



Consejo Económico y Social

Distr. general
21 de noviembre de 2003
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

42º período de sesiones

4 a 13 de febrero de 2004

Tema 2 del programa

Examen de los métodos de trabajo de la Comisión de Desarrollo Social

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en respuesta a la resolución 57/270 B de la Asamblea General, en que la Asamblea pidió a cada comisión orgánica que examinara sus métodos de trabajo a fin de mejorar la aplicación de las decisiones adoptadas en las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, sobre la base de un informe con recomendaciones que presentaría el Secretario General a cada comisión orgánica. En él se examinan los métodos de trabajo de la Comisión de Desarrollo Social y los progresos por ella realizados hasta la fecha en el mejoramiento de sus métodos de trabajo para adaptarse mejor a las nuevas circunstancias y mandatos. El informe concluye con una serie de recomendaciones para seguir mejorando los métodos de trabajo de la Comisión.

I. Introducción

1. En el párrafo 46 de su resolución 57/270 B, la Asamblea General pidió a cada comisión orgánica que examinara sus métodos de trabajo a fin de mejorar la aplicación de las decisiones adoptadas en las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, reconociendo que no era necesario un criterio uniforme ya que cada comisión orgánica tenía sus propias características singulares, sobre la base de un informe con recomendaciones que presentaría el Secretario General a cada comisión orgánica, y dispuso que las comisiones orgánicas y otros órganos pertinentes del Consejo Económico y Social informaran al Consejo en 2005 a más tardar sobre los resultados de ese examen. El presente informe se ha preparado en respuesta a esa petición.

II. Mandatos y atribuciones de la Comisión

2. La Comisión de Desarrollo Social, denominada inicialmente Comisión de Asuntos Sociales, fue establecida por el Consejo Económico y Social en 1946. Las funciones de la Comisión, según su mandato original definido en la resolución 10 (II) del Consejo, de 21 de junio de 1946, eran asesorar al Consejo sobre las cuestiones sociales de carácter general, las medidas prácticas que pudieran requerirse en el campo social y los acuerdos y convenciones internacionales que pudieran necesitarse respecto de cualquiera de esas materias y sobre su aplicación práctica, e informar al Consejo en qué medida eran puestas en práctica las recomendaciones de las Naciones Unidas en cuestiones de política social.

3. Como resultado de una reevaluación general de la función de la Comisión en 1961, el Consejo Económico y Social, mediante su resolución 830 J (XXXII), de 2 de agosto de 1961, amplió las atribuciones de la Comisión a fin de que lo asesorara respecto de las políticas sociales de carácter general, las investigaciones en sectores que afectarían al desarrollo social y económico y las políticas y programas destinados a estimular el progreso social. En su resolución 1139 (XLI), de 29 de julio de 1966, el Consejo encomendó a la Comisión la tarea de asesorarlo en los problemas sociales acerca de los cuales el propio Consejo o la Asamblea General debían formular recomendaciones o adoptar medidas. En ese momento la Comisión cambió su designación por la de Comisión de Desarrollo Social para aclarar su función de órgano preparatorio y asesor del Consejo en todo el ámbito de la política de desarrollo social. Ese mismo año la Asamblea General aprobó el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

III. Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y el vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General

4. En 1996, a raíz de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, celebrada en Copenhague en 1995, se ampliaron aún más las atribuciones de la Comisión de Desarrollo Social para que pudiera asumir su función de principal órgano intergubernamental encargado del seguimiento de la Cumbre. En su resolución 50/161, de 22 de diciembre de 1995, relativa a la aplicación de los resultados de la Cumbre, la Asamblea General decidió que una Comisión de Desarrollo Social revitalizada,

junto con el Consejo Económico y Social y la propia Asamblea, constituyeran un proceso intergubernamental de seguimiento en tres niveles. A la Comisión se le confió la responsabilidad primordial del seguimiento de la Cumbre y el examen de la aplicación de sus resultados, el Consejo desempeñaría una función general de orientación y coordinación y la Asamblea tendría una función normativa.

5. Mediante su resolución 1996/7, de 22 de julio de 1996, el Consejo Económico y Social reafirmó que el seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social había de llevarse a cabo sobre la base de un enfoque integrado del desarrollo social y en el marco del seguimiento y la aplicación coordinados de los resultados de las principales conferencias internacionales en las esferas económica y social y esferas conexas, y reiteró que la Comisión asumiría la responsabilidad principal del seguimiento de la Cumbre y el examen de la aplicación de sus resultados. Si bien reafirmó el mandato vigente de la Comisión, el Consejo decidió que la Comisión, para prestarle asistencia en la observación, el examen y la evaluación de los progresos alcanzados y de los problemas con que se hubiera tropezado en la aplicación de los resultados de la Cumbre, debía hacer lo siguiente:

- a) Aumentar la comprensión internacional del desarrollo social mediante, entre otras cosas, el intercambio de información y experiencia;
- b) Integrar, en el marco del seguimiento de la Cumbre, el examen de las cuestiones relativas a la situación de los grupos sociales, con inclusión de un examen de los programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relacionados con dichos grupos y el examen de otras cuestiones sectoriales;
- c) Individualizar las cuestiones incipientes que afecten al desarrollo social y que deban ser objeto de examen urgente, y formular recomendaciones de fondo a ese respecto;
- d) Formular recomendaciones en materia de desarrollo social al Consejo;
- e) Elaborar medidas prácticas encaminadas a lograr la aplicación de las recomendaciones de la Cumbre;
- f) Individualizar las cuestiones en que sea preciso aumentar la coordinación a nivel de todo el sistema teniendo en cuenta las aportaciones de fondo de las diferentes organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como las contribuciones de otras comisiones orgánicas interesadas, a fin de ayudar al Consejo en lo relacionado con sus funciones de coordinación;
- g) Mantener y aumentar la sensibilización y el apoyo públicos respecto de la aplicación de la Declaración de Copenhague y el Programa de Acción de la Cumbre.

6. A fin de que la Comisión pudiera cumplir esos mandatos más eficazmente, el Consejo Económico y Social decidió también aumentar de 32 a 46 el número de miembros de la Comisión, que ésta se reuniera anualmente a partir de 1997 y aumentar de cinco a ocho días hábiles la duración de sus períodos de sesiones. Cabe señalar que entre 1961 y 1969 la Comisión se reunió anualmente.

7. Además, en la misma resolución 1996/7, el Consejo Económico y Social, teniendo en cuenta su resolución 1995/60, de 28 de julio de 1995, en la que había decidido que la Comisión, entre otras cosas, elaborara un programa de trabajo plurianual hasta el año 2000, seleccionando temas concretos y enfocándolos de manera

relacionada entre sí e integrada, aprobó la siguiente nueva estructura del programa y del plan de trabajo de la Comisión:

- a) Examen de las cuestiones individualizadas en el programa plurianual de trabajo, incluida la cuestión de la situación de los grupos sociales;
- b) Examen de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relacionados con la situación de los grupos sociales, según sea necesario;
- c) Cuestiones y tendencias incipientes y nuevos criterios para tratar las cuestiones que afectan al desarrollo social, según sea necesario.

8. La función primordial de la Comisión de Desarrollo Social respecto de la aplicación de los resultados de la Cumbre se reafirmó a raíz del examen quinquenal realizado en 2000. En su vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones, la Asamblea General pidió al Consejo Económico y Social que evaluara periódicamente, por conducto de la Comisión, el cumplimiento de los compromisos contraídos en Copenhague y demás iniciativas en pro del desarrollo social aprobadas en el período extraordinario de sesiones.

IV. Métodos de trabajo de la Comisión

9. En diversas ocasiones, la Comisión ha demostrado tener conciencia de la necesidad de mejorar sus métodos de trabajo para poder adaptarse a las nuevas circunstancias y mandatos.

10. En su 40º período de sesiones, celebrado en febrero de 2002, la Comisión, en aras de mejorar sus métodos de trabajo, recomendó al Consejo Económico y Social que adoptara una decisión con arreglo a la cual las elecciones del nuevo Presidente y de otros miembros de la Mesa de la Comisión se celebrarían inmediatamente después de la clausura del período ordinario de sesiones de la Comisión, en vez de esperar al siguiente. Esto ha garantizado la continuidad y ha permitido que la misma Mesa dirija todo el proceso preparatorio, en particular los trabajos de la Comisión previos a los períodos de sesiones y durante éstos.

11. En el párrafo 47 de su resolución 57/270 B, la Asamblea General subrayó que las comisiones orgánicas, cuando se las autorizara, deberían continuar asumiendo la responsabilidad principal del examen y la evaluación de los progresos realizados en la aplicación de los documentos de las conferencias de las Naciones Unidas, adoptando al mismo tiempo una nueva perspectiva en sus métodos de trabajo.

12. En respuesta a lo anterior, la Mesa de la Comisión presenta las siguientes propuestas para mejorar los trabajos de su 42º período de sesiones que habrá de celebrarse en febrero de 2004:

- a) A fin de utilizar eficazmente el tiempo asignado (ocho días hábiles) y asegurar que la Comisión se beneficie de la decisión de dedicar más tiempo a la celebración de debates significativos sobre cuestiones de política social, se han programado tres mesas redondas durante el 42º período de sesiones de la Comisión. Se reconoce que la participación activa de expertos en desarrollo social en los trabajos de la Comisión aumentaría la calidad de las deliberaciones y el intercambio de experiencias sobre los temas de fondo del programa. Además, se alienta la interacción con representantes de las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil en

el marco de esas mesas redondas con el propósito de promover diálogos significativos entre ellos y los representantes gubernamentales;

b) La función de la Comisión de individualizar las cuestiones incipientes que afecten al desarrollo social y que deban ser objeto de examen urgente, y formular recomendaciones de fondo a ese respecto reviste vital importancia para su eficacia (véase la resolución 1996/7 del Consejo). Además, recordando la antes citada decisión del Consejo sobre la nueva estructura del programa de la Comisión (véase párr. 7 *supra*), la Mesa de la Comisión ha propuesto la inclusión en el programa de su 42º período de sesiones y los períodos de sesiones futuros de un tema titulado “Cuestiones incipientes que afectan al desarrollo social”. En el contexto de su actual programa plurianual de trabajo, que culmina en 2006, aun cuando la Comisión decidiera adoptar un programa bienal de trabajo, este tema adicional daría cierta flexibilidad a la Comisión;

c) La Mesa también ha propuesto que la Comisión examine en relación con este nuevo tema del programa la cuestión de la migración internacional y los migrantes desde una perspectiva social, ya que esa cuestión, que afecta a un número considerable de personas, está adquiriendo cada vez más visibilidad y más importancia económica, social y política en muchos países, ya sean de origen, de destino o de tránsito. Se propone que la Comisión examine este tema desde el punto de vista del bienestar de los migrantes y de las dimensiones sociales de la migración internacional.

V. Recomendaciones

13. Se presentan las siguientes recomendaciones al Consejo Económico y Social para que las examine por conducto de la Comisión de Desarrollo Social:

a) **En cuanto al carácter de los resultados relacionados con sus temas prioritarios, la Comisión se esforzaría por obtener resultados más específicos que contengan nuevos elementos y recomendaciones valiosas en materia de política y que puedan ser examinados por la Asamblea General por conducto del Consejo;**

b) **En lo que respecta a su programa plurianual de trabajo, que actualmente abarca un quinquenio que termina en 2006, tal vez la Comisión desee considerar la posibilidad de adoptar un programa bienal de trabajo, en cuyo caso sería necesario dar un tratamiento integrado a los diversos temas en los programas futuros de la Comisión, en particular los relativos a la situación de los grupos sociales, de conformidad con la decisión del Consejo a que se hace referencia en el apartado b) del párrafo 5 *supra*;**

c) **Con arreglo al párrafo 48 de la resolución 57/270 B, en que la Asamblea invitó a las comisiones orgánicas a que examinaran en sus deliberaciones las experiencias obtenidas y las lecciones aprendidas por los fondos y los programas de las Naciones Unidas en la aplicación de las decisiones adoptadas en las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, tal vez la Comisión desee alentar y propiciar una participación más activa en su labor de los fondos y programas, incluso otras entidades del sistema de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods;**

d) En virtud del párrafo 52 de la resolución 57/270 B, en que la Asamblea invitó a las comisiones regionales de las Naciones Unidas a que contribuyeran al examen de los progresos realizados en la aplicación y el seguimiento de las decisiones adoptadas en las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, tal vez la Comisión desee pedir a las comisiones regionales que participen activamente en los preparativos del examen de la ulterior aplicación de las decisiones de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y los resultados del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General que se realizará en 2005;

e) En el marco de su seguimiento y aplicación de las decisiones de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y de los resultados del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General y otras grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, tal vez la Comisión desee encontrar medios de vincular su labor con la de las otras comisiones orgánicas del Consejo, por ejemplo, mediante la cooperación y la coordinación entre las diversas secretarías sustantivas y mesas;

f) Habida cuenta de la resolución 57/270 B, en que la Asamblea reconoce que las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas desempeñan un papel fundamental en la sensibilización, la movilización de la voluntad política y de la opinión pública y la participación de la sociedad civil y el sector privado, y sirven para hacer un balance de la aplicación de las decisiones adoptadas en las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas por todos los interesados pertinentes a todos los niveles, tal vez la Comisión desee seguir alentando y facilitando una participación activa y significativa de todos los interlocutores en la esfera de su labor relativa al desarrollo social, en particular al examinar su tema prioritario en 2005;

g) En el marco de sus trabajos, y en particular durante el examen que realizará en 2005, tal vez la Comisión desee centrar su atención en medidas importantes para continuar la aplicación de sus programas de acción, así como en los nuevos problemas y cuestiones que se planteen, de conformidad con el párrafo 71 de la resolución 57/270 B, y seguir determinando los medios de aumentar su eficacia como foro para el fomento de la cooperación, la colaboración y la solidaridad en pro del desarrollo y el progreso sociales;

h) Por último, tal vez la Comisión desee estudiar la manera en que podría contribuir al “suceso importante” que tendrá lugar en 2005, como se propone en el párrafo 75 de la resolución 57/270 B.