



经济及社会理事会

Distr.: General
21 November 2003
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十二届会议

2004 年 2 月 4 日至 13 日

议程项目 2

审查社会发展委员会的工作方法

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 57/270 B 号决议编写的。在该决议中，大会请每个职司委员会审查其工作方法，以便根据秘书长向每个职司委员会提交的报告和其中所载的建议，更好地执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果。报告审查了社会发展委员会的工作方法，同时还检查了迄今为止为了更好地适应变化的情况和任务而改进工作方法方面的进展情况。报告结尾部分为进一步改进委员会的工作方法提出了若干建议。



一. 引言

1. 大会在第 57/270 B 号决议第 46 段中，请每个职司委员会审查其工作方法，以便执行联合国各次主要会议和首脑会议的结果，认识到在秘书长向每个职司委员会提交报告及其中所载建议的基础上，没有必要采取统一办法，因为每个职司委员会都有自身的特点。大会还规定，经济及社会理事会各职司委员会和其他相关机构至迟应于 2005 年就此项审查的结果向理事会提出报告。本报告就是根据这项要求编写的。

二. 委员会的任务和权限

2. 社会发展委员会（原社会委员会）是 1946 年由经济及社会理事会设立的。根据理事会 1946 年 6 月 21 日第 10(二)号决议最初给社会委员会规定的任务，委员会应负责向理事会报告一般性质之社会问题、社会方面所需之实际措施、任何此类事项之国际协定与公约及其执行；并向理事会报告关于社会政策方面实施联合国建议之程度。

3. 继 1961 年重新全面评定委员会的作用后，1961 年 8 月 2 日经济及社会理事会第 830 J (XXXII) 号决议扩大了委员会的权限，以便就下述领域向理事会提意见：制订广泛的社会政策、对影响社会经济发展的领域进行研究，以及旨在促进社会进步的政策和方案。在 1966 年 7 月 29 日第 1139 (XLI) 号决议中，理事会要求委员会就需要理事会本身或大会采取行动或提出建议的社会问题提出意见。当时，委员会被重新定名为社会发展委员会，以表明其为理事会全部社会发展政策之预备机构之任务。这一年大会通过了《经济、社会、文化权利国际盟约》。

三. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后继行动

4. 继 1995 年在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议后，1996 年进一步扩大了社会发展委员会的权限，以使委员会能够作为负责首脑会议后续行动的主要政府间机构发挥作用。在有关社会发展问题世界首脑会议结果执行情况的 1995 年 12 月 22 日第 50/161 号决议中，大会决定由恢复了活力的社会发展委员会与经济及社会理事会和大会一起构成一个三级政府间过程。委员会承担首脑会议后续行动和审查首脑会议执行情况的主要责任，理事会发挥全面指导和协调作用，大会发挥制定政策的作用。

5. 在 1996 年 7 月 22 日第 1996/7 号决议中，经济及社会理事会重申将以社会发展的综合办法，并在经济、社会和有关领域的主要国际会议成果的协调一致的后续工作范围内，进行首脑会议的后继行动。理事会还重申社会发展委员会应承担首脑会议后续行动和审查首脑会议执行情况的主要责任。理事

会重申了社会发展委员会的现有任务，同时还决定社会发展委员会应协助理事会监督、审查和评估在执行首脑会议成果方面所取得的进展和遇到的困难，并应：

(a) 加深国际上对社会发展问题的认识，特别是通过交流信息和经验加强国际认识；

(b) 在首脑会议后续行动框架内，将对与社会群组状况有关的问题的审议，包括对联合国与这些团体有关的行动纲领的审议和对其他部门性问题的审议综合起来；

(c) 查明影响社会发展因此必须紧急审议的新产生的问题并就此提出实质性建议；

(d) 就社会发展问题向理事会提出建议；

(e) 制订旨在推进首脑会议各项建议的切实可行的措施；

(f) 查明在哪些问题上必须改进全系统协调，同时考虑到联合国系统各组织的实质性投入以及其他有关职司委员会的贡献，以协助理事会履行其协调职能；

(g) 维持和加强公众对实施《哥本哈根宣言》和《首脑会议行动纲领》的认识和支持。

6. 为使社会发展委员会更加有效地完成这些任务，经济及社会理事会还决定将其成员从 32 名增加到 46 名，自 1997 年起每年举行会议，并将会期从 5 个工作日延长至 8 个工作日。应当注意到，1961 年至 1969 年，社会发展委员会每年都举行会议。

7. 另外，在 1995 年 7 月 28 日第 1995/60 号决议中，经济及社会理事会决定，委员会除其他外，应制定直至 2000 年的多年工作方案，选取具体的主题，并从相关和综合的角度来处理这些主题。在第 1996/7 号决议中，理事会根据这项决议通过了社会发展委员会新的议程结构和工作方案，其中包括如下几项：

(a) 审议多年期工作方案所确定的问题，包括社会群组状况；

(b) 酌情审查关于社会群组状况的联合国有关计划和行动纲领；

(c) 酌情审查新生问题，趋势和处理影响社会发展问题的新方法。

8. 根据 2000 年五年期审查，重申了社会发展委员会在执行首脑会议成果方面的主要作用。大会第二十四届特别会议请经济及社会理事会通过社会发展委员会，定期评估哥本哈根承诺和特别会议通过的另外一些促进社会发展倡议的执行情况。

四. 社会发展委员会的工作方法

9. 委员会已不止一次意识到需要改进其工作方法，以适应正在变化的情况和任务。

10. 为了改进工作方法，委员会在 2002 年 2 月举行的第四十届会议上，建议经济及社会理事会通过一项决定，规定主席团新任主席和其他成员的选举在委员会常会闭会后而不是开始时举行。这保证了工作的连续性，并有助于同一个主席团对委员会的整个筹备工作，包括对会前和会期的工作进行指导。

11. 在第 57/270 B 号决议第 47 段中，大会强调各职司委员会经授权后，应继续担负审查和评估在执行联合国会议文件方面取得进展的首要责任，但其工作方法要有新的重点。

12. 根据这项要求，委员会主席团提出了改进其 2004 年 2 月第四十二届会议工作的如下建议：

(a) 为了有效利用所分配的时间(8 个工作日)，并使委员会能够将更多的时间专门用来实际讨论与社会政策有关的问题，计划在委员会第四十二届会议期间举行三次小组讨论。各方确认，社会发展领域的专家积极参与委员会工作，有助于提高会议讨论质量并促进就议程所涉实质性问题交流经验。另外，还将通过上述小组讨论，鼓励这些专家与非政府组织和民间社会的代表相互交往，使他们能够与政府代表之间展开有意义的对话；

(b) 委员会的职责是查明影响社会发展因此必须紧急审议的新产生的问题并就此提出实质性建议(见理事会第 1996/7 号决议)，能否履行这项职责与委员会的工作效力大有关系。另外，念及上述理事会有关委员会议程新结构的决定(见上文第 7 段)，委员会主席团已建议在其第四十二届会议和今后各届会议的议程中列入一个题为“影响社会发展的新产生的问题”的项目。在贯穿 2006 年的现有多年期方案范围内，委员会即使选择通过一项两年期工作方案，这个补充项目仍能为委员会提供一些灵活性；

(c) 主席团还建议委员会根据这个新的议程项目，从社会角度审议国际移徙和移民问题，因为在许多国家，无论是原籍国、目的地国，还是过境国，大批人的国际移徙问题越来越突出，并在经济、社会和政治方面产生了日益重大的影响。主席团建议委员会在审议这个专题时，能考虑到移民的福祉和国际移徙所产生的社会影响。

五. 建议

13. 经由社会发展委员会提出如下建议供经济及社会理事会审议：

(a) 根据优先主题讨论结果的性质，委员会将尽量选重点突出的那些结果，即具有新内容和宝贵政策建议的结果。这些结果可通过理事会交大会审议；

(b) 关于多年期工作方案（从目前至 2006 年的五年期），委员会不妨审查通过一项两年期工作方案的可能性。如属这种情况，就有必要根据上文第 5(b) 段中提到的理事会决定，综合处理委员会未来议程中的各个项目，包括那些与社会群组状况有关的项目；

(c) 在第 57/270 B 号决议第 48 段中，大会邀请各职司委员会在其审议过程中考虑到联合国各基金和方案在执行联合国各次主要会议和首脑会议结果方面汲取的经验教训。据此，委员会不妨鼓励并促进有关基金和方案，包括联合国系统其他实体和布雷顿森林机构更积极地参与它的工作；

(d) 在第 57/270 B 号决议第 52 段中，大会邀请联合国各区域委员会协助审查在联合国各次主要会议和首脑会议结果的执行和后续行动方面取得的进展。据此，委员会不妨请各区域委员会积极参与为审查社会发展问题世界首脑会议结果进一步执行情况和 2005 年大会第二十四届特别会议结果开展的筹备工作；

(e) 在根据社会发展问题世界首脑会议、大会第二十四届特别会议以及联合国其他主要会议和首脑会议采取后续行动并执行这些会议结果的过程中，委员会似应找到方式方法，将工作与理事会其他职司委员会的工作联系起来，例如，通过各实务秘书处与各主席团之间的合作和协调；

(f) 在第 57/270 B 号决议中，大会又认识到联合国各次会议和首脑会议在提高认识、动员政治意愿和舆论、促进民间社会和私营部门参与、评估所有相关的利益有关者在各级执行联合国各次主要会议和首脑会议结果的情况方面，发挥至关重要的作用。根据这项决议，委员会不妨进一步鼓励并促进所有行动者积极主动地参与它的社会发展工作，特别是它在 2005 年开始审议优先主题时；

(g) 在工作中，特别是在 2005 年的审查中，委员会不妨根据第 57/270 B 号决议第 71 段的规定，侧重鉴定进一步执行其行动纲领的重要措施以及新的挑战 and 刚出现的问题，并继续设法成为一个更加有效的论坛，在谋求社会发展和社会进步方面促进合作、伙伴关系和团结；

(h) 最后，委员会不妨根据第 57/270 B 号决议第 75 段的建议，考虑一下如何才能对 2005 年的“重要活动”做出贡献。