

**Совет Безопасности**

Distr.: General

28 December 2015

Russian

Original: English

**Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку, подготовленную по итогам состоявшегося 31 августа шестого тематического обсуждения в Рабочей группе Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира на тему «Двустороннее и многостороннее наращивание потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты».

Буду признателен, если настоящее письмо и концептуальная записка будут доведены до сведения членов Совета Безопасности и выпущены в качестве документа Совета.

(Подпись) Махамат Зене **Шериф**

Председатель
Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира



Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка, подготовленная по итогам состоявшегося 31 августа 2015 года тематического обсуждения в Рабочей группе Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира на тему «Двустороннее и многостороннее наращивание потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты»

31 августа 2015 года Чад в качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира проведет тематическое обсуждение на тему «Двустороннее и многостороннее наращивание потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты». В ходе этого обсуждения члены Совета Безопасности и целый ряд стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, рассмотрят вопрос о двустороннем и многостороннем наращивании потенциала в целях получения более предсказуемых результатов всеми участвующими сторонами: странами-донорами, странами-получателями или региональными организациями и Организацией Объединенных Наций. Для проведения брифинга были приглашены заместитель Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций г-н Йосифуми Окамура и директор Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира г-н Дэвид Хэри.

Программы обучения и оснащения

Двусторонние программы консультирования, обучения и/или оснащения, предназначенные для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на протяжении десятилетий являются одним из элементов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти программы в различных формах организуются рядом государств-членов и другими субъектами. Благодаря такой помощи постепенно удалось расширить число стран, участвующих в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, заполнить основные пробелы в потенциале миссий, поднять общий уровень эффективности миротворческой деятельности на местах и наладить ценные двусторонние военные и дипломатические связи между государствами-членами. На саммите по вопросам поддержания мира, состоявшемся в 2014 году, многие страны выразили заинтересованность в участии в наращивании потенциала других стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, что означает возможность значительного расширения деятельности по наращиванию потенциала среди еще большего числа государств-членов.

Программы обучения и оснащения могут осуществляться как на основе единовременных договоренностей о поддержке, заключаемых между двумя государствами для удовлетворения конкретных потребностей, так и на основе долгосрочных, длящихся десятилетия партнерств в целях наращивания потенциала с участием многих стран. Самой длительной из таких программ является Африканская программа помощи в подготовке персонала на случай чрезвычайных ситуаций (АКОТА), осуществляемая Соединенными Штатами с

1997 года. Теперь АКОНА входит в более широкую программу под названием «Глобальная инициатива в отношении мирных операций», в которой участвуют 52 страны Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. В 2014 году Соединенные Штаты объявили о создании Африканского миротворческого партнерства в области быстрого реагирования, что подразумевает ежегодные инвестиции в размере 110 млн. долл. США на протяжении 3–5 лет для наращивания потенциала вооруженных сил африканских стран в области быстрого развертывания миротворческих контингентов. В число других крупных долгосрочных двусторонних программ входят, в частности, норвежская Программа подготовки миротворческих сил, программа итальянского Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности и французская Программа укрепления возможностей африканских стран по поддержанию мира. Недавно Япония выступила с инициативой по развитию инженерного потенциала других стран, предоставляющих воинские контингенты, путем обучения и поставки комплектов основной инженерной техники.

Программы по наращиванию потенциала есть и у некоторых многосторонних организаций. В своих заключениях по итогам совещания в июне 2015 года Европейский совет напомнил о необходимости «обеспечения и расширения возможностей партнеров в области предотвращения и урегулирования кризисов, в том числе посредством конкретных проектов наращивания потенциала с универсальным географическим охватом». Этого предполагается достичь посредством инициативы по обучению и оснащению или по обеспечению и повышению потенциала, основанной на опыте миссий Европейского союза по военной подготовке в Сомали и Мали. У НАТО имеется своя инициатива по наращиванию оборонного потенциала, направленная на содействие странам-партнерам в модернизации и повышении профессионального уровня армии. Посредством этой инициативы НАТО также оказывает помощь странам, не являющимся ее партнерами, по их просьбе или по просьбе другой международной организации. Кроме того, как ЕС, так и НАТО оказывают консультационную и учебную помощь Африканским резервным силам (АРС) по просьбе Африканского союза, в основном путем проведения курсов и учебных мероприятий. Программа Европейского союза «Африканская архитектура мира и безопасности» способствует, в частности, наращиванию потенциала Африканского союза в области обеспечения функционирования АРС.

В идеале программы наращивания потенциала для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций должны быть нацелены на конкретные потребности Организации и миссии и осуществляться эффективно и с расчетом на долгосрочную перспективу. Однако иногда программы характеризуются отсутствием координации и несоответствием конкретным потребностям получателей помощи и требованиям миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Слишком часто страны получают подготовку, которая не соответствует задачам, которые им придется выполнять, или стандартам подготовки Организации Объединенных Наций, а также оборудование, которое они не могут эксплуатировать и/или обслуживать по прошествии непродолжительного времени. Для долгосрочного успеха также важны постоянные инвестиции со стороны самих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Оперативные партнерства/совместное развертывание

Оперативное партнерство создается, когда две или несколько стран совместно направляют персонал в операцию по поддержанию мира. Такие партнерства могут быть одним из основных механизмов для наращивания потенциала стран, впервые или недавно предоставляющих воинские контингенты. По данным недавнего исследования, с 2004 по 2014 год оперативные партнерства создавались 41 раз в 8 операциях Организации Объединенных Наций¹. Такие партнерства могут предусматривать как направление одной страной всего нескольких военнослужащих в состав батальона другой страны, так и формирование двумя странами целого батальона из отдельных рот. Оперативные партнерства также могут отличаться степенью интеграции механизмов командования и управления.

Оперативные партнерства оказались полезны для стран, только начинающих предоставлять воинские контингенты, в плане понимания системы поддержания мира Организации Объединенных Наций, а также для малых стран, которым не хватает ресурсов для направления (или содержания) целых подразделений. В вышеупомянутом исследовании перечисляется ряд выгод от партнерства как для больших, так и малых стран, предоставляющих воинские контингенты, в том числе: устранение недочетов, препятствующих направлению военнослужащих; получение помощи по вопросам меморандумов о понимании Организации Объединенных Наций и других требований; совместное несение бремени, связанного с миссией, с получением выгод всеми партнерами. Некоторые малые страны, предоставляющие воинские контингенты, при заключении партнерства с более крупными странами, предоставляющими воинские контингенты, также получают от последних бесплатную подготовку и имущество. Ряд стран, когда-то направлявших лишь по несколько военнослужащих в состав контингентов других стран, теперь направляют в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций сформированные подразделения.

Создание нового оперативного партнерства может оказаться сложной задачей из-за необходимости учесть множество факторов при выборе подходящих с точки зрения совместимости и адаптации иностранных вооруженных сил, с которым придется работать в потенциально опасной обстановке. Тем не менее опыт таких партнерств доказывает их преимущества как для самих партнеров, так и для Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о том, можно ли сделать что-то еще для развития оперативных партнерств и распространения полученного опыта и учета возникших проблем. Следует также учесть и минусы партнерств, в том числе потенциальное снижение оперативной эффективности, особенно в условиях повышенной опасности.

Координационные механизмы

В своем докладе за 2014 год Комитет вновь подчеркнул необходимость повышения согласованности усилий по наращиванию потенциала и призвал Секретариат продолжать играть значительную роль в улучшении координации усилий по укреплению потенциала, прилагаемых в региональных, многосто-

¹ Donald C. F. Daniel, Paul D. Williams, and Adam C. Smith, "Deploying Combined Teams: Lessons-Learned from Operational Partnerships in UN Peacekeeping", Providing for Peacekeeping No. 12, International Peace Institute, August 2015.

ронных и двусторонних рамках для налаживания долгосрочных и более тесных отношений со странами, которые предоставляют или могли бы предоставлять войска, в том числе благодаря разработке информационной политики. Для ДОПМ/ДПП одним из приоритетов остается повышение соответствия усилий по наращиванию потенциала реальным потребностям операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В рабочем материале «Новые горизонты» упоминаются меры по обеспечению соответствия предлагаемых возможностей потребностям и отмечается приверженность ДОПМ/ДПП конструктивному взаимодействию со вспомогательными механизмами наращивания потенциала. В нем Организации Объединенных Наций отводится функция, состоящая в разъяснении оперативных потребностей и прогнозировании краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей и пробелов в миротворческой деятельности Организации.

В 2015 году была создана Группа по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала, призванная оказывать содействие в планировании и координации среднесрочного и долгосрочного взаимодействия ДОПМ/ДПП с государствами-членами в целях удовлетворения нынешних и будущих потребностей в силах и средствах для поддержания мира. В рамках своей информационно-разъяснительной работы Группа будет поддерживать, направлять и координировать стратегическое взаимодействие с теми, кто предоставляет или мог бы предоставлять силы и средства для поддержания мира. Сюда входит помощь в определении направлений взаимодействия на политическом уровне со всеми соответствующими государствами-членами по вопросам мобилизации сил и планирования потенциала, а также координация участия ДОПМ/ДПП в соответствующих инициативах государств-членов. Также предусматривается, что Группа в соответствующих случаях будет содействовать организации между государствами-членами оперативных партнерств и партнерств в области наращивания потенциала.

Вне Организации Объединенных Наций инициативы по координации наращивания потенциала в основном исходят от механизма Группы восьми. В рамках Плана действий Группы восьми 2004 года по наращиванию глобального потенциала в области операций в поддержку мира члены Группы восьми обязались проводить между собой совещания на уровне экспертов для координации обмена информацией. Был учрежден Координационный центр по Африке, ежегодные совещания которого проводятся под председательством Группы восьми в целях координации деятельности по наращиванию потенциала в области миротворческих операций в Африке, осуществляемой Группой восьми, Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими международными донорами и организациями. Первое совещание Координационного центра состоялось в октябре 2004 года; последующие совещания проводились ежегодно до 2013 года. Представители стран, предоставляющих миротворческие контингенты, доноров, участвующих в наращивании потенциала, и региональных и многосторонних организаций также проводили совещания под эгидой Международного центра по сбору и распространению информации об укреплении потенциала в области поддержания мира с 2007 по 2010 год.

Хотя эти совещания стали полезным форумом для установления контактов и привлечения внимания к потребностям стран, предоставляющих воинские контингенты, польза от них в плане повышения эффективности координации была ограниченной. Также неоднократно совершались попытки создания

так называемых «виртуальных координационных механизмов». Идея заключается в том, что Интернет-платформа позволяет поддерживать четкую связь по вопросам потребностей стран, предоставляющих воинские контингенты, и наличия ресурсов у стран-доноров. На практике эти виртуальные координационные центры, такие как База данных координационного центра Группы восьми по Африке (g8africaclearinghouse.org) оказались не столь эффективны из-за отсутствия постоянного участия всех сторон.

Основные вопросы для рассмотрения

- Как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты и нуждающиеся в помощи в наращивании потенциала, могут получить доступ к предлагаемым программам? Как они могут узнать о видах предлагаемой помощи и сообщить о своих потребностях?
 - Каковы на сегодня результаты инициатив по наращиванию потенциала? Что дало результаты, а что — нет?
 - Как улучшить координацию инициатив для повышения их эффективности? Могут ли некоторые государства взять на себя задачу наращивания потенциала в конкретной области (или областях) с учетом своих сравнительных преимуществ?
 - Можно ли повысить степень соответствия инициатив текущим и возникающим потребностям в потенциале в области операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и тем самым повысить их эффективность?
 - Что можно сделать, чтобы повысить последовательность усилий по наращиванию потенциала?
-