

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 December 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать первая сессия**

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Права лиц, принадлежащих к национальным
или этническим, религиозным и языковым
меньшинствам****Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Совет по правам человека в своих резолюциях 13/12 и 22/4, посвященных правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представлять Совету ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся работы правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности УВКПЧ в штаб-квартире и на местах, которая вносит вклад в осуществление и соблюдение положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В настоящем докладе приводится информация о деятельности УВКПЧ в 2015 году.

В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало заниматься проблемами, связанными с положением меньшинств, ведя работу по целому ряду направлений. В соответствии с руководящей запиской Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защите меньшинств Управление сообщило как о положительной практике осуществления Декларации, так и соответствующих пробелах. Оно оказывало поддержку правительствам и представителям меньшинств, предоставляя им экспертную помощь и проводя обучение, а также руко-



водило работой по активизации общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на поощрение прав лиц, принадлежащих к меньшинствам.

I. Введение

1. В течение отчетного периода были получены сообщения о серьезной напряженности в отношениях между различными этническими группами и общинами и о серьезных конфликтах между ними, имевших место во всех регионах мира. В этих условиях лица, принадлежащие к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам, по причине своей принадлежности к той или иной религиозной или этнической группе часто становились мишенями или оказывались вынуждены покинуть свои дома, чтобы избежать насилия, преследований, дискриминации и социальной изоляции. Вместе с миллионами других людей – представителей как меньшинств, так и большинства – они стремятся теперь обрести безопасность и достоинство.

2. Традиционные средства массовой информации и социальные сети зачастую подпитывают дискриминацию и насилие, пропагандируя расовую или религиозную ненависть в отношении этнических и религиозных меньшинств, причем такие действия превратились в систему. Усугубляют эту ситуацию ограниченность доступа меньшинств к общим медийным площадкам и их представленности на таких площадках, а также все более высокая степень организованности экстремистских движений. Политические партии и политические деятели несут ответственность перед всеми разнообразными слоями общества, которое они представляют. Вот почему необходимы кодексы поведения, в которых были бы запрещены расистские политические платформы, и внутрипартийные механизмы, которые позволяли бы налагать на нарушающих такие кодексы кандидатов строгие санкции.

3. Международное сообщество должно сохранять бдительность перед лицом проблем, связанных с меньшинствами. В ходе открытого обсуждения, которое в марте 2015 года Совет Безопасности провел по вопросу о жертвах нападения и злоупотреблений по этническому или религиозному признаку на Ближнем Востоке, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул, что внимание международного сообщества к вопросам прав человека меньшинств слишком часто бывает непоследовательным и непостоянным: непоследовательным в том смысле, что государства зачастую сосредотачивают свое внимание в первую очередь на общинах, с которыми они имеют конкретные культурные связи, игнорируя при этом нарушения в отношении других маргинализированных общин и отмахиваясь от проблем подвергающихся дискриминации групп в своих странах, а непостоянным, потому что на права меньшинств часто обращают внимание лишь после вспышки крайнего насилия, хотя этой вспышке практически всегда предшествуют годы изоляции, отказа в праве на свой язык и свою религию и помех на пути полноценного участия в политической, социальной, культурной и экономической жизни государства. Государства, которые действительно привержены сохранению этнического, языкового и религиозного разнообразия своего общества, борются с экстремизмом. Только защитив достоинство и ценность каждого человека, обеспечив права и место каждому меньшинству, общества смогут мирно сосуществовать¹.

4. Именно в этом контексте в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, региональными организациями, государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями, представителями меньшинств, неправительственными учреждениями и другими партнерами Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) решительно продолжает свою работу.

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), заявление Верховного комиссара Совету Безопасности по вопросу о меньшинствах на Ближнем Востоке от 27 марта 2015 года.

ту по защите прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, в качестве одного из своих приоритетов.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара в штаб-квартире и на местах

5. В течение всего года Верховный комиссар в публичных заявлениях подчеркивал важность достижения прогресса в области недискриминации и защиты меньшинств. Осуществляя свою работу по защите прав меньшинств, УВКПЧ участвовало также в целом ряде мероприятий, которые проводились в целях улучшения понимания прав меньшинств заинтересованными сторонами, поощрения законодательных и политических изменений и выявления передового опыта.

A. Работа по укреплению информационно-просветительской деятельности и потенциала

6. Ежегодная Программа стипендий для меньшинств предназначена для того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли подробно знакомиться с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, и для укрепления их информационно-просветительских навыков в целях более оптимального применения международных стандартов и механизмов в области прав человека. В период с 26 октября по 28 ноября 2015 года было проведено соответствующее мероприятие, которым были охвачены два языковых компонента: английский и русский языки. Стипендиатами стали участники из Азербайджана, Албании, Колумбии, Кыргызстана, Латвии, Непала, Нигерии, Пакистана, Республики Молдова и Шри-Ланки. Кроме того, в него были включены новые элементы, в том числе практический обучающий модуль, охватывающий разработку проектов, эффективную деятельность по сбору средств для целей защиты прав человека и документирование случаев нарушений прав человека.

7. В рамках Программы для старших стипендиатов из числа меньшинств в Женеву прибыл защитник прав корейского меньшинства из Японии: он работал в Отделе коренных народов и меньшинств УВКПЧ в целях получения специальных знаний, которые он сможет применять по возвращении в свою общину.

8. В ноябре 2015 года УВКПЧ организовало параллельное мероприятие для оценки успехов, достигнутых в области улучшения положения меньшинств с момента создания Рабочей группы по меньшинствам, и все еще сохраняющихся вызовов в этой сфере в системе Организации Объединенных Наций. Оно рассматривало также вопрос о том, каким образом Форум по вопросам меньшинств продолжит эффективно вносить свой вклад в поощрение и защиту прав меньшинств.

9. В связи с Международным десятилетием лиц африканского происхождения положение в области прав человека лиц африканского происхождения стало одним из важнейших вопросов, над которыми работала Организация Объединенных Наций в течение отчетного периода. В качестве координатора Международного десятилетия Верховный комиссар принял участие в первом региональном совещании, которое в рамках программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения было проведено для Латинской Америки и стран Карибского бассейна в Бразилиа 3–4 декабря 2015 года. Это совещание было проведено в целях повышения осведомленности о Десятилетии, содействия активной региональной вовлеченности в мероприятия Десятилетия и восприятия регионом самого его духа, а также активизации участия национальных и регио-

нальных субъектов в осуществлении программы мероприятий и решении проблем лиц африканского происхождения. Кроме того, УВКПЧ оказывало поддержку соответствующим механизмам и осуществляло программу стипендий для лиц африканского происхождения.

В. Региональное и страновое участие: приоритетные направления

10. В течение отчетного периода Верховный комиссар выступал против целого ряда нарушений прав человека, направленных против меньшинств, а также настоятельно призывал государства и международных субъектов бороться с ними уже на раннем этапе. Верховный комиссар публично подчеркивал, что если мы обращаем внимание на права меньшинств только после того, как началось кровопролитие, то мы уже потерпели неудачу.

11. В январе 2015 года в соответствии с резолюцией 25/37 Совета по правам человека УВКПЧ опубликовало доклад о положении в области прав человека в Ливии и о соответствующих потребностях в технической помощи и создании потенциала (A/HRC/28/51). В докладе сообщалось о найденных близ Бенгази телах семи египетских коптов-христиан. В феврале группа «Ансар аш-Шариа» задержала в Бенгази более 30 египетских коптов, которых предположительно пытали и принуждали принять ислам, через несколько дней отпустили на свободу, а затем депортировали в Египет. В этом докладе УВКПЧ рекомендовало пересмотреть и упрочить правовые и политические гарантии, обеспечивающие защиту прав, в том числе прав меньшинств, и принять меры по содействию доступу этих групп к правосудию.

12. Миссия по мониторингу соблюдения прав человека в Украине, развернутая в марте 2014 года, продолжила уделять пристальное внимание правам лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе в своих регулярных докладах о положении в области прав человека. Например, в феврале 2015 года миссия сообщила, что, хотя случаи насильственных действий в отношении меньшинств остаются редкостью, поступают сообщения о случаях дискриминации рома и утверждения о преследовании религиозных меньшинств в зонах, находящихся под контролем вооруженных группировок. В докладе отмечалось также, что в Автономной Республике Крым положение в области прав человека крымских татар, в особенности политических активистов, правозащитников и общинных лидеров, неуклонно ухудшается. В сентябре 2015 года в ходе интерактивного диалога с Советом по правам человека помощник Генерального секретаря отметил, что действующие де-факто органы власти Автономной Республики Крым продолжают нарушать права человека крымских татар.

13. В Ираке УВКПЧ реанимировало комитет, назначенный в ходе проведенной в марте 2014 года конференции по вопросу о содействии защите и соблюдению прав различных религиозных и этнических меньшинств, проживающих в Ираке. Комитет, назначенный для подготовки проекта набора конкретных рекомендаций на основе принятой конференцией «дорожной карты», не смог собраться по причине продолжающегося в этой стране конфликта. В июле в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Союзом меньшинств Ирака УВКПЧ представило Совету по правам человека доклад о том, что этнические и религиозные группы в Ираке уже в течение долгого времени подвергаются дискриминации и насилию и что в результате продолжающегося вооруженного конфликта эти сообщества стали еще более уязвимыми, а многие люди пострадали от серьезных нарушений их прав человека. В сентябре вместе с организацией, в которой работает бывший стипендиат программы УВКПЧ для меньшинств, УВКПЧ провело ряд обучающих мероприятий по пра-

вам человека, в ходе которых особое внимание уделялось защите меньшинств на территории мухафазы Васит.

14. В своем докладе, представленном Совету по правам человека на его тридцатой сессии (A/HRC/30/48), Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сообщила о том, что сирийцы из всех групп общества становятся жертвами военных преступлений и преступлений против человечности. Комиссия отметила также, что некоторые общины подверглись особому преследованию со стороны так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и группы «Джабхат ан-Нусра» с намерением их дискриминировать по признаку их действительной или предполагаемой религиозной и/или этнической принадлежности.

15. 25 февраля 2015 года Верховный комиссар сделал заявление для прессы, в котором он призвал Мьянму удвоить усилия по пересмотру законодательства и политики по защите рохинджа и других меньшинств. Этот призыв был закреплен в ходе информационно-просветительской работы УВКПЧ с органами законодательной и исполнительной власти, которая направлена на то, чтобы правительство и парламент Мьянмы яснее осознали потребность в принятии законодательства, которое соответствовало бы международному праву и международным стандартам. В сентябре 2015 года в соответствии с резолюцией 29/21 Совета по правам человека заместитель Верховного комиссара в устном виде представила Совету обновленную информацию и с удовлетворением отметила успехи, достигнутые в решении нескольких важных вопросов в области прав человека, хотя эти успехи и не сопровождались прогрессом в решении проблемы институализированной дискриминации рохинджа и других меньшинств. Она призвала к принятию срочных и эффективных мер по борьбе с предрассудками, расизмом и религиозной нетерпимостью.

16. В сентябре 2015 года в ходе тридцатой сессии Совета по правам человека Верховный комиссар в устном виде представил Совету обновленную информацию о расследовании, проведенном УВКПЧ по утверждениям о серьезных нарушениях прав человека, их ущемлении и связанных с этим преступлениях обеих сторон в Шри-Ланке в период, охватываемый Комиссией по извлеченным урокам и примирению, с целью установить факты и обстоятельства этих предполагаемых нарушений и преступлений, с тем чтобы не допустить безнаказанности и обеспечить подотчетность (см. документ A/HRC/30/61). В этом докладе УВКПЧ описало серьезные нарушения прав человека, злоупотребления и связанные с ними преступления, от которых пострадали десятки тысяч человек и целые общины (сингальская, тамильская и мусульманская) не только в период, охваченный мандатом УВКПЧ, но и в прошлые десятилетия. Верховный комиссар выразил надежду на то, что новое правительство воспользуется этой уникальной возможностью, чтобы сформулировать общее видение взаимозависимого, справедливого, равноправного, открытого и многообразного общества.

17. Также в сентябре 2015 года Верховный комиссар выразил серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимся насильственным выселением рома и странствующих общин в нескольких европейских государствах, в том числе во Франции и Болгарии. Он настоятельно призвал государства приложить больше усилий для того, чтобы в соответствии с международными стандартами в обращении с рома учитывались их особенности и обеспечивалась справедливость, подчеркнув при этом, что в противном случае укоренившееся среди населения дискриминационное отношение к одному из наиболее обездоленных и маргинализированных меньшинств в Европе только усилится.

18. В сентябре 2015 года в соответствии с резолюцией S-23/1 Совета по правам человека УВКПЧ представило Совету доклад о нарушениях и злоупотреблениях

со стороны группировки «Боко Харам» и об их влиянии на права человека в затронутых странах (A/HRC/30/31). В этом докладе УВКПЧ сообщило о том, как повстанческое движение усилило напряженность в отношениях между общинами и религиозными сообществами, а также повысило риск дальнейшего разрастания межобщинного насилия.

19. В Сербии УВКПЧ оказало консультационную помощь при разработке новой стратегии социальной интеграции общины рома, заострив внимание на усилении правозащитного аспекта этого плана, а также на вопросах, связанных с дискриминацией при найме на работу. УВКПЧ поддержало также работу по созданию и развитию нового государственного механизма осуществления международных рекомендаций в области прав человека, которая в течение 2015 года велась в соответствии с указом правительства, содержащимся в его решении от 10 декабря 2014 года. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством и другими соответствующими партнерами УВКПЧ разработало новую рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в которой предусмотрена отдельная глава по правам человека и установлены несколько целевых показателей в отношении интеграции рома и представительства женщин рома в законодательном органе.

20. В Республике Молдова при поддержке УВКПЧ 24 общинных посредника рома обучались тому, как документально оформлять дискриминацию по отношению к их общинам и бороться с ней. Помимо этого, два дела о дискриминации рома, за рассмотрением которых наблюдает УВКПЧ, находятся в процессе разрешения путем посреднической процедуры, в которой участвуют соответствующие стороны.

21. В декабре 2015 года УВКПЧ и отделение Организации Объединенных Наций в Непале, с тем чтобы поддержать работу Национальной комиссии по делам далитов, Национальной комиссии по правам человека, Национальной комиссии по делам женщин и организаций гражданского общества, организовали семинар по теме дискриминации по кастовому признаку. За семинаром последовало обсуждение в формате круглого стола с участием персонала Организации Объединенных Наций в Непале, в ходе которого был проведен обзор текущих инициатив по борьбе с этой формой дискриминации.

22. Помимо этого, УВКПЧ работало по вопросам прав меньшинств в тесном сотрудничестве с региональными организациями. Например, оно внесло свой вклад в конференцию Совета Европы по теме защиты меньшинств в период перемен, проведенной Институтом Мира на Аландских островах в марте 2015 года, и в конференцию по правам меньшинств по случаю 25-летия принятия документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, которую в ноябре 2015 года провели в Вене Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств. В обоих случаях УВКПЧ подчеркнуло взаимодополняемость региональных стандартов и механизмов в отношении меньшинств и таких стандартов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также рассмотрело дополнительные сферы сотрудничества между соответствующими организациями.

С. Укрепление потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций

23. В результате проведения учебного курса по правам меньшинств, организованного на Филиппинах 16–17 июня 2015 года, был укреплен потенциал соответствующей страновой группы Организации Объединенных Наций, позволяющий оказывать государству эффективную поддержку при применении международных и национальных стандартов в области прав коренных народов и меньшинств. Учебный курс, подготовленный в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, был построен на итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам.

24. В декабре 2015 года был организован учебный курс для страновой группы Организации Объединенных Наций в Мьянме, направленный на повышение эффективности учета антидискриминационных положений и прав меньшинств в работе системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. За этим курсом должны последовать семинары по теме международных стандартов и механизмов, имеющих отношение к меньшинствам, которые будут проведены для национальных учреждений и участников гражданского общества Мьянмы.

Д. Форум по вопросам меньшинств

25. Восьмая сессия Форума по вопросам меньшинств прошла 24–25 ноября 2015 года и была посвящена теме «Меньшинства в системе уголовного правосудия». В ходе Форума были выявлены способы вовлечения заинтересованных сторон, в том числе самих сообществ меньшинств, в целях предупреждения и решения проблем, связанных с предвзятым отношением к меньшинствам и их дискриминацией, на всех этапах работы системы уголовного правосудия. Основное внимание в ходе обсуждения было уделено мерам, направленным на эффективное поощрение применения и осуществления положений, закрепленных в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

26. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств в соответствии с четырехгодичным планом действий, принятым в 2014 году, продолжила свою работу по активизации диалога и сотрудничества между соответствующими департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

27. Сеть участвовала в проведении комплексного исследования по вопросу о положении в области прав человека рома во всем мире с особым акцентом на таком явлении, как антицыганские настроения, которое было подготовлено Специальным докладчиком по вопросам меньшинств и представлено Совету по правам человека на его двадцать девятой сессии (A/HRC/29/24). В ноябре 2015 года в ходе восьмой сессии Форума по вопросам меньшинств и в соответствии со своим планом работы сеть представила вниманию Форума документ о проблемах системы уголовного правосудия и практических мерах, направленных на удовлетворение нужд и потребностей меньшинств.

28. Кроме того, сеть подготовила для системы Организации Объединенных Наций руководство по теме основных вызовов, приоритетов и стратегических подходов к борьбе с дискриминацией в сфере труда и по признаку происхождения, учтя в нем итоги консультаций, проведенных в октябре 2015 года при участии экспертов органов и учреждений Организации Объединенных Наций по правам человека, академических кругов и гражданского общества. В декабре 2015 года УВКПЧ организовало консультативный семинар для страновой группы Организации Объединенных Наций в Мавритании в целях сбора дополнительных материалов для руководства. На семинаре будут также обсуждаться отправные точки для решения проблем затронутых сообществ в этой стране путем обмена опытом и передовой практикой в области борьбы с дискриминацией в сфере труда и по признаку происхождения.

29. В 2015 году на Портале Организации Объединенных Наций для специалистов-практиков по подходам к разработке программ на основе прав человека (hrbportal.org) была создана веб-страница, посвященная Сети по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. На портале объединены самые разнообразные ресурсы, которые были подготовлены для оказания помощи специалистам-практикам, работающим на страновом уровне, в интеграции подходов, основанных на правах человека, в процесс разработки программ.

IV. Договорные органы по правам человека

30. Договорные органы по правам человека занимались проблемами, связанными с меньшинствами, в течение всего отчетного периода.

A. Заключительные замечания

31. Комитет по правам человека на своей 113-й сессии принял заключительные замечания по Хорватии (CCPR/C/HRV/CO/3) и Российской Федерации (CCPR/C/RUS/CO/7). Что касается Хорватии, то Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что сотрудники правоохранительных органов практикуют этническое профилирование по отношению к представителям некоторых этнических меньшинств, в особенности рома, а также в связи с продолжающимися поступать сообщениями о нападениях на почве ненависти на представителей этнических меньшинств, в особенности на рома и сербов. В отношении Российской Федерации Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по борьбе со всеми проявлениями расизма, ксенофобии, исламофобии и антисемитизма, в том числе в политических выступлениях и в средствах массовой информации.

32. На своей 114-й сессии Комитет принял заключительные замечания по Франции (CCPR/C/FRA/CO/5), Испании (CCPR/C/ESP/CO/6), Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии (CCPR/C/GBR/CO/7) и Узбекистану (CCPR/C/UZB/CO/4). В случае Франции Комитет рекомендовал государству-участнику прекратить принудительное выселение мигрантов-рома. Что касается Испании, то Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что полиция практикует в отношении некоторых этнических меньшинств, в особенности рома, проверки на основе расового и этнического профилирования. В отношении Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Комитет констатировал увеличение в последнее время числа мотивированных ненавистью инцидентов и преступлений, совершаемых на расовой, национальной или религиозной почве, а также выразил свою обеспокоенность в связи с широким распространением в средствах массовой информации и в Интернете расистских и ксе-

нофобских высказываний, которые могут представлять собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. В случае Узбекистана Комитет рекомендовал государству-участнику привести свое законодательство в соответствие со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе путем декриминализации прозелитизма и иной миссионерской деятельности. Ему следует также расследовать все акты вмешательства в свободу религии независимых мусульман, христиан и других религиозных меньшинств, практикующих свою религию вне зарегистрированных структур.

33. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам на своей пятьдесят четвертой сессии принял заключительные замечания по Таджикистану (E/C.12/TJK/CO/2-3). Комитет выразил обеспокоенность в связи с уменьшением количества уроков на языках этнических меньшинств и числа учащихся в школах, где обучение ведется на языках этнических меньшинств. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет принял заключительные замечания по Ирландии (E/C.12/IRL/CO/3) и Кыргызстану (E/C.12/KGZ/CO/2-3). Он рекомендовал Ирландии активизировать усилия, направленные на законодательное признание тревеллеров этническим меньшинством и на включение их в качестве этнического меньшинства в антидискриминационное законодательство. Что касается Кыргызстана, то Комитет рекомендовал государству-участнику выделить конкретные бюджетные ассигнования на поощрение культурного многообразия этнических меньшинств, создать условия для обучения на родном языке и работы средств массовой информации на языках меньшинств и обеспечить возможность всем группам населения выражать и развивать свою культуру, язык, традиции и обычаи.

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин на своей шестидесятой сессии принял заключительные замечания по Дании (CEDAW/C/DNK/CO/8). Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что большинство женщин, живущих в Дании с ВИЧ/СПИДом, составляют женщины, родившиеся в других странах и принадлежащие к этническим меньшинствам. Он рекомендовал принять дополнительные целевые меры, обеспечивающие доступ женщин и девочек из числа мигрантов к услугам и образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья и ориентированные в первую очередь на женщин, родившихся в других странах и принадлежащих к этническим меньшинствам, в целях предупреждения и преодоления проблемы ВИЧ и других заболеваний, передающихся половым путем. На своей шестьдесят первой сессии Комитет принял заключительные замечания по Вьетнаму (CEDAW/C/VNM/CO/7-8). Он с обеспокоенностью отметил, что во Вьетнаме по-прежнему высок уровень материнской смертности среди женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, и рекомендовал государству-участнику активизировать свои усилия по снижению уровня материнской смертности среди женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, путем улучшения условий их доступа к основным услугам дородовой и неонатальной медицинской помощи и к неотложной акушерской помощи, а также обеспечить присутствие при родах квалифицированного акушерского персонала.

35. Комитет по ликвидации расовой дискриминации на своей восемьдесят шестой сессии принял заключительные замечания по Франции (CERD/C/FRA/CO/20-21), Германии (CERD/C/DEU/CO/19-22) и Судану (CERD/C/SDN/CO/12-16). В отношении Франции Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминации рома, например о неоднократных нарушениях их права на жилье, и призвал государство-участник продолжать прилагать усилия и осуществлять необходимые меры для предупреждения всех форм расовой дискриминации рома и борьбы с ней во всех ее формах. Что касается Германии, то Комитет выразил обеспокоенность в связи с растущим распространением

расистских идей некоторыми политическими партиями и движениями и рекомендовал государству-участнику при решении проблем, затрагивающих этнические меньшинства, со всей определенностью заявить о своей политической воле к тому, чтобы на словах и на практике способствовать взаимопониманию и терпимости между большинством населения и различными этническими группами. В случае Судана Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с информацией о том, что правозащитники, в частности правозащитники, принадлежащие к группам меньшинств, продолжают подвергаться преследованиям, нападкам, произвольным задержаниям и неправомерному обращению со стороны сотрудников полиции, и рекомендовал государству-участнику расширить правовое пространство для осуществления политических и гражданских прав, в том числе политических оппонентами, многие из которых принадлежат к группам меньшинств.

36. На своей восьмидесятой седьмой сессии Комитет принял заключительные замечания по Коста-Рике (CERD/C/CRI/CO/19-22), Чешской Республике (CERD/C/CZE/CO/10-11), Нидерландам (CERD/C/NLD/CO/19-21), Нигеру (CERD/C/NER/CO/15-21) и Норвегии (CERD/C/NOR/CO/21-22). Касательно Коста-Рики Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с использованием учебников, содержащих или могущих содержать элементы, которые можно истолковать как стереотипы в отношении меньшинств, особенно коренных народов и лиц африканского происхождения, и рекомендовал государству-участнику принять меры, направленные на включение и распространение в национальной образовательной системе сведений о различных видах культурной практики населения африканского происхождения и коренных народов, а также об их вкладе в историю и культуру Коста-Рики. Что касается Чешской Республики, то Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с продолжающейся дискриминацией рома при осуществлении ими своих экономических, социальных и культурных прав и рекомендовал государству-участнику принять действенные меры для облегчения занятости рома, создания комплексной системы социального жилья с особым акцентом на нуждах рома и других этнических меньшинств и расширения программы оказания рома медицинской помощи. В случае Нидерландов Комитет выразил обеспокоенность в связи с растущей дискриминацией, в том числе расовым профилированием и стигматизацией, с которыми приходится сталкиваться лицам африканского происхождения, и рекомендовал государству-участнику прямо признать, что лица африканского происхождения являются частью голландского общества, и разработать и принять специальные меры и позитивные меры политики в целях устранения расового профилирования и дискриминации. Государству-участнику Нигер Комитет рекомендовал продолжать принимать специальные меры, в том числе в отношении права на образование, занятость и жилье, а также принять всеобъемлющую стратегию в отношении положения лиц, принадлежащих к меньшинствам, и лиц, причисляющих себя к коренным народам. Что касается Норвегии, то Комитет выразил обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями ненавистнических высказываний и ксенофобским дискурсом в среде политиков, в средствах массовой информации и на других общественных площадках, в том числе в Интернете, что способствует укоренению предрассудков и стигматизации этнических и национальных меньшинств и коренных народов, в том числе саамов, мигрантов не из Западной Европы, рома и просителей убежища, и рекомендовал государству-участнику принять соответствующие меры, с тем чтобы осудить ненавистнические высказывания и ксенофобский дискурс и отмежеваться от них.

37. Комитет против попыток на своей пятидесятой четвертой сессии принял заключительные замечания по Румынии (CAT/C/ROU/CO/2) и по бывшей югославской Республике Македония. Что касается Румынии, то Комитет рекомендовал государству-участнику, среди прочего: а) бороться с безнаказанностью и пресекать

дискриминационную практику злоупотреблений со стороны полиции, добиваясь того, чтобы по всем случаям, когда представители меньшинства рома становятся жертвами чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, незамедлительно проводились эффективные расследования и возбуждались уголовные дела; b) прекратить адресную практику «административной доставки» представителей рома в полицейские участки. В случае бывшей югославской Республики Македония Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с информацией о чрезмерном применении сотрудниками полиции силы в отношении рома. Он рекомендовал государству-участнику, помимо прочего, бороться с дискриминационной и ненадлежащей практикой поведения полицейских и предотвращать такую практику, обеспечивая быстрое и эффективное принятие мер по всем утверждениям о случаях чрезмерного применения сотрудниками правоохранительных органов силы в отношении представителей общины рома, а также путем повышения эффективности обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет принял заключительные замечания по Ираку (CAT/C/IRQ/CO/1 и Corr.1) и Словакии (CAT/C/SVK/CO/3). В отношении Ирака Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) установило системную практику сексуального насилия, рабства, похищений и торговли людьми в отношении женщин и девочек, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, и рекомендовал государству-участнику принять строгие меры для поощрения защиты женщин и искоренения безнаказанности, которой пользуются совершившие такие деяния лица. В случае Словакии Комитет рекомендовал государству-участнику расследовать все утверждения о недобровольной стерилизации женщин рома и предоставить жертвам справедливое и надлежащее возмещение.

38. Комитет по правам ребенка на своей шестьдесят восьмой сессии принял заключительные замечания по Колумбии (CRC/C/COL/CO/4-5), Ираку (CRC/C/IRQ/CO/2-4) и Туркменистану (CRC/C/TKM/CO/2-4). Государству-участнику Колумбия Комитет рекомендовал, в частности, активизировать усилия и принять меры по квотированию, с тем чтобы обеспечить реализацию на практике детьми из числа коренных народов и афроколумбийцев своих прав, в частности в таких сферах, как здравоохранение, образование и доступ к правосудию. В случае Ирака Комитет выразил свою глубочайшую озабоченность в связи с положением детей и семей из числа меньшинств, которые систематически становятся жертвами убийств, пыток, изнасилований, принуждений к переходу в ислам и которым перекрывает доступ к гуманитарной помощи так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), члены которого, как сообщается, предпринимает действия, направленные на угнетение, окончательную чистку или изгнание, а в некоторых случаях и уничтожение этих общин меньшинств. Комитет настоятельно призвал государство-участник, среди прочего, принять незамедлительные меры и предоставлять всю необходимую защиту детям, принадлежащим к числу меньшинств. Что касается Туркменистана, то Комитет выразил свою обеспокоенность, среди прочего, в связи с дискриминационной практикой в отношении детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно в отношении казахских и узбекских детей, которым ограничен доступ к языковым занятиям на их родном языке. Он рекомендовал государству-участнику гарантировать детям, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на образование на их родном языке и отменить соответствующие ограничения.

39. На своей шестьдесят девятой сессии Комитет принял заключительные замечания по Эритрее (CRC/C/ERI/CO/4) и Мексике (CRC/C/MEX/CO/4-5). Что касается Эритреи, то Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с сообщениями об уничтожении традиционных средств к существованию некоторых групп этни-

ческих меньшинств, включая меньшинства афаров и кунама, и о перемещении этих групп с их исконных территорий. Он настоятельно призвал государство-участник принять все действенные меры по уменьшению неравенства в осуществлении прав детьми, принадлежащими к группам меньшинств, и уделить особое внимание уровню жизни, здравоохранению и образованию, а также сохранению их собственной культуры, религии и языка. В случае Мексики Комитет проявил обеспокоенность в связи с тем, что дети из числа коренных народов и афромексиканцев по-прежнему подвергаются дискриминации и насилию, а также больше других затронуты такими явлениями, как крайняя нищета, недоедание, материнская и детская смертность, ранние браки, подростковые беременности, загрязнение окружающей среды и ограниченный доступ к качественному образованию и услугам записи актов гражданского состояния. Комитет рекомендовал государству-участнику принять комплексные меры по обеспечению практического осуществления детьми из числа коренных народов и афромексиканцев их прав, в особенности в сферах здравоохранения, образования, питания и доступа к правосудию и услугам записи актов гражданского состояния.

В. Замечания общего порядка и общие рекомендации

40. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 33, касающейся доступа женщин к правосудию (CEDAW/C/GC/33), отметил, что дискриминация женщин усугубляется действием перекрестных факторов, в том числе таких, как этническое/расовое происхождение, принадлежность к коренным народам или меньшинствам, цвет кожи, социально-экономическое положение и/или кастовая принадлежность, язык, вероисповедание или убеждения, политические взгляды, национальное происхождение, семейное положение и/или материнство, возраст, проживание в городской/сельской местности, состояние здоровья, инвалидность, имущественное положение, а также принадлежность к сообществу лесбиянок, бисексуалов, женщин-трансгендеров или интерсексуалов, и что эти факторы затрудняют женщинам, принадлежащим к перечисленным группам населения, доступ к правосудию. Комитет рекомендовал государствам-участникам, в частности, разработать адресные информационно-просветительские мероприятия и обеспечить с помощью специальных отделений или бюро по проблемам женщин распространение в различных форматах и на языках общения в той или иной конкретной общине информации о существующих механизмах и процедурах отправления правосудия и имеющихся средствах правовой защиты. Кроме того, в соответствии с его рекомендацией такие мероприятия и информация должны быть приемлемыми для всех этнических групп населения и меньшинств и должна разрабатываться в тесном сотрудничестве с женщинами, представляющими такие группы, и в первую очередь женскими и другими профильными организациями.

У. Специальные процедуры

41. В марте 2015 года в ходе двадцать восьмой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросам меньшинств представила Совету свой ежегодный тематический доклад по теме «Человеконенавистническая риторика и разжигание ненависти в отношении меньшинств в средствах массовой информации» (A/HRC/28/64). В своем докладе Специальный докладчик выявила несколько факторов, которые приводят к появлению ненавистнических высказываний и разжиганию ненависти в средствах массовой информации, а также подчеркнула ряд позитивных мер и инициатив, осуществляемых широким кругом субъектов, в том числе международными организациями, государствами, гражданским обще-

ством и отдельными лицами, для борьбы с ненавистническими высказываниями и разжиганием ненависти в средствах массовой информации.

42. Также в марте 2015 Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений представил Совету по правам человека свой ежегодный тематический доклад по теме насилия, совершаемого во имя религии (A/HRC/28/66). По мнению Специального докладчика, насилие во имя религии не должно превратно пониматься как естественная вспышка коллективных актов агрессии, которые якобы отражают существующую с незапамятных времен межконфессиональную вражду; оно, скорее, обусловлено современными факторами и субъектами, включая политические обстоятельства. Специальный докладчик рекомендовал всем заинтересованным сторонам, включая государства, религиозные общины, инициативы по межрелигиозному диалогу, организации гражданского общества и представителей СМИ, предпринимать согласованные усилия в целях сдерживания и в конечном счете ликвидации такого бедствия, как насилие, совершаемое во имя религии.

43. В марте 2015 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме представила Совету по правам человека в ходе его двадцать восьмой сессии доклад об изменениях в области прав человека в Мьянме (A/HRC/28/72). В своем докладе Специальный докладчик выразила обеспокоенность в связи со сведениями о ходе подготовки четырех законопроектов: об обращении в другую веру, о межконфессиональных браках, о моногамии и о регулировании рождаемости. Она призвала власти Мьянмы пересмотреть или отозвать эти законопроекты, не соответствующие международным стандартам в области прав человека и создающие риск укоренения дискриминации женщин и меньшинств.

44. В заявлении от 8 мая 2015 года по завершении своей миссии в Греции, которая продлилась с 4 по 8 мая 2015 года, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что борьба с ненавистью и предрассудками – это вопрос не только финансовых ресурсов и что во времена экономического кризиса обвинения в адрес наиболее уязвимых членов общества только способствуют нагнетанию атмосферы враждебности и насилия вокруг таких групп и отдельных лиц. Он добавил, что для эффективной борьбы с ненавистническими высказываниями и словесными оскорблениями в адрес уязвимых групп населения, в том числе мигрантов с неурегулированным статусом и меньшинств, таких как рома, необходимо осуществлять больше инициатив.

45. В июне 2015 года Специальный докладчик представил Совету по правам человека доклад о расовом и этническом профилировании (A/HRC/29/46). В своем докладе он изучил условия, которые привели к применению расового и этнического профилирования и провел обзор различных форм, которые это явление принимает в деятельности правоохранительных органов. Он рассмотрел правовую, политическую и нормативную базу для запрещения расового и этнического профилирования, а также политику и правовые акты, применяемые на международном, региональном и национальном уровнях, а затем привел различные примеры передовой практики, применяемой в целях недопущения и пресечения использования расового и этнического профилирования.

46. Помимо этого, в июне 2015 года Специальный докладчик представил Совету по правам человека доклад о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/29/47). В своем докладе Специальный докладчик рассмотрел основные проблемные области, требующие дополнительных мер и неослабного внимания,

в том числе в интересах защиты уязвимых групп людей от преступлений расистского и ксенофобского характера и в интересах поощрения и укрепления демократии и прав человека в целом. Кроме того, он выявил примеры передовой практики, разработанной государствами и различными заинтересованными сторонами.

47. 12 июня 2015 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств вместе со Специальным советником по предупреждению геноцида, Специальным советником по вопросу об ответственности по защите и Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений сделали заявление, в котором они выразили свою серьезную обеспокоенность в связи с сохраняющейся угрозой безопасности меньшинствам в Сирийской Арабской Республике, в том числе алавитам, армянам, ассирийцам, друзам, исмаилитам и курдам.

48. В ходе двадцать девятой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик по вопросам меньшинств представила Совету доклад, в котором содержится всеобъемлющее исследование по положению в области прав человека рома во всем мире с особым упором на явление антицыганских настроений (A/HRC/29/24). В этом докладе Специальный докладчик сделала вывод о том, что, хотя причины маргинализации рома носят комплексный характер, основным фактором является глубоко укоренившаяся социальная и структурная дискриминация рома по всему миру. Она настоятельно призвала государства включить права рома в основной блок всех стратегий и мер политики в области прав человека и прав меньшинств, социальной интеграции и развития, поставив в них прямо сформулированные цели для защиты общин рома.

49. Кроме того, в сентябре 2015 года Специальный докладчик провела в Бразилии региональные консультации по вопросу о положении рома на американском континенте. В консультациях приняли участие лидеры и активисты рома из многих государств региона, в том числе Аргентины, Бразилии, Канады, Колумбии, Перу, Эквадора и Чили.

50. 30 июня 2015 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвал правительства стран всего мира активизировать их усилия, направленные на то, чтобы положить конец широко распространенной практике расового и этнического профилирования. Он настоятельно призвал государства принять международные стандарты и ввести в действие специальное законодательство о борьбе с этой практикой.

51. В заявлении, которое она сделала по завершении своей миссии в Мьянму, продлившейся с 3 по 7 августа 2015 года, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме выразила сожаление в связи с тем, что ее просьба о посещении национальной области Ракхайн была отклонена правительством. Специальный докладчик пояснила, что она обязана и далее указывать на серьезные нарушения прав человека, имеющие место в национальной области Ракхайн, и давать принципиальные, но при этом конструктивные рекомендации. Она добавила, что для решения проблем, связанных с правовым статусом рохинджа и институализированной дискриминацией, с которой сталкивается эта община, должно и может быть сделано больше.

52. В период с 31 августа по 9 сентября 2015 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений посетил с миссией Бангладеш. По завершении миссии 9 сентября Специальный докладчик сообщил в своем заявлении, что Конституция Бангладеш, в которой закреплён принцип светского государства, но вместе с тем ислам объявляется официальной государственной религией, дает почву для неоднозначного толкования, а это имеет прямые послед-

ствия для прав человека в этой стране, в том числе для защиты религиозных меньшинств. Он призвал власти государства привести существующие нормы и практику в соответствие с правом каждого на свободу религии или убеждений и на свободу выражения мнений, как это закреплено в Конституции.

53. В период с 14 по 24 сентября 2015 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств посетила с миссией Бразилию. 24 сентября Специальный докладчик сделала заявление о том, что Бразилия находится на правильном пути в части разработки законов и стратегий в области борьбы с дискриминацией, расизмом и несправедливостью. Вместе с тем многие законодательные новшества, хотя и принесут свои плоды в долгосрочной перспективе, не отвечают насущным потребностям, которые зачастую испытывают ущемленные в своих правах меньшинства. Она настоятельно призвала власти Бразилии незамедлительно принять меры для преодоления серьезных структурных проблем.

VI. Универсальный периодический обзор

54. В начале 2015 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств опубликовала выводы своего исследования по поводу рекомендаций, вынесенных в ходе первого цикла универсального периодического обзора и относящихся к меньшинствам². Исследование показало, что 112 государств-членов вынесли в адрес 137 государств-членов 895 рекомендаций о национальных, этнических, религиозных или языковых меньшинствах. Меньшинства стали девятой среди самых обсуждаемых тем первого обзорного цикла и являются предметом 4,2% от 21 353 общего числа рекомендаций. Большинство рекомендаций, связанных с меньшинствами, были адресованы европейским государствам (43), за которыми следуют африканские государства (28).

55. На своих двадцать восьмой, двадцать девятой и тридцатой сессиях Совет по правам человека утвердил доклады Рабочей группы по универсальному периодическому обзору по многочисленным государствам.

56. В вышеупомянутых докладах несколько государств вынесли рекомендации в отношении: а) законодательных и практических мер по обеспечению поощрения и защиты прав меньшинств; б) мер по защите меньшинств от дискриминации, особенно в таких областях, как трудоустройство, жилищное обеспечение, здравоохранение, образование и доступ к правосудию; в) активизации усилий по поощрению участия меньшинств в процессе принятия решений; г) обеспечения соблюдения и применения положений о свободе религии и убеждений; и е) мер по борьбе с предрассудками и искоренению расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

57. Рекомендации касались также: а) поощрения межрелигиозной и межэтнической терпимости, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний; б) активизации мер по борьбе с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти в отношении меньшинств; в) увеличения числа сотрудников правоохранительных органов, получающих специальную подготовку по вопросам прав человека и групп меньшинств; г) активизации усилий по защите прав меньшинств с целью не допустить дискриминацию, в том числе дискриминацию по множественным признакам; е) выделения достаточных ресурсов на цели улучшения положения меньшинств; ф) искоренения преследований и дискриминации меньшинств со стороны сотрудников

² С документом можно ознакомиться на странице www.ohchr.org/Documents/Issues/IEMinorities/MinoritiesIssues1stcycleUPRProcess.pdf.

правоохранительных органов; g) принятия мер, направленных на сохранение культур меньшинств.

VII. Выводы

58. Когда 70 лет назад была основана Организация Объединенных Наций, государства-участники согласились поощрять и развивать уважение прав человека и основных свобод для всех без различия в отношении расы, пола, языка или религии. Несмотря на это, права лиц, принадлежащих к меньшинствам, продолжают нарушаться, причем в некоторых странах настолько серьезно, что тысячи людей, принадлежащих к меньшинствам, вынуждены покидать свои дома в поисках безопасности и достойных условий жизни.

59. Необходимо удвоить усилия, направленные на защиту прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, как на национальном уровне, так и путем укрепления международного сотрудничества. Верховный комиссар играет важную роль в этой работе, как это ясно из приводимого в настоящем докладе описания инициатив в самых разных областях, от мониторинга нарушений прав человека до расширения возможностей представителей меньшинств отстаивать свои права. Однако для достижения реального результата такие усилия должны быть согласованными. Реального результата можно добиться, только если в рамках сетевой инициативы Организации Объединенных Наций и других инициатив вся система Организации Объединенных Наций и региональные организации будут рассматривать защиту прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, как одно из основных обязательств. Национальные, региональные и местные власти вместе с представителями меньшинств и другими партнерами должны разрабатывать более действенные законы и меры политики, которые защищали бы права принадлежащих к меньшинствам лиц не через их изоляцию, а путем усиления взаимодействия внутри общества. Следовательно, политические и другие деятели должны будут проявить мужество и политическую волю и осудить дискриминацию, ненавистнические высказывания и иные действия, предпринимаемые с тем, чтобы умалить права человека лиц, принадлежащих к меньшинствам.