



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 December 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункт 2 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря**

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за период с декабря 2014 года по ноябрь 2015 года, подготовленный в соответствии с программой 20 Стратегических рамок Генерального секретаря и тематическими приоритетами, обозначенными в Платформе управления УВКПЧ на 2014–2017 годы.

2. По состоянию на 1 ноября 2015 года УВКПЧ оказывало поддержку 64 представительствам на местах, включая новые отделения в Бурунди и Сеуле¹, и подписало с правительством Гондураса соглашение о создании отделения в этой стране к концу 2015 года. Отделения в Косово² и Того в первой половине 2015 года были закрыты.

3. За рассматриваемый период Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетил Соединенные Штаты Америки, Тунис, Бурунди, Республику Корея, Центральноафриканскую Республику, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарию, Швецию, Мексику и Бразилию. Заместитель Верховного комиссара по правам человека посетил Колумбию, а помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Афганистан, бывшую югославскую Республику Македонию, Украину, Сомали и Южный Судан в дополнение к его поездкам в Центральную Азию, Ирландию и Нигерию в составе делегации, возглавлявшейся Генеральным секретарем.

¹ В соответствии с мандатом Совета по правам человека, предусматривающим усиление работы по мониторингу и документированию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

² Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.



4. В 2015 году Организация Объединенных Наций по случаю своей 70-й годовщины провела четыре крупных встречи на высшем уровне, которые заложили основу для международного сотрудничества в интересах устойчивого развития, уменьшения риска бедствий и сдерживания изменения климата, и взяла на себя обязательство по предоставлению ресурсов. Эти встречи на высшем уровне продемонстрировали способность международного сообщества объединиться с целью нахождения способов решения глобальных проблем и показали, что права человека широко признаются в качестве одного из столпов устойчивого развития.

5. В то же время права человека нарушались в прежних масштабах. Во многих частях мира по-прежнему наблюдался рост числа конфликтов и ситуаций, связанных с насилием, часто в результате глубоко укоренившейся дискриминации, давно сложившихся форм социальной изоляции и отсутствия свобод. Во многих уголках планеты наблюдался рост расизма и все чаще звучала человеконенавистническая риторика, что во многих случаях проявлялось в сфере политики.

6. В 2015 году новые мандаты, предоставленные межправительственными органами, потребовали от УВКПЧ осуществлять мониторинг, проводить расследования, представлять доклады и расширять техническую помощь, при этом более активное участие совместно с партнерами системы Организации Объединенных Наций в решении вопросов обеспечения безопасности и развития, а также гуманитарных вопросов, в частности возникающих в связи с инициативой «Права человека – прежде всего», требовало дополнительных усилий. Эти потребности в контексте сложных вызовов в сфере прав человека подчеркивают необходимость увеличения ресурсов УВКПЧ, с тем чтобы Управление могло адекватно выполнять свой мандат.

А. Укрепление международных правозащитных механизмов

7. Работа правозащитных механизмов и УВКПЧ как на уровне штаб-квартиры, так и на местах способствовала усилиям по предотвращению, раннему предупреждению и защите. Продолжалось изучение способов расширения нормативной основы с целью повышения защиты.

8. Несмотря на сохраняющийся дефицит ресурсов, УВКПЧ оказывало поддержку всем механизмам и стремилось активизировать сотрудничество между ними. Путем компиляции глобальных показателей и карт мира УВКПЧ способствовало обеспечению более широкого доступа к информации об обязательствах государств и их сотрудничестве с международными правозащитными механизмами³. Методология определения показателей соблюдения прав человека, разработанная УВКПЧ в сотрудничестве с международными правозащитными механизмами, получала все большее признание в качестве важнейшего средства и оптимальной практики осуществления рекомендаций правозащитных механизмов. УВКПЧ организовало курсы подготовки по показателям для национальных заинтересованных сторон во многих странах, в том числе в Гватемале, Гондурасе, Казахстане, Кыргызстане, Сальвадоре, Таджикистане и Тунисе.

1. Договорные органы

9. В 2015 году, пользуясь наличием дополнительного времени для проведения совещаний, предусмотренного в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, УВКПЧ способствовало рассмотрению договорными органами докладов 173 государств-участников, принятию соображений и решений по более чем 160 индивидуальным сообщениям и проведению восьми поездок в страны Подкомитета

³ См. <http://indicators.ohchr.org>.

по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Соответственно у большинства комитетов сократился объем просроченной отчетности. Кроме того, все комитеты приняли упрощенную процедуру отчетности.

10. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял свои первые соображения по одному индивидуальному сообщению, а Комитет по правам ребенка получил первые жалобы в соответствии с его процедурой рассмотрения сообщений.

11. Число зарегистрированных индивидуальных сообщений увеличилось со 170 в 2013 году до 250 в 2015 году, тогда как число просьб, зарегистрированных согласно процедуре незамедлительных действий Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, увеличилось в четыре раза – с 50 в 2014 году до более чем 200 в 2015 году. Активное использование договорных органов отдельными лицами, утверждающими, что их права человека были нарушены, является позитивным явлением, однако во избежание длительных задержек оно должно быть подкреплено адекватными ресурсами. УВКПЧ открыло онлайн-базу данных о правовой практике договорных органов (<http://juris.ohchr.org/>) и принимало меры по обеспечению веб-трансляции всех сессий договорных органов.

12. На своем двадцать седьмом ежегодном совещании, состоявшемся в Коста-Рике, председатели договорных органов сформулировали предложения по укреплению сотрудничества с Межамериканской комиссией по правам человека и приветствовали призыв Коста-Рики к научному осмыслению будущего системы договорных органов. Председатели одобрили также Руководящие принципы по борьбе с запугиванием или репрессалиями (Руководящие принципы, принятые в Сан-Хосе) и рекомендовали их для принятия всеми договорными органами, некоторые из которых уже приняли их.

13. УВКПЧ развернуло осуществление программы по укреплению потенциала договорных органов, принятой в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, и проводит соответствующую деятельность на национальном уровне в более чем 40 странах. Были подготовлены исследование и практическое руководство по национальным механизмам для представления отчетности и принятия последующих мер. Были организованы первые субрегиональные мероприятия по подготовке инструкторов для государственных должностных лиц стран Тихого океана (в Самоа) и Карибского бассейне, а также для англоговорящих стран Америки (в Барбадосе).

14. УВКПЧ отметило пятидесятилетнюю годовщину принятия Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и двадцать пятую годовщину принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Верховный комиссар объявил о начале однолетнего празднования пятидесятой годовщины этих двух конвенций под лозунгом «Наши права. Наши свободы. Всегда».

2. Совет по правам человека

15. В 2015 году в соответствии с мандатом Совета по правам человека УВКПЧ продолжал оказывать поддержку трем комиссиям по расследованию (по Сирийской Арабской Республике, оккупированной палестинской территории и Эритрее) и провел расследования и миссии по установлению фактов в Шри-Ланке, Ираке и Ливии, а также по выявлению злоупотреблений, допущенных Боко Харам, и организовало миссию по оценке положения в области прав человека в Южном Судане. Несмотря на оперативные трудности, подготовленные по итогам этих ме-

роприятий доклады представляют собой независимые, беспристрастные и авторитетные справочные материалы.

16. УВКПЧ организовало групповые дискуссии, в том числе по таким вопросам, как смертная казнь, изменение климата, воздействие терроризма на пользование правами человека и основными свободами, односторонние меры принуждения, права ребенка, права женщин, право на образование для всех девочек, расовая дискриминация во всем мире, правозащитный подход к эффективному руководству и последующие меры в связи со Всемирной конференцией по коренным народам. Основное внимание в рамках ежегодной дискуссии по интеграции гендерной проблематики в работу Совета по правам человека, состоявшейся в сентябре 2015 года, было уделено гендерному равенству. Впервые предметом обсуждения в дискуссионной группе стало влияние проблемы наркомании в мире на права человека. УВКПЧ организовало также ряд параллельных мероприятий, например по вопросу о применении правозащитных критериев к Договору о торговле оружием.

17. Совет по правам человека провел серьезный интерактивный диалог по правам человека мигрантов и диалог о ходе переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года и имел неофициальные беседы с первым заместителем Генерального секретаря и Верховным комиссаром.

18. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека покрыл расходы по участию 18 государственных должностных лиц в работе сессий Совета.

3. Специальные процедуры

19. Совет по правам человека утвердил мандаты двух новых тематических специальных процедур: по пользованию правами человека лицами, страдающими альбинизмом, и по праву на неприкосновенность частной жизни. В результате этого решения количество мандатов специальных процедур, которым оказывается поддержка со стороны УВКПЧ, достигло 55 (41 тематическая процедура и 14 процедур по положению в конкретных странах).

20. В период с 1 декабря 2014 года по 30 ноября 2015 года УВКПЧ оказало поддержку в организации 83 поездок мандатариев специальных процедур в 60 государств и территорий. Мандатарии выпустили в общей сложности 524 сообщения для 122 государств (439 из них были совместными сообщениями), которые касались по меньшей мере 810 отдельных лиц, включая 157 женщин. В 2015 году мандатарии специальных процедур представили более 130 докладов Совету по правам человека и 39 докладов Генеральной Ассамблее и выпустили более 300 пресс-релизов и публичных заявлений.

21. Мандатарии при поддержке УВКПЧ участвовали через Координационный комитет специальных процедур и в индивидуальном порядке в работе Совета по правам человека, способствовали разработке повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, и проводили информационно-пропагандистскую работу в связи с изменением климата, положением беженцев и мигрантов и ростом потребности в регулировании деятельности и обеспечении подотчетности негосударственных субъектов.

22. Сотрудничество государств-членов имеет чрезвычайно важное значение, поскольку позволяет мандатариям выполнять свои мандаты. Верховный комиссар удовлетворен тем, что число постоянных приглашений посетить соответствующие государства увеличилось до 115 (включая одно государство-наблюдатель). За прошедшие годы 167 государств (86,5%) удовлетворили просьбы о посеще-

нии стран и были посещены мандатарием как минимум одной специальной процедуры.

4. Универсальный периодический обзор

23. Второй цикл универсального периодического обзора продолжался, как это и планировалось, с участием всех 42 государств, и основное внимание в его рамках уделялось прогрессу, достигнутому за период после окончания предыдущего цикла. Государства представляли добровольные среднесрочные доклады о ходе осуществления рекомендаций и соответствующих проблемах.

24. УВКПЧ оказывало поддержку государствам, являвшимся объектами обзора, в том числе через Добровольный целевой фонд по оказанию финансовой и технической помощи, профинансировав поездки 21 делегата (в качестве участников или наблюдателей) на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. УВКПЧ оказало также содействие участию 97 человек из 30 стран в трех региональных рабочих совещаниях – в Барбадосе, Бразилии и Фиджи. Партнерство с Межпарламентским союзом и Международной организацией франкоязычных стран повышало осведомленность парламентариев и расширило их участие в процессе универсального периодического обзора (благодаря финансированию участия 14 делегатов), в том числе за счет проведения брифингов, тренингов и региональных семинаров.

25. В соответствии с резолюцией 30/25 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства укреплять национальные системы и процедуры принятия последующих мер, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку, в том числе через Добровольный целевой фонд для оказания финансовой и технической помощи, в укреплении действующих межведомственных структур и разработке национальных планов осуществления и баз данных для отслеживания результатов. Более широкое документирование передовой практики привело к увеличению просьб о техническом сотрудничестве. Это означает, что для удовлетворения растущего спроса необходимо укрепить финансовую базу Добровольного целевого фонда.

5. Последовательное развитие международного права

26. В сентябре 2015 года Рабочая группа по произвольным задержаниям представила Совету по правам человека по его просьбе основные принципы и руководящие положения в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом любого лишенного свободы лица на обращение в суд, которые были разработаны при поддержке УВКПЧ. УВКПЧ оказало помощь Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка в разработке совместной общей рекомендации № 31/замечания общего порядка № 18 по вредной практике – первого подобного текста, совместно принятого этими двумя договорными органами. УВКПЧ оказало поддержку Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в разработке общей рекомендации № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженцев, убежища, гражданства и безгражданства женщин. УВКПЧ оказало также поддержку независимому эксперту по вопросу о правах человека и международной солидарности в подготовке проекта декларации.

27. УВКПЧ оказывало поддержку межправительственным рабочим группам, которым было поручено рассмотреть возможность создания международной нормативной базы, в том числе по вопросам регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных, военных и охранных компаний; по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах; по правам человека пожилых лю-

дей и по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека.

6. Гуманитарные фонды

28. В 2015 году Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставил гранты на общую сумму в 7,1 млн. долл. США для поддержки мер по возмещению ущерба свыше 57 000 жертв в более чем 80 странах и их реабилитации. Он оказывал непосредственную поддержку путем предоставления грантов на проекты по оказанию чрезвычайной помощи в Бурунди, Иордании, Ираке и Украине, жертвам, бегущим от конфликта в Сирийской Арабской Республике, и беженцам в Венгрии и Сербии. Он провел с участием экспертов-практиков рабочее совещание по вопросу о реабилитации жертв в чрезвычайных ситуациях и их долгосрочных потребностях.

29. В 2015 году Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства оказал поддержку 30 000 жертв по линии 44 проектов в 35 странах, несмотря на финансовые ограничения. Невзирая на свое тяжелое финансовое положение, Специальный фонд, созданный в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, профинансировал проекты в пяти странах по укреплению институционального потенциала в области предупреждения пыток.

В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации

1. Дискриминация мигрантов

30. Мигранты, в том числе беженцы, в странах транзита и назначения в настоящее время расплачиваются за длительное отсутствие основанного на правах человека принципиального управления миграцией на глобальном, региональном и национальном уровнях. Соответственно, УВКПЧ стремилось интегрировать правозащитные аспекты в глобальные дебаты по вопросам миграции, в том числе путем проведения пропагандистской работы и благодаря совместному председательству в Рабочей группе по проблемам миграции, прав человека и гендерным вопросам Группы по проблемам глобальной миграции, а также посредством оказания поддержки Глобальному форуму по миграции и развитию. Верховный комиссар вступал в контакт с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Генеральным директором Международной организации по миграции и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о международной миграции и развитии с целью обсуждения направлений действий по преодолению миграционного кризиса. В одном из заявлений, выпущенных в октябре, Верховный комиссар настоятельно призвал Европейский союз и его государства-члены прекратить рассматривать правоприменение в качестве панацеи от современных проблем миграции.

31. УВКПЧ организовало профессиональную подготовку персонала европейских военно-морских сил, которому поручено противодействовать контрабанде в Средиземноморье. В партнерстве с другими сторонами УВКПЧ организовало профессиональную подготовку должностных лиц Туниса по правам человека мигрантов. В марте 2015 года УВКПЧ выпустило две публикации, одна из которых была посвящена экономическим, социальным и культурным правам мигрантов, а другая называлась «За закрытыми дверями: защита и поощрение прав трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом», занятых в качестве домашней прислуги, и организовало семинар по теме последней публикации. В сентябре

2015 года УВКПЧ выпустило короткометражный документальный фильм о положении не имеющих документов женщин-мигрантов, работающих домашней прислугой.

2. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

32. Хотя в 2015 году отмечалась 50-я годовщина Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, расовая дискриминация и ксенофобия, как ни печально, по-прежнему существуют во всем мире. Слишком часто в адрес расовых, религиозных и этнических меньшинств звучат человеконенавистнические речи и против них совершаются преступления на почве ненависти. За отчетный период Верховный комиссар все чаще выступал с осуждением ксенофобских и антимусульманских взглядов в ответ на миграционный «кризис» в ряде стран Европейского союза и обращал внимание на продолжающуюся дискриминацию афро-американцев и на расовые перекосы в области правоприменения, уголовного правосудия, а также в других областях в Соединенных Штатах. В декабре 2015 года он открыл в Бразилии первое региональное совещание в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы), которое дало возможность сосредоточить внимание на темах признания, правосудия и развития. УВКПЧ разработало на основе партисипативного процесса руководящие принципы мониторинга и документирования расового профилирования. УВКПЧ организовало также первое рабочее совещание с российскими и украинскими журналистами по проблеме предупреждения подстрекательства к ненависти и дискриминации и борьбы с ним в средствах массовой информации.

33. УВКПЧ стремилось решать проблемы расизма и дискриминации через спорт. В сотрудничестве с Российской Федерацией, Международной федерацией футбольных ассоциаций и организациями гражданского общества УВКПЧ провело два мероприятия с целью решения соответствующих проблем в преддверии Кубка мира 2018 года и последующий период.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

34. Во исполнение рекомендаций, содержащихся в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам 2014 года, УВКПЧ продолжало содействовать и способствовать интеграции коренных народов в процесс принятия решений на национальном и международном уровнях. Например, оно поддержало подготовку общесистемного плана последующих действий. В Колумбии и Парагвае УВКПЧ способствовало расширению участия коренных народов путем профессиональной подготовки и поддержки разработки специальных протоколов.

35. В рамках сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств УВКПЧ организовало в 2015 году профессиональную подготовку страновых групп Организации Объединенных Наций на Филиппинах и Фиджи.

36. В бывшей югославской Республике Македония УВКПЧ поддержало создание учебного веб-сайта по борьбе с дискриминацией и оказало содействие национальной комиссии по борьбе с дискриминацией в создании онлайн-системы подачи жалоб. В Сербии УВКПЧ способствовало разработке новой национальной стратегии, направленной на социальную интеграцию общин рома.

37. С помощью различных инициатив, включая программы предоставления стипендий представителям меньшинств и коренных народов, УВКПЧ укрепляло потенциал меньшинств и коренных народов, с тем чтобы они могли отстаивать свои права как у себя в стране, так и на международных форумах. Чрезвычайно важную роль в содействии участию представителей коренных народов в международных мероприятиях по правам человека продолжал играть Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, которому в 2015 году исполнилось 30 лет.

4. Гендерное равенство и права женщин

38. 15 сентября 2015 года Верховный комиссар объявил о том, что готов выступать в качестве «женевского поборника гендерного равенства»⁴, и взял на себя обязательство, среди прочего, встречаться по крайней мере с одной женской организацией в ходе каждой поездки на места. По случаю 20-й годовщины Пекинской платформы действий УВКПЧ возглавило кампанию в средствах массовой информации, которая предусматривала показ 12 видеороликов, посвященных женщинам-правозащитницам, и имела социально-сетевой компонент, призывающий к общественной солидарности с женщинами-правозащитницами. Вместе со своими партнерами из Организации Объединенных Наций УВКПЧ опубликовало брошюру о поддержке и помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций с целью противодействия убийствам на гендерной почве и выпустило серию информационных материалов о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующих правах.

39. УВКПЧ стремилось бороться с ложными стереотипами, которых придерживаются судебные органы в случаях насилия на сексуальной или гендерной почве (в Гватемале и Западной Африке). В Колумбии, Коста-Рике, Сальвадоре, Панаме и Перу УВКПЧ содействовало применению членами судебных органов латиноамериканского типового протокола при расследовании случаев убийства женщин. В Папуа-Новой Гвинее УВКПЧ организовало подготовку женщин-правозащитниц и разработало пособие по борьбе с насилием на гендерной почве.

40. УВКПЧ способствовало укреплению национального потенциала, необходимого для решения проблем, касающихся прав женщин и гендерного равенства (насилие в отношении женщин, формирование гендерных стереотипов, доступ к земле и сексуальное и репродуктивное здоровье), в том числе в интересах заинтересованных сторон из Гамбии, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Ливана, Ливии, Мали, Никарагуа, Панамы, Парагвая, Республики Корея, Сальвадора, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Чили и Швейцарии. УВКПЧ оказывало также помощь ряду государств в разработке или пересмотре законов о семье и законодательства по вопросу о насилии в отношении женщин (в Беларуси, Гамбии, Йемене, Мьянме, Сенегале и Тунисе).

41. Вместе с национальными и международными партнерами УВКПЧ выполняло функцию наставника женщин-кандидатов и женщин-парламентариев в Бенине, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Нигерии и Сенегале.

42. Мерами по укреплению потенциала в области интеграции гендерной проблематики было охвачено около 350 сотрудников Организации Объединенных Наций и представителей правительств и гражданского общества.

⁴ Более подробную информацию см. по адресу www.genevagenderchampions.com.

5. Дискриминация по признаку инвалидности

43. УВКПЧ играло ключевую роль в интеграции прав инвалидов в повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, в том числе в определении показателей и подготовке данных в разбивке с учетом инвалидности.

44. В Грузии УВКПЧ предоставляло консультации по поправкам к законодательству о правоспособности лиц, страдающих психическими заболеваниями, которые были приняты весной 2015 года. В августе 2015 года Комиссия по правам инвалидов Парагвая приняла национальный план действий по защите прав инвалидов, который был разработан при поддержке со стороны УВКПЧ. В январе 2015 года опять же при поддержке УВКПЧ парламент Туниса создал специальную комиссию по делам инвалидов и других уязвимых групп после ратификации им национальной хартии прав таких лиц.

6. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

45. УВКПЧ поддерживает усилия по борьбе с гомофобными и трансфобными настроениями через свою кампанию за свободное и равное общественное образование, осуществление которой продолжалось весь 2015 год в форме выпуска новых видеороликов, информационных бюллетеней и других материалов. УВКПЧ возглавляло проведение мероприятий в рамках этой кампании в Австрии, Бразилии, Кабо-Верде, Камбодже, Китае, Мексике, Перу, Сальвадоре, Сенегале, Соединенных Штатах, Тиморе-Лешти и Фиджи. Подготовленный в рамках этой кампании видеоролик, который был показан в мае и посвящен описанию разнообразия лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также их вкладу в жизнь общества, был просмотрен в онлайн-режиме почти 10 млн. человек. В Мехико материалы кампании транслировались по установленной в метро системе в течение пяти месяцев на ветке, которой ежедневно пользуются около 400 000 пассажиров.

46. В сентябре УВКПЧ приняло совещание экспертов в Женеве для обсуждения конкретных проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются интерсексуалы, включая такие, как ненужные и недобровольные хирургические операции и другие виды медицинского лечения, а также отсутствие доступа к правосудию и дискриминационная практика в области образования, трудоустройства и спорта. УВКПЧ в рамках своей кампании за свободу и равенство выпустило информационный бюллетень по теме «Права человека и интерсексуалы», с которым можно ознакомиться онлайн.

7. Дискриминация в отношении лиц, страдающих альбинизмом

47. УВКПЧ организовало в марте месяце выставку «Blanc ebène – Черное дерево белого цвета», в мае открыло специальный веб-сайт (www.albinism.ohchr.org).

48. В продолжение информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ в Малави и Объединенной Республике Танзания были разработаны национальные стратегии борьбы с насилием и дискриминацией в отношении лиц, страдающих альбинизмом. В Малави УВКПЧ оказало поддержку Министерству юстиции с целью привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в нападениях на альбиносов. В Объединенной Республике Танзания Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток поддерживал организации, оказывающие непосредственную помощь лицам, пережившим нападения, и их родственникам.

С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права

1. Правосудие в переходный период

49. В феврале месяце УВКПЧ выпустило публикацию «Механизмы обеспечения верховенства права в постконфликтных государствах»⁵, в которой приводятся виды надлежащей практики в области ведения документации и архивов в контексте права на установление истины. УВКПЧ стремилось укреплять национальный потенциал для проведения расследований и преследования лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека, например в Гватемале, Камбодже и Колумбии. Вместе с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта УВКПЧ подготовило представление (экспертное заключение) относительно возмещения ущерба в связи с делом *Обвинитель против Жермена Катанги*, рассматривавшемся в Международном уголовном суде⁶.

50. УВКПЧ продолжало предоставлять технические консультации по механизмам правосудия в переходный период и связанным с ними национальным диалогам. Например, в Центральноафриканской Республике оно предоставляло юридические консультации по вопросу о создании гибридного специального уголовного суда для рассмотрения серьезных нарушений прав человека, совершенных в период с 2003 года, а в сентябре 2015 года совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и местными властями организовало международный семинар по борьбе с безнаказанностью⁷. В Мали, Южном Судане и Судане (Дарфур) УВКПЧ предоставляло консультации относительно возможных механизмов привлечения к ответственности и правосудия в переходный период, предусмотренных мирными соглашениями. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Чрезвычайным африканским палатам сенегальских судов и наблюдало за судебным процессом над Хиссеном Хабре.

51. В Шри-Ланке УВКПЧ оказало поддержку национальным заинтересованным сторонам в принятии первоначальных мер по созданию заслуживающих доверия, эффективных и всесторонних механизмов правосудия в переходный период для рассмотрения сообщений о нарушении норм международного гуманитарного права и международного права прав человека.

52. УВКПЧ поддерживало местные инициативы, направленные на повышение ответственности национальных органов за процессы правосудия в переходный период, например в Чаде и Мавритании. В Тунисе УВКПЧ предоставляло консультации Комиссии по вопросам установления истины и защиты достоинства, в том числе по нарушениям экономических, социальных и культурных прав. В Колумбии оно, используя надежную информационную систему, поддерживало сбор свидетельских показаний и расследование более 4 500 убийств, с тем чтобы дать Генеральной прокуратуре возможность преследовать лиц, совершивших внесудебные убийства, в том числе высокопоставленных должностных лиц. УВКПЧ выступало за широкую интеграцию женщин в мирные процессы и механизмы примирения, в том числе в Афганистане, Гвинее, Ливии и Тунисе.

⁵ См. www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_en.pdf.

⁶ См. www.icc-cpi.int/iccdocs/doc/doc1977022.pdf.

⁷ См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16372&LangID=E>.

2. Смертная казнь

53. УВКПЧ продолжало выступать за отмену смертной казни во всем мире, в том числе путем содействия ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. УВКПЧ объявил о новом издании книги «Отказ от смертной казни: аргументы, тенденции и перспективы» и начале в социальных сетях кампании под названием «Положить конец казням». Оно организовало в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций мероприятие высокого уровня, в ходе которого особое внимание было уделено заявлениям семей жертв, и предприняло ряд региональных инициатив в пользу отмены смертной казни. УВКПЧ опубликовало документ *Moving Away from the Death Penalty: Lessons in South-East Asia*⁸ и поддержало региональные мероприятия по вопросу об отмене смертной казни в Дохе и Аддис-Абебе в сотрудничестве с Африканским союзом. УВКПЧ поддерживало также страновые группы Организации Объединенных Наций в Мадагаскаре и Малави в деле осуществления проектов, направленных на продвижение борьбы за отмену смертной казни.

54. УВКПЧ содействовало защите прав лиц, приговоренных к смертной казни в тех государствах, которые до сих пор применяют ее.

3. Борьба с терроризмом

55. УВКПЧ являлось сопредседателем Рабочей группы по вопросу о поощрении и защите прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая способствует укреплению потенциала должностных лиц правоохранительных органов, и выпустило ряд докладов, в которых вновь высказывалась озабоченность в связи с широкой формулировкой национального законодательства по вопросам безопасности, используемого с целью пресечения законных в иных отношениях видов деятельности и преследования журналистов, правозащитников, групп меньшинств, членов политической оппозиции и других лиц или групп.

4. Отправление правосудия и правоприменение

56. УВКПЧ по-прежнему участвовало в рассмотрении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, выступая, в частности, за защиту права на здоровье лиц, лишенных свободы, за предоставление руководящих указаний по вопросам прав человека в случаях расследования обстоятельств смерти, исчезновения или нанесения серьезного вреда лицам во время их нахождения под стражей, по поводу возможностей применения одиночного заключения и относительно доступа к юридической помощи. В октябре месяце Управление созвало международное совещание экспертов для обмена информацией о надлежащей практике наблюдения за судопроизводством в качестве средства обеспечения соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.

57. УВКПЧ внесло свой вклад в обсуждение проекта пособия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по вопросам обращения с заключенными, представляющими большую опасность, и представил Рекомендуемые принципы и руководящие указания в отношении защиты прав человека на международных границах с целью трансформирования международно-правовой базы в области прав человека в практические меры по руководству деятельностью на границах, в том числе касающиеся создания потенциала, спа-

⁸ См. <http://bangkok.ohchr.org/files/Moving%20away%20from%20the%20Death%20Penalty-English%20for%20Website.pdf>.

сения и перехвата, помощи, скрининга, идентификации и передачи, а также условий любого необходимого задержания или выдворения. УВКПЧ участвовало в неофициальном совещании группы экспертов по рассмотрению проекта типового законодательства о юридической помощи в системах уголовного правосудия в Австрии в июне 2015 года. УВКПЧ внесло свой вклад в подготовку пособия для парламентариев, озаглавленного *Migration, Human Rights and Governance*, которое было презентовано Межпарламентским союзом в октябре 2015 года.

58. В Уганде УВКПЧ продолжало укреплять потенциал Государственной прокуратуры и Отдела международных преступлений Высокого суда с целью расширения доступа жертв и свидетелей к правосудию и усиления их защиты, особенно в случае детей и жертв насилия на сексуальной и гендерной почве. В Мексике УВКПЧ оказало поддержку Министерству внутренних дел в разработке системы информации о правах человека. Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале и УВКПЧ совместно поддерживали ряд инициатив по обеспечению доступа к правосудию и транспарентности при использовании государственных средств. В Ямайке УВКПЧ совместно с партнерами Организации Объединенных Наций и Учебным институтом по вопросам правосудия организовало семинар по правам человека для живущих в этой стране магистратов и судей Высокого суда. Поддержка, оказанная УВКПЧ Министерству юстиции и Генеральному прокурору Папуа-Новой Гвинеи, привела к разработке национального плана действий и учреждению комитета по решению проблемы насилия, связанного с обвинениями в магии и колдовстве.

59. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и УВКПЧ предоставили техническую поддержку Генеральной инспекции национальной полиции, что позволило укрепить потенциал, необходимый для обработки и рассмотрения дел, касающихся неправомерного поведения полицейских. В Фиджи и Мьянме УВКПЧ обеспечило профессиональную подготовку полицейских по вопросам, касающимся прав человека, а в Тиморе-Лешти УВКПЧ и ПРООН оказали поддержку национальному правозащитному учреждению в составлении и применении учебного пособия для полиции по правам человека. Верховный Суд Мексики в сотрудничестве с УВКПЧ разработал базу данных, которая содержит все международные стандарты в области прав человека, определенные Организацией Объединенных Наций и межамериканскими системами по правам человека⁹. В Тунисе УВКПЧ и ПРООН оказали поддержку Министерству юстиции и прав человека и Временному судебному органу в разработке национального плана действий по реформированию судебных и пенитенциарных учреждений. В Тунисе и на оккупированной палестинской территории УВКПЧ поддерживало контакт с властями с целью обсуждения с ними случаев произвольного ареста и задержания и улучшения условий содержания под стражей. В Папуа-Новой Гвинее УВКПЧ предоставляло консультации канцелярии Омбудсмана и организовывало учебу для его сотрудников по вопросам мониторинга мест содержания под стражей. В контексте вспышки вирусного заболевания Эбола УВКПЧ и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии успешно выступали за уменьшение числа лиц, содержащихся под стражей, за счет совершенствования управления местами предварительного заключения.

5. Конституционные и законодательные реформы

60. УВКПЧ выступало за проведение конституционных и законодательных реформ с целью обеспечения соблюдения государствами международных норм по правам человека, в том числе в Гренаде, Ливии, Объединенной Республике Танзания, Таиланде и Украине.

⁹ См. <http://www.bjdh.org.mx>.

61. УВКПЧ поддерживало действия национальных заинтересованных сторон в Бурунди, Судане, Уганде и Центральноафриканской Республике по созданию законодательных основ для защиты жертв и свидетелей грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

62. В результате содействия со стороны УВКПЧ парламент Кыргызстана принял семь законов, в том числе Уголовно-процессуальный кодекс, содержащие международные стандарты в области отправления правосудия и предупреждения пыток. При консультативном содействии Регионального отделения УВКПЧ для Ближнего Востока был обновлен Кодекс поведения внутренних сил безопасности Ливана, в котором были учтены рекомендации Комитета против пыток. В июле 2015 года при консультативном содействии УВКПЧ парламент Мавритании принял закон, криминализирующий пытки, и закон об учреждении национального механизма по предотвращению пыток.

D. Интеграция прав человека в процесс развития и экономику

1. Права человека в процессе развития

63. Декларация о праве на развитие послужила информационной основой для Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и, в том числе, для новых целей в области устойчивого развития, которые в 2015 занимали центральное место в работе УВКПЧ году в области развития. В открытом письме от 27 июля Верховный комиссар призвал государства-члены обеспечить твердое закрепление новой повестки дня в международно-правовой базе в области прав человека. Он приветствовал тот факт, что основная задача в контексте целей в области устойчивого развития заключается в уменьшении неравенства и обеспечении реализации прав человека для всех людей.

64. УВКПЧ поддерживало связь с государствами-членами при оказании им поддержки в разработке системы показателей, учитывающих права человека, и надежной рамочной основы для мониторинга, рассмотрения и подотчетности. УВКПЧ выступало за то, чтобы стратегии осуществления Повестки дня на период 2030 года опирались на стандарты и принципы в области прав человека, и обеспечивало, чтобы не только «никто не отстал», но и чтобы те, кто «отстал» больше других, были охвачены помощью в первую очередь».

65. УВКПЧ провело предварительные консультации и методологическую работу по компиляции глобальных показателей, касающихся целей в области устойчивого развития, в том числе в рамках Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Комитета по координации статистической деятельности Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций. В октябре месяце УВКПЧ организовало совещание экспертов с целью разработки руководства по основанному на правах человека подходу к данным и статистике, на котором особое внимание было уделено дезагрегированию и системам сбора инклюзивных данных. УВКПЧ способствовало разработке показателей по мигрантам, делая особый упор на первоначальном этапе на права на здоровье, образование и достойную работу. При поддержке со стороны УВКПЧ правительство Парагвая разработало показатели по правам человека, касающиеся нищеты, экономических и социальных прав и социальной защиты.

66. Что касается финансирования развития и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, то УВКПЧ в контексте своей информационно-пропагандистской деятельности

направило всем государствам-членам открытое письмо относительно учтенных правозащитных соображений и подхода, основанного на праве на развитие.

67. Что касается первоочередного учета прав человека в работе системы развития Организации Объединенных Наций, то УВКПЧ продолжало сопредседательствовать в Рабочей группе по правам человека Межучрежденческой группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. УВКПЧ обновило руководящую записку по правам человека для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, в которой содержатся руководящие указания и практические примеры того, каким образом координаторы-резиденты и страновые группы могут выполнять свои обязанности в области прав человека, в том числе в свете инициативы Генерального секретаря «Права человека – прежде всего».

68. УВКПЧ участвовало в работе по интеграции прав человека в деятельность международных учреждений, финансирующих развитие, включая Всемирный банк, уделяя особое внимание укреплению политики социальных и экологических гарантий, лежащей в основе инвестиционно-кредитной деятельности многосторонних банков развития.

69. Работа УВКПЧ в области торговли была сосредоточена на проведении предварительного исследования в качестве составной части оценки ожидаемого воздействия на права человека Континентального соглашения о зоне свободной торговли с уделением основного внимания сельскому хозяйству и занятости. Будучи основанными на объективных данных, такие оценки направлены на обеспечение того, чтобы в результате переговоров принимались такие решения, которые соблюдали бы права человека. УВКПЧ внесло свой вклад в разработку способов реформирования системы договоров об инвестициях и провело исследование по проблемам договоров между государствами и инвесторами и прав человека.

70. В феврале УВКПЧ организовало совместно с Фондом Мэри Робинсон диалог по теме климатической справедливости, в результате которого ряд государств согласились обеспечивать обмен информацией о передовой практике и знаниями между экспертами по правам человека и климату. УВКПЧ выступало за включение правозащитных соображений в итоговый документ двадцать первой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, который был принят в декабре месяце.

2. Экономические, социальные и культурные права

71. 15 сентября УВКПЧ и партнеры Организации Объединенных Наций объявили об открытии онлайн-платформы по вопросам минимальных норм социальной защиты и прав человека, с тем чтобы предоставить в распоряжение государств и практических работников средства осуществления права на социальное обеспечение.

72. УВКПЧ оказало помощь Институту судебных исследований Уганды в разработке учебного плана для судей по теме обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав.

73. УВКПЧ провело консультации экспертов в Женеве в июле месяце с целью изучения взаимосвязей между нарушениями экономических, социальных и культурных прав и конфликтами и определения основных элементов эффективной системы раннего предупреждения. За этими консультациями последовало проведение регионального совещания в Бангкоке, на котором основное внимание было уделено нарушениям прав человека в контексте земельных вопросов.

74. В результате принудительных выселений миллионы людей теряют свои дома и землю, что ведет к росту масштабов нищеты. УВКПЧ составило информационный бюллетень о принудительных выселениях с целью оказать помощь всем заинтересованным сторонам в предупреждении нарушений прав человека в этом контексте и возмещении ущерба их жертвам. В Тимор-Лешти УВКПЧ укрепило потенциал национального учреждения по правам человека, с тем чтобы оно могло осуществлять мониторинг права на достаточное жилище и предотвращать выселения. Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) УВКПЧ продолжало работу над оценками воздействия выселений с целью получения возможности для реалистичной оценки издержек выселения. В условиях все ускоряющейся урбанизации, сопровождающейся, как правило, дискриминацией и неравенством, УВКПЧ выступало за интеграцию прав человека в принятие решений относительно процессов урбанизации, в том числе с учетом того, что в октябре 2016 года в Эквадоре состоится Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

75. УВКПЧ возглавляло всю работу по теме прав человека в процессе подготовки Глобальной стратегии Генерального секретаря в интересах здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы), об осуществлении которой было объявлено в 2015 году. Соответственно, основными аспектами этой Стратегии являются обеспечение ответственности и расширение прав и возможностей женщин, детей и подростков, с тем чтобы они могли отстаивать свои права. УВКПЧ совместно с такими партнерами, как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирная организация здравоохранения выпустило подробное руководство по вопросам здоровья для директивных органов и национальных правозащитных учреждений, которое содержит ключевые соображения в пользу применения основанного на правах человека подхода к сексуальному, репродуктивному, материнскому здоровью, здоровью новорожденных и детей в возрасте до пяти лет. В Малави, Объединенной Республике Танзания и Замбии эти вопросы подверглись оценке с точки зрения прав человека и были обсуждены на проведенных на национальном уровне совещаниях с участием большого числа заинтересованных сторон. В Уганде УВКПЧ оказывало помощь гражданскому обществу в укреплении потенциала для мониторинга нарушений прав человека, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья.

3. Предпринимательская деятельность и права человека

76. После того как в 2011 году Совет по правам человека одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, УВКПЧ оказывало поддержку ряду государств, например Малайзии, в разработке национальных планов действий по предпринимательской деятельности и правам человека и вступало в контакт с компаниями, побуждая их к более эффективному управлению рисками, которые создает их деятельность для прав человека. Однако для достижения главной цели этих Руководящих принципов необходимы более активное лидерство и более энергичные действия, в частности, по обеспечению подотчетности и доступа к средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. УВКПЧ продолжало участвовать в консультациях в рамках своего проекта по отчетности и правовой защиты.

77. В Камбодже предпринимательские структуры, пользовавшиеся земельными концессиями, и затронутые общины просили УВКПЧ предоставить им консультации относительно способов устранения негативного воздействия на права человека таких процессов. В Панаме УВКПЧ и другие органы системы Организации Объединенных Наций способствовали проведению диалога между прави-

тельствственным комитетом высокого уровня и представителями коренных народов, выступающими против строительства гидроэлектростанции Барро Бланко. В Колумбии УВКПЧ оказало помощь ряду компаний и общин в выработке справедливых решений для устранения проблемы негативного воздействия на права человека предпринимательской деятельности. УВКПЧ взаимодействовало с региональной сетью Глобального договора в Центральной Америке с целью интеграции прав человека в деятельность частных компаний. УВКПЧ оказывало поддержку и предоставляло руководящие указания должностным лицам правительства, представителям деловых кругов и другим заинтересованным сторонам в Малави и Тунисе по Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Е. Расширение демократического пространства

78. В 2015 году страны во всех регионах столкнулись с проблемами в области осуществления прав на свободное выражение мнений, ассоциации и мирных собраний, особенно накануне выборов в контексте борьбы с терроризмом и социально-политических протестов. Во многих случаях были ограничены права правозащитников и их семей, защитников окружающей среды, борцов с коррупцией, журналистов и лидеров оппозиции или лиц, поддерживающих их. Особую озабоченность вызывали непрекращающиеся репрессии против тех, кто стремится сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области защиты прав человека. Верховный комиссар неоднократно обращал внимание на факты нападения на правозащитников или журналистов, и УВКПЧ предоставляло властям технические консультации по вопросу о том, как можно усилить их защиту, в том числе в Гватемале, Южном Судане и Тунисе. В Колумбии в соответствии с рекомендацией УВКПЧ Генеральная прокуратура приняла стратегический план по расследованию случаев насилия в отношении правозащитников. В Сальвадоре и Мексике УВКПЧ способствовало укреплению механизма защиты правозащитников, подвергающихся нападениям и угрозе таких нападений.

79. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал организаций гражданского общества, стремясь улучшить защиту на национальном уровне посредством оказания содействия правовым реформам и выступления против ограничений общественных свобод. Оно поддержало формирующуюся сеть женщин-правозащитниц на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также создание региональной коалиции гражданского общества по борьбе с подстрекательством и поощрению терпимости. В Тиморе-Лешти УВКПЧ поддерживало диалог правозащитников по вопросу о создании постоянной сети по защите прав человека.

80. УВКПЧ предоставляло консультации по проекту закона об ассоциации гражданского общества в Мавритании, содействуя участию гражданского общества в этом процессе. В Кении оно консультировало правительство по проекту политики обеспечения участия общественности. В Уганде оно поддерживало движение гражданского общества за интеграцию международных норм в области прав человека в законопроект о неправительственных организациях.

81. УВКПЧ участвовало в работе Межучрежденческого координационного механизма по вопросам оказания Организацией Объединенных Наций помощи в проведении выборов, выступая за применение основанного на правах человека подхода к помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает при проведении выборов. В феврале месяце УВКПЧ и Центр Картера сопредседательствовали на рабочем совещании, на котором собрались наблюдатели за выборами и правозащитники для обсуждения вопроса о расширении сотрудниче-

ства. В Бурунди, Гаити и Гватемале УВКПЧ наблюдало за соблюдением прав человека в ходе выборов.

82. На глобальном уровне УВКПЧ продолжало выступать за защиту права на неприкосновенность частной жизни и других прав человека, в том числе на Ассамблее Межпарламентского союза и на Форуме по вопросам управления Интернетом.

83. Всемирная программа образования в области прав человека отражает международный консенсус по вопросу о ключевом вкладе эффективного образования в области прав человека в реализацию этих прав. Верховный комиссар призывал государства в полной мере использовать третий этап осуществления этой Программы (2015–2019 годы) для содействия подготовке по вопросам прав человека сотрудников средств массовой информации и журналистов.

84. В Кении, Нигере, Тиморе-Лешти и Уганде УВКПЧ добивалось интеграции прав человека в планы учебных заведений – от начальных школ до университетов. В Российской Федерации девять ведущих университетов из пяти регионов разработали при поддержке со стороны УВКПЧ общий учебный план, включая основные курсы по правозащитному механизму Организации Объединенных Наций и региональным правозащитным механизмам.

Е. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Права человека, мир и безопасность

85. УВКПЧ взаимодействовало с Советом Безопасности по ряду касающихся конкретных стран и тематических вопросов, имеющих отношение к правам человека, миру и безопасности, посредством проведения брифингов и консультаций.

86. Предпринимая усилия по дальнейшей интеграции прав человека в повестку дня Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности, УВКПЧ поддерживало связь с Независимой группой экспертов высокого уровня по миротворческим операциям и приветствовало ее доклад. В своем последующем докладе о будущем миротворческих операций Генеральный секретарь вновь подчеркнул важнейшее значение прав человека и защиты гражданских лиц в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций в качестве общесистемной обязанности.

87. УВКПЧ и Департаменты по операциям по поддержанию мира, политическим вопросам и полевой поддержке совместно провели обзор осуществления принятой в 2011 году политики по интеграции прав человека в миротворческие операции Организации Объединенных Наций и деятельность специальных политических миссий. В результате этого обзора была составлена всеобъемлющая дорожная карта с рекомендациями относительно регулярной публичной отчетности о соблюдении прав человека и укрепления системы подготовки в области прав человека персонала миротворческих операций. В качестве члена межучрежденческого Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам женщин, мира и безопасности УВКПЧ оказало техническую поддержку и внесло свой вклад в проведении глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и подготовку рекомендаций относительно будущих направлений действий.

88. УВКПЧ стремилось способствовать созданию более согласованной основы для миротворческих миссий по защите, в частности, детей и жертв сексуального насилия, обусловленного конфликтами. УВКПЧ оказывало поддержку миротвор-

ческим миссиям Организации Объединенных Наций в Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане и в выполнении их мандатов по защите гражданского населения. УВКПЧ выпустило доклад о правах человека и защите гражданских лиц в ходе операций по поддержанию мира. В августе Отдел по правам человека Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ) создали совместный механизм по обмену информацией, рассмотрению сообщений о нарушении прав человека членами РСКИ и совершенствованию деятельности по укреплению потенциала в области прав человека.

89. УВКПЧ активизировало свое сотрудничество с Комиссией Африканского союза с целью дальнейшей интеграции прав человека в миротворческие операции Африканского союза. Управление осуществляло подготовку сотрудников Департамента по вопросам мира и безопасности Африканского союза и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе с целью обеспечения того, чтобы силы, развернутые Африканским союзом, соблюдали международные нормы в области права человека и международное гуманитарное право и чтобы поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Африканскому союзу, согласовывалась с политикой проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. УВКПЧ оказывало техническую поддержку с целью укрепления потенциала в области прав человека членов подготовительной группы Африканского союза, которой было поручено ввести в действие многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу, уполномоченную Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза поддержать региональные усилия по борьбе с «Боко Харам».

90. УВКПЧ предоставляло также консультации миссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций, в том числе в Бангладеш, Демократической Республике Конго и Сомали, по вопросам осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

2. Быстрое реагирование и раннее предупреждение

91. УВКПЧ продолжало реагировать на возникающие и текущие кризисы и создало группы для оценки положения в области прав человека в Камеруне, Нигере и Нигерии в контексте операций по борьбе с «Боко Харам»; в Республике Молдова – в связи с политической нестабильностью; в Гватемале и Гвинее – в контексте выборов; и на границе между Доминиканской Республикой и Гаити – с целью наблюдения за обращением с лицами гаитянского происхождения, высланными из Доминиканской Республики. По причине финансовых трудностей на Чрезвычайный фонд УВКПЧ и Реестр кандидатов для быстрого развертывания, используемый для таких миссий, легло слишком большое бремя. УВКПЧ осуществляло мониторинг растущего насилия и волнений на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, начиная с конца сентября 2015 года.

92. УВКПЧ по-прежнему в полной мере участвовало в осуществлении инициативы «Права человека – прежде всего» и в том числе оказывало поддержку и предоставляло консультации партнерам Организации Объединенных Наций как в штаб-квартире, так и на местах. УВКПЧ координировало разработку обязательного онлайн-учебного курса по обязательствам Организации Объединенных Наций в области прав человека для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, о начале работы которого было объявлено в День прав человека в 2015 году.

93. Чрезвычайно важное значение для эффективного осуществления этой инициативы и обеспечения адекватного и своевременного анализа и реагирования по-прежнему имело управление информацией о нарушениях прав человека и более широких угрозах населению. С этой целью УВКПЧ руководило межучрежденческой целевой группой, которая предлагала варианты создания общей системы управления информацией о правах человека Организации Объединенных Наций. Управление способствовало определению новых механизмов координации и раннего предупреждения в штаб-квартире. УВКПЧ регулярно предоставляло органам системы Организации Объединенных Наций материалы анализа по правам человека и раннему предупреждению в конкретных странах, и в распоряжение координаторов-резидентов был передан ряд страновых записок для руководства осуществлением стратегий на страновом уровне.

94. УВКПЧ шире использовало другие информационные источники. Например, оно заключило меморандум о взаимопонимании с Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций с целью расширения использования полученных со спутников изображений для проверки информации относительно прав человека.

95. На страновом уровне инициатива «Права человека – прежде всего» привела к более широкому учету прав человека в мерах реагирования Организации Объединенных Наций за счет интеграции анализа положения в области прав человека в рамочные программы по оказанию помощи в целях развития, что позволило усовершенствовать стратегии и оперативные процедуры, направленные на борьбу с рисками в области прав человека, при уделении внимания существующим на протяжении длительного времени озабоченностям по поводу прав человека и усилению правозащитной пропаганды. УВКПЧ вместе со своими партнерами, в частности с Департаментом по политическим вопросам, разрабатывало концепцию быстрого развертывания multidisciplinary групп в тех странах, в которых мог возникнуть кризис. Первая из этих групп была развернута в последнем квартале 2015 года в Буркина-Фасо и Лесото.

96. УВКПЧ продолжало свои усилия, направленные на повышение профессионального уровня мониторинга и расследований в области прав человека, посредством разработки и обновления справочных руководств, таких как его Глоссарий по нарушениям норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, и подготовки новых глав своего Пособия по мониторингу положения с правами человека. В 2015 году УВКПЧ начало обзор своей методологии регистрации жертв с целью усовершенствования существующей практики. Оно давало руководящие указания, обеспечивало профессиональную подготовку, предоставляло консультации и организовывало учебу на основе извлеченных уроков для членов комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и специальных групп, развернутых УВКПЧ. Расширялась и тестировалась система дистанционного обучения в тех случаях, когда отсутствие безопасности не позволяло проводить обучение сотрудников на местах, например в Бурунди. К базе данных УВКПЧ, посвященной делам, связанным с нарушением прав человека, которая является общеуправленческим инструментом профессионального управления делами, были подключены три дополнительных отделения, и был разработан новый модуль для профилирования предполагаемых правонарушителей.

3. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

97. УВКПЧ поддерживало разработку и осуществление законов по борьбе с сексуальным насилием (например, в Афганистане, Бурунди, Ираке (Курдистанском регионе), Нигерии и Центральноафриканской Республике), содействуя участию жертв и свидетелей в мирных процессах и примирении (в Судане (Дарфур) и Центральноафриканской Республике); и оказывая помощь жертвам сексуального насилия (в Демократической Республике Конго, Гватемале, Судане и Тунисе). УВКПЧ стремилось укреплять национальный потенциал для расследования случаев сексуального и гендерного насилия в Афганистане, Демократической Республике Конго, Либерии и Судане. В Косово УВКПЧ добивалось выделения средств для решения проблемы гендерного насилия в муниципалитете Северная Митровица и поддерживало женский контингент в муниципальном собрании. Также в Косово УВКПЧ через совместные программы Организации Объединенных Наций поддерживало разработку проекта нормативного акта о проверке положения жертв сексуального насилия в связи с конфликтом.

98. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии и УВКПЧ оказывали национальным партнерам помощь в создании центров по оказанию всесторонних услуг лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие. В Мавритании УВКПЧ и партнеры Организации Объединенных Наций способствовали укреплению национального потенциала для борьбы с сексуальным и гендерным насилием и предоставляли правовые консультации по проекту закона о борьбе с таким насилием и улучшении защиты лиц, переживших его.

99. С тем чтобы содействовать внедрению правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми, УВКПЧ оказывало техническую помощь и помощь в создании потенциала государствам и группам гражданского общества, в том числе в Беларуси и Таиланде. В рамках кампании Международной организации труда по содействию ратификации Конвенции о принудительном или обязательном труде 1930 года (№ 20) УВКПЧ участвовало в усилиях по повышению осведомленности о принудительном труде и его взаимосвязи с правами человека и торговлей людьми.

100. УВКПЧ успешно интегрировало аспекты прав человека в совместные позиции по вопросам политики борьбы с торговлей людьми, например в деятельность Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, а также в оценку мер реагирования на такую торговлю. В сентябре УВКПЧ провело в партнерстве с Беларусью и при участии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организации здравоохранения и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе мероприятие по борьбе с торговлей людьми с целью изъятия органов.

4. Гуманитарная деятельность

101. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с Межучрежденческим постоянным комитетом и Глобальной объединенной группой по защите, сопредседательствуя в группе, занимающейся приоритизацией защиты. В 2015 году был завершен крупный независимый обзор по вопросам защиты в рамках гуманитарных действий.

102. УВКПЧ руководило работой групп по защите в Либерии (в связи с эболой), Мавритании и на оккупированной палестинской территории и совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев руководило работой таких групп в Украине и Тихоокеанском регионе. В рамках усилий УВКПЧ по интеграции прав человека в меры гуманитарно-

го реагирования Организации Объединенных Наций на кризис в Сирийской Арабской Республике было нанято три советника по правам человека для оказания поддержки координатору по гуманитарным вопросам в этой стране, региональному координатору по гуманитарным вопросам в связи с сирийским кризисом и его заместителю. В рамках гуманитарных действий были в срочном порядке развернуты, в частности, миссии в Непале (после землетрясения), Украине, Мавритании и Йемене. В штате Ракхайн, Мьянма, УВКПЧ оказывало помощь гуманитарным организациям в интеграции прав человека в их меры реагирования.

II. Управление и администрация

103. УВКПЧ приступило к осуществлению крупной инициативы по организационным преобразованиям. Эта инициатива позволит повысить эффективность, максимизировать ресурсы и потенциал и согласовать осуществление программ, с тем чтобы УВКПЧ мог более эффективно реагировать на запросы и ожидания государств-участников, партнеров Организации Объединенных Наций и правообладателей. По своей концепции эта инициатива направлена на достижение трех важнейших задач: максимально использовать УВКПЧ в качестве глобального справочно-информационного ресурса по правозащитным стандартам и механизмам; проводить непосредственно и вместе с партнерами работу с целью достижения путем выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций таких преобразований, которые улучшали бы жизнь людей; и уделять первоочередное внимание стратегической координации и консолидированным партнерствам в рамках Организации Объединенных Наций и во всей международной системе.

104. Эта концепция будет реализовываться на первоначальном этапе путем перемещения существующих ресурсов с целью получения большей отдачи от программы 20 до двухгодичного плана по программам на период 2016–2017 годов. У себя в штаб-квартире УВКПЧ будет консолидировать свой тематический экспертный потенциал и пересмотрит круг ведения с целью более эффективной поддержки правозащитных механизмов. УВКПЧ активизирует свою работу в Нью-Йорке с целью более активной интеграции прав человека в повестки дня по вопросам развития, мира и безопасности. Кроме того, будут созданы региональные центры для обеспечения более сбалансированного глобального присутствия УВКПЧ и содействия техническому сотрудничеству и созданию потенциала. Все ресурсы, сэкономленные за счет повышения эффективности, будут использованы для выполнения просьб о техническом сотрудничестве и оказании помощи в создании потенциала на национальном уровне. Более значительные результаты и большая заметность действий, которые, как предполагается, будут достигнуты в результате этих изменений, поспособствуют дальнейшему инвестиционному участию государств-членов в деятельности УВКПЧ как в форме добровольных взносов, так и в контексте регулярного бюджета.

III. Выводы

105. За последний год УВКПЧ в соответствии со своим мандатом на всех уровнях настоятельно рекомендовало государствам поощрять и защищать права каждого человека и оказывало им помощь в этом, а также призывало добиваться привлечения к ответственности виновных за все совершенные нарушения. УВКПЧ продолжало осуществлять мониторинг и документиро-

вать положение в области прав человека во всем мире, а также и оказывать техническую помощь.

106. Оставаясь верным концепции, заложенной в основе Устава Организации Объединенных Наций 70 лет назад, и стремясь обеспечить, чтобы права человека действительно являлись одним из трех столпов Организации Объединенных Наций, УВКПЧ продолжало выступать за интеграцию прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций и создание необходимого для этого потенциала. Инициатива Генерального секретаря «Права человека – прежде всего» обеспечила повышение приоритетности правозащитной повестки во многих ситуациях, однако предстоит еще много сделать для того, чтобы эта инициатива была полностью интегрирована в стратегии и действия Организации Объединенных Наций.

107. Наблюдающиеся в настоящее время во всем мире крупные миграционные потоки являются серьезным напоминанием того, что права человека имеют большое значение. Они свидетельствуют, что люди, когда их жизни угрожает опасность, когда их достоинство подрывается и когда у них отсутствуют какие-либо перспективы, способны далеко идти в поисках средств выживания, защиты и выхода из сложившегося положения. Для того чтобы люди могли достойно жить в мире в условиях безопасности, государствам и международному сообществу необходимо серьезно относиться к правам человека и более честно оценивать существующие недостатки, вызывающие подобные кризисы.

108. УВКПЧ призвано сыграть определенную роль как в выявлении таких недостатков, так и в поиске путей ликвидации заскорузлых моделей дискриминации или нарушений прав человека, развития потенциала государственных учреждений, необходимого им для позитивного реагирования на поступающие жалобы и оказания помощи в решении проблемы нищеты инклюзивным и всеобъемлющим образом. Однако оно не может выполнить эту роль в одиночку – другие также должны признать, что борьба за права человека только на словах и участие в таком международном сотрудничестве, которое осуществляется лишь «для галочки», является отжившим подходом. Государствам уже давно пора эффективно осуществлять универсальные нормы в области прав человека, которые они создали и обязались соблюдать на протяжении десятилетий в рамках Организации Объединенных Наций и региональных организаций. УВКПЧ всегда готово оказать помощь в этом.