



人权理事会

第三十一届会议

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

联合国人权事务高级专员的年度报告

一. 引言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交, 概述 2014 年 12 月至 2015 年 11 月期间联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)遵循“秘书长战略框架”之方案 20 和人权高专办“2014-2017 年管理计划”中的优先专题开展的工作。

2. 截至 2015 年 11 月 1 日, 人权高专办支持着 64 个驻地机构, 其中布隆迪和汉城的办事处为新设办事处,¹ 还同洪都拉斯政府签署了 2015 年底之前在该国设办事处的协议。科索沃² 和多哥办事处处于 2015 年上半年关闭。

3. 报告所述期间, 联合国人权事务高级专员访问了美利坚合众国、突尼斯、布隆迪、大韩民国、中非共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、瑞士、瑞典、墨西哥和巴西。人权事务副高级专员访问了哥伦比亚, 主管人权事务助理秘书长访问了阿富汗、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、索马里和南苏丹, 还随秘书长带领的代表团出访中亚、爱尔兰和尼日利亚。

4. 2015 年联合国成立七十周年之际召开的四大峰会确立了可持续发展、减少灾害风险和控制气候变化的国际合作框架, 联合国也承诺提供资源。这几次峰会展现了国际社会合力为全球问题找到解决方案的能力, 并说明人权已被广泛认可为可持续发展的一大支柱。

¹ 由人权理事会授权, 负责加强对朝鲜民主主义人民共和国的人权状况的监测和记录。

² 关于科索沃的参考资料应在安全理事会第 1244(1999)号决议背景下加以理解, 并且不妨碍科索沃的地位。



5. 与此同时，侵犯人权现象并未消减。往往由根深蒂固的歧视、长期以来的排斥模式和各项自由缺失导致的越来越多的冲突和暴力局势仍在困扰着世界许多地方。种族主义和仇恨言论在全球多处抬头并且通常对政治有所影响。

6. 按照政府间机构 2015 年赋予的新任务，人权高专办需要开展监督、调查、报告并增加技术援助，同时，在安全、发展和人道主义领域尤其是“人权先行”举措产生的与联合国系统的伙伴密切接触，“人权先行”举措产生的新任务尤其要求加大努力。复杂人权挑战背景下，这些要求更凸显出，人权高专办需增加资源以充分履行任务。

A. 加强国际人权机制

7. 人权机制和人权高专办在总部和实地的工作促进了防止、预警和保护的努力。扩展规范框架以改善保护的方式仍在得到探索。

8. 尽管一直资源有限，人权高专办为所有机制提供了支持并力求加大各机制之间的合作。人权高专办通过制定全球指标和世界版图便利获取关于各国的承诺及同国际人权机制合作情况的信息。³ 人权高专办与国际人权机制协作开发的人权指标方法学日益得到认可，成为落实人权机制建议的重要工具和良好做法。人权高专办在以下国家就这些指标为国家利益攸关方开展了培训：萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和突尼斯。

1. 条约机构

9. 2015 年，人权高专办按大会第 68/268 号决议获准增加会议时间，从而得以协助条约机构审议了 173 个缔约国的报告并就 160 多份个人来文通过意见和决定、协助防止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会进行了八次国别访问。多数委员会因此减少了报告积压。简化报告程序也为所有委员会采纳。

10. 经济、社会和文化权利委员会首次就一份个人来文通过意见，儿童权利委员会收到了其来文程序之下的第一份申诉。

11. 登记的个人来文数量由 2013 年的 170 份增至 2015 年的 250 份，《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》紧急行动程序登记的请求数量从 2014 年的 50 份增至 2015 年的 200 多份，是原来的四倍。指控侵犯人权行为的个人积极运用条约机构是积极现象，但需有充足资源相配，以免长期延迟。人权高专办启动了条约机构判例法在线数据库(<http://juris.ohchr.org/>)，并确保网络直播所有的条约机构会议。

12. 各位条约机构主席在哥斯达黎加举行的第二十七届年度会议上提出了同美洲人权委员会加强合作的建议，并欢迎哥斯达黎加关于对条约机构体系的未来进行学术思考的呼吁。各位主席还支持针对恐吓或报复的准则(《圣何塞准则》)并建议所有条约机构通过该准则，有些条约机构已这样做。

³ 见 <http://indicators.ohchr.org>。

13. 人权高专办逐步推行大会第 68/268 号决议制定的条约机构能力建设方案，为此在 40 多个国家开展了国家层面的活动。已开展国家报告和后续机制研究并编写了实践指南。首次面向政府官员的培训者区域培训在太平洋（萨摩亚）、加勒比区域和美洲英语国家（巴巴多斯）举行。

14. 人权高专办为《消除一切形式种族歧视国际公约》通过五十周年、《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》通过二十五周年举行了庆祝活动。高级专员启动了为期一年的纪念两公约通过五十周年的纪念活动，口号是“我们的权利与自由长存”。

2. 人权理事会

15. 2015 年，按人权理事会规定的任务，人权高专办继续支持三个调查委员会（阿拉伯叙利亚共和国、被占领巴勒斯坦领土和厄立特里亚），在斯里兰卡，伊拉克和利比亚以及就与博科哈拉姆组织相关的侵权行为开展了调查并派出了实况调查团，还向南苏丹派出了人权评估特派团。尽管行动面临挑战，得出的报告已成为独立、公正、权威的参考。

16. 人权高专办就以下议题组织了专题小组讨论：死刑、气候变化、恐怖主义对享有人权和基本自由的影响，单方面强制性措施、儿童权利、妇女权利、所有女童享有受教育权、全球的种族歧视，善治的人权方针、世界土著人民大会后续工作。两性均等是 2015 年 9 月关于性别公平观纳入人权理事会工作的年度讨论的重点。世界毒品问题对人权的影响首次成为小组讨论议题。人权高专办还就人权标准用于武器贸易条约等问题组织了多次边会。

17. 人权理事会关于移徙者的人权问题的互动对话有所提升，就 2015 年后发展议程的谈判情况进行了一次对话，同副秘书长和高级专员举行了非正式会谈。

18. 18 位政府官员获支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金的资助，参加了理事会会议。

3. 特别程序

19. 人权理事会新设立两个专题特别程序任务：白化病患者享有人权问题和隐私权。该决定使人权高专办支持的特别程序任务数量达到 55 个（41 个专题任务，14 个国别任务）。

20. 2014 年 12 月 1 日至 2015 年 11 月 30 日，人权高专办支持特别程序任务负责人对 60 个国家及领土进行了 83 次国别访问。任务负责人共向 122 个国家发出 524 份来文（其中 439 份联合来文），涉及至少 810 名个人，其中 157 名妇女。2015 年，特别程序任务负责人向人权理事会提交报告 130 多份，向大会提交报告 39 份，发布新闻稿和公开声明 300 多份。

21. 任务负责人借助人权高专办的支持,单独及通过特别程序协调委员会参加了人权理事会的工作,参与了《2030 年可持续发展议程》的拟定,包括其中的可持续发展目标,还就气候变化、难民和移徙者处境及日益增加的监管和确保非国家行为者问责的需求问题开展了相关倡导活动。

22. 成员国的合作对任务负责人履行任务的能力至关重要。高级专员欣见各国(包括一个观察员国家)发出的长期访问邀请数量增至 115 个。过去几年中,167 个国家(86.5%)接受了国别访问请求并接待了至少一位到访的特别程序任务负责人。

4. 普遍定期审议

23. 第二轮普遍定期审议继续开展,所有 42 个国家均按计划参加,重点是上一周期以来取得的进展。各国自愿提交了中期报告,说明建议的执行情况和相关挑战。

24. 为支持受审议国,人权高专办借助财政和技术援助自愿信托基金等方式资助 21 位代表参加了(以代表或观察员身份)普遍定期审议工作组会议。人权高专办还协助来自 30 个国家的 97 人参加了在巴巴多斯、巴西和斐济举行的三次区域研讨会。同各国议会联盟及法语国家国际组织的伙伴关系,包括说明会、培训和区域研讨会等方式,强化了议员的认识和在普遍定期审议进程中的参与(资助了 14 位代表参会)。

25. 人权理事会第 30/25 号决议鼓励各国强化国家后续体系和进程,据此决议,人权高专办借助财政和技术援助自愿信托基金等方式继续支持强化部际常设机制、制定国家执行规划、开发用于跟踪的数据库的工作。良好做法记录水平有所提高,技术合作请求随之增加。这意味着需要扩大自愿信托基金的供资基础,以满足日益增长的需求。

5. 国际法的逐渐发展

26. 2015 年 9 月,任意拘留问题工作组应人权理事会要求,向理事会提交了借助人权高专办支持拟定的“联合国与任何被剥夺自由者向法院提起诉讼的权利有关的补救措施和程序的基本原则和准则”。人权高专办协助消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会拟定了关于有害习俗的第 31 号联合一般性建议/第 18 号一般性评论,这是两个条约机构首次联合通过此类文本。人权高专办支持消除对妇女歧视委员会拟定了关于妇女难民地位、庇护、国籍和无国籍所涉性别因素的第 32 号一般性建议(2014 年)。人权高专办还支持人权与国际团结问题独立专家撰写了宣言草案。

27. 人权高专办支持政府间工作组审议国际监管框架的拟定工作,框架内容包括监管、监控和监督私营军事与安保公司的活动;农民和农村地区其他劳动者权利;老年人的人权;跨国公司和其他工商企业与人权的关系。

6. 人道主义基金

28. 2015 年,联合国酷刑受害者问题自愿基金共提供 710 万美元赠款,用于支持 80 多个国家 57,000 多名受害者的补救和康复。该基金借助紧急赠款,在布隆迪、约旦、伊拉克和乌克兰为援助逃离阿拉伯叙利亚共和国冲突的受害者及匈牙利和塞尔维亚难民的项目提供了立即支持。还就紧急状态下受害者的康复及长期需求问题同专家执业者举行了研讨会。

29. 2015 年, 联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金在资金有限的情况下仍通过 35 个国家的 44 个项目支持了 30,000 名受害者。《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》所设特别基金尽管资金有限, 仍资助了五个国家强化防止酷刑的体制能力的项目。

B. 加强平等, 反对歧视

1. 歧视移徙者

30. 全球、区域和国家层面长期以来缺乏从人权出发的规范移徙管理, 其后果目前正在影响着过境国和目的国的移徙者, 包括难民。因此, 人权高专办力求将人权观纳入全球关于移徙的讨论, 包括倡导和共同主持全球移徙问题小组之移徙者和人权与性别问题工作组, 并支持全球移民与发展论坛。高级专员同联合国难民事务高级专员、国际移民组织总干事及国际移徙与发展问题秘书长特别代表开展了联络, 以讨论如何应对移徙危机。高级专员在 10 月发表的声明中促请欧洲联盟及其成员国, 不应再将执法视为解决当代移徙挑战的万能药。

31. 人权高专办为负责地中海区域打击偷运的欧洲海军部队人员提供培训。人权高专办同其他伙伴为突尼斯官员开展了关于移徙者的人权的培训。2015 年 3 月, 人权高专办推出了两份出版物, 一份内容为移徙者的经济、社会和文化权利, 另一份题为“门后: 保护和增进身份不正常的移徙家政工人的人权”, 并就后者组织了一次研讨会。2015 年 9 月, 人权高专办推出了一部表现无证件妇女移徙者家政工人处境的纪录短片。

2. 种族主义, 种族歧视, 仇外心理和相关不容忍

32. 2015 年是《消除一切形式种族歧视国际公约》五十周年纪念, 但遗憾的是, 种族歧视和仇外心理仍在世界各地普遍存在。仇恨言论和仇恨犯罪常常以种族、宗教和族裔少数群体为目标。高级专员在报告期内曾谴责面对欧洲联盟一些国家移徙“危机”时产生的日益严重的仇外和反对穆斯林的意见, 并提请注意美国持续存在的歧视非洲裔美国人执法、刑事司法等领域的种族偏见的问题。高级专员 2015 年 12 月在巴西启动了非洲人后裔国际十年(2015-2024 年)首次区域会议, 借会议之机重点讨论承认、正义和发展的主题。人权高专办以参与式过程制定了种族貌相监督记录指南。人权高专办还组织了首次俄罗斯和乌克兰记者研讨会, 主题为防止和打击新闻媒体中煽动仇恨和歧视的行为。人权高专办在白俄罗斯、约旦、俄罗斯联邦和突尼斯针对具体利益相关方组织了相关活动

33. 人权高专办寻求借助体育解决种族主义和歧视的相关问题。人权高专办同俄罗斯联邦, 国际足球协会联合会及民间社会组织协作举办了两次活动, 准备应对 2018 年世界杯及之后的赛事带来的挑战。

3. 基于土著或少数族裔身份的歧视

34. 人权高专办就 2014 年世界土著人民大会成果文件的开展后续工作，继续促进并协助将土著人民纳入国内和国际决策。例如，人权高专办支持哥伦比亚和巴拉圭制定了全系统后续行动计划。人权高专办通过培训和支持制定特殊规章协助加大土著人民的参与。

35. 2015 年，在种族歧视保护少数群体问题的联合国网络框架内，人权高专办在菲律宾和斐济为联合国国家工作队举办了培训。

36. 人权高专办支持前南斯拉夫的马其顿共和国建立了消除歧视的教育网站，并协助国家消除歧视委员会开设了在线申诉渠道。人权高专办协助塞尔维亚制定了新的罗姆人社区社会融入问题国家战略。

37. 人权高专办借助少数群体和土著人民奖助金方案等多项举措加强了少数群体和土著人民在国内和国际论坛争取自身权利的能力。联合国援助土著居民自愿基金——2015 年是该基金成立 30 周年——为协助土著人民代表参与国际人权活动继续发挥关键作用。

4. 两性均等和妇女权利

38. 高级专员 2015 年 9 月 15 日誓言争当“日内瓦性别平等冠军”⁴，除其他外，还承诺每次实地访问至少会见一家妇女组织。人权高专办于《北京行动纲要》二十周年之际主持了一次媒体宣传，放映了 12 段刻画妇女人权维护者的视频并加入了社交媒体内容，鼓励公众同妇女人权维护者团结。人权高专办与联合国各伙伴合作出版了宣传册，内容为联合国支持和协助打击与性别相关的杀害的工作及性和生殖健康与权利系列资料。

39. 人权高专办寻求在性和基于性别的暴力的案件中消除司法机关的错误成见(在危地马拉和西非)。人权高专办在哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、巴拿马和秘鲁推广司法机关成员运用拉丁美洲关于调查基于性别的杀害妇女行为的示范议定书。人权高专办在巴布亚新几内亚开办了妇女人权维护者培训并编写了关于解决基于性别的暴力的手册。

40. 人权高专办继续建设国家解决妇女权利和两性均等问题(暴力侵害妇女、性别成见、获得土地、性和生殖健康)的能力，惠及来自智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、冈比亚、洪都拉斯、黎巴嫩、利比亚、马里、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、大韩民国、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯的利益攸关方。人权高专办还协助一些国家(白俄罗斯、冈比亚、缅甸、塞内加尔、突尼斯和也门)拟定或修订了家庭法关于暴力侵害妇女的法律。

41. 人权高专办在贝宁、布基纳法索、佛得角、尼日尔和塞内加尔与国家和国际上的同事共同指导了妇女候选人和议员。

42. 350 名联合国员工及政府和民间社会代表参加了性别融入能力发展。

⁴ 详见 www.genevagenderchampions.com。

5. 基于残疾的歧视

43. 人权高专办为在 2015 年后可持续发展议程中将残疾人权利纳入主流发挥了关键作用，包括确定指标和按残疾情况分列数据。

44. 人权高专办为格鲁吉亚关于精神残疾者法律能力的法律修正案提供了建议，修正案于 2015 年春通过。巴拉圭残疾人权利委员会借助人权高专办支持制定的残疾人权利国家行动计划于 2015 年 8 月通过。还是借助人权高专办的援助，突尼斯议会于 2015 年 1 月在批准了残疾人和其他弱势群体问题国家宪章之后设立了残疾人和其他弱势群体问题特别委员会。

6. 基于性取向和性别认同的歧视

45. 人权高专办支持通过题为“自由平等”的公众教育宣传打击仇视同性恋和变性者态度，宣传工作贯穿 2015 年全年，期间新发布了视频、简报等材料。人权高专办在奥地利、巴西、柬埔寨、佛得角、中国、萨尔瓦多、斐济、墨西哥、秘鲁、塞内加尔、东帝汶和美国主持了宣传活动。5 月发布的一段宣传视频表现了女同性恋、男同性恋、双性恋、变性者和双性者的多元化及其对社区的贡献，在线观看人数近 1000 万。墨西哥城地铁系统在一条日乘客流量约 400000 人的线路上连续五个月播放了该宣传片。

46. 9 月，人权高专办在日内瓦主办了专家会议，讨论双性者面临的特定人权挑战——包括不必要和非自愿的手术及其他医治手段、诉诸司法不足和教育、就业及体育领域歧视性质的惯例。人权高专办还发布了关于人权和双性者“自由平等”宣传简报并提供了在线查阅。

7. 歧视白化病患者

47. 人权高专办于 3 月举办了题为“Blanc ebène—White ebony”的展览，并于 5 月启动了专门网站(www.albinism.ohchr.org)。

48. 除人权高专办的倡导之外，马拉维和坦桑尼亚联合共和国制定了打击暴力和歧视侵害白化病患者行为的国家战略。在马拉维，人权高专办支持司法部将攻击白化病患者的犯罪者绳之以法的工作。在坦桑尼亚联合共和国，联合国酷刑受害者问题自愿基金支持各组织为攻击的受害者及亲属提供直接援助。

C. 打击有罪不罚，加强问责制和法治

1. 跨国司法

49. 人权高专办于 2 月出版了《冲突后国家的法治工具》，⁵ 其中指出了了解真相的权利方面记录和档案管理的良好做法。人权高专办在柬埔寨、哥伦比亚和危地马拉等国寻求加强国家调查和起诉严重侵犯人权行为的能力。人权高专办同联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国促进两性平等和增强妇女权能署和冲突中性

⁵ 见 www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_en.pdf.

暴力问题秘书长特别代表就检察官向国际刑事法院起诉 Germain Katanga 一案的赔偿共同起草了法庭之友书状。⁶

50. 人权高专办继续为跨国司法机制及相关国内对话提供技术顾问。例如，为中非共和国设立处理 2003 年以来发生的严重侵犯人权行为的混合特设刑事法院提供了法律顾问；2015 年 9 月同联合国中非共和国多层面综合稳定团和地方机关联合主办了一次打击有罪不罚问题国际研讨会。⁷ 人权高专办为马里、南苏丹和苏丹(达尔富尔)就可能的问责制及和平协议所需跨国司法安排提供了顾问。人权高专办继续支持塞内加尔法院非洲特别法庭，并监督了 Hissène Habré 案的审理。

51. 人权高专办支持了斯里兰卡国内利益攸关方起步设立可信、有效的综合跨国司法机制，负责受理国际人道主义和人权法领域的指控。

52. 人权高专办在乍得和毛里塔尼亚等国支持了地方上增进跨国司法进程的国家自主的举措。人权高专办为突尼斯真相与尊严委员会提供了侵犯经济、社会和文化权利等方面的顾问。支持哥伦比亚通过安全的信息系统收集证据，并追踪定位 4,500 多起杀害案件，使检察长办公室得以起诉法外杀害的犯罪者，包括高级别官员。人权高专办在阿富汗、几内亚、利比亚和突尼斯等国倡导妇女真正纳入和平进程和解机制。

2. 死刑

53. 人权高专办继续倡导在全世界废除死刑，包括促进批准《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》。人权高专办发布了新版《远离死刑：争论、趋势和视角》的题为“结束死刑”的社交媒体宣传。在联合国总部主办了侧重倾听受害者家属声音的高级别活动，还采取了多项倡导废除死刑的区域举措。人权高专办出版了《远离死刑：东南亚的经验》⁸ 并同非洲联盟合作，在多哈和亚的斯亚贝巴支持了废除死刑的区域活动。人权高专办还在马达加斯加和马拉维支持联合国国家工作队执行倡导废除死刑的项目。

54. 人权高专办在仍使用死刑的国家增进保护被判死刑者权利。

3. 反恐

55. 人权高专办共同主持了联合国反恐执行工作队在反恐的同时增进和保护人权和法治问题工作组，该工作组协助了执法人员的能力发展，还发布了多份报告，重申对条文宽泛的国家安全法滥用于限制合法活动，并针对记者、人权维护者、少数群体、政治反对派成员和其他人士表示关切

⁶ 见 www.icc-cpi.int/iccdocs/doc/doc1977022.pdf。

⁷ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16372&LangID=E。

⁸ 见 <http://bangkok.ohchr.org/files/Moving%20away%20from%20the%20Death%20Penalty-English%20for%20Website.pdf>。

4. 司法和执法

56. 人权高专办一直参与《囚犯待遇最低限度标准规则》的审议和保护被剥夺自由者的健康权、为死亡案件调查提供人权指导、在押人员失踪或重伤、隔离监禁适用范围、获得法律援助等方面的倡导。10月，高专办召开了国际专家会议，就审判观察作为确保遵守公正审判权的工具交流良好做法。

57. 人权高专办协助了联合国毒品和犯罪问题办公室“高危犯人管理手册草稿”的讨论，并发布了《国际边界人权问题建议原则和准则》，以期在能力建设、救援与拦截、援助、筛查、发现和转交处理、必要的拘留或遣返等实际边境治理措施中落实国际人权框架。人权高专办2015年6月在奥地利参加了一次非正式专家组会议，会上审议了关于刑事司法体系中的法律援助的法律范本草案。人权高专办协助编写了各国议会联盟2015年10月发布的“移徙、人权与治理”议员手册。

58. 人权高专办在乌干达继续强化公共检察官办公室和高等法院国际犯罪司的能力，以便受害者和证人更多地诉诸司法和保护，特别是儿童及性和基于性别的暴力的受害者。人权高专办在墨西哥支持内政部设置人权信息系统。危地马拉打击有罪不罚国际委员会和人权高专办联合支持了多项举措，以保障诉诸司法和确保公共资金使用的透明度。人权高专办在牙买加同联合国伙伴及司法培训学院共同为地方法官与高等法院法官举办了人权研讨会。人权高专办支持巴布亚新几内亚司法部和检察长制定了国家行动计划并设立了处理涉及暴力的巫术指控的委员会。

59. 联合国海地稳定团和人权高专办为国家警察监察总署提供了技术支持，提高了受理和处理警方违规案件的能力。人权高专办在斐济和缅甸为警方开展了人权培训，在东帝汶与开发署共同支持国家人权机构起草并落实了警方人权培训手册。墨西哥最高法院同人权高专办协作开发了数据库，内含所有联合国和美洲人权体系制定的国际人权标准。⁹ 人权高专办和开发署支持突尼斯司法部和人权及临时司法机构制定了一项改革司法和监狱体制的国家行动计划。人权高专办在突尼斯和被占领巴勒斯坦领土联络主责机关，解决任意逮捕和拘留的问题并改善拘留条件。人权高专办在巴布亚新几内亚，为监察员机构就监督拘留场所提供顾问并开展培训。埃博拉病毒病爆发后，人权高专办和联合国利比里亚特派团成功倡导了改善审前拘留管理以减轻拘留场所拥挤程度的工作。

5. 宪法和法律改革

60. 人权高专办在格林纳达、利比亚、泰国、乌克兰和坦桑尼亚联合共和国倡导了宪法和法律改革，以确保各国遵守国际人权。

61. 人权高专办在布隆迪、中非共和国、苏丹和乌干达支持国家利益攸关方为保护严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法的受害者和证人设置法律框架。

⁹ 见 www.bjdh.org.mx

62. 吉尔吉斯斯坦议会在人权高专办的援助下通过了《刑事诉讼法》等七项法律，纳入了司法和防止酷刑方面的国际标准。黎巴嫩借助人权高专办中东区域办事处的顾问，更新了国内安全部队行为守则，纳入了禁止酷刑委员会的建议。毛里塔尼亚议会借助人权高专办的顾问，于 2015 年 7 月通过了将酷刑入刑的法律和确立预防酷刑国家机制的法律。

D. 将人权纳入经济与发展

1. 发展中的人权问题

63. 在《发展权利宣言》基础上提出的《2030 年可持续发展议程》，包括新的可持续发展目标，是人权高专办 2015 年发展领域的中心工作。高级专员 7 月 27 日的公开信呼吁成员国确保新议程稳固依附于国际人权框架。他欢迎可持续发展目标以减少不平等 和实现所有人的权利为核心目标。

64. 人权高专办同成员国联络，支持制定考虑人权的指标框架和监督、审议与问责制框架。人权高专办主张，落实 2030 年议程的战略应根植于人权标准和原则，确保不仅“无人被遗忘”，而且“处境最困难的被遗忘者最先得到援助”。

65. 人权高专办为编制可持续发展目标方面的全球指标开展了初步磋商和方法学工作，包括通过可持续发展目标指标机构间专家组和联合国及其他国际组织统计活动协调委员会开展工作。人权高专办于 10 月主办了专家会议，为基于人权的统计数据方针编写了指南，重点是数据分列和包容式数据采集系统。人权高专办协助制定了移民者领域的指标，初步重点是健康、教育和体面工作的权利。巴拉圭政府借助人权高专办的支持制定了有关贫困、经济与社会权利和社会保护的人权指标。

66. 关于发展筹资问题和第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》，人权高专办主张就综合人权考虑及发展权方针公开致信所有成员国。

67. 关于将人权纳入联合国发展体系工作的主流，人权高专办继续共同主持联合国机构间发展集团人权工作组。人权高专办更新了联合国驻地协调员和联合国国家工作队指导说明，借鉴秘书长的“人权先行”举措，为驻地协调员及国家工作队履行自身人权责任提供了指导和实例。

68. 人权高专办参与了在世界银行等资助发展的国际机构将人权纳入主流的工作，重点是强化多边发展银行投资借贷政策依托的社会和环境保障政策。

69. 人权高专办贸易领域的工作重点是对以农业和就业为重的自由贸易区协定的事先人权影响评估之范围研究。这些评估以客观现实为据，目的是确保谈判后的决策符合人权。人权高专办就如何改革投资条约体系提出了意见，并就国家投资者合同与人权问题开展了研究。

70. 人权高专办 2 月同玛丽·鲁宾逊基金会联合主办了气候正义对话之后，多个国家一致认为人权与气候专家应分享最佳做法和知识。人权高专办主张将人权考虑纳入 12 月通过的第二十一届《联合国气候变化框架公约》缔约方大会成果文件。

2. 经济、社会和文化权利

71. 9月15日，人权高专办与联合国伙伴共同推出了社会保护最低标准与人权问题在线平台，为国家和执业者提供了落实社会保护权利的工具。

72. 人权高专办支持乌干达司法研究院逐步推出了面向法官的关于落实经济社会与文化权利的课程。

73. 人权高专办7月在日内瓦举办了专家磋商会，探讨侵犯经济、社会和文化权利与冲突之间的关联，并确认早期预警系统的关键因素。磋商之后在曼谷召开的区域会议重点讨论了与土地相关的问题中的侵犯人权行为。

74. 强迫搬迁令数百万人无家可归、丧失土地，加剧了贫困。人权高专办编写了强迫搬迁问题简报，帮助所有利益攸关方防止和补救该领域的侵犯人权行为。人权高专办在东帝汶帮助国家人权机构为监督获得适足住房权和防止搬迁建设能力。人权高专办同联合国人类住区规划署继续进行搬迁影响评估，以便对搬迁成本作现实估测。程度日益加大的城市化通常伴随着歧视和不平等，人权高专办主张，考虑到将于2016年10月在厄瓜多尔举办的联合国住房和可持续城市发展会议(Habitat III)，应将人权纳入城市化进程中的决策。

75. 在2015年发布的秘书长“促进妇女儿童健康全球战略”(2016-2030)的制定过程中，人权高专办领导了人权工作流。问责制和赋权妇女、儿童及青少年以便他们能够维护自身权利的问题由此成为该战略的核心内容。人权高专办，同联合国人口基金和世界卫生组织等伙伴共同为卫生决策者和国家人权机构编写了关于的详细指南，内容为将基于权利的方针用于性、生殖、母婴、新生儿和5岁以下儿童的问题时的主要考虑。马拉维，坦桑尼亚联合共和国和赞比亚从人权观出发评估了这些问题，并在国家层面的多利益攸关方会议上进行了讨论。在乌干达，人权高专办协助民间社会发展能力，监督有关性健康和生殖健康的侵犯人权行为。

3. 工商企业与人权

76. 人权理事会2011年支持《工商企业与人权指导原则》以来，人权高专办支持马来西亚等多个国家制定工商企业与人权问题国家行动计划，并联络各公司，鼓励其更有效地管理自身经营带来的人权风险。但要实现指导原则中的承诺，需要加强领导力并采取更多大力行动，特别是在问责制和工商企业相关的侵犯人权的受害者获得补救方面。人权高专办继续在其问责制和补救项目框架内参与磋商。

77. 在柬埔寨，享有用地特许的工商企业和受影响的社区请人权高专办就补救用地特许的人权影响提供顾问。在巴拿马，人权高专办和其他联合国实体协助高级别政府委员会与反对建设 Barro Blanco 水电站大坝的土著人民代表对话。在哥伦比亚，人权高专办协助多家公司和社区为工商企业经营产生的人权影响寻求公平解决方案。人权高专办同的全球契约中美洲区域网络合作，将人权纳入私营公司的活动。在马拉维和突尼斯，人权高专办为政府官员、工商企业代表等利益攸关方就工商企业与人权指导原则提供了支持和指南。

E. 拓宽民主空间

78. 2015 年, 各区域的国家在言论、结社与和平集会的各项自由方面都经受了挑战, 特别是大选之前、打击恐怖主义的背景下和面临社会与政治抗议时。人权维护者及家属、环保工作者、反腐败活动人士、记者和反对派领导或支持者在很多情况下受到限制。特别令人关切的是, 寻求同联合国在人权领域开展合作的人士持续遭到报复。高级专员反复提请关注人权维护者和记者遭受的攻击, 人权高专办就如何改善保护的问题为危地马拉、南苏丹和突尼斯当局提供了技术顾问。哥伦比亚检察长办公室借助人权高专办的顾问通过了暴力侵害人权维护者调查工作战略规划。人权高专办协助了萨尔瓦多和墨西哥强化受到攻击或攻击威胁的人权维护者的保护机制。

79. 人权高专办继续发展民间社会组织的能力, 争取通过协助法律改革和倡导取消限制公众自由改善国家层面的保护。人权高专办支持中东和北非新兴的妇女人权维护者网络和成立区域民间社会联盟以打击煽动行为并增进宽容。人权高专办支持东帝汶的人权维护者就建立人权倡导工作常设网络开展对话。

80. 人权高专办为毛里塔尼亚的民间社会协会法草案提供了顾问, 促进民间社会参与起草法案的进程。人权高专办为肯尼亚政府的公共参与政策草案提供了顾问。人权高专办支持乌干达的民间社会倡导将国际人权纳入非政府组织法案。

81. 人权高专办参加了联合国选举援助机构间协调机制, 倡导以人权方针开展联合国的选举援助。人权高专办和卡特中心于 2 月共同主持了选举观察员和人权维护者研讨会, 讨论加大合作的问题。人权高专办在布隆迪、危地马拉和海地监督了选举背景下的人权情况。

82. 全球层面, 人权高专办在各国议会联盟大会和互联网治理论坛等场合继续倡导保护隐私权等人权。

83. 世界人权教育方案体现出, 国际上一致认为, 有效的人权教育对实现相关权利作用关键。高级专员 鼓励各国充分借方案执行第三期之机(2015-2019 年)促进煤炭工作者和记者的人权培训。

84. 人权高专办在肯尼亚、尼日尔、东帝汶和乌干达争取将人权纳入教育机构的课程, 从小学直到大学。俄罗斯联邦五个区域的九所最优秀的大学借助人权高专办的支持编写了共同课程, 核心课程是联合国人权机制和区域人权机制。

F. 冲突、暴力和不安全情况下的预警和人权保护

1. 人权、和平与安全

85. 人权高专办同安全理事会召开了说明会和磋商, 就有关人权、和平与安全的若干国别及专题问题进行了互动。

86. 为推动将人权纳入在联合国和平与安全议程,人权高专办联络了和平行动问题高级别独立专家组并欢迎专家组的报告。秘书长随后在关于和平行动的未来的报告中强调了人权和保护平民是联合国维和行动的中心,也是整个联合国系统的责任。

87. 人权高专办与维持和平行动部、政治事务部和外勤支助部联合共同审查了2011年将人权纳入在联合国和平行动及政治特派团的政策的情况。审查提出了综合的路线图,包括关于定期人权报告和加强维和行动人员人权培训的建议。作为联合国妇女、和平与安全机构间常设委员会成员,人权高专办为关于安全理事会第1325(2000)号决议和对未来工作的建议的落实情况的全球研究提供了技术支持和意见。

88. 人权高专办寻求协助维和团建立更一贯的框架,用于保护儿童及与冲突相关的性暴力的受害者。人权高专办支持联合国维和团在中非共和国、马里和南苏丹履行保护平民的任务。人权高专办发布了关于维和行动中的人权和平民保护的报告。联合国科特迪瓦行动人权司与科特迪瓦共和军于8月设立了联合机制,用于共享信息、处理关于科特迪瓦共和军人员侵犯人权的指控及改善人权能力建设。

89. 人权高专办加强了同非洲联盟委员会的合作,以推进将人权纳入在非洲联盟的和平行动。高专办培训了非洲联盟和平与安全司及联合国非洲联盟办事处,以期确保非洲联盟部署的部队遵守国际人权与国际人道主义法,确保联合国对非洲联盟支持遵守“关于联合国向非联合国的安全部队提供支持的人权尽职政策”。人权高专办为负责启动由非洲联盟和平与安全理事会授权的多国联合特遣部队的非洲联盟开办小组强化人权能力提供了技术支持,以支持区域上打击博科哈拉姆组织努力。

90. 人权高专办还为孟加拉国、刚果民主共和国和索马里的联合国特派团和国家工作队就落实人权尽职政策提供了顾问。

2. 快速应急和预警

91. 人权高专办继续应对新发生和持续存在的危机,并部署团队以评估以下背景下的人权局势:博科哈拉姆组织在喀麦隆、尼日尔和尼日利亚的行动;摩尔多瓦共和国的政治不稳定;危地马拉和几内亚的选举;多米尼加共和国与海地边境监督被多米尼加共和国驱逐的海地裔人员。由于资金有限,用于这些任务的人权高专办应急基金和快速部署部队人员名册资源紧张。人权高专办自2015年9月底开始监督含东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土日益严重的暴力和动荡问题。

92. 人权高专办一直全面参与落实“人权先行”举措,包括在总部和实地为联合国伙伴提供支持和顾问。人权高专办协调了面向联合国所有人员的联合国人权责任在线必修课程开发,课程于2015年人权日推出。

93. 管理关于侵犯人权和大众面临的广义威胁的资料对有效落实举措并确保及时充分分析和应对仍至关重要。人权高专办为此领导了一个机构间工作队,为建立联合国人权资料共用管理体系提供选择。高专办继续协助确定总部协调和预警机制。人权高专办定期为联合国系统机构提供人权和预警国别分析及系列国家说明并与驻地协调员共享,以指导国家层面的战略。

94. 人权高专办加大利用其它信息来源。例如，同联合国训练研究所业务卫星应用项目达成了谅解备忘录，目的是扩大卫星成像在人权资料核实中的运用。

95. 国家层面，“人权先行”举措将人权分析引入援助框架开发，从而提高了在联合国应对中将人权纳入主流的水平，改善了解决人权风险的战略和行动，使人们注意到长期以来的人权关切并加强了人权倡导。人权高专办与政治事务部等伙伴合作发展了向可能发生危机的国家快速部署多学科团队的设想。第一支团队已于 2015 年第四季度派往布基纳法索和莱索托。

96. 人权高专办继续努力将人权监督和调查专业化，为此制定并更新了指南工具，例如违反国际人权法和国际人道主义法方面的词汇和人权监督手册新增章节。2015 年，人权高专办开始审查其伤亡记录方法学，以期改善现有做法。高专办为调查委员会、实况调查团和人权高专办专门部署的人员提供了指南、培训、顾问和经验操练。在布隆迪等因安全形势无法开展人员现场培训的国家扩展并检测了远程培训。向另三个办事处推广了用于整个办事处的案件管理专业工具人权高专办人权案件数据库，并开发了新的指控所称犯罪者貌相模型。

3. 性暴力和基于性别的暴力、贩运及相关剥削

97. 人权高专办支持制定并落实打击性暴力的法律（例如在阿富汗、布隆迪、中非共和国、伊拉克（库尔德斯坦地区）和尼日利亚）；促进受害者和证人参与和平与和解进程（在苏丹（达尔富尔）和中非共和国）；援助性暴力的受害者（在刚果民主共和国、危地马拉、苏丹和突尼斯）。人权高专办在阿富汗、刚果民主共和国、利比里亚和苏丹寻求加强国家调查性暴力和基于性别的暴力的能力。人权高专办在科索沃北米特罗维察市倡导划拨资金用于解决基于性别的暴力并支持市议会的妇女核心组织。同样是在科索沃，人权高专办以联合国联合规划的方式支持制定了关于性暴力相关冲突的受害者核实身份的法规草案。

98. 联合国利比里亚特派团和人权高专办协助国家机构设立性和基于性别的暴力幸存者综合服务中心。在毛里塔尼亚，人权高专办和联合国伙伴协助提高了国家解决性和基于性别的暴力的能力，并为打击这种暴力和改善幸存者保护的法律草案提供了法律顾问。

99. 人权高专办推行以基于人权的方针解决贩运人口问题，为此向白俄罗斯和泰国等国及民间社会组织提供了技术和能力建设。人权高专办在国际劳工组织框架内宣传 促进批准《1930 年强迫劳动公约》（第 29 号），参与了提高对强迫劳动及其与人权和贩运人口的关联的认识的工作。

100. 人权高专办在贩运人口问题机构间协调小组及评估应对贩运的工作中成功地将人权纳入了打击贩运联合政策立场的主流。9 月，人权高专办同白俄罗斯合作，借助联合国毒品和犯罪问题办公室、世界卫生组织欧洲安全与合作组织的参与，主持了一次主题为打击切除器官为目的的贩运的活动。

4. 人道主义行动

101. 人权高专办继续联络机构间常设委员会和全球保护集群，共同领导负责将保护作为优先事项的小组。2015 年完成了一次关于人道主义行动的保护的大型独立审查。

102. 人权高专办领导了利比里亚、毛里塔尼亚和被占领巴勒斯坦领土的(埃博拉病毒问题在)，与联合国难民事务高级专员办事处共同领导了乌克兰和太平洋地区的保护集群。为将人权纳入阿拉伯叙利亚共和国危机中联合国的人道主义应对，人权高专办招募了三名人权顾问，支持该国的人道主义协调员、叙利亚危机区域人道主义协调员及副协调员的工作。人道主义行动框架内的快速和紧急部署有：驻尼泊尔(震后)、乌克兰、毛里塔尼亚和也门特派团。人权高专办在缅甸若开邦协助人道主义行为者将人权纳入其应对工作。

二. 管理与行政

103. 人权高专办开始实施一项重大组织改革举措。该举措将提高效率，实现资源和能力最大化并统一项目交付，以便人权高专办更高效地满足成员国、联合国伙伴和持权者的需求和预期。该举措背后的理念是要实现三个总体目标：人权高专办在全球发挥人权标准和机制参照点的作用；直接以及同各伙伴一道落实联合国人权机制的建议，带来改变，改善人们的生活；重视战略协调，在联合国和整个国际体系内巩固伙伴关系。

104. 为实现这一理念，首先要将现有资源转用于有效地交付“2016-2017 两年期方案规划”之方案 20。人权高专办将在总部整合专题知识并重新设定职权范围，以便有效地支持人权机制。人权高专办将强化纽约的工作，以便更好地将人权纳入发展、和平与安全议程。还将设置区域中心，以便人权高专办的工作在全球更均衡地分布，便利技术合作与能力建设。提高效率所节省的成本将用于满足国家层面的技术合作和能力建设援助需求。这些改革预期将带来更多的成果和更大的可见度，从而鼓励成员国以自愿捐款的形式和在一般预算之内进一步为人权高专办注资。

三. 结论

105. 过去一年中，人权高专办按自身任务，在各层面促请并协助各国增进和保护每个人的权利，并呼吁追究所有侵害行为的责任。人权高专办继续监督并记录世界各地的人权情况，同时提供技术援助。

106. 秉承 70 年前《联合国宪章》提出的愿景，为确保人权真正成为联合国的三大支柱之一，人权高专办继续同联合国一道倡导将人权纳入主流和能力建设。秘书长的“人权先行”举措出台后，人权议程在很多情况下再度成为优先事项，但还需作出更大努力，才能将该举措完全纳入联合国的战略和行动。

107. 当前世界一些地区出现的大规模移徙现象不能不使我们认识到，人权极为重要。这些现象表明，人类在生命受到威胁、尊严受到损害或看不到未来时，会竭力寻求生存、保护和出路。为使人们过上享有和平、尊严与安全的生活，各国和国际社会必须严肃对待人权，更加诚实地评估当前导致这些危机的问题。

108. 无论是在发现问题方面，还是在争取消除长期存在的歧视或侵犯人权现象方面，人权高专办都应发挥作用，以便发展国家机构处理冤情的能力，并协助以包容方式全面处理贫困问题。但高专办无法单独担当这一角色，其他各方必须认识到，以口惠而实不至的方式对待人权问题，以及以“挑挑拣拣”的方式开展国际合作的做法，已经不合时宜。对于各国已经制定并在几十年间在联合国和区域组织框架内致力于遵循的普遍人权规范，各国早就应当切实加以落实了。人权高专办愿在这方面发挥作用。
