管“青年党”几位头目被击毙,

但其威胁依然存在。“青年党”利用了以下情况,即非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、索马里国民军和盟军的能力已达到极限,其基地越来越容易遭受可能的袭击。监测组还认为,“青年党”正在寻求与也门和阿拉伯半岛基地组织保持联系。监测组报告称,索马里联邦政府和州临时行政当局难以控制从“青年党”手中解放的领土,这导致族群之间的紧张和冲突再现。

关于人道主义准入,监测组报告称,情况依然极为脆弱,特别是在“青年党”逮捕和杀害平民并毁坏其财产,对人道主义供应品和贸易实施封锁的地区。活跃于索马里境内的外国和本国部队继续袭击平民,不是蓄意将此作为战争手段,就是过分使用武力。

关于木炭问题,监测组报告称,自“青年党”被赶出木炭出口发运地以来,其禁令执行情况有所改善。然而,因为承运商普遍使用伪造文件,索马里仍有木炭出口。在这方面,监测组建议索马里当局、会员国、非索特派团和部队派遣国努力更好地协调其努力,以确保存在一项全面、高效的机制,制止非法买卖索马里木炭。

监测组指出,联邦政府就进口武器问题向委员会作出的通知的质量和时效有了实质性进步。与此同时,监测组针对政府提交的关于安全部队组成和安排的信息缺乏准确性一事表达了关切。在这方面,委员会决定向所有会员国发出普通照会,请其支持索马里联邦政府总统府2015年9月9日宣布的全面的安全部门改革方案,以确保及时向安全部门提供技术和资金援助。

我现在要谈谈监测组关于厄立特里亚的报告。监测组未发现厄立特里亚政府向“青年党”提供支持的证据。不过,报告称,厄立特里亚对埃塞俄比亚境内的武装团体给予了支持,这违反了第1907(2009)号决议第16段。监测组报告称,它曾数次与厄立特里亚政府沟通,但该国当局基本未表现出合作意愿。监测组还指出,在解决吉布提与厄立特

里亚边界争端方面缺乏进展。委员会希望卡塔尔的调解努力将有助于解决此事。

也门爆发危机是一个新动向。监测组获得未经证实的报告称，也门境内存在与阿拉伯同盟一起作战的厄立特里亚士兵。监测组表示，这些报告如获证实，这种参与就有可能属于违反同一项决议第6段的行为。在安理会通过第2244（2015）号决议后，秘书长任命了知晓武器、武装团体、财务、人道主义事务、海洋事务和运输、自然资源和区域问题的八名专家，担任监测组成员。

1月11日至15日，前往纽约参加概况介绍方案及监测组授权规划的监测组八名专家与主要代表团举行了双边会晤，包括与担任索马里和厄立特里亚制裁委员会主席的我本人以及厄立特里亚常驻代表会晤。监测组在委员会今年收到的首份书面最新情况报告中表示，它继续与外交界、驻内罗毕的联合国系统和非洲之角的关键利益攸关方合作，以便积极确定新的研究领域，扩大联系网络，从而履行其新授权。预计监测组协调员将于4月22日向委员会提交安理会所要求的、关于监测组调查和活动情况的中期最新情况报告，以期2016年10月15日能够准备好最后报告。

委员会目前正在审议一项执行决议的指导说明草案，以便为会员国、索马里政府和其它相关机构更高效地执行武器禁运措施提供指导和执行建议。指导说明草案总结了对索马里和厄立特里亚实行的武器禁运施加的现有限制，描述了这些措施的豁免情形，澄清了会员国和索马里政府碰到的问题，特别是在执行武器禁运方面碰到的问题。预计委员会将批准指导说明草案并于3月初公布。委员会表示希望评估非洲之角安全状况的变化，以期增强现行索马里和厄立特里亚制裁制度的有效性。

最后，我愿感谢安理会成员再次赋予我重任，担任这一重要委员会的主席。我将继续尽全力以平衡、公平的方式指导委员会工作。我相信委员会能

够通过其工作，为安理会努力实现索马里、厄立特里亚和非洲之角的持久和平与稳定作出重大贡献。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会其它成员发言。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次通报会。它非常适时，因为我们上周刚讨论了制裁问题。这是我们第一次有机会在议事厅悼念周二去世的前任秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生。我要首先表示我和联合王国对于加利先生家人和我们埃及同事的慰问。他是颇具影响力的联合国领导人，在联合国极为艰难的一段时期主持了本组织的工作。

当然，这些挑战中的一个就是索马里。他于1992年召集停火谈判，并通过随后联合国索马里行动的部署，不懈努力以给这个饱受战争摧残的国家带来和平与稳定。我确信，他如果看到该国近年来取得的巨大进步，肯定会备感鼓舞。

今年如果我们想保持索马里的这种进步，安理会的继续介入将至关重要。秋季的选举是对过去四年来值得欢迎的事态发展的关键考验。但是，本月企图炸毁索马里航班之举表明，真实的挑战依然存在。安理会必需像以往任何时候那样密切关注。索马里和厄立特里亚监测组的工作是一个举足轻重的工具。该小组对于确保安理会随时了解实地发生的情况至关重要。请允许我提出今年做到这一点的两条途径。

第一，政府和政治机构内外总会有一些个人和实体将力图破坏政治进程，为其自己的目的服务，这是一种难以避免的悲哀。这些也正是监测组需要提请我们注意的信息。然后，作为安理会，我们必需表现出我们做好准备采取行动。索马里人民理应享有一个透明和具有代表性的政府。我们有责任帮助他们实现这个目标。

第二，谈到军事方面，我们绝不能低估青年党。他们虽被击败，但是远未被斩草除根，这意味

着索马里比以往任何时候都更必须建设一支能够处理其所面临威胁的可信和有效的安全部队。监测组也可发挥极其重要的作用，确保索马里政府履行暂停武器禁运的条款。这必须包括政府妥善标记、登记以及储存武器，并采取步骤以建设一支真正全国性的军队，而非地区性民兵的乌合之众。

必须强调的是，有必要建立监测组与索马里政府之间坦诚和建设性的关系。近年来，这种关系有所改善。不可避免的是，随着选举的临近，政治温度将升高。今后数月，这种关系必须保持建设性，即使双方存有分歧。索马里政府处理与监测组关系的成熟度将是该国近年来取得进展程度的一个重要指标。

悲哀的是，厄立特里亚与监测组的关系远远谈不上建设性。事实是，这一关系依然不能令人接受。监测组具有安理会根据第七章赋予的授权。正如我们在周一的公开辩论会上如此清晰地听到的那样，《宪章》第七章赋予的权力不得轻视，当然更不能漠视。厄立特里亚必须与监测组合作，允许该小组进入厄立特里亚。坦率地说，过去三年来该小组一直未能进入该国令人气愤。所以，现在轮到厄立特里亚走下一步。它可以接受监测组，与该小组发展建设性的关系，使安理会能够就制裁的适切性展开知情辩论，或者它也可以继续选择孤立和由此带来的一切后果。我希望随着现在新监测组的到位，厄立特里亚将把合作看作正确的回应。

在索马里和厄立特里亚，我们看到对安理会完全合情合理要求的两种截然不同的回应。一方面，与监测组的协作支持了曾被认为不可想象的进展。另一方面，继续拖延与不作为使厄立特里亚继续受到孤立。通过今天在公开会议上讨论这两个国家，我希望我们能够再次聚焦这种不同，并鼓励厄立特里亚改变其做法。在我们这样做的同时，我们必须对监测组的工作给予充分支持。在今后一年中，他们需要这种支持。

Okamura先生（日本）（以英语发言）：主席先生，由于这是就关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号决议和第1907（2009）号决议所设委员会召开的首次会议，我国代表团愿首先祝贺你担任该委员会主席所做的工作。还请允许我赞扬索马里和厄立特里亚监测组所做的工作。

对索马里来说，这是执行“2016年愿景”的关键一年。日本欢迎最近由索马里主导的有关选举模式的包容各方的讨论和索马里联邦政府1月底宣布的决定。现在，索马里各方必须摒弃其剩余的分歧，毫不拖延地建设性参与政治进程，并且商定各项细节，以便该决定能得到及时执行，使选举得以于9月份举行。在这方面，在选举前夕妥善管理公共财政至关重要。我们绝不能容许破坏分子通过资金贿赂或威胁来操纵事件的进程。如有必要，安全理事会应准备考虑把参与任何此类威胁索马里和平与和解进程行径的人列入采取定向措施的名单。

青年党仍是一个重大威胁。日本强烈谴责最近发生的恐怖袭击事件，并向受害者及其家属表示诚挚的哀悼与衷心的慰问。我们赞扬非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）和索马里国家军队在实地恶劣条件下所开展的工作。为防止青年党占得更多优势，我们认为，必须以一种更加紧密协调的方式展开非索观察团、索马里国家军队与警察打击青年党的攻势。我们期待下周在伊斯坦布尔的部队派遣国首脑会议和高级别伙伴论坛在这方面取得具体结果。

经过长期努力，索马里终于在国家建设方面稳步迈进。这一进程必须由索马里主导，但是同时必须得到国际社会的支持。我高兴地宣布，日本最近又提供了3710万美元的援助，我们预计将其用于索马里的国家建设措施，如支持选举进程和警察培训。日本是监测小组的有力支持者。

不幸的是，2011年2月以来，监测组一直未能访问厄立特里亚。我愿回顾，所有会员国都有义务根据安全理事会各相关决议行事，与监测组合作以

便这个重要的机构能够充分和有效地执行其授权任务。为此，我们希望看到今年监测组的新专家和厄立特里亚政府在制裁委员会和安理会的支持下，以一种合作和建设性的方式进行接触。

日本将在你领导的制裁委员会继续努力，并随时准备提供各种支持。

阿布阿塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席、委内瑞拉常驻代表的努力。

我们也高度赞赏索马里和厄立特里亚监测组所做的努力。针对索马里和厄立特里亚的制裁制度是安理会实行最早的制裁制度之一。它清楚地表明，安理会有必要充分重视安全理事会附属机构的工作方法。应该这样做从而发展这些工作方法，更新制裁制度以提高有效性与影响力，并且实现我们大家共同追求的政治目标。因此，我申明我在2月11日安理会公开辩论中所说的话（见S/PV.7620）。

索马里最近的事态发展表明，安理会和国际及区域各方利用这一势头实现有效的政治和解、重建国家体制并应对青年党运动构成的安全威胁是多么重要。我们呼吁所有国家作出必要的努力，向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）提供一切必要的支持，以确保特派团成功地完成任务。我们还要请求各国更加重视和进一步提供对索马里政府的物质援助，以建立索马里部队的的能力。这是取得预期结果的唯一途径；这是恢复该国和平与安全的所有努力的基础。

我们对于救济组织继续受到威胁、阻挠向平民提供人道主义援助的行为以及继续从许多索马里港口出口木炭表示关切。我们呼吁索马里政府、非索特派团和各国际方面为人道主义努力提供必要的保护，并确保关于木炭出口的国际禁令获得遵守。

我们重申，必须提高索马里和厄立特里亚制裁制度的效力和效率，其方法要与和平努力保持一

致，并且不能对红海南部地区和曼德海峡的国际反恐努力产生负面影响。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你就关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会的工作所作的通报。我国代表团欢迎你对该委员会的干练领导。我也借此机会祝贺索马里和厄立特里亚问题监测组成员根据第2245（2015）号决议获得任命。

马来西亚欢迎监测组积极执行任务，包括与一系列广泛的对话者进行接触、对第三国进行访问，以及对索马里进行实地考察。但是，我们遗憾地注意到，监测组在报告所述期间未获准进入厄立特里亚。监测组进入厄立特里亚将使该国政府获得一次同国际社会进行建设性接触的重要机会，以便就悬而未决的事项和问题达成更好的谅解，并化解可能的关切。我们敦促厄立特里亚积极考虑按照安理会相关决议规定的义务，积极加强与委员会和监测组的合作。

索马里这些年来经历了巨大的变化。过去几年中，我们看到政治对话以及国家和机构建设进程的重要方面出现了极大的积极势头。这一势头产生了适度而具体的收益，包括在和平与安全领域以及国家的社会经济发展方面。鉴于2016年对索马里而言是一个特别重要的年头，必须维持这一积极势头。

在这方面，马来西亚欢迎索马里联邦政府最近宣布2016年的选举模式。联邦政府应该继续以透明和包容性的方式与现有和新的区域行政机构进行密切配合与合作，以确保并巩固对选举模式和随后进程的参与和支持。这将是成功进行政治过渡的一个关键步骤。在这方面，以建设性和平等的方式管理联邦和区域政府在开采矿产资源问题上的分歧是同样重要的。

另外，马来西亚附合就索马里人道主义局势所表示的关切，特别是在目前同青年党进行战斗和部族紧张与冲突死灰复燃的地区。我们注意到，仅在

2015年至少记录了157起严重侵犯儿童的事件。我们敦促政府在其目前改善该国总体和平与安全局势的努力中，继续执行其关于儿童与武装冲突问题的行动计划。

必须继续注重恐怖团体、特别是青年党在索马里构成的威胁。马来西亚完全同意，必须继续对该团体、其支持者和分支机构施加压力。我们非常珍视并尊重索马里安全部门所有行为体作出的牺牲，尤其是非洲联盟驻索马里特派团和索马里安全部队为反击这一威胁作出的牺牲。只能以一项全面战略有效地消除这种威胁。

在这方面，最后完成国家安全政策和国防法案并把地区部队并入索马里国家军队是积极的事态发展，有助于加强其打击青年党的能力。与此同时，我们注意到伊拉克和黎凡特伊斯兰国与阿拉伯半岛基地组织正在分头渗入索马里和非洲之角。正如秘书长在通报中正确地强调的那样，这一令人不安的事态发展是正在改变该国安全局势的因素之一。

至于安理会关于这个问题所做的工作，考虑召开一次751/1907委员会与关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及与之有关联的个人、集团、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议所设委员会之间的联席会议，也许是有益的。除其他外，会议的目的可以是探讨两个委员会工作中可能的协同作用，包括检查现有制裁制度如何能够更好地注重恐怖分子、其支持者和分支机构，这些人都极有可能损害索马里已有的积极成果，这次会议也许能够更全面地评估和处理对非洲之角构成的威胁。

至于执行木炭禁令，马来西亚支持有关海上联合部队与索马里联邦政府更好地协调限制索马里非法木炭贸易的建议。监测组可发挥搭桥作用，包括分享这方面的信息。

最后，我谨重申，我国代表团保证与751/1907委员会及其主席、索马里和厄立特里亚问题监测组、安理会全体成员、各个合作伙伴和利益攸关方

密切合作，以便促进我们为协助索马里作出的集体努力，维护和平与安全并确保非洲之角和周边地区的稳定。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：我们非常欢迎这次公开通报会，我们认为，这次会议增加了透明度并有助于执行工作。自1990年代以来，索马里制裁制度在其漫长的历史上发生了转变，它现在扮演了支持索马里国家建设目标的重要角色。

正如我们在上周的辩论中所说（见S/PV.7620），制裁不是孤立实行的。制裁制度能够帮助实现索马里的政治、安全和人道主义目标，即完成《2016年愿景》，加快打击青年党的斗争并满足索马里的人道主义需求。2016年是索马里风雨飘摇的一年，安理会今年关于索马里问题的讨论必须包括关于制裁的讨论，并且我们必须考虑到索马里和厄立特里亚问题监测组报告中所载的宝贵信息。

一个重要例子就是自然资源领域。丰富的海洋和矿物财富给索马里带来了极好的机会，但是，如果缺乏一个有效的管理框架，也可能成为冲突的驱动力。联邦制进程加剧了这种风险。安理会将需要对于它如何能够借助监测组、联合国实地机构以及合作伙伴的专门知识来支持索马里管理其自然资源保持警觉。这一作用包括支持管理自然资源，但也扩展到协助索马里将其自然资源财富用于进行国家建设和处理其它至关重要的问题，例如确保向索马里国民军士兵足额和定期支付薪饷。

去年通过的第2244（2015）号决议谈到非法捕捞问题。这一问题仍然令人关切。我们随时准备支持联邦政府努力按照该决议的规定建立和执行适当的法律制度。安全部门改革努力和阻断青年党资金来源也是优先事项。

索马里和联合国其他会员国，包括索马里各邻国，必须执行索马里制裁制度。但要做到真正有效，其他各种行为体，包括非洲联盟驻索马里特派团和诸如海上联合部队等多国伙伴合作行为体，也应发挥重要作用。委员会和监察组必须继续同这些

伙伴接触，确保制裁得到充分执行。这方面的一个事例是，通过更始终一贯地按照武器禁运令事先发出进口通知，在避免技术性违反武器禁运令方面取得了进展。我们还欢迎委员会最近采取举措，编制一份武器问题执行援助通知。这是一项实际举措，在澄清特别是没有担任安理会成员的会员国负有的义务方面可能颇有助益。

最后，关于厄立特里亚，我们希望，2016年能够成为该国同委员会和监察组接触的积极的一年。我们认为，委员会对该区域进行一次访问——去年讨论过此事——会是一个有助益的步骤。我们随时准备支持这种努力。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，我们要感谢你通报你担任主席的关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会的活动。

我们感到担忧的是，青年党最近在索马里广大地区、包括摩加迪沙加紧实施各种恐怖主义策略，该团体同博科圣地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的联系呈现出不断加强的趋势。尽管非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的部队现在控制着索马里80%的领土，但年初以来青年党实施的大规模恐怖主义袭击表明，极端主义分子仍然能够严重破坏局势稳定。

这些因素连同也门境内冲突潜在消极后果，表明有必要继续向伊斯兰主义分子施加军事压力，在索马里当局所作努力基础上稳定被解放地区局势，并在那里建立有生存能力的地方治理机构。似乎有必要为非洲维和人员和索马里国民军提供进一步国际支助，包括沿着联合国索马里支助办公室（联索支助办）的路线以及按照联合国非索特派团支助办事处发挥的协调和咨询作用这样做。我们期待着延长联索支助办任务期限的第2245（2015）号决议所规定的义务得到成功履行。

我们支持加强非索特派团警察特遣队并使联索支助办的活动适应提高其行动效力这一任务的想

法。今后，我们必须根据安全理事会的决定提供更多装备和技术支助。在这方面，我们欢迎该国议会于2015年12月26日通过一部打击洗钱和资助恐怖主义行为的法律。

我们呼吁根据第2244（2015）号决议加强关于索马里的制裁制度，包括严格遵守武器和木炭禁运令，并对索马里沿海以及非索特派团在该地区提供的援助进行监测。我们认为，对索马里实施武器和木炭禁运是防止助长该国境内极端主义势力的至关重要手段。我们看到部分解除向索马里武装部队提供武器的禁令已见成效。

同厄立特里亚有关的限制揭示出全然不同的情形。我们高兴地注意到，监察组没有找到任何证据证明厄立特里亚政府支持青年党武装团体。仍未提供令人信服的证据证明该国在开展颠覆性活动。有鉴于此，我们认为，试图向阿斯马拉施加更大压力会适得其反。我们再次呼吁监察组在其报告中仅使用得到核实的信息。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，塞内加尔代表团感谢你召开本次通报会。我们要感谢你担任主席的关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会提交你所介绍的出色报告。主席先生，我们向你保证，我们给予全力支持。

首先，我要就非洲和阿拉伯世界众所周知的埃及人布特罗斯·布特罗斯-加利先生阁下的逝世，向埃及代表团转达塞内加尔代表团的同情和由衷慰问。布特罗斯-加利先生曾经是一位优秀的联合国秘书长。他才华横溢，作风严谨，富有远见，尤其是勇于担当，为多边主义的发展作出了重大贡献，包括在我们今天集会的本会议厅内。

我国代表团还要感谢索马里和厄立特里亚监察组提交高质量的报告（见S/2015/802），并鼓励它继续同整个国际社会、联合国驻肯尼亚各机构以及该区域所有利益攸关方协作，确保充分执行其授权

任务。关于索马里，我祝愿下周在伊斯坦布尔举行的伙伴会议圆满成功。

我国对联邦政府与地区行政机构在该国矿产资源管理方面存在的分歧继续感到关切。国际公司越来越觊觎这些矿产资源，而地区行政机构倾向于直接同这些公司签订合同。在这方面，塞内加尔谴责持续违反禁止从索马里出口木炭规定的行为，即使自青年党撤离出口地点以来，这些活动略有停息。在这方面，我国代表团呼吁联邦政府、联邦成员州、国际组织和实地部队加强协调，努力建立一个可行和有效的机制来打击非法贩运索马里木炭的行为。

我国代表团重申，必须维持木炭禁令和充分执行关于跨国有组织犯罪与恐怖主义之间联系的第2195（2014）号决议。还应当加强合作，防止青年党民兵通过贩运木炭来资助其活动。塞内加尔要鼓励海上部队持续努力打击非法贩运自然资源活动，并鼓励这些部队同监察组合作。

在安全方面，塞内加尔对青年党在索马里全国各地，包括在被解放地区持续造成威胁仍然深感担忧。我国代表团也对该地区族群间关系紧张和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的势力日渐增长表示关切。面对这些持续威胁，我国代表团高兴地注意到，监测组与联邦政府合作，向委员会通知进口武器的情况。我们呼吁维持对索马里和厄立特里亚的武器禁运。同样，我国代表团鼓励最后完成一份执行援助通知，为会员国、索马里政府和其他相关实体全面实施武器禁运提供指导和具体操作建议。

主席先生，如你在通报中强调，塞内加尔邀请会员国认真考虑2015年9月9日的信，其中索马里联邦政府总统请求支持为安全部门提供快速融资和技术援助。关于袭击人道主义工作人员、挪用援助和援助受阻的问题，我国代表团坚决谴责所有此类袭击，不论由何方所为。

塞内加尔重申，它支持索马里人民和政府于2016年举行选举协商，特别是关于议会两院妇女代表比例占30%的规定。

关于厄立特里亚，我们注意到，监测组没有发现厄立特里亚政府支持青年党的证据。对于该国政府违反第1907（2009）号决议第16段，支持埃塞俄比亚境内武装团体的指控，监测组可提供进一步信息，以提高透明度。我们也呼吁厄立特里亚当局与监测组更充分地合作。我国还注意到，监测组的报告显示，也门境内有厄立特里亚士兵，据称这些士兵在为阿拉伯联盟作战。此事引起塞内加尔的正当关切。我们希望进一步澄清这方面的局势。

最后，我们对解决吉布提和厄立特里亚边界争端缺乏进展感到遗憾。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：法国同其他国家一样，对前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利表示敬意，他是联合国和法语国家组织的杰出领导人。我们对他的逝世深感悲痛，并向他的亲朋好友和家人表示哀悼。

我感谢关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席。我谨谈三点。

在政治方面，我们欢迎通过12月16日《摩加迪沙宣言》及2016年选举模式协议，取得了进展。正如专家组所强调的那样，这些协议相当脆弱。选举改革尚未完成。在许多省份，地方和政治竞争阻碍有关联邦模式的讨论。加尔卡尤市最近发生流血战斗，表明了保护平民与民族和解进展的脆弱性。我们必须保持警惕，继续努力，协助索马里当局执行这些协议以及各方的承诺，稳定索马里。

在军事方面，我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）军人和索马里安全部队的勇气和承诺，他们主导了打击青年党的战斗。青年党在走向没落，经济活动在增加，这些都是令人鼓舞的迹象。然而，这个恐怖团体还远未被彻底打败。我们向在最近袭击中牺牲的非索特派团士兵和索马里公

民表示敬意。据报道，在某些地方，青年党发动袭击得到当地居民的支持，此事令人担忧。我们的共同目标是坚持不懈地继续打击这一恐怖团体，但单靠军事行动是不够的。如同在世界各地，必须赢得民心，团结民众支持索马里稳定和重建项目，而不是青年党追求的恐怖目标。

第三，我愿谈制裁问题，因为制裁制度是支持政治进程、打击青年党的有力工具。在这方面，监测组的工作有决定性意义。索马里的脆弱进程切实面临威胁。很多人希望延续战争。需要确定和惩罚他们。青年党和其他一些人继续通过各种贩运活动资助其活动，日复一日地逐步摧毁这个国家，转移资金以谋自利。必须查明和制止这些流动和贩运活动。武器贩运当然是破坏稳定的重要因素。武器禁运和严格执行武器禁运的重要性，以及索马里政府跟踪追查武器流向的重要作用，再强调也不为过。

以上所列绝非完整，但在所有这些问题上，法国欢迎监测组所开展的高质量工作，并鼓励监测组坚持努力。

最后谈厄立特里亚。我们注意到监测组没有发现厄立特里亚参与资助或支持非洲之角武装团体的证据。尽管如此，我们认为，阿斯马拉当局要求解除制裁，但解除制裁的条件尚未得到满足。我们期待阿斯马拉当局与制裁委员会坦诚合作，特别是在释放吉布提战俘的问题上。这是制裁制度逐步演变的第一阶段。我们不理解，阿斯马拉政府有什么需要隐瞒，或是什么阻止他们与监测组充分合作。

国际社会、联合国、非洲联盟和欧洲联盟已经为索马里的和平与稳定投入了大量资源。制裁委员会和监测组的行动可改变局面。法国保证通力支持制裁委员会和监测组继续开展工作。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我谢谢你提供通报和主持关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会。十分清楚，安理会必须再接再厉，重点支持索马里努力实现治理公平透

明、稳定繁荣的未来，建立一个对人民负责的政府，有能力确保该国的自然资源造福所有索马里人，而不为盗贼挪用，不被用于资助恐怖。

我们谨感谢索马里和厄立特里亚问题监测组努力监督这些重要制裁的执行情况，随时向安理会和制裁委员会报告一系列问题，包括打击青年党、海盗、腐败和侵犯人权行为问题。这些制裁已经限制了木炭的非法流动，剥夺了恐怖主义团体青年党的财源。制裁委员会已在监测组的协助下，帮助我们了解和继续重点应对损害在索马里努力建设强有力机构的腐败现象。

在索马里人建成一个专业的安全部门之前，索马里和平既不会出现，也不会持久。我们致力于尽全力促进安全援助，以实现建立专业安全部门的目标。然而，索马里政府也必须尽自己的责任，准确地报告索马里安全部队的组成和配置状况。没有这种报告，我们就没有最基本的信息，来判断为加强索马里安全部门所提供的武器或相关材料是否会得到保护，不被用到别处。“青年党”仍对索马里和平构成严重威胁，我们仍承诺确保战胜这一恐怖团体。切断“青年党”的资金支持来源，对于这项努力至关重要，对于实现索马里稳定也具有关键意义。

委员会应在监测组支持下，继续曝光和打击非法木炭贸易。委员会应当继续与可能收到此类木炭的国家直接接触，会员国应当继续保持警惕并给予合作，积极分享信息，其中包括载有木炭的船只、货运单据、进口商资料以及可起到帮助作用的任何其它信息，以便有力、更好地执行禁令。通过实施木炭禁令，安全理事会为打破贩运自然资源与索马里稳定面临威胁之间的联系，一起采取了坚定、有效的行动。只要看到这种联系，安全理事会就应采取行动。我们不应回避处理索马里或其它地方的冲突的驱动因素。我们鼓励委员会和安理会广泛讨论如何防止索马里自然财富流向恐怖分子、腐败官员以及其他破坏和平的人。

关于这一点，我们赞扬海上联合部队致力于帮助追查非法出口。委员会应当做更多工作，确保海上联合部队提供的关于非法走私趋势的信息能够公开看到，并为有关国家所关注。我们还愿鼓励海上联合部队与监测组密切合作，如有可能，就来自索马里的、受到追查的木炭货品实时向委员会提供最新情况。此类及时干预可有助于迅速采取稽查行动。它也有助于使我们在安理会的意图和承诺在实地促成更实际、更有意义的变化。

即便在我们应对“青年党”等恐怖团体构成的挑战，以及非法贩运自然资源来资助这些团体的现象的时候，安全理事会也必须密切关注给索马里造成威胁的另一个祸害——腐败。索马里公共资金管理不善将削弱该国在安全方面取得的任何成果。因此，我们认为索马里联邦政府必须加倍努力，确保财政透明，特别是在签署与自然资源有关的合约方面。我们鼓励监测组继续重点处理此类问题，并提出适当建议，来改进索马里公共财政管理。

我们在打击恐怖主义和腐败现象的时候，必须加倍努力确保索马里人不受伤害，特别是不受努力帮助保障该国安全的人的伤害。我们对国际部队1月15日轰炸盖多州和中朱巴州平民区并对这些地区发动地面攻击的指称深感不安。我们知道此事是在“青年党”袭击驻El Adde 前方作业基地的非洲联盟驻索马里特派团中的肯尼亚国防部队之后发生的。打击恐怖分子是为了保证民众安全。如果打击恐怖分子的人的行动可能危及而非保护平民的话，就应当认真加以检讨了。我们敦促监测组调查此类指控，包括违反国际法使用集束弹药的说法，并尽快向委员会作出汇报。

最后，关于厄立特里亚局势，不幸的是，情况几无变化。坦率地说，情况需要变化。政府拒绝与监测组和制裁委员会开展建设性接触的做法必须改变，只有这样才会有人认真对待厄立特里亚提出的解除制裁的要求。妨碍监测组履行授权的能力，加上有更多报告称厄立特里亚不遵守制裁，这与厄立特里亚官员声称希望解除制裁是格格不入的。因

此，我们再次呼吁厄立特里亚响应监测组关于获取信息的要求，并允许监测组前往厄立特里亚。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢委内瑞拉常驻代表拉米雷斯·卡雷尼奥通报关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号决议和第1907（2009）号决议所设委员会的活动情况。

我们赞扬委员会的活动。主席国委内瑞拉最近就安全理事会附属机构特别是各制裁委员会工作方法问题举办的辩论会（见S/PV.7620），是对完善各制裁委员会工作并使其工作收到实效所作出的显著贡献。我们仍希望就此问题通过一项主席说明，以便使委内瑞拉的倡议取得积极成果。

安全理事会在乌拉圭担任主席期间，就索马里局势以及该国事态发展、挑战和前景进行了深入辩论。正如我们以前所做的那样，我们重申，我们感到关切的是，索马里当局对于从“青年党”恐怖分子手中解放的领土的控制能力——更确切地说，是索马里当局无力控制这些领土的情况——已成为确保成千上万的索马里人参与未来选举进程的一大难题，同时随着族际冲突的再现，这种情况依然是不稳定的根源。

我们关切地注意到监测组关于非法买卖索马里自然资源及其有可能加剧冲突的结论。我们认为，安全理事会在这方面应当采取明确立场，强烈谴责这一活动，并采取进一步措施加以遏制，因为开采、管理和出售自然资源是国家当局的特权。

监测组关于木炭禁令的建议是一项积极建议，应当通过索马里当局、联合国会员国和非洲联盟驻索马里特派团的合作得到支持和执行，从而确保腐败和伪造文书不会造成禁令遭到违反。

关于厄立特里亚问题，我们再次高兴地注意到，没有证据表明厄立特里亚政府支持“青年党”这一恐怖团体。安全理事会应当考虑到这一情况，并作出相应决定。

关于边界和区域问题，厄立特里亚和埃塞俄比亚应当停止对影响到两国国内稳定的武装和反叛团体的一切支持。吉布提和厄立特里亚应当在卡塔尔调解下，秉持诚信精神开展接触，来处理吉布提失踪囚犯问题。厄立特里亚政府应加强与监测组的合作，以处理该问题。也门局势不稳加上也门邻近厄立特里亚，对该国安全构成威胁。我们对厄立特里亚决定允许阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯利用其领土介入也门战事的消息表示怀疑。我们希望厄立特里亚不要把这场冲突带到其国内。

最后，我们鼓励加强索马里和厄立特里亚当局与监测组的关系。我们全力支持监测组的工作，并强调监测组应当严格遵守其授权，而不应主动扩大授权。

赵勇先生（中国）：我感谢拉米雷斯·卡雷尼奥大使的通报，赞赏你领导制裁委积极开展工作。

最近，索马里政治进程取得积极进展。联邦制建设稳步推进，经济社会发展逐步恢复，中方对此表示欢迎。我们相信索马里政府和人民在国际社会帮助下，一定能在和平重建道路上不断取得新的重大成绩。中方一贯认为制裁不是目的，只是手段。安理会对索马里和厄立特里亚的制裁措施应有利于促进索马里以及非洲之角地区的和平稳定，有助于索国家军队和非盟打击恐怖活动的努力。

安理会索马里特设制裁委监测小组去年10月提交的最终报告（见S/2015/802）表示，未发现厄立特里亚政府支持青年党的证据。安理会应根据形势变化，相应调整有关制裁措施。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我愿赞扬委内瑞拉大使以关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席身份所作的出色工作。我还对监测小组的工作表示坚决支持。

依照托莱多模式，我完全赞同新西兰大使刚刚所做的发言。因此，我发言只谈五个最突出的问题。

第一，关于透明度，这是当代不可逃避的一个要求。社会要求我们具有透明度，并要求安理会保持民主。安理会要做到民主、更加透明和强大，我们就必须向会员国敞开大门。因此，安理会附属机构主席的公开通报会应该成为规范，支持这些委员会工作的各专家组的报告也应当如此。

第二，关于索马里的政治进程，今天终于有望看到一个新的索马里，它应决定，当然是在国际社会的支持下，开展和解与政治对话，以便在进步与发展的道路上向前迈进，造福索马里人民。

第三，关于安全，我向青年党袭击事件的受害者表示诚挚哀悼。这些受害者既有平民，也有军人，男女两性都有，因为青年党缺少任何道德观。为遏制这种暴力运动，我们亟须根据当前局势，调整打击青年党的战略。为此，我们必需在两个方面特别下定决心。第一个方面是阻断煤炭出口，第二个是切断资金来源。索马里人对这两个问题不应该存在疑虑：第一，青年党终将被击败，索马里的未来不会有他们；第二，非洲联盟驻索马里特派团和索马里国家军队站在人民的一边。

第四，关于人权与人道主义局势，我谨谈谈我们对人道主义局势、特别是青年党控制地区人道主义局势的严重关切。我们必须防止和惩罚侵犯人权行为，这种行为对索马里的未来构成真实的威胁。

第五，关于厄立特里亚，我愿强调，必须推动监测组和阿斯马拉政府进行真诚和实质性的对话。我们欢迎监测组访问厄立特里亚。

最后，我愿简要谈谈制裁的问题。西班牙在制裁问题上的立场众所周知。各位成员知道，我们认为制裁本身决不是目的。但是，它们是安理会各项工作、包括努力维护国际和平与安全的一个基本的预防工具。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，乌拉圭愿感谢你以安全理事会关于索马里和厄立特里亚的第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会主席身份所做的

详细通报。我们还对本次通报会向会员国开放表示欢迎。

乌拉圭愿强调索马里联邦政府在提供武器进口信息方面所做的努力。我们欢迎委员会决定提请会员国注意支持安全部门的改革方案，因为它需要必要的财政与技术援助。

乌拉圭再次表示关切青年党恐怖团体构成的持续威胁，尽管现已采取多项措施，而且该团体理应已失去战斗力，但它依然存在。我们绝不能对恐怖主义放松警惕。它可能与该区域其它极端分子公开接触的可能性也令人吃惊。

乌拉圭要特别强调保护平民、尤其是妇女、儿童以及老人的必要性。我们鼓励索马里联邦政府寻求调解与稳定，特别是在亟需获得服务与人道主义援助的地方。与此同时，我们感到遗憾的是，在索马里境内活动的其本国军队和外国军队继续袭击平民，并违反国际人道主义法。

关于厄立特里亚监测小组提供的信息，乌拉圭感到关切的是，如果支持埃塞俄比亚和也门境内武装团体的指控得到证实——这一点尚未完全排除——该地区实现稳定与和平方面就没有取得更大进展，甚至有可能发生倒退。

最后，乌拉圭支持并致力于索马里-厄立特里亚制裁委员会的工作。我们期待4月份和10月份收到委员会工作的最新情况。

主席（以西班牙语发言）：我现在谨以委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的身份发言。

关于索马里政治局势和安全理事会第751（1992）号和第1907（2009）号决议所设委员会为支持该国稳定所做的工作，在我们看来，优先事项显然是加强索马里联邦政府的各种国家能力。在这方面，我们希望强化机构的进程将使该国政府得以有效控制其领土及其各种经济和社会活动。

但是，我国对青年党的继续存在深表关切。尽管在打击该恐怖团体方面取得了重大成果，但是它

对非洲联盟驻索马里特派团部队、该国国家军队以及索马里平民的不对称袭击仍是一个破坏稳定的因素。

我们还对也门冲突可能影响索马里表示关切，特别是在基地组织和伊拉克和黎凡特伊斯兰国得到壮大的情况下，更是如此。如果这两者彼此勾结，可对索马里的和平与安全构成严重威胁。我们呼吁国际社会为索马里国提供一切必要支持，以便它能够控制局面，确保法治，扩展其行政管理范围，并在从青年党手中解放的地区提供服务。如果做不到这些，这些地区有可能再次落入恐怖团体之手。尽管制裁措施和制裁委员会必须实现其目标，但是必须对它们进行审查，以便它们能够有助于索马里联邦政府有效控制从恐怖分子手中解放的地区。

我们感到关切的是，索马里拥有极其丰富的石油、天然气、渔业以及煤炭等自然资源，既不能对这些资源进行合理开发，也无法从中获益，而这是它的权利。在这方面，我们应开展合作，制止非法煤炭贸易，使其不再成为恐怖主义的一个资金来源，而是可以借此来提高和增强索马里有效利用其自然资源的能力，为具有迫切需要的人民造福。

关于厄立特里亚，我们强调，监察组的所有报告，包括其最新报告（见S/2015/801），均表明厄立特里亚与青年党之间不存在任何联系。同样，厄立特里亚与吉布提之间的领土争端正由卡塔尔政府进行调解，两国之间边界驻有卡塔尔维和人员。如果我们假设我先前提到的导致对厄立特里亚实施二级制裁的两条理由已不再适用，那么我们就认为，现在是重新审视关于厄立特里亚的制裁制度的有效性和范围的时候了。

我们最近举行了一次关于制裁委员会工作方法和监察组作用的辩论会（见S/PV.7620）。就索马里和厄立特里亚委员会而言，我们有一个强有力的监察组，并重新任命了其某些成员。然而，我们认为，该监察组越权行事，在某些问题上提供了无实据支持的信息。其中第一个问题是厄立特里亚与埃

塞俄比亚之间的争端。尽管应当解决两国之间存在的历史性争端和冲突，但我们认为，这不属于制裁委员会权限范围，应当找到一个适当论坛来处理这一局势。如果我们要按照关于厄立特里亚的制裁委员会的任务授权就制裁问题取得进展，我们就必须另辟空间。然而，这不应当受到厄立特里亚与埃塞俄比亚之间的争端影响，这一争端应当在另一个论坛予以处理。

此外，关于塞内加尔代表提出的问题，也门境内有厄立特里亚部队，此说未得到证实。这是一个涉及这些报告透明度的问题。索马里和厄立特里亚制裁委员会监察组指出，它收到了“未经证实的报告”说也门境内有厄立特里亚士兵。这是我们本想在本次公开会议上提出的问题，因为监察组引入的一些因素往往使制裁委员会的工作复杂化，并使对这些国家的制裁制度旷日持久地存在下去。

我还要报告，作为索马里和厄立特里亚制裁委员会主席，我收到了厄立特里亚总统发出的访问他的国家的邀请。我们将在今后几个月——肯定在2月之后——组织一次访问，目的是了解更多情况，达成具体目标，推动监察组与厄立特里亚之间正在做的工作。我还将能够亲耳听到厄立特里亚总统对这一问题的看法。然后，我将向制裁委员会和安理会转达这些看法。

最后，非洲之角安全局势因也门境内冲突以及小武器和轻武器大量流入该地区而大大复杂化。我们认为，制裁委员会应当对其范围和工作进行一次政治评估。正如埃及代表所提到的那样，这是历时最长的安理会制裁委员会之一。我们应当努力重新评估局势，看看我们能够如何作出调整，以便在非洲之角维护和平与安全。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

上午11时25分散会。