



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
21 November 2003
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Сорок вторая сессия

4–13 февраля 2004 года

Пункт 2 повестки дня

Обзор методов работы Комиссии социального развития

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 57/270 В, в которой Ассамблея просила каждую функциональную комиссию изучить методы своей работы в целях повышения эффективности осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций на основе докладов с рекомендациями, подлежащих представлению Генеральным секретарем каждой функциональной комиссии. В докладе рассматриваются методы Комиссии социального развития и достигнутый ею по состоянию на данный момент прогресс в деле совершенствования методов работы, с тем чтобы она могла более эффективно адаптироваться в связи с меняющимися обстоятельствами и мандатами. В заключительной части доклада приводится ряд рекомендаций относительно дальнейшего совершенствования методов работы Комиссии.

I. Введение

1. В пункте 46 своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея просила каждую функциональную комиссию изучить методы своей работы в целях повышения эффективности осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, признавая отсутствие необходимости единообразного подхода, поскольку каждая функциональная комиссия имеет свою собственную специфику, на основе докладов с рекомендациями, подлежащих представлению Генеральным секретарем каждой функциональной комиссии, подразумевая при этом, что функциональные комиссии и другие соответствующие органы Экономического и Социального Совета должны доложить Совету о результатах этого изучения не позднее 2005 года. Настоящий доклад подготовлен в ответ на указанную просьбу.

II. Мандаты и круг ведения Комиссии

2. Комиссия социального развития, которая первоначально называлась Социальной комиссией, была учреждена Экономическим и Социальным Советом в 1946 году. Функции Комиссии, определенные в ее первоначальном мандате, который содержится в резолюции 10 (II) Совета от 21 июня 1946 года, предусматривают представление заключений по социальным вопросам общего характера, практическим мероприятиям, необходимым в социальной области, и по международным соглашениям и конвенциям по любым из вышеуказанных вопросов, а также относительно их применения, и кроме того предусматривается представление Совету докладов о том, в какой мере выполняются рекомендации Организации Объединенных Наций в области социальной политики.

3. После всеобъемлющей переоценки роли Комиссии, проведенной в 1961 году, в резолюции 830 J (XXXII) от 2 августа 1961 года круг ведения Комиссии был расширен и стал включать в себя предоставление Совету консультаций по разработке широкой социальной политики, проведению исследований в областях, важных для социального и экономического развития, и политике и программам, направленным на обеспечение социального прогресса. В своей резолюции 1139 (XLI) от 29 июля 1966 года Совет уполномочил Комиссию давать консультации по социальным проблемам, в отношении которых могут потребоваться решения и рекомендации либо самого Совета, либо Генеральной Ассамблеи. Тогда Комиссия была переименована в Комиссию социального развития, для того чтобы ясно определить ее роль в качестве представительного органа Совета в широком диапазоне политики социального развития. В том же году Генеральная Ассамблея приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

III. Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

4. После Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году, в 1996 году круг ведения

Комиссии социального развития был дополнительно расширен, с тем чтобы она могла выполнять свою роль в качестве главного межправительственного органа, ответственного за осуществление решений Встречи на высшем уровне. В своей резолюции 50/161 от 22 декабря 1995 года об осуществлении решений Встречи на высшем уровне Генеральная Ассамблея постановила, что укрепленная Комиссия социального развития совместно с Экономическим и Социальным Советом и самой Ассамблеей должна функционировать в качестве трехступенчатого межправительственного механизма последующих действий. На Комиссию была возложена главная ответственность за последующую деятельность и обзор осуществления решений Встречи на высшем уровне, при этом Совет должен был осуществлять общее руководство и координацию, а Ассамблея будет играть важную роль в определении политики.

5. В резолюции 1996/7 Экономического и Социального Совета от 22 июля 1996 года Экономический и Социальный Совет вновь подтвердил, что последующая деятельность по итогам Встречи на высшем уровне будет основываться на комплексном подходе к социальному развитию и осуществляться в рамках скоординированной последующей деятельности и выполнения решений крупных международных конференций в экономической, социальной и смежных областях, а также вновь заявил, что Комиссия несет главную ответственность за последующие мероприятия по итогам Встречи на высшем уровне и анализ осуществления решений Встречи на высшем уровне. Вновь подтверждая действующий мандат Комиссии социального развития, Совет постановил, что, помогая Совету осуществлять мониторинг, обзор и оценку достигнутого прогресса и проблем, встретившихся в ходе осуществления решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Комиссия должна:

- a) улучшать представление мирового сообщества о социальном развитии путем, в частности, обмена информацией и опытом;
- b) рассматривать, в рамках последующих мероприятий по итогам Встречи на высшем уровне, вопросы, касающиеся положения социальных групп, и в том числе проводить обзоры соответствующих программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся таких групп, и рассматривать другие секторальные вопросы;
- c) выявлять возникающие проблемы, которые сказываются на социальном развитии и которые требуют безотлагательного рассмотрения, и выносить по ним конструктивные рекомендации;
- d) давать рекомендации, касающиеся социального развития, Совету;
- e) разрабатывать практические меры, направленные на содействие осуществлению рекомендаций Встречи на высшем уровне;
- f) выявлять вопросы, решение которых требует улучшения общесистемной координации, учитывая при этом существенный вклад, вносимый различными органами системы Организации Объединенных Наций, а также вклад других соответствующих функциональных комиссий, с тем чтобы помогать Совету в осуществлении его координационных функций;
- g) поддерживать и повышать уровень осведомленности общественности об усилиях по осуществлению Копенгагенской декларации и Программы

действий Встречи на высшем уровне и уровень поддержки общественностью этих усилий.

6. Для обеспечения более эффективного выполнения этих мандатов Экономический и Социальный Совет постановил также расширить свой состав с 32 до 46 членов, начиная с 1997 года ежегодно проводить свои сессии, а также увеличить продолжительность сессий с 5 до 8 рабочих дней. Следует отметить, что в период с 1961 по 1969 год Комиссия проводила заседания ежегодно.

7. Кроме того, в резолюции 1996/7 Экономический и Социальный Совет, учитывая резолюцию 1995/60 от 28 июля 1995 года, в которой он постановил, что Комиссия должна разработать многолетнюю программу работы до 2000 года, выбрав конкретные темы и рассматривая их во взаимодействии и комплексной перспективе, принял новую структуру повестки дня и программы работы Комиссии, включающую в себя:

- а) рассмотрение тем, определенных в многолетней программе работы, включая положение социальных групп;
- б) обзор, по мере необходимости, соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп;
- с) возникающие вопросы, тенденции и новые подходы к вопросам, имеющим отношение к социальному развитию, по мере необходимости.

8. Главная роль Комиссии социального развития в осуществлении деятельности по результатам Встречи на высшем уровне была вновь подтверждена после проведения пятилетнего обзора в 2000 году. На своей двадцать четвертой специальной сессии Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет в рамках Комиссии регулярно проводить оценку осуществления взятых в Копенгагене обязательств и последующих инициатив в области социального развития, принятых на специальной сессии.

IV. Методы работы Комиссии

9. Неоднократно Комиссия демонстрировала понимание необходимости совершенствования методов своей работы, с тем чтобы адаптировать их применительно к изменяющимся обстоятельствам и мандатам.

10. На своей сороковой сессии в феврале 2002 года в целях совершенствования своих методов работы Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять решение, на основании которого выборы ее нового Председателя и других членов Бюро будут проводиться сразу же после закрытия очередной сессии Комиссии, а не в начале сессии. Это содействовало обеспечению непрерывности работы и позволило тому же Бюро осуществлять руководство всем процессом подготовки, включая предсессионную работу Комиссии.

11. В пункте 47 постановляющей части резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея особо указала, что функциональным комиссиям, когда они имеют соответствующие мандаты, следует продолжать нести главную ответственность за обзор и оценку прогресса, достигнутого в осуществлении положений доку

ментов конференций Организации Объединенных Наций, одновременно сменяя акценты в методах своей работы.

12. В ответ на эту просьбу Бюро Комиссии делает следующие предложения, направленные на совершенствование работы ее сорок второй сессии в феврале 2004 года:

а) в целях эффективного использования выделенного времени (восемь рабочих дней), а также обеспечения того, чтобы положительные моменты в работе Комиссии, выражающиеся в том, что для проведения действенных дискуссий по вопросам, связанным с социальной политикой, в ходе сорок второй сессии Комиссии будет выделено больше времени, планируется провести три групповых обсуждения. Признается, что активное участие экспертов в области социального развития в работе Комиссии будет содействовать повышению качества обсуждений и более эффективному обмену опытом по основным пунктам повестки дня. Кроме того, в рамках этих групповых обсуждений поощряется взаимодействие с представителями неправительственных организаций и гражданского общества, целью чего является налаживание эффективных диалогов между ними и представителями правительств;

б) функции Комиссии по выявлению возникающих проблем, которые сказываются на социальном развитии и которые требуют безотлагательного рассмотрения, и вынесению по ним конструктивных рекомендаций имеют весьма важное значение для повышения ее эффективности (см. резолюцию 1996/7 Совета). Кроме того, ссылаясь на упомянутое выше решение Совета о новой структуре повестки дня Комиссии (см. пункт 7 выше), Бюро Комиссии предложило включить в повестку дня своей сорок второй и будущих сессий пункт, озаглавленный «Возникающие проблемы, сказывающиеся на социальном развитии». В контексте существующей многолетней программы, которая действует до конца 2006 года, даже в том случае, если Комиссия предпочтет принять двухгодичную программу работы, этот новый пункт придаст Комиссии определенную гибкость;

с) кроме того, Бюро предложило Комиссии рассмотреть в рамках этого нового пункта повестки дня вопрос о международной миграции и мигрантах с социальной точки зрения, поскольку вопрос о международной миграции, затрагивающий многих людей, становится все более актуальным и приобретает все большую экономическую, социальную и политическую значимость во многих странах, будь то страны происхождения, назначения или транзита. Предлагается, чтобы Комиссия рассмотрела эту тему с точки зрения обеспечения благополучия мигрантов и социальных аспектов международной миграции.

V. Рекомендации

13. Ниже приводятся рекомендации, предлагаемые для рассмотрения Экономическому и Социальному Совету в рамках Комиссии социального развития:

а) что касается характера решений по приоритетным темам, то Комиссия будет прилагать усилия, направленные на достижение более целенаправленных решений, содержащих новые элементы и ценные рекомендации политического характера, которые можно было бы рассмотреть на Генеральной Ассамблее в рамках Совета;

b) что касается ее многолетней программы работы, которая в настоящее время охватывает пятилетний период до конца 2006 года, то Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вероятность принятия двухгодичной программы работы, в результате чего сохранится необходимость комплексного рассмотрения различных пунктов будущих повесток дня Комиссии, включая пункты, касающиеся положения социальных групп, в соответствии с решением Совета, упомянутым в пункте 5(b) выше;

c) в соответствии с пунктом 48 резолюции 57/270 В, в котором Ассамблея предложила функциональным комиссиям рассмотреть в рамках их обсуждений опыт и уроки, извлеченные фондами и программами Организации Объединенных Наций в ходе осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, Комиссия, возможно, пожелает поощрять и прилагать усилия, направленные на обеспечение более активного участия и привлечение к своей работе фондов и программ, в том числе других структур системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений;

d) в соответствии с пунктом 52 резолюции 57/270 В, в которой Ассамблея предложила региональным комиссиям Организации Объединенных Наций вносить вклад в обзор хода осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне и последующей деятельности в связи с ними, Комиссия, возможно, пожелает предложить региональным комиссиям активно участвовать в подготовке обзора дальнейшего осуществления деятельности по итогам Встречи на высшем уровне в интересах социального развития и решений двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2005 году;

e) в рамках последующей деятельности и осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и других крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций Комиссия, возможно, пожелает изыскать пути и средства для увязывания своей работы с работой других функциональных комиссий Совета, например на основе сотрудничества и координации деятельности с различными основными секретариатами и бюро;

f) учитывая резолюцию 57/270 В, в которой Ассамблея признала, что конференции и встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций играют чрезвычайно важную роль в повышении осведомленности, мобилизации политической воли и общественного мнения, задействовании гражданского общества и частного сектора, а также в оценке хода осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций всеми соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях, Комиссия, возможно, пожелает и далее поощрять активное и действенное участие всех субъектов, осуществляющих деятельность в области социального развития, и способствовать этому, в частности, при рассмотрении своей приоритетной темы в 2005 году;

g) в своей работе, прежде всего в ходе своего обзора 2005 года, Комиссия, возможно, пожелает сосредоточить свое внимание на важных шагах в целях дальнейшего осуществления ее программы действий, а также

на новых трудных задачах и возникающих вопросах в соответствии с пунктом 71 резолюции 57/270 В, и продолжать выявлять средства для превращения ее в более эффективный форум в целях содействия расширению сотрудничества, партнерских отношений и укрепления солидарности в обеспечении социального развития и достижении социального прогресса;

h) и наконец, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как она может способствовать проведению «крупного мероприятия» в 2005 году, как это предлагается в пункте 75 резолюции 57/270 В.
