

Distr.: General
1 February 2016
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة السبعون

البند ١٣٤ من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧

مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة المقترحة في ترتيبات تقاسم
التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما يتعلق بنظام
المنسقين المقيمين

تقرير الأمين العام

موجز

هذا التقرير مقدم استجابة للفقرة ٧٢ من قرار الجمعية العامة ٢٤٧/٧٠، بشأن
المسائل المتعلقة بالميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، حيث أشارت
الجمعية إلى الفقرات رابعا-٢٤ إلى رابعا-٢٨ من تقرير اللجنة الاستشارية (A/70/7)،
وطلبت إلى الأمين العام تقديم المزيد من المعلومات المفصلة عن إسهام الأمانة العامة المقترح
في دعم نظام المنسقين المقيمين في الجزء الأول من الدورة السبعين المستأنفة للجمعية
العامة. ويُطلب إلى الجمعية أن تعتمد مبلغا قدره ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولارا لفترة السنتين
٢٠١٦-٢٠١٧، في إطار الباب ٩، الشؤون الاقتصادية والاجتماعية.



الرجاء إعادة استعمال الورق

120216 090216 16-01287 (A)



أولا - مقدمة

١ - لقد أُبلغَ عن احتياجات من الميزانية قدرها ١٣ مليون دولار في إطار التقديرات المنقحة فيما يخص الباب ٩، الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، الناجمة عن اتخاذ المجلس الاقتصادي والاجتماعي القرار ١٤/٢٠١٤، والميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ (A/69/535). وفي هذا القرار، لاحظ المجلس مع التقدير التقدم المحرز في تنفيذ اتفاق تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين، ولاحظ النقص المتوقع في تمويل نظام المنسقين المقيمين لعامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥، وطلب في هذا الصدد إلى الكيانات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لم تتخذ بعد الإجراءات المناسبة لتنفيذ الاتفاق أن تفعل ذلك، رهنا بموافقة مجالس إدارتها عليه ودون التأثير في إنجاز البرامج، بما في ذلك عن طريق دفع مساهماتها بالكامل. واستنادا إلى صيغة تقاسم التكاليف التي أقرتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، قُدِّرَت المساهمة المتوقعة من الأمانة العامة للأمم المتحدة بمبلغ ١٣ مليون دولار لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، مع مراعاة سيناريو تمويل عالمي بقيمة ١٢٤ مليون دولار لعام ٢٠١٦ وبقيمة ١٢٧,٢ مليون دولار لعام ٢٠١٧. وتستند الصيغة القائمة إلى ثلاثة عوامل تكلفة، وهي: (أ) رسم أساس قدره ٣٥٠.٠٠٠ دولار؛ و (ب) حجم الأمانة العامة من حيث النفقات وعدد الموظفين، باستثناء الجوانب المتعلقة بالشؤون الإنسانية وحفظ السلام؛ و (ج) العبء على النظام، المحسوب بعدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الموقَّعة من جانب كل إدارة/مكتب على حدة.

٢ - وأكدت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، في تقريرها ذي الصلة بشأن التقديرات المنقحة (A/69/609)، أن الجمعية العامة لم تنظر بعد في ترتيبات تقاسم التكاليف فيما يتعلّق بنظام المنسقين المقيمين ومساهمة الأمم المتحدة ذات الصلة، وأنها كانت تتوقع أن تُعرَض أي احتياجات من الموارد ذات صلة بحصة الأمم المتحدة في تمويل نظام المنسقين المقيمين مقترنةً بترتيبات تقاسم التكاليف المقترحة على الجمعية للنظر فيها والموافقة عليها. وأيدت الجمعية، في قرارها ٢٦٢/٦٩، الاستنتاجات والتوصيات الواردة في تقرير اللجنة الاستشارية، وأشارت إلى الفقرة ٩ من التقرير، ولاحظت أن الجمعية نظرت في ترتيبات تقاسم التكاليف، وأعربت عن تطلعها إلى تلقي جميع المعلومات اللازمة عن الاحتياجات من الموارد ذات الصلة بحصة الأمم المتحدة في هذه الترتيبات في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧.

٣ - واقترح مبلغ قدره ١٣ مليون دولار في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ في إطار الباب ٩، الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (انظر A/70/6 (Sect.9)). وعلى نحو

ما ورد في التقرير الأول للجنة الاستشارية عن الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧ (A/70/7)، لم يكن بمقدور اللجنة التوصية بإقرار مقترح الأمين العام بشأن مساهمة الأمانة العامة بمبلغ ١٣ مليون دولار لدعم نظام المنسقين المقيمين، وأعربت عن توقعها أن يتناول الأمين العام ملاحظاتها وأن يقدم جميع المعلومات ذات الصلة إلى الجمعية العامة. وأشارت الجمعية، في قرارها ٢٤٧/٧٠، بشأن المسائل المتعلقة بالميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، إلى ملاحظات اللجنة الاستشارية، وطلبت إلى الأمين العام تقديم المزيد من المعلومات المفصلة عن إسهام الأمانة العامة المقترح في دعم نظام المنسقين المقيمين في الجزء الأول من دورتها السبعين المستأنفة.

٤ - وعلاوة على ذلك، ذكر المجلس الاقتصادي والاجتماعي، في الفقرات من ٥١ إلى ٥٧ من قراره ١٥/٢٠١٥، ما يلي:

”٥١ - يسلم بأن نظام المنسقين المقيمين، الذي يشمل جميع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة التي تتعامل مع الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية، يهدف إلى تعزيز كفاءة وفعالية الأنشطة التنفيذية على الصعيد القطري عن طريق المساعدة على تقديم المزيد من الدعم الاستراتيجي إلى الخطط والأولويات الوطنية، ويعزز كفاءة العمليات، ويقلص تكاليف المعاملات المتكبدة من طرف الحكومات؛

”٥٢ - يُلاحظ التقدم المحرز في تعزيز قدرات مكاتب المنسقين المقيمين بهدف زيادة الاتساق والفعالية على الصعيد القطري عن طريق تحسين فرص استفادة مكاتب المنسقين المقيمين من الخبرات والموارد التقنية المتاحة داخل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، ويدعو في هذا الصدد إلى اتخاذ مزيد من التدابير للتصدي لتحديات بعينها تواجه المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية العاملين في البلدان التي هي في طور الانتقال من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية، وذلك لتعزيز الأداء والفعالية؛

”٥٣ - يؤكد من جديد أهمية اتفاق تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين، ويشير في هذا الصدد إلى التقدم المحرز في تنفيذ اتفاق تقاسم التكاليف المتعلق بنظام المنسقين المقيمين، ويلاحظ النقص المتوقع في تمويل نظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٥، ويطلب بإلحاح في هذا الصدد إلى الكيانات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لم تتخذ بعد الإجراءات المناسبة لتنفيذ الاتفاق أن تفعل ذلك، رهنا بموافقة مجالس إدارتها ودون التأثير في إنجاز البرامج، بما في ذلك عن طريق دفع مساهماتها بالكامل، مشيراً إلى أن الجمعية العامة لم توافق بعد على مساهمة الأمانة العامة في الاتفاق، ويكرر طلبه إلى الأمين العام أن يدرج في تقاريره المنتظمة

المقدمة إلى المجلس معلومات مستكملة عن التقدم الذي تحرزه كل وكالة من الوكالات في هذا الصدد؛

”٥٤ - يطلب إلى الأمين العام أن يقدم، في ضوء النقص المتوقع في تمويل نظام المنسقين المقيمين، وبالتشاور مع جميع الكيانات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية، مقترحات إلى المجلس في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورته الموضوعية لعام ٢٠١٦ بشأن كيفية مواصلة تطوير اتفاق تقاسم التكاليف لتلبية الاحتياجات الفعلية للمنظومة، وذلك في إطار تقاريره المنتظمة؛

”٥٥ - يلاحظ توسيع نطاق الدور القيادي للمنسق المقيم وتعزيزه حسب التعريف الوارد في الصيغة المحدثة للتوصيف العام لهذا المنصب، ويؤكد ضرورة القيام، حسب الاقتضاء، بتمكين المنسقين المقيمين من أداء ذلك الدور، بطرق منها تعزيز قدرات مكاتب المنسقين المقيمين ومن خلال فعالية حاجر الفصل بين مهام المنسق المقيم والممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛

”٥٦ - يلاحظ أيضا التقدم الذي أحرزته كيانات الأمم المتحدة في إضفاء الطابع المؤسسي على نظام الإدارة والمساءلة المتعلق بنظام المنسقين المقيمين، ويطلب إلى كيانات الأمم المتحدة التي لم تنفذ بعد بالكامل نظام الإدارة والمساءلة القيام بذلك على سبيل الأولوية، ويطلب إلى جميع الصناديق والبرامج أن تدرج الإسهامات الرسمية للمنسق المقيم في تقييم أداء ممثلي كل منها، ويشجع جميع الوكالات المتخصصة على القيام بمثل ذلك؛

”٥٧ - يؤكد من جديد الولاية الواردة في قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ فيما يتعلق بنظام المنسقين المقيمين، ويعيد تأكيد أهمية تحقيق التنوع في تكوين نظام المنسقين المقيمين من حيث التوزيع الجغرافي ونوع الجنس، ويعيد أيضا تأكيد أهمية مشاركة جميع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها على قدم المساواة في نظام المنسقين المقيمين، ويطلب إلى الأمين العام ألا يدخر جهدا في هذا الصدد لكفالة تطبيق هذه المبادئ بالكامل في سياق تعيين المنسقين المقيمين، ويلاحظ إنشاء المركز الجديد لتقييم المنسقين المقيمين في أيار/مايو ٢٠١٤، ويشجع في هذا الصدد جميع الوكالات على تسمية مرشحين مؤهلين لهذا المركز، ويطلب إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تواصل البحث عن حلول بهدف تعزيز قدرتها على أن تستقدم وتنتشر بكفاءة منسقين مقيمين لهم ما يكفي من الأقدمية والخبرة وتتوفر فيهم أعلى معايير النزاهة؛“

ثانيا - المشاركة على نطاق المنظومة والتكاليف والتمويل والموارد اللازمة لدعم نظام المنسقين المقيمين

٥ - عملا بقرار الجمعية العامة ٢٠٨/٦٢ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، قدم الأمين العام عدة تقارير عن أداء نظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك التكاليف والفوائد (E/2008/60 و E/2009/76 و E/2010/53). وعملا بالقرار ٢٢٦/٦٧، بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، قدم الأمين العام أيضا العديد من التقارير ذات الصلة (E/2013/94 و E/2014/69 و A/70/62-E/2015/4). واستجابة لطلب الجمعية الوارد في الفقرة ٧٢ من قرارها ٢٤٧/٧٠، يتضمن هذا التقرير المعلومات المقدمة من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/مكتب تنسيق عمليات التنمية، والمعلومات التكميلية المقدمة إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

ألف - دور نظام المنسقين المقيمين وسبب أهميته

٦ - يشكل نظام الأمم المتحدة للمنسقين المقيمين حجر الزاوية في اتساق منظومة الأمم المتحدة المهيأة لتحقيق الغرض المنشود من أجل تقديم دعم متكامل إلى الحكومات، ودعم الأمين العام وكيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة وعمليات الأمم المتحدة الإقليمية والقطرية. ويستفيد نظام المنسقين المقيمين من خبرات وتخصصات كل من الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة التابعة للأمم المتحدة البالغ عددها ٣١، فضلا عن إدارات ومكاتب تابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة واللجان الإقليمية، كما يعمل في مختلف التخصصات والمهام من أجل تقديم دعم يتسم بالاتساق والفعالية والكفاءة.

٧ - ويؤدي وجود نظام جيد الأداء للمنسقين المقيمين إلى تيسير مشاركة أكبر من جانب الأمم المتحدة على الصعيدين العالمي والإقليمي، ويساعد المنظمة في نفس الوقت على الاتجاه أكثر نحو تحقيق الأهداف، وبلوغ النتائج المتفق عليها على نحو أكثر فعالية، والحد من تكاليف المعاملات التي تتكبدها الحكومات والشركاء، وكفالة تحقق المزيد من الأثر والقيمة مقابل المال للبلدان التي تخدمها. وفي البلدان التي يكون فيها للأمم المتحدة وجود متعلق بالبرامج والسياسات مثل أقل البلدان نموا أو البلدان المنخفضة الدخل أو البلدان المتوسطة الدخل، يساعد نظام المنسقين المقيمين المنظمة على أن تكون شريكا للحكومات أكثر ملاءمة وفعالية ويعتمد عليه بدرجة أكبر. ويوفر نظام المنسقين المقيمين أيضا ما يلزم المنظمة

من شبكة ودراية فنية كي يتسنى لها الاضطلاع بولاياتها المتعددة وتناول جدول الأعمال المتكامل على نحو فعال ومسؤول، حسبما تطلبه الدول الأعضاء.

٨ - ويقوم المنسقون المقيمون التابعون للأمم المتحدة بدور ممثلي الأمين العام على الصعيد القطري، ومن ثم فهم يدعمون المبادرات خارج نطاق منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. أما الوحدات والإدارات التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة، التي لا يوجد لمعظمها أي وجود قطري، فتعتمد كثيراً على المنسقين المقيمين ونظام المنسقين المقيمين من أجل الوصول إلى الكيانات الحكومية على الصعيد القطري، وتبادل البيانات والمعلومات، وإجراء تحليل اجتماعي - سياسي واقتصادي، وإدارة المناسبات والمؤتمرات، وتيسير إيفاد بعثات للمساعدة التقنية بصورة منتظمة، ودعم الزيارات الرفيعة المستوى إلى البلدان، بما فيها الزيارات التي يقوم بها الأمين العام ومستشاروه الخاصون ومبعوثوه الخاصون. وتمثل الأمانة العامة للأمم المتحدة ١٤ عضواً من أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على النحو التالي: خمسة أعضاء لها وجود قطري، وهي مفوضية حقوق الإنسان، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، وموئل الأمم المتحدة، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة؛ وخمس لجان إقليمية، وهي اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا؛ وأربع إدارات ومكاتب، وهي إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ومكتب الممثل السامي المعني بأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، ومكتب المستشار الخاص لشؤون أفريقيا، ومكتب الممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالأطفال والتزاع المسلح. وبالإضافة إلى ذلك، تمثل الأمانة العامة خمس جهات مراقبة في المجموعة، وهي مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وإدارة الشؤون السياسية، وإدارة شؤون الإعلام، وصندوق الأمم المتحدة للشراكات الدولية، ومكتب نائب الأمين العام.

٩ - ويقدم هذا الدعم بصورة منتظمة إلى جميع كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة، ولا سيما الكيانات التي تنفذ الأنشطة على الصعيد القطري في ظل الحد الأدنى من الوجود المادي أو في غياب أي وجود مادي على الصعيد الوطني.

١٠ - ويعد اعتماد خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، فضلاً عن دور الأمم المتحدة فيما يتعلق بمسائل من قبيل حفظ السلام وحقوق الإنسان وحالة اللاجئين والمهاجرين والبيئة، جزءاً أساسياً من نظام المنسقين المقيمين، وجزءاً لا يتجزأ من أداء المنظمة. ويردد عدد متزايد من الدول الأعضاء النداء العالمي من أجل اتباع نهج أكثر اتساقاً وتكاملاً على صعيد جميع

ركائز منظومة الأمم المتحدة، وقد دعت تلك الدول في السنوات الأخيرة الأمم المتحدة إلى تنظيم وتنفيذ مبادرة "توحيد الأداء" على نطاق المنظومة (٥٢ بلدا في كانون الثاني/يناير ٢٠١٦).

١١ - والتنسيق الذي يوفره نظام المنسقين المقيمين هو الأساس الذي تركز عليه أعمال منظومة الأمم المتحدة ككل في ١٣١ بلدا (منها البلدان المنخفضة الدخل، والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا، والبلدان المساهمة الصافية، والبلدان التي تمر بحالات أزمات معقدة). وفي هذه السياقات، يشرف المنسقون المقيمون على الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة، ويقومون بإدارة الأموال وحشدتها من أجل أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وبقيادة وتنسيق الأفرقة القطرية للأمم المتحدة من أجل تحقيق نتائج في مجال السياسات والبرامج دعما للأولويات الوطنية. وتحتل الأفرقة القطرية بدعم الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ومكتب تنسيق العمليات الإنمائية على الصعيد العالمي. وتعد الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية أيضا جزءا من نظام المنسقين المقيمين، وهي تعمل على كفالة تنفيذ نُهج واستجابات متكاملة على الصعيد الإقليمي، مع الاستفادة في الوقت نفسه من مواطن القوة في منظومة الأمم المتحدة ككل، بما في ذلك اللجان الإقليمية. ويضمن المستوى العالمي الذي يحظى بدعم من مكتب تنسيق العمليات الإنمائية هيئة المجموعة الإنمائية لتحقيق الغرض المنشود، والاستفادة بفعالية من هذه الأداة التنفيذية للمنظمة من أجل دعم البلدان في بلوغ أهدافها الوطنية، كما يضمن الدعم الكافي لمنظومة الأمم المتحدة حسب الاقتضاء.

باء - إبراز أهمية دعم نظام المنسقين المقيمين للأمم المتحدة

١٢ - تعتمد استدامة نظام المنسقين المقيمين على الترتيبات التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتقاسم التكاليف على نطاق منظومة^(١). وفي دورة التمويل الأولي لنظام المنسقين المقيمين المدرج في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥، كان من المتوقع أن يساهم ١٩ كيانا من الكيانات التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة

(١) تعد مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية أداة أنشأها الأمين العام في عام ١٩٩٧ لتناول إصلاح الأمم المتحدة. وترأسها مديرة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (التي تعمل كرئيسة للمجموعة) بالنيابة عن الأمين العام باعتباره ركيزة من الركائز الثلاث لمجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. وتشارك الكيانات التسعة عشر التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة في المجموعة بوصفها من الأعضاء النشطين والمراقبين.

(انظر الفقرة ٨ أعلاه). بمبلغ إجماليه ٥,٥ ملايين دولار في ترتيبات تقاسم التكاليف لعام ٢٠١٤، وبمبلغ ٥,٧ ملايين دولار لعام ٢٠١٥.

١٣ - وفي فترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، أُدرجت الكيانات التسعة عشر التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة في الباب ٩ - هاء من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، واقترح الأمين العام المساهمة بمبلغ ٦٥٣ ٦٥٣٥ دولاراً في عام ٢٠١٦ ومبلغ ٩٢١ ٦٧٨٥ دولاراً في عام ٢٠١٧، أي بمبلغ إجمالي قدره ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولاراً لفترة السنتين. وبدون المساهمة الكاملة الواردة من الأمانة العامة، وهو ما يعادل حوالي ١٩ في المائة من المبلغ الإجمالي المتوقع من كيانات أخرى تابعة لمنظومة الأمم المتحدة غير البرنامج الإنمائي، يتعذر توفير الحد الأدنى لقدرات التنسيق الأساسية لنظام المنسقين المقيمين، وقد لا يكون لدى المنسقين المقيمين ما يلزم من موارد مستقرة ويمكن التنبؤ بها للاضطلاع بولايتهم على نحو فعال خلال فترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧.

جيم - ترتيبات تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين على نطاق المنظومة

١٤ - لقد حلت الترتيبات التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لتقاسم التكاليف على نطاق المنظومة محل النهج السابق المخصص لتقاسم التكاليف المتعلقة بنظام المنسقين المقيمين، وهو مصدر تمويله الرئيسي اعتباراً من عام ٢٠١٦.

١٥ - وتبلغ الميزانية العامة لنظام المنسقين المقيمين ما قدره ١٢٤,٨ مليون دولار لعام ٢٠١٦، وما قدره ١٢٧,٢ مليون دولار لعام ٢٠١٧. ورداً على الطلبات الواردة في الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية لعام ٢٠١٢، والطلبات الواردة من المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأخذ بنظام تقاسم التكاليف فيما يخص مهام التنسيق الأساسية، تعاونت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشكل وثيق مع الكيانات الأعضاء فيها البالغ عددها ٣١ كيانات، ومع الخبراء المستقلين وشبكة المالية والميزانية التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى، وذلك للتوصل إلى صيغة لتقاسم التكاليف مقبولة للجميع.

١٦ - وباعتبار البرنامج الإنمائي منسق نظام المنسقين المقيمين والقيّم عليه، فإنه يواصل تمويل الجزء الأكبر من النظام، بما في ذلك مرتبات المنسقين المقيمين. على أن تتقاسم بشكل متناسب جميع كيانات الأمم المتحدة الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، التكاليف المتبقية، التي تمثل نحو ٣٠ في المائة من مجموع تكاليف نظام المنسقين المقيمين. ومن المهم الإشارة إلى أن صيغة تقاسم التكاليف تنص على

تقديم مساهمات متناسبة ومتسقة استناداً إلى التزام كل كيان على حدة وإلى الطلبات الواردة على الصعيد القطري (التي تقاس بالمشاركة في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وأعداد الموظفين المعنيين بمسائل التنمية، ونفقات التنمية)، مع مراعاة البيانات الإحصائية عن الوكالات المقدمة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق.

١٧ - وفيما يخص الأمانة العامة للأمم المتحدة، تغطي التكاليف أنشطة الكيانات التسعة عشر التابعة للأمانة العامة من بين الأعضاء أو المراقبين في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، التي تدفع رسماً أساسياً واحداً، في حين تدفع كل الكيانات الأخرى رسماً أساسياً عن كل كيان. وقد وُضع هذا الاستثناء للإبقاء على المساهمة في الأمانة العامة في حدها الأدنى. وكانت الأمانة العامة العضو الوحيد في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الذي لم يشارك في دورة تمويل ترتيبات تقاسم التكاليف للفترة ٢٠١٤-٢٠١٥. وترد في مرفق هذا التقرير معلومات إضافية بشأن ترتيبات تقاسم التكاليف وصيغة تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

دال - ضمان مراقبة تكاليف الميزانية وآليات المساءلة

١٨ - وافقت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على أنه ينبغي الإبقاء على نظام المنسقين المقيمين وفقاً لمستويات الإنفاق في عام ٢٠١١، مع الاقتصار على تعديلها حسب التغييرات الطارئة على التكاليف المتوقعة لموظفي لجنة الخدمة المدنية الدولية للسنوات المقبلة. ولضمان مراقبة تكاليف الميزانية العامة، يتم الإبقاء على الميزانية بمستوى النمو الصفري مع إدخال تعديلات سنوية تناهز نسبتها ٣ في المائة وفقاً لتسويات التكاليف المتوقعة للموظفين على النحو الذي تحدده لجنة الخدمة المدنية الدولية بالنسبة لمنظومة الأمم المتحدة ككل. لذلك لا توجد زيادات في التكاليف بالقيمة الحقيقية، ويُقتصر بذلك على الحفاظ على الحد الأدنى المقرر للقدرات.

١٩ - ويقدم المنسقون المقيمون تقارير سنوية عن نتائج أنشطتهم في مجال التنسيق والأموال التي يساءلون عنها. ويقوم مكتب تنسيق العمليات الإنمائية، بوصفه أمانة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بإعداد تقرير سنوي عن النتائج المحققة على الصعيد العالمي، وتتولى رئيسة المجموعة تقديم هذا التقرير إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين. وتقوم أمانة مجلس الرؤساء التنفيذيين أيضاً بإعداد التقرير الاستعراضي السنوي لمجلس الرؤساء التنفيذيين، وتقديم تقارير إلى الجلسات التي يعقدها المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن التنسيق والإدارة في حزيران/يونيه وكانون الأول/ديسمبر من كل عام. ويقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بدور الإدارة والإبلاغ الماليين على الصعيد العالمي فيما يخص صناديق نظام المنسقين المقيمين،

ويُدرج هذا الدور في البيانات المالية والحسابات المراجعة للبرنامج الإنمائي المقدمة إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية واللجنة الخامسة. وسوف يقوم البرنامج الإنمائي بإدراج المعالجة المحاسبية للاستفادة من مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في هذه الصناديق، وبالإبلاغ عنها.

٢٠ - وقد اقترحت الأمانة العامة للأمم المتحدة تقديم معلومات تكميلية عن النفقات الفعلية/المتوقعة لنظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك المساهمة المقدمة من الأمانة العامة، مرة كل سنتين، في سياق تقرير الأداء الثاني لكل فترة سنتين.

ثالثاً - مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة المقترحة في نظام المنسقين المقيمين

٢١ - يبيّن هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين في الجدولين ١ و ٢، اللذين يتضمنان توزيعاً لمساهمات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري والإقليمي والعالمي لعام ٢٠١٦. ويبيّن الجدول ٣ نموذجاً منظماً للقدرات القياسية في كل فئة من البلدان.

الجدول ١

هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٦ (الدعم المقدم من أفرقة الأمم المتحدة القطرية)
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	عدد البلدان	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي	حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
دعم نظام المنسقين المقيمين المقدم إلى البلدان				
تكاليف الموظفين			٦٠,٢٧	
التكاليف غير المتصلة بالموظفين			١٢,٣٤	
المجموع	١٣١		٧٢,٦١	
البلدان التي تمر بحالات أزمات معقدة				
تكاليف الموظفين		١٣,٦٧		
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٣,١٢		
المجموع	٢٦	١٦,٧٩		
البلدان المنخفضة الدخل				
تكاليف الموظفين		٤,٥٨		

الفئة	عدد البلدان	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي	حصصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٣,٧١		
المجموع	٣٧	٨,٢٩		
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا				
تكاليف الموظفين		٧,٤٣		
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٢,٥٦		
المجموع	٤٧	٩,٩٩		
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا				
تكاليف الموظفين		١,٧٥		
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٠,٨٠		
المجموع	١٥	٢,٥٥		
البلدان المساهمة الصافية				
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٠,٨٢		
المجموع	٦	٠,٨٢		
مجموع الدعم المقدم من أفرقة الأمم المتحدة القطرية	١٣١	٣٨,٤٤	١٢,٨٨	٢٥,٥٦

الجدول ٢

هيكل تمويل نظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٦ (الدعم المقدم على الصعيدين الإقليمي والعالمي)
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الفئة	عدد الوظائف	التكلفة العالمية	المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي	حصصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
الدعم الإقليمي				
تكاليف الموظفين		٢,٩١		
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٠,٦٠		
المجموع	١٢	٣,٥١	١,٥٧	١,٩٤
الدعم العالمي				
تكاليف الموظفين		٦,٥٠		
التكاليف غير المتصلة بالموظفين		٣,٧٥		
المجموع	٢٧	١٠,٢٥	١,٧٩	٨,٤٦

٢٢ - وفقا للجدولين ١ و ٢ أعلاه، يبلغ مجموع المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ما قدره ٨٨,٨٥ مليون دولار، بينما يبلغ مجموع حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ٣٥,٩٦ مليون دولار. ويبلغ المجموع الكلي، الذي يشمل المخصصات الأساسية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وحصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ما مقداره ١٢٤,٨١ مليون دولار.

الجدول ٣

نموذج الهيكل الموحد لنظام المنسقين المقيمين المتعلق بترتيبات تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

الفئة	القدرات
البلدان التي تمر بمحالات أزمات معقدة	ف-٥
	ف-٣
	موظف في وطني من الرتبة جيم ^(أ)
	مصروفات التشغيل العامة: ١٢٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المنخفضة الدخل	موظف في وطني من الرتبة جيم
	موظف في وطني من الرتبة باء
	مصروفات التشغيل العامة: ١٠٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا	موظف في وطني من الرتبة جيم
	موظف في وطني من الرتبة باء
	مصروفات التشغيل العامة: ٥٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا	موظف في وطني من الرتبة جيم
	مصروفات التشغيل العامة: ٥٠ ٠٠٠ دولار
البلدان المساهمة الصافية	مصروفات التشغيل العامة: ١٢٠ ٠٠٠ دولار
الحالات الخاصة: وجود محدود لفريق	مصروفات التشغيل العامة: ٣٠ ٠٠٠ دولار
الأمم المتحدة القطري، وغياب المنسق المقيم ^(ب)	

الفئة	القدرات
عمليات تضطلع بها أفرقة قطرية متعددة مصروفات التشغيل العامة الإضافية: ٥٠ ٠٠٠ دولار	تابعة للأمم المتحدة ^(ج)
الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	ف-٤
عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	ف-٣
مصرفات التشغيل العامة: ١٠٠ ٠٠٠ دولار	
عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	٢٧ وظيفة
على الصعيد العالمي، بما في ذلك أمانتها	ميزانية الدعم العالمية: ٣ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار

(أ) سوف يُطلب إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية اتباع نهج الفريق فيما يخص الرصد والتقييم، وتقاسم تكاليف مهام الموظف الفني الوطني من الرتبة جيم التي ستدعم المنسق المقيم في تنسيق نهج الفريق. ولم تُدرج في الميزانية الاحتياجات من التمويل لتغطية تكاليف مهام الموظفين الفنيين الوطنيين من الرتبة جيم.

(ب) أزيلت فئة "الحالات الخاصة: وجود محدود لفريق الأمم المتحدة القطري، وغياب المنسق المقيم" ابتداءً من عام ٢٠١٦ فصاعداً.

(ج) تشير فئة "العمليات التي تضطلع بها أفرقة قطرية متعددة تابعة للأمم المتحدة" إلى اثنين من المنسقين المقيمين ومكاتب المنسقين المقيمين الذين يدعمون أكثر من فريق قطري واحد تابع للأمم المتحدة، ويحظى ما مجموعه ١٣١ من أفرقة الأمم المتحدة القطرية بالدعم في جميع فئات البلدان الخمسة.

٢٣ - ويبيّن تطبيق صيغة تقاسم التكاليف لاستخلاص مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في تغطية الاحتياجات الإجمالية لنظام المنسقين المقيمين في الجدول ٤ أدناه.

الجدول ٤

صيغة تقاسم التكاليف لاستخلاص مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة في تغطية احتياجات نظام المنسقين المقيمين

(بدولارات الولايات المتحدة)

مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة	٢٠١٦	٢٠١٧	المجموع
الخطوة ١ - الرسم الأساسي			
رسم أساسي قدره ٣٥٠ ٠٠٠ دولار بالنسبة للكيانات التي كان متوسط نفقاتها السنوية في الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣ يتجاوز ٥٠٠ مليون دولار	٣٥٠ ٠٠٠	٣٥٠ ٠٠٠	٧٠٠ ٠٠٠
الخطوة ٢ - حجم الكيان من حيث النفقات وعدد الموظفين			

المجموع	٢٠١٧	٢٠١٦	مساهمة الأمانة العامة للأمم المتحدة
			توزّع نسبة ٥٠ في المائة من المادة (ب) وفقا لنسبة متوسط الإنفاق، بينما توزّع نسبة ٥٠ في المائة المتبقية وفقا لنسبة عدد الموظفين
٣ ٤٢٥ ٥٠١	١ ٧٤٦ ٧١٢	١ ٦٧٨ ٧٨٩	(أ) النفقات: د × (ب\٤)
٣ ١٠٠ ٩٤٧	١ ٥٨١ ٢١٧	١ ٥١٩ ٧٣٠	(ب) حجم ملاك الموظفين: و × (ب\٤)
٦ ٥٢٦ ٤٤٨	٣ ٣٢٧ ٩٢٩	٣ ١٩٨ ٥١٩	المجموع الفرعي للخطوة ٢
			الخطوة ٣ - العبء على النظام
			نسبة العدد الإجمالي لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تشترك فيها كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة إلى العدد الإجمالي لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مضروبا في ٥٠ في المائة من رصيد صافي النفقات التي يتعين تقاسمها بين أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
٦ ٠٩٥ ١٢٦	٣ ١٠٧ ٩٩٢	٢ ٩٨٧ ١٣٤	(ب\٢) × ح
١٣ ٣٢١ ٥٧٤	٦ ٧٨٥ ٩٢١	٦ ٥٣٥ ٦٥٣	مجموع مساهمات الأمانة العامة للأمم المتحدة
			النسبة المئوية من مجموع النفقات التي يتعين تقاسمها
	١٨,٢ في المائة	١٨,٣ في المائة	
	٢٠١٧	٢٠١٦	توزيع العوامل المستخدمة في صيغة تقاسم التكاليف
٣٧ ٢٠٠ ٤٨٢		٣٥ ٩٤٢ ٤٩٥	(أ) مجموع النفقات التي يتعين تقاسمها بين أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
			(ب) رصيد مجموع النفقات التي يتعين تقاسمها بين أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مخصوما منه الرسوم الأساسية. وسوف توزّع نسبة ٥٠ في المائة من هذا الرصيد في إطار الخطوة ٢. أما النسبة المتبقية البالغة ٥٠ في المائة، فسوف توزع استنادا إلى الخطوة ٣
٣٢ ٣٥٠ ٤٨٢		٣١ ٠٩٢ ٤٩٥	(ج) متوسط إنفاق الأمانة العامة للأمم المتحدة في الفترة ٢٠١٣-٢٠١٢
٤ ١٨٦ ٢٣٩		٤ ١٨٦ ٢٣٩	(د) نسبة متوسط إنفاق الأمانة العامة للأمم المتحدة إلى مجموع متوسط إنفاق مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية البالغ ١٩ ٣٨٣ ١٠٧ دولارات في الفترة ٢٠١٣-٢٠١٢
	٢١,٦ في المائة	٢١,٦ في المائة	(هـ) عدد موظفي الأمانة العامة للأمم المتحدة
٧٠٢٣		٧٠٢٣	(و) نسبة عدد موظفي الأمانة العامة للأمم المتحدة إلى إجمالي عدد موظفي أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية البالغ ٣٥ ٩٢١ موظفا
	١٩,٦ في المائة	١٩,٦ في المائة	(ز) عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي اشتركت فيها كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة في عام ٢٠١٣ ^١
٣١٨		٣١٨	(ح) نسبة عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تشترك فيها كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة إلى العدد الإجمالي لموظفي أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (١ ٦٥٥)
	١٩,٢ في المائة	١٩,٢ في المائة	

(أ) عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي يرتبط بها كل من كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة خلال عام ٢٠١٣ بلغ ٣١٨ إطاراً، وهي موزعة على النحو التالي: إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية (٣)، إدارة شؤون الإعلام (١٤)، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (٢١)، اللجان الإقليمية (٣٤)، مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان (٦٣)، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (٦٤)، مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) (٥٦)، برنامج الأمم المتحدة للبيئة (الأمم المتحدة للبيئة) (٦٣).

رابعاً - الاستنتاجات والتوصيات

٢٤ - وفقاً لمساهمة الأمانة العامة الإجمالية المقترحة المبينة في الجدول ٤ أعلاه، يُطلب إلى الجمعية العامة أن تعتمد مبلغاً قدره ٥٧٤ ٣٢١ ١٣ دولاراً لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧، في إطار الباب ٩، الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ويقيّد هذا المبلغ على حساب صندوق الطوارئ.

المرفق ١

صيغة تقاسم التكاليف التي وضعتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما يتعلق بنظام المنسقين المقيمين

يجري تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين للأمم المتحدة بين الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وقد غطت دورة التمويل الأولى فترة السنتين ٢٠١٤-٢٠١٥. واستُكملت صيغة تقاسم التكاليف لفترة السنتين ٢٠١٦-٢٠١٧.

وباعتبار البرنامج الإنمائي مديراً لنظام المنسقين المقيمين، فإنه يواصل تغطية التكاليف "الأساسية" لنظام المنسقين المقيمين على الصعيد العالمي والإقليمي والقطري، ويبلغ التمويل مبلغ ٨٨,٨ مليون دولار لعام ٢٠١٦ ومبلغ ٩٠,٥ مليون دولار لعام ٢٠١٧. وستشارك المجموعة الإنمائية، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في تقاسم تكاليف الاحتياجات المتبقية من التمويل البالغ قدرها ٣٦,٠ مليون دولار لعام ٢٠١٦، و ٣٦,٧ مليون دولار لعام ٢٠١٧. وتستند هذه المبالغ إلى التكاليف المرتبطة بنظام المنسقين المقيمين لعام ٢٠١٢، معدلة وفقاً للتغيرات الطارئة على تكاليف الموظفين المتوقعة.

وتشارك جميع الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في ترتيبات تقاسم التكاليف استناداً إلى الصيغة المبينة أدناه ذات الخطوات الثلاث:

الخطوة ١ - رسم أساسي سنوي

يساهم جميع الأعضاء في المجموعة الإنمائية في الرسم الأساسي السنوي. مما يبين أن جميع أعضاء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية هم الجهة القِيّمة على نظام المنسق المقيم والمستفيدة منه، مع الإقرار بأن جميع الأعضاء يُلقون حداً أدنى من العبء على كاهل النظام. ويحدد هذا الرسم على النحو التالي:

(أ) المساهمة برسم ثابت قدره ١٠٠ ٠٠٠ دولار لصالح كيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، التي لا تنفذ أنشطة تنفيذية جوهرية على الصعيد القطري. وينطبق هذا على جميع الكيانات التي يقل متوسط نفقاتها السنوية عن ١٠٠ مليون دولار و/أو التي تكون ممثلة في أقل من عشرة أطر عمل للمساعدة الإنمائية؛

(ب) مبلغ ١٧٥ ٠٠٠ دولار لكيانات المجموعة الإنمائية التي يقل متوسط نفقاتها السنوية عن ٥٠٠ مليون دولار؛

(ج) مبلغ ٣٥٠.٠٠٠ دولار للوكالات التي يفوق متوسط نفقاتها السنوية ٥٠٠ مليون دولار.

وستُجرى مراجعة وتعديل عتبات التمويل هذه بانتظام وحسب الاقتضاء.

وستساهم كيانات الأمانة العامة للأمم المتحدة في دفع رسم أساسي تجميعي موحد يعادل الرسم الأساسي للوكالات التي يفوق متوسط نفقاتها السنوية ٥٠٠ مليون دولار.

واستُقيت النفقات السنوية لكيانات المجموعة الإنمائية من الإحصاءات المالية التي يستخدمها مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. واحتُسب متوسط النفقات السنوية لكيانات المجموعة الإنمائية على أساس متوسط النفقات لكل من الكيانات في العامين الأخيرين اللذين تتوفر بيانات بشأنهما لمجلس الرؤساء التنفيذيين (أي لعامي ٢٠١٢ و ٢٠١٣ في ما يتعلق بمساهمات عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧).

واستناداً إلى الخطوة ١، تُخصم مساهمات الرسم الأساسي المقدمة من الكيانات الأعضاء في المجموعة الإنمائية من مجموع الاحتياجات من التمويل. ويوزع الاحتياج المتبقي من التمويل بالتساوي بين الخطوتين ٢ و ٣، اللتين يساهم فيهما أعضاء المجموعة الإنمائية بالأنشطة التنفيذية الجوهرية (من قبيل الأنشطة التي تدرج في إطار الفقرتين (ب) و (ج) من الخطوة ١ أعلاه).

الخطوة ٢ - حجم ونفقات موظفي الوكالات

تراعي الخطوة ٢ مبدأ الإنصاف وتؤدي دوراً في كفالة مساهمة الوكالات تبعاً لقدراتها. وستساهم الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما فيها الأمانة العامة للأمم المتحدة، بما يتناسب مع حصتها من مجموع نفقات المجموعة الإنمائية (الخطوة ٢ أ)^(١) وعدد الموظفين (الخطوة ٢ ب)^(١).

وسوف تُستثنى نفقات المساعدات الإنسانية وحفظ السلام، فضلاً عن حافظة قروض الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، من احتساب حجم الوكالة (الخطوة ٢ أ)^(١). وسوف تُستثنى أيضاً أعداد موظفي حفظ السلام من احتساب حجم الوكالة (الخطوة ٢ ب)^(١).

(١) انظر A/70/703، الجدول ٤.

واستُقيت إحصاءات نفقات الوكالات، بما فيها نفقات المساعدات الإنسانية، من آخر الإحصاءات المالية المتوفرة التي يستخدمها مجلس الرؤساء التنفيذيين، بما يبين متوسط نفقات كل من الكيانات في العامين الأخيرين اللذين تتوفر بيانات بشأنهما (الخطوة ٢ أ)^(١).

كما استُقيت الإحصاءات المتعلقة بموظفي الأمم المتحدة (الخطوة ٢ ب)^(١) من آخر الإحصاءات المتوفرة لمجلس الرؤساء التنفيذيين عن موظفي مؤسسات النظام الموحد للأمم المتحدة المعينين لمدة سنة واحدة أو أكثر (أي اعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣ في ما يتعلق بمساهمات عامي ٢٠١٦ و ٢٠١٧).

الخطوة ٣ - العبء على النظام

تقر الخطوة ٣ بأن الكيانات المختلفة تلقي أعباء مختلفة على النظام وتستفيد من استحقاقات متفاوتة الحجم.

وتساهم الكيانات الأعضاء في المجموعة الإنمائية، بما فيها الأمانة العامة للأمم المتحدة، بما يتناسب مع حصتها من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأطر الاستراتيجية المتكاملة قيد التنفيذ، والتي تشارك فيها على الصعيد القطري.

ويقدم مكتب تنسيق العمليات الإنمائية الإحصاءات الحالية عن مشاركة الوكالات في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

تعديل اشتراكات الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

سوف تعدّل احتياجات نظام المنسقين المقيمين من التمويل سنوياً بما يراعي التضخم على أساس جداول المرتبات المعتمدة لدى لجنة الخدمة المدنية الدولية. كما ستعدّل هذه الاحتياجات مرتين في السنة لعدد من البلدان التي تمرّ بحالات أزمات معقدة بأزمة لدى حصول أي تغييرات في تصنيفات البلدان التي لا تمرّ بحالات أزمات معقدة.

وسوف تعدّل اشتراكات الكيانات الأعضاء في المجموعة الإنمائية وفقاً للخطوات من ١ إلى ٣ لكل فترة سنتين على أساس آخر الإحصاءات المالية والمتعلقة بالموظفين المتوفرة لدى مجلس الرؤساء التنفيذيين، وعلى أساس الإحصاءات المقدمة من مكتب تنسيق العمليات الإنمائية عن مشاركة الوكالات في أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والأطر الاستراتيجية المتكاملة.

وستجري مراجعة وتعديل عتبات التمويل للمنظمات الصغيرة والكبيرة في الخطوة ١، بانتظام وحسب الاقتضاء.

كيانات الأمم المتحدة المشاركة

يُتوقع أن تشارك جميع الكيانات الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في ترتيبات تقاسم تكاليف نظام المنسقين المقيمين، وهي: منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة العمل الدولية، والاتحاد الدولي للاتصالات، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومفوضية شؤون اللاجئين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والأمانة العامة للأمم المتحدة^(٧)، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ومنظمة التجارة العالمية، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية.

ويتوقع أن تساهم كيانات الأمم المتحدة المنضمة إلى مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في أعقاب إصلاح نظام عضوية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ابتداء من العام الذي تنضم فيه أو في أول فرصة تتيحها الميزانية بعد ذلك.

(٢) تمثل الأمانة العامة للأمم المتحدة ١٩ كيانا تابعا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (١٤ من الأعضاء و ٥ من المراقبين). ويتمثل الأعضاء في مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، واللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ومكتب ممثل الأمم المتحدة السامي لأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية والدول الجزرية الصغيرة النامية، ومكتب المستشار الخاص لشؤون أفريقيا، والممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالأطفال والنزاع المسلح. ويتمثل المراقبون في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وإدارة الشؤون السياسية، وإدارة شؤون الإعلام، وصندوق الأمم المتحدة للشراكات الدولية، ومكتب نائب الأمين العام.

الجدول ١

إحصاءات أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية^(١)

(بدولارات الولايات المتحدة)

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية		متوسط الإنفاق للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في نفقات الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عدد الموظفين		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عدد أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٣	
الإنسانية		(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)	
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة		٩٤٦ ٨٧٥	٤,٩	٢ ٢٦٣	٦,٣	١١٢	٦,٨		
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية		١٨٦ ٥٣٣	١,٠	٥١٠	١,٤	٣٦ (٣٤) ^(ب)	٢,٢		
منظمة العمل الدولية		٦٧٦ ٥٣٨	٣,٥	٢ ٢٨٧	٦,٤	١٠٥	٦,٣		
الاتحاد الدولي للاتصالات		٢١٧ ٠٦٨	—	٧٥٢	—	١٠	لا ينطبق		
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز		٢٠٥ ٢٥٤	١,١	٦٧٣	١,٩	٩٣	٥,٦		
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي		٥ ٢٤٤ ٤٤٣	٢٧,١	٦ ٢٨٥	١٧,٥	١٢٢	٧,٤		
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة		٨١٠ ٠١٩	٤,٢	٢ ٠٣٨	٥,٧	١١٢	٦,٨		
صندوق الأمم المتحدة للسكان		٨٦٢ ٠٢٥	٤,٤	١ ٧٨٤	٥,٠	١٢٢	٧,٤		
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين		—	٠,٠	—	٠,٠	٩١	٥,٥		
منظمة الأمم المتحدة للطفولة		٢ ٩٣٣ ٨٦٤	١٥,١	٦ ١٩١	١٧,٢	١٢٢	٧,٤		
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية		٣٢٣ ٠٦٠	١,٧	٦١٧	١,٧	٨٩	٥,٤		
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع		٣٢٧ ١٧٥	١,٧	٣٤١	١,٠	٣٢	١,٩		
الأمانة العامة للأمم المتحدة		٤ ١٨٦ ٢٣٩	٢١,٦	٧ ٠٢٣	١٩,٦	٣١٨	١٩,٢		
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة		٢٤٩ ٩٩٣	١,٣	٥٤٣	١,٥	٩٤	٥,٧		
منظمة السياحة العالمية		٢٤ ٥٠٧	—	٩٦	—	٧	لا ينطبق		

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية		متوسط الإنفاق للفترة ٢٠١٢-٢٠١٣		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في نفقات الفترة ٢٠١٢-٢٠١٣		حصة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام ٢٠١٣	
(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)		(بالنسبة المئوية)	
برنامج الأغذية العالمي	٤٣٨ ٩٨٣	٢,٣	٤١١	١,١	٨٥	٥,١	
منظمة الصحة العالمية	١ ٩٩٢ ١٠٨	١٠,٣	٤ ٩٥٤	١٣,٨	١٢٢	٧,٤	
المنظمة العالمية للأرصاد الجوية	٨٩ ٣٦٢	لا ينطبق	٢٨٠	لا ينطبق	٤	لا ينطبق	
المجموع الفرعي	١٩ ٧١٤ ٠٤٤	١٠٠,٠	٣٧ ٠٤٩	١٠٠,٠	١ ٦٧٦	١٠٠,٠	
الخصومات	٣٣٠ ٩٣٧		١ ١٢٨		٢١		
المجموع	١٩ ٣٨٣ ١٠٧	١٠٠	٣٥ ٩٢١	١٠٠	١ ٦٥٥	١٠٠	

ملاحظة: كانت إحصاءات الفترة ٢٠١٣/٢٠١٢ التي قدمتها كيانات الأمم المتحدة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق آخر مجموعة كاملة من الإحصاءات المتاحة في نهاية عام ٢٠١٤، عندما كان يتعين تقديم الحسابات الخاصة بدورة التمويل للفترة ٢٠١٦/٢٠١٧ إلى مجالس إدارة الوكالة المعنية.

(أ) استنادا إلى التقارير المقدمة إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين للسنتين الماليتين ٢٠١٢/٢٠١٣.

(ب) العدد بين قوسين يعكس الرقم المعدل.

الجدول ٢

المساهمات المقدمة من أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لعام ٢٠١٦

(بدولارات الولايات المتحدة)

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	الخطوة ١: الرسم	الخطوة ٢: حجم الوكالة		الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	الحصة من المجموع
		(أ) النفقات (باستثناء المساعدات الإنسانية)	(ب) عدد الموظفين (باستثناء المساعدات الإنسانية)		
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	٣٧٩ ٧٢١	٤٨٩ ٧٨٧	١ ٠٥٢ ٠٧٢	٦,٤
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ^(أ)	١٧٥.٠٠٠	٧٤ ٨٠٥	١١٠ ٣٦١	٣٣٨ ١٦٦	٢,٠
منظمة العمل الدولية	٣٥٠.٠٠٠	٢٧١ ٣٠٩	٤٩٤ ٨٩١	٩٨٦ ٣١٨	٥,٩
الاتحاد الدولي للاتصالات	١٠٠.٠٠٠	—	—	—	٠,٣
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز	١٧٥.٠٠٠	٨٢ ٣١٢	١٤٥ ٦٣٣	٨٧٣ ٥٩٦	٣,٦
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ^(ب)	٣٥٠.٠٠٠	٢ ١٠٣ ١٥٦	١ ٣٦٠ ٠٣١	١ ١٤٦ ٠٠٧	١٣,٩
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	٣٥٠.٠٠٠	٣٢٤ ٨٣٨	٤٤١ ٠٠٩	١ ٠٥٢ ٠٧٢	٦,١
صندوق الأمم المتحدة للسكان	٣٥٠.٠٠٠	٣٤٥ ٦٩٤	٣٨٦ ٠٤٦	١ ١٤٦ ٠٠٧	٦,٢
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٣٥٠.٠٠٠	—	—	٨٥٤ ٨٠٩	٣,٤
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	٣٥٠.٠٠٠	١ ١٧٦ ٥٥٥	١ ٣٣٩ ٦٤٣	١ ١٤٦ ٠٠٧	١١,٢
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	١٧٥.٠٠٠	١٢٩ ٥٥٥	١٣٣ ٥١٥	٨٣٦ ٠٢٢	٣,٦
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	٣٥٠.٠٠٠	١٣١ ٢٠٥	٧٣ ٨٦٣	٣٠٠ ٥٩٢	٢,٤
الأمانة العامة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	١ ٦٧٨ ٧٨٩	١ ٥١٩ ٧٣٠	٢ ٩٨٧ ١٣٤	١٨,٣
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	١٧٥.٠٠٠	١٠٠ ٢٥٣	١١٧ ٥٠٢	٨٨٢ ٩٨٩	٣,٦
منظمة السياحة العالمية	١٠٠.٠٠٠	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	٠,٣
برنامج الأغذية العالمي	٣٥٠.٠٠٠	١٧٦ ٠٤٣	٨٩ ٠١٩	٧٩٨ ٤٤٨	٣,٥

الخطوة ٢: حجم الوكالة						أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية
الخطوة ١: الرسم الأساسي	(أ) النفقات (ب) عدد الموظفين	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٦	
(باستثناء المساعدات الإنسانية)	(باستثناء المساعدات الإنسانية)	العبء على النظام	العبء على النظام	العبء على النظام	العبء على النظام	
٣٥٠.٠٠٠	٧٩٨ ٨٨٦	١ ٠٧٢ ٠٩٥	١ ١٤٦ ٠٠٧	٣ ٣٦٦ ٩٨٩	٩,٤	منظمة الصحة العالمية
١٠٠.٠٠٠	—	—	—	١٠٠.٠٠٠	٠,٣	المنظمة العالمية للأرصاد الجوية
٤ ٨٥٠.٠٠٠	٧ ٧٧٣ ١٢٤	٧ ٧٧٣ ١٢٤	١٥ ٥٤٦ ٢٤٨	٣٥ ٩٤٢ ٤٩٥	١٠٠,٠	المجموع

(أ) ترد بين قوسين مساهمة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية المعدلة استناداً إلى المشاركة في ٣٤ إطاراً من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في عام ٢٠١٣.

(ب) تأتي مساهمة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في طريقة تقاسم التكاليف التي تعتمد عليها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالإضافة إلى تمويل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للتكاليف الأساسية لنظام المنسقين المقيمين، التي تبلغ حوالي ٨٨ مليون دولار سنوياً.

الجدول ٣

المساهمات المقدمة من أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لعام ٢٠١٧

(بدولارات الولايات المتحدة)

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	الخطوة ١: الرسم	(أ) النفقات (باستثناء المساعدات الإنسانية)	(ب) عدد الموظفين (باستثناء المساعدات الإنسانية)	الخطوة ٢: حجم الوكالة		الحصة من المجموع
				الخطوة ٣: العبء على النظام	مجموع المساهمات لعام ٢٠١٧	
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	٣٩٥.٠٨٤	٥٠٩.٦٠٣,٣٤	١.٠٩٤.٦٣٩	٢٣٤٩.٣٢٦	٦,٣
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ^(١)	١٧٥.٠٠٠	٧٧.٨٣١	١١٤.٨٢٥,٦٨	٣٥١.٨٤٨	٧١٩.٥٠٥ (٧٠٠.٣٦٠)	١,٩
منظمة العمل الدولية	٣٥٠.٠٠٠	٢٨٢.٢٨٦	٥١٤.٩١٤,٣٩	١.٠٢٦.٢٢٤	٢١٧٣.٤٢٤	٥,٨
الاتحاد الدولي للاتصالات	١٠٠.٠٠٠	—	—	—	١٠٠.٠٠٠	٠,٣
برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية ومتلازمة نقص المناعة المكتسب/الإيدز	١٧٥.٠٠٠	٨٥.٦٤٢	١٥١.٥٢٤,٨٧	٩٠٨.٩٤١	١.٣٢١.١٠٨	٣,٦
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ^(ب)	٣٥٠.٠٠٠	٢.١٨٨.٢٤٩	١.٤١٥.٠٥٧,٧٠	١.١٩٢.٣٧٤	٥.١٤٥.٦٨١	١٣,٨
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	٣٥٠.٠٠٠	٣٣٧.٩٨١	٤٥٨.٨٥٢,٤٤	١.٠٩٤.٦٣٩	٢.٢٤١.٤٧٢	٦,٠
صندوق الأمم المتحدة للسكان	٣٥٠.٠٠٠	٣٥٩.٦٨١	٤٠١.٦٦٤,٧٥	١.١٩٢.٣٧٤	٢.٣٠٣.٧٢٠	٦,٢
مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	٣٥٠.٠٠٠	—	—	٨٨٩.٣٩٤	١.٢٣٩.٣٩٤	٣,٣
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	٣٥٠.٠٠٠	١.٢٢٤.١٥٧	١.٣٩٣.٨٤٤,٢٦	١.١٩٢.٣٧٤	٤.١٦٠.٣٧٦	١١,٢
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	١٧٥.٠٠٠	١٣٤.٧٩٧	١٣٨.٩١٦,٥٦	٨٦٩.٨٤٧	١.٣١٨.٥٦٠	٣,٥
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	٣٥٠.٠٠٠	١٣٦.٥١٤	٧٦.٨٥١,٤٧	٣١٢.٧٥٤	٨٧٦.١١٩	٢,٤
الأمانة العامة للأمم المتحدة	٣٥٠.٠٠٠	١.٧٤٦.٧١٢	١.٥٨١.٢١٧,٢٢	٣.١٠٧.٩٩٢	٦.٧٨٥.٩٢١	١٨,٢
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	١٧٥.٠٠٠	١٠٤.٣١٠	١.٢٢.٢٥٥,٥٨	٩١٨.٧١٥	١.٣٢٠.٢٨٠	٣,٥
منظمة السياحة العالمية	١٠٠.٠٠٠	—	—	—	١٠٠.٠٠٠	٠,٣
برنامج الأغذية العالمي	٣٥٠.٠٠٠	١٨٣.١٦٦	٩٢.٦٢٠,٣٩	٨٣٠.٧٥٣	١.٤٥٦.٥٣٩	٣,٩

أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	الخطوة ٢: حجم الوكالة					الحصة من المجموع
	الخطوة ١: الرسم الأساسي	(أ) النفقات (باستثناء المساعدات الإنسانية)	(ب) عدد الموظفين (باستثناء المساعدات الإنسانية)	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٧	الخطوة ٣: مجموع المساهمات لعام ٢٠١٧	
منظمة الصحة العالمية	٣٥٠.٠٠٠	٨٣١ ٢٠٩	١ ١١٥ ٤٧١,٨٤	١ ١٩٢ ٣٧٤	٣ ٤٨٩ ٠٥٥	٩,٤
المنظمة العالمية للأرصاد الجوية	١٠٠.٠٠٠	—	—	—	١٠٠.٠٠٠	٠,٣
المجموع	٤ ٨٥٠.٠٠٠	٨ ٠٨٧ ٦٢١	٨ ٠٨٧ ٦٢١	١ ٦١٧ ٥٢٤١	٣ ٧٢٠ ٤٨٢	١٠٠,٠

- (أ) ترد بين قوسين مساهمة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية المعدلة استناداً إلى المشاركة في ٣٤ إطاراً من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في عام ٢٠١٣.
- (ب) تأتي مساهمة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في طريقة تقاسم التكاليف التي تعتمد عليها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بالإضافة إلى تمويل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للتكاليف الأساسية لنظام المنسقين المقيمين، التي تبلغ حوالي ٨٨ مليون دولار سنوياً.