



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 February 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Форум по вопросам предпринимательской
деятельности и прав человека
Третья сессия
1–3 декабря 2014 года

Резюме дискуссий на Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, подготовленное Председателем Мо Ибрагимом

Резюме

В настоящем документе, подготовленном в соответствии с резолюциями 17/4 и 26/22 Совета по правам человека, излагается резюме обсуждений на третьем ежегодном Форуме по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, состоявшемся 1–3 декабря 2014 года. Он содержит краткий обзор структуры этого мероприятия и официальной работы, и его следует рассматривать в качестве исполнительного резюме, дополняемого сессионными концептуальными записками, текстами полученных заявлений, письменных представлений и видеозаписями заседаний, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Форума.

GE.15-01509 (EXT)



* 1 5 0 1 5 0 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Участие	6–7	4
III. Изложение программы	8	5
IV. Общие соображения относительно работы Форума	9	6
V. Первое пленарное заседание	10–26	7
A. Приветственные заявления	10–15	7
B. Основные доклады и группа высокого уровня: мнения руководителей относительно предпринимательской деятельности и прав человека: рассмотрение основных глобальных проблем – дальнейшие действия	16–22	8
C. Дискуссия высокого уровня: глобальные перспективы в области предпринимательской деятельности и прав человека: основные темы, факторы, тенденции, проблемы	23–25	9
D. Эффективные стратегии – в центре внимания затронутых заинтересованных сторон и активистов	26	10
VI. Тематический цикл I: укрепление государственной политики в области предпринимательской деятельности и прав человека посредством национальных планов действий и других мер	27–37	10
A. Представление рекомендаций в отношении национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов и мнения заинтересованных сторон	27–29	10
B. Роль государства в создании подотчетного рынка: решение ключевых вопросов политики	30–33	11
C. Активизация усилий в области предпринимательской деятельности и прав человека: роль международных и региональных организаций	34–37	12
VII. Тематический цикл II: соблюдение на практике: прогресс и трудности в области обеспечения ответственности корпораций за соблюдение прав человека	38–43	14
A. Включение Руководящих принципов в процедуры принятия решений и процессы	40–41	14
B. Применение Руководящих принципов с учетом местных условий	42–43	15
VIII. Тематический цикл III: обсуждение вопросов доступа к средствам правовой защиты	44–58	17
A. Практические и правовые проблемы, связанные с обеспечением ответственности корпораций за причастность к грубым нарушениям прав человека	45–48	17
B. Определение возможных вариантов координации и регулирования международных усилий с целью решения проблем обеспечения доступа к средствам правовой защиты	49–52	18

C.	Подходы к устранению финансовых препятствий, затрудняющих доступ к механизмам судебной правовой защиты.....	53–54	20
D.	Оперативные механизмы рассмотрения жалоб в условиях повышенного риска: дилеммы и новая практика	55–58	21
IX.	Тематический цикл IV: применение Руководящих принципов в рамках глобального управления	59–75	22
A.	Дискуссия высокого уровня: укрепление связей между глобальной экономической архитектурой и повесткой дня в области предпринимательской деятельности и прав человека	59–63	22
B.	Руководящие принципы и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций.....	64–69	24
C.	Цели в области устойчивого развития, предпринимательская деятельность и права человека	70–75	25
X.	Тематический цикл V: Обсуждение передовых видов практики	76–80	26
A.	Эффективное участие заинтересованных сторон в обеспечении надлежащего соблюдения прав человека.....	76–77	26
B.	Что могут сделать государства, деловые круги, гражданское общество и Организация Объединенных Наций для поддержки и защиты правозащитников, занимающихся вопросами обеспечения ответственности и подотчетности корпораций?	78–80	27
XI.	Другие параллельные мероприятия	81–93	29
XII.	Заключительное пленарное заседание: стратегии будущей деятельности и последующие шаги по созданию глобального режима в области предпринимательской деятельности и прав человека.....	94–99	31

I. Введение

1. В своей резолюции 17/4 Совет по правам человека постановил учредить ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Форум был создан для обсуждения тенденций и вызовов в деле осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение)¹, содействия налаживанию диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп, а также выявления передовой практики.

2. Третий ежегодный Форум состоялся в Женеве 1–3 декабря 2013 года.

3. В соответствии с резолюцией 17/4 Председатель Совета по правам человека назначил Председателем Форума Мо Ибрагима, отвечавшего за подготовку настоящего резюме, которое будет распространяться среди членов Рабочей группы и участников Форума.

4. В рамках подготовки к проведению Форума Рабочая группа просила заинтересованные стороны предлагать темы для обсуждения на двух параллельных заседаниях Форума. Было получено более 70 представлений. В соответствии с программой Форума было проведено 39 параллельных заседаний, организованных внешними заинтересованными сторонами, а также 20 пленарных и параллельных заседаний под руководством Организации Объединенных Наций. Несколько параллельных сессий, проходивших при содействии внешних организаций, были организованы в сотрудничестве с Рабочей группой.

5. Расширение сферы охвата и масштаба мероприятия во многом стало возможным благодаря щедрому пожертвованию правительства Норвегии, а также содержательному и организационному вкладу многочисленных неравнодушных участников из всех групп заинтересованных сторон.

II. Участие

6. Уникальный многосторонний характер Форума определен резолюцией 17/4, в которой Совет по правам человека предусматривает, что Форум должен быть открыт для участия представителей соответствующих заинтересованных сторон, секторов и дисциплин, включая государства, механизмы и структуры Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, региональные организации и механизмы, национальные правозащитные учреждения, предприятия и ассоциации, профессиональные союзы, ученых и экспертов, представителей коренных народов и неправительственных организаций (НПО), а также затронутых заинтересованных сторон.

¹ См. также *Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"* (Нью-Йорк и Женева, 2011 год).

7. Показатели участия всех групп заинтересованных сторон и число представленных стран были выше, чем в предыдущие годы. По оценке Форум посетили более 2 000 человек из более чем 130 стран². Разбивка зарегистрированных участников приводится в нижеследующей таблице. Мужчины и женщины были представлены в равной степени.

Регистрация по категории заинтересованных сторон

Представители академических кругов	185
Коммерческие предприятия	168
Деловые/промышленные ассоциации	67
Организации гражданского общества (аккредитованные при ЭКОСОС)	478
Организации гражданского общества (не аккредитованные при ЭКОСОС)	370
Консультанты	68
Юридические фирмы	38
Многосторонние инициативы	30
Национальные правозащитные учреждения	53
Профессиональные ассоциации	15
Представители государств	265
Профсоюзы	16
Организация Объединенных Наций/неправительственные организации	94
Прочие	107

III. Изложение программы

8. Форум был посвящен теме "Глобальный подход к содействию предпринимательской деятельности и соблюдению прав человека: согласованность, приверженность и подотчетность". На пленарных заседаниях основное внимание уделялось обсуждению мнений руководителей относительно повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в контексте современных глобальных тенденций, а также путей расширения применения Руководящих принципов в целях защиты прав человека и достоинства всех людей в условиях глобальной экономики. В рамках тематических сегментов были рассмотрены такие главные стратегические вопросы, как роль государственной политики и национальных планов действий, достигнутый прогресс и проблемы, стоящие перед компаниями, в деле осуществления принципа корпоративной ответственности за соблюдение прав человека как в области политики, так и на практике, повышение уровня подотчетности и расширение доступа к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, обусловленных предпринимательской деятельностью, включение Руководящих

² Число лиц, прошедших предварительную регистрацию для участия в Форуме, составило 1 954. Некоторые базирующиеся в Женеве правительственные делегации, неправительственные организации и международные учреждения, имеющие доступ на территорию Организации Объединенных Наций, регистрацию не проходили. Не все зарегистрированные лица присутствовали на Форуме, поэтому установить точное число участников не представляется возможным.

принципов в глобальные рамки управления и примеры передового опыта в обеспечении конструктивного участия заинтересованных сторон. Кроме того, в ходе нескольких параллельных заседаний был рассмотрен целый ряд основных тенденций и вопросов, касающихся конкретных прав, групп, секторов и оперативных контекстов.

IV. Общие соображения относительно работы Форума

9. Группы, принявшие участие в работе Форума, сделали ряд общих замечаний и выводов:

- правительства приступают к обзору своих законов, политики и практики с целью выявления пробелов и разработки планов действий для их устранения. Они также рассматривают возможность принятия новых нормативно-правовых мер с целью учета вопросов прав человека в корпоративной практике, в том числе посредством имеющихся у них рычагов в области закупок, нефинансовой отчетности и регулирования финансовой деятельности;
- средства правовой защиты по-прежнему малодоступны, и необходимы согласованные усилия по обеспечению доступа к правосудию тем, кто пострадал от деятельности корпораций;
- диалог становится все более содержательным. Дискуссии в целом носили конструктивный характер и были посвящены двум ключевым вопросам – предотвращению негативных последствий деятельности корпораций и обеспечению их подотчетности;
- представители деловых кругов принимают все более активное участие в дискуссиях о накопленном опыте, проблемах и уроках, извлеченных в ходе усилий по осуществлению Руководящих принципов. Свидетельством повышения активности деловых кругов также стало участие в дискуссиях руководителей ряда мировых компаний. В то же время было достигнуто общее согласие в отношении необходимости поощрения более широкого участия частного сектора, в том числе привлечения малых и средних предприятий (МСП);
- решение Совета по правам человека об учреждении межправительственной рабочей группы для разработки имеющего обязательную юридическую силу документа по правам человека и деятельности транснациональных корпораций не должно препятствовать усилиям, направленным на осуществление Руководящих принципов. Новый международный документ должен опираться на Руководящие принципы, а не подрывать их;
- в частности, неоднократно высказывалась рекомендация, в которой указывалось на необходимость осуществления регулярного и систематического процесса оценки и составления отчетности о прогрессе, достигнутом государствами и коммерческими предприятиями в деле осуществления Руководящих принципов.

V. Первое пленарное заседание

A. Приветственные заявления

10. Первое пленарное заседание прошло под руководством Председателя Форума г-на Мо Ибрагима. С приветственным словом выступили Председатель Совета по правам человека Бодлер Ндонг Элла, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Зейд Раад аль Хусейн и Председатель Рабочей группы Мишель Аддо.

11. Ораторы подчеркнули глобальный характер Форума и разнообразие состава заинтересованных сторон. Признавая, что проблемы в сфере предпринимательской деятельности и прав человека не могут быть решены в рамках какой-либо одной категории заинтересованных сторон, они подчеркнули важное значение диалога различных заинтересованных сторон и призвали участников к обсуждению новаторских форм деятельности и практических решений.

12. Председатель Совета по правам человека подчеркнул ответственность государств и деловых кругов за обеспечение осуществления Руководящих принципов.

13. Председатель Форума обратил особое внимание на важную и взаимодополняющую роль, которую различные заинтересованные стороны могут сыграть в поощрении прав человека в сфере предпринимательской деятельности. Он подчеркнул необходимость конструктивного диалога между равными партнерами, преследующими общую цель на основе взаимных интересов. Ссылаясь на личный опыт, он указал на потенциальные возможности деловых кругов обеспечивать поддержку и укреплять моральный дух общества, а также на ключевую роль гражданского общества в процессе преобразований. Настоятельно призывая уделять особое внимание достижению практических результатов, он призвал к осуществлению независимого и заслуживающего доверия процесса контроля с целью оценки и составления отчетности о прогрессе в деле осуществления Руководящих принципов.

14. Верховный комиссар по правам человека особо отметил деятельность правозащитников и их роль в повышении осведомленности об ответственности деловых кругов за соблюдение прав человека. Признавая способность деловых кругов создавать экономические возможности и предоставлять услуги, имеющие важное значение для осуществления прав человека, он также обратил внимание на потенциально серьезные негативные последствия и призвал к обеспечению большей справедливости и подотчетности. Он напомнил участникам о Бхопальской трагедии в связи с ее 30-й годовщиной.

15. Председатель Рабочей группы отметил, что работу Форума следует рассматривать в рамках общего движения за развитие предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, направленного на разработку основных элементов международного режима для достижения данной цели. В свете стоящих перед современным миром глобальных проблем в области управления он подчеркнул необходимость ликвидации законодательных пробелов, которые по-прежнему препятствуют обеспечению ответственности, и призвал к практическому осуществлению Руководящих принципов в конкретных секторах.

В. Основные доклады и группа высокого уровня: мнения руководителей относительно предпринимательской деятельности и прав человека: рассмотрение основных глобальных проблем – дальнейшие действия

16. Функции координатора заседания исполнял Марк Гюнтер (организация "В защиту устойчивого бизнеса"). В качестве основных докладчиков выступали Пол Полман (главный исполнительный директор, компания "Юнилевер"), Шаран Барроу (генеральный секретарь, Международная конфедерация профсоюзов), Хина Джилани (адвокат, Верховный суд Пакистана), а также Пол Булке (главный исполнительный директор, компания "Нестле"). В состав дискуссионной группы вошли Боб Коллимор (главный исполнительный директор, компания "Сафариком", Кения); Алехандра Анчеита (директор-исполнитель, компания "ПроДЕСК"), Идар Крейцер (главный исполнительный директор, компания "Финанс норвеж"), а также Кеес ван Баар (посол по вопросам прав человека, Нидерланды).

17. Заседание было посвящено обсуждению стратегических соображений и задач по обеспечению руководства осуществлением Руководящих принципов на глобальном уровне и более полного учета вопросов соблюдения прав человека в сфере предпринимательской деятельности.

18. В своем вступительном заявлении Пол Полман изложил принятый компанией "Юнилевер" План устойчивого образа жизни, содержащий четкое обязательство в отношении осуществления Руководящих принципов. Он выразил свою убежденность в том, что коммерческие предприятия должны выходить за рамки своего юридического обязательства не допускать причинения ущерба, а также подчеркнул, что благодаря возможностям Интернета и изменению модели потребления молодежи компании вынуждены следовать принципам более ответственного поведения.

19. Шаран Барроу особо отметила тяжелое положение трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, и более 30 млн. работников во всем мире, обращенных в рабство и подвергающихся эксплуатации со стороны частных структур. Она подчеркнула, что Руководящие принципы являются наиболее важным документом, возлагающим на корпорации ответственность за соблюдение прав человека, и заявила, что предприятия не имеют права передоверять свои обязательства в этой области.

20. Участники дискуссионной группы особо отметили четкий характер положений Руководящих принципов, касающихся ответственности компаний за соблюдение прав человека. Они призвали государства играть активную роль в разработке национальных планов действий и подчеркнули важность наличия эффективных национальных правовых систем для обеспечения доступа к правосудию. Признавая важность участия в работе Форума крупных транснациональных корпораций, обладающих мощными рычагами влияния на глобальные производственно-сбытовые цепочки, участники настаивали также на участии большего числа малых и средних предприятий, подчеркнув при этом необходимость защиты прав трудящихся во всем мире.

21. В своем заключительном выступлении Хина Джилани особо отметила главную обязанность государств защищать своих граждан от эксплуатации и ухудшения экономического положения. Она подчеркнула важность создания правовых рамок для обеспечения гражданского участия, расширения прав и возможностей женщин в экономической сфере, обеспечения доступа к инфор-

мации и необходимость создания мощной и независимой судебной системы в целях обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты.

22. В своем заключительном заявлении Пол Булке подчеркнул, что деловые предприятия должны учитывать вопросы прав человека в своей повседневной работе и единых планах деятельности, а также принимать комплексные меры по обеспечению надлежащего соблюдения прав человека. Он обратил особое внимание на важность укрепления доверия между всеми заинтересованными сторонами посредством обеспечения транспарентности и демонстрации эффективного осуществления стратегий и процедур.

С. Дискуссия высокого уровня: глобальные перспективы в области предпринимательской деятельности и прав человека: основные темы, факторы, тенденции, проблемы

23. Функции координатора заседания исполнял Георг Келл (директор-исполнитель, "Глобальный договор" Организации Объединенных Наций). Член Рабочей группы Маргарет Янгк выступила с вступительным заявлением, а затем Моника Вудли (редакционный директор, Группа по сбору данных журнала "Экономист") представила результаты проведенного обзора. В состав дискуссионной группы вошли Джаяти Гош (профессор экономики, университет им. Джавахарлала Неру), Мортен Хоглунд (государственный секретарь, министерство иностранных дел, Норвегия), Раджив Джоши (управляющий директор, компания "Би Тим"), Лиза Мисол (старший консультант по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, организация "Хьюман райтс уотч"), Эдгар Танг (управляющий директор, Группа по работе с персоналом, организационному развитию и коммуникационным технологиям, компания "Эсквел груп") и Брент Уилтон (генеральный секретарь, Международная организация работодателей).

24. Участники обсудили результаты текущих обследований и рассмотрели указанные результаты в более широком контексте макроэкономических тенденций и растущих ожиданий в отношении предпринимательской деятельности. Группа по сбору данных журнала "Экономист" представила промежуточные результаты обследования, посвященного вопросам соблюдения корпорациями прав человека. Данные свидетельствуют о том, что 85% респондентов считают, что предприниматели должны играть определенную роль в поддержке прав человека, однако у 56% компаний, по которым проводилось обследование, отсутствовали конкретные стратегии на этот счет. Участники дискуссионной группы обсудили действующие в этой области факторы и проблемы, вопросы, касающиеся выполнения государством и предпринимателями своих соответствующих функций, а также дальнейшие шаги.

25. Все участники отметили значительный прогресс, достигнутый с момента принятия Руководящих принципов; ораторы указали на возможность усиления этой позитивной тенденции и увязывания рассматриваемых вопросов с другими соответствующими повестками дня, такими как переговоры по вопросам изменения климата и повестка дня в области развития на период после 2015 года. Признавая, что просвещенные предприниматели могут выступать в качестве вдохновителей процесса преобразований в глобальном масштабе, выступающие также указали на необходимость обеспечения изменений на региональном и национальном уровнях и оказания поддержки МСП. Кроме того, они выразили сожаление по поводу сокращения пространства для деятельности гражданского общества и также выразили обеспокоенность в связи со случаями нападения на

правозащитников. Эксперты особо подчеркнули необходимость обеспечения верховенства права, подотчетности и доступа к правосудию. Ссылаясь на договорный процесс, они подчеркнули важность охвата всех компаний, а не только транснациональных корпораций.

D. Эффективные стратегии – в центре внимания затронутых заинтересованных сторон и активистов

26. Эта конкретная тема была предложена членом Рабочей группы Павелом Суляндзига. Ее обсуждение предоставило возможность непосредственно услышать голоса жертв и правозащитников. Н. Д. Джаяпракаша (Коалиция в поддержку жертв аварии на химическом заводе в Бхопале) напомнил о Бхопальской трагедии 1984 года и затронул три ключевых вопроса, касающихся, в частности, обязанности транснациональных корпораций применять одни и те же стандарты у себя в стране и за рубежом, необходимости предоставления жертвам медицинских заключений, с тем чтобы обеспечить им возможность дальнейшего лечения и получения компенсации, и создания возможности для реабилитации через систему Организации Объединенных Наций. Выступая от имени Группы коренных народов, Беттина Крус подчеркнула важность выполнения государствами своей обязанности по обеспечению защиты при участии коренных народов, в том числе посредством разработки национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов. Она отметила увеличение числа случаев привлечения к уголовной ответственности лиц, выступающих в защиту коренных народов, указала на необходимость соблюдения компаниями принципа должной заботы о правах человека, высказала озабоченность по поводу доступа к средствам правовой защиты, в том числе в случаях сексуального насилия и чрезмерного применения силы в отношении коренных народов, а также подчеркнула важность создания возможностей для участия коренных народов в рамках будущих Форумов.

VI. Тематический цикл I: укрепление государственной политики в области предпринимательской деятельности и прав человека посредством национальных планов действий и других мер

A. Представление рекомендаций в отношении национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов и мнения заинтересованных сторон

27. Тема расширения деятельности государства в сфере предпринимательской деятельности и прав человека в качестве одной из стратегических целей оставалась в центре внимания на протяжении всей работы Форума. В первый день работы Форума Рабочая группа представила руководящий документ относительно разработки национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов. Руководство было подготовлено на основе состоявшихся в 2014 году широких консультаций с участием Международного круглого стола по корпоративной ответственности и Датского института по правам человека, выступивших организаторами заседания, посвященного национальным планам действий. Рабочая группа установила четыре критерия для разработки эффективных национальных планов действий: такие планы должны быть основаны на

Руководящих принципах, учитывать конкретные условия и фактические или возможные негативные последствия деятельности корпораций для прав человека, разрабатываться в рамках всеохватных и транспарентных процессов, а также регулярно пересматриваться и обновляться.

28. Представители Международной организации труда (МОТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Рабочей группы по ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике представили замечания экспертов по данному руководству. Они подчеркнули, что национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека должны соответствовать основным международным трудовым нормам, учитывать гендерные аспекты на всех этапах и разрабатываться с привлечением широкого круга заинтересованных сторон.

29. В ходе заседания заинтересованные стороны, в том числе представители деловых ассоциаций, инвестиционного сообщества, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, призвали государства разработать национальные планы действий. Позиции правительств были изложены представителями Чили, Колумбии и Германии.

В. Роль государства в создании подотчетного рынка: решение ключевых вопросов политики

30. Функции координатора заседания исполнял Джон Моррисон (Институт по правам человека и предпринимательской деятельности). В состав дискуссионной группы входили следующие участники: Эдгардо Риверос (заместитель министра иностранных дел, Чили); Карен Дж. Ханрахан (заместитель помощника государственного секретаря, Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда, государственный департамент, Соединенные Штаты Америки); Сунь Лихуи (Китайская торговая палата импортеров и экспортеров металлов, полезных ископаемых и химических веществ); Вани Сатхисан (Международная комиссия юристов, Мьянма); Вивиан Скъяви (Международная торговая палата) и член Рабочей группы Алехандра Гуакета.

31. Координатор открыл заседание, подвергнув сомнению часто высказываемую точку зрения о том, что компании стремятся к минимальному контролю. Он отметил, что они, скорее, предпочитают ясность и предсказуемость в том, что касается правил, которым можно было бы придать более упорядоченный характер посредством принятия национальных планов действий.

32. Участники заседания обсудили два важных события, которые произошли в 2014 году: принятие правительствами Чили и Соединенных Штатов Америки решения о разработке национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и формулирование Китаем руководящих принципов для горнодобывающих компаний, действующих за рубежом. Представитель Международной комиссии юристов подчеркнула, что, хотя иностранные инвестиции, как правило, приветствуются, они не должны приводить к негативным последствиям для прав человека. Она также указала на проблему коррупции в силах безопасности и судебных органах, препятствующую эффективному выполнению государством своей обязанности по обеспечению защиты. Она отметила, что гражданское общество должно быть вовлечено в реальный диалог, и, что инвесторам необходимо действовать более активно и ответственно. Представитель Международной торговой палаты приветствовала достигнутый прогресс, свидетельством которого стало принятие рядом стран нацио-

нальных планов действий в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, и подчеркнула, что компании приветствуют такое развитие событий, поскольку эти планы призваны содействовать повышению согласованности политики, и в этой связи они должны разрабатываться в рамках открытых и всеохватных процессов. Г-жа Гуакета отметила, что к осуществлению Руководящих принципов следует привлекать министерства, отвечающие за вопросы торговли, сельского хозяйства, горнорудной промышленности, а также другие органы, в ведении которых находятся основные области экономической политики, и наряду с этим она подчеркнула важное значение координации деятельности правительств.

33. Один из вопросов, поднятых в ходе открытой дискуссии, состоял в том, каким образом изменить представление, согласно которому стандарты в области прав человека препятствуют развитию экономики и отпугивают инвесторов. Было еще раз отмечено, что национальные планы действий имеют важное значение для продвижения вперед, и, что правительствам следует направить предпринимателям четкий сигнал о том, что они должны уважать права человека посредством осуществления таких мер, как процесс государственных закупок, использование кредитов в сфере инвестиций и торговли, а также оказание поддержки НПО на различных уровнях. Также были высказаны соображения в отношении принятия мер, направленных на укрепление координации усилий между государствами и разработку показателей для оценки прогресса. Постоянный представитель Южной Африки подчеркнул необходимость постоянного уделения внимания вопросу обеспечения единообразного трансграничного подхода к регулированию деятельности корпораций. Он отметил, что, пока государства продолжают работу над национальными планами действий по осуществлению Руководящих принципов, необходимо разработать международно-правовую конвенцию с целью установления общего международного стандарта, и, что эти два направления не следует рассматривать как взаимоисключающие области деятельности.

С. Активизация усилий в области предпринимательской деятельности и прав человека: роль международных и региональных организаций

34. Функции координатора заседания исполнял член Европейского парламента Ричард Хоуитт. В состав дискуссионной группы входили следующие участники: Норма Кольедани (Межамериканская комиссия по правам человека); Салах Хаммад (Комиссия Африканского союза); Тамислав Иванчич (Европейская комиссия); Рул Ньивенкамп (Рабочая группа ОЭСР по вопросам ответственного поведения деловых кругов) и член Рабочей группы Александра Гуакета.

35. Координатор начал заседание с замечания о том, что Руководящие принципы являются неотъемлемой частью начального процесса согласования и сближения позиций в отношении создания надежной основы для регулирования предпринимательской деятельности и обеспечения соблюдения прав человека. Г-жа Гуакета отметила имеющиеся у региональных организаций возможности и рекомендовала им заручиться поддержкой своих государств-членов в деле разработки национальных планов действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и взять на себя ведущую роль в обеспечении включения Руководящих принципов в повестку дня региональных финансовых

учреждений. Она подчеркнула, что с Руководящими принципами должны ознакомиться и региональные правозащитные механизмы.

36. Внимание участников было обращено на то, что Руководящие принципы для многонациональных предприятий (издание 2011 года), принятые ОЭСР в рамках осуществления второго принципа Рамочной программы Организации Объединенных Наций, фактически обеспечивают механизмы рассмотрения жалоб и поощрения прав человека посредством использования национальных контактных центров. Необходимо добиваться дальнейшего прогресса в этом направлении, однако система ОЭСР продемонстрировала свою эффективность в конкретных ситуациях, связанных с нарушениями прав человека и трудовых прав, а также позволила уточнить требования, касающиеся проявления должной осмотрительности в отношении торговли минеральными ресурсами, добываемыми в зонах конфликтов, а также текстильного и финансового секторов. Что касается Межамериканской системы, то были особо отмечены принятие в июне 2014 года Организацией американских государств резолюции в целях поощрения диалога в контексте предпринимательской деятельности и прав человека, а также планы по проведению в январе 2015 года специальной сессии по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Европейская комиссия содействует осуществлению Руководящих принципов в рамках своей политики обеспечения социальной ответственности корпораций, отвечающей принципам Рамочной программы Организации Объединенных Наций с точки зрения понимания корпоративной ответственности предприятий за предотвращение и устранение негативных последствий своей деятельности, а также разумное сочетание мер добровольного и нормативно-правового регулирования. В том, что касается изменений в области нормативно-правового регулирования, то были особо отмечены меры по обеспечению учета вопросов прав человека в рамках требований к публичным закупкам и нефинансовой отчетности, а также предложение относительно разработки рамочного режима для минеральных ресурсов, добываемых в зонах конфликтов. На сегодняшний день восемь государств – членов Европейского союза разработали национальные планы действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека или социальной ответственности корпораций, и ожидается, что в 2015 году их число увеличится. Что касается событий в Африке, то были отмечены недавнее проведение Регионального форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, который был организован совместными усилиями Рабочей группы, УВКПЧ, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки и Комиссии Африканского союза, а также предложение о включении Руководящих принципов в учрежденную в 2011 году Африканскую архитектуру управления. В рамках этой системы управления осуществление прав человека рассматривается в качестве межсекторальной задачи, и предусматривается оказание поддержки государствам-членам, разработавшим национальные планы действий, включая содействие в осуществлении Руководящих принципов.

37. В ходе дальнейших обсуждений основное внимание было уделено работе других региональных организаций, в частности, были отмечены подготовленный Комитетом министров Совета Европы проект рекомендаций государствам-членам в области прав человека и предпринимательской деятельности, нацеленный на оказание помощи государствам-членам в осуществлении Руководящих принципов³; недавнее исследование Межправительственной комиссии по

³ См. Совет Европы, Руководящий комитет по правам человека, Редакционная группа по правам человека, Доклад третьего совещания, состоявшегося в Страсбурге,

правам человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), посвященное социальной ответственности корпораций и правам человека и дальнейшим планам в этой области; а также деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по борьбе с торговлей людьми и запрещению подневольного труда. Другие участники подчеркивали, что процесс разработки национального плана действий может быть весьма обременительным для государств и гражданского общества, и отмечали, что региональные механизмы могут сыграть определенную роль в деле создания потенциала для содействия осуществлению и согласования региональных подходов с целью проведения будущих коллегиальных обзоров государств. Было отмечено, что платформой для распространения передового опыта среди государств является Африканский механизм коллегиального обзора.

VII. Тематический цикл II: соблюдение на практике: прогресс и трудности в области обеспечения ответственности корпораций за соблюдение прав человека

38. Это заседание было организовано Рабочей группой в сотрудничестве с Глобальной инициативой предпринимателей по правам человека и Информационным центром по вопросам предпринимательства и прав человека. В рамках заседания работали две дискуссионные группы, которые рассмотрели темы: "Включение руководящих принципов в процедуры принятия решений и процессы" и "Применение Руководящих принципов с учетом местных условий".

39. Заседание открыла член Рабочей группы Маргарет Янгк. Она подчеркнула, что обеспечение обязанности корпораций уважать права человека не является формальной процедурой, и что жесткие правила корпоративных механизмов в сочетании с более мягкими элементами корпоративной культуры правозащитных структур могут способствовать решению сложной задачи создания надежной и этически приемлемой рабочей обстановки. Она приветствовала новаторский подход, которым руководствуются компании и организации гражданского общества в рамках налаживания своих отношений и объединения усилий в целях предотвращения определенных неблагоприятных последствий для прав человека в тех или иных конкретных ситуациях.

A. Включение Руководящих принципов в процедуры принятия решений и процессы

40. В первой дискуссионной группе функции координатора исполнял Марк Ходж (Глобальная инициатива предпринимателей по правам человека). В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Шейн Боладерас (компания "Би-Джи Груп"); Касуми Блессинг (компания "Ново Нордиск"); Рон Поппер (компания "АББ"), а также Жюли Валла и Питер Гербель (компания "Тоталь С.А."). Выступавшие рассказали о принятых в их компаниях подходах к включению принципов уважения прав человека в соответствующие процессы и практику. Они рассмотрели различные аспекты процесса осуществления, и бо-

Франция, 24–26 сентября 2014 года (CDDH-CORP(2014)R3, приложение III), размещен по адресу [http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Other_Committees/HR_and_Business/Documents/CDDH-CORP\(2014\)R3_en.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Other_Committees/HR_and_Business/Documents/CDDH-CORP(2014)R3_en.pdf)

лее конкретно, вопросы, касающиеся участия старшего руководства в разработке политики и обеспечении учета принципов уважения прав человека, общего корпоративного анализа рисков в области прав человека, программы создания потенциала и обучения, а также оценки эффективности механизмов рассмотрения жалоб. По итогам дискуссионного форума были сделаны следующие основные выводы и замечания:

- участие старших руководителей, в том числе главных исполнительных директоров, в значительной степени определяет эффективность подхода компании к решению вопросов соблюдения прав человека. Такое участие не должно ограничиваться разработкой политики, а должно обеспечиваться на уровне создания надлежащих систем и формирования культуры соблюдения прав человека, а также расширения возможностей взаимодействия с третьими сторонами;
- согласно Руководящим принципам компании должны выходить за рамки ограниченного комплекса прав и действий, и в настоящее время наблюдается определенная степень стандартизации механизмов управления, используемых практически работниками даже в различных отраслях;
- профессиональная подготовка и деятельность по созданию потенциала не входят в число "мягких" мер. Эффективные программы предусматривают формулирование четких задач и реалистичных ожиданий, а также требуют специальных знаний, которые могут иметь весьма технический характер. С другой стороны, профессиональная подготовка должна дополняться процессами принятия решений, в том числе в отношении вопросов или требований в области прав человека.
- в случае механизмов рассмотрения жалоб одна из главных задач состоит в обеспечении внутренней готовности к рассмотрению претензий, жалоб и обеспечению обратной связи на своевременной и всеобъемлющей основе, включая принятие решений относительно выделения бюджетных средств и времени;
- если для крупных транснациональных корпораций процесс разработки согласованного и всеобъемлющего комплекса стратегий, систем и механизмов является сложной задачей, требующей больших затрат времени, то, возможно, следует руководствоваться более разумными ожиданиями при формулировании требований для поставщиков, клиентов и деловых партнеров.

41. В качестве заключительного замечания по общим вопросам была высказана мысль о том, что на каком-то этапе отдельно взятая компания должна будет рассмотреть все аспекты корпоративной ответственности. В этой связи соблюдение корпорациями прав человека в соответствии с положениями Руководящих принципов может быть сопряжено с весьма сложным процессом организационных преобразований. В то же время компании заявляют, что этот процесс является также "искусством возможного".

В. Применение Руководящих принципов с учетом местных условий

42. Функции координатора во второй дискуссионной группе исполнял Фил Блумер (Информационный центр по вопросам предпринимательства и прав человека). В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Феликс

Поса (компания "Индитекс"); Исидор Буа (компания "ИндустриАЛЛ"); Симон Роча Пинто (компания "Вале С.А."); Ниша Вариа (организация "Хьюман Райтс Вотч"); Янн Висс (компания "Нестле"); Ник Везерилл (Международная инициатива по какао); Ирит Тамир (Оксфордский комитет помощи голодающим ("Оксфам")) и Ребекка Маккинон (компания "Классификация цифровых прав"). Представители компаний "Вале С.А." и организации "Хьюман райтс уотч" рассказали о работе с общинами в Мозамбике в целях решения проблем переселения; представители компаний "Индитекс" и "ИндустриАЛЛ" подробно остановились на вопросе о необходимости подписания совместного Глобального рамочного соглашения по вопросам, касающимся основных трудовых прав в Турции; а представители "Нестле", "МИК" и "Оксфам" рассказали о пользе совместной работы по борьбе с детским трудом и в поддержку прав женщин в Западной Африке. По итогам дискуссионного форума были сделаны следующие основные выводы и замечания:

- совместная работа, которую проводят компании и гражданское общество в целях достижения оптимальных результатов в области соблюдения прав человека на основе применения Руководящих принципов, вселяет большие надежды. Однако необходимо обеспечить гораздо более широкое сотрудничество, и об этом важно помнить при оценке достигнутого прогресса, проблем и тенденций на макро- или глобальном уровне;
- члены дискуссионной группы и многие участники форума признали, что зрелые отношения предполагают наличие определенных разногласий и споров относительно местных условий, факторов, проблем и оптимальных решений. Все стороны должны действовать добросовестно и транспарентно, и все меры должны приниматься с учетом существующих фактов и доказательств;
- участники форума приветствовали подход, которым руководствовались члены дискуссионной группы, и подчеркнули необходимость включения в программу ежегодных форумов в качестве важных элементов дискуссий следующих двух тем: 1) важное значение рассмотрения конкретных случаев и условий для формирования первоначального представления о том, в какой степени и каким образом Руководящие принципы изменяют к лучшему жизнь правообладателей, и 2) объединение усилий компаний и представителей гражданского общества, являющихся участниками конкретного разбирательства, которым хорошо известны связанные с ним обстоятельства и факты.

43. В ходе заключительного этапа заседания своими размышлениями поделились представители правительств Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Колумбии. Они подчеркнули, что правительствам надлежит сыграть важную роль в процессе поощрения предпринимательской деятельности и налаживания партнерских отношений с гражданским обществом посредством принятия соответствующих законов, консультирования, проведения форумов с участием различных заинтересованных сторон, а также посредством своего участия в этом процессе в качестве покупателя и подрядчика.

VIII. Тематический цикл III: обсуждение вопросов доступа к средствам правовой защиты

44. Одной из главных тем Форума, которую, в частности, Совет по правам человека в своей резолюции 26/22 предложил рассмотреть Рабочей группе, было расширение доступа к эффективным средствам правовой защиты в случаях причастности субъектов предпринимательской деятельности к нарушениям прав человека. Дискуссионные группы были организованы УВКПЧ в сотрудничестве с Рабочей группой. Эксперты, обсуждавшие судебные средства правовой защиты, должны были внести вклад в осуществление инициативы УВКПЧ, направленной на повышение уровня подотчетности и расширение доступа к судебным средствам правовой защиты в случаях причастности субъектов предпринимательской деятельности к серьезным нарушениям прав человека. В осуществлении этой инициативы также участвует и Рабочая группа.

A. Практические и правовые проблемы, связанные с обеспечением ответственности корпораций за причастность к грубым нарушениям прав человека

45. Функции координатора на этом заседании исполняла Анита Рамасастри (Школа права Вашингтонского университета). Со вступительным словом выступила эксперт по правовым вопросам Дженнифер Зерк в своем качестве консультанта по вышеназванной инициативе УВКПЧ. В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Альберто д'Алотто (Постоянный представитель Аргентины при Организации Объединенных Наций в Женеве); Жан-Филипп Кот (организация "Адвокаты без границ"); Дики Кунда (Община Килва, Демократическая Республика Конго); Маттиас Торнс (Международная организация работодателей) и член Рабочей группы Майкл Аддо.

46. Г-жа Зерк озвучила результаты подготовленного ею по поручению УВКПЧ исследования о реакции национальных судебных систем на сообщения о предполагаемом участии корпораций в совершении грубых нарушений прав человека. По итогам исследования был сделан вывод о том, что в настоящее время национальные системы не способны обеспечивать привлечение корпораций к ответственности. С учетом результатов проведенного исследования УВКПЧ приступило к осуществлению программы, направленной на решение выявленных проблем, связанных, в частности, с уточнением критериев юридической ответственности в различных правовых системах; определением функций и обязанностей заинтересованных государств; выяснением практики финансирования правовых исков и средств правовой защиты в рамках гражданского и уголовного права; а также проведением дополнительного исследования, посвященного проблемам, с которыми сталкиваются прокуроры национальных органов, ведущие дела о нарушениях прав человека с участием корпораций. Исследование будет завершено в 2016 году, и по его итогам государствам будут представлены рекомендации, руководящие указания и примеры передовой практики.

47. Выступления основных докладчиков позволили участникам дискуссий рассмотреть реальные ситуации с различных точек зрения, в частности, меры, принятые в отношении предполагаемой причастности корпораций к нарушениям прав человека в период диктатуры в Аргентине в 1960-е годы прошлого столетия; проблемы, с которыми сталкиваются жители общины, пострадавшей в результате аварии на шахте в Килве, Демократическая Республика Конго, при

попытках использовать средства правовой защиты в стране и за рубежом от действий компании, которая предположительно оказывала содействие военным в совершении нарушений; позицию гражданского общества относительно необходимости обеспечения надлежащей защиты жертв в случаях, связанных с грубыми нарушениями прав человека и практические проблемы, возникающие в связи с критериями доказанности в уголовных делах; а также призыв международных работодателей к расширению доступа к судебным средствам правовой защиты и изучению способов, гарантирующих принятие правительствами надлежащих мер, в том числе посредством уделения более пристального внимания деятельности правительства в рамках проведения универсального периодического обзора; применение творческого подхода к использованию принимаемыми государствами предоставляемых донорами средств; расширение доступа к средствам правовой защиты в принимающих странах, в случаях, когда речь идет о транснациональных корпорациях; а также принятие мер по сокращению масштабов неформального сектора, который служит одним из главных препятствий для доступа к любым формам официальных процедур, в том числе обладающих правовым статусом. Г-н Аддо отметил, что отсутствие общей правовой культуры является еще одним серьезным препятствием на пути обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты.

48. В ходе дальнейшего обсуждения было высказано мнение о том, что ответственность за преступления, связанные с предпринимательской деятельностью, можно было бы усилить за счет решения проблемы сокращения неформального сектора экономики, и что необходимо укреплять местные средства правовой защиты в государствах, в которых имеют место нарушения прав человека. Постоянно высказывалась мысль о необходимости более эффективного осуществления Руководящих принципов.

В. Определение возможных вариантов координации и регулирования международных усилий с целью решения проблем обеспечения доступа к средствам правовой защиты

49. Функции координатора на этом заседании исполняла Джейн Коннорс (Научно-исследовательский отдел, УВКПЧ). В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Габриэла Кихано (организация "Международная амнистия"); Ариэль Мейерштейн (Совет Соединенных Штатов по международному бизнесу) Симон Минкс (старший прокурор, Нидерланды); Иан Бинни. (адвокат, фирма "Ленцнер Слахт", а также бывший судья Верховного суда Канады) и член Рабочей группы Майкл Аддо.

50. Координатор подчеркнула, что Руководящие принципы требуют, чтобы государства последовательно устраняли правовые и практические барьеры, препятствующие доступу к средствам правовой защиты. Она обратила внимание на вопросы, касающиеся практических трудностей, связанных с деятельностью транснациональных коммерческих предприятий, а также на проблемы, с которыми сталкиваются жертвы при попытке получить доступ к средствам правовой защиты в национальных судах, включая разделение ответственности между странами базирования и принимающими государствами в обеспечении доступа к средствам правовой защиты, а также рассмотрела потенциальные модели международного сотрудничества и регулирования, которые можно было бы взять на вооружение в этой связи.

51. Члены дискуссионной группы выдвинули идеи в отношении укрепления сотрудничества между странами базирования и принимающими государствами.

Представитель организации "Международная амнистия" сослалась на исследования, которые показали, что отсутствие сотрудничества между странами базирования и принимающими государствами является одним из основных препятствий для обеспечения эффективных средств правовой защиты при нарушении прав человека с участием транснациональных корпораций. Были высказаны предложения относительно принятия таких конструктивных мер, как налаживание сотрудничества по вопросам нормативного регулирования в качестве механизма расширения спектра имеющихся средств правовой защиты и укрепления правоприменительной деятельности, связанной с обязанностью материнских компаний проявлять должную заботу и осмотрительность. В качестве одного из последующих шагов было предложено изучить нетрадиционные стратегии, включая налаживание партнерских отношений и проведение работы с гражданским обществом с целью учета интересов общин и сбора доказательств для судебных разбирательств; использование трансграничных технологических решений; а также обеспечение профессиональной подготовки и откомандирование прокуроров для работы в иностранных юрисдикциях. Было подчеркнуто, что, прежде чем принимать решение о возбуждении судебного преследования, важно понять, что получение любого юридического заключения будет сопряжено со значительными затратами времени и средств. С учетом несоответствия ресурсов, имеющихся у субъектов частного сектора и жертв (а также органов прокуратуры), было высказано мнение о том, что в некоторых случаях было бы целесообразно добиваться определенного согласия, в том числе в отношении выплаты компенсации жертвам и предоставлении информации общественности. Было подчеркнуто важное значение международного сотрудничества для сбора доказательств, а также, необходимость инвестирования средств в развитие двусторонних отношений в целях обеспечения такого сотрудничества. Участники отметили, что компании и финансовые рынки еще не разработали единые стандарты раскрытия информации о рисках и последствиях для прав человека, и что можно было бы предпринять попытку использовать последние достижения в области борьбы с коррупцией в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, и в том числе добиться изменений в общей культуре, в рамках которой ситуации, когда представителиязвимых групп населения вынуждены нести расходы в связи с негативными последствиями для прав человека, становятся неприемлемыми. Было отмечено, что правительства реагируют на политическое давление, и, что некоторые из них начинают привлекать к ответственности холдинговые компании, действующие в пределах их юрисдикций, а также создают механизмы отчетности и условия для оказания финансовой и иной поддержки. Г-н Аддо подчеркнул важное значение обеспечения согласованности в государственной политике.

52. В ходе интерактивного диалога были рассмотрены такие вопросы, как проблема коррупции в судебных органах различных стран мира; возможность установления требования о страховании деликтной ответственности и увязывания его с вопросом обеспечения доступа жертв к средствам правовой защиты; будущие рекомендации Совета Европы по осуществлению Руководящих принципов; а также отсутствие полномочий у государственных механизмов рассмотрения жалоб, таких как национальные контактные центры ОЭСР и другие учреждения, на которые возложены функции надзора за соблюдением стандартов в отношении ответственного поведения в деловой сфере.

С. Подходы к устранению финансовых препятствий, затрудняющих доступ к механизмам судебной правовой защиты

53. Функции координатора в ходе заседания исполняла Гвинн Скиннер (Юридический колледж Университета Вилламетта), а в состав дискуссионной группы вошли Ричард Миран (компания "Ли Дей"); Катрин Макдоннелл (компания "Эртрайт Интернэшнл"); Кришненду Мукерджи (фирма "Даути Стрит Чеймберс" и адвокат, защищающий публичные интересы, Гоа, Индия) и член Рабочей группы Александра Гуакета.

54. Открывая заседание, координатор обратила особое внимание на наличие обширных научных исследований по вопросу о том, как отсутствие доступа к финансированию может создавать трудности в получении доступа к услугам адвоката и лишать жертв возможности предъявлять иски. В состав дискуссионной группы входили адвокаты, защищающие публичные интересы, которые рассказали о своем опыте финансирования дел, возбужденных против корпораций в связи с их причастностью к нарушениям прав человека, а также изложили идеи относительно новых путей финансирования исков. Было особо отмечено важное значение возбуждения исков в национальных судах и судебных инстанциях принимающего государства в целях формирования соответствующей законодательной базы, и подчеркнуто, что одна из возникающих в этой связи проблем состояла в отсутствии в Индии возможности для возбуждения коллективных исков. В качестве возможных способов решения проблемы нехватки финансовых средств отмечались такие меры, как налаживание сотрудничества с неправительственными организациями, способными выделять финансовые средства для проведения судебных разбирательств; финансирование на уровне общин, когда члены соответствующей общины вносят посильные средства в общий фонд для проведения разбирательства; а также создание целевого фонда под надзором государства, предоставляющего средства для покрытия расходов в связи подачей искового заявления. Особо отмечалось, что подобные иски сопряжены с большими финансовыми расходами, поскольку они требуют проведения сложных разбирательств, иногда в иностранных судах, и сбора доказательств за пределами национальных границ, а публичное финансирование, как правило, является недостаточным, таким образом совокупность этих факторов не позволяет фирмам, представляющим публичные интересы, и небольшим юридическим фирмам принимать такие дела к рассмотрению. В Соединенном Королевстве в результате последних событий у жертв возникли дополнительные финансовые трудности. В числе потенциальных решений отмечалась возможность отказа от коллективных исков, что уже практикуется в ряде стран, а также перенос бремени доказывания в делах, возбуждаемых против материнских компаний. Одно из практических препятствий для оказания помощи жертвам состоит в отсутствии у пострадавших средств для покрытия расходов на проживание во время проведения судебного разбирательства. В ряде случаев жертвы могут быть вынуждены нести большие затраты в связи с необходимостью переселения или принятия других мер защиты свидетелей, однако возможности финансирования таких мероприятий в настоящее время ограничены. Юридические фирмы, работающие на основе оплаты по результату и участвующие в партнерской программе адвокатов, позволяющей юристам в сотрудничестве с неправительственными организациями рассматривать конкретные вопросы в рамках тех или иных дел, способны сократить издержки этих неправительственных организаций. В ходе обсуждений были выдвинуты идеи относительно использования новаторских методов финансирования, включая финан-

сирование дел, связанных с социальными последствиями, и заимствования подходов, применяемых в сфере охраны окружающей среды, где в настоящее время в отношении отраслей с высоким уровнем воздействия широко применяется практика создания компаниями обязательного гарантийного фонда для финансирования расходов по очистке и созданию трибуналов для рассмотрения дел о нарушениях прав человека.

D. Оперативные механизмы рассмотрения жалоб в условиях повышенного риска: дилеммы и новая практика

55. Функции координатора в ходе заседания исполняла член Рабочей группы Алехандра Гуакета. В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Джина Барбьери (Канцелярия советника по вопросам соблюдения/омбудсмена), Международная финансовая корпорация (МФК) и Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ); Рутгер Гетхарт (компания "Хайнекен Интернэшнл Б.В."); Анупама Мохан (компания "Статойл" и представитель ИПИЕКА, глобальной ассоциации нефтяной и газовой промышленности по экологическим и социальным вопросам); Комала Рамачандра (юрисконсульт по вопросам подотчетности); и Эванс Сихалве (Центр юридических прав и прав человека, Объединенная Республика Танзания).

56. Цель дискуссии состояла в рассмотрении вопроса о практическом применении принципов деятельности механизмов оперативного уровня в самых сложных условиях и содействии более глубокому пониманию передовой практики в соответствии с критериями, изложенными в Руководящих принципах. Координатор подчеркнула, что основой эффективного функционирования механизмов является обеспечение тесной взаимосвязи между процессами и результатами. Она указала на сложные условия, в которых приходится внедрять большинство таких механизмов, включая характеризующиеся нестабильностью географически удаленные регионы со слабыми структурами управления.

57. Общей проблемой финансируемых МФК проектов, как отметил советник по вопросам соблюдения/омбудсменов, является отсутствие доверия к механизмам рассмотрения жалоб на уровне проектов, а также отсутствие процесса консультаций и исключение из него представителей общин. Главные вопросы, возникающие в этой связи, заключаются в том, как преодолеть неравенство возможностей общины и корпоративного субъекта; повысить эффективность мониторинга и оценки посредством использования соответствующих показателей и механизмов для определения последствий и решить проблемы, связанные с использованием альтернативных методов урегулирования споров и необходимостью применения процедур эскалации. Уроки, извлеченные из проекта ИПИЕКА, в рамках которого в экспериментальном порядке были созданы механизмы рассмотрения жалоб на уровне общин, позволили сделать вывод о том, что механизмы рассмотрения жалоб должны быть неотъемлемой частью имеющихся у компаний стандартных программ надлежащего соблюдения прав человека; чем скорее будут разрешаться проблемы, тем эффективнее можно будет предотвращать эскалацию конфликтов; и наиболее серьезные дела должны передаваться на рассмотрение суда. Опыт других компаний позволил сделать вывод, что одним из показателей эффективности процедур рассмотрения жалоб также является восприятие их как объективных, закрытых и ограждающих от преследования процессов, которые, как правило, осуществляются и завершаются в течение трех месяцев. В этом случае задача состоит в обеспечении эффективного доступа к публичной отчетности, а также ее законности и прозрачно-

сти без раскрытия конфиденциальной информации компании и/или ущерба для ее стратегий осуществления конкурентоспособной предпринимательской деятельности. С позиции гражданского общества были отмечены следующие проблемы: общее отсутствие осведомленности о возможностях подачи жалоб; боязнь мести в связи с подачей жалобы и боязнь того, что подача жалобы может подорвать перспективы получения компенсации; отсутствие прав и возможностей у социальных работников компании на местах; неравенство полномочий среди представителей общин, которое негативно сказывается на эффективности и легитимности результатов урегулирования; и, в более общем плане, наличие сговора между корпоративными и государственными субъектами. Практический опыт, связанный с попытками получения доступа к средствам правовой защиты в связи с предполагаемыми нарушениями на золотом прииске "Северная Мара" в Танзании, также продемонстрировал неравенство прав и возможностей компаний и заявителей.

58. В ходе дальнейших дискуссий были рассмотрены вопросы, касающиеся таких необходимых элементов, как реституция, реабилитация, гарантии неповторения и доступ к информации. Участники подчеркивали важность обеспечения одинаковых правил для всех и укрепления потенциала общин; ключевую роль правительств в создании в первоочередном порядке благоприятных нормативно-правовых условий и пресечении злоупотреблений; необходимость нахождения приемлемых в культурном отношении способов урегулирования и недопущения признания общинами решений по принципу "это лучше, чем ничего"; а также использования несудебных механизмов, обеспечивающих уровень защиты, который обязаны гарантировать компании. В связи с вопросом обеспечения доверия к механизмам подачи и рассмотрения жалоб был проведен обзор целого ряда мер, включая использование механизмов обучения; обеспечение поддержки альтернативных процессов; защиту данных; отказ от подхода, предусматривающего нахождение единого и пригодного для всех решения; а также использование преимуществ урегулирования претензий на уровне местных общин.

IX. Тематический цикл IV: применение Руководящих принципов в рамках глобального управления

A. Дискуссия высокого уровня: укрепление связей между глобальной экономической архитектурой и повесткой дня в области предпринимательской деятельности и прав человека

59. Функции координатора в ходе заседания исполнял Майк Познер, профессор кафедры бизнеса и общества Стерновской школы бизнеса Нью-Йоркского университета. Со вступительными замечаниями выступили Паскаль Лами (почетный президент организации "Наша Европа – Институт Жака Делора" и бывший Генеральный директор Всемирной торговой организации (ВТО)) и Сильвано Мария Томази (католический архиепископ и Постоянный наблюдатель Святейшего Престола при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве). В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Хорхе Абрахао (президент, Института этоса по вопросам предпринимательства и социальной ответственности); Освальдо Л. Гратакос (вице-президент, советник по вопросам соблюдения/омбудсмен, МФК и МАГИ, Группа Всемирного банка); Айрин Хан (генеральный директор Международной организации по праву развития); Ставрос Ламбринидис (специальный представитель Европейского союза по вопро-

сам прав человека); Сандра Поласки (заместитель генерального директора по политическим вопросам, Международная организация труда (МОТ)); и Джо Свинсон (министр по вопросам в сфере занятости и делам потребителей, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

60. В своем вступительном заявлении г-н Лами указал на некоторые ограничения тематической модели международного права, используемой в настоящее время при рассмотрении вопросов прав человека и предпринимательской деятельности. Он подчеркнул целесообразность изучения взаимосвязей между торговлей, развитием, окружающей средой и правами человека и высказался в защиту не только многостороннего, но и одностороннего подхода. Он обратил внимание на недостатки нынешней вестфальской системы, основанной на принципе примата государственного суверенитета, и призвал к расширению участия гражданского общества и применению подхода, основанного на формировании коалиций.

61. Г-н Томази призвал шире использовать этический подход в предпринимательской деятельности, в рамках которого человеческое достоинство ставится выше материальной выгоды. Он отметил, что коммерческие предприятия играют решающую роль в обеспечении устойчивости в предоставлении товаров и услуг, и поэтому они должны действовать в духе социальной ответственности и, в более широком плане, в интересах общего благополучия.

62. Участники дискуссионной группы обсудили, в частности, проблему слабых национальных правительств, которые не желают или не способны защищать своих граждан от нарушений прав человека, связанных с деятельностью корпораций, и отметили, что эта проблема усугубляется, когда перед корпорациями открываются широкие инвестиционные возможности. Отмечая соответствующие обязательства государств, участники, тем не менее, выступили за принятие обязательных отраслевых стандартов вместо принимаемых компаниями добровольных принципов.

63. Используя в качестве наглядного примера аварию на фабрике "Рана Плаза", выступающие подняли вопрос об ответственности компаний в производственно-сбытовой цепочке, и отметили, что в рамках ряда инициатив с участием нескольких заинтересованных сторон, таких как "Согласие" и "Альянс", затрагивалась тема материальной ответственности за обеспечение безопасности рабочих на промышленных предприятиях. Члены дискуссионной группы сошлись во мнении о том, что главная ответственность за обеспечение безопасности на рабочем месте лежит на владельцах предприятий, и что компании-покупатели должны нести социальную ответственность и задумываться о негативных последствиях попыток извлечь максимальную прибыль для прав человека. Ораторы высказались за использование основанного на сотрудничестве государственно-частного подхода к осуществлению контроля, предоставлению отчетности и обеспечению соблюдения наряду с принятием соответствующих законодательных норм и инициатив. Говоря о важности изменений в общей культуре, участники дискуссии пришли к согласию относительно необходимости обеспечения совместной ответственности за покрытие сопряженных с такими изменениями расходов, что позволит отразить всю сложность возникающих в этой связи вопросов.

В. Руководящие принципы и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций

64. Функции координатора в ходе заседания исполняла Марта Маурас Перес (Постоянный представитель Чили при Организации Объединенных Наций в Женеве), и в состав дискуссионной группы входили следующие члены: Кайо Боржиш (компания "Конектас"); Дзидек Кедзя (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам); Виктория Таули-Корпус (Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов); Карлос Лопес (Международная комиссия юристов); и член Рабочей группы Майкл Аддо.

65. Основное внимание на заседании было уделено вопросу о способах обеспечения сотрудничества правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций с целью достижения взаимодействия при решении вопросов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека и осуществления Руководящих принципов.

66. В этой связи было упомянуто заявление Комитета по экономическим, социальным и культурным правам относительно деятельности корпоративного сектора, в котором говорится об обязанности государств добиваться от компаний надлежащего соблюдения прав человека, что является наглядным свидетельством влияния, которое Руководящие принципы оказывают на работу Комитета⁴. Было отмечено, что согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, обязательства по его соблюдению несут лишь государства, а корпорации непосредственно не связаны его положениями. Комитет подготовит замечания общего порядка по вопросу о предпринимательской деятельности и экономических, социальных и культурных правах.

67. Было также отмечено, что Рабочая группа в рамках своей деятельности могла бы дополнить работу Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов по изучению влияния торговых и инвестиционных соглашений на условия жизни коренных народов.

68. Ораторы, выступавшие от имени гражданского общества, затронули такие вопросы, как включение Руководящих принципов в универсальный периодический обзор в качестве постоянного элемента сборника документов УВКПЧ; предложение в адрес Рабочей группы относительно разработки руководящих принципов доступа к средствам правовой защиты; и подготовка руководства к Замечанию общего порядка № 16 (2013) Комитета по правам ребенка относительно обязательства государств по обеспечению защиты прав детей от последствий предпринимательской деятельности, в котором основное внимание уделяется вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

69. В ходе дальнейших дискуссий, среди прочего, были рассмотрены вопросы, касающиеся возможного взаимодействия Рабочей группы и других правозащитных механизмов; необходимости дальнейшего обсуждения характера и сферы охвата экстерриториальных обязательств государств в отношении предпринимательской деятельности и прав человека; и, в целом, важности укрепления подотчетности государств и коммерческих предприятий с точки зрения последствий предпринимательской деятельности для прав человека.

⁴ См. E/C.12/2011/1, пункт 4

С. Цели в области устойчивого развития, предпринимательская деятельность и права человека

70. Функции координатора в ходе заседания исполнял Мак Дэрроу (УВКПЧ), и в состав дискуссионной группы входили следующие члены: Катарина де Альбукерке (бывший Специальный докладчик по вопросу о праве человека на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам); Прегс Говендер (Южноафриканская комиссия по правам человека); Филиппо Вельо (Всемирный деловой совет за устойчивое развитие); Бхумика Мучхала (Сеть "Третий мир"); Джудит Аренас (Международная организация права в области развития (МОПР)); Пуван Селванатхан, член Рабочей группы. Со специальным видеообращением выступила Амина Дж. Мохаммед, Специальный советник Генерального секретаря по планированию деятельности в области развития на период после 2015 года.

71. Заседание было посвящено обсуждению вопросов, касающихся вовлечения деловых кругов в разработку Повестки дня на период после 2015 года и осуществления целей в области устойчивого развития. В целом участники отмечали рост интереса представителей деловых кругов к целям в области устойчивого развития и указывали на ключевую роль, которую могут играть коммерческие предприятия в осуществлении и финансировании этих целей. Наряду с этой тенденцией обсуждался вопрос о важности обеспечения учета прав человека в контексте осуществления целей в области устойчивого развития; участники дискуссии констатировали отсутствие прогресса в этой области. Кроме того, была подчеркнута необходимость решения сложной задачи обеспечения согласованности политики и взаимодействия в разработке и осуществлении целей в области устойчивого развития с учетом широкого круга разнообразных вопросов и заинтересованных сторон.

72. Участники дискуссионной группы обсудили следующие ключевые вопросы:

- Как стимулы предпринимательской деятельности согласуются с нормами в области прав человека и устойчивости?
- Какие потенциальные проблемы могут возникать на пути привлечения деловых кругов к осуществлению целей в области устойчивого развития?
- Что означало бы использование Руководящих принципов в качестве глобальной основы предпринимательской деятельности в период после 2015 года?

73. Приветствуя более широкое участие частного сектора и принимая во внимание позитивные тенденции в рамках новой системы, участники единодушно подчеркнули настоятельную необходимость формирования партнерских отношений на основе принципов взаимной подотчетности и более эффективного контроля. Участники дискуссионной группы отметили, что существующая модель партнерства с участием различных заинтересованных сторон основана на расплывчатых и добровольно взятых обязательствах и не учитывает наличие структурных диспропорций.

74. При обсуждении некоторых потенциальных проблем участники дискуссионной группы отметили существующее в частном секторе неравенство с точки зрения наличия и доступности ресурсов, а также затронули проблему чрезмерного и нерачительного использования природных ресурсов коммерческими предприятиями. Они также отметили, что, поскольку большинство компаний

принадлежит к числу малых и средних предприятий, повестка дня на период после 2015 года должна быть доступной и практически реализуемой для всех типов предприятий.

75. Были высказаны рекомендации относительно разработки межправительственных рамок для налаживания партнерских отношений на основе принципа соблюдения норм в области прав человека, а также проведения оценки независимой третьей стороной готовности компаний к участию в партнерских отношениях.

Х. Тематический цикл V: Обсуждение передовых видов практики

А. Эффективное участие заинтересованных сторон в обеспечении надлежащего соблюдения прав человека

76. Это заседание было организовано Рабочей группой в сотрудничестве с Международной федерацией лиг защиты прав человека, "Оксфам", а также Глобальным договором Организации Объединенных Наций. Функции координатора в ходе заседания исполнял Крис Джочник ("Оксфам"), и в состав дискуссионной группы входили следующие члены: Данило Шаммас (компания "Жустиса нуш Трильуш"); Эрве Дегин (компания "Мишлен"); Ян Клавиттер (компания "Англо-Американ"); Ив Ниссим ("Орэндж Груп"); Нелли Ромеро (координатор Организаций коренных народов бассейна реки Амазонки (КОИКА), Эквадор) и член Рабочей группы Маргарет Янгк.

77. Представители, выступавшие от имени гражданского общества, отметили кажущееся неравенство в рамках отношений между заинтересованными сторонами и согласились с тем, что эффективное участие пострадавших общин в диалоге заинтересованных сторон должно позволить им выражать свою законную обеспокоенность и высказывать свое мнение. Они отметили, что Руководящие принципы обеспечивают механизм усиления защиты прав заинтересованных сторон, в частности, коренных народов, но при этом указали на необходимость укрепления сотрудничества и проявления доброй воли со стороны всех участников. По их мнению, решение конкретной задачи по обеспечению соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия населения является одним из важнейших условий конструктивного диалога между заинтересованными сторонами. Представители деловых кругов указали на возникающие в связи с участием заинтересованных сторон проблемы, которые обусловлены несовпадением последовательности действий общественных и деловых структур в силу различия стратегий, процессов и процедур, а также социально-экономических механизмов оценки, используемых в рамках всех видов деятельности. Было высказано мнение о том, что асимметрия власти нередко игнорируется, и что общины также могут осуществлять свои полномочия. Согласно существующим требованиям компании должны согласовывать лицензии, определяющие параметры их деятельности. Однако столь же важное значение имеет и получение "социальной лицензии" на деятельность, требующее конструктивного взаимодействия и проведения соответствующих консультаций. Залогом успеха является обеспечение представительства общин и удовлетворение их потребностей. Однако на практике достижение консенсуса может быть сопряжено с определенными трудностями в силу того, что заинтересованные стороны могут придерживаться весьма различных позиций, и не всегда ясно,

кто фактически представляет интересы общин. Было отмечено, что Руководящие принципы ОЭСР в отношении многонациональных предприятий, содержащие ключевые элементы Руководящих принципов, являются важным шагом вперед и служат отправной точкой для диалога между компаниями и гражданским обществом. Особо отмечалось важное значение создания в компаниях потенциала для решения практических вопросов, связанных с проведением оценки последствий для прав человека, взаимодействия с гражданским обществом и принятия мер по укреплению доверия с местными партнерами. Важность реального участия заинтересованных сторон была продемонстрирована на конкретном примере, приведенном одним из выступавших предпринимателей: во время "арабской весны" в Египте, когда компаниям было приказано прервать все виды коммуникаций, стало понятно, что бороться с правительством в одиночку невозможно. Руководящие принципы, а также инициативы с участием различных заинтересованных сторон, таких как Глобальная сетевая инициатива, могут служить платформой для диалога, в который могут быть вовлечены партнеры и неправительственные организации. В рамках непосредственного взаимодействия с правительствами необходимо также стремиться к повышению уровня транспарентности и подотчетности. Г-жа Янгк отметила тенденцию к восприятию компаний и общин в качестве "черных ящиков", без осознания того, что внутри компаний и во многих общинах могут существовать противоречивые повестки дня и цели и даже возникать обусловленные культурными различиями противоречия.

В. Что могут сделать государства, деловые круги, гражданское общество и Организация Объединенных Наций для поддержки и защиты правозащитников, занимающихся вопросами обеспечения ответственности и подотчетности корпораций?

78. Это заседание было организовано Рабочей группой в сотрудничестве с Международной федерацией лиг защиты прав человека и Постоянным представителем Норвегии. Функции координатора в ходе заседания исполняла Хина Джилани (адвокат, Верховный суд Пакистана и бывший Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках), и в состав дискуссионной группы входили следующие члены: Алехандра Анчеита (компания "ПроДЕСК", Мексика); Кит Харпер (Постоянный представитель Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций в Женеве); Ванесса Харвард-Уильямс (фирма "Линклейтерз ЛЛП"); а также Шейла Китартут (Рабочая группа по добывающим отраслям, окружающей среде и нарушению прав человека, Африканская комиссия по правам человека и народов).

79. Основная идея, высказанная участниками дискуссионной группы, состояла в том, что защита правозащитников в качестве главных проводников перемен в сфере решения социальных проблем является одной из наиболее важных тем глобальной программы действий в области прав человека. Угрозы в отношении правозащитников, занимающихся проблемами корпоративной ответственности и подотчетности, и криминализация их деятельности являются всеобщей проблемой, и согласно нормам международного права государства обязаны обеспечить им защиту. Государства во всех регионах в настоящее время не выполняют эту обязанность, и, несмотря на то, что Руководящие принципы позволили прояснить предъявляемые к компаниям требования, предстоит еще немало сделать для обеспечения их соблюдения на местах. Участники обсудили целый ряд практических решений. В контексте Африканского региона особо отмечалась возможность передачи конкретных дел в суд через африканские

правозащитные механизмы. Была отмечена центральная роль правительств и рассмотрены различные варианты использования правовых механизмов в целях повышения эффективности защиты правозащитников. Были приведены примеры изменений законодательства, в частности, конкретные положения о правовой защите правозащитников (Кот-д'Ивуар) и праве на доступ к информации (Сьерра-Леоне). Также отмечалось важное значение разработки национальных планов действий; процесс разработки таких планов призван содействовать выявлению проблем, уточнению требований в отношении предпринимательской деятельности, а также нахождению способов решения конкретных проблем. В числе имеющихся директивных инструментов упоминались правила закупок, требования к отчетности и руководящие принципы в отношении мер безопасности (в частности, Международный кодекс поведения частных охранных компаний и Добровольные принципы безопасности и прав человека). В практическом плане государствам было рекомендовано обеспечить проведение оперативных расследований в целях недопущения безнаказанности и решительно заявить, что защита прав человека не является лишь предметом для обсуждений, но и реально обеспечивается на национальном и местном уровнях; укреплять подотчетность и гарантировать общинам возможность высказывать свое мнение в случае несогласия с теми или иными инвестиционными проектами; оказывать финансовую помощь неправительственным организациям в целях обеспечения более эффективного контроля за последствиями и их отражения в соответствующей документации. В том, что касается роли коммерческих структур, то было подчеркнуто, что Руководящие принципы представляют собой весьма полезный документ, поскольку они непосредственно адресованы компаниям и изложены с использованием понятных им терминов должной осмотрительности. Рассмотрение вопросов, связанных с рисками в области права человека, все чаще становится нормой в деятельности многих компаний и инвесторов, и экономическая целесообразность управления рисками становится для инвесторов все более очевидной. Отмечалось, что в сложных ситуациях компании могут неохотно оказывать открытую поддержку правозащитникам, поскольку они должны стараться не вызвать подозрений в политической ангажированности. В практическом плане было указано на необходимость более глубокого понимания местных особенностей; обеспечения транспарентности в отношении осуществляемых стратегий; повышения эффективности механизмов воздействия посредством использования коллективных подходов; и проявления осторожности с целью недопущения ухудшения ситуации.

80. В ходе дальнейших дискуссий были вновь затронуты многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются правозащитники, включая угрозы и дискредитацию со стороны государства и частных субъектов; отсутствие доступа к информации; отсутствие доступа к средствам правовой защиты, как в своей стране, так и за рубежом; а также наличие сговора между представителями государственной власти, охранными предприятиями и другими субъектами. Была рассмотрена возможность использования опыта рассмотрения какого-либо конкретного дела, связанного с обеспечением защиты правозащитников в других регионах, как это принято в Межамериканской системе прав человека. Одной из важных тем, затронутых в ходе дискуссий, было использование компаниями рычагов воздействия в сложных условиях. Было высказано мнение о том, что национальные правительства могут содействовать смягчению сложных ситуаций посредством таких мер, как определение правил экспортного кредитования; при этом аналогичный результат может быть обеспечен за счет разработки соответствующих критериев институциональными инвесторами. В конечном итоге, конкретные решения, принимаемые компаниями на местах, будут во многом определяться прочностью сложившихся на местном уровне отношений, надеж-

ностью имеющейся информации, а также необходимостью предотвращения эскалации негативных последствий и обеспечения защиты своих собственных работников.

XI. Другие параллельные мероприятия

81. В мае 2014 года на веб-сайте Форума был размещен интерактивный вопросник с просьбой о внесении предложений по проведению параллельных заседаний, организуемых внешними сторонами. Полученные представления были рассмотрены и отобраны с учетом темы, группы заинтересованных сторон и региона с целью обеспечения надлежащего баланса, а также сопоставлены с темами, подлежащими рассмотрению в ходе пленарных заседаний и сессий, проходящих под руководством Организации Объединенных Наций, с целью недопущения их полного или частичного дублирования. Ввиду большого числа полученных представлений и ограниченности имеющихся на Форуме мест организаторы приняли решение объединить схожие предложения, охватывающие аналогичные темы или допускающие такое объединение.

82. В результате под руководством внешних заинтересованных сторон было проведено 39 параллельных заседаний и мероприятий, на которых был рассмотрен широкий круг тем и вопросов⁵.

83. В рамках рассмотрения вопроса об осуществлении Руководящих принципов на различных заседаниях обсуждались тенденции и проблемы, связанные с обеспечением диалога и сотрудничества с участием нескольких заинтересованных сторон; точки зрения компаний, неправительственных организаций, профессиональных союзов и учреждений, занимающихся финансированием развития; а также региональный опыт Азии, Европы, Африки и Латинской Америки.

84. В том, что касается вопроса о доступе к средствам правовой защиты, то основное внимание было уделено тенденциям, возможностям и проблемам, связанным с деятельностью судебных и внесудебных механизмов рассмотрения жалоб. Были также рассмотрены такие темы, как применение принципа социальной ответственности при решении проблем, связанных с коллективными исками; последние изменения в законодательстве и юридической практике, касающиеся предпринимательской деятельности и прав человека; необходимость обеспечения должной осмотрительности с уделением особого внимания вопросам финансового регулирования; важное значение выполнения обязательства проявлять заботливость в деле защиты прав человека; а также оценка выполнения обязательств и прогресса в области соблюдения прав человека в финансовом секторе.

85. В ходе других заседаний обсуждались возможные последствия для прав человека применения практики не прямых поставок в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек; проблемы и предложения, касающиеся экспортных кредитов и Руководящих принципов; роль пищевых корпораций в деле обеспечения прав на достаточное питание и здравоохранение; а также вопросы ответственного поведения китайских компаний, осуществляющих деятельность за рубежом.

⁵ Полный обзор параллельных заседаний, проведенных под руководством внешних заинтересованных сторон, размещен по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2014ForumParallelEvents.aspx. Краткие отчеты о работе этих заседаний размещены в Интернете.

86. Что касается коренных народов, то несколько заседаний было посвящено рассмотрению вопросов доступа к правосудию и возмещения ущерба в контексте предпринимательской деятельности, а также проблемам, возникающим в связи с признанием предприятий добывающей отрасли в качестве правообладателей, включая вопросы, связанные с положением женщин.

87. Также были рассмотрены вопросы, связанные с повышением эффективности защиты и обеспечения участия защитников земельных прав и окружающей среды во всех коммерческих инициативах и дискуссиях, а также проведением расследований нарушений и мерами по борьбе со злоупотреблениями в сфере трудовых прав.

88. Другие заседания были посвящены обсуждению предстоящей деятельности по разработке международного документа, имеющего обязательную юридическую силу, в порядке осуществления резолюции 26/9 Совета по правам человека, а также рассмотрению возможных проблем и преимуществ создания международного арбитражного суда по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

89. Одна из актуальных тем касалась необходимости решения задач, связанных с обеспечением безопасности и прав человека в сложных условиях, а также применения на практике международного кодекса поведения частных компаний, предоставляющих услуги по обеспечению безопасности.

90. Также обсуждались такие темы, как важность наличия данных, необходимых для решения проблем в области предпринимательской деятельности и прав человека; международное сотрудничество между национальными правозащитными учреждениями в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также государственная политика в странах Латинской Америки.

91. На книжной презентации состоялось представление и обсуждение двух недавно вышедших публикаций: "Социальная лицензия: как обеспечить легитимность вашей организации" (автор Джон Моррисон) и "Предпринимательская деятельность и права человека в Юго-Восточной Азии – риски и нормативно-правовой режим" (редакторы – Мадев Мохан и Синтия Морел).

92. Ряд параллельных заседаний был организован совместно с Рабочей группой, в частности, заседание, посвященное национальным планам действий, было организовано совместными усилиями ДИПЧ и ИКАР, которые провели дискуссию о роли гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и деловых кругов и представили механизмы, разработанные этими двумя организациями для оказания содействия осуществлению национальных планов действий. На заседании, которое было организовано совместно с Международной организацией труда (МОТ), были рассмотрены новые стандарты МОТ по ликвидации практики принудительного труда, а также подход с участием многих заинтересованных сторон к решению проблем, связанных с современными формами принудительного труда и торговли людьми, в то время как на другом заседании, организованном совместно с ИКАР, "Электроникс уотч", ДИПЧ и Норвежским агентством по вопросам государственного управления и электронного правительства, основное внимание было уделено вопросам интеграции прав человека в сферу публичных закупок. Несколько заседаний было посвящено проведению мероприятия, организованного Фондом им. Фридриха Эберта и другими неправительственными организациями с участием непосредственно затронутых заинтересованных сторон, в рамках которого было проведено обсуждение вопроса о путях применения Руководящих принципов в кон-

кретных ситуациях для обеспечения реальных изменений на местах; под руководством Фонда состоялось рассмотрение вопроса о совершенствовании отчетности в области прав человека и вкладе инициативы по представлению отчетности и предоставлению гарантий; а также в рамках проекта оценки предпринимательской деятельности в аспекте прав человека состоялась дискуссия с участием различных заинтересованных сторон и привлечением других партнеров по вопросу о возможности разработки контрольных показателей соблюдения корпорациями прав человека.

93. Кроме того, УВКПЧ организовало учебное занятие, посвященное Руководящим принципам, и провело обсуждение с участием широкого круга заинтересованных сторон по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни в век информатики в соответствии с передовой практикой и извлеченными уроками в сфере информационно-коммуникационных технологий. "Глобальный договор" Организации Объединенных Наций и организация "Социальная ответственность деловых кругов" провели заседание, посвященное вопросам использования механизмов и ресурсов в области предпринимательской деятельности и прав человека на местном уровне. Комитет по правам ребенка организовал заседание, посвященное мерам по осуществлению Конвенции о правах ребенка в контексте обязательств государств в отношении последствий деятельности предпринимательского сектора для прав детей.

ХII. Заключительное пленарное заседание: стратегии будущей деятельности и последующие шаги по созданию глобального режима в области предпринимательской деятельности и прав человека

94. Заключительное пленарное заседание проходило под руководством Председателя Форума Мо Ибрахима. В состав дискуссионной группы входили следующие члены: Айша Абдуллахи, (Комиссар Африканского союза по политическим вопросам); Мария Фернанда Эспиноса (назначенный Постоянный представитель Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве); Томас Томас (главный исполнительный директор, Сеть КСО АСЕАН), а также Одри Гоуран (директор, Отдел глобальных тематических вопросов, "Международная амнистия").

95. Заседание было посвящено рассмотрению возможностей расширения деятельности по осуществлению Руководящих принципов во всех регионах и достижению общего понимания в отношении отсутствия какого-либо внутреннего противоречия между расширением применения Руководящих принципов и осуществлением соответствующих процессов по установлению стандартов деятельности. В начале своего выступления Председатель вновь призвал к укреплению механизмов подотчетности правительств и коммерческих предприятий.

96. Участники дискуссионной группы обсудили вопросы применения Руководящих принципов в различных региональных контекстах. Они особо отметили роль африканских региональных механизмов и, в частности, сотрудничество Африканского союза с Рабочей группой в проведении в 2014 году регионального форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека; роль соответствующих механизмов Африканской комиссии по правам человека и народов в разработке рамок для осуществления Руководящих принципов в Африке; а также готовность Африканского союза оказывать поддержку государствам-членам в разработке национальных планов действий. В отношении Азии

была отмечена наблюдающаяся в рамках нормативно-правового режима стран региона АСЕАН тенденция ко все более широкому применению в государственной политике принципов корпоративной социальной ответственности, что также открывает новые возможности для расширения деятельности по осуществлению Руководящих принципов, в том числе в контексте осуществления национальных планов действий. Недавно назначенный Постоянный представитель Эквадора подчеркнула, что залогом продвижения вперед является разработка имеющего обязательную юридическую силу международного документа по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, который позволит устранить существующие пробелы в плане обеспечения доступа к средствам правовой защиты лиц, пострадавших в результате нарушений прав человека, связанных с деятельностью коммерческих предприятий, положить конец сохраняющейся безнаказанности нарушений и несоблюдению требований не-обязательных стандартов в сфере предпринимательской деятельности. Она подчеркнула, что, хотя национальные планы действий могут удовлетворять конкретные потребности той или иной страны, они не в полной мере подходят для решения экстерриториальных проблем, урегулированию которых мог бы способствовать специально разработанный договор. В заключение она подчеркнула, что межправительственный процесс обсуждения вопросов, связанных с разработкой договора во исполнение резолюции 26/9 Совета по правам человека, который начнется в 2015 году, должен быть открытым для широкого круга участников, с тем чтобы можно было учесть позиции всех сторон. Представитель организации "Международная амнистия" отметила, что, хотя Руководящие принципы обеспечивают прочную основу, реальное положение на местах остается без изменений. Она подчеркнула, что в настоящее время возможности проведения судебных разбирательств в отношении компаний продолжают сокращаться, и что существующие национальные планы действий и имеющиеся механизмы рассмотрения жалоб, такие как национальные контактные центры, считаются неэффективными. Она полагает, что главная проблема заключается в несоблюдении компаниями требований; отсутствии доступа к средствам правовой защиты; лоббировании корпоративных интересов; и наличии тесных отношений между деловыми кругами и государствами. Она заявила, что договор должен содержать четкие требования относительно действий государств по защите прав человека и опираться на Руководящие принципы в качестве своей основы. Кроме того, с мест были высказаны замечания о том, что необходимо изменить корпоративную культуру, начиная с руководства компаний, и, что, хотя небольшие шаги, предпринимаемые на уровне отдельных предприятий, не могут обеспечить решение всех структурных проблем, они способны содействовать изменению ситуации на местах.

97. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, который руководил разработкой Руководящих принципов, поделился своими соображениями по этому вопросу. Он заявил, что между осуществлением Руководящих принципов и дальнейшей разработкой международных правовых норм отсутствует внутреннее противоречие, и особо отметил необходимость предупреждения поляризации дискуссий. Он далее отметил, что в ходе дальнейшей нормотворческой деятельности необходимо развивать динамический потенциал, созданный в рамках усилий по осуществлению и применению Руководящих принципов, включая усилия международных и региональных организаций, правительств, коммерческих предприятий и других сторон. Он подчеркнул настоятельную необходимость активизации усилий в области осуществления и обеспечения оценки достигнутого прогресса. Кроме того, он рекомендовал в ходе дальнейших обсуждений нормотворческого процесса учитывать существующие

глобальные реальности, важнейшей из которых является увеличение числа транснациональных корпораций, действующих в странах с формирующейся рыночной экономикой. Г-н Рагги также указал на нецелесообразность уделения внимания лишь деятельности транснациональных корпораций, о чем свидетельствует трагедия на фабрике "Рана плаза". В заключение он отметил, что сфера предпринимательской деятельности и прав человека является слишком обширной и сложной и не может регулироваться на основе единого свода конкретных договорных обязательств. По его мнению, основное внимание необходимо уделять разработке тщательно продуманных международно-правовых документов, нацеленных на устранение конкретных пробелов в сфере обеспечения защиты и подотчетности.

98. В заключение Председатель Рабочей группы указал на необходимость обеспечения участия более широкого круга государств и их соответствующих министерств; содействия применению Руководящих принципов большим числом новаторов-предпринимателей; обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты; и формирования новых партнерских отношений внутри групп заинтересованных сторон и между такими группами.

99. Четвертый ежегодный Форум будет проведен 16–18 ноября 2005 года.
