



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 December 2015  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие

### **Последствия произвольного лишения гражданства для осуществления прав затрагиваемых детей, а также о существующих законах и практике, регулирующих вопросы доступа детей к приобретению гражданства, в частности гражданства страны, где они родились, если в ином случае они останутся без гражданства**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе обращается внимание на то, что безгражданство противоречит принципу наилучших интересов ребенка и что из-за произвольного лишения гражданства дети оказываются в ситуации возросшей уязвимости для нарушений прав человека, включая их право на индивидуальность, образование, наивысший достижимый уровень здоровья, семейную жизнь и надлежащий уровень жизни. Право каждого ребенка на приобретение гражданства гарантируется международным правом в области прав человека в целях предотвращения ситуации, в которой ребенку предоставляется меньше защиты в силу отсутствия у него гражданства. Государства должны обеспечить полные гарантии предотвращения безгражданства, предусмотренные в их законодательстве, а также их обеспечение на практике, включая положения, допускающие приобретение гражданства ребенком, который иначе был бы апатридом, как можно скорее после рождения.



## I. Введение

1. В своей резолюции 26/14 Совет по правам человека просил Генерального секретаря в консультации с государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами подготовить доклад о последствиях произвольного лишения гражданства для осуществления прав затрагиваемых детей, а также о существующих законах и практике, регулирующих вопросы доступа детей к приобретению гражданства, в частности гражданства страны, где они родились, если в ином случае они останутся без гражданства, и представить его Совету по правам человека перед его тридцать первой сессией. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. Материалы для доклада были получены от 23 государств-членов, 10 национальных учреждений по правам человека и 5 неправительственных организаций.

2. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), насчитывается приблизительно 10 млн. лиц без гражданства, свыше трети из которых – дети. В свете того, что ребенок без гражданства рождается самое меньшее каждые 10 минут, безгражданство среди детей – растущая проблема<sup>1</sup>.

## II. Право каждого ребенка на приобретение гражданства: международно-правовая база

3. Право каждого на гражданство закреплено в статье 15 Всеобщей декларации прав человека и признано во многих других международных и региональных договорах о правах человека (см. A/HRC/13/34, пункты 3–18). основополагающий характер права на гражданство и запрет произвольного лишения гражданства (см. там же, пункт 23) были вновь подтверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/152 и Советом по правам человека в его резолюциях 7/10, 10/13, 13/2, 20/5 и 26/14. Государства обязаны принимать законы, регламентирующие приобретение гражданства, отказ от гражданства и утрату гражданства таким образом, чтобы это соответствовало их международным обязательствам, в том числе в области прав человека. В частности, государства несут ответственность предотвращать и сокращать безгражданство, надлежащим образом сотрудничая с международным сообществом, в соответствии с резолюцией 61/137 Ассамблеи и резолюцией 26/14 Совета.

4. В соответствии со статьей 7 Конвенции о правах ребенка дети должны регистрироваться сразу же после рождения и с момента рождения имеют право на приобретение гражданства. Статья 7 уделяет особое внимание предотвращению безгражданства, устанавливая, что государства-участники обеспечивают осуществление этих прав, в частности, когда в ином случае ребенок останется без гражданства. Подпункт iii) пункта d) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статья 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливают, что право на гражданство должно осуществляться без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения или пола. В Международном пакте о гражданских и политических правах также устанавливается, в пункте 3 статьи 24, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства. То же право закреплено в отношении детей трудящихся-мигрантов в статье 29 Международной конвенции о защите прав всех тру-

<sup>1</sup> UNHCR, *I am here, I belong: the urgent need to end childhood statelessness*, November 2015, p. 1.

дающихся-мигрантов и членов их семей, а применительно к детям с инвалидностями – в пункте 2 статьи 18 Конвенции о правах инвалидов. В соответствии с запретом произвольного лишения гражданства статья 8 Конвенции о правах ребенка и пункт 4 статьи 25 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений далее гарантируют право каждого ребенка на сохранение и восстановление своей индивидуальности, включая гражданство.

5. Указанные выше нормы дополняются Конвенцией о сокращении безгражданства и Конвенцией о статусе апатридов. Конвенция о сокращении безгражданства имеет особое значение с точки зрения права каждого ребенка на приобретение гражданства с учетом того, что она устанавливает конкретные и подробные обязательства государств – участников Конвенции в статьях 1–4 об обеспечении недопущения безгражданства среди детей. В их числе – гарантии для детей, родившихся на территории государства-участника или у родителя, являющегося гражданином государства-участника, если в противном случае ребенок станет апатридом, а также конкретные положения, призванные обеспечить право на гражданство найденшей и детей, родившихся на судне или воздушном судне.

6. Региональные договоры также гарантируют право каждого ребенка на приобретение гражданства. В их числе – Европейская конвенция о гражданстве, Африканская хартия прав и благополучия ребенка (статья 6), Американская конвенция о правах человека (статья 20), Соглашение о правах ребенка в исламе (статья 7). Другие региональные правовые акты, включая Арабскую хартию прав человека, Декларацию о правах человека ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Конвенцию о правах человека и основных свободах Содружества Независимых Государств, подтверждают право каждого человека на гражданство в более общем плане. Право каждого ребенка на гражданство также было подтверждено в решениях региональных судов и механизмов по правам человека, включая Межамериканский суд по правам человека (в деле *Йен и Босико против Доминиканской Республики*), Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка (в деле *нубийских несовершеннолетних против Кении*) и Европейского суда по правам человека (в делах *Дженевезе против Мальты* и *Меннессон против Франции*). Ряд государств признает право каждого ребенка на гражданство в своей конституции или специальном законодательстве<sup>2</sup>.

## **А. Недискриминация и наилучшее обеспечение интересов ребенка**

7. Положения, защищающие права каждого ребенка на приобретение гражданства, необходимо читать в свете общих принципов международного права в области прав человека, включая руководящие принципы, направляющие осуществление всех прав согласно Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup>. Среди них особое значение имеют принципы недискриминации и наилучших интересов ребенка.

8. Принцип недискриминации – руководящий принцип международного права в области прав человека, применяемый к толкованию и осуществлению права на гражданство<sup>4</sup>. Он предполагает, что дети имеют право на приобретение гражданства вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья, рождения ребенка, его родителей или опекунов<sup>5</sup>. В тех случаях, когда ребенок лишен возможности получения гражданства на дискриминационных основаниях, это равнозначно произ-

<sup>2</sup> Материалы представлены Гватемалой, Египтом, Колумбией, Эквадором и омбудсменом Хорватии.

<sup>3</sup> См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 5 (2003).

<sup>4</sup> См. A/HRC/13/34, пункт 18, и A/HRC/19/43, пункт 2.

<sup>5</sup> Конвенция о правах ребенка, пункт 1 статьи 2.

волу<sup>6</sup>. Пункт 2 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует от государств предоставления женщинам равных с мужчинами прав в отношении гражданства их детей, что перекликается с обязательством, содержащимся в статьях 2 и 7 Конвенции о правах ребенка<sup>7</sup>. Кроме того, не допускается дискриминация в отношении приобретения гражданства между законными детьми и детьми, родившимися вне брака<sup>8</sup>. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 2 Конвенции о правах ребенка государства должны также защищать детей от всех форм дискриминации или наказания по признаку статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений их родителей, опекунов или членов семьи. Поэтому право ребенка на приобретение гражданства не должно затрагиваться прежними взглядами или прошлой деятельностью родителей ребенка<sup>9</sup>.

9. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, зафиксированный в статье 3 Конвенции о правах ребенка и признанный во многих других международных и региональных правовых актах о правах человека, наделяет ребенка тем правом, чтобы во всех действиях и решениях, затрагивающих ребенка, как в государственной, так и в частной сфере, первоочередное внимание уделялось наилучшему обеспечению интересов ребенка<sup>10</sup>. Этот принцип должен уважаться государствами в законодательных и административных актах в области гражданства, в том числе при осуществлении гарантий недопущения безгражданства среди детей. Как напоминал Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка в своем общем замечании по статье 6 Африканской хартии о правах и благополучии ребенка, «отсутствие у ребенка гражданства – это обычно антитеза наилучшему обеспечению интересов ребенка». Применение этого принципа, среди прочего, предполагает, что ребенок должен получить гражданство при рождении или как можно скорее после него<sup>11</sup>. Дети не могут оставаться апатридами продолжительный период времени<sup>12</sup>, равно как и с неопределенным гражданством<sup>13</sup>.

## **В. Право на гражданство применительно к детям, которые в ином случае были бы апатридами**

10. Главная цель защиты права каждого ребенка на приобретение гражданства – предотвращение ситуации, когда ребенку предоставляется меньшая защита в силу отсутствия у него гражданства<sup>14</sup>. Хотя по международному праву в области прав человека государства не обязаны предоставлять свое гражданство каждому ребенку, родившемуся на их территории, они обязаны принимать любые соответствующие меры как внутри страны, так и в сотрудничестве с другими государствами, для обеспечения того, чтобы каждый ребенок имел гражданство при рождении<sup>15</sup>. Одна из таких мер – передача гражданства ребенку, родившемуся на

<sup>6</sup> Другие примеры произвольного лишения гражданства см. A/HRC/13/34, пункт 23.

<sup>7</sup> См. CRC/C/JOR/CO/4-5. См. также A/HRC/23/23.

<sup>8</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 17 (1989) и Европейский суд по правам человека, *Дженевезе против Мальты*, 11 октября 2011 года.

<sup>9</sup> См. CRC/C/15/Add.196, пункт 29 d).

<sup>10</sup> Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013).

<sup>11</sup> См. замечание общего порядка № 17 Комитета по правам человека; CRC/C/CZE/CO/3-4; а также УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4, пункт 11.

<sup>12</sup> См. Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, *нубийские несовершеннолетние против Кении*, 22 марта 2011 года; а также УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4.

<sup>13</sup> Европейский суд по правам человека, *Меннессон против Франции*, 26 июня 2014 года.

<sup>14</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 17, пункт 8.

<sup>15</sup> Там же, см. также Конвенцию о правах ребенка, пункт 2 статьи 7.

территории государства, если в противном случае ребенок будет апатридом. Такая гарантия имеет центральное значение для системы, созданной Конвенцией о сокращении безгражданства. Региональные правовые акты также признают особую ответственность государств в отношении осуществления права на приобретение гражданства применительно к детям, родившимся на их территории<sup>16</sup>.

11. Комитет по правам ребенка рекомендовал государствам – участникам Конвенции о правах ребенка предоставлять гражданство всем детям, родившимся на его территории, которые в ином случае останутся без гражданства<sup>17</sup>. Недопустима дискриминация в отношении приобретения гражданства в силу статуса гражданства и/или безгражданства одного из родителей или их обоих<sup>18</sup>. Дети, которые в ином случае были бы апатридами, не должны лишаться возможности приобретения гражданства страны рождения в силу места жительства их самих или их родителей (см. CRC/C/NDL/CO/4, CRC/C/CHE/CO/2-4, CRC/C/TKM/CO/2-4 и CRC/C/CZE/CO/3-4)<sup>19</sup>, как и в силу их статуса бывших беженцев (см. CRC/C/CHN/CO/2) или членов коренных общин или групп меньшинств (см. CRC/C/THA/CO/2). Чтобы избежать пробелов в доступе к гражданству, статья 3 Конвенции о сокращении безгражданства требует от государств считать детей, родившихся на судне под флагом этого государства или на летательном аппарате, зарегистрированном в этом государстве, родившимися на его территории<sup>20</sup>.

12. Международное право давно гарантирует приобретение гражданства найденными (т.е. оставленными детьми, найденными на данной территории, чьи родители не известны)<sup>21</sup>. Как указывалось Комитетом по правам ребенка, обеспечение права на гражданство применительно к найденным является также требованием, прямо вытекающим из статьи 7 Конвенции о правах ребенка (см. CRC/C/FJI/CO/2-4). Эта гарантия должна не только защищать новорожденных детей, найденных брошенными, но и должна охватывать как минимум любого ребенка, который не имеет возможности передать информацию, касающуюся личности его родителей<sup>22</sup>. Конкретное обязательство такого рода также содержится в Конвенции о сокращении безгражданства, Соглашении о правах ребенка в Исламе и Европейской конвенции о гражданстве. Как считает Комитет по правам ребенка, государство должно обеспечить, чтобы в случае последующего установления родителей брошенного ребенка, оказавшихся иностранными гражданами, это не вело к утрате гражданства, если за ней может последовать безгражданство (см. CRC/C/HRV/CO/3-4).

13. Обязательства государств распространяются не только на детей, родившихся и найденных на их территории. Они также охватывают детей, которые имеют

<sup>16</sup> См. Американскую конвенцию о правах человека, Африканскую хартию прав и благополучия ребенка, Соглашение о правах ребенка в исламе, Европейскую конвенцию о гражданстве и Конвенцию Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств.

<sup>17</sup> По состоянию на сентябрь 2015 года Комитет вынес 27 таких рекомендаций. См. бюллетень «изложение фактов», опубликованный Институтом по безгражданству и социальной интеграции в сентябре 2015 года.

<sup>18</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 17 (1989), пункт 8; а также УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4.

<sup>19</sup> См. также Конвенцию о правах всех трудящихся мигрантов и членов их семей, статья 29, и УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4.

<sup>20</sup> См. также УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4.

<sup>21</sup> См. Конвенцию, регулирующую некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве, Конвенцию о сокращении безгражданства и Соглашение о правах ребенка в Исламе.

<sup>22</sup> См. Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка, общее замечание № 2, и УВКБ, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4.

другие значимые связи с данным государством (см. A/HRC/13/34). Международное право также признает предоставление гражданства ребенку, родившемуся у гражданина за рубежом, если он в противном случае стал бы апатридом. Это не только устанавливается в статье 4 Конвенции о сокращении безгражданства, но и составляет предмет обязательства, прямо вытекающего из права каждого ребенка на приобретение гражданства (см. A/HRC/25/28)<sup>23</sup>. Государства должны также обеспечивать предотвращение безгражданства среди детей после правопреемства государств<sup>24</sup>, а также в связи с международными механизмами усыновления или суррогатного материнства (CRC/C/15/Add.182, пункты 36–37).

14. Как считает Комитет по правам ребенка, государство не вправе лишать ребенка его гражданства по любым основаниям вне зависимости от статуса его родителей (см. CRC/C/UKR/CO/3-4, пункт 38). В своей резолюции 26/14 Совет по правам человека настоятельно призывает государства воздерживаться от автоматического распространения утраты или лишения гражданства на иждивенцев данного лица (см. также A/HRC/25/28, пункт 24)<sup>25</sup>. Государства должны предоставить ребенку, незаконно лишенному некоторых или всех элементов его индивидуальности, необходимую помощь и защиту в целях скорейшего восстановления его индивидуальности. Должна также иметься возможность эффективной правовой защиты в связи с произвольным лишением гражданства (см. A/HRC/13/34, A/HRC/25/28 и CRC/C/DOM/CO/3-5)<sup>26</sup>.

15. Важное значение для содействия реализации права детей на гражданство имеет всеобщая регистрация рождений. Право каждого ребенка на регистрацию в момент рождения признается в качестве основного права человека, которое должно соблюдаться вне зависимости от вопроса приобретения гражданства. Документально фиксируя связь с родителями и место и время рождения ребенка, регистрация рождения также выполняет важную функцию оказания помощи детям в утверждении своего права на гражданство. В некоторых случаях отсутствие доступа к регистрации рождений прямо мешает признанию государством ребенка в качестве гражданина<sup>27</sup>. Группы, которые считаются наиболее уязвимыми для нерегистрации рождений в силу структурной дискриминации – включая не имеющих документов мигрантов, группы коренных жителей, меньшинств и кочевников, беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства, – также могут сталкиваться с большим риском оспаривания их гражданства в случае, если регистрация рождения не могла быть оформлена. Государствам необходимо уделять особое внимание обоим обстоятельствам, устраняя любые препятствия для доступа к процедурам регистрации, а также для осуществления права на гражданство применительно к детям в этих ситуациях. Государствам следует обеспечивать, чтобы регистрация рождения была бесплатной и доступной для всех детей и чтобы свидетельства о рождении выдавались всем детям, родившимся на их территории, без дискриминации и вне зависимости от гражданства или безгражданства, места жительства или иного обстоятельства правового положения родителей.

<sup>23</sup> См. также CRC/C/CUB/CO/2 и CRC/C/CAN/CO/3-4.

<sup>24</sup> Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств. См. также A/HRC/13/34.

<sup>25</sup> Материалы, представленные Францией и омбудсменом Болгарии.

<sup>26</sup> Примеры усилий по урегулированию нынешней ситуации безгражданства представлены в материалах, полученных от Азербайджана, Бахрейна, Кот-д'Ивуара и Кыргызстана.

<sup>27</sup> Материалы, представленные Ливаном и Европейской сетью по безгражданству.

### **III. Доступ детей к приобретению гражданства, в частности гражданства страны, где они родились, если в ином случае они останутся без гражданства: ныне действующие законы и существующая практика**

16. Масштабы, в которых дети имеют на практике доступ к гражданству страны, в которой они родились, если бы в противном случае они стали апатридами, остаются недостаточно изученным вопросом (см. A/HRC/25/28, пункт 28)<sup>28</sup>. Имеется недостаток надежных данных об осуществлении соответствующих гарантий, и этот пробел также очевиден в докладах государств-участников соответствующим договорным органам о правах человека, включая Комитет по правам ребенка (см. CRC/C/BLR/CO/3-4 и CRC/C/GHA/CO/3-4).

#### **A. Общее состояние гарантий применительно к детям, которые в ином случае останутся без гражданства**

17. Одна из целей Глобального плана действий УВКБ по ликвидации безгражданства к 2024 году заключается в том, чтобы все государства имели в своем законодательстве о гражданстве положения, предоставляющие гражданство детям апатридов, родившимся на их территории<sup>29</sup>. По данным УВКБ, не менее 29% всех государств в настоящее время не имеют таких положений в своем законодательстве о гражданстве, в то время как не менее чем в других 28% всех государств эти нормы недостаточны<sup>30</sup>. Это вскрывает огромный разрыв между международными обязательствами государств в области прав человека и их законодательством.

18. Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения полного соответствия законодательства всех государств их обязательствам согласно договорам о правах человека и другим договорам, касающимся защиты детей, родившихся на их территории, от безгражданства. По данным обследования законодательства о гражданстве 45 европейских стран, менее чем в половине из них – в 21 государстве – предусмотрены гарантии предоставления гражданства всем детям-апатридам, родившимся на их территории<sup>31</sup>. В Африке 12 из 55 государств предусмотрели гарантии предоставления гражданства всем детям, родившимся на их территории, которые в противном случае останутся апатридами<sup>32</sup>. На Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке, как было установлено, такие гарантии в своем законодательстве предусмотрели 2 из 17 государств<sup>33</sup>. В Северной и Южной Америке большинство государств имеют безусловный режим права почвы, предоставляя гражданство всем детям, родившимся на их территории, независи-

<sup>28</sup> Ни в одном из материалов, представленных государствами для настоящего доклада, не содержится данных о доступе к гражданству детей апатридов, родившихся на их территории.

<sup>29</sup> Эта цель конкретизирована в рамках «меры 2: обеспечить, чтобы ни один ребенок не рождался апатридом». Другие цели в рамках меры 2 включают обеспечение того, чтобы все государства включили в свое законодательство о гражданстве положение о предоставлении гражданства найденышам, а также о предоставлении гражданства детям, родившимся за рубежом, которые не имеют возможности приобретения другого гражданства.

<sup>30</sup> UNHCR, *Global Action Plan to End Statelessness 2014-2024*, November 2014, p. 9.

<sup>31</sup> Материалы, представленные Австралией (с примером такой гарантии за пределами Европы), Боснией и Герцеговиной, Мальтой, Португалией, Сербией и Словакией. См. European Network on Statelessness, *No child should be stateless*, London, September 2015.

<sup>32</sup> Bronwen Manby, "Citizenship and Statelessness in Africa: The law and politics of belonging", 2015.

<sup>33</sup> Laura van Waas and Zahra Albarazi, "A comparative analysis of nationality laws in the MENA region", Tilburg University, September 2014.

мо от того, останутся ли они в противном случае апатридами (хотя имеется исключение, касающееся детей дипломатов). Однако некоторые страны американского континента, как показало обследование, имеют законодательство, которое может считаться не в полной мере соответствующим применимым международным стандартам<sup>34</sup>.

19. Многие другие государства имеют гарантии, защищающие некоторых детей, родившихся на их территории, от безгражданства. В указанных выше обследованиях показано, что 22 из 55 африканских государств, чье законодательство было проанализировано<sup>35</sup>, и 4 из 45 европейских государств<sup>36</sup> предусмотрели минимальные меры, гарантирующие гражданство детям-апатридам, родившимся в стране.

20. Кроме того, пробелы в законодательстве о доступе к гражданству имеются применительно к детям, родившимся у граждан за рубежом и не имеющим возможности получить другое гражданство: не менее 3% всех государств не имеют таких гарантий и по меньшей мере 44% всех государств не имеют надлежащих гарантий<sup>37</sup>. Дети, родившиеся в изгнании у родителей-беженцев<sup>38</sup>, и дети мигрантов без документов<sup>39</sup> могут быть в особой степени уязвимы для безгражданства в силу практических и процедурных препятствий для получения ими гражданства своих родителей. То, что 27 стран во всем мире ограничивают право женщин на передачу своего гражданства своим детям на равных с мужчинами условиях, создает конкретные проблемы<sup>40</sup>. Во многих случаях их ограничительные законы, помимо дискриминации по признаку пола, не учитывают возможности того, что это может повлечь за собой безгражданство ребенка. В свете того, что в число стран, ограничивающих право женщин на передачу гражданства своим детям, входит ряд государств происхождения беженцев и стран с высокими масштабами трудовой эмиграции, эти законы также ведут к повышению уязвимости детей, родившихся у женщин-беженцев и мигрантов, для безгражданства<sup>41</sup>.

## **В. Общие проблемы в законодательстве и практике государств**

21. Различные правовые препятствия могут мешать детям, которые в ином случае были бы апатридами, получить гражданство. Одно из наиболее распространенных ограничений, создаваемых государствами для доступа к гражданству применительно к детям, которые в ином случае останутся апатридами, – предоставление такого доступа, но в зависимости от статуса гражданства или безгражданства родителей ребенка. Так, в половине стран Западной Африки ребенок может получить гражданство, если его родители не имеют гражданства и/или име-

<sup>34</sup> European Union Democracy Observatory on Citizenship, Global Database on Protection against Statelessness, mode S01 (Born stateless).

<sup>35</sup> B. Manby, "Citizenship and Statelessness in Africa" (см. сноску 32).

<sup>36</sup> European Network on Statelessness, *No child should be stateless* (см. сноску 31).

<sup>37</sup> УВКБ, Глобальный план действий по ликвидации безгражданства на период 2014–2024 годов. Материалы, представленные ведомством омбудсмена Парагвая.

<sup>38</sup> См. Zahra Albarazi and Laura van Waas, *Statelessness and Displacement*, scoping paper (Norwegian Refugee Council and Tilburg University, 2015); and Amit Sen and Charlie Dunmore, "Born in exile, Syrian children face threat of statelessness", UNHCR 4 November 2014.

<sup>39</sup> Материалы, представленные Платформой международного сотрудничества по проблеме мигрантов без документов (ПИКУМ).

<sup>40</sup> УВКБ, Глобальный план действий по ликвидации безгражданства на период 2014–2024 годов. Материалы, представленные Глобальной компанией за равенство прав гражданства.

<sup>41</sup> УВКБ, Гендерное равенство, законы о гражданстве и безгражданство, справочная записка, 2015 год.

ют неизвестное гражданство<sup>42</sup>. То же касается 11 стран Европы<sup>43</sup> и некоторых государств других регионов<sup>44</sup>. Такой подход к выработке гарантий, необходимых для предотвращения безгражданства детей, проблематичен, поскольку он не учитывает возможности того, что родитель или родители ребенка имеют гражданство, но не могут передать его ребенку. Такой подход может также считаться противоречащим соответствующим международно-правовым актам в области прав человека, которые прямо устанавливают право каждого ребенка на приобретение гражданства.

22. Другое распространенное ограничение, встречающееся в законодательстве, – предоставление гражданства ребенку, родившемуся на территории государства, который в противном случае был бы апатридом, в зависимости от соблюдения определенных требований к месту жительства: применение такой гарантии может быть связано с тем требованием, чтобы ребенок и/или родители были законными или в некоторых случаях постоянными жителями на данной территории<sup>45</sup>. В силу этого требования соответствующая гарантия не распространяется на некоторых детей-апатридов, что не соответствует международным принципам в области прав человека – принципам недискриминации и наилучшего обеспечения интересов ребенка.

23. Многие государства предоставляют гражданство ребенку, родившемуся на их территории, который в ином случае был бы апатридом, в автоматическом порядке. Благодаря этому в соответствии с наилучшими интересами ребенка право на гражданство осуществляется сразу в момент рождения. В других государствах ребенок (или его родители от имени ребенка) должны обращаться за получением гражданства, и в этом случае с этим могут быть связаны процедурные условия. Это может создать препятствия для доступа ребенка к гражданству, в особенности там, где ребенок должен представить некоторые документы, которые он может и не получить в силу своего правового статуса. Может потребоваться свидетельство о рождении; кроме того, может потребоваться законное жительство как условие регистрации рождения, и это помешает ребенку, у которого не имеется – или у родителей которого не имеется – статуса законного мигранта в стране, получить доступ к гражданству<sup>46</sup>.

24. В отсутствие особых мер по выявлению случаев безгражданства среди детей ребенку или его родителям может потребоваться представить документы, которые в силу самих обстоятельств и характера безгражданства трудно или невозможно получить, такие как справка дипломатического представительства или консульского отделения, удостоверяющая, что ребенок не приобрел гражданства своих родителей<sup>47</sup>. С этим связана проблема отсутствия во многих странах процедуры определения безгражданства, которая разрешала бы апатридам, находящимся на территории страны, считаться таковыми и избавляла бы их от чрезмерного бремени, связанного с получением гражданства их детьми, родившимися в этой стране<sup>48</sup>. Кроме того, представление необходимых документов может быть проблематичным для детей-беженцев, для которых контакт с консульскими властями своего государства происхождения может быть сопряжен с серьезными

<sup>42</sup> Bronwen Manby, “Nationality, Migration and Statelessness in West Africa. A study for UNHCR and IOM”, June 2015.

<sup>43</sup> European Network on Statelessness, *No child should be stateless* (см. сноску 31), p. 15.

<sup>44</sup> Материалы, которые представили Казахстан и Республика Корея.

<sup>45</sup> Это касается 14 государств Европы. См. также European Network on Statelessness, *No child should be stateless* (см. сноску 31), p. 16.

<sup>46</sup> Материалы, представленные Центром юридических ресурсов Южной Африки.

<sup>47</sup> Материалы, представленные Коста-Рикой.

<sup>48</sup> Все большее число государств имеет специальную процедуру определения безгражданства, а другие государства создают такие процедуры.

рисками. Государства должны обеспечить, чтобы особые требования не затрудняли доступа к гражданству для детей, которые в ином случае были бы апатридами, в частности применительно к ситуации таких уязвимых групп, как дети беженцев или мигрантов без документов.

25. Даже там, где законодательство прямо не требует от ребенка и его родителей представления в конкретной форме доказательств, подтверждающих безгражданство ребенка, отсутствие надлежащей системы выявления случаев безгражданства может служить серьезным препятствием для действительного осуществления права каждого ребенка на приобретение гражданства. Гражданство ребенка может считаться соответствующим государством «неизвестным» или «уточняемым», или же им может приписываться гражданство, которого у них на самом деле нет, и таким образом гарантия, обеспечивающая гражданство ребенку-апатриду, будет неприменима<sup>49</sup>. В результате ребенок может оказаться в юридическом вакууме, и эта ситуация может продолжаться годами, даже во взрослом возрасте. Это может повлечь за собой отрицательные последствия для установления личности ребенка<sup>50</sup> и не согласуется с наилучшим обеспечением интересов ребенка.

26. Возникли и другие вопросы, препятствующие приобретению гражданства детьми. Так, дети не имеющих документов мигрантов и представителей коренных народов не могут получить гражданство в соответствии с режимами права почвы. Имеются также проблемы взаимодействия между регламентациями о гражданстве и другими отраслями законодательства и областями административной практики, такими как записи актов гражданского состояния или брачное право<sup>51</sup>, в связи с международным коммерческим суррогатным материнством, а также применительно к детям однополых пар<sup>52</sup>. Государства и правозащитные механизмы должны и далее уделять внимание всем соответствующим законам и практике, взаимодействующим с осуществлением права каждого ребенка на приобретение гражданства и оказывающим влияние на осуществление этого права, а не только тем, которые прямо касаются регулирования гражданства.

#### **IV. Влияние произвольного лишения гражданства на пользование детьми правами человека**

27. Произвольное лишение детей гражданства само по себе является нарушением прав человека, возможным и наиболее крайним проявлением которого является безгражданство. Основу международного права в области прав человека составляет не гражданство лица, а достоинство, в равной мере присущее всем людям. Однако на практике те, кто пользуется правом на гражданство, имеют больший доступ к пользованию различными другими правами человека. Ключевые политические права, такие как право голоса или право избрания, или выполнение определенных публичных функций, которое может быть зарезервировано за гражданами страны<sup>53</sup>, не согласуются с этим тезисом, будучи примерами прав человека, на которые человек без гражданства обычно не может претендовать.

<sup>49</sup> European Network on Statelessness, *No child should be stateless* (см. сноску 31), p. 17.

<sup>50</sup> См. *Меннессон против Франции*.

<sup>51</sup> Материалы, представленные Исламской Республикой Иран.

<sup>52</sup> См. *Меннессон против Франции*. Материалы, представленные Европейской сетью по безгражданству.

<sup>53</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25.

Все другие права человека должны осуществляться всеми людьми, в том числе детьми, произвольно лишенными своего гражданства<sup>54</sup>.

28. Не имеется юридических оснований для того, чтобы государства, произвольно лишившие ребенка его гражданства, могли оправдывать отказ ребенку в других правах человека ставшим результатом этого безгражданством. Однако вновь и вновь из-за того, что общество не замечает детей-апатридов, нарушение их прав остается без внимания<sup>55</sup>.

29. Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка в своем общем замечании по статье 6 Африканской хартии прав и благополучия ребенка заявил, что общее негативное воздействие безгражданства на детей нельзя преувеличить. «Хотя это всегда не их вина, дети-апатриды часто наследуют неясное будущее... сложностей для свободных поездок, сложностей в доступе в необходимых случаях к процедурам правосудия, а также ситуаций, в которых они оказываются в юридическом вакууме, не защищенными от высылки из своей страны. Особенно серьезные последствия безгражданства для детей имеются при осуществлении ими своих социально-экономических прав, таких как доступ к медицинскому обслуживанию и образованию». Другие проблемы, препятствующие пользованию правами человека, с которыми сталкиваются дети-апатриды, включают получение свидетельства о рождении и других форм правовых и удостоверяющих личность документов, а также возможность получения социального вспомоществования. Кроме того, дети-апатриды могут быть уязвимы для произвольного и длительного заключения и, в некоторых случаях, для эксплуатации и жестокостей<sup>56</sup>.

30. Как отмечалось выше, закрепленный во всех основных международно-правовых актах о правах человека принцип недискриминации и принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, закрепленный в статье 3 Конвенции о правах ребенка, служат руководящими принципами осуществления прав ребенка. Наиболее распространенное отрицательное последствие безгражданства с точки зрения прав человека – продолжающееся нарушение их права не подвергаться дискриминации и продолжающееся игнорирование их наилучших интересов. Такая ситуация в свою очередь отрицательно влияет на пользование ими всеми другими правами человека.

## **А. Право на личность**

31. С правом на гражданство теснейшим образом связано право на индивидуальность<sup>57</sup>. Статья 8 Конвенции о правах ребенка требует от государств уважения прав ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи. Произвольное лишение гражданства отнимает от ребенка один из важнейших элементов его индивидуальности и препятствует реализации других аспектов личности ребенка. Связь между произвольным лишением ребенка гражданства и отрицанием других аспектов личности ребенка, а также воздействие этого на пользование другими правами человека рассматривалась Межаме-

<sup>54</sup> Международное право допускает определенные ограничения прав неграждан, например в связи со свободой перемещения или правом на труд. В силу этого апатриды, не имеющие гражданства, оказываются в неблагоприятном положении. Тем не менее такого рода ограничения должны толковаться так, чтобы избежать подрыва основополагающего запрета дискриминации (см. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 30, CERD/C/64/Misc.11/Rev.3, пункт 2).

<sup>55</sup> Материалы представлены Управлением уполномоченного по правам человека Никарагуа.

<sup>56</sup> UNCHR, *I am here, I belong* (см. сноску 1), р. 18.

<sup>57</sup> Материалы, представленные Эквадором.

риканским судом по правам человека, заявившим, что, не предоставив детям гражданства, соответствующее государство создало для них «ситуацию крайней уязвимости» и что оно «нарушило их право на гражданство, а также другие права, а именно право на юридическую правосубъектность, а также имя и право на равную защиту, все из которых связаны с правами ребенка»<sup>58</sup>.

32. Регистрация рождений, защищаемая в статье 7 Конвенции о правах ребенка, — одно из средств, с помощью которых право ребенка на индивидуальность получает сохранение и признание. Дети без гражданства, в частности дети родителей-апатридов, чаще сталкиваются с правовыми и практическими препятствиями в доступе к регистрации рождений. Они также сталкиваются с препятствиями в получении ряда других юридических документов<sup>59</sup>.

33. Цель 16.9 Целей устойчивого развития — обеспечить к 2030 году правосубъектность для всех, включая регистрацию рождений. Произвольное лишение детей гражданства оказывается серьезным препятствием на пути к достижению этой задачи, которая не будет полностью осуществлена, если статьи 7 и 8 Конвенции о правах ребенка не будут повсеместно уважаться и выполняться, а безгражданство среди детей не будет искоренено.

## **В. Право на образование**

34. Статья 28 Конвенции о правах ребенка и статья 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах защищают право каждого ребенка на образование. Они гарантируют бесплатное и обязательное начальное образование для всех и устанавливают ряд стандартов, касающихся образования более высоких ступеней. Как Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, так и Комитет по правам ребенка признавали, что ни негражданство, ни безгражданство не должны затрагивать пользование правом на образование<sup>60</sup>. Одно из наиболее часто упоминаемых последствий безгражданства для детей — это, однако, то препятствие, которое оно создает для их доступа к образованию<sup>61</sup>. Как отмечалось Генеральным секретарем в предыдущем докладе о произвольном лишении гражданства, трудности, с которыми сталкиваются дети-неграждане в доступе к образованию, косвенным, однако, самым непосредственным образом связаны с их негражданством (A/HRC/19/43, пункт 37). Препятствие для образования также играет серьезную роль, ограничивая возможности трудоустройства детей-апатридов, когда те становятся взрослыми.

## **С. Право на наивысший достижимый уровень здоровья**

35. Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закрепляет право на здоровье. Сходным образом, в статье 24 Конвенции о правах ребенка предусмотрены обязательства государств признавать

<sup>58</sup> Дело *детей Йин и Босико против Доминиканской Республики*, Межамериканский суд по правам человека, постановление от 8 сентября 2005 года.

<sup>59</sup> Материал, представленный Независимой комиссией по правам человека Афганистана.

<sup>60</sup> См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999), подпункт b) пункта 6; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 6 (2005), пункт 41. См. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, замечание общего порядка № 30, пункт 30; A/HRC/14/25 и A/HRC/17/29 и Corr.1); а также Конвенцию, касающуюся статуса лиц без гражданства, статья 22.

<sup>61</sup> См. A/HRC/19/43, пункт 36. См. также E/C.12/1/Add.24, пункт 8; E/C.12/1/Add.103, пункты 24 и 45; CRC/C/15/Add.99, пункт 16; CRC/C/15/Add.131, пункты 47 и 49; CRC/C/15/Add.185, пункт 27; CRC/C/15/Add.203, пункт 36; CRC/C/15/Add.244, пункт 53; и CRC/C/15/Add.254), пункт 37.

право ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья. Как указывает Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, государства обязаны уважать право на здоровье, в частности воздерживаясь от отказа или ограничения в равном доступе всем, в том числе заключенным или содержащимся под стражей лицам, меньшинствам, лицам, ищущим убежища, и мигрантов с неурегулированным статусом<sup>62</sup>, а любая дискриминация в доступе к здравоохранению запрещается Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2000/4, пункт 18). Несмотря на эти положения, дети без гражданства часто сталкиваются с дискриминацией в пользовании этим правом. Свыше 30 государств требуют документы для лечения ребенка в медицинском учреждении. Не менее чем в 20 государствах дети без гражданства не могут на законном основании получить прививку<sup>63</sup>. Не имеющие гражданства дети-рома в Европе лишены доступа к государственными педиатрическим услугам или к санитарному просвещению для детей. Дополнительные факторы, такие как ограничение передвижения, высокие медицинские расходы для неграждан и дискриминация, препятствуют осуществлению детьми-апатридами права на здоровье<sup>64</sup>.

#### **D. Право на семейную жизнь**

36. Статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает право каждого человека на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в частную и семейную жизнь. Статья 23 признает, что семья имеет право на защиту со стороны общества и государства. Статьи 7, 9, 10, 16 и 18 Конвенции о правах ребенка предусматривают, что государство должно обеспечить, чтобы право ребенка на семейную жизнь было сохранено и защищено. Произвольное лишение гражданства детей может оказывать отрицательное воздействие на пользование этими правами, усугубляемое к тому же ограничениями права на въезд на территорию государства или пребывания на этой территории (A/HRC/19/43, пункт 21). Комитет по правам человека вынес решение, в соответствии с которым постановление о депортации, принятое в отношении обоих не имевших гражданства родителей ребенка, является нарушением прав, касающихся защиты семьи и ребенка (CCPR/C/72/D/930/2000, приложение). Сходным образом, Европейский суд по правам человека постановил, что непризнание юридической связи между родителями и их суррогатными детьми и лишение гражданства детей равносильно нарушению права детей на семейную жизнь<sup>65</sup>.

#### **E. Свобода перемещения**

37. Статья 13 Всеобщей декларации прав человека и статья 12 Международного пакта о гражданских и политических правах гарантируют свободу перемещения всех людей, включая детей. Отсутствие документов, в частности невозможность получения паспортов, и в некоторых случаях введение ограничений на перемещение меньшинств-апатридов подрывают пользование детьми-апатридами свободой передвижения. Как отмечал Генеральный секретарь, лица, произвольно лишённые гражданства, могут столкнуться с серьезными ограничениями своих возможностей перемещения и выбора места жительства, если из-за лишения их

<sup>62</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000) (E/C.12/2000/4), пункт 34; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 15 (2013) (CRC/C/GC/15), пункт 8.

<sup>63</sup> UNHCR, *I Am Here, I Belong* (см. сноску 1), п. 12.

<sup>64</sup> Ibid.

<sup>65</sup> См. *Меннессон против Франции*.

государством своего гражданства они оказались в неурегулированной ситуации в плане страны жительства (A/HRC/19/43, пункт 8).

## **Е. Право на достаточный уровень жизни**

38. Статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признает право каждого на достаточный уровень жизни для себя и своей семьи. Статья 27 Конвенции о правах ребенка предусматривает право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Отрицательное влияние произвольного лишения гражданства на перспективы жизни родителей и, таким образом, уровень жизни всей семьи, включая детей, может быть велико. Большинство детей без гражданства живут в бедности<sup>66</sup>, что еще более усугубляется в ситуациях межпоколенческого безгражданства, когда в силу дискриминационного отношения произвольное лишение гражданства происходит из поколения в поколение.

## **Г. Защита от экономической эксплуатации**

39. В соответствии со статьей 32 Конвенции о правах ребенка государства должны защищать всех детей от экономической эксплуатации и от выполнения работы, опасной для детей или препятствующей их образованию. Дети-апатриды, которые лишены доступа к образованию, не имеют документов и живут в бедности, часто лишены выбора и вынуждены заниматься опасной работой в условиях эксплуатации<sup>67</sup>. Что важно, по достижении совершеннолетия лица без гражданства часто не имеют доступа к экономической активности по тем же самым основаниям<sup>68</sup>.

## **Н. Торговля детьми**

40. Статья 35 Конвенции о правах ребенка требует от государств применять меры по предотвращению похищения, продажи или контрабанды детей с любой целью и в любой форме. Произвольное лишение детей гражданства может, однако, повышать их уязвимость для торговли<sup>69</sup>. Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка в своем общем замечании по статье 6 Африканской хартии о правах и благополучии ребенка указал, что дети, не имеющие свидетельства о рождении или гражданства, в большей степени уязвимы для таких злоупотреблений, как сексуальная эксплуатация, торговля людьми и вербовка в вооруженные силы. Дети, произвольно лишенные своего гражданства и вынужденные спасаться от преследования, уязвимы в наибольшей степени<sup>70</sup>.

<sup>66</sup> См. UNHCR, *Under the Radar and Under-protected*, Geneva, 2012, p. 9. Материал, представленный Ливаном.

<sup>67</sup> Ibid. См. также UNHCR, *I am here, I belong*.

<sup>68</sup> UNHCR, *I am here, I belong* (см. сноску 1).

<sup>69</sup> Резолюция 26/14 Совета по правам человека, пункт 9. См. также материал, представленный ведомством уполномоченного по правам человека Никарагуа.

<sup>70</sup> Материал, представленный Всемирной христианской солидарностью.

## **I. Свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и свобода от произвольного лишения свободы**

41. Пункт а) статьи 37 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что ни один ребенок не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания<sup>71</sup>. Пункт б) статьи 37 предусматривает, что ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом<sup>72</sup>. Несмотря на эти правовые нормы, дети-апатриды в ситуации миграции или принудительного перемещения более уязвимы для произвольного и длительного иммиграционного задержания, поскольку отсутствие у них гражданства исключает возможность их высылки в страну в разумный период времени. Такое задержание может считаться нарушением как свободы от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения<sup>73</sup>, так и свободы от произвольного лишения свободы<sup>74</sup>. Как считает Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов, дети, находящиеся в иммиграционном задержании, часто будут травмированы и с трудом смогут понять, почему они были «наказаны», хотя они не совершили никакого преступления (A/HRC/20/24, пункт 38). Сходным образом Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания пришел к выводу, что даже самые краткие периоды заключения могут подрывать психологическое и физическое благополучие ребенка и ставить под угрозу его когнитивное развитие. Дети, лишенные свободы, подвергаются повышенному риску депрессии и тревожных состояний и часто демонстрируют симптомы посттравматического стрессового расстройства (A/HRC/28/68, пункт 16).

## **V. Выводы и рекомендации**

42. Международное право в области прав человека гарантирует каждому ребенку право на приобретение гражданства и запрещение произвольного лишения гражданства. Государства должны обеспечить, чтобы их законодательство устанавливало гарантии, касающиеся права всех детей на приобретение гражданства. Это включает гарантии, обеспечивающие детям, родившимся на территории государства, которые в ином случае останутся апатридами, и детям, родившимся за рубежом у граждан, которые в ином случае останутся лицами без гражданства, возможность получения гражданства. Государствам следует также принять положение о приобретении гражданства найденными детьми, родившимися на судах и самолетах, в соответствии с международными стандартами. Государствам далее необходимо обеспечить, чтобы эти гарантии допускали приобретение гражданства детьми, которые в ином случае останутся апатридами, как можно скорее после рождения.

<sup>71</sup> См. также Всеобщую декларацию прав человека, статья 5, и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7.

<sup>72</sup> См. также Всеобщую декларацию прав человека, статья 3, и Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 9.

<sup>73</sup> Европейский суд по правам человека неоднократно признавал, что даже краткосрочное задержание детей-мигрантов является нарушением запрета пыток и других видов жестокого обращения: см. *Попов против Франции*, постановление от 19 января 2012 года; *Рахими против Греции*, постановление от 5 апреля 2011 года; *Мубиланзила Майека и Каники Митунга против Бельгии*, постановление от 12 октября 2006 года.

<sup>74</sup> См. CCPR/C/59/D/560/1993 и CCPR/C/76/D/900/1999.

43. Пробелы в законодательстве государств, материальных или процессуальных условиях, необходимых для пользования этими гарантиями, а также дискриминация, — таковы некоторые из главных препятствий для получения гражданства детьми, которые в ином случае останутся апатридами. Государствам следует обеспечить, чтобы полноценные гарантии предупреждения безгражданства были закреплены в их законодательстве и действенным образом соблюдались на практике, не сопровождаясь необоснованными условиями.

44. Хотя государства могут определять нормы доступа к гражданству по своему усмотрению, такие нормы должны соответствовать принципам международного права, в частности наилучшего обеспечения интересов ребенка и недискриминации. Ныне действующее право и нынешняя практика демонстрируют, что систематическая и укоренившаяся дискриминация по таким основаниям, как гендер, раса, вероисповедание, этническое и национальное происхождение, миграционный статус, инвалидность и политические убеждения, по-прежнему вызывают произвольное лишение гражданства детей, подрывая их юридическую индивидуальность и пользование другими правами человека. В этой связи государствам следует отменить законы и практику, которые лишают детей гражданства на дискриминационных основаниях. Государствам следует также рассмотреть последствия иммиграции и перемещения беженцев в плане возможного доступа детей из числа беженцев, просителей убежища или мигрантов к гражданству, а также предусмотреть соответствующие гарантии.

45. Отсутствие регистрации рождения также может создать риск безгражданства. Государствам следует выполнять свои международные обязательства в области прав человека, регистрируя рождение каждого ребенка вне зависимости от гражданства или безгражданства либо правового статуса ребенка или родителей ребенка. Государствам следует обеспечить, чтобы удостоверение личности, включая гражданство, там, где оно необходимо, имелось у всех детей.

46. Произвольное лишение гражданства ставит детей в ситуацию повышенной уязвимости для нарушений прав человека. Государствам следует обеспечить, чтобы таким детям не было отказано в пользовании другими правами человека. Они не должны подвергаться дискриминации по признаку безгражданства или по любым иным основаниям. В частности, им следует разрешать всестороннее пользование своим правом на индивидуальность, образование, здоровье, надлежащий уровень жизни, семейную жизнь и свободу перемещения. Они также должны в любое время защищаться от грубых нарушений, включая эксплуатацию, торговлю, пытки или другое бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и произвольное лишение свободы.

47. В тех случаях, когда дети в нарушение международного права были лишены своего гражданства и оказались апатридами, государства должны обеспечить наличие действенных и надлежащих правовых средств защиты, включая восстановление гражданства.

48. Генеральный секретарь призывает государства в полной мере сотрудничать с такими международными инициативами, как Глобальная кампания УВКБ по ликвидации безгражданства, и соблюдать свои обязательства согласно Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цель 16, задача 9, которая требует от государств обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, и цель 5, которая касается гендерного равенства.

49. Генеральный секретарь призывает государства присоединиться к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, если они еще не сделали это, а также выполнять их положения.

---