



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 December 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункты 2 и 8 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Последующие меры и осуществление

Венской декларации и Программы действий

Результаты обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 28/28 Совета по правам человека и содержит резюме проведенного 28 сентября 2015 года во время тридцатой сессии Совета обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека.



I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 28/28 постановил провести в ходе своей тридцатой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о влиянии мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека на основе выводов, содержащихся в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций об исследовании по вопросу о влиянии мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека (A/HRC/30/65), и наладить конструктивный и всеобъемлющий диалог по этому вопросу с соответствующими заинтересованными сторонами, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и гражданское общество и при участии Комиссии по наркотическим средствам. Совет провел обсуждение в рамках дискуссионной группы 28 сентября 2015 года на своей тридцатой сессии.

2. В своей резолюции 28/28 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить доклад по итогам обсуждения в рамках дискуссионной группы в виде резюме. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы, которое вела бывший президент Швейцарии Рут Дрейфус, открыла заместитель Верховного комиссара. Экспертами дискуссионной группы были Хавьер Андрес Флорес, Директор по вопросам политики в области наркотиков Министерства юстиции Колумбии; Энн Фордэм, Исполнительный директор Международного консорциума по политике в области наркотиков; Мохаммад-Махмуд Улд Мохамеду, заместитель Директора Женевского центра по вопросам политики в области безопасности, профессор Института высших исследований в Женеве и член Западноафриканской комиссии по наркотикам; Шехар Саксена, Директор Департамента по психическому здоровью и токсикомании Всемирной организации здравоохранения; и Альдо Лале-Демос, заместитель Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Кроме того, в экспертной дискуссии также участвовал Артхаюдж Срисамоот, Постоянный представитель Таиланда при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене и председатель пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам.

II. Вступительное слово

4. В своем вступительном слове заместитель Верховного комиссара по правам человека сослалась на доклад Верховного комиссара об исследовании по вопросу о влиянии мировой проблемы наркотиков на права человека, которое охватывает пять областей: право на здоровье; права, связанные с уголовным правосудием; запрещение дискриминации, особенно в отношении этнических меньшинств и женщин; права ребенка; и права коренных народов.

5. Касаясь права на здоровье, заместитель Верховного комиссара отметила, что ранее в своей резолюции 12/27 Совет по правам человека признал необходимость программ уменьшения вреда и что такие меры, в том числе программы обмена шприцов и опиоидная заместительная терапия, доступны в чуть менее чем половине стран по всему миру. Меры по уменьшению вреда помогают значительно сократить число случаев инфицирования ВИЧ и заражения другими передаваемыми через кровь вирусами, и выступающая призвала государства взять на вооружение подходы, ориентированные на уменьшение вреда. Она добавила, что это особенно актуально в местах лишения свободы, где доступ к услугам по

уменьшению вреда ограничивается в гораздо большей степени и является настоятельной потребностью. Она отметила, что крайне недостаточным, особенно в развивающихся странах, является доступ к важнейшим лекарственным средствам, находящимся под международным контролем. Нередко он ограничивается из-за опасений того, что такие средства будут использоваться в противоправных целях, а не по законному медицинскому назначению.

6. Заместитель Верховного комиссара напомнила, что Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья уже призвал декриминализировать хранение и употребление наркотиков в своем докладе 2010 года (A/65/255) и что Всемирная организация здравоохранения и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) заняли сходные позиции на этот счет. Это объясняется тем, что, как было доказано, криминализация хранения и употребления наркотиков создает серьезные препятствия для осуществления права на здоровье. Если говорить о смертной казни за правонарушения, связанные с наркотиками, то, согласно оценкам, смертную казнь за такие правонарушения продолжают применять 33 страны или территории, в результате чего ежегодно совершается примерно 1 000 казней. В ряде государств на долю связанных с наркотиками преступлений приходится наибольшее число приводимых в исполнение смертных приговоров. Вместе с тем, согласно выводам Комитета по правам человека, Генерального секретаря, Верховного комиссара по правам человека, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, связанные с наркотиками правонарушения не относятся к разряду «самых тяжких преступлений».

7. Заместитель Верховного комиссара отметила, что в некоторых государствах лицам, подозреваемым в совершении связанных с наркотиками правонарушений, угрожает повышенная опасность произвольных задержаний и что потребители наркотиков могут подвергаться пыткам или неправомерному обращению во время содержания под стражей для получения признательных показаний или других сведений. Кроме того, вынесение обвинительных приговоров за связанные с наркотиками преступления нередко ведет к назначению непропорционально суровых приговоров за относительно мелкие правонарушения и негативно сказывается на целом ряде прав или возможностей для получения помощи, включая права на опеку над детьми и их посещение, доступ к государственному жилью, продовольственной помощи, финансовой помощи для получения образования или право на трудоустройство в определенных сферах. В отношении лиц, совершающих мелкие ненасильственные правонарушения, связанные с наркотиками, должна предусматриваться возможность применения мер, альтернативных судебному преследованию и лишению. Выступающая указала на то, что представители этнических меньшинств и женщины могут в большей степени подвергаться дискриминации в рамках мероприятий в правоохранительной сфере, особенно в связи с употреблением или хранением наркотиков или выполнением ими функций «мелких торговцев».

8. Касаясь прав ребенка, заместитель Верховного комиссара заявила, что центральная роль должна отводиться профилактике, а дети должны получать точную и объективную информацию о наркотиках. Дети не должны подвергаться уголовному преследованию. Вместо этого основное внимание в рамках ответных мер следует уделять здоровью и образованию, лечению, включая меры по уменьшению вреда, а также социальной реинтеграции. По поводу коренных народов выступающая отметила, что они имеют право придерживаться своей традиционной,

культурной и религиозной практики и в тех случаях, когда такая практика предполагает употребление наркотиков, его следует, в принципе, разрешать.

9. Заместитель Верховного комиссара выразила надежду на то, что права человека будут конструктивным и конкретным образом затронуты в итоговых документах специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков в интересах обеспечения в дальнейшем защиты прав человека в законодательстве и практике государств.

III. Выступления экспертов дискуссионной группы

10. Ведущая обсуждения отметила, что важно наладить широкомасштабное сотрудничество внутри семьи Организации Объединенных Наций и проанализировать сложный характер проблемы употребления наркотиков. Задача дискуссионной группы заключается в том, чтобы определить, выполняются ли соответствующие международные конвенции, и выяснить роль принятых в этой области мер политики. Участие Совета по правам человека и УВКПЧ позволит задать общие рамки для того, чтобы обеспечить согласованность подходов и наметить шаги по достижению большей последовательности и эффективности таких мер политики. Это необходимо потому, что некоторые страны приняли меры, не соответствующие нормам уважения прав человека, включая право на здоровье лиц, употребляющих наркотики. Кроме того, уже стало очевидным, что национальные и международные меры политики по борьбе с наркотиками могут приводить к нежелательным последствиям. Она добавила, что доклад Верховного комиссара привлеч внимание к последствиям употребления наркотиков для наиболее уязвимых лиц, включая женщин и детей.

11. Г-н Флорес дал высокую оценку проведенному УВКПЧ исследованию, в котором отмечаются некоторые из нежелательных последствий политики по контролю за наркотиками. Во имя борьбы с наркотиками нарушались многие права человека, хотя ничто не может служить оправданием для стигматизации и изоляции потребителей наркотиков, дискриминации в отношении меньшинств, применения пыток и вынесения смертных приговоров. Политика в отношении наркотиков должна оцениваться не по заложенным в ней благим намерениям, а по ее эффективности. Колумбия считает неприемлемым, когда сотни тысяч человек томятся в тюрьмах на основании пожизненных или даже смертных приговоров за преступления, связанные с наркотиками, или когда лиц, употребляющих наркотики, заставляют заниматься принудительным трудом. От суровых наказаний особенно страдают женщины и дети, осужденные за связанные с наркотиками правонарушения.

12. Губительные последствия незаконного оборота наркотиков в Колумбии, среди прочего, подпитывали вооруженный конфликт и отвлекали ресурсы, которые в противном случае могли бы быть направлены на здравоохранение, образование и развитие. На международной арене Колумбия предложила повестку дня, направленную на отмену смертной казни, декриминализацию употребления наркотиков, внедрение мер по уменьшению вреда и введение наказаний, альтернативных лишению свободы. В контексте борьбы с наркотиками важно признать, что международная система не может и далее полагаться на одни и те же меры политики для выполнения задач в новых реалиях; характер проблем изменился, и повсеместное применение подхода, ориентированного на наказание, больше не представляется возможным. Вопросам здоровья, развития и прав человека не может отводиться второстепенная роль в борьбе с наркотиками.

13. Исполнительный директор Международного консорциума по политике в области наркотиков отметила, что предстоящая специальная сессия Генеральной Ассамблеи по проблеме наркотиков станет важным поводом для того, чтобы провести открытое и честное обсуждение сложностей и недостатков глобальных ответных мер по контролю за наркотиками и признать широко распространенные и пагубные последствия карательного законодательства и репрессивной практики для прав человека. Она выразила оптимизм в связи с тем, что Организацией Объединенных Наций все чаще уделяется внимание взаимосвязям между политикой в отношении наркотиков и правами человека, но выразила глубокую обеспокоенность по поводу того, что право на жизнь нередко ущемляется жесткими мерами по сокращению оборота наркотиков, влекущими за собой вынесение смертных приговоров лицам, нарушившим законодательство о наркотиках. В соответствии с нормами международного права смертная казнь может применяться только в случае наиболее тяжких преступлений, а преступления, связанные с наркотиками, не подпадают под эту категорию. Тем не менее целый ряд государств лишает жизни все большее число лиц, совершивших правонарушения, связанные с наркотиками, а ряд других государств попытались восстановить смертную казнь за такие правонарушения. Серьезную обеспокоенность также вызывают внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни, совершаемые во имя усилий по контролю за наркотиками.

14. Г-жа Фордэм отметила также, что глубокую озабоченность по-прежнему вызывают негативные последствия криминализации употребления наркотиков. Лица имеют право получать доступ к жизненно необходимой медицинской помощи без страха наказания или дискриминации, однако угроза уголовных санкций удерживает тех, кто употребляет наркотики, от обращения за спасительными для их жизни услугами по уменьшению вреда, что приводит к инфицированию ВИЧ и гепатитом С и преждевременной смерти, чего в противном случае можно было бы избежать. Кроме того, наличие такой уголовной ответственности используется для оправдания целого ряда жестких мер, включая применение пыток, отказ в предоставлении надлежащих процессуальных гарантий и принудительное помещение в центры содержания под стражей для наркоманов под предлогом лечения и реабилитации лиц, употребляющих наркотики. Наконец, бремя несоразмерно суровых приговоров за преступления, связанные с наркотиками, во многом ложится на уязвимые группы, включая женщин и этнические меньшинства. Выступающая добавила, что лишение свободы подпитывает нищету и социальную изоляцию. Совету следует учредить специальную процедуру по вопросу о политике в отношении наркотиков и правах человека и просить других мандатариев специальных процедур подготовить всеобъемлющий совместный доклад о последствиях политики в области наркотиков для их мандатов. Ему также следует рассмотреть вопрос об учреждении ежегодно отмечаемого дня, посвященного обсуждению воздействия мировой проблемы наркотиков на права человека.

15. Г-н Мохамеду отметил, что государства с низким уровнем социально-экономического развития особенно уязвимы перед проблемой наркотиков. Политика в отношении наркотиков в этих государствах, как правило, отсутствует или разработана в недостаточной степени. Порождаемые наркотиками проблемы сказываются на управлении, законности и правах человека, а вопросы, связанные с наркотиками, изучены мало и не получают достаточного внимания. Появляются новые сложные тенденции, которые требуют дополнительного изучения. Если предыдущие инициативы были направлены на сокращение предложения наркотиков, то созданная в 2012 году Западноафриканская комиссия учитывает в своей работе проблему местного спроса.

16. Выступающий признал серьезность макроэкономических последствий производства наркотиков для общества и отметил, что в рамках традиционного под-

хода основное внимание уделялось созданию альтернативных возможностей, позволяющих фермерам не заниматься нелегальным производством. Он пояснил, что не менее важно сосредоточиться на воздействии проблемы на положение отдельных лиц, и отметил, что большинство производителей наркотиков относятся к бедному населению и не богатеют за счет такого производства. Необходимо выявлять другие возможности для организации трудовой деятельности таких лиц. Те, кто употребляет наркотики, подвергаются социальной стигматизации, имеют низкий доход и являются выходцами из обездоленных семей. Антинаркотическая политика с акцентом на повальные аресты и суровые наказания лишь усугубляет проблему и еще больше вытесняет нарушителей на задворки общества. Деятельность правоохранительных органов по контролю за наркотиками несоразмерным образом затрагивает бедные слои населения и особенно этнические меньшинства и женщин. Он отметил, что женщинам, употребляющим наркотики, иногда угрожает лишение права воспитывать своих детей, а в некоторых случаях их принуждают делать аборты. От недальновидной политики по борьбе с наркотиками также страдают общины коренных народов. Подытоживая, выступающий отметил, что чреватая нежелательными последствиями политика в отношении наркотиков стала следствием пренебрежения правами человека и имеется необходимость в новой, научно обоснованной политике.

17. Г-н Саксена отметил, что потребители наркотиков и лица, страдающие расстройствами в связи с употреблением психоактивных веществ, испытывают на себе дискриминацию при получении доступа к надлежащим медицинским услугам и страдают от отсутствия надлежащего лечения. Они сталкиваются с серьезной стигматизацией, предрассудками и непрофессиональным поведением в медицинских учреждениях и страдают от общего недостатка у медицинских специалистов знаний и подготовки в вопросах оказания медико-санитарной помощи, отвечающей их потребностям. Расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ, представляют собой патологии, которые сопровождаются значительной смертностью, заболеваемостью и социальными проблемами и поддаются как профилактике, так и лечению. Право на здоровье должно распространяться на все группы населения, включая уязвимых и маргинализированных лиц, а также лиц, лишенных свободы.

18. Такие меры по уменьшению вреда, как программы обмена шприцов для потребителей инъекционных наркотиков или информационно-разъяснительная работа в целях профилактики, зарекомендовали свою эффективность в деле предотвращения распространения инфекций, передаваемых через кровь при употреблении наркотиков. Лица с наркотической зависимостью не должны подвергаться наказаниям за связанные с наркопотреблением особенности их поведения, которое вызвано наличием у них заболевания, и не должны на этом основании рассматриваться в качестве преступников. Употребляющим наркотики женщинам зачастую не обеспечивается надлежащего ухода или поддержки в связи с наличием у них расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, особенно в период беременности, по таким причинам, как стигматизация, непредоставление своевременной специализированной помощи и дискриминационное отношение со стороны медицинских специалистов и общества в целом. Выступающий отметил также, что дети должны иметь возможность пользоваться преимуществами политики, программ и услуг по профилактике и снижению употребления психоактивных веществ, а также мер по предупреждению их вовлечения в незаконное производство и оборот наркотиков.

19. Г-н Саксена напомнил об иногда высказываемой точке зрения, согласно которой конвенции Организации Объединенных Наций о наркотиках являются препятствием на пути реализации права на здоровье. Он отметил, что конечной целью конвенций о наркотиках является защита здоровья и благополучия челове-

ства и что никакие положения этих конвенций не побуждают государства вводить меры политики, которые нарушали бы права человека. Конвенции предусматривают применение мер по уменьшению наносимого употреблением наркотиков ущерба здоровью и обществу. В заключение выступающий подчеркнул, что употребление лицом наркотиков или наличие у него расстройства, связанного с употреблением психоактивных веществ, не должно лишать его права на получение надлежащей, своевременной и действенной медицинской помощи.

20. Г-н Лале Демос отметил необходимость признать, что употребление наркотиков и связанные с ним патологии, такие как ВИЧ, гепатит С и передозировка наркотиков, относятся к сфере общественного здравоохранения и должны решаться квалифицированными и подготовленными специалистами. Употребление наркотиков требует лечения, а не наказания, которое влечет за собой нарушение права на здоровье потребителя наркотиков. Государствам-членам следует применять альтернативные лишению свободы меры наказания за связанные с наркотиками правонарушения ненасильственного характера. Лишение свободы в таких случаях является неэффективной мерой, приводит к переполненности тюрем и усугубляет проблему распространения ВИЧ и других заболеваний. Наказания, альтернативные лишению свободы, повышают вероятность выздоровления и уменьшают рецидивизм.

21. Заместитель Исполнительного директора УНП ООН подчеркнул необходимость уделять внимание особенно уязвимому положению женщин, совершающих преступления, связанные с наркотиками. Женщины, оказавшиеся в местах лишения свободы за связанные с наркотиками нарушения, нередко привлекаются или принуждаются к выполнению тяжелой и крайне опасной работы. Особенно целесообразным является применение альтернатив лишению свободы в отношении женщин, обвиняемых в малозначительных правонарушениях, связанных с наркотиками. Помимо этого, требуются конкретные меры по защите детей от незаконного употребления наркотиков и предупреждению вовлечения детей в нелегальное производство и оборот наркотиков. Для поощрения прав детей, страдающих от злоупотребления психоактивными веществами, требуются более действенные меры защиты в рамках систем здравоохранения, охраны детства и отправления правосудия. УНП ООН также выступает за оказание бесплатной юридической помощи лицам, не имеющим средств на привлечение защитников по уголовным делам, и за рациональное использование контролируемых лекарственных средств, насущно необходимых для облегчения боли при заболеваниях. Наконец, выступающий заявил, что является противником смертной казни при любых обстоятельствах, и призвал все страны установить мораторий на применение смертной казни. Заместитель Исполнительного директора добавил, что УНП ООН настоятельно рекомендует государствам, сохраняющим смертную казнь, не приговаривать к ней за правонарушения, связанные с наркотиками, поскольку они, как считается, не относятся к категории «самых тяжких преступлений».

22. Г-н Срисамоот отметил, что полноценное соблюдение правовых норм в области прав человека и международных принципов контроля за наркотиками идут рука об руку. На своей сессии в марте 2015 года Комиссия по наркотическим средствам подчеркнула важность прав человека в целом ряде резолюций, посвященных различным темам, таким как научно обоснованные формы лечения и ухода для детей и молодых людей, страдающих расстройствами, связанными с потреблением психоактивных веществ, качество и надежность результатов исследований наркотиков и альтернативное развитие. В ходе подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков вопрос об уважении прав человека был определен в качестве одной из сквозных тем, частью которой является взаимосвязь между наркотиками и правами человека, положением женщин, детей и общин.

23. Здоровье и благополучие человечества надлежит защищать от рисков, связанных с употреблением наркотиков, путем осуществления научно обоснованных и ориентированных на здоровье программ профилактики, лечения, социальной реабилитации и реинтеграции. Лицам, употребляющим наркотики, в том числе находящимся в местах лишения свободы, должен обеспечиваться доступ к лечению. Детей надлежит ограждать от незаконного употребления наркотиков и психоактивных веществ и недопустимо привлекать к незаконному производству и обороту наркотиков. Кроме того, обязанностью международного сообщества является преодоление ситуации, при которой три четверти мирового населения проживает в странах, где доступ к контролируемым лекарственным средствам для обезболивания крайне ограничен или не предусмотрен вообще. Подытоживая, выступающий отметил, что связанные с наркотиками организованная преступная деятельность и насилие подрывают законные отрасли экономики, стабильность и безопасность людей.

IV. Резюме обсуждения

24. В ходе обсуждения были заслушаны выступления представителей Швейцарии (от имени 16 государств), Саудовской Аравии (от имени Группы арабских государств), Европейского союза, Эквадора (от имени Сообщества государства Латинской Америки и Карибского бассейна), Уругвая (от имени Союза южноамериканских наций), Пакистана (от имени Организации исламского сотрудничества), Алжира (от имени Группы африканских государств), Колумбии (от имени основной группы в составе 10 стран, выступавших авторами резолюции 28/28 Совета по правам человека), Австралии, Австрии, Албании, Греции, Египта, Индии, Китая, Кыргызстана, Мексики, Многонационального государства Боливия, Никарагуа, Парагвая, Португалии, Сальвадора, Сингапура, Сьерра-Леоне, Туниса, Франции и Швеции. От имени межправительственных организаций были сделаны заявления представителей Совета Европы и ЮНЭЙДС.

25. Свой вклад в обсуждение также внесли представители неправительственных организаций, в том числе Международной ассоциации лесбиянок и геев в виде совместного заявления с Международной службой по правам человека; Международной ассоциации за снижение вреда в виде совместного заявления с организацией «Хьюман райтс уотч»; Регионального центра по правам человека и за гендерное равенство в виде совместного заявления с Международной службой по правам человека, Центром по правовым и социальным исследованиям и Гражданской ассоциацией «Обмен»; Вашингтонского бюро для Латинской Америки, Мексиканской комиссии по защите и поощрению прав человека, Ассоциации граждан и Международной ассоциации за снижение вреда; Международной организации за реформу уголовного правосудия; и Международной корпорации за развитие образования¹.

A. Общие замечания

26. Ряд государств отметили, что мировая проблема наркотиков бросает вызов безопасности граждан и национальной безопасности, социально-экономической и политической стабильности, здоровью и благополучию населения, а также устойчивому развитию. Эти проблемы усугубляются незаконной деятельностью преступных организаций, причастных к обороту наркотиков. Другие выступаю-

¹ С заявлениями, которые не были заслушаны по причине нехватки времени, но представлены в Секретариат, можно ознакомиться в экстранете Совета по правам человека по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/HRCRegistration.aspx.

щие обратили внимание на пагубные последствия проблемы наркотиков для мира, прав человека, стабильности и безопасности. Одно из государств отметило, что проблему наркотиков важно решать на основе целостного и основанного на правах человека подхода, защищая права человека всех людей, в том числе совершающих правонарушения, связанные с наркотиками. Еще одно государство отметило, что, хотя употребление наркотиков наносит вред, средства решения этой проблемы не всегда соответствуют этому вреду с точки зрения их эффективности, соразмерности или легитимности. Представители ряда государств отметили, что решение проблемы наркотиков является общей задачей и необходимо активизировать меры по сокращению как предложения, так и спроса. Одно из государств подчеркнуло, что нынешние международные правовые рамки контроля за наркотиками следует сохранить и что оно решительно выступает против легализации наркотиков. Еще одно государство призвало коренным образом изменить существующую в настоящее время систему. Государства приветствовали проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков и призвали к укреплению международного сотрудничества. Одно из государств отметило, что в ходе специальной сессии следует сформулировать меры политики в отношении наркотиков в тесном сотрудничестве с затрагиваемыми лицами и уделить особое внимание вопросу об интеграции в нее вопросов профилактики.

27. Некоторые государства подчеркнули, что наркотики являются серьезной проблемой для африканского континента, который служит важной территорией их транзита. Африканские страны выразили растущую обеспокоенность взаимосвязью между оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом. Одно из государств отметило, что на перевалочных пунктах для транспортировки наркотиков в Африку услуги наркоторговцев оплачиваются наркотиками, что привело к росту употребления наркотиков среди местного населения.

28. Одна из межправительственных организаций подчеркнула важное значение прав человека в решении проблемы употребления наркотиков и необходимость изучения нежелательных социальных и экономических последствий политики по борьбе с наркотиками. Был поднят ряд вопросов, в отношении которых не было предложено ответов, в том числе об обязанности государства принимать меры по предупреждению смертей, которых можно избежать, а также о том, имеются ли доказательства того, что те или иные меры политики в отношении наркотиков позволяют избегать нежелательных последствий. Ряд неправительственных организаций призвали Совет по правам человека не снимать со своей повестки дня вопрос о взаимосвязи между мировой проблемой наркотиков и правами человека и дополнительно призвали учредить должность специального докладчика, которому будет поручено его изучить.

В. Право на здоровье

29. Ряд государств отметили негативное воздействие наркотиков и наркоторговли на здоровье населения, защиту и безопасность, но при этом подчеркнули необходимость противодействовать наркотикам на основе всеобъемлющего и основанного на правах человека подхода. Одно из государств отметило, что по всему миру следует уделять больше внимания здоровью населения, профилактике, лечению и уходу, а также экономическим, социальным и культурным стратегиям.

30. Некоторые государства подчеркнули, что право на здоровье имеет ключевое значение и его надлежит гарантировать всем лицам без какой-либо дискриминации, включая потребителей наркотиков, и указали на то, что государственные стратегии в области здравоохранения, в том числе программы уменьшения вреда,

позволили сократить масштабы передачи ВИЧ. Одно государство отметило, что не поддерживает концепцию уменьшения вреда, поскольку она подразумевает, что контролируемые лекарственные средства можно употреблять безопасным образом. Одна из неправительственных организаций отметила, что более полутора миллиона человек, употребляющих инъекционные наркотики, живут с ВИЧ, и призвала отменить уголовную ответственность за употребление наркотиков, чтобы иметь возможность взаимодействовать с потребителями наркотиков и охватить их необходимым медико-санитарным обслуживанием. Некоторые неправительственные организации указали на то, что лица, употребляющие инъекционные наркотики, подвергаются гораздо большей опасности заражения ВИЧ, и выразили сожаление по поводу того, что предпринимаемые усилия не направлены на защиту потребителей наркотиков и обеспечение их доступа к услугам по охране здоровья.

31. Некоторые государства отметили, что меры политики должны быть ориентированы на обеспечение прав отдельных лиц и их доступа к лечению и социальным услугам. Была также подчеркнута важность обеспечения доступа лиц, употребляющих наркотики, к медико-санитарной помощи, в том числе безопасным и доступным по стоимости лекарственным средствам. Одно из государств высказало мнение о том, что ориентация политики в отношении наркотиков на цели охраны здоровья населения не должна приводить к ослаблению контроля за психоактивными веществами. Одно из государств призвало при формулировании подходов к политике в отношении наркотиков уделять больше внимания научным и объективным данным, а не ставить во главу угла идеологические или политические аргументы при обсуждении этих вопросов. Ряд государств выразили мнение о том, что важно устранять препятствия, мешающие получению доступа к контролируемым лекарственным средствам.

С. Вопросы уголовного правосудия

32. Ряд государств выступили в пользу отмены смертной казни за правонарушения, связанные с наркотиками, при этом другие государства подчеркнули, что их целью является всеобщая отмена смертной казни при любых обстоятельствах, в том числе в отношении лиц, употребляющих наркотики. Одно государство, тем не менее, вновь заявило о том, что смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, служит эффективным фактором сдерживания в его усилиях по созданию обстановки нулевой терпимости к ним и что оно уважает права человека всех лиц, в том числе употребляющих наркотики. Одна из неправительственных организаций выразила обеспокоенность по поводу большого числа казней за связанные с наркотиками преступления в Исламской Республике Иран.

33. Ряд государств особо выделили такие вопросы, как доступ к правосудию, важность вынесения соразмерных преступлениям приговоров и меры, альтернативные лишению свободы. Одно из государств заявило, что, хотя наркотики по-прежнему угрожают благополучию людей и безопасности, наркотическая зависимость является болезнью и не должна рассматриваться в качестве уголовного преступления. Одна из неправительственных организаций указала на то, что практика применения законодательства, предусматривающего чрезмерные наказания за преступления, связанные с наркотиками, не оказалась эффективной для целей ограничения производства, оборота и потребления запрещенных веществ. Одна неправительственная организация выразила сожаление по поводу широкого привлечения вооруженных сил к противодействию обороту наркотиков в Мексике.

D. Недискриминация и особо уязвимые группы

34. Ряд государств подчеркнули, что политика по борьбе с наркотиками должна осуществляться недискриминационным образом. Одно из государств особо отметило, что оно прилагает всемерные усилия по укреплению своей политики в отношении наркотиков, одновременно учитывая права коренных народов и их обычай употреблять листья коки. Ряд неправительственных организаций заявили, что политика по контролю за наркотиками может иметь пагубные последствия для женщин, детей, коренных народов правозащитников, все из которых находятся в особо уязвимом положении. Другие неправительственные организации особо указали на уязвимость лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов перед проблемами, связанными с наркотиками, отметив что они сталкиваются с дискриминацией, которая создает препятствия к получению ими доступа к медико-санитарным услугам.

V. Выводы

35. В своих заключительных замечаниях и ответах на вопросы, затронутые в ходе обсуждения, г-н Флорес заявил, что Колумбия принимает активное участие в подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков и что в рамках политики в отношении наркотиков могут быть востребованы самые различные подходы. Колумбия, в частности, занимается подготовительным процессом в Латинской Америке и провела консультации с широким кругом государств и других сторон, заинтересованных в переосмыслении политики в отношении наркотиков. Он добавил, что Колумбия выступает за научно обоснованный подход к такой политике.

36. Г-жа Фордэм отметила, что, согласно данным одного из исследований, общие рамки политики не оказывают серьезного влияния на потребление наркотиков, однако выбор тех или иных политических мер позволяет добиваться позитивных сдвигов в решении проблемы наносимого наркотиками вреда и устранении нарушений прав человека лиц, употребляющих наркотики. Она заявила, что в настоящее время глобальная политика по борьбе с наркотиками ориентирована на применение суровых и наказательных мер и что важной задачей специальной сессии Генеральной Ассамблеи станет обеспечение того, чтобы в будущем основой глобальных политических мер по решению проблемы наркотиков служили принципы прав человека, здоровья населения и развития. В ходе специальной сессии необходимо провести открытое обсуждение с рассмотрением всех возможных вариантов, с тем чтобы были услышаны голоса всех участников системы Организации Объединенных Наций и учтены мнения гражданского общества. Она рекомендовала создать консультативную группу экспертов для содействия согласованному подходу к политике в отношении наркотиков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

37. Г-н Мохамеду заявил, что при взаимодействии с государствами Западной Африки важно не допустить милитаризации политики по борьбе с наркотиками и мер по противодействию их обороту. К проблеме наркотиков можно подойти как к одному из вопросов здравоохранения, а не с позиций уголовного правосудия, если найти баланс между потребностями здоровья населения и соображениями безопасности. Он также отметил, что ответные меры в области здравоохранения должны включать в себя программы по уменьшению вреда. Он также указал на то, что сети наркоторговцев

смогли закрепиться во многих регионах, эксплуатируя уже существующие слабости систем управления и уголовного правосудия.

38. Г-н Саксена высоко оценил сделанный в ходе обсуждения акцент на те аспекты проблемы наркотиков, которые касаются здоровья населения, и отметил, что для оказания помощи государствам в этих вопросах требуются четкие руководящие принципы. Он подчеркнул, что лицам, употребляющим наркотики, должно предоставляться научно обоснованное лечение. Он отметил, что важной ответной мерой медицинского характера является опиоидная заместительная терапия и что, обеспечивая доступность чистых шприцов, можно значительно улучшить состояние здоровья потребителей инъекционных наркотиков. К этому он добавил, что крайне важное значение для улучшения условий жизни населения играет профилактика.

39. Заместитель Исполнительного директора УНП ООН подчеркнул необходимость оказания медико-санитарных услуг, применения мер, альтернативных лишению свободы, и предоставления бесплатной юридической помощи лицам, употребляющим наркотики. Судьи должны иметь возможность принимать во внимание смягчающие обстоятельства при рассмотрении дел в отношении лиц, употребляющих наркотики. Он также отметил, что одной из основных целей глобальной политики в отношении наркотиков должно быть обеспечение доступа к контролируемым лекарственным средствам. Отвечая на заданный вопрос, он отметил, что в Исламской Республике Иран имеется новая страновая программа, ориентированная на профилактику и уменьшение вреда в местах лишения свободы.

40. В своих заключительных замечаниях ведущая обсуждения отметила, что некоторыми делегациями были выделены различия между регионами в подходах к разработке политики в отношении наркотиков. Она добавила, что все страны являются звеньями одной цепи производства, оборота и потребления наркотиков и поэтому несут общую ответственность. Она отметила, что многие делегации хотели бы оценить меры по борьбе с проблемой наркотиков и выразили желание осуществить конкретные меры, позволяющие получить ощутимые результаты. Важное значение имеет научная оценка, и научные круги должны активно вовлекаться в процесс разработки политики. Она также отметила, что необходимо отслеживать ход экспериментальных проектов на предмет учета в них вопросов прав человека. Кроме того, важное значение имеет мониторинг соразмерности приговоров за преступления, связанные с наркотиками, а также усилий по ограничению распространения заболеваний лицами, употребляющими наркотики. Она призвала проявлять гибкий подход при применении конвенций о наркотиках. Она заявила также, что участие гражданского общества имеет важнейшее значение для обеспечения более эффективной защиты прав человека в рамках политики в отношении наркотиков, и отметила, что особенно важно обеспечивать участие лиц, непосредственно затрагиваемых такой политикой.