



Asamblea General

Distr. general
23 de diciembre de 2015
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

31^{er} período de sesiones

Tema 2 de la agenda

**Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos e informes de la Oficina del Alto
Comisionado y del Secretario General**

Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

I. Introducción

1. Este informe, presentado de conformidad con la resolución 48/141 de la Asamblea General, constituye una reseña de la labor de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) de diciembre de 2014 a noviembre de 2015, con arreglo al programa 20 del Marco Estratégico del Secretario General y las prioridades temáticas del Plan de Gestión del ACNUDH para 2014-2017.

2. Al 1 de noviembre de 2015, el ACNUDH tenía 64 presencias sobre el terreno, incluidas nuevas oficinas en Burundi y en Seúl¹, y había firmado un acuerdo con el Gobierno de Honduras para establecer una oficina en ese país a fines de 2015. Las oficinas de Kosovo² y el Togo cerraron en el primer semestre de 2015.

3. En el período que abarca el informe, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados visitó los Estados Unidos de América, Túnez, Burundi, la República de Corea, la República Centroafricana, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suiza, Suecia, México y el Brasil. La Alta Comisionada Adjunta para los Derechos Humanos visitó Colombia y el Subsecretario General de Derechos Humanos visitó el Afganistán, la ex República Yugoslava de Macedonia, Ucrania, Somalia y Sudán del Sur, y llevó a cabo misiones en Asia Central, Irlanda y Nigeria, como parte de una delegación encabezada por el Secretario General.

4. En 2015, las Naciones Unidas celebraron su 70º aniversario con cuatro importantes cumbres que fijaron el marco de cooperación internacional para el desarrollo sostenible, la reducción del riesgo de desastres y el control del cambio climático, y se comprometieron a aportar los recursos necesarios. Estas cumbres pusieron de manifiesto la capacidad de la comunidad internacional de unirse con miras

¹ Como dispuso el Consejo de Derechos Humanos para fortalecer las labores de vigilancia y documentación de la situación de los derechos humanos en la República Popular Democrática de Corea.

² Las referencias a Kosovo se entenderán en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad, y sin perjuicio del estatuto de Kosovo.



a encontrar soluciones a los problemas mundiales y el amplio reconocimiento de que gozan los derechos humanos como pilar del desarrollo sostenible.

5. Al mismo tiempo, no cesaron las violaciones de los derechos humanos. Un número creciente de conflictos y situaciones de violencia, con frecuencia resultantes de una arraigada discriminación y cuadros prolongados de exclusión y falta de libertades, siguieron asolando muchas partes del mundo. En numerosos lugares del planeta, el racismo y el discurso de odio fueron en aumento, abriéndose con frecuencia camino en la política.

6. En 2015, los órganos intergubernamentales encomendaron al ACNUDH nuevas tareas de vigilancia, investigación, presentación de informes y asistencia técnica, mientras que la intensificación de la colaboración con los asociados del sistema de las Naciones Unidas en los ámbitos humanitario, de la seguridad y del desarrollo, en particular en el marco de la iniciativa Los Derechos Humanos Primero, requirieron esfuerzos suplementarios. En un contexto de complejos problemas de derechos humanos, esas exigencias pusieron de relieve la necesidad de aumentar los recursos del ACNUDH para que la Oficina pueda cumplir adecuadamente su mandato.

A. Fortalecimiento de los mecanismos de derechos humanos

7. La labor de los mecanismos de derechos humanos y el ACNUDH, tanto en la sede como sobre el terreno, contribuyó a los esfuerzos en materia de prevención, alerta temprana y protección. Se siguieron explorando vías para ampliar el marco normativo con el fin de incrementar la protección.

8. A pesar de las persistentes limitaciones de recursos, el ACNUDH proporcionó apoyo a todos los mecanismos y procuró intensificar la cooperación entre ellos. Por conducto de la elaboración de indicadores globales y mapas mundiales, la Oficina contribuyó a aumentar la disponibilidad de información sobre los compromisos de los Estados y su cooperación con los mecanismos internacionales de derechos humanos³. La metodología de indicadores de derechos humanos elaborada por el ACNUDH en colaboración con los mecanismos internacionales de derechos humanos se reconoce cada vez más como una herramienta esencial y una buena práctica para aplicar las recomendaciones de esos mecanismos. El ACNUDH impartió capacitación sobre los indicadores a partes interesadas de muchos países como El Salvador, Guatemala, Honduras, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán y Túnez.

1. Órganos de tratados

9. En 2015, gracias al tiempo de reunión adicional asignado de conformidad con la resolución 68/268 de la Asamblea General, el ACNUDH facilitó el examen por los órganos de tratados de 173 informes de los Estados partes, la aprobación de dictámenes y decisiones sobre más de 160 comunicaciones individuales, y 8 visitas a los países del Subcomité para la Prevención de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Por consiguiente, la mayoría de los comités redujeron su retraso con respecto a los informes. Asimismo, todos los comités adoptaron el procedimiento simplificado de presentación de informes.

10. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales aprobó su primer dictamen respecto de una comunicación individual y el Comité de los Derechos del Niño recibió su primera denuncia con arreglo a su procedimiento de comunicaciones.

11. El número de comunicaciones individuales registradas pasó de 170 en 2013 a 250 en 2015, mientras que las peticiones de acción urgente en virtud de la

³ Véase <http://indicators.ohchr.org>.

Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas se cuadruplicaron, de 50 en 2014 a más de 200 en 2015. El hecho de que las personas que denuncian violaciones de los derechos humanos recurran activamente a los órganos de tratados es positivo pero debe acompañarse de recursos adecuados para evitar largas demoras. El ACNUDH puso en marcha una base de datos en línea sobre jurisprudencia de los órganos de tratados (<http://juris.ohchr.org/>) y se encargó de la transmisión web de los períodos de sesiones de todos esos órganos.

12. En su 27ª reunión anual, celebrada en Costa Rica, los presidentes de los órganos de tratados formularon propuestas para intensificar la cooperación con la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y acogieron con satisfacción que Costa Rica abogara por un proceso de reflexión académica sobre el futuro del sistema de órganos de tratados. Los presidentes también hicieron suyas las Directrices contra la Intimidación o las Represalias (Directrices de San José) y recomendaron a todos los órganos de tratados que las aprobaran, cosa que algunos ya han hecho.

13. Mediante actividades a nivel nacional en más de 40 países, el ACNUDH puso en marcha el programa de fomento de la capacidad de los órganos de tratados acorde con lo dispuesto en la resolución 68/268 de la Asamblea General. Se elaboraron un estudio y una guía práctica sobre los mecanismos nacionales de presentación de informes y seguimiento. Las primeras sesiones subregionales de formación de formadores, destinadas a funcionarios gubernamentales del Pacífico y los países del Caribe y de habla inglesa de América tuvieron lugar en Samoa y Barbados, respectivamente.

14. El ACNUDH celebró el 50º aniversario de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial y el 25º aniversario de la aprobación de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. El Alto Comisionado dio inicio a un año entero de celebración de ambos aniversarios con el eslogan “Nuestros derechos. Nuestras libertades. Siempre”.

2. Consejo de Derechos Humanos

15. En 2015, tal como le encomendó el Consejo de Derechos Humanos, el ACNUDH siguió prestando apoyo a tres comisiones de investigación (sobre la República Árabe Siria, el Territorio Palestino Ocupado y Eritrea) y llevó a cabo investigaciones y misiones de constatación de los hechos sobre Sri Lanka, el Iraq y Libia, así como sobre los abusos vinculados con Boko Haram, y una misión de evaluación de la situación de los derechos humanos en Sudán del Sur. A pesar de las dificultades operativas, los informes resultantes constituyen referencias independientes, imparciales y fidedignas.

16. El ACNUDH organizó mesas redondas, entre otros temas sobre la pena de muerte, el cambio climático, los efectos del terrorismo en el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales, las medidas coercitivas unilaterales, los derechos del niño, los derechos de la mujer, el derecho a la educación de toda niña, la discriminación racial en el mundo entero, el enfoque de derechos humanos de la buena gobernanza y el seguimiento de la Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas. El debate anual sobre la integración de una perspectiva de género en todas las tareas del Consejo de Derechos Humanos, celebrado en septiembre de 2015, se centró en la paridad de género. Por primera vez se dedicó una mesa redonda al impacto del problema mundial de las drogas en los derechos humanos. El ACNUDH también organizó varios actos paralelos, por ejemplo sobre la aplicación de criterios de derechos humanos al Tratado sobre el Comercio de Armas.

17. El Consejo de Derechos Humanos organizó un diálogo en profundidad e interactivo sobre los derechos humanos de los migrantes y un diálogo acerca del estado de las negociaciones sobre la agenda para el desarrollo después de 2015, y mantuvo conversaciones oficiosas con el Secretario General Adjunto y el Alto Comisionado.

18. El Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de Asistencia Técnica para Apoyar la Participación de los Países Menos Adelantados y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo en la Labor del Consejo de Derechos Humanos sufragó la participación de 18 funcionarios gubernamentales en los períodos de sesiones del Consejo.

3. Procedimientos especiales

19. El Consejo de Derechos Humanos estableció dos nuevos mandatos de procedimientos especiales temáticos: sobre el disfrute de los derechos humanos de las personas con albinismo y sobre el derecho a la privacidad. Con esta decisión, el ACNUDH pasó a prestar asistencia a 55 procedimientos especiales (41 mandatos temáticos y 14 mandatos relativos a países concretos).

20. Entre el 1 de diciembre de 2014 y el 30 de noviembre de 2015, el ACNUDH apoyó la realización de 83 visitas de titulares de mandatos de procedimientos especiales a 60 Estados y territorios. Los titulares de mandatos enviaron un total de 524 comunicaciones a 122 Estados (439 de ellas eran comunicaciones conjuntas), relativas a por lo menos 810 personas, incluidas 157 mujeres. En 2015, los procedimientos especiales presentaron más de 130 informes al Consejo de Derechos Humanos y 39 informes a la Asamblea General, y emitieron más de 300 comunicados de prensa y declaraciones públicas.

21. Con el apoyo del ACNUDH, tanto por intermedio del Comité de Coordinación de los Procedimientos Especiales como en forma individual, los titulares de mandatos participaron en la labor del Consejo de Derechos Humanos, contribuyeron a dar forma a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y realizaron actividades de promoción vinculadas con el cambio climático, la situación de los refugiados y los migrantes, y la creciente necesidad de regular las actividades de los actores no estatales y velar por su rendición de cuentas.

22. La cooperación de los Estados Miembros es fundamental para que los titulares de mandatos puedan cumplir su misión. El Alto Comisionado se felicita por que el número de invitaciones permanentes para recibir visitas cursadas por los Estados partes aumentó a 115 (incluida la de un Estado observador). Con el transcurso de los años, 167 Estados (el 86,5%) han aceptado las solicitudes de visita y recibido la visita de por lo menos un titular de mandato de procedimientos especiales.

4. Examen periódico universal

23. El segundo ciclo del examen periódico universal continuó con la participación de los 42 Estados previstos, y se centró en los avances realizados desde el ciclo anterior. Los Estados presentaron informes voluntarios de mitad de período sobre el estado de la aplicación de las recomendaciones y los desafíos conexos.

24. El ACNUDH prestó apoyo a los Estados examinados, entre otras cosas mediante el Fondo de Contribuciones Voluntarias para la Asistencia Financiera y Técnica, que costó el viaje de 21 delegados (como participantes u observadores) a los períodos de sesiones del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal. La Oficina también facilitó la participación de 97 personas de 30 países en tres talleres regionales celebrados en Barbados, el Brasil y Fiji. La colaboración con la Unión Interparlamentaria y la Organización Internacional de la Francofonía reforzó los

conocimientos de los parlamentarios sobre el examen periódico universal y su participación en el proceso (al financiar la participación de 14 delegados) mediante reuniones informativas, sesiones de capacitación y seminarios regionales, entre otros.

25. De conformidad con la resolución 30/25 del Consejo de Derechos Humanos, en la que este alentaba a los Estados a que reforzaran los sistemas y procesos nacionales de seguimiento, el ACNUDH continuó respaldando, en particular mediante el Fondo de Contribuciones Voluntarias para la Asistencia Financiera y Técnica, el fortalecimiento de las estructuras interministeriales permanentes y el establecimiento de planes nacionales de aplicación y de bases de datos para realizar el seguimiento. Una mejor documentación de las buenas prácticas se tradujo en un aumento de las solicitudes de cooperación técnica. Esto significa que la base de financiación del Fondo de Contribuciones Voluntarias debe ampliarse para satisfacer una demanda creciente.

5. Desarrollo progresivo del derecho internacional

26. En septiembre de 2015, el Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria presentó al Consejo de Derechos Humanos, como le había solicitado, los principios y directrices básicos sobre los recursos y procedimientos relacionados con el derecho de toda persona privada de libertad a recurrir ante un tribunal, elaborados con el apoyo del ACNUDH. La Oficina ayudó al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer y al Comité de los Derechos del Niño a elaborar la recomendación general núm. 31 y observación general núm. 18, aprobadas de manera conjunta, sobre las prácticas nocivas, que es el primer documento de este tipo en ser aprobado conjuntamente por dos órganos de tratados. Asimismo, prestó apoyo al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer en la elaboración de la recomendación general núm. 32 (2014) sobre las dimensiones de género del estatuto de refugiada, el asilo, la nacionalidad y la apatridia de las mujeres. También apoyó a la Experta Independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional en la preparación de un proyecto de declaración.

27. El ACNUDH colaboró con los grupos de trabajo intergubernamentales encargados de estudiar la posibilidad de elaborar marcos normativos internacionales para la regulación, la vigilancia y la supervisión de las actividades de las empresas militares y de seguridad privadas; los derechos de los campesinos y de otras personas que trabajan en las zonas rurales; los derechos humanos de las personas de edad; y las empresas transnacionales y otras empresas con respecto a los derechos humanos.

6. Fondos humanitarios

28. En 2015, el Fondo de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para las Víctimas de la Tortura otorgó donaciones por un total de 7,1 millones de dólares de los Estados Unidos para apoyar la recuperación y la rehabilitación de más de 57.000 víctimas en más de 80 países. Proporcionó apoyo directo mediante donaciones de emergencia a proyectos de asistencia en Burundi, Jordania, el Iraq y Ucrania, a víctimas que huían del conflicto en la República Árabe Siria y a refugiados en Hungría y Serbia. Celebró un taller con expertos dedicado a la rehabilitación de las víctimas en contextos de emergencia y la atención de sus necesidades a largo plazo.

29. En 2015, a pesar de las limitaciones financieras, el Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para Luchar contra las Formas Contemporáneas de la Esclavitud brindó apoyo a 30.000 víctimas por medio de 44 proyectos en 35 países. No obstante su muy difícil situación financiera, el Fondo Especial Establecido en Virtud del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes sufragó proyectos

en cinco países para fortalecer la capacidad institucional en materia de prevención de la tortura.

B. Aumento de la igualdad y lucha contra la discriminación

1. Discriminación de los migrantes

30. En los países de tránsito y destino, los migrantes, incluidos los refugiados, pagan ahora el precio de la prolongada falta de una gobernanza de la migración basada en principios y fundada en los derechos humanos en los planos mundial, regional y nacional. Por consiguiente, el ACNUDH ha procurado integrar una perspectiva de derechos humanos en el debate mundial sobre la migración, entre otras cosas mediante la sensibilización, tanto desde la copresidencia del Grupo de Trabajo sobre la Migración, los Derechos Humanos y el Género del Grupo Mundial sobre Migración como apoyando al Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo. El Alto Comisionado mantuvo contactos con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Director General de la Organización Internacional para las Migraciones y el Representante Especial del Secretario General sobre la Migración Internacional y el Desarrollo para debatir el camino a seguir con respecto a la crisis migratoria. En una declaración hecha pública en octubre, el Alto Comisionado instó a la Unión Europea y a sus Estados miembros a que dejaran de ver la aplicación y cumplimiento de la ley como una panacea para los desafíos que plantea actualmente la migración.

31. El ACNUDH impartió capacitación al personal de la fuerza naval europea encargado de luchar contra el tráfico de personas en el Mediterráneo. En asociación con otros interesados, formó a funcionarios tunecinos sobre los derechos humanos de los migrantes. En marzo de 2015 publicó dos documentos, uno sobre los derechos económicos, sociales y culturales de los migrantes y otro titulado *Behind Closed Doors: Protecting and Promoting the Human Rights of Migrant Domestic Workers in an Irregular Situation*, y organizó un seminario sobre los derechos humanos de los trabajadores domésticos migrantes en situación irregular, tema de esta última publicación. En septiembre de 2005, dio a conocer un breve documental dedicado a la situación de las trabajadoras domésticas migrantes no documentadas.

2. Racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia

32. Si bien en 2015 se celebró el cincuentenario de la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, la discriminación racial y la xenofobia siguen, desgraciadamente, muy presentes en todo el mundo. Con demasiada frecuencia, las minorías raciales, religiosas y étnicas son blanco del discurso de odio y delitos motivados por prejuicios. En el período que se examina, el Alto Comisionado condenó las opiniones cada vez más xenófobas y antimusulmanas en respuesta a la “crisis” migratoria en algunos países de la Unión Europea y señaló la persistente discriminación de los afroamericanos y los prejuicios raciales en el mantenimiento del orden, la justicia penal y otros ámbitos en los Estados Unidos. En diciembre de 2015 inauguró en el Brasil la primera reunión regional del Decenio Internacional para los Afrodescendientes (2015-2024), que constituye una oportunidad para centrarse en los temas del reconocimiento, la justicia y el desarrollo. El ACNUDH redactó, en el marco de un proceso participativo, directrices para vigilar y documentar el control policial con sesgo racista. También organizó un primer taller con la presencia de periodistas rusos y ucranianos sobre la cuestión de la prevención y la lucha contra la incitación al odio y la discriminación en los medios de comunicación.

33. La Oficina procuró abordar cuestiones vinculadas con el racismo y la discriminación por conducto del deporte. En colaboración con la Federación de Rusia,

la Fédération Internationale de Football Association y organizaciones de la sociedad civil, organizó dos eventos para abordar ciertos desafíos en previsión de la Copa Mundial 2018 y con miras al futuro.

3. Discriminación por motivo de la condición de indígena o minoría

34. En seguimiento del documento final de la Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas, el ACNUDH continuó promoviendo y facilitando la inclusión de los pueblos indígenas en la adopción de decisiones en los niveles nacional e internacional. Por ejemplo, prestó apoyo a la preparación de un plan de acción de seguimiento para todo el sistema. En Colombia y el Paraguay, contribuyó a aumentar la participación de los pueblos indígenas a través de la capacitación y el apoyo a la redacción de protocolos especiales.

35. En 2015, en el marco de la red de las Naciones Unidas sobre discriminación racial y protección de las minorías, la Oficina capacitó a los equipos de las Naciones Unidas en Filipinas y Fiji.

36. En la ex República Yugoslava de Macedonia, prestó apoyo a la creación de un sitio web educativo de lucha contra la discriminación y asistió a la comisión nacional contra la discriminación en el establecimiento de un mecanismo de denuncia en línea. En Serbia, hizo aportaciones a una nueva estrategia nacional de inclusión social de las comunidades romaníes.

37. Por conducto de diferentes iniciativas, entre ellas los programas de becas para minorías y pueblos indígenas, el ACNUDH fortaleció la capacidad de estos grupos para reclamar sus derechos en sus países y en los foros internacionales. El Fondo de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para los Pueblos Indígenas —que celebró su 30º aniversario en 2015— siguió siendo esencial para facilitar la participación de los representantes indígenas en las actividades internacionales relativas a los derechos humanos.

4. Igualdad de género y derechos de la mujer

38. El 15 de septiembre de 2015, el Alto Comisionado anunció su voluntad de ser un “*Geneva gender champion*”⁴ [defensor de la igualdad de género en Ginebra] y se comprometió, entre otras cosas, a reunirse con al menos una organización de mujeres durante cada visita sobre el terreno. Con ocasión del 20º aniversario de la Plataforma de Acción de Beijing, el ACNUDH dirigió una campaña en los medios de comunicación que consistía en la difusión de 12 perfiles de defensoras de los derechos humanos e incluía un componente en los medios sociales que promovía la solidaridad pública con las defensoras de los derechos humanos. Con asociados de las Naciones Unidas, publicó un folleto sobre el apoyo y la asistencia de la Organización a la lucha contra los asesinatos por motivos de género y dio inicio a la publicación de una serie de documentos informativos sobre salud y derechos sexuales y reproductivos.

39. La Oficina procuró poner coto a los estereotipos indebidos en la justicia en los casos de violencia sexual y de género en Guatemala y el África Occidental. En Colombia, Costa Rica, El Salvador, Panamá y el Perú, promovió entre los jueces la utilización del Modelo de protocolo latinoamericano de investigación del feminicidio. En Papua Nueva Guinea, capacitó a defensoras de los derechos humanos y redactó un manual sobre la lucha contra la violencia de género.

40. El ACNUDH contribuyó al fomento de las capacidades nacionales para abordar cuestiones relacionadas con los derechos de la mujer y la igualdad de género (violencia contra la mujer, estereotipos de género, acceso a la tierra y salud sexual y

⁴ Véase más información en www.genevagenderchampions.com.

reproductiva) de partes interesadas de Chile, Colombia, El Salvador, Gambia, Honduras, el Líbano, Libia, Mali, Nicaragua, Panamá, el Paraguay, la República Árabe Siria, la República de Corea, la República Dominicana, Suiza y Túnez. También ayudó a algunos Estados (Belarús, Gambia, Myanmar, el Senegal, Túnez y el Yemen) a redactar o revisar leyes de familia y sobre la violencia contra la mujer.

41. Junto con interlocutores nacionales e internacionales, asesoró a candidatas y parlamentarias en Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, el Níger y el Senegal.

42. El fomento de la capacidad sobre integración de género llegó a unos 350 funcionarios de las Naciones Unidas y representantes de los gobiernos y la sociedad civil.

5. Discriminación basada en la discapacidad

43. El ACNUDH contribuyó notablemente a la integración de los derechos de las personas con discapacidad en la agenda para el desarrollo sostenible después de 2015, entre otros aspectos a través de la definición de los indicadores y el desglose de los datos por discapacidad.

44. En Georgia, la Oficina proporcionó asesoramiento acerca de las modificaciones a la legislación sobre capacidad jurídica de las personas con discapacidades psicológicas que se aprobaron en el segundo trimestre de 2015. En agosto de 2015, la Secretaría Nacional por los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad del Paraguay adoptó un Plan de Acción Nacional por los Derechos de las Personas con Discapacidad, redactado con el apoyo del ACNUDH. En enero de 2015, también con la asistencia del ACNUDH, el Parlamento de Túnez estableció una comisión especial para las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables, tras la ratificación de la carta nacional sobre los derechos de esas personas.

6. Discriminación por motivo de orientación sexual e identidad de género

45. El ACNUDH apoya los esfuerzos para luchar contra las actitudes homofóbicas y transfóbicas a través de su campaña de educación pública “Libres e Iguales”, que prosiguió todo a lo largo de 2015 con la difusión de nuevos vídeos, folletos informativos y otros materiales. La Oficina organizó eventos de la campaña en Austria, el Brasil, Camboya, Cabo Verde, China, El Salvador, los Estados Unidos, Fiji, México, el Perú, el Senegal y Timor-Leste. Uno de los vídeos, presentado en mayo y que expone la diversidad de las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales y sus contribuciones a la comunidad, fue visto en línea por casi 10 millones de personas. En Ciudad de México, el sistema de transporte metropolitano emitió la campaña durante cinco meses en una línea que tiene alrededor de 400.000 usuarios diarios.

46. En septiembre, el ACNUDH organizó en Ginebra una reunión de expertos para debatir los problemas específicos de derechos humanos que afrontan las personas intersexuales – como las cirugías innecesarias e involuntarias y otros tratamientos médicos, la falta de acceso a la justicia y las prácticas discriminatorias en la enseñanza, el empleo y los deportes. También publicó un folleto informativo de la campaña “Libres e Iguales” dedicado a los derechos humanos y las personas intersexuales, que puede consultarse en línea.

7. Discriminación de las personas con albinismo

47. El ACNUDH organizó una exposición titulada “*Blanc ebène — White ebony*” [Blanco ébano] en marzo, y en mayo puso en marcha un sitio web dedicado al tema (www.albinism.ohchr.org).

48. Gracias a su labor de promoción, se formularon estrategias nacionales para combatir la discriminación y la violencia contra las personas con albinismo en Malawi y la República Unida de Tanzania. En Malawi, el ACNUDH prestó asistencia al Ministerio de Justicia para velar por que los autores de agresiones contra las personas con albinismo comparecieran ante los tribunales. En la República Unida de Tanzania, el Fondo de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para las Víctimas de la Tortura apoyó a organizaciones que proporcionaban asistencia directa a supervivientes de agresiones y a sus familiares.

C. Lucha contra la impunidad y fortalecimiento de la rendición de cuentas y el estado de derecho

1. Justicia de transición

49. En febrero, el ACNUDH publicó *Rule of Law Tools for Post-Conflict States*⁵, que describe buenas prácticas de gestión de los registros y archivos en el contexto del derecho a la verdad. La Oficina procuró fomentar la capacidad nacional de investigación y enjuiciamiento de violaciones graves de los derechos humanos en Camboya, Colombia y Guatemala, entre otros. Junto con la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos, preparó un informe (*amicus curiae*) sobre las reparaciones en relación con la causa *El Fiscal c. Germain Katanga* ante la Corte Penal Internacional⁶.

50. El ACNUDH siguió proporcionando asesoramiento técnico en relación con los mecanismos de justicia de transición y los diálogos nacionales conexos. Por ejemplo, en la República Centroafricana facilitó asesoramiento jurídico sobre la creación de un tribunal penal híbrido especial para procesar las violaciones graves de los derechos humanos cometidas desde 2003 y, en septiembre de 2015, coorganizó con la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y las autoridades locales un seminario internacional sobre la lucha contra la impunidad⁷. En Malí, Sudán del Sur y el Sudán (Darfur), prestó asesoramiento sobre posibles mecanismos de rendición de cuentas y justicia de transición previstos en los acuerdos de paz. Asimismo, siguió prestando apoyo a las Salas Africanas Extraordinarias de los tribunales del Senegal y haciendo un seguimiento del juicio de Hissène Habré.

51. En Sri Lanka, ayudó a los interesados nacionales en las etapas iniciales del establecimiento de mecanismos de justicia de transición creíbles, eficaces y globales para tramitar las denuncias en virtud del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos.

52. La Oficina apoyó iniciativas locales para promover la apropiación nacional del proceso de justicia de transición, por ejemplo en el Chad y Mauritania. En Túnez, la Oficina asesoró a la Comisión de la Verdad y la Dignidad, entre otras cosas con respecto a violaciones de los derechos económicos, sociales y culturales. En Colombia contribuyó, por medio de un sistema informático seguro, a la reunión de pruebas y el establecimiento de una cartografía sobre más de 4.500 asesinatos, para permitir a la Fiscalía General de la Nación procesar a los autores de ejecuciones extrajudiciales, entre ellos oficiales de alto rango. Asimismo, abogó por la inclusión significativa de

⁵ Véase www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_en.pdf.

⁶ Véase www.icc-cpi.int/iccdocs/doc/doc1977022.pdf.

⁷ Véase www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16372&LangID=E.

las mujeres en los procesos de paz y los mecanismos de reconciliación, entre otros países en el Afganistán, Guinea, Libia y Túnez.

2. Pena de muerte

53. El ACNUDH siguió defendiendo la abolición de la pena de muerte en el mundo entero, en particular promoviendo la ratificación del Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Publicó una nueva edición del libro *Moving Away from the Death Penalty: Arguments, Trends and Perspectives* y dio inicio a una campaña en los medios sociales titulada “End executions” [Poner fin a las ejecuciones]. Organizó un evento de alto nivel en la Sede de las Naciones Unidas centrado en las voces de los familiares de las víctimas, y emprendió una serie de iniciativas regionales para promover la abolición. Publicó *Moving Away from the Death Penalty: Lessons in South-East Asia*⁸ y apoyó eventos regionales sobre la abolición que tuvieron lugar en Doha y en Addis Abeba, este último en cooperación con la Unión Africana. También ayudó a los equipos de las Naciones Unidas en Madagascar y Malawi a aplicar proyectos para impulsar dicha abolición.

54. También promovió la protección de los derechos de los condenados a la pena capital en los Estados que aún la aplican.

3. Lucha contra el terrorismo

55. El ACNUDH copresidió el Grupo de Trabajo sobre la Promoción y la Protección de los Derechos Humanos y el Estado de Derecho en la Lucha contra el Terrorismo del Equipo Especial de las Naciones Unidas sobre la Ejecución de la Lucha contra el Terrorismo, que contribuye al fomento de la capacidad de los agentes del orden, y ha publicado varios informes que reiteran la preocupación por la existencia de leyes nacionales sobre seguridad redactadas en términos amplios que se utilizan para reprimir actividades legítimas y perseguir a periodistas, defensores de los derechos humanos, grupos minoritarios, miembros de la oposición política y otras personas o grupos.

4. Administración de justicia y mantenimiento del orden

56. El ACNUDH siguió participando en la revisión de las Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos, defendiendo, entre otras cosas, la protección del derecho a la salud de las personas privadas de su libertad y aportando orientaciones sobre derechos humanos en relación con la investigación de las muertes, desapariciones o lesiones graves infligidas a personas en detención preventiva, el ámbito de aplicación de la reclusión en régimen de aislamiento y el acceso a la asistencia letrada. En octubre, organizó una reunión internacional de expertos para intercambiar buenas prácticas sobre la observación de juicios como herramienta para velar por el cumplimiento del derecho a un juicio imparcial.

57. Hizo aportaciones a los debates sobre el proyecto de manual de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito sobre la gestión de los reclusos de alto riesgo y publicó *Principios y directrices recomendados sobre los derechos humanos en las fronteras internacionales*, con miras a traducir el marco internacional de derechos humanos en medidas prácticas de gobernanza de las fronteras, entre otras cosas en relación con el fomento de la capacidad, el rescate y la interceptación, la asistencia, el control, la identificación y la remisión, así como con las condiciones para toda detención o expulsión necesarias. En junio de 2015 participó en una reunión oficiosa de expertos encargada de examinar un proyecto de ley de asistencia letrada en

⁸ Véase <http://bangkok.ohchr.org/files/Moving%20away%20from%20the%20Death%20Penalty-English%20for%20Website.pdf>.

el sistema de justicia penal de Austria. También hizo aportaciones al manual para parlamentarios *Migration, Human Rights and Governance* publicado por la Unión Interparlamentaria en octubre de 2015.

58. En Uganda, siguió reforzando la capacidad de la Dirección del Ministerio Público y la División de Delitos Internacionales del Tribunal Superior con el fin de aumentar el acceso de víctimas y testigos a la justicia y la protección, en especial en el caso de los niños y las víctimas de violencia sexual y de género. En México, ayudó a la Secretaría de Gobernación a concebir un sistema de información sobre derechos humanos. La Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala y el ACNUDH apoyaron conjuntamente varias iniciativas para garantizar el acceso a la justicia y velar por la transparencia en el uso de los fondos públicos. En Jamaica, la Oficina organizó, junto con asociados de las Naciones Unidas y el Instituto de Capacitación de la Justicia, un seminario sobre los derechos humanos para los jueces de los tribunales de primera instancia y del Tribunal Superior. La asistencia del ACNUDH al Departamento de Justicia y el Fiscal General de Papua Nueva Guinea se tradujo en la formulación de un plan de acción nacional y la creación de un comité encargado de la lucha contra la violencia vinculada con acusaciones de hechicería y brujería.

59. La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití y el ACNUDH prestaron asesoramiento técnico a la Inspección General de la Policía Nacional, lo que dio lugar a un aumento de la capacidad para tramitar y abordar casos de conducta indebida en dicha fuerza. La Oficina impartió formación en derechos humanos a la policía en Fiji y Myanmar y, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ayudó a la institución nacional de derechos humanos de Timor-Leste a redactar y aplicar un manual de capacitación en derechos humanos para la policía del país. La Suprema Corte de Justicia de México instituyó, en colaboración con el ACNUDH, una base de datos que reúne todas las normas internacionales de derechos humanos de las Naciones Unidas y el sistema interamericano de derechos humanos⁹. En Túnez, el ACNUDH y el PNUD prestaron ayuda al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y al Organismo Judicial Provisional para formular un plan de acción nacional de reforma de las instituciones judiciales y penitenciarias. En ese país y en el Territorio Palestino Ocupado, la Oficina colaboró con las autoridades para hacer frente a la detención y prisión arbitrarias y mejorar las condiciones de privación de libertad. En Papua Nueva Guinea, impartió asesoramiento y capacitación a la defensoría del pueblo en relación con el control de los centros de privación de libertad. En el contexto del brote de la enfermedad del Ébola logró promover, junto con la Misión de las Naciones Unidas en Liberia, la descongestión de los centros de privación de libertad mediante un mejor utilización de la prisión preventiva.

5. Reformas constitucionales y legislativas

60. El ACNUDH promovió reformas constitucionales y legislativas para velar por el cumplimiento de las normas internacionales de derechos humanos en Granada, Libia, la República Unida de Tanzania, Tailandia y Ucrania, entre otros Estados.

61. Apoyó a interesados de Burundi, la República Centroafricana, el Sudán y Uganda en el establecimiento de marcos legislativos de protección de víctimas y testigos de violaciones manifiestas de los derechos humanos y vulneraciones graves del derecho internacional humanitario.

62. Tras recibir la asistencia del ACNUDH, el Parlamento de Kirguistán aprobó varias leyes, incluido el Código de Procedimiento Penal, que incorpora las normas internacionales sobre la administración de justicia y la prevención de la tortura.

⁹ Véase www.bjdh.org.mx.

Gracias al asesoramiento de la Oficina Regional del ACNUDH para el Oriente Medio, se reformó el código de conducta de las fuerzas de seguridad interna del Líbano para incorporar las recomendaciones del Comité contra la Tortura. En julio de 2015, tras recibir asesoramiento del ACNUDH, el Parlamento de Mauritania aprobó dos leyes por las que se tipifica como delito la tortura y se establece un mecanismo nacional de prevención de la tortura, respectivamente.

D. Integración de los derechos humanos en el desarrollo y la economía

1. Derechos humanos y desarrollo

63. La Declaración sobre el Derecho al Desarrollo influyó la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que fueron uno de los ejes de la labor del ACNUDH en materia de desarrollo en 2015. En una carta abierta de fecha 27 de julio, el Alto Comisionado pidió a los Estados miembros que se aseguraran de que la nueva agenda estuviera firmemente anclada en el marco internacional de derechos humanos, y se felicitó por que el principal propósito de los Objetivos de Desarrollo Sostenible fuera reducir las desigualdades y hacer realidad los derechos humanos de todos.

64. El ACNUDH colaboró con los Estados miembros en la concepción de un marco de indicadores que tuviera en cuenta los derechos humanos y de un sólido marco de vigilancia, revisión y rendición de cuentas. Abogó por que las estrategias de aplicación de la Agenda 2030 se fundaran en las normas y los principios de derechos humanos, garantizando no solo que “nadie quede excluido”, sino también que “se atienda primero a los más excluidos”.

65. Por conducto, entre otros, del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Comité de Coordinación de las Actividades Estadísticas de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, llevó a cabo consultas preliminares y una labor metodológica para establecer indicadores globales pertinentes para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En octubre organizó una reunión de expertos para formular orientaciones sobre un enfoque de derechos humanos de los datos y las estadísticas, centrado en el desglose de los datos y en sistemas incluyentes para recabarlos. Contribuyó al establecimiento de indicadores sobre los migrantes que hacen especial hincapié en los derechos a la salud, la educación y el trabajo decente. Con el apoyo de la Oficina, el Gobierno del Paraguay creó indicadores de derechos humanos relacionados con la pobreza, los derechos económicos y sociales y la protección social.

66. En lo que respecta la financiación para el desarrollo y la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, el ACNUDH dirigió una carta abierta a todos los Estados miembros sobre consideraciones integradas de derechos humanos y el enfoque del derecho al desarrollo.

67. Con relación a la integración de los derechos humanos en la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, siguió copresidiendo el grupo de trabajo sobre los derechos humanos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Asimismo, actualizó la nota orientativa sobre derechos humanos para los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, que proporciona directrices y ejemplos prácticos sobre cómo cumplir las responsabilidades en materia de derechos humanos, teniendo en cuenta, entre otras cosas, la iniciativa del Secretario General Los Derechos Humanos Primero.

68. El ACNUDH participó en la integración de los derechos humanos en las instituciones internacionales de financiación del desarrollo, como el Banco Mundial, centrándose en fortalecer las políticas sociales y de protección ambiental incluidas en los préstamos para inversión de los bancos multilaterales de desarrollo.

69. La labor en materia de comercio se centró en un estudio de evaluación realizado en el marco de un análisis *ex ante* del impacto en los derechos humanos del acuerdo de creación de una Zona de Libre Comercio Continental, con especial hincapié en la agricultura y el empleo. Sobre la base de datos objetivos, dicho análisis tiene por objeto velar por que las negociaciones se traduzcan en decisiones que respeten los derechos humanos. El ACNUDH hizo aportaciones sobre formas de reformar el sistema de tratados de inversión y llevó a cabo una investigación sobre los contratos entre Estados e inversores y los derechos humanos.

70. En febrero coorganizó con la Mary Robinson Foundation un diálogo sobre justicia climática, como resultado del cual varios Estados acordaron el intercambio de mejores prácticas y conocimientos entre expertos en los derechos humanos y expertos en el clima. Por otra parte, instó a que las consideraciones de derechos humanos se integraran en el documento final de la 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático que se aprobó en diciembre.

2. Derechos Económicos, Sociales y Culturales

71. El 15 de septiembre, el ACNUDH y asociados de las Naciones Unidas pusieron en marcha una plataforma en línea sobre los niveles mínimos de protección social y los derechos humanos, para proporcionar a Estados y profesionales herramientas para hacer efectivo el derecho a la seguridad social.

72. Asimismo, ayudó al Instituto de Estudios Judiciales de Uganda a introducir un plan de estudios para jueces sobre el respeto de los derechos económicos, sociales y culturales.

73. En julio, la Oficina organizó consultas de expertos en Ginebra, para analizar los vínculos entre las vulneraciones de los derechos económicos, sociales y culturales y los conflictos y determinar los elementos esenciales de un sistema eficaz de alerta temprana. Tras las consultas, se realizó una reunión regional en Bangkok centrada en las violaciones de los derechos humanos en el contexto de problemas relacionados con la tierra.

74. Los desalojos forzados dejan a millones de personas sin hogar ni tierra, con el consiguiente incremento de la pobreza. El ACNUDH redactó un folleto informativo sobre estos desalojos para ayudar a todos los interesados a prevenir y remediar las violaciones de los derechos humanos en ese contexto. En Timor-Leste, fomentó la capacidad de las instituciones nacionales de derechos humanos para vigilar el cumplimiento del derecho a una vivienda adecuada e impedir los desalojos. Junto con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), prosiguió sus evaluaciones del impacto de los desalojos, para posibilitar un cálculo realista del costo de los desalojos. En el contexto de una urbanización cada vez mayor, en general acompañada de discriminación y desigualdades, la Oficina promovió la integración de los derechos humanos en las decisiones sobre los procesos de urbanización, también con miras a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III), que se celebrará en el Ecuador en octubre de 2016.

75. El ACNUDH dirigió las labores relacionadas con los derechos humanos en la preparación de la Estrategia Mundial del Secretario General para la Salud de la Mujer, el Niño y el Adolescente (2016-2030), que se puso en marcha en 2015. Por consiguiente, la rendición de cuentas y el empoderamiento de las mujeres, los niños y

los adolescentes para que puedan reclamar sus derechos son aspectos fundamentales de la Estrategia. El ACNUDH redactó, junto con asociados como el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Organización Mundial de la Salud, orientaciones detalladas para las autoridades sanitarias y las instituciones nacionales de derechos humanos sobre aspectos fundamentales de la aplicación de un enfoque de derechos a la salud sexual, reproductiva, materna, de los recién nacidos y de los niños menores de 5 años de edad. En Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia, esas cuestiones se evaluaron desde una perspectiva de derechos humanos y se debatieron en reuniones de múltiples partes interesadas a nivel nacional. En Uganda, El ACNUDH ayudó a la sociedad civil a desarrollar su capacidad para hacer un seguimiento de las violaciones de los derechos humanos relacionadas con la salud sexual y reproductiva.

3. Empresas y derechos humanos

76. Desde que el Consejo de Derechos Humanos aprobó los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos en 2011, el ACNUDH ha prestado apoyo a algunos Estados, como Malasia, en la formulación de planes de acción nacionales sobre las empresas y los derechos humanos y ha mantenido contactos con empresas para alentarlas a gestionar de manera más eficaz los riesgos para los derechos humanos que planteen sus operaciones. No obstante, para que se cumpla la promesa de los Principios Rectores, se necesita un mayor liderazgo y una acción más enérgica, en particular en lo que respecta a la rendición de cuentas y el acceso a recursos de las víctimas de violaciones de los derechos humanos relacionadas con las actividades empresariales. El ACNUDH siguió celebrando consultas en el marco de su Proyecto sobre Rendición de Cuentas y Reparación.

77. En Camboya, empresas beneficiarias de concesiones de tierras y comunidades afectadas solicitaron asesoramiento a la Oficina para remediar el impacto de esos procesos en los derechos humanos. En Panamá esta facilitó, junto con otras entidades de las Naciones Unidas, el diálogo entre un comité gubernamental de alto nivel y representantes de los pueblos indígenas que se oponían a la construcción de la represa hidroeléctrica de Barro Blanco. En Colombia, el ACNUDH ayudó a varias empresas y comunidades a encontrar soluciones justas al impacto de las operaciones de las empresas en los derechos humanos. Asimismo, colaboró con la red regional del Pacto Mundial en Centroamérica para integrar los derechos humanos en las actividades de las empresas privadas, y proporcionó apoyo y orientación sobre los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos a funcionarios gubernamentales, representantes de las empresas y otras partes interesadas de Malawi y Túnez.

E. Ampliación del espacio democrático

78. En 2015 se registraron amenazas a los derechos a la libertad de expresión, de asociación y de reunión pacífica en países de todas las regiones, en particular antes de las elecciones, en el contexto de la lucha contra el terrorismo y frente a protestas de índole social y política. En muchos casos, se impusieron restricciones a los defensores de los derechos humanos y sus familiares, los ambientalistas, los activistas de la lucha contra la corrupción, los periodistas y los dirigentes o los partidarios de la oposición. Las persistentes represalias contra quienes intentan cooperar con las Naciones Unidas en el ámbito de los derechos humanos fueron motivo de especial preocupación. El Alto Comisionado señaló repetidas veces las agresiones contra defensores de los derechos humanos y periodistas, y el ACNUDH proporcionó asesoramiento técnico a las autoridades de Guatemala, Sudán del Sur y Túnez, entre otros países, sobre cómo mejorar la protección de esas personas. En Colombia, tras recibir el asesoramiento del

ACNUDH, la Fiscalía General de la Nación adoptó un plan estratégico para la investigación de la violencia contra los defensores de los derechos humanos. En El Salvador y México, la Oficina contribuyó al fortalecimiento del mecanismo de protección de los defensores de los derechos humanos agredidos o amenazados.

79. El ACNUDH siguió fomentando la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil y procurando mejorar la protección en el plano nacional mediante asistencia para la realización de reformas legislativas y la denuncia de las restricciones de las libertades públicas. La Oficina proporcionó apoyo a una nueva red de defensoras de los derechos humanos en Oriente Medio y África Septentrional, y al establecimiento de una coalición regional de la sociedad civil para luchar contra la incitación a la violencia y promover la tolerancia. En Timor-Leste, respaldó el diálogo de los defensores de los derechos humanos sobre el establecimiento de una red permanente de promoción de esos derechos.

80. En Mauritania, facilitó asesoramiento sobre el proyecto de ley de asociaciones de la sociedad civil promoviendo la participación de la sociedad civil en el proceso. En Kenya, aconsejó al Gobierno con respecto a un proyecto de política de participación pública. En Uganda, apoyó a la sociedad civil en su defensa de la integración de las normas internacionales de derechos humanos en el proyecto de ley de organizaciones no gubernamentales.

81. El ACNUDH participó en Mecanismo de Coordinación Interinstitucional para la Asistencia Electoral de la Organización, promoviendo un enfoque de derechos humanos de la asistencia electoral de las Naciones Unidas. En febrero copresidió, junto con el Carter Center, un taller que reunió a observadores electorales y defensores de los derechos humanos para debatir un incremento de la cooperación. En Burundi, Guatemala y Haití, hizo un seguimiento de los derechos humanos en el contexto electoral.

82. A nivel mundial, continuó promoviendo la protección del derecho a la intimidad y otros derechos humanos en la Asamblea de la Unión Interparlamentaria y el Foro para la Gobernanza de Internet, entre otros contextos.

83. El Programa Mundial para la Educación en Derechos Humanos representa el consenso internacional sobre la fundamental contribución de una enseñanza eficaz de los derechos humanos al ejercicio efectivo de esos derechos. El Alto Comisionado alentó a los Estados a que aprovecharan plenamente la tercera etapa (2015-2019) de la aplicación del Programa para promover la formación en derechos humanos de los profesionales de los medios de comunicación y los periodistas.

84. En Kenya, el Níger, Timor-Leste y Uganda, el ACNUDH procuró integrar los derechos humanos en los planes de estudios de las instituciones educativas, de la escuela primaria a la universidad. En la Federación de Rusia, nueve de las principales universidades de cinco regiones elaboraron, con el apoyo de la Oficina, planes de estudios comunes que incluían cursos sobre el sistema de derechos humanos de las Naciones Unidas y los mecanismos regionales de derechos humanos.

F. Alerta temprana y protección de los derechos humanos en situaciones de conflicto, violencia e inseguridad

1. Derechos humanos, paz y seguridad

85. El ACNUDH interactuó con el Consejo de Seguridad por medio de reuniones informativas y consultas sobre una serie de cuestiones, temáticas y relativas a países concretos, vinculadas con los derechos humanos, la paz y la seguridad

86. En sus esfuerzos por seguir integrando los derechos humanos en la agenda para la paz y la seguridad de las Naciones Unidas, la Oficina colaboró con el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y acogió con satisfacción su informe. En su ulterior informe sobre el futuro de las operaciones de paz, el Secretario General reafirmó que los derechos humanos y la protección de los civiles son pilares de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y una responsabilidad de todo el sistema.

87. El ACNUDH y los Departamentos de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, de Asuntos Políticos y de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno llevaron a cabo un examen conjunto de la aplicación de la política de 2011 sobre la integración de los derechos humanos en las operaciones de paz y las misiones políticas especiales de las Naciones Unidas. El examen dio lugar a una hoja de ruta global, que incluía recomendaciones para la presentación periódica de informes públicos sobre derechos humanos y fortalecía la formación en derechos humanos del personal de mantenimiento de la paz. En calidad de miembro del Comité Interinstitucional Permanente sobre la Mujer, la Paz y la Seguridad, el ACNUDH facilitó apoyo técnico y aportaciones para un estudio global sobre la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, y recomendaciones sobre el camino a seguir.

88. El ACNUDH procuró contribuir al establecimiento de un marco más coherente para las misiones de paz en lo que respecta a la protección de, por ejemplo los niños y las víctimas de violencia sexual relacionada con los conflictos. Asimismo, ayudó a las misiones de paz de las Naciones Unidas en la República Centroafricana, Malí y Sudán del Sur a cumplir sus mandatos de protección de los civiles y publicó un informe sobre los derechos humanos y la protección de los civiles en las operaciones de mantenimiento de la paz. En agosto, la División de Derechos Humanos de la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire y las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire (FRCI) establecieron un mecanismo conjunto para intercambiar información, tramitar las denuncias de violaciones de los derechos humanos por integrantes de las FRCI y mejorar el fomento de la capacidad en materia de derechos humanos.

89. El ACNUDH intensificó su cooperación con la Comisión de la Unión Africana para seguir integrando los derechos humanos en las operaciones de paz de la Unión. Impartió capacitación al Departamento de Paz y Seguridad de la Unión Africana y la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión, con miras a velar porque las fuerzas desplegadas por la Unión Africana respeten el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, y que el apoyo de las Naciones Unidas a la Unión Africana cumpla la política de diligencia debida en materia de derechos humanos en el contexto del apoyo de las Naciones Unidas a fuerzas de seguridad ajenas a la Organización. Asimismo, facilitó apoyo técnico para fortalecer la capacidad en materia de derechos humanos del equipo inicial de la Unión Africana encargado de activar el equipo de tareas multinacional conjunto al que el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana encomendó respaldar los esfuerzos regionales de lucha contra Boko Haram.

90. El ACNUDH también prestó asesoramiento a las misiones y equipos en los países de las Naciones Unidas, entre otros en Bangladesh, la República Democrática del Congo y Somalia, sobre la aplicación de la política de diligencia debida en materia de derechos humanos.

2. Respuesta rápida y alerta temprana

91. El ACNUDH siguió respondiendo a las crisis, antiguas y nuevas, y desplegó equipos para evaluar la situación de los derechos humanos en el Camerún, el Níger y Nigeria en el contexto de las operaciones de Boko Haram; en la República de Moldova

en relación con la inestabilidad política; en Guatemala y Guinea en el contexto de las elecciones; y en la frontera entre la República Dominicana y Haití, para supervisar el trato que recibían las personas de origen haitiano expulsadas de la República Dominicana. Debido a las limitaciones financieras, la capacidad del fondo para imprevistos y el equipo de despliegue, a los que se recurre para estas misiones, está llegando al límite. El ACNUDH hizo un seguimiento de la violencia y los disturbios crecientes en todo el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, a partir de fines de septiembre de 2015.

92. La Oficina siguió participando plenamente en la aplicación de la iniciativa Los Derechos Humanos Primero, entre otras cosas prestando apoyo y asesoramiento tanto en la sede como sobre el terreno a los asociados de las Naciones Unidas. Asimismo, coordinó la elaboración del curso en línea sobre las responsabilidades de derechos humanos de las Naciones Unidas, obligatorio para todo el personal de la Organización, que fue presentado en 2015 con ocasión del Día de los Derechos Humanos.

93. La gestión de la información sobre violaciones de los derechos humanos y otras amenazas más amplias a las poblaciones siguió siendo esencial para la eficaz aplicación de la iniciativa y para asegurar un análisis y una respuesta adecuados y oportunos. Con tal fin, el ACNUDH encabezó un equipo de tareas interinstitucional que propuso opciones para establecer un sistema común de las Naciones Unidas de gestión de la información sobre derechos humanos. La Oficina contribuyó a la concepción de nuevos mecanismos de coordinación y alerta temprana en la sede. Facilitó periódicamente a las entidades el sistema de las Naciones Unidas análisis de derechos humanos y alerta temprana en países concretos, y puso a disposición de los coordinadores residentes a una serie de notas informativas sobre los países, con miras a orientar las estrategias en ellos.

94. También recurrió en mayor medida a otras fuentes de información. Por ejemplo, concluyó un memorando de entendimiento con el Programa sobre Aplicaciones Operacionales de Satélite del Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, con el fin de ampliar la utilización de imágenes satelitales para verificar la información sobre derechos humanos.

95. En los países, la iniciativa Los Derechos Humanos Primero dio lugar a una mayor integración de los derechos humanos en las respuestas de las Naciones Unidas, al incorporar un análisis desde la perspectiva de los derechos humanos en los marcos de asistencia para el desarrollo, permitiendo mejorar las estrategias y los procedimientos operativos con los que se abordan los riesgos para los derechos humanos, centrando la atención en inquietudes de larga data en ese ámbito y fortaleciendo la promoción de los derechos humanos. El ACNUDH colaboró con asociados, en particular el Departamento de Asuntos Políticos, en el establecimiento de un concepto para el despliegue rápido de equipos multidisciplinarios en países en los que puedan surgir crisis. El primero de estos equipos intervino en el último trimestre de 2015 en Burkina Faso y Lesotho.

96. La Oficina prosiguió los esfuerzos para profesionalizar la vigilancia y la investigación sobre derechos humanos mediante la formulación y la actualización de herramientas de orientación, como su glosario sobre las vulneraciones del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario y los nuevos capítulos de su manual sobre la vigilancia de los derechos humanos. En 2015 dio inicio a una revisión de su metodología de registro de las víctimas, con miras a mejorar las prácticas vigentes. Llevó a cabo actividades de orientación, formación, asesoramiento y en materia de enseñanzas extraídas para las comisiones de investigación, las misiones de constatación de los hechos y los equipos especiales del ACNUDH desplegados sobre el terreno. Se amplió la formación a distancia, que se ensayó cuando la situación de seguridad no permitía la capacitación sobre el terreno,

cosa que sucedió en Burundi. La base de datos sobre casos de derechos humanos, una herramienta profesional de gestión de casos de todo el ACNUDH, se extendió a otras tres oficinas y se completó con un nuevo módulo para identificar a presuntos autores de violaciones.

3. Violencia sexual y de género, trata y explotación conexas

97. El ACNUDH colaboró en la redacción y aplicación de leyes de lucha contra la violencia sexual (por ejemplo en el Afganistán, Burundi, el Iraq, (región del Kurdistan), Nigeria y la República Centroafricana); la promoción de la participación de las víctimas y los testigos en los procesos de paz y reconciliación (en la República Centroafricana y el Sudán (Darfur)); y la asistencia a las víctimas de violencia sexual (en Guatemala, la República Democrática del Congo, el Sudán y Túnez). Procuró fortalecer las capacidades nacionales para investigar la violencia sexual y de género en el Afganistán, Liberia, la República Democrática del Congo y el Sudán. En Kosovo promovió la asignación de fondos para abordar la violencia de género en el municipio de Mitrovica Norte y apoyó al grupo de mujeres de la asamblea municipal. También en Kosovo, por conducto de la programación conjunta de las Naciones Unidas, prestó apoyo a la redacción de un proyecto de normativa sobre la verificación de la situación de las víctimas de la violencia sexual relacionada con el conflicto.

98. La Misión de las Naciones Unidas en Liberia y el ACNUDH ayudaron a sus interlocutores nacionales a establecer centros de prestación de servicios globales a los supervivientes de la violencia sexual y de género. En Mauritania, el ACNUDH y los asociados de las Naciones Unidas contribuyeron a fomentar la capacidad nacional para luchar contra la violencia sexual y de género y proporcionaron asistencia jurídica sobre un proyecto de ley destinado a combatir esa violencia y a mejorar la protección de los supervivientes.

99. Con miras a promover un enfoque de derechos humanos en la lucha contra la trata de personas, el ACNUDH facilitó asistencia técnica y para el fomento de la capacidad a Estados y grupos de la sociedad civil en Belarús y Tailandia, entre otros países. En el marco de la campaña de la Organización Internacional del Trabajo para promover la ratificación del Convenio sobre el Trabajo Forzoso, 1930 (núm. 29), el ACNUDH colaboró con los esfuerzos de sensibilización sobre el trabajo forzoso y su relación con los derechos humanos y la trata de personas.

100. La Oficina ha logrado integrar los derechos humanos en las posturas comunes en materia de políticas de lucha contra la trata, por ejemplo en el Grupo Interinstitucional de Coordinación contra la Trata de Personas, y en la evaluación de las respuestas a la trata. En septiembre, el ACNUDH organizó, en asociación con Belarús y con la participación en de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, la Organización Mundial de la Salud y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, un evento contra la trata de personas con fines de extracción de órganos.

4. Acción humanitaria

101. El ACNUDH siguió colaborando con el Comité Permanente entre Organismos y el Grupo Temático Mundial sobre Protección, codirigiendo el equipo encargado de priorizar la protección. En 2015 se ultimó un importante examen independiente de la protección en la acción humanitaria.

102. El ACNUDH encabezó los grupos temáticos sobre la protección en Liberia (en relación con el Ébola), Mauritania y el Territorio Palestino Ocupado y, junto con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, los codirigió en Ucrania y la región del Pacífico. En el marco de sus esfuerzos para

integrar los derechos humanos en la respuesta humanitaria de las Naciones Unidas a la crisis en la República Árabe Siria, contrató a tres asesores de derechos humanos para prestar apoyo al Coordinador de Asuntos Humanitarios en el país, el Coordinador Regional de Asuntos Humanitarios para la Crisis de Siria y el Coordinador Adjunto. Entre los despliegues rápidos y repentinos en el marco de la acción humanitaria figuraron misiones a Nepal (tras el terremoto), Ucrania, Mauritania y el Yemen. En el estado de Rakáin (Myanmar), el ACNUDH ayudó a los actores humanitarios a integrar los derechos humanos en su respuesta.

II. Gestión y administración

103. El ACNUDH ha puesto en marcha una importante iniciativa de cambio institucional. Esta iniciativa permitirá aumentar la eficiencia, maximizar los recursos y las capacidades y armonizar las actividades programáticas, para que la Oficina pueda responder de manera más eficaz a las exigencias y expectativas de los Estados miembros, los asociados de las Naciones Unidas y los titulares de los derechos. La visión que subyace la iniciativa tiene tres objetivos principales: capitalizar el papel del ACNUDH de referencia mundial sobre las normas y mecanismos de derechos humanos; trabajar, directamente y en colaboración con asociados, para transformar las recomendaciones de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas en cambios que mejoren las vidas de la gente; y otorgar prioridad a la coordinación estratégica y las asociaciones consolidadas dentro de las Naciones Unidas y en todo el sistema internacional.

104. En un primer momento, esta visión se concretará transfiriendo recursos existentes para aplicar de manera más eficiente el programa 20 del plan por programas bienal para el período 2016-2017. En su sede, el ACNUDH consolidará su experiencia temática y redefinirá su mandato para apoyar de manera más eficaz los mecanismos de derechos humanos. En Nueva York, intensificará su labor para integrar en mayor medida los derechos humanos en las agendas para el desarrollo, la paz y la seguridad. Además, establecerá centros regionales para dotarse de una presencia mundial más equilibrada y facilitar la cooperación técnica y el fomento de la capacidad. Los ahorros que puedan resultar de estas medidas de eficiencia se destinarán a responder a las solicitudes de cooperación técnica y asistencia para el fomento de la capacidad en el plano nacional. Los mayores resultados y visibilidad que, según se prevé, resultarán de estos cambios alentarán a los Estados miembros a seguir invirtiendo en el ACNUDH, tanto mediante contribuciones voluntarias como en el contexto del presupuesto ordinario.

III. Conclusiones

105. En el último año, de conformidad con su mandato, el ACNUDH ha instado a los Estados, en todos los niveles, a que promovieran y protegieran los derechos de todo ser humano, les ha prestado asistencia en ese ámbito y ha abogado por la rendición de cuentas por todas las violaciones. La Oficina ha seguido vigilando y documentando la situación de los derechos humanos en todo el mundo y prestando asistencia técnica.

106. Fiel a la visión plasmada en la Carta de las Naciones Unidas hace 70 años, y para velar por que los derechos humanos sea efectivamente uno de los tres pilares de la Organización, el ACNUDH ha seguido promoviendo la integración de los derechos humanos y el fomento de la capacidad en ese ámbito dentro de las Naciones Unidas. La iniciativa del Secretario General Los Derechos Humanos Primero ha suscitado una nueva priorización de la agenda para los derechos

humanos en muchas situaciones, pero debe hacerse más para que la iniciativa se integre plenamente en las estrategias y acciones de la Organización.

107. Los grandes movimientos migratorios que están teniendo lugar en el mundo entero son un potente recordatorio de la importancia de los derechos humanos. Demuestran que los seres humanos —cuando ven amenazadas sus vidas, menoscabada su dignidad y anuladas sus perspectivas— no escatiman esfuerzos para buscar medios de supervivencia, protección y soluciones. Para permitir a las personas vivir sus vidas en paz, y con dignidad y seguridad, los Estados y la comunidad internacional tienen que tomar en serio los derechos humanos y hacer una evaluación más honesta de los déficits que causan estas crisis.

108. El ACNUDH puede hacer una importante contribución, identificando estos déficits, procurando erradicar cuadros prolongados de discriminación o violaciones de los derechos humanos, fomentando la capacidad de las instituciones públicas para reparar las vulneraciones y prestando asistencia para luchar contra la pobreza de manera incluyente y global. No obstante, no puede hacerlo solo —otros deben también reconocer que defender los derechos humanos de manera retórica y llevar a cabo una cooperación internacional superficial es un enfoque caduco. Es hora de que los Estados apliquen efectivamente las normas de derechos humanos universales que durante décadas han elaborado y se han comprometido a cumplir en el seno de las Naciones Unidas y las organizaciones regionales. El ACNUDH está dispuesto a prestar asistencia con tal fin.
