



大会

Distr.: General
1 December 2015
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔混合
行动经费的筹措非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2014 年 7 月 1 日至 2015
年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	6
A. 概况	6
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	10
D. 区域特派团合作	10
E. 伙伴关系和国家工作队协调	10
F. 成果预算编制框架	12
三. 资源使用情况	58
A. 财政资源	58



B. 恩德培区域服务中心的财政资源	59
C. 类别间资源调拨信息汇总	60
D. 月支出模式	61
E. 其他收入和调整	61
F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	62
G. 未编入预算的捐助价值	62
四. 差异分析	63
五. 有待大会采取的行动	67
六. 为执行大会第 69/261 A 号决议的决定和要求，包括经大会认可的行政和 预算问题咨询委员会的建议和要求而采取的后续行动摘要.....	68
A. 大会	68
B. 行政和预算问题咨询委员会	68

摘要

2014年7月1日至2015年6月30日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架，与混合行动的目标相联系。这些构成部分是：和平进程；安保；法治、治理和人权；人道主义联络、恢复和发展；以及支助。

2014/15年度，达尔富尔混合行动继续履行任务，重点是实现在安全理事会第2148(2014)号决议中阐述的混合行动订正战略优先事项：(a) 保护平民，为运送人道主义援助提供便利，并确保人道主义人员的安全保障；(b) 根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和非签字方武装运动之间进行调解，同时考虑到国家一级正在进行的民主转型；以及(c) 与联合国国家工作队一道为调解族群冲突提供支持，包括采取措施消除冲突根源。

2014/15年度用于维持混合行动的支出总额为毛额1 089 065 300美元(净额1 064 725 500美元)，与核定毛额1 153 611 300美元(净额1 130 747 000美元)相比，资源利用率为94.4%(相比之下，上期支出为1 264 491 000美元，资源利用率为94.7%)。本执行情况报告反映了依照2014/15年度核定预算对文职部分进行第一阶段精简的情况，涉及裁撤784个员额和职位(207个国际员额、257个本国员额和320个联合国志愿人员)。

军事和警务人员资源利用额比计划少150万美元，主要原因是特遣队所属装备的自我维持和运输费与2014/15年度核定预算相比有所减少；业务费用资源利用额比计划少8 060万美元，主要原因是飞机租赁所需经费减少以及发电机、车辆和空中运输的实际燃油费较低。上述经费减少额被文职人员支出增加的1 760万美元部分抵消，原因是从2014年9月1日起对本国一般事务和本国专业干事职类适用经订正的薪级表，以及在2015年3月31日裁撤207个国际员额和257个本国员额后向离职工作人员支付了卸任应享福利金。

财政资源使用情况

(单位：千美元。预算年度为2014年7月1日至2015年6月30日。)

职类	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	559 411.2	557 897.9	1 513.3	0.3
文职人员	272 305.0	289 856.5	(17 551.5)	(6.4)
业务费用	321 895.1	241 310.9	80 584.2	25.0
所需资源毛额	1 153 611.3	1 089 065.3	64 546.0	5.6

职类	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
工作人员薪金税收入	22 864.3	24 339.8	(1 475.5)	(6.5)
所需资源净额	1 130 747.0	1 064 725.5	66 021.5	5.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源总额	1 153 611.3	1 089 065.3	64 546.0	5.6

人力资源在职情况

职类	核定数 ^a	计划数	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	260	210	183	12.9
军事特遣队	15 940	15 191	13 116	13.7
联合国警察	2 310	1 526	1 282	16.0
建制警察部队	2 380	1 845	1 852	(0.4)
国际工作人员 ^{c, d}	1 221	1 163	946	18.7
本国工作人员 ^d				
本国专业干事	221	211	162	23.2
一般事务	2 808	2 747	2 673	2.7
联合国志愿人员				
国际	516	261	248	5.0
本国	4	4	0	100.0
临时职位 ^e				
国际工作人员	23	22	12	45.5
本国工作人员	81	23	23	—
政府提供人员	6	6	6	—

^a 系最高授权/核定数。

^b 根据每月在职数和计划数计算。

^c 包括通过与联合国国家工作队费用共摊安排供资的一个 P-5 员额(高级外勤安保协调干事)。

^d 系混合行动及通过混合行动预算供资的区域服务中心员额的在职人数总和。

^e 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动列于本报告第五节。

一. 导言

1. 秘书长在 2014 年 2 月 14 日报告(A/68/754)中阐述了 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的预算，毛额为 1 244 690 000 美元(净额为 1 222 403 300 美元)。这一预算为 260 名军事观察员、15 940 名军事特遣队员、包括建制警察部队 2 380 人在内的 4 690 名警务人员、6 名政府提供人员、包括 207 名本国专业干事及通过混合行动供资的乌干达恩德培区域服务中心员额在内的 1 096 名国际工作人员和 2 974 名本国工作人员、一般临时人员职位 120 名工作人员、以及 340 名联合国志愿人员编列了经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在 2014 年 5 月 8 日报告(A/68/782/Add.15)中建议大会授权秘书长承付 667 624 000 美元(相当于混合行动 2013/14 年度预算的一半)，用作混合行动 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日六个月期间的维持费。行预咨委会还请秘书长至迟在大会第六十九届会议主要会期提交经订正的 2014/15 年度拟议预算，以反映安全理事会就延长混合行动任务授权作出的决定。
3. 大会在第 68/297 号决议中授权秘书长为混合行动 2014 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付总额不超过 639 654 200 美元的款项，并除其他外，认可行预咨委会报告所载结论和建议，但以符合该决议的规定为前提。
4. 因此，秘书长在 2014 年 11 月 3 日报告(A/69/549)中阐述了 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间维持混合行动的拟议订正预算，毛额为 1 206 524 100 美元(净额为 1 183 163 700 美元)。这一预算为 2014/15 年度最多 260 名军事观察员、15 940 名军事特遣队员、以及包括建制警察部队 2 380 人在内的 4 690 名警务人员编列了经费；为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 3 月 31 日期间由 6 名政府提供人员、包括 207 名本国专业干事及通过混合行动供资的恩德培区域服务中心员额在内的 1 221 名国际工作人员和 3 015 名本国工作人员、一般临时人员职位 25 名工作人员、以及 520 名联合国志愿人员组成的文职部分编列了经费；还为 2015 年 4 月 1 日至 6 月 30 日期间由 6 名政府提供人员、包括 221 名本国专业干事及通过混合行动供资的恩德培区域服务中心员额在内的 1 004 名国际工作人员和 2 734 名本国工作人员、一般临时人员职位 104 名工作人员、以及 169 名联合国志愿人员组成的经过缩减的文职部分编列了经费。
5. 行预咨委会在 2014 年 12 月 16 日报告(A/69/671)第 57 段中建议为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 153 611 300 美元，其中包括大会此前在第 68/297 号决议中授权的 639 654 200 美元。
6. 大会在第 69/261 A 号决议中为混合行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费用批款毛额 1 153 611 300 美元(净额 1 130 747 000 美元)，其中包括大会此前在第 68/297 号决议中授权的毛额 639 654 200 美元(净额 627 957 850 美元)。这一数额已全部向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概况

7. 混合行动的任务授权由安全理事会第 1769(2007)号决议确立，并经安理会随后相关决议延长。本执行期间的任务授权由安理会第 2113(2013)号和第 2173(2014)号决议作出规定。

8. 混合行动奉命帮助安全理事会实现一个总体目标，即在达尔富尔实现持久政治解决和持续安全。

9. 根据这一总体目标，混合行动在本执行期间通过交付下文各框架所示的有关重要产出，为取得多项成绩作出了贡献。这些框架按以下次级方案归类：和平进程；安保；法治、治理和人权；人道主义联络、恢复和发展；以及支助。

10. 本报告对照 2014/15 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况作了评估。其中尤其将实际绩效指标，即本期间对比预期成绩取得的实际进展，与计划绩效指标作了比较，还将实际完成产出与计划产出作了比较。

B. 预算执行情况

11. 2014/15 年度，混合行动继续履行任务，重点是在秘书长关于审查非洲联盟-达尔富尔混合行动的特别报告(S/2014/138)中概述、并经安全理事会第 2148(2014)号决议认可的以下三个战略优先事项：(a) 保护平民，为运送人道主义援助提供便利，并确保人道主义人员的安全保障；(b) 根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和非签字方武装运动之间进行调解，同时考虑到国家一级正在进行的民主转型；以及(c) 与联合国国家工作队一道为调解族群冲突提供支持，包括采取措施消除冲突根源。

为运送人道主义援助提供便利，并确保人道主义人员的安全保障

12. 本报告所述期间，达尔富尔部分地区不断恶化的安全环境继续对人道主义人员和资产的安全保障造成重大影响。在达尔富尔大部分地区，联合国各机构仍然严重依赖混合行动的护送、地区保护和后勤能力，作为缓解安全风险和行动限制的手段。混合行动继续在达尔富尔全境减少爆炸物危害带来的威胁。销毁未爆弹药为自由流动、包括自由通行提供了便利，有助于增加生计活动。

13. 本报告所述期间，政府部队与反叛团体之间继续发生冲突，部族间关系依然紧张，犯罪现象有所增加，对平民特别是北达尔富尔、中达尔富尔和南达尔富尔平民造成重大影响。苏丹政府官员常常在政府与武装运动部队之间持续敌对或近期刚刚结束敌对的地区实行限制。混合行动继续监测和报告人权和保护方面的关切，并推动各方遵守国际人权和人道主义法规定的义务。

14. 混合行动支持《多哈达尔富尔和平文件》各签字方，即苏丹政府、解放与正义运动和正义与平等运动苏丹派(正义运动苏丹派)执行该文件中涉及族群稳定和恢复项目的规定。

根据《多哈达尔富尔和平文件》在苏丹政府和非签字方武装运动之间进行调解

15. 非洲联盟-联合国联合首席调解人继续与冲突各方协商，努力推动武装运动与政府之间直接对话，以期达成一项全面和平协议。2014年9月5日，非洲联盟高级别执行小组促成苏丹政府与达尔富尔各武装运动签署了一项关于在苏丹境外就停止敌对举行初步会谈的协议。2014年11月23日至30日，小组召集苏丹政府与苏丹解放军米尼·米纳维派(苏解米纳维派)和正义与平等运动吉布里勒派(正义运动吉布里勒派)在亚的斯亚贝巴举行了直接会谈。尽管为纳入所有非签字方反叛团体作了共同努力，苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派(苏解瓦希德派)仍决定不参加这一轮谈判。苏丹政府与各武装运动没有就议程达成一致意见，小组于2014年11月30日将会谈无限期推迟。

为调解族群冲突提供支持

16. 本报告所述期间，达尔富尔内部对话和协商进程在达尔富尔所有五个州的首府城市启动，达尔富尔全境64县都举办了族群外联和认知讲习班。作为达尔富尔内部对话和协商进程的第一阶段，族群外联已经完成，目的是提高公众对进程的认识。族群外联和认知讲习班在县一级举办，面向达尔富尔全境所有利益攸关方，重点是查明有待处理的优先事项，并为进程的第二阶段挑选代表。达尔富尔内部对话和协商进程的第二阶段于2015年6月初启动，目前正在实施，涉及在达尔富尔15个县进行县一级的对话和协商。

17. 混合行动密集接触位于北达尔富尔和西达尔富尔的北方里宰加特和贝尼侯赛因部族的本土行政当局和部族首领、国家权力机构和苏丹武装部队，努力遏制在西赖夫发生的暴力冲突。2014年7月，混合行动与北方里宰加特和扎格哈瓦部族的本土行政领导人联络，防止他们加剧彼此紧张关系，并确保释放被苏丹解放军统一派成员2014年6月26日在北达尔富尔的戈巴村绑架的12名扎格哈瓦人和两名阿拉伯青年。在东达尔富尔，混合行动支持马阿利亚人和哈马尔人达成地方协议，以解决因2014年7月1日偷牛事件而发生的族群间暴力冲突。

18. 混合行动继续接触联邦和各州的苏丹政府权力当局以及北达尔富尔和东达尔富尔州的真相、正义与和解委员会，推动马阿利亚人与里宰加特人实现和解。混合行动还接触东达尔富尔州州长和南方里宰加特副传统领袖，敦促州政府和传统领袖重新启动两个族群间陷入停顿的和解进程。2014年10月，混合行动在喀土穆会见了达尔富尔民间社会组织成员，鼓励喀土穆的协商委员会成员在和解中发挥作用。

19. 混合行动为 2014 年 11 月在阿布卡林卡面向马阿利亚人以及在埃尔代因面向南方里宰加特人的两次筹备讲习班提供了便利，还为 2014 年 12 月在喀土穆为两个族群代表举行的和平论坛提供了支持。在 2015 年 5 月马阿利亚人和里宰加特人重起冲突之后，混合行动积极联络各族群领袖，并为达尔富尔地区管理局和里宰加特协商代表团从喀土穆前往东达尔富尔开展建设和平行行动提供了便利。

20. 在 2015 年 2 月北达尔富尔的贝尔蒂人和扎亚迪亚人发生冲突之后，混合行动接触了马勒哈县专员、处在调解第一线的梅多布部族、喀土穆受影响的贝尔蒂人和扎亚迪亚人、两个部族的本土行政领导人和达尔富尔地区管理局，鼓励双方进行和解。在 2015 年 2 月南达尔富尔的法拉塔人和萨拉马特人发生冲突之后，混合行动会见了法拉塔协商委员会，并为一个由两族领导人组成的和平委员会、包括南达尔富尔调解委员会前往布拉姆和图鲁斯县访问提供了便利。混合行动于 2015 年 2 月 9 日至 12 日对布拉姆作了实地考察，支持就和平共处开展认知宣传，并推动南达尔富尔的哈巴尼亚人和里宰加特人进行对话。混合行动推动成立了由南达尔富尔部族武士和战斗歌手组成的六个地方联合委员会，负责开发预警机制。

加强和精简文职、军事和警察部分

21. 根据安全理事会第 2148(2014)号决议的要求，秘书长在他提交安理会的关于混合行动的历次报告([S/2014/279](#)、[S/2014/515](#)、[S/2014/852](#)、[S/2015/141](#)、[S/2015/163](#)、[S/2015/378](#) 和 [S/2015/729](#))中介绍了加强和精简混合行动文职、军事和警察部分的进展情况。混合行动全面评估审查了人员与行动能力，并采取具体措施调整了工作和资源重点，以提高效率和成本效益。在全面评估调整人力与物力之后，混合行动结合三个新的战略优先事项精简了活动，并停止了所有其他任务。混合行动开展的精简工作还以根据大会第 66/264 号决议对文职人员配置进行的审查为基础，混合行动的文职人员配置审查已于 2013 年 10 月完成。

22. 本报告所述期间，联合国总部与混合行动密切合作，敲定了文职部分精简工作的第一阶段，包括裁撤 784 个员额和职位(207 个国际人员、257 个本国人员和 320 个联合国志愿人员)。大会随后在第 69/261 B 号决议中裁撤了 2015/16 年度混合行动总共 488 个员额和职位(10 个国际人员、476 个本国人员和 2 个联合国志愿人员)，作为混合行动精简工作的第二阶段。

23. 2014/15 年度订正预算也反映了经安全理事会第 2173(2014)号决议授权的军警人员缩编情况，安理会在该决议中将混合行动军事部分从先前的 16 200 人减为最多 15 845 人(包括 147 名军事观察员、15 275 名军事特遣队员、423 名参谋和联络官)，将警察部分联合国单派警员从先前的 2 310 人减至最多 1 583 人，并设定建制警员最多为 2 380 人。本报告所述期间，混合行动平均部署人数为 13 299 名军人(包括 183 名军事观察员、12 755 名军事特遣队员、361 名参谋和联络官)、1 282 名联合国单派警员和 1 852 名建制警员。

C. 特派团支助举措

24. 本报告所述期间，支助部分通过交付有关产出、改进服务和提高效率，为支持混合行动履行任务授权提供了切实高效的后勤、行政和安保服务。

25. 属于多年期项目的办公和生活区等主要楼房建造工作已在本报告所述期间之前完成。因此，2014/15 年度主要建造工作的外包仅限于：(a) 建造四块直升机坪(计划为七块，其余三块预计在 2015/16 年度完成)；(b) 第一阶段通过压实泥土、沙和砾石，建造 50% 的沥青道路(已确定不再需要浇设沥青，因为砾石路面已能满足混合行动的业务移动需求)；以及(c) 通过加固砖墙和围栏改变部分结构，修复法希尔(5)、尼亚拉(1)和朱奈纳(1)现有的七个软墙仓储设施，而不是按计划建造硬墙设施，从而降低了仓储项目的总成本。计划建造的试点太阳能项目在本报告所述期间未能启动。混合行动在 2014/15 年度协助恩德培区域服务中心增建了两栋楼房。

26. 混合行动继续致力于高效使用水资源和恰当处置危险材料等废弃物，以提高可持续性。本报告所述期间，混合行动在所有行动地点收集、移除和处理了 820 451 立方米的废水，并收集和处置了 65 402 立方米的固体废弃物。收集的废水经过处理，用于消防、洗车、清洁、灌溉和控尘。固体废弃物成批分离后回收，制成堆肥或燃料饼，或依照内部环境准则，运往专用填埋场和有人管控的倾倒场进行处置。

27. 混合行动采取环境友好型建造技术，通过减少对木材、炉砖和化石燃料的依赖等方式，减轻其活动对环境的影响。由于安装过程中遇到技术限制，除 2013/14 年度已经安装的 216 台之外，计划安装的 300 台太阳能热水器在 2014/15 年度只安装了 18 台。在植树运动方面，混合行动在本报告所述期间总共栽种了 34 516 颗树苗，比原计划少，原因是树苗和育苗袋晚到以及树苗主要供应商表现不佳。

28. 2014/15 年度，混合行动利用区域战略运输资源支持部队轮调和满足空运需求。混合行动继续严重依赖航空支助来满足其业务和后勤需求，主要原因是达尔富尔地势崎岖，公路和铁路基础设施有限。2014/15 年度，混合行动在 31 个地点、包括 27 个直升机坪和 4 个主要机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和喀土穆)运行 5 架固定翼飞机(包括 2 架 L-410、1 架 CRJ-200、1 架 DHC-8 和 1 架 B-737)和 19 架直升机(包括 3 架 Mi-8T/AME 和 16 架 Mi-8MTV)。不过，由于四架已获核准的军事通用直升机尚未部署，加上调度限制，实际飞行次数受到影响，混合行动继续面临多方面挑战。混合行动进一步完善了每周航班时刻表，大幅削减了所有飞行线路、特别是法希尔和喀土穆之间的每日航班，从每日三班减为每日一班。

29. 混合行动继续审查汽车持有量，努力使现有汽车数量与已部署的兵力相符。混合行动报废了 826 辆小客车，并将 460 辆小客车转往其他实地特派团以满足业务需求，从而将小客车总数从 2013/14 年度的 2 956 辆减至 2014/15 年度的 1 670 辆。在转往实地特派团的 460 辆小客车当中，联合国埃博拉应急特派团收到 400

辆,联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)收到 60 辆。这一汽车持有量是以战略审查的建议为基础修订得出,考虑到了在为房地内交通提供班车服务之后,整个任务区所有超级营地和队部的办公房舍和生活设施同处一地的情况。

D. 区域特派团合作

30. 混合行动通过其特派团联合分析中心参加了区域联合论坛的两次会议。设立该论坛主要是为了定期审查南达尔富尔、东达尔富尔、南科尔多凡、阿布耶伊和南苏丹共同边界沿线的安全动态。混合行动与联合国南苏丹特派团在恩德培举行了跨界安全联合评估会议,还在恩德培举行了上帝抵抗军问题协调人会议。举行这些会议的目的是分享有关该地区总体安全局势的情况简报和区域各特派团面临的挑战。会议形成了最佳做法建议,并建立了区域制度化信息共享机制。会议通过协调人实时分享了信息,并讨论了今后跨界安全分析会议的举办方式和频率。互动过程中还查明了在短期内可能影响所有区域特派团的各个具体特派团的战略事项和趋势,以及这些事项和趋势对履行任务授权的影响。

31. 混合行动继续与联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和南苏丹特派团合作,支持充分实施联合边界核查和监测机制。各部队参谋长在本报告所述期间举行了两次会议。2014 年 8 月在内罗毕举行的第一次会议旨在恢复混合行动、南苏丹特派团和联阿安全部队协调工作组,并讨论了各个特派团的安全局势和实施监测机制的方式。在 2015 年 2 月于恩德培举行的第二次会议上,各部队参谋长同意制订特派团间指导原则和标准作业程序。特派团间指导原则已于 2015 年 3 月起草完毕并提交维持和平行动部审查和认可。与此同时,混合行动指示靠近边界的各队部对跨界活动保持警惕,并对所有重大活动作出相应报告。

32. 继 2013/14 年度实行《国际公共部门会计准则》、部署团结项目并将恩德培区域服务中心重组划入服务线之后,2014/15 年度,该中心着重稳定了服务交付模式,服务交付业绩得到持续改善。该中心开展了员工队伍规划工作,以确定会对其资源需求产生影响的最重要因素,其中包括按计划于 2015 年 11 月和 2016 年 4 月推出的团结项目第 2 扩展部分,将严重影响该中心有关津贴、付款、福利和应享待遇的流程。随着该中心趋于成熟,其人员配置结构需要与客户特派团不断变化的需求相符。在这方面,该中心 2014/15 年度对文职人员配置作了审查,并提议进行员额调整,包括从 2015/16 年度开始将 68 个员额本国化并裁撤 7 个国际员额。

33. 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间混合行动核定资源份额为 13 444 400 美元。在该期间,恩德培区域服务中心的支出为 14 247 800 美元,相当于超支毛额 803 400 美元,或 6%。

E. 伙伴关系和国家工作队协调

34. 混合行动与联合国国家工作队协作制订的综合战略框架作为一个经过协调的机制,目的是发挥联合国在达尔富尔实现稳定和巩固和平的首要作用。该框架

已于 2015 年 3 月 28 日由混合行动代理联合特别代表与联合国驻地兼人道主义协调员签署，实施工作也已启动，每个季度将报告进展情况。综合战略框架最终将与向联合国国家工作队移交已查明和商定的任务挂钩。

35. 负责苏丹的驻地兼人道主义协调员仍然是混合行动与联合国国家工作队在喀土穆的最主要联系渠道。协调员与广大人道主义界保持联络，与代理联合特别代表密切合作，促进混合行动与联合国各机构、基金和方案的协同增效与协作，谋求实现共同愿景，并在达尔富尔倡导“一个联合国”办法。本报告所述期间，混合行动还开始密切联系新任命派驻法希尔的副人道主义协调员，为混合部队与联合国国家工作队在区域一级的人道主义协调和决策进程提供便利。

36. 在达尔富尔，通过混合行动总部和分区联合保护小组，混合行动继续与联合国国家工作队/人道主义国家工作队定期开会讨论保护问题，作出常规和紧急回应，修订并随后持续在总部和实地实施平民保护战略。通过这些论坛，并在联合开展实地监测、评估或核查之后，继续就保护平民和扩大人道主义空间以支持提供人道主义援助等问题提出建议。

37. 其他协调论坛由联合国国家工作队和秘书处人道主义事务协调厅共同主持，包括作为混合行动预警和情势分析主要论坛的混合行动联合行动中心会议，以及已经在中达尔富尔和东达尔富尔设立的危机管理协调论坛。这些论坛是协调后勤安排的一个途径，以便按照混合行动授权的优先事项，提供护送及其他协助。混合行动还继续参加国家和实地一级针对人道主义和保护问题的协调会议，以审查达尔富尔的总体人道主义局势，并评估在提供人道主义援助以满足弱势民众需求和加强国家或地方能力方面取得的进展。

38. 混合行动和联合国国家工作队继续每两月一次与高级领导层举行高级别协调会议，以确保通过协调解决彼此关切的问题，包括与活动交接有关的问题。还举行支持实施综合战略框架的联合工作组会议并提出相应报告，以确保对混合行动与联合国国家工作队在达尔富尔的联合方案拟订工作采取综合办法。混合行动的性别平等咨询股根据现有资金和人力资源情况，已将以往由混合行动开展的所有涉及性别平等问题的外部活动，包括在性别平等主流化、增强妇女权能、促进性别平等和妇女权利等方面加强国家机构和民间社会组织能力的责任，移交给联合国国家工作队(特别是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金的代表)。令人遗憾的是，联合国国家工作队在本报告所述期间并没有落实移交的活动。混合行动的性别平等咨询股每月一次主持召开混合行动、妇女署和人口基金协调会议，目的是为分享信息和协调共同产出提供便利，以便实现成果最大化和避免重复劳动。

39. 设在亚的斯亚贝巴的联合支助和协调机制继续就有关混合行动和达尔富尔的安全、政治及人道主义活动和事态发展，向非洲联盟委员会和平与安全局提供定期分析报告、声明和通报，并作为讨论混合行动技术和业务需求的论坛。

40. 三方协调仍然是一个关键机制，能够将苏丹政府、非洲联盟和联合国的高级代表聚集到一起，加强各成员在支持混合行动方面的合作。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：和平进程

41. 和平进程构成部分的活动旨在支持各签字方执行《多哈达尔富尔和平文件》，并支持非洲联盟高级别执行小组在苏丹政府、各签字方武装运动及达尔富尔任何其他主要利益攸关方之间进行调解，以期将他们纳入和平进程。代理联合特别代表兼联合首席调解人继续与区域和国际伙伴协商，支持各方努力实现包容和全面和平，同时争取拒绝合作的运动加入和平进程。混合行动继续与联合国国家工作队、国际伙伴和民间社会共同推动集体努力，增强达尔富尔地区管理局的技术能力，以提高其工作效力。

42. 联合首席调解人继续与冲突各方加强接触，协助寻找全面政治解决办法。为此，联合首席调解人鼓励苏丹政府和《多哈达尔富尔和平文件》非签字方武装运动停止敌对，开始直接和平谈判。在联合首席调解人的协助下，非签字方武装运动领导人和非洲联盟和平与安全理事会最高领导层在亚的斯亚贝巴举行了多次会议。

43. 2014/15 年度，除了针对各实务部门的工作和混合行动的总体任务开展外联和宣导，提高对其他优先事项的认识之外，混合行动还以和平进程为重点采取更为强有力的传播战略，实施了更强大的传播和新闻方案。混合行动通过一系列广泛的外联活动接触利益攸关方，利用出版物和视像、图片及社交平台等各种媒体选项，直接面对民间社会组织、妇女和其他有影响力的团体，鼓励他们协助混合行动履行任务授权。

预期成绩 1.1：达尔富尔地区管理局与苏丹政府协作执行《多哈达尔富尔和平文件》的规定，并将达尔富尔所有主要利益攸关方纳入和平进程

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 与国际和区域组织协作开展谈判，缔结包容各方的达尔富尔和平协议	尚未达成包容各方的和平协议。不过，联合首席调解人继续努力争取纳入非签字方运动，包括为此与非签字方运动领导人举行协商、会议和讲习班，以及与区域领导人举行会议。非洲联盟高级别执行小组作出同步调解努力，会见了卡塔尔副首相和其他区域领导人，争取非签字方运动参加全国对话。小组主席还会见了巴希尔总统，讨论与达尔富尔武装运动恢复会谈的可能性。会议探讨了推进和平进程的方式
1.1.2 达尔富尔地区管理局各机关和机构有效运作	巴希尔总统已任命正义运动苏丹派四名成员为达尔富尔地区管理局两位部长和《多哈达尔富尔和平文件》两个委员会主席，通过任命达尔富尔地区管理局不同机关和机构的领导层，加强了达尔富尔地区管理局的运作

- 1.1.3 《多哈达尔富尔和平文件》的各项规定，特别是有关权力共享、财富共享、永久停火和最终安全安排、儿童问题、内部对话和协商的规定得到充分执行

苏丹政府与正义运动苏丹派在执行《多哈达尔富尔和平文件》有关权力共享的规定方面取得了进展，任命了联邦发展部长、州农业部长、达尔富尔地区管理局农业部长、社会事务部长、达尔富尔游牧民发展主席和达尔富尔社会福利基金组织。在财富共享方面，达尔富尔发展战略所载发展项目的第一阶段已在西达尔富尔、东达尔富尔和南达尔富尔得到充分执行，中达尔富尔和北达尔富尔也已完成计划发展项目的 50%

《多哈达尔富尔和平文件》也已纳入国家宪法。达尔富尔内部对话和协商进程已在法希尔和其他首府城市启动。达尔富尔区域所有县级地点都已举行社区外联会议。第二阶段县级对话和协商会议已在达尔富尔 15 个县展开。解放与正义运动和正义运动苏丹派的最终安保安排及解除武装、复员和重返社会进程在继续落实

计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
与签字方举办 6 次高级别协商，以推动执行《多哈达尔富尔和平文件》及任何后续安排，特别是按照《多哈达尔富尔和平文件》的设想，让达尔富尔地区管理局各机构投入运作	<p>4 为推动执行《多哈达尔富尔和平文件》，与签字方举行了 4 次高级别协商。混合行动会见了正义运动苏丹派副主席，讨论了该运动为确保担任达尔富尔重建发展基金所作的努力。代理联合特别代表会见了正义运动苏丹派主席，讨论了在执行 2013 年该运动与苏丹政府根据《多哈达尔富尔和平文件》达成的和平议定书方面取得的进展和遇到的挑战</p> <p>混合行动会见了达尔富尔地区管理局主席和正义运动苏丹派副主席，讨论了达尔富尔执行《多哈达尔富尔和平文件》的进展情况</p> <p>只举行 4 次会议，是因为各方在 2014 年 10 月至 2015 年 4 月期间参加了选举活动</p>
就《多哈达尔富尔和平文件》的优先事项和执行挑战，与国际社会和区域伙伴举办 6 次协商会议	<p>7 就《多哈达尔富尔和平文件》的优先事项和执行挑战，与混合行动利益攸关方论坛、欧洲联盟大使政治和安全委员会、大不列颠及北爱尔兰联合王国非洲事务部长、塞内加尔国防参谋长、欧洲联盟驻苏丹代表团、卡塔尔副首相、以及纳米比亚、尼日利亚和乌干达驻埃塞俄比亚及非洲联盟委员会大使举行了 7 次高级别协商会议</p>

每季度就调解进程的进展情况与苏丹政府和各签字方运动、非洲联盟以及区域和国际伙伴进行协商

就执行《多哈达尔富尔和平文件》、开展达尔富尔内部对话和协商及达尔富尔和平进程等问题，与非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组举行 6 次协商/接触

与非签字方武装团体举办 4 次会议，推动他们加入和平进程

在混合行动、非洲联盟高级别执行小组与苏丹和南苏丹问题特使之间举办 6 次会议，推动在苏丹同步开展调解努力，为包容性全国对话提供支持

秘书长向安全理事会、非洲联盟委员会主席向非洲联盟和平与安全理事会提交 4 份关于任务执行情况及和平进程进展情况的报告

6 在喀土穆、亚的斯亚贝巴、多哈和恩贾梅纳与苏丹政府、达尔富尔地区管理局、苏丹反对政党、非洲联盟和区域领导人及国际伙伴举行了 6 次协商会议，就达尔富尔和平进程、特别是推动各武装运动参加全国对话的方式作简要通报并寻求指导

5 就执行《多哈达尔富尔和平文件》、开展达尔富尔内部对话和协商进程及达尔富尔和平进程、以及非签字方武装运动参加全国对话等问题，与非洲联盟委员会、非洲联盟高级别执行小组、联合国苏丹和南苏丹问题特使以及政府间发展管理局特使进行了 5 次高级别协商

5 在坎帕拉、维也纳和亚的斯亚贝巴与非签字方武装运动领导人举行了 5 次会议，包括为正义运动吉布里勒派和苏解米纳维派 30 名实地指挥官举办为期五天关于谈判技能、停火和停止敌对的讲习班。这些会议旨在让达尔富尔各武装运动做好与苏丹政府直接谈判、并加入拟议全国对话的准备。在非洲联盟高级别执行小组的同步调解努力下，政府与达尔富尔武装团体（正义运动吉布里勒派和苏解米纳维派）之间也举行了初步会谈

5 就同步在苏丹开展调解努力以支持全国对话问题，与非洲联盟高级别执行小组、苏丹和南苏丹问题特使、政府间发展管理局和卡塔尔副首相举行了 5 次会议，以期联合国和非洲联盟采取解决苏丹冲突的共同办法，并讨论在统一调解努力下让苏丹所有武装反对运动加入全国对话进程的措施

全国对话原定 2015 年 3 月 29 日在亚的斯亚贝巴举行的对话前会谈被推迟，原因是全国大会党决定在选举之前不参加对话前会谈

8 向安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会各提交了 4 份季度报告

举办《多哈达尔富尔和平文件》执行后续委员会的季度会议，并为该委员会编制 4 份报告	1	2015 年 1 月 12 日，执行后续委员会与下列签字方举行了会议：苏丹政府、解放与正义运动、正义运动苏丹派 执行后续委员会成员决定在本报告所述期间只举行一次会议。由于各签字方未达成一致意见，报告没有编制
举办《多哈达尔富尔和平文件》联合委员会的两次会议，并为联合委员会编制 12 份报告	否	《多哈达尔富尔和平文件》联合委员会没有举行会议。《多哈达尔富尔和平文件》签字方没有向联合委员会提出任何涉及违反停火的问题，因此，没有召开会议，也没有编制提交联合委员会的报告
通过达尔富尔地区管理局与民间社会组织、地方当局和地方社区领袖、包括境内流离失所者、妇女和青年之间的月度协商会议/论坛提供咨询，协调《多哈达尔富尔和平文件》的执行工作和达尔富尔地区管理局在地方一级的活动	14	在达尔富尔五州和喀土穆，与达尔富尔地区管理局官员、民间社会组织、州县官员、本土行政当局代表、地方领导人、境内流离失所者领导人和妇女及青年团体举行了 14 次会议，协调《多哈达尔富尔和平文件》执行工作，并进一步增强达尔富尔地区管理局与民间社会组织及和平进程后续机制的接触。会议讨论的问题包括推动达尔富尔内部对话、选举、伙伴关系建设、以及与利益攸关方协调开展达尔富尔地区管理局在地方一级的活动
与冲突各方，包括苏丹政府和各武装团体举行 6 次会议，倡导根据安全理事会有关儿童与武装冲突的相关决议，将儿童问题纳入和平进程、和平协议及冲突后恢复和重建阶段	4	与冲突各方举行了 4 次会议。其中两次侧重于获取制订停止招募和使用儿童兵行动计划的承诺，另两次是与部族首领举行，目的是获取停止在部族之间和内部冲突中使用儿童的承诺
为 200 名民间社会妇女代表举办 5 次研讨会，监测《多哈达尔富尔和平文件》及后续协议中关于性别平等和妇女问题的各项规定的执行情况	否	混合行动已将在达尔富尔开展性别平等活动的责任移交给联合国国家工作队，并将重点放在特派团内部性别平等主流化问题上。由于缺少可用资金，联合国国家工作队没有按计划举办 5 次研讨会
开展新闻运动宣传混合行动的工作，包括开展社区外联活动，分发载有关键信息的新闻材料和赠品，以此支持和平进程。具体如下：面向境内流离失所者、青年、妇女团体和社区领袖的 10 个专题讲习班；6 次关于和平所涉安全与发展议题的辩论；12 次剧场/戏剧活动；15 次体育活动；15 次音乐活动；与其他实务科	9 1 14 4	举办了 9 个面向境内流离失所者、青年、妇女和社区领袖的和平专题讲习班 举办了 1 次关于和平进程的大学公开辩论。选举前的安全关切阻断了相关计划项目在社区的实施 举办了 14 次剧场/戏剧活动 举办了 4 次音乐会

室协作举办 2 个开放日活动；8 次特别/文化活动，提高对混合行动各个构成部分开展的工作和活动的认识；6 个 30 至 90 秒的电视公益广告；10 个供国际和地方媒体播放的重要支助新闻视频(B-roll)；4 个 5 至 15 分钟的电视/视频纪录片；52 集每周播出的 30 分钟广播系列剧，介绍混合行动的建设和平努力；10 个电台公益广告；在达尔富尔州电台播放 5 个直播节目和宣传信息，支持混合行动的建设和平和外联活动；与和平进程有关的 50 个趣味专题新闻报道，在联合国电台用阿拉伯文和英文播放；混合行动电台股通过达尔富尔地区管理局制作长达 3 小时的每日电台直播专题

出版月刊杂志，刊登与混合行动任务有关的新闻特写和趣味报道；发布 1 份每周新闻公报；出版 1 本关于混合行动的书；出版 2 份展示军事和警察部分工作的年刊；大量分发 50 份各类活动/运动横幅、25 份各类专题海报和 6 种独立的专题小册子，以支持新闻宣传和提供对特

- 17 在达尔富尔各地举办了 17 场体育活动，包括足球、赛马和排球
- 1 举办了 1 个开放日活动。由于安全关切，第二个开放日活动没有举办
- 3 举办了 3 次特别/文化活动，包括与其他办事处协作的 8 个联合国国际日庆祝活动和在达尔富尔举办的 3 次文化活动
- 7 通过联合国电视台播放并与当地电视台分享了 7 个涉及环境认知及和平与和解问题的公益广告
- 14 制作了关于联合国日、代理联合特别代表会议、环境认知、维持和平活动和混合行动警务工作的 14 个重要支助新闻视频(B-roll)
- 2 制作了 2 部关于和平与安全问题的电视/视频纪录片。产出减少，是因为技术人员被调往中非稳定团
- 40 制作了 40 集广播系列剧，支持达尔富尔的建设和平工作及和平进程
- 28 在当地播放了 28 个关于实质性主题的电台公益广告，主要是支持和平进程以及宣传外联活动日和混合行动的新举措
- 12 制作了 12 个电台直播节目
- 82 制作了与和平进程有关的 82 个趣味专题新闻报道，在联合国电台用阿拉伯文和英文播放
- 336 利用苏丹政府允许为混合行动进行有限度广播的电台桥接办法，每周五天、每天两次播放长达 1 小时、总共播放 336 个小时的节目，包括 Yala Nabni Darfur，以及 75 集儿童之声节目
- 4 制作了 4 份双月合刊，取代较小规模的月刊
- 否 没有制作每周新闻公报，原因是调整了外联活动的优先顺序
- 2 用电子方式发放了 2 本展示混合行动工作的图册，准备出版

派团活动的认识；分发 3 种不同版本的 2015 年历；举办 4 个摄影项目，包括摄影书籍/展览；分发 4 套不同海报，宣传妇女参与和平进程的重要意义	2	出版了 2 份展示军事和警察部分工作的年刊
	53	制作了不同数量的 53 份外联活动横幅，公布活动信息和专题内容
	79	制作了 79 份关于混合行动实务活动、卫生事项(埃博拉)、全特派团主要举措和优先事项(团结项目)及外联活动的海报
	6	制作了 6 份手册，支持解除武装、复员和重返社会方案及性别平等和艾滋病毒认知
	1	制作了三种不同印刷格式的混合行动 2015 年历
	4	举办了 4 次图片展
每日更新混合行动网站，举行 5 次新闻发布会，定期发布媒体新闻并向媒体提供新闻，定期发布关于特派团电子出版平台的最新信息，为混合行动执行任务提供持续支持	4	设计了 4 套不同宣传材料，用于支持性别平等活动
	是	每日电台、电视台和国家新闻社监测报告及定期新闻稿/新闻声明；5 次媒体/新闻发布会，以及向联合国总部发送或通过联合国总部发送图片和情况说明

构成部分 2：安保

44. 混合行动在大部分任务区促成了相对安全的环境，但在杰贝勒迈拉(中区)等地，混合行动开展巡逻受到了限制。混合行动军事部分在整个任务区以原地和流动巡逻的形式提供安保。在高风险和潜在热点地区，混合行动加强了巡逻，以遏制暴力行为，确保平民的安保和安全。

45. 本报告所述期间，军事部分总共进行了 50 003 次巡逻，但混合行动所有分区有 130 次巡逻受到限制，其中 51 次巡逻涉及对人道主义机构的保护以及后勤和行政事项。大多数限制是由苏丹政府安全机构：国家情报和安全局、苏丹军方和苏丹警察等苏丹政府安全机构施加。一些武装运动有时也限制混合行动巡逻。尽管如此，军事部分仍开展了 2 067 次人道主义护送，支持人道主义伙伴向达尔富尔有需要的社区运送援助。巡逻不仅遏制了暴力行为，保护了平民，而且还通过接触达尔富尔平民，协助其他人道主义和发展组织开展了行动。军事部分通过其联络干事，与苏丹政府地方政治当局以及分区和部队总部进行了联络和协调。然而，由于缺少多架军事通用直升机，混合行动在开展投放、撤出、疏散、空中作战巡逻、航空侦察以及强有力的远程和建立信任巡逻等特别军事任务方面的努力

受到了阻碍。部署核定的军事通用直升机原本可以加强混合行动监测高风险地区的能力，特别是在道路条件不利于车辆通行的情况下。

46. 混合行动警察部分继续加强境内流离失所者、社区和苏丹政府警务人员之间的关系，确保境内流离失所者营地得到保护。混合行动在境内流离失所者营地开展建立信任巡逻，强化了每天 24 小时、每周七天的现场警力部署。警察、军事和文职部分对预警系统信息收集、安全局势监测、以及便利向境内流离失所者运送基本人道主义物资的情况进行了联合安全评估巡逻。为了确保境内流离失所者营地及其周边社区的安全，混合行动开展了社区警务巡查，并将 70% 的警员部署到所有 36 个队部的偏远地点。混合行动还通过其警察部分与联合国国家工作队进行了协调，并与苏丹政府当局协作实施了一个促进苏丹法治和司法救助的项目，确保爆炸物处理办公室和混合行动警察能够密切参与处理战争遗留爆炸物。

47. 混合行动确定了部族武士、战斗歌手及和平共处委员会等团体并与它们开展合作，帮助它们加强调解和解决族群间冲突的作用和能力。混合行动设法将部族武士纳入现有的传统冲突解决机制，并与民间社会组织卡沙中心和达尔富尔民间社会促进和平机制广泛接触，努力增强它们解决达尔富尔冲突的能力。在这方面，卡沙中心已有能力在混合行动的支持下处理冲突，包括马阿利亚人与里宰加特人之间以及贝尔蒂人与扎亚迪亚人之间的冲突。混合行动还通过与民间社会组织接触，将利益攸关方从苏丹各地、特别是喀土穆送到东达尔富尔州和南达尔富尔州，让他们在那里与发生冲突的社区直接接触。这些举措已促成敌对行动的停止和一些冲突的缓解。

48. 停火委员会定期监测解放与正义运动和正义运动苏丹派前战斗人员执行永久停火的情况。大约 534 名隶属正义运动苏丹派的前战斗人员已经复员，到 2015 年 6 月，其中 437 人已成功编入苏丹政府武装部队。另有 500 名前战斗人员在北区接受苏丹政府的整编培训。在停火委员会和《多哈达尔富尔和平文件》联合委员会的干预下，先前退出《多哈达尔富尔和平文件》的解放与正义运动重新加入了和平进程。该运动的复员出现延误，停火委员会目前正在敲定安保安排。达尔富尔北区和南区的核查进程已经结束。该运动大约 200 名来自沙瓦整编营(中达尔富尔)的前战斗人员已加入位于中达尔富尔扎林盖的苏丹政府武装部队支队总部。在成功完成涉及这两个运动的核查进程之后，停火委员会继续密切监测苏丹武装部队对前战斗人员的整编进程。

49. 混合行动向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会及达尔富尔安保安排执行委员会等国家机构提供了支助，并依照《多哈达尔富尔和平文件》有关最终安保安排的规定，支持各签字方，包括苏丹政府、解放与正义运动和正义运动苏丹派开展前战斗人员解除武装、复员和重返社会工作。各签字方已完成位于北达尔富尔的正义运动苏丹派及其附属运动前战斗人员解除武装、复员和重返社会筹备工作。混合行动还对位于北达尔富尔、中达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔州的

解放与正义运动前战斗人员的解除武装工作进行了监测，同时继续为位于南达尔富尔和东达尔富尔的解放与正义运动和正义运动苏丹派前战斗人员作出复员安排。混合行动与联合国国家工作队协作，为正义运动苏丹派及其附属运动前战斗人员的复员提供了必要的支助。

50. 混合行动还继续实施基于社区的劳动密集型项目，作为第二代解除武装、复员和重返社会方案的一部分，面向达尔富尔有可能被招募加入武装运动和参与犯罪团伙的青年，以减少达尔富尔全境各社区中易受冲突影响和冲突易发地区的暴力事件。混合行动与地方执行伙伴协作，在达尔富尔全境五州为 1 770 名风险青年推出了 27 个职业培训和在职技能培训项目。到本报告所述期间结束时，有 13 个此类项目已经完成，另有九个接近完成。实施情况监测和项目实施后评估显示，这类项目对社区及其受益者产生了积极影响。

51. 混合行动在受污染村庄开展爆炸物处理行动，安全销毁了对社区构成直接危险的爆炸物。混合行动还在村庄和境内流离失所者营地为社区举办了风险教育活动，提高他们对爆炸物所致危险的认识。在改善武器和弹药储存条件方面，混合行动向选定的苏丹政府警察分局提供了技术支持，以便最大限度地减少武器弹药被盗窃用于犯罪的风险。所有这些活动都有助于防止地方社区因为达尔富尔各地武装冲突产生的爆炸物而遭受迫近的危险。

预期成绩 2.1：在达尔富尔建立稳定和安全的环境

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 族群间(族裔间或部族间)冲突所致平民死亡人数减少(2011/12: 1 229; 2013/14: 1 059; 2014/15: 800)	2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间共记录到 881 人死亡。死亡人数较多是因为大规模族群间冲突牵涉到因长期参与对非签字方武装运动平叛行动而拥有更精良武器的部族，导致交战各方的战斗力提升
2.1.2 未爆弹药事件减少(2012/13: 23; 2013/14: 20; 2014/15: 15)	尽管在本报告所述期间加速销毁未爆弹药，未爆弹药事件数目却没有减少: 40 起事件共造成 19 人死亡, 57 人受伤。事件较多是因为苏丹武装部队与武装民兵之间的武装敌对行动增加、部族武装敌对行动增加、以及在爆炸危险排除行动无法进入的受污染地区各族群的活动增加
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
每两周一次或按照主席可能提出的要求，安排停火委员会和分区一级停火小组委员会举行会议，讨论与违反相关和平协议、调整部队和安保安排以及前战斗人员解除武装、复员和重返社会有关的问题，重点是妇女、儿童和残疾人；	8 停火委员会举行了 8 次会议。由于正义运动苏丹派、解放与正义运动、卡塔尔政府或苏丹政府的代表缺席，会议次数较少；所有利益攸关方必须到场，才能举行会议并讨论有关停火的共同问题

解决签字方之间的纠纷；并确定向联合委员会报告的事项

在整个任务区向联合国国家工作队、国际和国内非政府及人道主义组织、以及与重建和发展进程有关的组织提供安保服务，包括保护、安保情况通报和后送支助

4 个连队/分区后备队出动 255 500 人日，随时可在整个任务区开展干预行动(4 个连队，每队 175 人，365 天)

总部连出动 74 460 人日，确保混合行动总部、办公人员和无线电报务员的静态安保(132 人，365 天)；护送高级管理人员和来访贵宾(6 组，每组 12 人，365 天)

流动和徒步巡逻 1 675 350 人日，确保平民安全和保护；监测并核查激烈冲突以及达尔富尔冲突各参与部队的位置、兵力和移动情况；并为 34 个队部的观察员提供安保(每个队部 3 次巡逻，每次 45 人，365 天)

出动 1 079 670 人日，在队部提供静态安保、指挥和控制、行政和后勤支助(72 人为 34 个队部提供静态安保，365 天；15 人为 34 个队部提供指挥和控制、行政和后勤支助，365 天)

3 840 小时空中效用支持，在高风险或难以从地面进入的地区提供高度机动的快速保护；支持民用和军用运输直升机及地面车队；开展巡逻、侦察和监视活动(8 架军事通用直升机，每架每月 40 小时，12 个月)

出动 267 180 人日，为特派团/军事行动及后勤和行政车队以及人道主义车队提供保护(人道主义护送：每天 3 个车队，每个车队 20 人，365 天(21 900)；后勤和行政护送及固定车队，每天 12 个车队、每个车队 56 人，365 天(245 280))

是

平均每天部署大约 40 名维持和平人员，保护 32 个世界粮食计划署(粮食署)仓库、2 个办事处和 30 个位于两个粮食署院落内的宿舍。在达尔富尔开展业务的人道主义或发展行为体没有要求其他的静态安保

202 125

出动了 202 125 人日。整个财政年度在部队总部、北区和南区部署了三个后备连。由于人员和特遣队所属装备未能及时获得许可，第四个后备连仅于 2015 年 5 月和 6 月部署在西区

58 212

出动了 58 212 人日，包括履行混合行动总部责任的 48 180 人日以及为贵宾和高级管理层提供安保的 10 032 人日(836 次护送)，原因是贵宾护送需求减少

2 250 135

流动和徒步巡逻了 2 250 135 人日，包括在 34 个队部和两个临时作业基地的巡逻，每次巡逻平均 45 名维持和平人员。巡逻次数较多是因为对联合国人员和平民的保护需求增加

1 079 670

出动了 1 079 670 人日，在队部提供静态安保、指挥和控制、行政和后勤支助，包括整个财政年度每天 72 人为 34 个队部提供静态安保，每天 15 人提供后勤和行政支助

否

在八架军用直升机获得必要安全许可之前，混合行动依靠商业空中资产履行部分任务

490 124

出动了 490 124 人日，包括从 34 个队部和两个前方作业基地共提供人道主义护送 41 340 人日(2 067 次巡逻，每次 20 人)，后勤和行政护送 448 784 人日(8 014 次巡逻，每次 56 人)。达尔富尔脆弱的安全局势导致对人道主义行为体的护送有了更多需要

联络干事出动 31 025 人日，与国家和地方当局、其他各方、部族领袖及地方社区保持密切联络，解决与冲突有关的问题(85 名联络干事，365 天)	19 710	联络干事出动了 19 710 人日。整个达尔富尔平均部署了大约 54 名联络干事。人日数减少是因为由于实施了军警人员和综合特派团审查
在 5 个临时作业基地的各个中心出动 36 500 人日，确保具体业务活动地区的安全(后勤/分发点和中心、武器收缴和储存点)(5 个临时作业基地，每个基地 20 人，365 天)	76 080	出动了 76 080 人日。2014 年 10 月在希里亚夫和卡尔马部署了两个连级规模的临时行动基地(每个基地 120 人)。由于靠近大型境内流离失所者营地，加上需要为这些营地提供服务，这些地点有必要部署大量官兵
建制警察执勤 455 520 人日，为保护境内流离失所者进行安保巡逻(13 个建制警察部队，每个部队 96 人，365 天)	427 050	建制警察出动了 427 050 人日。13 个建制警察部队，每个部队平均 90 人，支持单派警察为保护境内流离失所者进行巡逻。每个建制警察部队的人数减至 90 人，是因为一些建制警察人员被用作人道主义护送的后备支助，服务于需要人道主义援助和营地安保的境内流离失所者社区
警察执勤 264 990 人日，为保护境内流离失所者进行安保巡逻，包括在达尔富尔各地开展社区警务活动(每天 121 次巡逻，每次 6 名警员，365 天)	160 600	警察为开展安保巡逻出动了 160 600 人日。人日数减少是因为在安全局势动荡的热点地区，巡逻和通行受到限制；单派警员的空缺率相比预算继续偏高，导致实地警员短缺；以及一些部队由于对部队的保护不足，没有能力进行巡逻
为 3 600 名来自境内流离失所者营地的社区警务志愿人员举办 80 个培训班，以协助苏丹政府警察维持公共秩序；其中包括为 1 800 名社区警务志愿人员举办 40 个社区警务培训班，为 1 800 名社区警务志愿人员举办 40 个人权、性暴力和性别暴力问题培训班(在 5 个分区举办 16 个社区警务培训班，每班 45 人)，通过联合国国家工作队供资	68	为总共 3 280 名社区警务志愿人员(其中有 1465 名妇女)举办了 68 个培训班，包括 40 次社区警务培训(1 878 人)和 28 次关于人权、性暴力和性别暴力问题的培训(1 402 人)。举办的培训班数目减少，是因为在为境内流离失所者发放人道主义援助和基本需求物资期间没有足够的社区警务志愿人员
实施 15 个速效项目，支持苏丹政府警察部门的基础设施发展(电信，警察分局翻修)	否	本报告所述期间没有核准任何支持苏丹政府警察部门基础设施发展的速效项目，因为已将优先重点调整为通过实施速效项目进行以打井为主的水源开发
安排实施 15 个社区生计支助项目，为境内流离失所者的复原努力提供支持，并在东区建立苏丹政府警察培训中心	4	已完成 4 个社区生计支助项目。由于混合行动将优先重点转为以打井为主的水源开发，只有四个新的社区生计支助项目获准实施

- 安排 20 次农牧民外联会议，通过协商和对话，达到预防冲突、缓和紧张关系、以及在获取和管理自然资源方面解决冲突的目的
- 与地方当局、政府部委和达尔富尔地区管理局协调，安排 15 次农牧民群体间对话，以缓解冲突和促进和平共处
- 安排与地方和平与和解委员会举行月度会议，以缓解冲突，并监测已签署的地方和平协议执行情况和停止敌对情况
- 与达尔富尔地区管理局、地方当局和本土行政当局及部族领袖协调，同关键的相关行为体/团体举行 20 次协商会议，为通过调解促进签署解决部族间冲突的地方和平协议作准备
- 与达尔富尔地区管理局、地方当局和部族/社区关键行为体协调，在部族之间举行 5 次解决冲突/调解会议，以促进签署地方和平协议并(或)停止敌对
- 25 在北达尔富尔(9)、南达尔富尔(6)、西达尔富尔(3)、东达尔富尔(3)和中达尔富尔(4)与广大利益攸关方举行了 25 次会议，通过协商和对话，达到了预防冲突、缓和紧张关系、以及在获取和管理自然资源方面解决冲突的目的
- 36 在南达尔富尔(3)、北达尔富尔(28)和东达尔富尔(5)组织了 36 次对话和论坛，以加强农牧民和平共处，并确保收获季节的作物保护。其中包括在法希尔郊区九个村落开展了 11 场和平之旅宣传活动，推动农牧民维护社会和平并使用和平手段解决争端。有 1 500 多人参加了上述运动
- 29 在北达尔富尔(16)、南达尔富尔(5)、东达尔富尔(4)、西达尔富尔(3)和首都喀土穆(1)与地方和平与和解委员会举行了 29 次会议，讨论了与贝尔蒂、扎亚迪亚和扎格哈瓦部落间冲突有关的问题，以帮助化解他们之间的紧张关系
- 14 与南达尔富尔(5)、北达尔富尔(5)、西达尔富尔(2)和首都喀土穆(2)各相关行动体和团体举行了 14 次会议，以缓解冲突，居中和解，评估对不断升级的冲突根源的各种看法，并讨论今后通往解决与和解的途径。除其他外，在这些会议之后，2014 年 11 月和 12 月分别在东达尔富尔和喀土穆举行了马阿利亚人与里宰加特人之间的马拉威会议，并最终形成了一份拟议的和平协议，但马阿利亚人没有签署。在北达尔富尔，贝尔蒂人与扎亚迪亚人之间的冲突也取得了类似的结果。相关调解仍在进行中
- 9 部族之间举行了 9 次解决冲突/调解会议。在 2015 年 6 月于北达尔富尔举行的会议上，富尔、塔马和奥拉德恩瓦部落(北里宰加特部落的一个分支)达成和平协议，解决了对 2013 年一名奥拉德恩瓦巴人受伤事件的长期争端。在南达尔富尔为 500 名与会者(包括 150 名妇女)、400 名苏丹政府警察和 20 名法律助理举

开展 5 次宣传运动，向社区一级包括向青年、妇女和境内流离失所者宣传近期签署的地方和平协议的成果	
与地方社区领袖、本土行政当局代表、政府当局和达尔富尔地区管理局举行 20 次会议，监测近期签署的地方和平协议执行情况	<p>办了 8 个建设和平讲习班，让他们熟悉调解和冲突预防机制并接受相关培训</p> <p>3 在南达尔富尔州与本土部族领袖、州和解委员会和部族武士地方组织举行了 3 次会议，宣传在哈巴尼亚与里宰加特部落之间和法拉塔与萨拉马特部落之间已签署的两项停止敌对协议以及在杰米尔与贝尼赫尔巴部落之间达成的和平协议的成果。通行遭拒和安全挑战阻碍了活动的充分实施</p>
通过与达尔富尔地区管理局真相、正义与和解委员会的月度会议提供咨询，以便协同联合国国家工作队开展与消除冲突根源有关的活动，并提供必要的技术和后勤支助	<p>5 为监测近期签署的和平协议执行情况举行了 5 次会议，包括在南达尔富尔举行了当地部族领袖代表、地方当局、部族武士地方组织和州调解委员会之间的四次会议，宣传马萨利特与法拉塔、萨拉马特与法拉塔、塔艾沙与萨拉马特以及哈巴尼亚与里宰加特部落之间签署的停止敌对协议；在西达尔富尔举行了关于防止部族冲突、维持地方和解、以及已签署的停止敌对与和平协议的协商论坛。达尔富尔地区管理局很长时间无法参加，部分原因是随着举行大选，一些成员参与职位竞选或迁往别处</p>
为地方组织举办 15 个研讨会，以增强它们实施速效项目的能力	<p>2 与真相、正义与和解委员会和达尔富尔地区管理局举行了 2 次会议，以消除冲突根源，提供技术和后勤支助，并讨论北达尔富尔库图姆县和阿尔瓦哈县缓解冲突及促进社会和平问题。安全制约、交通不便和达尔富尔地区管理局的内部分裂，阻碍了这一活动的充分实施</p>
为 200 名包括伊玛目在内的男性社区领袖举办 5 次社区对话，重点是妇女的人身安全和妇女所在社区的安全	<p>15 为西达尔富尔、东达尔富尔和南达尔富尔的 104 个执行伙伴举办了 15 个关于速效项目一般业务和程序的能力建设讲习班，设法增强参与者对速效项目各项原则和准则的了解以及他们的提案设计和财务报告技能</p> <p>否 混合行动已将在达尔富尔开展性别平等相关活动的责任移交给联合国国家工作队，并将性别平等咨询服务侧重于混合行动内部事项</p>

与停火委员会举行季度会议，就《多哈达尔富尔和平文件》所载关于性别平等和妇女的规定提供咨询，并监测这些规定的执行情况	否	混合行动已将在达尔富尔开展性别平等相关活动的责任移交给联合国国家工作队，并将性别平等咨询服务侧重于混合行动内部事项。联合国国家工作队参加了停火委员会会议，并就《多哈达尔富尔和平文件》中关于性别平等和妇女的规定向委员会提供咨询
为达尔富尔五州境内流离失所者营地内的 200 名妇女保护网络成员举办 5 次关于预防和应对冲突中性暴力以及相关宣导技能的培训班	否	混合行动已将在达尔富尔开展性别平等相关活动的责任移交给联合国国家工作队，并将性别平等咨询服务侧重于混合行动内部事项。由于缺乏可用资金，联合国国家工作队没有举办这五次培训班
在达尔富尔已作记录的危险地区提供紧急响应并清除 30 个爆炸物处理目标	143	清除了 96 个村的 143 个爆炸物目标，从中销毁了 2 206 枚未爆弹药和 9 759 件过期弹药。目标数增加的原因是部署了三个本国多重任务小组并加强了与国家当局的协调，使得进入任务地点更加顺畅
培训 100 名苏丹警察，在达尔富尔所有五个分区执行未爆弹药定点清除任务	否	培训提供者的招标进程只收到一个不符合该任务技术要求的回应。混合行动转而来自一个地方非政府组织的三个本国清除小组进行能力建设，以开展类似行动
利用各种渠道，为所有五个州的达尔富尔人举办关于战争遗留爆炸物所致风险的教育课	是	流动风险教育小组在达尔富尔五州向最高危社区作了 1 700 次直接介绍，接触到 17 430 名男子、29 365 名妇女、51 625 名男童和 37 927 名女童
向选自相关国家当局的 20 人提供关于《国际弹药技术准则》和《国际小武器管制标准》的培训	否	由于时间安排问题，培训未能进行，并且被推迟到下一财政期。在筹备启动培训期间，翻修了苏丹政府警察的七个武器和弹药储存设施(北达尔富尔三个，南达尔富尔和东达尔富尔各两个)

预期成绩 2.2：达尔富尔前战斗人员解除武装、复员和重返社会

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 参加重新安置项目的前战斗人员和社区成员增多(2012/13: 0; 2013/14: 6 000; 2014/15: 7 000)	有 7 875 名前战斗人员被达尔富尔安保安排执行委员会解除武装，包括驻北达尔富尔的正义运动苏丹派 1 350 名战斗人员和来自达尔富尔所有五个州的解放与正义运动 6 525 名战斗人员。此外，混合行动与联合国开发计划署(开发署)、粮食署和苏丹解除武装、复员和重返社会委员会协作，支持来自北达尔富尔正义运动苏丹派

及其附属运动的 534 名前战斗人员复员。驻南达尔富尔州和东达尔富尔州的解放与正义运动战斗人员的复员工作仍在进行规划

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与联合国国家工作队协作，同苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和相关当局举行 12 次会议，就如何执行解除武装、复员和重返社会计划以及达尔富尔民间和社区武器管制举措和补充措施，包括就如何执行劳动密集型社区项目以帮助减少暴力，提供政策和业务咨询	29	与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和相关当局举行了 29 次会议，包括 16 次国家、区域和州级技术协调会议，促进规划、执行和协调面向正义运动苏丹派、解放与正义运动及其附属运动的传统解除武装、复员和重返社会进程；9 次关于确定、监测和实施面向风险青年的社区劳动密集型项目的会议；以及 4 次支持达尔富尔民间武器管制活动的技术协调会议 会议次数增加，是为了在协调和规划解除武装和复员工作以及社区劳动密集型项目方面加强一致性和协同增效作用
协调 7 000 名前战斗人员和社区成员的重安置活动，包括社区劳动密集型项目，通过提供短期工作机会促进社区安全	2 044	通过重新安置活动，包括社区劳动密集型项目，向 2 044 名前战斗人员和包括风险青年在内的社区成员提供了支助。为重新安置在图尔波村(北达尔富尔)复员的 534 名正义运动苏丹派及其附属运动前战斗人员，向联合国国家工作队和苏丹政府利益攸关方提供了高效的协调服务。复员人员从混合行动领取现金，并从粮食署领取口粮。受益人数低于计划，是因为没有及时拿到国家当局关于有待重新安置的前战斗人员完整名单
与劳动密集型项目相结合，为 7 000 名前战斗人员和社区成员提供促进和平社区关系的公共信息活动和讯息	1 510	1 510 名前战斗人员和社区成员参加了与劳动密集型项目相结合的公共信息活动。协同执行伙伴、地方当局、部族和宗教领袖以及妇女和青年代表，在达尔富尔所有五州启动了针对 1 510 名青年受益者的 22 个社区劳动密集型项目。混合行动通过促进和平社区关系的公共信息活动，提高了社区对这些项目的认识 and 了解，并向活动参与者分发了有关材料和讯息
与联合国儿童基金会合作，向达尔富尔安安排执行委员会和相关当局提供后	否	本财政年度没有为释放与武装部队和团体有关联的儿童提供后勤支助，但为

勤服务，协助释放、识别、核实与武装部队和团体有关联的儿童，查找他们的家人，让他们实现团聚和重新安置

2014 年 11 月在北达尔富尔马塞里赫发起的“杜绝儿童兵-保护达尔富尔”运动提供了后勤支助

构成部分 3：法治、治理和人权

52. 混合行动与联合国国家工作队及国际和地方非政府组织协作，支持各项加强法治的举措。混合行动举办了若干讲习班、研讨会和会议，并实施了旨在加强尊重法治的项目，包括基于社区的司法项目，以强化农村法院法官调解社区冲突的能力(其间对达尔富尔各地 24 个农村法院的 48 名农村法院法官进行了调解和解决冲突技能培训)，并支持修复阿布舒克(北达尔富尔)和卡尔马(南达尔富尔)境内流离失所者营地的司法和信任中心。通过对律师助理网络的技术支助改善了社区的司法救助。大量罪行受害者，包括性暴力和性别暴力幸存者，都受益于社区律师助理在这两个营地以及西达尔富尔和中达尔富尔其他营地提供的服务，混合行动在这些营地一直通过有针对性的培训积极建设律师助理的能力。混合行动支持加强各州现有法律援助制度，以实现向妇女、儿童和被拘留者等弱势群体提供更多司法救助这一更广泛目标。混合行动与中达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔的法律援助律师协会接触，推动向贫穷和弱势群体提供无偿服务，由此增进获取司法救助的机会。

53. 混合行动支持改善苏丹刑事司法系统，包括监狱系统，以便根据安全理事会第 2173(2014)号决议确立的保护平民的优先事项，促进建立一个稳定的保护性环境。混合行动对卢旺达问题国际刑事法庭进行了考察访问，使苏丹三名高级检察官能够在开始支持特别法庭审理达尔富尔境内所犯罪行时借鉴阿鲁沙法庭的工作。混合行动还为负责调查达尔富尔境内所犯罪行特别检察官办公室的 13 名检察官举办了关于起诉大规模罪行和违反国际人道主义法罪行当代技巧和最佳做法的讲习班。作为改善争端解决办法和社区冲突调解办法更广泛战略的一部分，修复弗罗巴朗(西达尔富尔)土地登记册办公室的速效项目也已完成。监狱部门在实施五年战略计划方面已取得进展。在制订囚犯改造方案方面也有显著进展，包括在达尔富尔一些监狱实施了协助囚犯重新融入社区的多种职业技能方案。此外，监狱内教育(正规和非正规)、心理社会和娱乐方案也已经制订。基础设施升级包括通过混合行动社区劳动密集型项目供资的沙拉赫少年之家修复项目，以及改善埃尔德因监狱环境、安全和安保的两个速效项目。

54. 混合行动继续监测司法中的人权问题，消除侵犯和践踏人权不受惩罚现象，并建设州管机构和非州管机构的人权能力。本报告所述期间，混合行动在达尔富尔开展宣传、能力建设、外联、监测和报告活动，为打击有罪不罚、增加司法救助和促进问责作出了贡献。苏丹政府当局通过在东达尔富尔颁布有针对性的州法以及增加对人权案件的调查、起诉和补偿，对人权关切作出了具体回应。民间社

会利益攸关方对人权标准的认识 and 了解也有明显提高。混合行动监测了审判过程，并对人权案件和事件作了报告。

55. 混合行动继续努力将人权纳入与保护平民和人道主义响应战略有关的和平与政治进程的主流。混合行动警察部分通过经订正的 2014-2016 年期间关于七个既定方案领域的综合战略框架，加强了与联合国国家工作队的协调机制。这一协作有助于执行保护平民战略，保障在境内流离失所的回返者的安全，并帮助他们融入社区。上述战略包括预先部署建制警察部队，为东达尔富尔的马阿利亚与里宰加特部落之间以及北达尔富尔萨拉夫奥姆拉的阿巴拉与巴尼侯赛因部落之间的受冲突影响社区提供安保；协助运送人道主义援助；查明热点地区；报告性暴力和性别暴力；以及加强在卡尔马事件中与苏丹政府警察的合作，为 2014 年 11 月卡尔马社区与苏丹警察的互动奠定了基础。混合行动按照部队地位协定和相关谅解备忘录的要求，加强了建制警察部队的稳健性。混合行动经常对建制警察部队的特遣队所属装备进行检查，并通过射击和公共秩序管理方面有针对性的做法和演练，加强了业务能力。

56. 混合行动警察部分与苏丹警察协作，为社区警务志愿人员进行了有关社区治安、人权以及应对性暴力和性别暴力的培训。与苏丹政府警察一道设立的家庭和儿童保护站为监测和报告犯罪活动以及帮助性暴力和性别暴力受害者提供了便利。此外，警察部分与苏丹政府警察还制订了包含下列八项核心课程的联合培训战略：犯罪现场管理、刑事调查、当事人拘留、嫌疑人处理、公共秩序管理、社区警务、人权以及应对性暴力和性别暴力。混合行动还通过警察部分与联合国国家工作队协调，协同苏丹政府实施了一个促进苏丹法治和司法救助的项目，确保爆炸物处理办公室和混合行动警察能够密切参与处理爆炸物和战争残留物。

57. 为了将性别观点纳入混合行动各项活动和进程的主流，混合行动培训了军事、警察和文职部分的 1 742 名特派团人员(包括 312 名妇女)。除其他外，性别平等课程包括为警务顾问和军事部分性别平等问题协调人举办的关于性别观点主流化的培训师培训课程，以及为文职人员举办的高级性别平等课程。这些课程的重点是性别平等基本概念、促进在和平支助行动中实现性别平等的国际法律文书、性别平等与达尔富尔文化、预防和应对性暴力和性别暴力、以及性别观点主流化。

58. 混合行动就执行《多哈达尔富尔和平文件》问题，与达尔富尔地区管理局各委员会，例如达尔富尔土地委员会和真相、正义与和解委员会，以及新闻、技术和能力建设部进行了交流。在由日本政府供资的达尔富尔能力建设和建设和平项目下，混合行动完成了达尔富尔各地 100 座水坝的重建和恢复工作。混合行动与联合国粮食及农业组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)、南达尔富尔的游牧民委员会和动物资源部商定，在中达尔富尔的尼提加、萨拉姆和梅尔兴划出了 140 公里的牲畜移徙通道。通过重新开放中达尔富尔多个地点的移徙通道对牧

民流动进行监管，有助于缓解农民和牧民之间的争端。混合行动鼓励和平共处委员会和农业保护委员会促进社会和谐与和平共处。

预期成绩 3.1：国家和地方政府机构实行有效、有代表性和包容各方的治理

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 参加达尔富尔地区管理局各委员会与地方利益攸关方之间广泛协商的人数和代表多样性有所增加(2012/13: 0; 2013/14: 240; 2014/15: 500)	达尔富尔地区管理局各委员会与地方利益攸关方之间没有进行协商。混合行动与达尔富尔地区管理局秘书长举行了首次会议，商定由混合行动协助达尔富尔地区管理局主席与地方利益攸关方开展协商，但协商没有举行。达尔富尔地区管理局在东达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔州没有存在或缺乏成效
3.1.2 达尔富尔妇女在州和国家政府机构任职人数的百分比提高(2012/13: 15%; 2013/14: 35%; 2014/15: 38%)	本报告所述期间，达尔富尔妇女在州和国家政府机构任职人数的百分比为 18.1%。妇女在达尔富尔各州立法机关、各委员会和行政机关的任职人数相比上一财政年度明显增加。各州机构的妇女任职比例变化情况如下：北达尔富尔，从 14% 增至 16%；南达尔富尔，从 9% 增至 11%；西达尔富尔，从 11% 增至 21%；中达尔富尔，维持 25% 不变

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与达尔富尔地区管理局举行月度会议，讨论《多哈达尔富尔和平文件》所述过渡政府机构(例如达尔富尔重建与发展基金、达尔富尔土地委员会和补偿委员会以及真相、正义与和解委员会)的运作和业务情况	9	与达尔富尔地区管理局在北达尔富尔(5)、西达尔富尔(2)、南达尔富尔(1)和首都喀土穆(1)举行了 9 次会议，讨论了《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况、达尔富尔土地委员会在解决土地或自然资源冲突方面的作用、对自然资源数据的收集工作、习惯法和维护社会和平、预警问题、2015 年 4 月选举后达尔富尔地区管理局的未来、以及达尔富尔地区管理局的其他活动、面临的挑战和下一步行动
与各州土地委员会和达尔富尔土地委员会举行月度会议，讨论土地使用和土地保有制度、传统和历史土地权(例如族地，即传统土地保有权和移徙路线)及自然资源管理，以消除达尔富尔冲突的根源	8	举行了 8 次会议。与南达尔富尔州土地委员会举行了三次会议：一次会议是对关于土地冲突、土地使用和习惯法的两天会议的跟进(2014 年 7 月)；一次会议讨论了自然资源问题(2014 年 11 月)；另一次会议讨论了达尔富尔土地委员会在解决土地问题方面的作用(2015 年 4 月)

		与北达尔富尔该州土地委员会主任举行了两次会议，一次会议讨论了北达尔富尔的土地使用和登记工作(2014年7月)，另一次会议讨论了与土地冲突和预警机制评估有关的问题(2015年3月)
		2015年3月与新设立的达尔富尔土地委员会举行了会议，重点讨论了土地委员会办事处的设立和运作、面临的挑战以及达尔富尔土地委员会与混合行动之间的合作
		与西达尔富尔州土地委员会举行了两次会议，分别讨论了西达尔富尔正在开展的土地使用图绘制项目以及达尔富尔土地委员会的有效运作情况(2015年6月)
对安全理事会第 1325(2000)号决议的执行情况进行一次调查，将预防、参与、保护、恢复和发展作为指标	是	调查已经完成，并已在混合行动和联合国国家工作队内部分发初稿，征求意见

预期成绩 3.2：法治行为体以及安全、司法和监狱机构打击有罪不罚现象和改进司法服务的能力有所加强

计划绩效指标	实际绩效指标
3.2.1 包括达尔富尔事件特别刑事法庭在内，接受国际司法和起诉标准培训的司法行为体数目有所增加(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 50)	负责调查达尔富尔境内所犯罪行的特别检察官办公室 13 名工作人员接受了保护司法领域合法权利的培训。受训人数偏低的原因是，获准参加培训的工作人员人数有限
3.2.2 政府监狱当局执行监狱五年战略计划活动的 20%，包括由国家监狱发展委员会评估基础设施	由于政府供资不足，仅执行了五年战略计划的 10%。混合行动为 121 名苏丹政府监狱工作人员举办了四次培训班，并根据五年战略计划，实施了升级沙拉赫少年之家基础设施的速效项目
3.2.3 监狱中的法律援助站数目有所增加(2012/13: 1; 2013/14: 1; 2014/15: 3)	在监狱中设立了 3 个法律援助站。本报告所述期间在尼亚拉(南达尔富尔)和朱奈纳(西达尔富尔)设立了两个法律援助站。北达尔富尔已设有一个法律援助站
3.2.4 采用经司法培训学院验证的培训模块，增加面向法官的调解和解决冲突讲习班(2012/13: 0; 2013/14: 0; 2014/15: 3)	在法希尔、尼亚拉和朱奈纳为 48 名农村法官举行了三次讲习班

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
就实施监狱系统改革问题，与国家监狱发展委员会和达尔富尔五州的州监狱发展委员会举行 4 次会议	1	与国家监狱发展委员会和各州监狱发展委员会举行了 1 次会议。还举行了两次技术小组委员会会议，以筹划捐助方圆桌会议，为执行五年战略计划调集资源。与各州监狱发展委员会举行了 30 次协调会议，并召开了 120 次监狱工作组会议，旨在加强狱警的管理技能和业务能力，推动基于人权的监狱管理办法
向达尔富尔监狱系统提供技术援助，为苏丹政府监狱工作人员制订战略培训框架和相关培训课程	是	已与苏丹政府监狱当局协商制订培训框架和课程草案
与监狱长举行 60 次会议，提供咨询和辅导，以加强对达尔富尔监狱机构的管理	62	与达尔富尔五州的州监狱长举行了 62 次会议，以期按照国际标准和最佳做法改进监狱管理
与联合国开发计划署(开发署)协作，在南区和西区监狱设立两个法律援助站	2	在联合国国家工作队的资助下，在尼亚拉(南达尔富尔)和朱奈纳(西达尔富尔)监狱设立了两个法律援助站
与司法机关、检察官和律师协会举行 52 次会议，就按照适用规则和公平审理原则以及国际法律和人权标准处理案件提供咨询意见	55	与达尔富尔各地的首席法官、检察官和律师协会举行了 55 次会议，就适用规则和国际标准提供了咨询意见。还同负责调查达尔富尔境内所犯罪行的特别检察官办公室在法希尔举行会议，讨论了对卢旺达问题国际刑事法庭的后续考察问题
为司法和社会行为体举办 3 个农村法院调查和核实问题讲习班，并提供关于调解和解决冲突技能的培训课程	3	与司法培训学院在喀土穆举办了 3 次咨询讲习班，讨论调解原则课程的开发以及司法机关执行部族间协议的可能性。商定的课程已于 2015 年 3 月完成
在社区中心为社区法律助理举办 3 次提高认识讲习班，以加强他们应对和报告性暴力和性别暴力案件的能力	3	在阿布舒克(北达尔富尔)、卡尔马(南达尔富尔)和杜尔提(西达尔富尔)的境内流离失所者营地为社区法律助理举办了 3 次讲习班
宣传部门为 120 名法治行为体(检察官、法官、律师和狱警)举办 3 次关于打击暴力侵害妇女行为的讲习班	否	由于州一级的打击暴力侵害妇女行为委员会无法参与或尚未设立，讲习班没有举办
部署一名常设司法和惩戒委员会工作人员，为混合行动和国家当局提供技术专长和支助	是	常设司法和惩戒委员会的一名工作人员于 2015 年 3 月至 6 月被派到混合行动

与开发署协作，为司法行为体，包括司法机关、检察机关、律师协会和非政府组织举办一个关于审查现有法律援助系统的讲习班	否	由于 2015 年下半年才能获取开发署的财政资源，这项活动未能开展
制定受害人和证人全面支助方案	否	评估达尔富尔证人和受害人需求的国际咨询人已经选定，但其入境签证被拒。当地咨询人甄选进程已经启动，将在 2015/16 年度完成
真相、正义与和解委员会组织一次关于法律框架和特色的研讨会，以便利用最佳做法和经验教训使之切实有效	否	真相、正义与和解委员会因内部挑战而无法运作，因此，研讨会未能举行
向苏丹政府提交一份关于监测刑事案件的结果和建议的报告，以确定国内法和国际法律标准的适用情况	是	报告已于 2015 年 6 月完成，并与达尔富尔首席法官分享了调查结果
与达尔富尔事件特别刑事法庭成员举行 3 次会议，包括 1 次地区会议，为特别法庭更好地处理重罪提供技术和后勤支助	1	与达尔富尔事件特别刑事法庭官员在喀土穆举行了 1 次会议。第二次会议没有举行，因为法庭官员仍然留在喀土穆，以不安全为由没有前往达尔富尔。因此，地区会议没有举行
与苏丹首席大法官举行 3 次会议，以确定达尔富尔法治活动的共同愿景	2	与首席大法官在喀土穆(2014 年 8 月)和法希尔(2015 年 4 月)举行了 2 次会议。由于首席大法官斋月期间无法出席，第三次会议未在本报告所述期间举行，但稍后在 2015 年 8 月举行
由联合国国家工作队供资，为新征聘的达尔富尔监狱工作人员举办 5 个为期一个月的人权和监狱职责培训班，为 30 名中层管理人员举办 1 次两个星期的管理课程，为 33 名苏丹政府狱警举办 1 个为期一个月的第二阶段“培训师培训”课程	3	举办了 3 个培训班。混合行动没有按计划为新征聘的监狱工作人员举办 5 个为期一个月的培训班，而是对 121 名达尔富尔狱警(其中有 31 名妇女)进行了人权和监狱职责方面的在职培训。2015 年 6 月在法希尔为 30 名官员(其中有 12 名妇女)举办了为期两周的管理课程。2015 年 3 月在法希尔大学为 32 名苏丹政府狱警举办了第二阶段培训师培训课程
在监狱和司法部门实施 5 个速效项目，以改善司法和监狱的基础设施以及能力建设	5	实施了 5 个速效项目。其中四个项目协助改善监狱条件，另一个项目则为司法部门提供支持。这五个项目包括建造和改善基础设施(2)、改善监狱环卫设施(2)和改善监狱供水(1)
建立 6 个与苏丹政府警察同地办公的中心，其中北区 2 个，其他区各 1 个，包	7	建立了 7 个同地办公中心。在达尔富尔全部五个州都设立了家庭和儿童保护

括 4 个服务站(即家庭和儿童保护站、犯罪监测站、人权服务站和社区警务站),用于苏丹政府警察的能力建设,采用在每个服务站安排 2 名警察每周 5 天、每天 8 小时同地办公的方法,持续 52 周

举办 150 次改革和重组讲习班,包括与苏丹政府/各运动警员举行 5 次讲习班,监测和评价社区警务的整体活动;为社区警务志愿人员举办 75 次关于性别暴力、性骚扰和人权问题的讲习班,促进对达尔富尔家庭和儿童的保护;为检察官、法官、医务人员、苏丹执法官员和武装部队人员举办 70 次关于性别暴力、性骚扰和侵犯人权(特别是侵犯妇女和儿童人权)行为的联合讲习班

在达尔富尔全境 36 个队部举办 864 次有苏丹政府警察、境内流离失所者和人道主义机构参加的安保协调会议

为《多哈达尔富尔和平文件》和其后各项协议签字方的 700 名警员开设 28 次课程,包括为 200 名各运动警员开设 8 次社区警务课程,为 300 名各运动警员开设 12 次人权、性暴力和性别暴力问题课程,为 200 名各运动警员开设 8 次中层管理课程

由联合国国家工作队供资,为 3 160 名苏丹政府警员举办 78 次基础和高级培训班,包括为 400 名士官举办 10 次基本培训课(警务操守和基本技能、法律专题),为 400 名警员举办 10 次犯罪现场管理培

站:北达尔富尔 3 个(北达尔富尔警察总部、中部中心和南部中心派出所),南达尔富尔 1 个(尼亚拉派出所)、东达尔富尔 1 个(埃尔代因派出所)、西达尔富尔 1 个(朱奈纳派出所)和中达尔富尔 1 个(扎林盖派出所)。此外,两名单派警察每周五天、每天八小时在四个指定的服务站同地办公,持续整个财政年度共 52 周

62 举办了 62 次改革和重组讲习班。为 543 名警员(其中有 7 名妇女)举办了 5 次关于社区警务、性别暴力和人权问题的讲习班。为 2 676 名社区警务志愿人员(其中有 951 名妇女)举办了 57 次关于社区警务、人权、性暴力和性别暴力以及对家庭和儿童保护的讲习班。为社区警务志愿人员举办的讲习班次数偏低,而且没有按原计划举办联合讲习班,是因为利益攸关方没有充分参与以及联合国国家工作队供资不足

159 在 36 个队部举办了 159 次与所有利益攸关方的安保协调会议,讨论了生命和财产安保计划、信息共享、遏制犯罪和应对安保挑战的措施、社区警务的运作、设立安保委员会和报告罪行以应对境内流离失所者营地和人道主义界的安保需求。会议次数低于原计划的原因是利益攸关方参与不足,以及苏丹政府警察为筹备 2015 年 4 月总统选举而优先考虑警员培训

否 由于联合国国家工作队供资不足,课程没有开设

54 举办了 54 次基础和高级培训班,共有 2 990 名苏丹政府警员(其中有 297 名妇女)参加,详情如下:9 次基本警务培训(298 人)、7 次犯罪现场管理培训(200 人)、1 次性暴力和性别暴力问题培训(20

训，为 400 名警员举办 10 次性暴力和性别暴力问题培训，为 400 名警员举办 10 次犯罪调查培训，为 300 名警员举办 10 次人口贩运、洗钱、缉毒、网络犯罪和环境犯罪问题专门培训，为 160 名警员举办 8 次电脑技能培训；为 500 名警员举办 5 次公共秩序管理培训；为 200 名警员举办 5 次嫌犯拘留和待遇问题培训；为 200 名警员举办 5 次领导力问题培训；为 200 名警员举办 5 次社区警务培训

人)、11 次犯罪调查培训(303 人)、9 次电脑技能培训(209 人)、2 次公共秩序管理培训(1 168 人)、9 次嫌犯拘留和待遇问题培训(270 人)以及 6 次社区警务培训(522 人)。举办的培训班次数较少是由于苏丹政府警察为筹备 2015 年 4 月总统选举而优先考虑警员培训，以及联合国国家工作队供资不足

预期成绩 3.3：在促进和保护达尔富尔人权方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
3.3.1 政府和(或)监督和立法机构至少通过两项在达尔富尔促进和保护人权、包括过渡时期司法和妇女权利的新战略(2012/13: 6; 2013/14: 2; 2014/15: 2)	混合行动推动合作伙伴通过了 3 项新战略。在东达尔富尔，司法总长发布了设立 9 个县级法院的命令，并将埃代因法院升级为州级法院；司法部长任命了检察官办公室的 8 名法律顾问，协助各县专员和检察官研究打击有罪不罚现象的法律问题；州政府在 2014 年 12 月设立了人权委员会。在西达尔富尔，州议会核准了法律修正案，将未经许可使用武器和侵犯人权者普遍用来隐瞒身份的遮盖面部行为定为刑事犯罪，该修正案正在等待州长的最后核准
3.3.2 国家和地区法律、政策和(或)举措符合国际人权及人道主义法的原则和标准(2007 年《紧急状态法》；2010 年《国家情报和安全局法》；2010 年《儿童法》；1991 年《犯罪行为法》；1991 年《刑事诉讼法》)	苏丹政府已采取行动，提高与国际人权标准的相符性。混合行动注意到，庭审时更多地引用了 1991 年《犯罪行为法》关于强奸定义的第 149 条修正案，东达尔富尔则在 2014 年制定并颁布了 11 项相关法律
3.3.3 政府对达尔富尔境内侵犯人权行为作出回应(调查、起诉、裁决、赔偿和机构改革)的次数增多(2012/2013: 139; 2013/14: 250; 2014/15: 275)	本报告所述期间，对达尔富尔境内可能的侵犯人权行为作出了大约 30 次回应(调查、起诉、裁决、赔偿和机构改革)。有一起案件，政府对两名军官涉嫌侵犯人权的行为作出了回应。在另外 29 起案件中，政府对族群间交战时可能的侵犯人权行为作出了回应，牵涉到有族群或部落隶属关系的政府官员。其中对东达尔富尔马阿利亚与里宰加特部落冲突所致罪行的回应是 2014 年 7 月设立了刑事调查委员会。刑事调查结果已提交司法部长。此外，当地警方接到马阿利亚与里宰加特部落之间另外 8 起杀戮和伤害事件的报告并进行了调查，混合行动则记录并核对了西达尔富尔 49 起人权事件中的 20 起事件

3.3.4	遵守或同意采用联合国尽职政策进行方案评价的非联合国安保实体所管项目的比例提高(2012/13: 0%; 2013/14: 20%; 2014/15: 25%)	遵守或同意采用联合国尽职政策进行方案评价的非联合国安保实体所管项目的比例为 100%。混合行动已制订人权尽职政策的标准作业程序, 以加强内部监督机制。还任命并培训了一支特别工作队, 确保利益攸关方系统地采用人权尽职政策。此外, 还对所有速效项目和社区劳动密集型项目的申请进行筛查, 确保项目设计和实施阶段符合人权尽职政策
-------	---	--

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
由联合国国家工作队供资，为政府的达尔富尔人权咨询委员会提供咨询和支助，包括为此举办 1 次关于联合人权合作框架的讲习班、2 次与国家和国际主要利益攸关方的达尔富尔人权论坛会议和 12 次地方一级各州人权分论坛会议，以处理主要人权关切	19	本报告所述期间，通过与苏丹政府人权咨询委员会(3)、全国人权委员会(6)以及包括联合国国家工作队和人道主义国家工作队在内的国际社会(8)举行会议，并在国家一级为全国人权委员会、人权咨询委员会和民间社会组织举办两次国际人权机制讲习班，共 19 次为这些机构提供了咨询和支助 此外，混合行动提倡设立东达尔富尔人权委员会并为此提供技术咨询，还对州一级的人权专员进行了人权和人道主义法培训
为各州委员会提供咨询，包括为此举办关于打击暴力侵害妇女行为、执行州委员会工作计划、预防战略、性暴力和性别暴力应对办法以及机构发展的 12 次会议和 4 次讲习班	24	举办了 24 次会议和讲习班。混合行动提供技术咨询并筹划了人权认知和能力建设活动，为此与各州委员会举行了 12 次会议，讨论性暴力和性别暴力问题；与中达尔富尔州委员会举行了 2 次会议，讨论混合行动应对暴力侵害妇女行为工作计划以及严重侵犯女童权利行为(包括切割女性生殖器官)；与东达尔富尔州委员会举行了 2 次会议，就打击暴力侵害妇女行为提供咨询；与西达尔富尔州长顾问举行了 1 次会议，讨论该州 2015 年工作计划；并在暴力侵害妇女问题特别报告员访问达尔富尔期间，与该州暴力侵害妇女问题委员会和联合国安全理事会第 1325 号决议委员会举行了 1 次联席会议 混合行动还在霍尔奥梅尔(北达尔富尔)和埃尔代因(东达尔富尔)举办了 2 次关于打击暴力侵害妇女行为的能力建设讲习班；在中达尔富尔为混合行动打击暴

		力侵害妇女行为股举办了 1 次关于对冲突中性暴力及其对妇女和女童影响提高认识的讲习班；为州委员会成员举办了 2 次关于对如何处理性暴力和性别暴力案件提高认识的培训班；还为 7 个县的 30 名打击暴力侵害妇女行为协调人举办了 1 次关于人权及预防和应对性暴力和性别暴力问题的培训班
向国民议会人权委员会和达尔富尔各州立法机关提供咨询，包括为此就现行法律与国际人权标准的相符性举办 15 次会议和 5 次讲习班	13	通过开展 13 次活动，向国民议会人权委员会和各州立法机关提供了咨询。与议会委员会和达尔富尔各州立法会成员举行了 12 次国际人权标准讨论会议。在西达尔富尔为 34 名州立法会成员举办了一次人权培训班。由于国民议会为 2015 年 4 月的总统选举而解散，新议会在本财政年度结束时尚未宣誓就职，针对议员的讲习班未能按计划举行
进行 420 次实地访问，以监测和报告人权状况，包括对据称发生侵犯人权行为的地点以及对地方社区进行 240 次监测和实况调查访问，并就所采取的行動和所取得的进展，对相关地方当局进行 180 次后续访问	1 058	进行了 1 058 次实地访问，以监测和报告人权状况。对境内流离失所者营地、警察设施、监狱和医院进行了大约 529 次实地访问，包括对据称发生侵犯人权行为的地点进行实况调查访问。与相关当局和警察进行了大约 251 次后续访问和 278 次监测考察，以监测当前案件的进展情况
向苏丹政府提供咨询和技术援助，包括通过 120 次司法监测任务，加强苏丹政府在达尔富尔为侵犯人权行为受害者伸张正义及促进问责的能力	146	执行了 146 次司法监测任务。混合行动在东达尔富尔举行了 24 次会议，向检察官、法官和警察提供了技术咨询和援助；对中达尔富尔的检察官办公室和司法机关开展了 48 次访问，跟进报告的案件；对北达尔富尔的司法机关和监狱开展了 28 次访问；监测了北达尔富尔(20)和西达尔富尔(26)的 46 起法庭案件
向人道主义援助委员会、各州政府职能部门和境内流离失所者提供技术咨询，包括为此举办 10 次讲习班和 240 次会议，讨论境内流离失所者(包括其中的弱势群体)的人权状况、性暴力与性别暴力问题、境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回原居地或自己选择的其他地点的问题	256	为人道主义援助委员会、各州政府职能部门和境内流离失所者举办了 256 次讲习班和会议。混合行动与境内流离失所者、联合国国家工作队、人道主义援助委员会、达尔富尔地区管理局、各州当局、营地管理人员和活跃在达尔富尔全境各流离失所者营地的其他组织工作人员举行了 247 次会议，讨论境内流离失

	<p>所者的人权问题。在达尔富尔五州共举办了 9 次讲习班：在埃尔尼姆境内流离失所者营地举办了 2 次性暴力和性别暴力问题讲习班；政府社会事务部妇女、家庭和儿童保护股及联合国人口基金为 34 名参与者(包括扎林盖大学的 24 名女学生)举办了 1 次性别平等问题讲习班，讨论了国际人权标准、司法机制及儿童权利和妇女保护问题；在北达尔富尔的希里亚夫和蒂纳举办了 2 次关于国家和国际人权标准的讲习班；在西达尔富尔为政府部委、境内流离失所者社区领袖、检察官和苏丹政府警察等各类团体举办了 4 次人权概念讲习班</p>
<p>举办 5 次社区提高人权认识运动(1 次在国际妇女节、1 次在 16 天反性别暴力运动期间、1 次在非洲人权日、1 次在国际残疾人日、1 次在国际人权日)</p>	<p>5 开展了 5 次社区提高人权认识运动。达尔富尔各州都纪念了国际人权日、非洲人权日、国际残疾人日，并开展了 16 天反性别暴力运动。此外，混合行动在 2015 年 1 月至 3 月期间在达尔富尔五州举办了一系列纪念国际妇女节活动，重点向全社会宣传必须增强妇女权能、优先消除一切形式歧视和暴力侵害妇女行为、以及创造让妇女获取教育和权能的机会。混合行动和国家媒体报道了上述所有活动</p>
<p>为《多哈达尔富尔和平文件》及其后任何协议的利益攸关方提供技术援助，包括为此举办 10 次讲习班和 25 次会议，讨论执行各项协议中有关人权和过渡期司法的规定</p>	<p>25 举办了 25 次讲习班和会议，讨论执行各项协议中有关人权和过渡期司法的规定。与利益攸关方共举行了 23 次会议，为执行《多哈达尔富尔和平文件》提供技术援助。会议讨论了境内流离失所者的人权问题和能力建设活动的协作方式，包括境内流离失所者作为守法公民的权利和责任。在北达尔富尔为正义运动苏丹派和解放与正义运动举办了 2 次关于人权概念的培训讲习班</p>
<p>举办 3 次讲习班，为达尔富尔过渡期司法论坛提供技术援助，使其有能力打击有罪不罚现象、促进和解、发展人权知识、以及建设关键利益攸关方(包括民间社会)的技能和能力</p>	<p>2 为真相与和解委员会及正义委员会分别举办了 1 次过渡期司法讲习班，因为在本报告所述期间，达尔富尔过渡期司法机制尚未运作。讲习班次数偏少的原因是喀土穆的混合行动人权办公室关闭，导致联邦一级所有计划中的活动都必须在法希尔开展。此外，与农村法院首席</p>

<p>在联合国国家工作队的支持下，为检察官、法官、医务人员、苏丹武装部队人员、执法人员、武装运动和农村/传统机制举办 18 次关于司法(包括惩教和有罪不罚问题)、国际人权标准和打击暴力侵害妇女和儿童行为的培训班</p>		<p>法官(1)、舒拉委员会副主席(3)以及和平与发展研究中心主任(1)举行了 4 次会议，宣导传统司法机制的人权标准</p>
<p>向苏丹政府警察培训中心和法官培训中心提供技术援助，包括为此举办 4 次关于促进人权和两中心人权课程的讲习班</p>	21	<p>举办了 21 次培训班。为苏丹政府警察、执法人员和医务人员举办了 15 次关于有罪不罚问题、人权标准和打击暴力侵害妇女行为的培训讲习班；为农村法院法官举办了 2 次关于本土行政当局司法系统的培训讲习班；为国家情报和安全局及苏丹军事人员举办了 4 次关于国际人权和人道主义法，特别是性暴力和性别暴力问题的培训讲习班</p> <p>混合行动还在法治科和苏丹军事人员牵头的讲习班中简要介绍了人权标准、被拘留者的权利和监狱条件</p>
<p>重新印制 10 000 份人权教育材料、1 800 份海报、100 张翻页挂图和 1 000 只人权知识包，以提高地方社区对国家和国际相关人权文书的了解</p>	3	<p>举办了 3 次关于促进人权和两中心人权课程的讲习班。与北达尔富尔律师协会协作，为 55 名律师举办了一次关于侵犯人权行为受害者法律代表问题的培训班；对南达尔富尔的苏丹政府警察进行了人权框架、候审者权利和使用武力方面的培训；还与中达尔富尔儿童福利委员会协作，为苏丹政府警察举办了儿童权利讲习班</p>
<p>通过与联合国伙伴(包括来自达尔富尔保护问题群组的伙伴)举办有关政策和方案的月度会议，进一步纳入人权标准和原则，包括关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策</p>	是	<p>已制作信息、教育和宣传材料，在混合行动举办的所有培训和讲习班上分发，并找机会发给当地社区</p>
<p>向国家人权委员会提供咨询和支助，包括为此举办关于有效执行保护人权任务的 2 次培训班和 4 次会议</p>	是	<p>已制订人权尽职政策的标准作业程序，用于加强监督机制。混合行动确保从人权尽职政策的角度制订并实施所有速效项目和社区劳动密集型项目。此外，人权干事还参加了 10 次保护问题群组工作组会议</p>
<p>实施 4 个速效项目，以促进正规教育和司法系统内的人权</p>	2	<p>为来自国家人权委员会、人权咨询委员会和民间社会组织的 60 名参加者举办了关于为普遍定期审议机制编写报告的培训讲习班</p>
	1	<p>实施了 1 个速效项目，协助解决朱奈纳(西达尔富尔)监狱囚犯的生活条件问</p>

与联合国人权事务高级专员办事处和非洲联盟就人权宣导所涉事项特别程序任务负责人进行协商和协调	是	题。其余 3 个速效项目没有实施，是因为混合行动在本报告所述期间将优先重点转为新的打井项目
为 200 名检察官、法官、医务人员、军官和执法人员(警察、国家情报和安全部门工作人员和狱警)举办 5 次讲习班	7	每月与人权高专办举行电话会议，就该国普遍定期审议和条约机构义务的后续行动、能力建设举措以及用于同苏丹政府开展活动的技术合作基金分享信息和寻求咨询意见。与非洲联盟保持定期接触，在达尔富尔推出联合司法方案
为有可能就影响妇女的习惯法进行调解的 40 名妇女举办 2 次圆桌会议	否	为 130 名检察官举办了 7 次讲习班，涉及普遍定期审议、刑事调查和人权等专题，侧重于公平审判和使用法律援助
		活动无法进行，因为工作重心已放在为达尔富尔地区管理局正义委员会及真相与和解委员会举办两次过渡期司法讲习班。共有 48 名成员和 21 名技术人员参加了讲习班，重点是与解决冲突时使用法律框架和国际人权标准有关的专题

预期成绩 3.4：逐步消除冲突各方所犯严重侵权行为

计划绩效指标	实际绩效指标
3.4.1 冲突各方为停止征募和使用儿童兵及其他严重侵犯儿童权利行为而拟订、签署和实施的行动计划(2012/13：0；2013/14：6；2014/15：7)	本报告所述期间制订了两项行动计划，迄今共已制订 8 项计划。2014 年 10 月，一个亲政府民兵团体启动了一项基于社区的战略计划，旨在使北达尔富尔的族裔间和族裔内冲突不再使用儿童参战
3.4.2 经培训能够在社区一级提高儿童权利和儿童保护意识以使社区能够承担保护儿童责任的达尔富尔儿童保护委员会数量增加(2012/13：9；2013/14：18；2014/15：27)	在各村和境内流离失所者营地组建并培训了 27 个儿童保护委员会，以提高儿童权利和儿童保护意识

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
根据安全理事会第 1539(2004)、第 1612(2005)、第 1882(2009)、第 1998(2011)和第 2068(2012)号决议与冲突各方开展对话，让他们承诺制订停止征募和使用儿童兵及其他侵犯儿童权利行为的行动计划	是	混合行动代理负责人、负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表以及苏解瓦希德派、正义运动苏丹派和苏解米纳维派领导层 2015 年 5 月在奥地利就达尔富尔儿童状况进行了磋商

与冲突各方领导层举行 6 次会议，就起草和实施行动计划进行谈判并提供咨询和支助	1	2014 年 12 月在北达尔富尔马塞里赫发起全达尔富尔“杜绝儿童兵——保护达尔富尔”运动，呼吁停止在武装冲突中招募和使用儿童。在这场运动之前，一名亲政府民兵领导人于 2014 年 10 月启动了一项基于社区的战略计划，旨在使族裔间和族裔内冲突不再使用儿童参战，该计划得到了其他部落领导人的认可
由联合国国家工作队供资，为全国至少 1500 个儿童保护利益攸关方，包括民间社会组织成员、社区警务志愿人员、苏丹政府机构、已设立的儿童保护委员会和协调中心举办 36 个儿童权利和儿童保护培训班	61	举办了 61 个培训班，共有 2 262 人(包括 1 064 名妇女)参加了儿童权利和儿童保护培训。混合行动增加了特别是面向境内流离失所者的培训，以应对儿童在境内流离失所者营地开展军事和警务巡逻的混合行动车辆投掷石块现象
向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于主流化和能力建设报告，以及 4 份关于侵犯儿童权利行为的报告	6	编写了 6 份报告，包括 4 份关于六种严重侵犯儿童权利行为的季度报告，已提交安全理事会儿童与武装冲突问题工作组；2 份分别关于主流化和能力建设宣导工作以及主流化和混合行动人员及国家伙伴能力建设问题的报告，已提交负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表
派出 160 个监测团前往外勤地点和境内流离失所者营地，跟进和核实对严重侵犯儿童权利行为的指控	176	混合行动派出 176 个监测团前往外勤地点，跟进和核实对六种严重侵犯儿童权利行为的指控
为冲突各方成员举办 4 次儿童权利和儿童保护培训班，以加强他们的能力和他们对六种严重侵犯儿童权利行为以及国际准则和标准方面的了解	3	在南达尔富尔举办了 3 次培训班，让解放与正义运动和苏丹政府武装部队了解儿童权利、儿童保护以及适用于保护儿童权利的其他国际准则和标准

构成部分 4：人道主义联络、恢复和发展

59. 保护平民、包括协助交付人道主义援助，仍然是混合行动在本报告所述期间的核心任务，与安全理事会第 2148(2014)号决议所认可的订正战略优先事项相符。因此，按照经订正的全混合行动平民保护办法，混合行动在与联合国国家工作队伙伴密切协调后，调整并扩大了工作重点。考虑到达尔富尔各地不断变化且极具挑战的安全和行动环境，混合行动在本报告所述期间无法优先安排或重点关注冲突后恢复和重建活动。此外，由于冲突持续和通行严重受阻，混合行动也无法为达尔富尔许多地方的恢复和重建项目提供支持。

60. 本报告所述期间，混合行动及其人道主义伙伴仍可出入达尔富尔其他地区，但进入许多关键地区继续被拒，无法接触那里的脆弱和贫困社区。不过，在混合行动的军事护送下，人道主义行为体按计划向风险地区和一些持续冲突地区提供了援助。同时，由于敌对行动持续不断，继续造成环境不稳定，不利于境内流离失所者永久自愿回返，境内流离失所者大规模永久自愿回返的希望仍然无法实现。这意味着，除了大多数回返地区缺乏基本服务和谋生机会这一事实之外，混合行动即使有联合国国家工作队和人道主义国家工作队伙伴的协调，也没有能力在支持回返和重新融入社会以及最终为达尔富尔流离失所者找到持久解决办法方面取得实质性进展。本报告所述期间，混合行动继续与联合国国家工作队密切合作，为保护平民提供支助，包括为此修订了混合行动的平民保护战略。2015 年 5 月 10 日，经过混合行动联合保护小组和国家工作队内部协商，混合行动通过了经订正的平民保护战略，规定对达尔富尔在保护方面的威胁进行战略、地域和行动排序，作为混合行动与国家工作队联合规划工作的基础。在这方面，混合行动联合行动中心是分享平民保护信息、包括预警信息的重要平台。联合行动中心综合小组已在各个分区总部成立。

61. 同样，混合行动与联合国国家工作队通过联合宣导支持扩大人道主义空间，在准许拖延已久的机构间评估团进入特别是中达尔富尔的东杰贝勒迈拉方面取得了多项重大成就。此外，虽然混合行动与联合国国家工作队和人道主义国家工作队伙伴一直因为签证和许可问题而受到限制，但仍继续与联合国国家工作队伙伴、达尔富尔地区管理局(在达尔富尔)、人道主义援助委员会(在区办事处)及捐助方(在喀土穆)举行了定期、特别和紧急会议。在 1 071 个为达尔富尔重建和发展基金筹划的项目中，基础和短期项目第一阶段已开始实施 315 个项目，由苏丹政府 2013 年提供的第一笔拨款 8 亿苏丹镑供资。另外，第二笔拨款 9 亿苏丹镑中的 1 亿苏丹镑已获得苏丹政府核准。迄今为止已使用近 4.52 亿苏丹镑(第一阶段总费用为 6.15 亿苏丹镑)。苏丹政府还为战略要地的公路和机场建造等项目提供了资金(8 000 万苏丹镑，加上发展部的 2 500 万美元)。

预期成绩 4.1：保持有助于提供人道主义援助和恢复生计的安全环境

计划绩效指标

实际绩效指标

4.1.1 捐助方根据在达尔富尔重建与发展国际捐助方会议上作出的承诺，为恢复和发展供资(2012/13：不适用；2013/14：40%；2014/15：60%)

捐助方已提供在达尔富尔重建与发展国际捐助方会议上所承诺的恢复和发展资金的 40%，包括给联合国发展基金 8 800 万美元，给五个回返者服务中心 3 500 万美元，给达尔富尔地区管理局的业务费用 600 万美元(卡塔尔)；用于将达尔富尔连入国家电网的 2 亿美元(阿拉伯经济和社会发展基金)；用于修建尼亚拉医院的 5 000 万美元(土耳其)；用于瓦迪埃库和东达尔富尔两个供水项目的 1 200 万欧元(欧洲联盟)；以及 2 100 万美元(德国)

- 4.1.2 由和平与稳定基金及其他基金资助的恢复和复原项目增加(2012/13: 26; 2013/14: 45; 2014/15: 50)
- 共有 177 个恢复和复原项目通过达尔富尔能力与和平建设项目供资, 后者则由日本政府通过非洲联盟供资。混合行动通过地方执行伙伴在北达尔富尔、南达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔修建了 100 座水坝, 并协助向 67 个县专员办事处提供了办公家具和设备、发电机、水箱和水泵。混合行动还与联合国项目事务署合作, 成功完成了由混合行动监督的所有恢复和复原项目的施工活动
- 4.1.3 在通行受限或只能间断通行的地区提供的人道主义援助增加(2012/13: 20 个村; 2013/14: 40 个村; 2014/15: 50 个村)
- 向 17 个通行受限或只能间断通行的村提供了人道主义援助。达尔富尔共有 440 万人需要某种形式的援助, 其中绝大多数基本上仍无持久解决办法。本报告所述期间, 虽然达尔富尔许多地区仍可出入, 但进入一些关键地区仍然被拒, 包括中达尔富尔的杰贝勒迈拉地区和南达尔富尔的东杰贝勒迈拉。由于部族间交战、局势不安全和官僚主义障碍, 其他地区也依然难以抵达。不过, 在混合行动的军事护送下, 人道主义行为体得以向风险地区和一些持续冲突地区提供了援助

计划产出	完成	
	(数目或是/否)	说明
与联合国国家工作队和达尔富尔地区管理局举行月度会议, 与人道主义国家工作队每两周举行一次会议, 就人道主义、早期恢复和保护平民问题提供咨询, 并参加与捐助方的人道主义事务特设委员会会议	430	与联合国国家工作队合作伙伴(在达尔富尔和喀土穆)、达尔富尔地区管理局(在达尔富尔)、人道主义援助委员会(在分区办事处)和捐助方(在喀土穆)举行了 430 次定期、特别和紧急会议
通过在达尔富尔五州分别举行月度会议向冲突各方提供咨询, 促进及时和无阻碍地向其控制区内有需要的民众提供人道主义援助	是	<p>在达尔富尔五州分别举行了月度会议。混合行动通过实地访问以及与队部地点的军事和警察部分联络, 参与监测和报告了人道主义及保护问题。根据收集到的数据, 混合行动建议就通行受限问题以及让人道主义行为体充分和无阻碍地接触需要人道主义援助的民众并采取有关干预措施的必要性, 包括相关保护问题, 开展宣导工作</p> <p>在北区的科尔马和库图姆, 混合行动采取了这类措施。在中区, 混合行动于 2014 年 7 月和 2015 年 6 月访问了东杰贝勒迈拉, 在推动苏丹政府最终准许通行方面发挥了重要作用, 机构间评估也已进行</p>

由联合国国家工作队供资，为民间社会组织的 200 名妇女代表举办 5 次性别平等主流化能力建设讲习班	否	混合行动已将在达尔富尔开展性别平等活动的责任移交给联合国国家工作队，并将性别平等咨询服务的重心放在混合行动内部事务上。由于缺少可用资金，联合国国家工作队没有举办这 5 次讲习班
由联合国国家工作队供资，开展小额贷款和项目管理培训，使达尔富尔妇女能够执行 5 个惠及 200 人的创收活动	否	混合行动已将在达尔富尔开展性别平等活动的责任移交给联合国国家工作队，并将性别平等咨询服务的重心放在混合行动内部事务上。由于缺乏可用资金，联合国国家工作队没有进行这一培训

预期成绩 4.2：达尔富尔平民远离被袭击或骚扰的恐惧，境内流离失所者和难民自愿返回家园或在安全和有保障的环境中重新定居

计划绩效指标	实际绩效指标
4.2.1 联合保护小组作出并实施的各项决定对全达尔富尔的平民保护工作产生直接和积极的影响(2012/13：不适用；2013/14：24；2014/15：30)	联合保护小组作出并实施了 20 项决定，对全达尔富尔的平民保护工作产生了直接和积极的影响。由混合行动军事、警察和文职部分及联合国国家工作队代表组成的联合保护小组已举行 12 次会议，讨论了日常和紧急保护问题，并通过了协调保护全达尔富尔平民的 20 个行动要点。此外，各分区联合保护小组建议混合行动高级领导层作出的一些重大决定，也对全达尔富尔的平民保护工作产生了直接和积极的影响。最显著的例子是苏丹政府 2014 年 8 月和 11 月在萨拉姆和卡尔马境内流离失所者营地(南达尔富尔)开展的警戒搜查行动、2014 年 12 月塔尔巴迪亚和拉巴多(东达尔富尔)的局势、以及 2015 年初平民保护战略的修订和实施
4.2.2 为回返或重新定居而自愿离开营地的境内流离失所者和难民人数增加(2012/13：8.1 万；2013/14：100 万；2014/15：20 万)	估计有 52 578 名境内流离失所者离开流离失所地区返回原居地或选择在北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔的第三处地点重新定居。达尔富尔平民继续受到武装冲突、地方暴力和部落间冲突的影响。截至 2015 年 6 月 30 日，达尔富尔流离失所者总数已上升到 250 多万。通行限制和持续不安全阻碍了秘书处人道主义事务协调厅及其伙伴核实新流离失所者的工作。由于敌对行动持续不断，继续造成环境不稳定，不利于境内流离失所者长期自愿回返，境内流离失所者大规模长期自愿回返的希望仍然无法实现。此外，大多数回返地区仍缺乏基本服务和谋生机会。由于达尔富尔情况特殊，目前仍难以获取为回返或重新定居而自愿离开营地的境内流离失所者和难民人数的数据

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过及时识别和报告来强化预警机制，并加强预警机制与快速反应机制的联系，以保护处于紧迫威胁下的平民	是	<p>联合国国家工作队、混合行动总部联合保护小组和联合国总部在密切协商之后启动了广泛审查进程，并使用经订正的战略对达尔富尔保护方面的威胁作了战略、地域和行动排序，重点关注队部和分区一级的预警和反应。联合行动中心是分享平民保护信息、包括预警信息的重要平台。联合行动中心综合小组已在各个分区总部成立</p> <p>在分区一级，强化预警机制包括对部落冲突采取预防行动，混合行动为此与苏丹地方政府和本土行政当局持续接触，围绕境内流离失所者营地进行了强有力巡逻，并由分区办公室主任与地方当局开展了协作</p>
安排联合保护小组月度会议，并参加达尔富尔保护群组关于平民保护所涉威胁和问题的月度会议	33	本报告所述期间举行了 33 次会议，包括 12 次混合行动总部会议和 21 次分区联合保护小组会议。各分区联合保护小组会议则主要是在紧急情况下举行，以应对各分区责任区内现有或新出现的危机。由于难民署在达尔富尔境内力量不足，达尔富尔保护群组继续受到负面影响，在本报告所述期间没有举行会议
协调对回返地区 300 次机构间需求评估、核查和(或)人道主义援助实地任务的后勤和安保支助	374	向机构间需求评估团、核查团和人道主义援助团提供了 374 次武装护送及其他必要的后勤支助。混合行动还为各机构、基金和方案提供了住宿、交通和援助物品储存服务。此外，为支持混合行动和粮食署的联合后勤项目“灯塔行动”，混合行动军事部分为载运 26 401 吨人道主义援助物资的 100 个车队总共 983 辆卡车提供了护送
通过回返和重返社会工作组的月度会议，就回返者保护问题及人道主义需求和优先事项，向各州当局、联合国机构和非政府组织提供咨询	93	与保护群组工作组及回返和重返社会工作组在北达尔富尔、南达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔举行了 93 次会议，讨论与保护、回返和持久解决办法有关的问题。本报告所述期间，大多数人道主义机构驻埃尔代因办事处仍在建设中，因此没有在东达尔富尔举行会议

构成部分 5：支助

62. 支助部分反映了混合行动特派团支助司、安保科、行为和纪律小组及艾滋病毒/艾滋病股的工作。本报告所述期间，混合行动支助部分通过交付有关产出、改进业务和提升效率，为支持混合行动执行任务提供了切实高效的后勤、行政和安保服务，向平均 16 433 名军警人员提供了支助，包括 183 名军事观察员、含 361 名军事参谋和联络官的 13 116 名军事特遣队人员、1 852 名建制警务人员、以及 1 282 名联合国警察。还向平均 899 名文职国际工作人员(不含派往恩德培区域服务中心的 47 名国际工作人员)、2 794 名本国工作人员(不含调动或改派至恩德培区域服务中心的 41 名本国工作人员)、35 名临时指派人员、248 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员提供了支助。支助范围包括实施行为和纪律及艾滋病毒/艾滋病方案、人事管理、财务服务、医疗保健、办公和住宿设施的维护和修建、信息和通信技术、空中和水陆运输业务、补给和再补给业务以及为整个混合行动提供法律和安保服务。

预期成绩 5.1：提高向混合行动提供后勤、行政和安保支助的效率和效力

计划绩效指标	实际绩效指标
5.1.1 转自上一预算期的未清债务比例下降(2012/13: 11%; 2013/14: 5%; 2014/15: 3%)	截至 2014 年 6 月 30 日，混合行动已将转自上一预算期的未清债务比例降至未清债务总额的 3.4%
5.1.2 请购流程中完成全部技术评价所需天数减少(2012/13: 15 天; 2013/14: 12 天; 2014/15: 15 天)	2014/15 年度，混合行动平均 18 天完成一次技术评价，而 2013/14 年度完成这一评价的实际天数为 15 天。平均天数高于计划的主要原因是，有一次技术评价用了 95 天才完成。
5.1.3 库存储备物资百分比降低(2012/13: 18%; 2013/14: 12.5%; 2014/15: 10%)	2014/15 年度库存储备物资比率为 16.5%，相比之下，2013/14 年度实际比率为 18%
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明

改进服务

通过持续减少区域内空运并改进仓库管理，降低每人口粮上限费率	否	未能降低每人口粮上限费率。2014/15 年度实际每人口粮费率为 6.30 美元，低于 6.84 美元的计划费率，但 2014/15 年度每人口粮交付费率为每人每天 1.15 美元，而预算交付费率为每人每天 0.62 美元，这是因为本报告所述期间暴雨频繁，加上 2014 年 7 月至 9 月道路暂停通行，导致口粮更加依靠空运
-------------------------------	---	---

旅客登机手续效率更高，行李记录和追踪更容易，座位安排更透明，问责加强	否	到本报告所述期间结束时，具备所有这些特点的电子票务项目仍处于实施阶段，预计于 2016 年 6 月 30 日前完成
特别航班的需求减少，各地点间的旅行时间缩短，工作人员在工作场所的时间增多	是	根据中心和辐射理念重新设计每周航班时刻表，扩大了混合行动每周航班时刻表所覆盖的临时作业基地，使特别航班需求减少了 22%
所有燃料收发点均安装并运行高级电子燃料管理系统，以监测和控制燃料使用情况	否	由于难以获得公务签证，高级电子燃料管理系统被推迟实施，预计于 2015/16 年度完成。新系统相关设备已于 2015 年 7 月收到，并安装在整个混合行动的分发点，带有条形码的混合行动新身份卡已发给所有人员，他们已可在该系统的控制和保障下取用燃料。2015/16 年度将对工作人员培训员进行关于如何使用该系统的培训
安装和运行电子口粮管理工具，以监测、控制和管理口粮	否	电子口粮管理工具预计于 2015/16 年度启用
调动索尔托尼队部的一个燃料分发点	是	2015 年 3 月完成了索尔托尼队部一个燃料分发点的调动工作

军事、警务和文职人员

平均 13 367 名军事特遣队员、199 名军事观察员、1 450 名联合国警察和 1 799 名建制警务人员(计入延迟部署因数)进驻、轮调和返国	13 116	军事特遣队员进驻、轮调和返国平均人数
	183	军事观察员进驻、轮调和返国平均人数
	1 282	联合国警察进驻、轮调和返国平均人数
	1 852	建制警务人员进驻、轮调和返国平均人数
查验、监测和检查特遣队所属装备以及军事和警务人员的自我维持情况	是	本报告所述期间，混合行动查验、监测和检查了所有特遣队所属装备以及军事特遣队和建制警务人员的自我维持情况
为 84 个地点的军事特遣队和建制警务人员储存和供应 11.5 吨口粮、285 200 袋作战口粮和 851 025 升水	是	为 82 个地点(北区 32 个、南区 28 个、西区 22 个)的军事特遣队和建制警务人员储存和供应了 11.6 吨口粮、285 200 袋作战口粮和 1 450 593 升瓶装水。部队驻地数减少是因为部队在任务区内作了重新部署

每月管理平均 4 261 名文职人员(不含调至恩德培区域服务中心的 106 名文职人员,但计入了临时职位和空缺率),包括 954 名国际工作人员、2 898 名本国工作人员和 239 名联合国志愿人员

设施和基础设施

维护 32 个军事部队、13 个建制警察部队和 22 个辅助部队场地;维修 71 个军事部队、建制警察部队和辅助部队营地;维护和维修 33 个单派警察房地;维护和维修 42 个地点的 42 个文职人员房地

为每月平均 4 261 名文职人员(不含调至恩德培区域服务中心的 106 名文职人员,计入空缺率和延迟部署因数;包括 32 个临时职位)、1 450 名联合国警务人员、199 名军事观察员和 399 名参谋提供并维护设备和用品

修建其余 7 个直升机坪(6 个队部和法希尔特大营地各 1 个);完成朱奈纳特大营地至机场航站楼 3.5 公里沥青道路的第一阶段铺设,占资金总额的 50%;完成法希尔特大营地试点太阳能发电厂和硬墙仓库修建项目

3 982

管理的文职人员月平均人数(不含部署到区域服务中心的文职人员),其中包括 899 名国际工作人员、2 794 名本国工作人员、35 名临时指派人员、248 名联合国志愿人员和 6 名政府提供的人员

是

维护和运营了 46 个军事部队、13 个建制警察部队和 11 个辅助部队场地;维修了 70 个军事部队、建制警察部队和辅助部队营地;维护和维修了 33 个警察房地;维护和维修了 42 个地点的 42 个文职人员房地

是

混合行动为每月平均 3 982 名文职人员(含 35 个临时指派人员)、1 282 名联合国警察、183 名军事观察员和 361 名参谋维护了设备和用品

4

在 4 个队部修建了直升机坪。由于招标进程出现拖延,其余 3 个直升机坪推迟到 2015/16 年度修建

是

2014/15 年度完成了朱奈纳特大营地至机场航站楼 3.5 公里道路第一阶段 50% 的修建工作,包括压实泥土、沙和砾石。不过,混合行动已确定不再需要铺设沥青,因为砾石路面已能满足混合行动业务移动需要

否

试点太阳能项目未能完成,主要原因是安装过程中遇到技术限制。该项目预计于 2016 年 6 月 30 日前完成

是

在法希尔(5)、尼亚拉(1)和朱奈纳(1)共修复了 7 个仓储设施。混合行动决定通过加固砖墙和围栏改变部分结构,修复现有的软墙仓储设施,而不是建造硬墙设施,从而降低了仓储项目的总成本

维护和翻修 35 公里沥青道路、20 公里砾石道路和 16 座桥梁	33	在 4 个分区(法希尔、尼亚拉、朱奈纳和扎林盖)维护了 33 公里沥青道路
	45	在 5 个分区总部和 36 个队部维护了 45 公里砾石道路
	8	本报告所述期间维护了 8 座桥梁, 包括西区 2 座和南区 6 座
为所有房地提供清洁服务, 包括污水和垃圾的收集处理	是	混合行动在特派团所有地点收集、清除和处理了 820 451 立方米废水, 并收集和整理了 65 402 立方米垃圾
		收集的废水处理后, 再用于消防、洗车、卫生设施、灌溉和控制灰尘
		垃圾分批隔离后, 按照内部环境准则进行回收、压缩、制成燃料块、或在专用填埋场和可控倾倒场进行处置
运行和维护 40 个地点的 292 套联合国所属净水设备和 111 套特遣队所属净水设备	292	维护和运营了 292 套联合国所属净水设备
	78	维护和运营了 78 套特遣队所属净水设备。另有 26 套特遣队所属净水设备已不能使用, 还有 7 套净水设备截至 2015 年 6 月 30 日正在运回本国
运营和维护 48 个地点的 1 828 台联合国所属发电机和 554 台特遣队所属发电机	1 828	维护和运营了 1 828 台联合国所属发电机
	518	维护和运营了 518 台特遣队所属发电机, 其余发电机正在运回本国
储存和供应 4 000 万升发电机用汽油、机油和润滑剂	3 830	储存和供应了 3 830 万升发电机用汽油、机油和润滑剂。燃料需求减少的主要原因是: (a) 法希尔的发电机同步运转, 导致发电机燃料消耗减少了 4.2%; (b) 太平洋设计工程公司设在法希尔的营地彻底关闭; (c) 前非洲联盟驻苏丹特派团法希尔营地部分关闭; (d) 暂停支持为混合行动服务的外交警察部队
维护和修复 34 个地点的 248 个发电机、陆运和空运所用汽油、机油和润滑油储存设施	248	维护了 34 个地点的 248 个发电机、陆运和空运燃料所用汽油、机油和润滑油储存设施
陆运		
通过 34 个地点的 5 个主要车间和 29 个维修设施, 运行和维护 2 051 部联合国所	2 050	运行和维护了 2 050 部联合国所属车辆。本报告所述期间共有 400 辆轻型客车和

属车辆及附属设备，包括 27 辆装甲车、861 件车间设备及杂项设备		2 辆救护车移交给了埃博拉特派团，另有 60 辆轻型客车移交给了中非稳定团
	861	在 5 个主要车间运行和维护了 861 件车间设备及杂项设备
	29	运行和维护了 29 个维修设施
为陆运供应 680 万升汽油、机油和润滑油	650	为陆运供应了 650 万升汽油、机油和润滑油。燃料需求减少的原因是车辆流动受限以及采用了营地内外集体交通班车服务
运行每周 7 天的班车服务，每天平均运送 3 900 名联合国人员往返于住处和任务区	是	混合行动运行了每周 7 天的班车服务，运送联合国人员往返于住处、中心地点和工作场所。每天运送大约 4 568 人，包括运送出行人员往返于各个机场和办公地点、在部队轮调时运送特遣队员往返于中转营地和各个机场、并向达尔富尔地区管理局和其他外联方案提供支助

空运

在包括 27 个直升机坪(与 2013/14 预算期相比，升级希里亚夫的 1 个直升机坪)和 4 个机场(法希尔、尼亚拉、朱奈纳、喀土穆，混合行动没有前往恩德培机场的航班) 的 31 个地点运行 5 架固定翼飞机和 23 架旋转变翼飞机，包括 4 架中型通用军事直升机	5	运行和保养了 5 架固定翼飞机
	19	运行和保养了 19 架旋转变翼飞机。有 4 架军用旋转变翼飞机无法在本报告所述期间部署
	31	运行和维护了 31 个地点，包括 4 个机场和 27 个直升机坪
为空中业务提供 1 570 万升汽油、机油和润滑油	1 000	为空中业务供应了 1 000 万升航空燃料。需求减少是因为有 4 架军事通用直升机未部署、1 架民用直升机延迟部署、一些航班因天气恶劣取消、当局施加限制，以及法希尔和喀土穆之间的定期航班从每天三班减少到每天一班

通信

支持并维护由 4 个地面站枢纽组成的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通信服务	是	混合行动定期维护了 4 个地面站，以确保有可靠和安全的语音、传真、视频和数据通信
支持和维护 98 个甚小口径终端系统、143 个电话交换台和 153 个微波中继器	是	混合行动支持并维护了 98 个甚小口径终端系统、143 个电话交换台和 153 个微波中继器

支持和维护 3 020 台高频、786 台甚高频和 10 700 台超高频中继器和发射机	是	混合行动支持和维护 3 020 台高频、786 台甚高频和 10 700 台超高频中继器和发射机
--	---	--

信息技术

支持和维护 37 个地点的 34 个实体服务器、437 个虚拟服务器、5 599 部台式电脑、3 457 台手提电脑、920 台打印机和 619 台数码发送机	30	支持和维护了 30 个实体服务器
	450	支持和维护了 450 个虚拟服务器
	5 520	支持和维护了 5 520 部台式电脑
	415	支持和维护了 415 台手提电脑
	920	支持和维护了 920 台打印机
	619	支持和维护了 619 台数码发送机

支持和维护 37 个地点 6 100 人使用的 40 个局域网和广域网	是	混合行动支持和维护了 37 个地点 6 100 人使用的 41 个局域网和广域网
-------------------------------------	---	--

医疗

运行和维护 76 个地点供全体特派团人员、联合国其他机构工作人员和当地平民在紧急情况下使用的 1 个三级医院、3 个二级医院、6 个一级诊所和 67 个医疗设施以及急诊急救站	是	混合行动运行和维护了 76 个地点供全体特派团人员、联合国其他机构工作人员和当地平民在紧急情况下使用的 1 个三级医院、3 个二级医院、6 个一级诊所和 67 个医疗设施以及急诊急救站
---	---	--

维持所有联合国地点的全特派团陆地和空中后送安排, 包括送至 3 个地点(迪拜、内罗毕和开罗)的 3 个四级医院	是	混合行动维持了所有联合国地点的全特派团陆地和空中后送安排, 包括送至 3 个地点(迪拜、内罗毕和开罗)的 3 个四级医院。不过, 混合行动仍然缺少军用飞机为伤员和医疗后送提供中型空运能力, 只能利用商业空中资产履行这些职能
---	---	---

运行和维护 5 个面向全体特派团人员的艾滋病病毒自愿保密咨询和检验设施, 并为全体特派团人员提供艾滋病病毒认知方案, 包括同伴教育	5	运行和维护了 5 个艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施, 向 4 560 名特派团人员提供了服务。为全体特派团人员提供了艾滋病病毒认知方案, 包括同伴教育, 并为此开展上岗培训、工作场所艾滋病病毒问题培训、同伴教育、以及关于接触后预防和性传播疾病等各种议题的专门培训课程
---	---	--

安保

在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务	是	提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
------------------------------	---	-------------------------

为混合行动高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护	是	提供了 24 小时近身保护服务
全特派团驻地安保风险评估，包括住所调查	是	进行了全特派团驻地安保风险评估，并对 274 个住所进行了评估
为全体特派团人员举办关于安保意识和应急计划的情况介绍会，并为所有特派团新工作人员举行上岗安保培训和基本消防培训/演习	是	为全体工作人员举行了 138 次关于安保意识和应急计划的情况介绍会，并为所有新工作人员提供了上岗安保培训和基本消防培训或演习

区域服务中心

63. 本报告所述期间，恩德培区域服务中心继续为客户特派团提供切实高效的后勤和行政服务，包括办理人员报到和离职及教育补助金申请，以及履行一些财务和人力资源职能，并为此运行区域培训和会议中心及运输和调度综合控制中心。

预期成绩 5.2：向客户提供切实高效的报到和离职支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.2.1 保持报到所需时间(2012/13：89.3%在 2 天内完成；2013/14：98%以上在 2 天内完成，100%在 7 天内完成；2014/15：98%以上在 2 天内完成，100%在 7 天内完成)	本报告所述期间，95%的报到在 2 天内完成，99%在 7 天内完成
5.2.2 保持国际人员离职所需时间(2012/13：99.3%在 1 天内完成；2013/14：98%以上在 1 天内完成，100%在 5 天内完成；2014/15：98%以上在 1 天内完成，100%在 5 天内完成)	47%的离职手续在 1 天内完成，67%的离职手续在 5 天内完成。由于工作人员在抵达恩德培区域服务中心前没有完成特派团一级的离职手续，区域服务中心的达标能力受到不利影响
5.2.3 保持服务水平，继续在短时间内完成军警人员离职手续(2012/13：98%在 3 天内完成；2013/14：98%以上在 3 天内完成，100%在 7 天内完成；2014/15：98%以上在 3 天内完成，100%在 7 天内完成)	98%的离职手续在 3 天内完成，100%在 7 天内完成

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
混合行动 553 名文职人员的报到和离职	19	区域服务中心办理了 19 人的报到和离职手续。产出较低是因为恩德培和混合行动之间的交通问题导致报到和离职手续由混合行动而不是中心办理，而且在特派团报到的手续费较低
混合行动 2 240 名军警人员的报到和离职	否	区域服务中心没有办理报到和离职手续。产出较低是因为法希尔和恩德培之间交通不便导致混合行动保留了这一职能

预期成绩 5.3：向客户提供切实高效的教育补助金处理支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.3.1 保持服务水平，7 月至 10 月高峰期继续在短时间内处理教育补助金申请(2012/13：46%处理时间少于 7 周；2013/14：96%以上少于 6 周；2014/15：96%在 6 周内)	总共 3 688 份申请中有 90%在六周内处理。产出较低是因为工作人员未及时提交所需文件
5.3.2 保持服务水平，11 月至 6 月非高峰期继续在短时间内处理教育补助金申请(2012/13：70.3%处理时间少于 4 周；2013/14：96%以上少于 3 周；2014/15：96%在 3 周内)	总共 2 911 份申请中有 68%在收到后 3 周内处理。产出较低是因为工作人员未及时提交所需文件，加上 2015 年 3 月才开始实施外勤支助系统也影响了教育补助金的处理。外勤支助系统是一套综合应用程序，旨在将特派团共同业务职能标准化、为这些职能提供支助、并实现程序和 workflows 自动化。有 15 个支持外地行动业务流程的单元
5.3.3 保持服务水平，缩短 7 月至 10 月高峰期支付教育补助金的时间(2012/13：不适用；2013/14：不到 12%；2014/15：96%在 1 周内支付)	教育补助金由纽约总部支付，区域服务中心的职责只是核准 2015/16 年度修改了这项指标
5.3.4 保持服务水平，缩短 11 月至 6 月非高峰期支付教育补助金的时间(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：96%在 3 天内支付)	教育补助金由纽约总部支付，区域服务中心的职责只是核准 2015/16 年度修改了这项指标
5.3.5 退回特派团的教育补助金申请平均数减少(2012/13：4.0%；2013/14：低于 12%；2014/15：低于 11%)	有 18%的教育补助金申请被退回特派团更正或补齐 区域服务中心就提交教育补助金申请的要求向工作人员提供了培训，并向各特派团教育补助金协调人作了讲解，以努力减少申请被退回的情况

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
处理 2 048 份来自混合行动的教育补助金申请	1 668	已处理 1 668 份报销申请

预期成绩 5.4：向客户提供切实高效的区域培训和会议中心支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.4.1 在区域培训和会议中心的运作中保持服务水平(2012/13: 6 391 人参加恩德培区域服务中心举办的活动; 2013/14: 6 000 人; 2014/15: 6 000 人)	已实现。为 6 198 人提供了培训和会议服务。参与人数较高是因为增加利用了现有能力，为区域服务中心所有在岗工作人员举办了与团结项目有关的会议和培训以及关于性剥削和性虐待行为和道德操守问题的强制性培训
5.4.2 保持区域培训和会议中心对收到的培训申请的回复时间(2012/13: 47%在 24 小时内; 2013/14: 98%在 24 小时内; 2014/15: 98%在 24 小时内)	区域培训和会议中心收到的培训申请有 88%在 24 小时内得到处理。绩效较低是因为临近周末提交的申请无法在 24 小时内处理完毕
5.4.3 保持参与培训者的客户满意度(2012/13: 28%的客户满意或非常满意; 2013/14: 99%的客户满意或非常满意; 2014/15: 99%的客户满意或非常满意)	2015 年 3 月的调查显示，有 84%的客户表示满意。在区域服务中心的所有服务领域中，这项服务的满意分最高

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为混合行动 2 799 名工作人员举办 250 次区域培训和会议	249	混合行动 181 名工作人员参加了 249 次区域培训和会议

预期成绩 5.5：向客户特派团提供切实高效的区域部队和警察调动支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.5.1 运输和调度综合控制中心及时协调区域部队和警察调动飞行(2012/13: 839 次飞行; 2013/14: 1 179 次飞行; 2014/15: 555 次飞行)	<p>本报告所述期间，运输和调度综合控制中心只协调了 123 次部队和警察调动飞行</p> <p>绩效较低的原因是：</p> <p>(a) 部队调动政策改为一年一度，导致人均分配的行李空间和重量增加，使许多列入计划的部队调动无法用现有飞机完成</p> <p>(b) 2014 年 2 月和 5 月分别取消了混合行动和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的 MD-83 和 B-737 混合型飞机合同</p>

(c) 埃博拉在西非爆发，导致联合国利比里亚特派团支持控制中心进行部队调动的 B-737 型飞机在东非区域的行动受到限制

- 5.5.2 缩短为部队调动提供运输办法所需时间(2011/12: 不适用; 2013/14: 96%在 5 天内, 100%在 14 天内; 2014/15: 95%在 5 天内, 100%在 14 天内)
- 未计量。对所有任务要求都在规定时间内作出答复, 但本报告所述期间没有适当工具来计量这一活动。运输和调度综合控制中心的服务将纳入定于 2015/16 年度终了前启用的 iNEED 系统, 届时将有能力计量作出答复的时间

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
利用联合国长期包租的飞机, 为混合行动协调 12 次部队和警察调动飞行	10	为混合行动协调了 10 次部队调动飞行
为混合行动调动 420 名部队和警务人员	586	为混合行动调动了 586 名部队和警务人员

预期成绩 5.6: 为客户特派团的区域空中和地面运输需求提供切实高效的支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.6.1 区域航班按时刻表运行(2012/13: 不适用; 2013/14: 不适用; 2014/15: 至少 75%准点运行)	未计量。本报告所述期间没有适当工具来计量这一活动。不过, 即将启用的航空信息管理系统将是来年开展计量所需的工具
5.6.2 缩短提供其他运输办法所需时间(2012/13: 不适用; 2013/14: 不适用; 2014/15: 95%在 5 天内, 100%在 10 天内)	未计量。对所有要求都在规定时间内作出答复, 但本报告所述期间没有适当工具来计量这一活动。运输和调度综合控制中心的服务将纳入定于 2015/16 年度终了前启用的 iNEED 系统, 届时将有能力计量作出答复的时间
5.6.3 客运和货运能力利用率达到 70%(2012/13: 不适用; 2013/14: 不适用; 2014/15: 70%)	客运和货运能力利用率为 62%, 原因是区域综合航班时刻表仅为支持中非稳定团进行了协调。运输和调度综合控制中心不承担分派飞机的任务, 只起到协调作用
5.6.4 飞行时数利用率达到预算时数的 80%(2012/13: 不适用; 2013/14: 不适用; 2014/15: 80%)	不适用。由于各特派团飞机利用率低, 2014 年初取消了 MD-83 和 B-737 混合型飞机的合同, 因此没有飞机可供运输和调度综合控制中心分派任务

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为混合行动安排 312 次区域飞行	0	没有为混合行动安排区域飞行。由于需求取消, 运输和调度综合控制中心不再支持混合行动的区域飞行
为混合行动临时增加 10 次飞行	0	虽然有区域特派团提出了几个临时调度请求, 但运输和调度综合控制中心没有航空资产, 无法提供支助

按照区域综合飞行时刻表，为混合行动运送 13 985 人次	0	运输和调度综合控制中心没有航空资产，无法对区域需求提供支助
为混合行动运输 136 557 公斤货物	0	运输和调度综合控制中心没有航空资产，无法对区域需求提供支助
为混合行动飞行 810 个小时	46	本期间飞行了 46 个小时。尽管上述两架飞机的合同被提前取消，运输和调度综合控制中心在本报告所述期间仍利用其他区域特派团的飞机安排了总共 46 个小时的飞行

预期成绩 5.7：向客户提供切实高效的财务服务

计划绩效指标	实际绩效指标
5.7.1 保持为供应商有效发票付款所需时间(2012/13：86.8%在 28 天内；2013/14：98%在 27 天内；2014/15：98%在 27 天内)	75%的发票在 27 天内得到付款。由于收货和验收拖延、交货不全、供应商装运和付款单据不齐，区域服务中心的达标能力受到影响。区域服务中心要依靠客户特派团才能及时完成这些手续
5.7.2 保持处理人事报销申请所需时间(2012/13：89%在 28 天内；2013/14：98%在 21 天内；2014/15：98%在 21 天内)	60%的人事报销申请在 21 天内办理，比上一周期(30%)大有改善。因工作人员提交的证明文件不全，资金承付款不足，区域服务中心的达标能力受到影响
5.7.3 保持供应商提供的及时付款折扣(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：适用的供应商发票 100%得到及时付款折扣)	适用的供应商发票 96%得到及时付款折扣。产出较低是因为有关发票未及时转给区域服务中心
5.7.4 缩短办理电子银行转账所需时间(2012/13：97%在 3 天内；2013/14：97%在 3 天内；2014/15：98%在 3 天内)	79%的电子银行转账在 3 天内办理，95%在 5 天内办理。未全部达标的原因与实施团结系统所需的过渡和培训有关
5.7.5 保持处理工作人员月薪及支付其他津贴所需时间(2012/13：99.8%在 5 天内；2013/14：98%在 5 天内；2014/15：98%在 5 天内)	已实现。工作人员月薪 100%在 5 天内处理完毕
5.7.6 保持客户对财务服务的满意率(2012/13：报销服务为 13%，发薪服务为 21%，供应商服务为 16%；2013/14：80%；2014/15：80%)	区域服务中心在按照服务线完成重组并纳入财务和人力资源服务之后，没有针对财务服务作具体调查

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为混合行动编制与国际公共部门会计准则相符的月度财务报表	是	编制了 12 份与公共部门会计准则相符的月度财务报表
支付 23 323 笔混合行动人事报销款	8 143	为混合行动处理了 8 143 笔报销申请 产出较低是因为本执行期间收到的申请较少
向混合行动 1 286 名国际工作人员发薪	756	有 756 名国际工作人员通过本地薪资册发薪。这一数字计入了在混合行动和部署地点领薪的工作人员实际人数
向混合行动 3 363 名本国工作人员发薪	2 843	有 2 843 名本国工作人员通过本地薪资册发薪。这一数字计入了在混合行动和部署地点领薪的工作人员实际人数
向混合行动 8 319 名军警人员付款	1 522	向 1 522 名军警人员，包括民警、军事观察员和参谋发放了特派任务生活津贴。这一数字计入了在当地领款的总人数。该款项不包括发给特遣队和建制警察部队的每日津贴
向混合行动 598 名联合国志愿人员付款	293	向 293 名联合国志愿人员发放了志愿人员生活津贴。这一数字计入了在各特派团和每个特派团部署地点领取当地部分款项的志愿人员实际人数
向混合行动 1 800 名个体订约人付款	10 504	已向个体订约人付款 10 504 笔
向混合行动 1 260 个供应商付款	184	已向供应商付款 184 笔

预期成绩 5.8：向客户提供切实高效的人力资源支助

计划绩效指标	实际绩效指标
5.8.1 保持在授权范围内完成客户特派团入职/聘用通知管理请求的时间(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：98%的入职案在 90 天内完成)	76%的入职通知在 90 天内完成。区域服务中心达标能力受影响的主要原因是收到候选人答复、办理体检合格证明、以及获取管理人员核准方面出现拖延
5.8.2 保持核准工作人员应享权利和福利的时间(2012/13：不适用；2013/14：98%在 14 天内；2014/15：98%在 14 天内)	90%的国际和本国工作人员应享权利在 14 天内获得核准
5.8.3 保持支付工作人员差旅应享权利的时间(2012/13：不适用；	46%的差旅应享权利申请在 14 天内办理；71%在 20 天

	2013/14: 98% 在 14 天内; 2014/15: 98%在 14 天内, 100% 在 20 天内)	内办理。产出较低是因为工作人员未及时回复
5.8.4	保持支付派任津贴的时间(2012 /13: 不适用; 2013/14: 98%在 5 天内; 2014/15: 98%在 5 天内)	89%的派任津贴在 5 天内办理
5.8.5	根据客户特派团提供的所有建议 和电子考绩文件, 按时办理合 同续延以便发薪(2012/13: 不适 用; 2013/14: 100%; 2014/15: 100%)	96%的合同续延手续(本国和国际工作人员)按时完成, 未耽误发薪
5.8.6	保持办理最终离职手续和最后 核定离职人员考勤记录的时间 (2012/13: 不适用; 2013/14: 98% 在 30 天内; 2014/15: 98%在 30 天内)	该指标无法监测。最终离职手续和最后核定考勤记录是 用手工处理, 需要在不同系统里操作, 没有进行监测或 分析
5.8.7	保持公务差旅出票时间(2012/13: 不适用; 2013/14: 98%在 7 天内; 2014/15: 98%在 7 天内)	92%在收到请求后7天内出票
5.8.8	遵守在公务差旅开始前 16 个历 日内为出差个人购买机票的规 定(2012/13: 不适用; 2013/14: 75%; 2014/15: 75%)	63%在出发前 16 天内或更早出票。与 2013/14 年度相比, 这一比例有所提高, 原因是区域服务中心继续通过加强与 客户特派团和工作人员的沟通, 强制要求符合差旅政策
5.8.9	保持客户对人力资源服务的满 意率(2012/13: 征聘和入职服务 为 15%; 差旅服务为 40%; 工 作人员服务为 48%; 2013/14: 90%; 2014/15: 90%)	区域服务中心在按照服务线完成重组并纳入财务和人 力资源服务之后, 没有针对人力资源服务作具体调查

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
发出混合行动 424 份国际职位聘用书	123	完成了混合行动 123 件国际工作人员入 职案
延长混合行动 4 485 份本国和国际工 作人员合同	1 056	延长了混合行动 1 056 份本国和国际工 作人员合同
核准混合行动 14 951 项应享权利和福利	8 936	核准了 8 936 份应享权利和津贴
开出 8 061 张飞机票, 对象包括混合行动 文职工作人员和军警人员	5 643	开出了 5 643 张机票

预期成绩 5.9：向客户特派团提供切实高效的信息技术支持

计划绩效指标	实际绩效指标
5.9.1 通过建立区域结构和标准化，改进电话账单服务(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：97%的电话账单在收到用户核证发票后 7 天内发出，100%在收到用户核证发票后 15 天内发出)	电话电子账单、软件用户接受测试和电话费计费标准化实施率为 90%。100%的电话账单在收到用户核证发票后 7 天内发出；自 2014 年 10 月以来，100%的账单在收到用户核证发票后 15 天内发出
5.9.2 通过技术中心的集中管理和监测，改善各特派团的网络运行状况(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：每月网络正常运行时间达 99%)	技术中心 2014/15 年度仍在建造，土建工程直到 2015 年 6 月才完工。预计该中心将在 2015/16 财政期间启用
5.9.3 保持对事件和服务请求的回应时间(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：100%的事件和服务请求在 3 小时内得到回应)	98%的事件和服务请求在 3 小时内得到回应
5.9.4 按服务级别解决事件的达标率(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：90%的事件将根据确定的优先次序予以解决(重大事件：目标是 3 小时内解决；高度优先事件：目标是 6 小时内解决；中度优先事件：目标是 12 小时内解决；低度优先事件：目标是 48 小时内解决)	90%的事件根据确定的优先次序得到解决。本执行期间根据为各个事件确定的优先次序，平均用于解决事件的时间如下：重大优先 5.23 小时，高度优先 10.21 小时，中度优先 2.77 小时，低度优先 1.35 小时。本报告所述期间，99%的服务单设为“中度优先”
5.9.5 按服务级别提供服务的达标率(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：90%的服务请求将根据确定的优先次序予以解决(重大事件：目标是 2 小时内解决；高度优先事件：目标是 4 小时内解决；中度优先事件：目标是 24 小时内解决；低度优先事件：目标是 48 小时内解决)	86%的服务请求根据确定的优先次序得到解决。本执行期间除非属于重大请求，iNeed 里 99%的服务单均设为“中度优先”
5.9.6 客户对区域信息和通信技术服务的满意率提高(2012/13：不适用；2013/14：不适用；2014/15：客户满意率为 90%)	2015 年 3 月进行的客户调查显示，84%的客户表示满意
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
为混合行动有效管理 7 924 个电话账户	7 924 管理了 7 924 个电话账户

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	9 378.9	8 786.8	592.1	6.3
军事特遣队	429 071.0	425 875.2	3 195.8	0.7
联合国警察	58 227.9	62 037.1	(3 809.2)	(6.5)
建制警察部队	62 733.4	61 198.7	1 534.7	2.4
小计	559 411.2	557 897.9	1 513.3	0.3
文职人员				
国际工作人员	195 389.7	200 789.5	(5 399.8)	(2.8)
本国工作人员	60 499.4	70 427.8	(9 928.4)	(16.4)
联合国志愿人员	13 059.8	15 349.2	(2 289.4)	(17.5)
一般临时人员	3 024.2	2 935.5	88.7	2.9
政府提供的人员	331.9	354.6	(22.7)	(6.8)
小计	272 305.0	289 856.5	(17 551.5)	(6.4)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	347.0	324.9	22.1	6.4
公务差旅	5 119.5	6 641.2	(1 521.7)	(29.7)
设施和基础设施	91 733.2	73 191.9	18 541.3	20.2
陆运	16 600.4	12 974.0	3 626.4	21.8
空运	125 857.1	78 762.8	47 094.2	37.4
海运	—	280.8	(280.8)	—
通信	25 613.2	16 804.5	8 808.7	34.4
信息技术	18 360.8	18 168.2	192.6	1.0
医疗	1 063.7	1 012.2	51.5	4.8
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	35 200.2	31 151.2	4 049.0	11.5

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
速效项目	2 000.0	1 999.2	0.8	0.0
小计	321 895.1	241 310.9	80 584.2	25.0
所需资源毛额	1 153 611.3	1 089 065.3	64 546.0	5.6
工作人员薪金税收入	22 864.3	24 339.8	(1 475.5)	(6.5)
所需资源净额	1 130 747.0	1 064 725.5	66 021.5	5.8
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 153 611.3	1 089 065.3	64 546.0	5.6

B. 恩德培区域服务中心的财政资源

(千美元)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
文职人员				
国际工作人员	7 974.8	7 469.5	505.3	6.3
本国工作人员	975.0	848.4	126.6	13.0
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	—	—	—	—
小计	8 949.8	8 318.0	631.8	7.1
业务费用				
咨询人	93.9	1.2	92.7	98.7
公务差旅	49.6	191.2	(141.6)	(285.5)
设施和基础设施	3 134.9	4 340.2	(1 205.3)	(38.4)
陆运	61.8	24.3	37.5	60.7
空运	0.0	4.1	(4.1)	—
通信	417.9	720.4	(302.5)	(72.4)
信息技术	653.9	559.3	94.6	14.5
医疗	18.9	17.4	1.5	8.1
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	63.7	71.9	(8.2)	(12.8)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
小计	4 494.6	5 929.9	(1 435.3)	(31.9)
所需资源毛额	13 444.4	14 247.8	(803.4)	(6.0)
工作人员薪金税收入	909.3	818.1	91.2	10.0
所需资源净额	12 535.1	13 429.7	(894.6)	(7.1)
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	13 444.4	14 247.8	(803.4)	(6.0)

64. 2014/15 年度恩德培区域服务中心资源超支的主要原因是中心两栋楼的建造费用(390 万美元)，但由于预计文职人员配置审查将建议把 68 个国际员额改为本国员额并裁撤 7 个国际员额，从而冻结征聘，导致国际工作人员实际平均空缺率高于预算编列的空缺率，因而文职人员所需经费减少，上述费用被部分抵销。

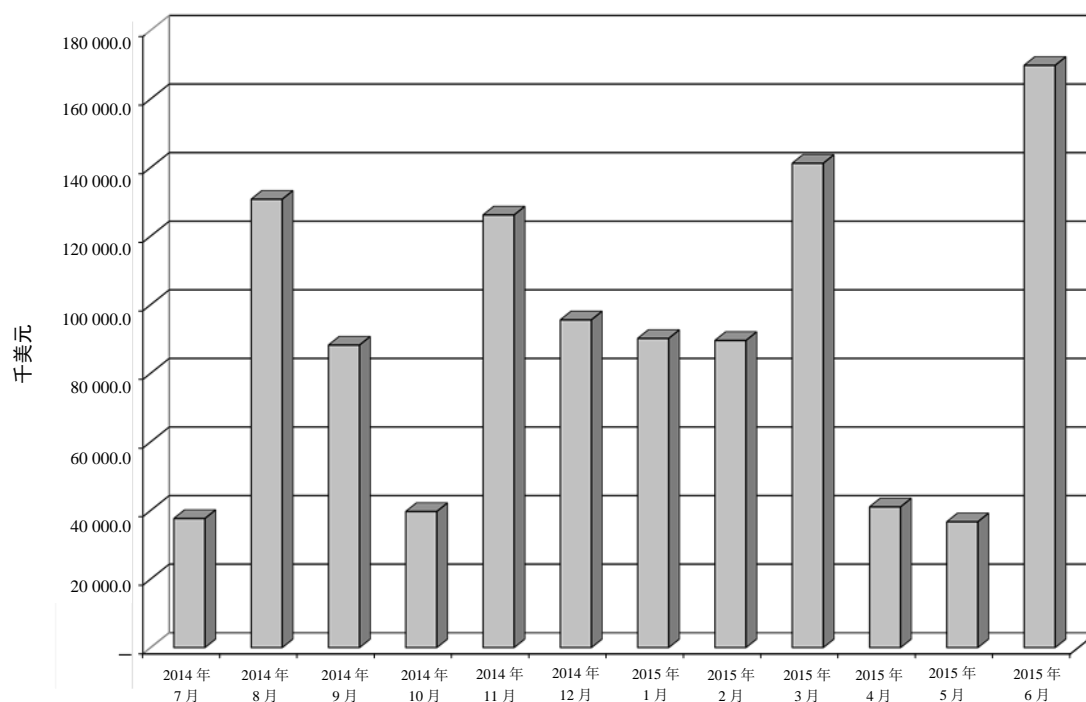
C. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	559 411.2	18 879.9	578 291.1
二. 文职人员	272 305.0	26 909.1	299 214.1
三. 业务费用	321 895.1	(45 789.0)	276 106.1
共计	1 153 611.3	0.0	1 153 611.3
调拨在批款总额中所占百分比			4.0

65. 从第三类(业务费用)调拨至第一类(军事和警务人员)的资金，主要用于支付预计进驻、轮调和返国旅费所需额外经费。不过，本报告所述期间有三支特遣队的任满回国计划被推迟，而且没有按计划部署直升机分队，这意味着没有必要调拨资金。调拨资金至第二类(文职人员)的主要原因是下列方面所需经费增加：(a) 自 2015 年 3 月 31 日起裁撤 207 个国际员额和 257 个本国员额之后支付任务结束应享权利；(b) 执行经修订的本国一般事务人员和本国专业干事职类薪金表，2014 年 9 月 1 日起分别提高 19.4% 和 4.9%。

D. 月支出模式



66. 2014 年 8 月和 11 月及 2015 年 6 月支出较高的主要原因是, 向提供军事和警务人员及设备的部队和警察派遣国偿还费用的承付款提高。2015 年 3 月支出较高的原因是, 自 2015 年 3 月 31 日起裁撤 207 个国际员额和 257 个本国员额之后, 向合格工作人员支付了终止任用偿金并支付了任务结束应享权利。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	2 246.5
其他/杂项收入	2 998.7
自愿现金捐助	—
上期调整数	(8.5)
上期债务核销额	24 146.1
共计	29 382.8

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队			78 482.1
建制警察部队			14 526.8
小计			93 008.9
自我维持			
军事特遣队			54 693.9
建制警察部队			6 959.2
小计			61 653.1
共计			154 662.0
特派团因数	百分比	有效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.60	2008 年 1 月 1 日	—
超常作业条件因数	3.80	2008 年 1 月 1 日	—
敌对行动/(被迫)放弃因数	3.30	2008 年 1 月 1 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.25-3.50		

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
《部队地位协定》 ^a	1 662.8
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
共计	1 662.8

^a 含苏丹政府捐助的土地价值(558 700 美元)和根据《部队地位协定》提供的服务，包括机场着陆权(808 600 美元)和车辆登记费(295 500 美元)。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	592.1	6.3%

67. 出现未支配余额的主要原因是，2014/15 年度军事观察员实际空缺率为 12.9%，高于预算编列的 5% 空缺率，而且由于本执行期间没有死亡和伤残金索偿，该项下没有发生支出。支出减少额被增加的进驻、轮调和返国旅费部分抵销。

	差异	
军事特遣队	3 195.8	0.7%

68. 出现未支配余额的主要原因是：自我维持所需经费少于 2014/15 年度核定预算；由于推迟三个军事特遣队返国和未部署直升机分队，旅行、进驻和轮调支出减少；死亡和伤残金低于预算编列的支出。这一减少的所需经费被下列方面高于预算的所需资源部分抵销：(a) 向派遣国偿还军事人员和特遣队所属装备费用，主要原因是 2014/15 年度军事特遣队员实际平均空缺率为 13.7%，低于 18% 的预算空缺率；(b) 2014/15 年度未居住在混合行动提供的宿舍内的军事参谋和联络官领取全额特派任务生活津贴的人数高于计划，而核定预算是为向此类人员支付非全额特派任务生活津贴；(c) 口粮费用增加，主要原因是 2014/15 年度空缺率低于预算。

	差异	
联合国警察	(3 809.2)	(6.5%)

69. 出现差异的主要原因是 2014/15 年度警务人员实际平均空缺率为 16%，低于预算编列的 19% 空缺率，而 2014/15 年度未居住在混合行动提供的宿舍内的军事参谋和联络官领取全额特派任务生活津贴的人数高于计划，而核定预算是为向此类人员支付非全额特派任务生活津贴。

	差异	
建制警察部队	1 534.7	2.4%

70. 出现未支配余额的原因是，由于在发放必要的许可之前建制警察部队推迟返国，特遣队所属装备所需运费减少，由于偿还警察派遣国特遣队所属装备费用的支出增加，上述减少额被部分抵销。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
国际工作人员	(5 399.8)	(2.8%)

71. 所需经费增加的主要原因是，因自 2015 年 3 月 31 日起裁撤 207 个国际员额之后支付任务结束应享权利，以及将拥有一般临时人员职位的国际工作人员危险津贴在该项下入账。这些额外支出被薪金所需资源减少额部分抵销，因为 2014/15 年度混合行动和恩德培区域服务中心内国际工作人员的合并实际平均空缺率为 18.7%，而预算编列的混合行动和区域服务中心空缺率分别为 17.8% 和 5%。

	差异	
本国工作人员	(9 928.4)	(16.4%)

72. 产生差异的主要原因是，适用本国一般事务人员和本国专业干事职类订正薪金表后产生的额外薪金和工作人员薪金税支出，自 2014 年 9 月 1 日起分别增加了 19.4% 和 4.9%，一般工作人员费用也有增加，原因是支付自 2015 年 3 月 31 日起裁撤 257 个本国员额之后的任务结束应享权利。这些额外支出被本国工作人员薪金和工作人员薪金税支出减少部分抵销，原因是混合行动和恩德培区域服务中心内本国一般事务人员和本国专业干事的合并实际平均空缺率分别为 2.7% 和 23.2%，而预算编列的混合行动空缺率分别为 1% 和 20%，区域服务中心本国一般事务人员为 5%。

	差异	
联合国志愿人员	(2 289.4)	(17.5%)

73. 出现差异的主要原因是，国际联合国志愿人员职位平均实际空缺率为 5%，低于预算编列的 10% 的空缺率。

	差异	
政府提供的人员	(22.7)	(6.8%)

74. 出现差异的主要原因是在 2014/15 年度，未居住在混合行动提供的宿舍内的政府提供人员领取全额特派任务生活津贴的人数高于计划，而核定预算是向此类人员支付非全额特派任务生活津贴，以及充分利用了混合行动内所有核准的政府提供人员职位，而预算编列的空缺率为 10%。

	差异	
咨询人	22.1	6.4%

75. 出现未支配余额的主要原因是，由于难以获得签证，培训咨询人支出减少，但被以下方面的支出部分抵销：从 2015 年 4 月 1 日至 6 月 30 日需要额外的非培

训咨询人，以确保以前由 2015 年 3 月 31 日被裁撤员额工作人员履行的某些重要经常性职能保持连续性。

	差异	
公务差旅	(1 521.7)	(29.7%)

76. 所需经费增加的原因是为支持和平进程更频繁地进行政治协商的差旅费，包括执行后续行动委员会、非洲联盟和平与安全理事会会议、三方会议和非洲联盟/联合国讲习班，以及与特派团支助有关的差旅费，包括处理签证和海关手续、向区和队部提供行政和后勤支助、协调和监测轮调航班、部署前访问部队派遣国、团结项目的实施和外地中央审查理事会的运作。增加的所需经费被培训差旅费用支出减少部分抵销，原因是：(a) 在任务区开展了原计划在外部开展的培训活动；(b) 更多地通过电子学习方法开展培训方案；(c) 难以及时获得培训活动签证；(d) 仅限于为预期在混合行动连续工作的人员提供培训活动；(e) 组织者取消了培训方案。

	差异	
设施和基础设施	18 541.3	20.2%

77. 出现未支配余额的主要原因是：(a) 2014/15 年期间发电机燃料实际平均费用为每升 1.09 美元，低于预算编列的费用每升 1.29 美元；(b) 优先考虑利用混合行动现有库存，使得购置费用低于计划额，特别是工程用品；(c) 推迟采购水处理、燃料分配及消防和安全设备；(d) 最初在设施和基础设施项下编列的订约承办人员所需经费，其支出则记在其他用品、服务和设备项下(见下文第 84 段)。此外，混合行动内实施的建造项目少于核定预算：(a) 只在四个队部修建了四个直升机坪，而预算编列为七个直升机坪；(b) 在朱奈纳压实了 3.5 公里的道路，没有按照 2014/15 年度核定预算的设想铺沥青；(c) 通过加固砖墙和围栏改变了部分结构，缩减了通过修复七个现有软墙仓储设施(法希尔 5 个、尼亚拉 1 个、朱奈纳 1 个)加固七个仓库的项目范围。所需经费减少额被恩德培区域服务中心增建两座大楼的费用(390 万美元)部分抵销。

	差异	
陆运	3 626.4	21.8%

78. 出现未支配余额的主要原因是，2014/15 年度汽油费用为每升 1.07 美元，低于预算编列的每升 1.25 美元，以及由于安全局势动荡造成通行受限，导致车队利用率降低。此外，2014/15 年度采购了 20 辆中型巴士，少于原计划的 30 辆，这是因为混合行动营地内住宿设施增加，以及营地内外各个地点之间的班车需求减少。

	差异	
空运	47 094.2	37.4%

79. 出现未支配余额的主要原因是，租用旋转翼飞机的支出减少(3 490 万美元)，因为：(a) 未部署四架军事通用直升机(930 万美元)；(b) 最近谈判达成的旋转翼飞机租赁合同租金费用减少(2 210 万美元)；(c) 延迟部署一架民用直升机(350 万美元)；以及租用固定翼飞机的支出减少(120 万美元)，因为四架固定翼飞机比原计划提前返国(一架 B-1900 和一架 CRJ 于 2014 年 11 月返国、一架 LJ-60 于 2015 年 1 月返国、一架 MD-83 于 2015 年 2 月返国)。

80. 此外，空运用汽油、机油和润滑油支出减少(1 020 万美元)的主要原因是：(a) 未部署预算编列的四架军事通用直升机；(b) 2014 年 10 月延迟部署一架预算编列的民用直升机；(c) 2014/15 年度航空燃料(A-1)实际平均成本为每升 1.05 美元，而预算编列成本为每升 1.26 美元；(d) 由于沙尘暴等不利气候条件以及对行动的限制，飞行时数低于预算编列的时数；(e) 法希尔和喀土穆之间的定期航班从每天三班减少到每天一班。

	差异	
海运	(280.8)	—

81. 出现差异的原因是，购置集装箱所需经费最初在设施和基础设施预算项下编列，但支出则记在海运项下。

	差异	
通信	8 808.7	34.4%

82. 出现未支配余额的主要原因是：(a) 设备购置所需费用减少(240 万美元)，原因是数字双向电台系统的后端基础设施逐步集中到联合国全球服务中心，以及由于采购过程漫长，维持和平特派团未按计划购置卫星系统，目前计划在 2015/16 年度采购；(b) 商业通信服务所需经费减少(380 万美元)，原因是，由于服务质量差中止了线路租用合同，与新的互联网服务提供商未完成合同采购过程，预计该过程将于 2015/16 年度完成，以及推迟在各分区实行经过升级的卫星带宽，以便更好地支持包括团结项目在内各种新增的集成应用程序，该卫星带宽将在 2015/16 年度实行；(c) 备件所需经费减少，原因是数字双向电台系统的后端基础设施逐步集中到联合国全球服务中心导致优先事项发生变化，供应商在获得必要的制造国出口许可方面遇到困难，实现的虚拟基础设施越来越多，以及在实施主动预防性维护之后，维修和故障率低于计划。此外，公共信息服务及印刷和复印服务支出减少，原因是：(a) 在东道国发放无线电执照之前，没有使用无线电广播服务；(b) 出于安全考虑，推迟执行支持公共外联活动的新闻资料印刷和出版服务合同。

	差异	
信息技术	192.6	1.0%

83. 出现未支配余额的主要原因是，由于虚拟化增加并将信息传送平台迁移到联合国全球服务中心的一个集中托管系统，以及供应商在获得必要的制造国出口许可方面遇到困难，购置设备支出低于计划。

	差异	
其他用品、服务和设备	4 049.0	11.5%

84. 出现未支配余额的主要原因是：(a) 采购量低于计划，这减少了 2014/15 年度所需运费和相关费用；(b) 银行费用支出减少，因为在执行团结项目之后，通过联合国金库现金池合并了银行业务。这一减少额被雇用本国独立订约人在建造和设施维护(见上文第 77 段)、车队维修和操作、地面维护和其他停机坪和航空站业务等领域提供服务所需的费用抵销，这些费用最初在设施和基础设施、陆运和空运项下编列预算，支出则记在其他服务、用品和设备项下。

五. 有待大会采取的行动

85. 就达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的未支配余额 64 546 000 美元；

(b) 决定如何处理 2015 年 6 月 30 日终了期间共计 29 382 800 美元的其他收入/调整，这些数额来自利息收入(2 246 500 美元)、其他/杂项收入(2 998 700 美元)及核销上期债务(24 146 100 美元)，并减去上期调整数(8 500 美元)。

六. 为执行大会第 69/261 A 号决议中的决定和要求，包括经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的建议和要求而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 69/261 A 号决议)

决定和向秘书长提出的要求

完全按照现有规则和大会决议的相关规定，继续努力减轻非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动对环境的影响(第 4 段)

确保混合行动继续及时执行探雷和扫雷服务(第 5 段)

全力以赴确保及时完成所有已规划的速效项目(第 6 段)

为执行决定和要求而采取的行动

混合行动完全按照现有规则和大会关于保护环境的各项决议的相关规定，继续努力减轻对环境的影响

本报告所述期间在达尔富尔 96 个村发现并销毁了 2 206 枚未爆弹药

2014 年 12 月 9 日，代理联合特别代表制订并签署了关于调整速效项目治理结构和实施构想的准则，其中规定了速效项目的有效管理流程和业务程序，包括分区和总部一级的监测和评价。准则旨在促进整个混合行动连贯一致和切实有效地实施项目，包括为此在混合行动总部设立速效项目小组，负责监督和管理项目实施情况，并组建一个审计小组，为项目审批委员会提供必要信息，以确保有效实施和完成速效项目

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/69/671)

要求

行预咨委会注意到混合行动努力实现节约，包括为此重组航空机群，使其符合混合行动的需求，从而减少了混合行动持有的航空资产，并相信混合行动将维持足以确保完成规定任务的空运能力，以及待命医疗后送能力。在这方面，行预咨委会期待在相关执行情况报告中了解这些举措的结果(第 48 段)

回应

优化和重组机群使得所需固定翼飞机从 2013/14 年度的 9 架减至 2014/15 年度的 5 架，直升机从 2013/14 年度的 25 架减至 2014/15 年度的 23 架，净减 6 架飞机，包括 4 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机。在减少的固定翼飞机中，LJ-60 于 2015 年 1 月、MD-83 于 2015 年 2 月、B-1900 和 CRJ 于 2014 年 11 月都比原计划提前返国。旋转翼飞机则于 2014 年 3 月提前返国。这一减少使总费用节省了 2 680 万美元

其他节约费用措施使得航空燃料需求减少，原因是通过持续审查飞行时刻表，最大限度地提高了货运和客运能力。法希尔和喀土穆之间的定期航班已从每天三班减少到每天一班