



Совет Безопасности

Distr.: General

29 December 2015

Russian

Original: English

Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 29 декабря 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь препроводить настоящим доклад Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира (см. приложение), в котором содержится отчет о деятельности Рабочей группы за период с 1 января по 31 декабря 2015 года.

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Махамат Зене **Шериф**
Председатель
Рабочая группа Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира



**Приложение к письму Председателя Рабочей группы
Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира
от 29 декабря 2015 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

**Доклад о деятельности Рабочей группы Совета
Безопасности по операциям по поддержанию мира
за период с 1 января по 31 декабря 2015 года**

I. Введение

1. Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира была учреждена на основании заявления Председателя Совета Безопасности, принятого 31 января 2001 года (S/PRST/2001/3).
2. Председателем Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира на период, завершающийся 31 декабря 2015 года, был назначен посол и Постоянный представитель Чада при Организации Объединенных Наций г-н Махамат Зене Шериф (см. S/2015/2/Rev.1).
3. В настоящем докладе освещаются структура и содержание заседаний Рабочей группы, состоявшихся с 1 января по 31 декабря 2015 года. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа рассмотрела — без ущерба для полномочий Специального комитета по операциям по поддержанию мира — ряд вопросов поддержания мира, имеющих отношение к обязанностям Совета Безопасности, а также определенные аспекты отдельных операций по поддержанию мира. Программа заседаний отражала текущую работу Совета Безопасности и приоритеты его членов и была призвана обеспечить целенаправленное рассмотрение Рабочей группой вопросов, работа над которыми началась при предыдущих председателях, а также крайне актуальных новых вопросов.

**II. Заседания Рабочей группы в период с 1 января
по 31 декабря 2015 года**

4. В период с 1 января по 31 декабря 2015 года Рабочая группа продолжала содействовать развитию трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, в том числе в целях улучшения координации в рамках всей системы деятельности по поддержанию мира и решения важных тематических вопросов, касающихся поддержания мира. Она провела девять заседаний с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и заслушала выступавших с брифингами старших должностных лиц из Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза, а также постоянных представителей и наблюдателей при Организации Объединенных Наций (см. таблицу в приложении к настоящему докладу).
5. В 2015 году Рабочая группа обсудила нижеследующие темы:
 - а) Традиционная деятельность по поддержанию мира в сравнении с деятельностью по принуждению к миру;

- b) Охрана и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы;
- c) Миссия Африканского союза в Сомали: извлеченные уроки;
- d) Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали: операция по поддержанию мира в условиях борьбы с терроризмом;
- e) Двусторонняя и многосторонняя помощь в области наращивания потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты;
- f) Бригада оперативного вмешательства МООНСДРК: извлеченные уроки;
- g) Партнерства: важность региональных инициатив по поддержанию мира;
- h) На пути к стратегическому диалогу между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

Рабочая группа также провела специальное совещание с Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций.

А. Традиционная деятельность по поддержанию мира в сравнении с деятельностью по принуждению к миру

6. 20 февраля Рабочая группа заседала под председательством заместителя Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций г-на Мангарала Банте. В своем вступительном слове он обозначил рамки работы и описал эволюцию миротворческой деятельности: от ее традиционной формы до «активного» миротворчества и затем принуждения к миру по мере появления новых угроз. Он сказал, что миротворцам приходится иметь дело с внутрисударственными конфликтами, террористическими угрозами и транснациональной организованной преступностью, вследствие чего важно приспособлять стратегии деятельности по поддержанию мира к постоянно меняющейся обстановке. Он сказал, что в свете этих угроз и в контексте всеобъемлющего обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, осуществляемого под руководством г-на Жозе Рамуша-Орты, важно проанализировать и пересмотреть подход Организации к деятельности по поддержанию мира, так как мир очень изменился с 1948 года, когда была развернута первая миссия по поддержанию мира на Ближнем Востоке. Он подчеркнул твердую убежденность Чада в том, что миротворчество должно быть динамичным, в связи с чем важно, чтобы миссии адаптировались к меняющимся условиям, а их мандаты были максимально тесно привязаны к конкретной ситуации в каждом конкретном случае. Он отметил ряд положительных подвижек в этом отношении, включая создание бригады оперативного вмешательства в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), которая продемонстрировала свою эффективность в борьбе с вооруженными группами на востоке Демократической Республики Конго. Он привлек внимание к концептуальной записке

(см. S/2015/1034), которая была распространена перед этим заседанием и в которой содержался ряд рекомендаций в помощь участникам обсуждения.

7. Затем Группа заслушала выступивших с брифингами Постоянного представителя Уганды при Организации Объединенных Наций г-на Ричарда Ндухууру и Военного советника по операциям по поддержанию мира в Организации Объединенных Наций генерал-лейтенанта Максуда Ахмеда.

8. Г-н Ндухуура описал условия, в которых Уганда начала свою деятельность по принуждению к миру в Сомали. Участие его страны в этой деятельности началось с принятия 19 января 2007 года коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза. Он заметил, что до 2009 года угандийские военнослужащие были недовольны тем, что они могли применять силу лишь в случае нападения на них, и те, кто нападал на них, использовали это обстоятельство, осуществляя все новые и новые нападения. Он сказал, что такая ситуация побудила правительство его страны просить о мандате, предполагающем активные действия и позволяющем выбить боевиков с их позиций. По его мнению, принятие Советом Безопасности резолюции 1863 (2009), разрешающей Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) принимать все необходимые меры для обеспечения безопасности ключевых объектов инфраструктуры в Сомали и создания условий в плане безопасности, необходимых для оказания гуманитарной помощи, стало поворотной точкой для АМИСОМ. Он объяснял успех Миссии всемерным сотрудничеством с сомалийским народом и его руководящей ролью. Он также подчеркивал важность укрепления партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, поскольку Организация Объединенных Наций не сможет решить все проблемы международного мира и безопасности в одиночку. Отметив, что идея создания региональных сил, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, не нова, он далее сказал, что Организация Объединенных Наций должна в максимально возможной мере использовать сравнительные преимущества таких организаций, как Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Межправительственная организация по развитию (ИГАД). Он сказал, что, по его мнению, Африканскому союзу следует выполнять сложные задачи по принуждению к миру и затем передавать ответственность Организации Объединенных Наций, а также рекомендовал составлять подробные планы до передачи такой ответственности.

9. Генерал-лейтенант Ахмед говорил, что миротворчество должно развиваться и что традиционная деятельность по поддержанию мира уже не подходит для нынешних условий. Он отметил, что принципы миротворческой деятельности, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны или защиты мандата, подвергаются суровому испытанию. Он призвал страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, совершенствовать свое понимание концепции защиты гражданских лиц и сосредоточиться на результатах деятельности своих контингентов. В этой связи, как он сказал, разрабатываются справочники по таким вопросам, как защита гражданских лиц, физическая защита и авиационные средства. В заключение он заявил, что, хотя операции по поддержанию мира сталкиваются с многочисленными проблемами в нынешних условиях, их отсутствие могло бы иметь катастрофические последствия для гражданского населения.

10. Все делегации, которые выступали после сделанных на брифинге заявлений, отмечали, что понимают необходимость развития миротворчества. Некоторые из них призывали к пересмотру концепций поддержания мира и принуждения к миру. Организация Объединенных Наций не должна становиться ни на чью сторону и принципы поддержания мира должны быть сохранены. Они призывали к укреплению потенциала принимающих государств и к усилению охраны и безопасности миротворцев. Другие делегации говорили о том, что для разных ситуаций нужны разные решения, и призывали адаптировать мандаты к сложившимся ситуациям и при необходимости применять мандаты, предусматривающие активные действия, и даже меры по принуждению к миру, особенно для защиты гражданских лиц и нейтрализации вооруженных групп. Несколько делегаций призвали к расширению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Они настаивали на том, что, если Организация Объединенных Наций не может обеспечить принуждение к миру, она должна предоставить необходимые средства региональным организациям, которые желают это сделать, несмотря на связанные с этим риски.

В. Охрана и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы

11. 23 марта Рабочая группа заседала под председательством г-на Махамата Зене Шерифа. Он подчеркнул ухудшение обстановки в плане безопасности, в которой проводятся миротворческие операции. Согласно статистике, приводимой Университетом Организации Объединенных Наций, две трети миротворцев и 90 процентов персонала специальных политических миссий действуют в условиях, характеризующихся высокой интенсивностью конфликта. Организация Объединенных Наций все чаще становится объектом для нападений вооруженных групп и террористических групп, которые применяют асимметричную тактику ведения боевых действий и все активнее используют против миротворцев самодельные взрывные устройства. Самодельные взрывные устройства приводят к гибели людей, делают необходимым использование мер защиты, таких как специальное обучение и применение специализированного оборудования, и негативно влияют на оперативный потенциал операций и свободу передвижения их участников, сказал он. Самодельные взрывные устройства могут быть причиной, по которой государства-члены могут быть не склонны участвовать в операциях, и риски и угрозы, связанные с такими устройствами, уже являются препятствием для осуществления мандатов по поддержанию мира. Применительно к гибели людей он напомнил о потерях от самодельных взрывных устройств среди персонала Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). То обстоятельство, что за последние шесть месяцев МИНУСМА понесла больше потерь, чем все остальные миротворческие операции вместе взятые, вызывает тревогу. Тем не менее Чад убежден в важности инициатив Организации Объединенных Наций по усилению способности операций по поддержанию мира противостоять асимметричным угрозам, включая самодельные взрывные устройства. В этой связи он признал важную роль Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), в усилении потенциала МИНУСМА и АМИСОМ в плане мобильности и защиты. Наконец, он привлек внимание к концептуальной записке

(см. S/2015/1035), которая была распространена перед заседанием и в которой содержался ряд рекомендаций.

12. Рабочая группа затем заслушала выступавших с брифингами заместителя Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций г-на Дэвида Прессмана; помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам органов обеспечения законности и безопасности г-на Дмитрия Титова и начальника отдела Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по вопросам политики, пропаганды и общественной информации г-жу Абигейл Хартли.

13. Г-н Прессман описал масштабы угрозы самодельных взрывных устройств в Мали и во всем мире и связанные с ней издержки. Он упомянул о некоторых мерах, принятых его страной на национальном и многостороннем уровнях, и особенно в Совете Безопасности, в порядке борьбы с этой угрозой. С 2013 года 24 миротворца МИНУСМА погибли от самодельных взрывных устройств и еще 112 были ранены. Самодельные взрывные устройства также использовались для нападений на АМИСОМ и на Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Эта миссия была вынуждена оставить большую часть своих наблюдательных пунктов. Самодельные взрывные устройства являются предпочтительным оружием для террористов. Что касается МИНУСМА, то он заявил, что посетившая Мали группа по проведению оценки в составе военнослужащих Соединенных Штатов рекомендовала проводить обучение контингентов в соответствии со стандартами Организации Североатлантического договора (НАТО), в идеале за 90 дней до их развертывания, в целях уменьшения уязвимости и сведения к минимуму риска, связанного с самодельными взрывными устройствами. Соединенные Штаты работают над усилением потенциала Организации Объединенных Наций, в том числе путем формирования крепкой системы защиты от самодельных взрывных устройств — новой угрозы, к которой многие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не готовы. Поскольку самодельные взрывные устройства представляют серьезную угрозу с точки зрения охраны и безопасности миссий, а также для осуществления мандатов, он рекомендовал государствам-членам оказывать Организации Объединенных Наций помощь в разработке оперативной тактики, методов, процедур и планов действий.

14. Г-н Титов описал изменения в глобальной политической обстановке и обстановке в плане безопасности и рассказал о том, как характер конфликтов влияет на работу Совета Безопасности, а также на охрану и безопасность миротворцев. Организация Объединенных Наций работает в чрезвычайно опасных условиях, зачастую при отсутствии официального мирного соглашения, и к этому следует прибавить угрозы транснациональной организованной преступности и терроризма. Обычный подход к противодействию асимметричным угрозам сводится к концентрации на военных решениях, тогда как миссии на самом деле нуждаются в политических решениях, и для того чтобы защитить миротворцев от этих угроз, потребуются политические и тактические меры, а именно работа с принимающими государствами в целях устранения первопричин конфликтов и действия по обеспечению охраны и безопасности. Говоря о стратегии, он отметил, что важно установить и перекрыть источники, в которых черпают силу вооруженные группы, принимая во внимание характер связей между вооруженными группами и местным населением. В заключение он

сказал, что его управление будет продолжать обеспечивать специализированную подготовку и предоставлять оборудование, необходимые для работы в определенных условиях, и подчеркнул необходимость того, чтобы все миротворцы были обучены и оснащены в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

15. Г-жа Хартли говорила о том, что самодельные взрывные устройства оказывают беспрецедентное воздействие на полевые миссии и мешают миротворцам выполнять поставленные Советом Безопасности задачи, а следовательно, подрывают оперативный потенциал и авторитет Организации Объединенных Наций. Работа ЮНМАС теперь направлена на противодействие угрозе самодельных взрывных устройств. Она рассказала о роли ЮНМАС в обеспечении оперативной и политической поддержки системы Организации Объединенных Наций и национальных властей в целях сведения к минимуму угрозы самодельных взрывных устройств и пояснила, что ЮНМАС на оперативном уровне обучает, оснащает миротворцев и оказывает им консультативную поддержку, а на политическом уровне помогает в разработке политики. Самодельные взрывные устройства причиняют значительный ущерб, и от них погибает большое число гражданских лиц и миротворцев, особенно в Мали, но, как сказала она, принимаются меры к тому, чтобы обезопасить передвижение по основным путям снабжения и увеличить количество патрулей. С учетом сложного, многомерного и постоянно меняющегося характера угрозы самодельных взрывных устройств она рекомендовала Совету Безопасности создавать в составе миссий, когда это необходимо, подразделения по борьбе с самодельными взрывными устройствами. В распоряжение таких подразделений следует предоставлять необходимые ресурсы и соответствующее оборудование, а также умелых специалистов, которые бы консультировали и обучали персонал миссий и принимающих государств.

16. Все делегации, выступавшие после трех брифингов, подчеркивали необходимость в усилении охраны и безопасности миротворцев, действующих в опасных условиях.

С. Специальное совещание с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям

17. 6 мая Рабочая группа заседала под председательством г-на Махамата Зене Шерифа в присутствии 12 членов Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которая была назначена Генеральным секретарем 31 октября 2014 года для оценки состояния миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В своем вступительном слове Председатель сказал, что необходимо пересмотреть подход Организации Объединенных Наций к деятельности по поддержанию мира. Мир очень изменился с 1948 года, когда Организация развернула свою первую миротворческую миссию. Миротворчество должно развиваться и адаптироваться к новым реальностям. Решения должны соответствовать конкретным условиям в каждом конкретном случае. Сказав, что, хотя принципы Организации Объединенных Наций в вопросе поддержания мира по-прежнему актуальны, он напомнил о резолюции 2098 (2013), в которой Совет Безопасности санкционировал целенаправленные наступательные действия бригады оперативного вмешательства МООНСДРК для предотвращения увеличения размеров вооруженных групп и для их

нейтрализации и разоружения на востоке Демократической Республики Конго. В этой связи он поставил вопрос о том, остаются ли эти принципы в силе. То обстоятельство, что МИНУСМА имеет самый высокий коэффициент смертности среди миротворческих миссий со времени проведения Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II) — а в МИНУСМА за 2014 год погибло 28 миротворцев, — вызывает тревогу. За предыдущие семь месяцев МИНУСМА понесла больше потерь, чем все остальные операции вместе взятые.

18. Кроме того, он отметил важность достижения единого понимания стоящих перед миссиями задач странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом в ходе разработки и пересмотра мандатов, а также важность укрепления партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций путем обмена накопленным опытом и применения передовой практики. Наконец, он привлек внимание к концептуальной записке (см. S/2015/1036), которая была распространена перед совещанием и в которой предлагались четыре темы для обсуждения, а именно: применение силы, асимметричные угрозы, трехстороннее сотрудничество и партнерство с региональными организациями, в частности с Африканским союзом.

19. Затем Рабочая группа заслушала выступавших с брифингами помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонию и Председателя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям г-на Жозе Рамуша-Орту.

20. Г-н Муле говорил о том, как важно знать, как и когда следует применять силу. Участникам операций по поддержанию мира следует прибегать к законному применению силы в целях самообороны и защиты мандата, особенно для защиты гражданских лиц. Они должны иметь возможность использовать адекватный уровень применения силы, соответствующий ситуации, мандату и имеющемуся потенциалу. Что касается асимметричных условий, то Департамент операций по поддержанию мира предпринимает шаги по подготовке миротворцев, однако Департамент испытывает серьезный дефицит в плане возможностей в области военного планирования. В этой связи создается группа по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала, но необходимо, чтобы государства-члены наделили ее полномочиями. Разрабатывается программа по наращиванию потенциала для миссий, действующих в таких странах, как Мали, и ищутся современные технологические инструменты для повышения результативности и для защиты миротворцев. Если говорить о трехстороннем сотрудничестве, то, когда контингенты выполняют приказы, поступающие из их столиц, или когда действия подразделений сдерживаются оговорками, миротворцы не могут эффективно осуществлять свой мандат. Для успеха действий по поддержанию мира необходимо единое понимание того, что необходимо делать для стабилизации истерзанных войной стран. Между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, должны поддерживаться более активные консультации и обмены на протяжении всего периода существования миссий, и Секретариат должен представлять Совету Безопасности и странам, предоставляющим воин-

ские и полицейские контингенты, откровенные оценки рисков, возможностей и задач по каждой операции.

21. В отношении партнерских отношений он сказал, что поддержание мира в настоящее время является общим делом Организации Объединенных Наций и Африканского союза и что Африканский союз — это самый важный партнер Организации Объединенных Наций. Это партнерство развилось из модели наращивания потенциала и приобрело форму совместного выполнения обязательств и стратегического сближения. Африканский союз имеет такие сильные стороны, как способность быстро реагировать на кризисы по линии профилактики и посредничества, а также способность к более быстрой по сравнению с Организацией Объединенных Наций мобилизации, как показали события в Мали и Сомали. Рабочей группе следует изучить вопрос о том, как можно эффективнее использовать соответствующие возможности ее членов для быстрого реагирования на острые кризисы. Сейчас прилагаются значительные усилия по практической реализации решения о создании Африканских резервных сил. Он отметил, что для укрепления партнерства могут быть приняты и другие меры, в частности активизация стратегического диалога и консультаций между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Это позволило бы повысить согласованность политики, в частности в плане определения роли каждой организации в реагировании на кризис. Африканский союз и Организация Объединенных Наций должны также тесно сотрудничать в планировании операций, и из недавних действий по передаче ответственности в Центральноафриканской Республике и Мали были извлечены ценные уроки, которые должны учитываться в будущих ситуациях передачи ответственности.

22. Г-н Антониу напомнил о поездке членов Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира в Аддис-Абебу в феврале 2015 года, чтобы встретиться с Председателем Комиссии Африканского союза, представителями Департамента по вопросам мира и безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. По мнению Африканского союза, процесс обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций укрепит стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций и Африканского союза в вопросах обеспечения мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Он подтвердил общую позицию африканских стран по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, принятую Советом мира и безопасности Африканского союза 29 апреля 2015 года, и подытожил основные вопросы. Эту позицию разделяет Независимая группа высокого уровня по операциям по поддержанию мира, и он надеется, что она должным образом учтена в докладе Группы.

23. Г-н Рамуш-Орта высказал ряд замечаний до представления доклада, который возглавляемая им Группа готовит для Генерального секретаря. Группа получила более 80 письменных представлений, в том числе от Африканского союза, и члены Группы посетили страны Азии, Африки, Европы, Ближнего Востока и Латинской Америки и провели десятки встреч. Члены Группы встретились с представителями учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов в Нью-Йорке, должностными лицами, отвечающими за полевые миссии, и общинами и правительствами стран, принимающих миротворческие операции Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Мали и Сенегале, а также с их персоналом. Организации Объеди-

ненных Наций следует укреплять ее партнерские связи с региональными организациями, и он приветствовал налаживание с Африканским союзом партнерских связей, которые позволили Африканскому союзу взять на себя долю бремени урегулирования конфликта в Африке. Необходимо сосредоточить внимание на предотвращении конфликтов и мирном урегулировании споров и активно решать вопросы защиты гражданских лиц, а также обеспечить соблюдение персоналом норм поведения, включая политику абсолютной нетерпимости в отношении случаев злоупотребления. Подписание мирного соглашения положило начало мирному процессу, и теперь он зависит от действий национальных лидеров и других сторон, которые должны обеспечить необходимую поддержку в области безопасности, правосудия, экономического восстановления и политической интеграции.

24. Операции по поддержанию мира должны способствовать развитию потенциала принимающего государства и развертываться там, где они больше всего нужны. Они должны способствовать повышению эффективности, мобильности и гибкости. Сотрудники миссии должны проявлять готовность выполнять мандат, будучи подотчетными как принимающей стране, так и Организации Объединенных Наций. Мандаты должны быть соизмеримы с ресурсами, и учебная подготовка нужна для того, чтобы ознакомить сотрудников силовых структур с обязательствами по поддержанию мира и стоящими перед ними в этой связи задачами, которые они должны выполнять в миссии. Руководителей операций по поддержанию мира следует подбирать из числа сотрудников системы, а также привлекать молодых талантливых людей. Необходимо более активно налаживать контакты между миссиями и общинами, укреплять охрану и безопасность персонала миротворческих операций и оказывать полевою поддержку за счет привлечения к этой работе более гибких и ответственных руководителей. Он отметил некоторые проблемы, в частности касающиеся быстрого развертывания.

25. По итогам трех брифингов члены Рабочей группы, которые брали слово, указали на то, что необходимо определить, как и в каких случаях следует применять силу для защиты гражданских лиц и нейтрализации тех, кто совершает асимметричные нападения. Что касается трехстороннего сотрудничества, некоторые члены Рабочей группы отметили, что проводимые в настоящее время консультации не являются конструктивными и что необходимо изыскать более эффективные способы проведения консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Что касается партнерских связей с Африканским союзом, то многие выступили за их укрепление на основе сравнительных преимуществ последнего.

D. АМИСОМ: извлеченные уроки

26. 26 июня Рабочая группа провела заседание под председательством г-на Махамата Зене Шерифа. В период с 2007 по 2015 годы АМИСОМ внесла большой вклад в усилия по укреплению безопасности и нормализации политической ситуации в Сомали. Он отметил, в частности, возвращение почти всех территорий, ранее оккупированных группой «Аш-Шабааб», в том числе Могадишо, и продолжение конституционного процесса. Вместе с тем он признал, что угроза со стороны этой группы сохраняется, поскольку она продолжает осуществлять асимметричные военные действия. Деятельность АМИСОМ бы-

ла одним из примеров сотрудничества между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, и необходимо извлечь соответствующие уроки, с тем чтобы решить проблемы мира и безопасности в Африке. Он сослался на главу VIII Устава, которая предусматривает, что «Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством». Выступающий подтвердил, что АМИСОМ находится на верном пути благодаря поддержке стран, граничащих с Сомали, Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и двусторонних партнеров. Обращая внимание на то, что в концептуальной записке (см. S/2015/1037), распространенной до созыва заседания, содержался далеко не исчерпывающий перечень извлеченных уроков, оратор предложил проводящим брифинги и членам Рабочей группы представить свои предложения в этом отношении.

27. Затем Рабочая группа заслушала брифинги г-на Атула Кхаре, заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций полевой поддержке, г-на Тети Антонию, Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, г-на Томаса Майера-Хартинга, главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций, и г-на Текеду Алему, Постоянного представителя Федеративной Демократической Республики Эфиопия при Организации Объединенных Наций.

28. Г-н Кхаре сослался на доклад Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира, в котором подчеркивалась важность укрепления стратегических партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и оказания, в зависимости от конкретного случая, поддержки миротворческим операциям Африканского союза, санкционированным Советом Безопасности, в том числе путем обеспечения предсказуемого финансирования. АМИСОМ оказывалась поддержка по трем направлениям: материально-техническая поддержка, прямая или двусторонняя поддержка и поддержка за счет средств целевого фонда. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали (ЮНСОА) обеспечивало содержание свыше 30 000 сотрудников АМИСОМ и военнослужащих Сомалийской национальной армии, обеспечивая доставку 1600 тонн пайков и 2,4 млн. литров топлива и воды в месяц. Что касается извлеченных уроков, то оратор отметил необходимость разработки четкого мандата для обеспечения предсказуемости и устойчивости оперативных потребностей АМИСОМ. Он отдал поручение провести стратегический обзор деятельности ЮНСОА, с тем чтобы определить меры по обеспечению способности Отделения реагировать на меняющиеся потребности. Со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций требуются дополнительные усилия на стратегическом и оперативном уровнях, чтобы можно было осуществлять комплексное планирование и устанавливать приоритеты. Кроме того, он отметил проблемы, связанные с оказанием поддержки Сомалийской национальной армии путем внесения добровольных взносов, и проблемы, связанные с высокими транспортными расходами, поскольку основные маршруты снабжения не совсем пригодны для этой цели.

29. Г-н Антонию заявил, что АМИСОМ являлась региональной инициативой, как это предусмотрено в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, при поддержке международного сообщества. Он отметил, что Африка нуждается в поддержке для реализации концепции «африканские решения африкан-

ских проблем». Он отметил, что материально-техническая поддержка Организации Объединенных Наций за счет начисленных взносов, финансовая поддержка Европейского союза, двусторонняя поддержка и поддержка за счет средств целевого фонда стали доказательством того, что возможность разделить бремя и снизить нагрузку на каждого существует. Он также заметил, что обстановка в плане безопасности, в которой была развернута и продолжала функционировать АМИСОМ, представляет собой обстановку, в которой невозможно обеспечить функционирование ни одной операции Организации Объединенных Наций в силу принципов Организации Объединенных Наций, регулирующих ее миротворческую деятельность. С учетом трудностей, с которыми сталкиваются страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, при обеспечении Миссии вертолетами и инженерными подразделениями, он посоветовал африканским государствам укреплять свой потенциал и предложил в этой связи рассмотреть учебные программы и доктрину африканских структур обороны и безопасности. АМИСОМ не может оставаться в Сомали вечно, поэтому, по его словам, важно, чтобы международное сообщество оказывало федеральному правительству Сомали поддержку в рамках плана «Гулваде» («Победа»). АМИСОМ является примером коллективного успеха, который будет использоваться в качестве критерия в проводимой работе по решению задач, связанных с обеспечением безопасности.

30. Г-н Майер-Хартинг сказал, что в Сомали был достигнут существенный прогресс. Для обеспечения его устойчивого характера необходимо, чтобы прогресс на политическом уровне шел параллельно с прогрессом в области безопасности. Он отметил, что существует настоятельная необходимость пересмотреть мандат ЮНСОА для того, чтобы Отделение оказывало необходимую материально-техническую поддержку не только АМИСОМ, но и Сомалийской национальной армии. В этой связи он назвал план «Гулваде» хорошей основой для подготовки и оснащения армии. Важно укрепить потенциал сомалийской полиции. Европейский союз по линии Африканского фонда мира израсходовал 920 млн. евро с момента создания АМИСОМ в 2007 году, и поэтому важно, чтобы эта поддержка дала конкретные результаты на местах. Вместе с тем нынешний уровень поддержки АМИСОМ со стороны Европейского союза не является устойчивым, следовательно, существует настоятельная необходимость обращаться к другим донорам, в частности к Африканскому союзу.

31. Г-н Алему подтвердил, что АМИСОМ стала успешным и исключительным примером сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Он заявил, что, в отличие от обычных операций, АМИСОМ была развернута в условиях, где не было мира, который можно было бы поддерживать. По его словам, развертывание стало возможным благодаря мужеству, проявленному Африканским союзом при поддержке Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), и единственная цель стран, предоставлявших войска, заключалась в том, чтобы принести мир в Сомали. В числе причин успеха АМИСОМ и извлеченных уроков он особо отметил согласие сомалийских властей тогдашнего переходного федерального правительства и постоянную политическую поддержку действующего федерального правительства Сомали; ведущую роль субрегиона в качестве проводника процесса мира и примирения при поддержке международного сообщества; поддержку субрегиона и участие в АМИСОМ; политическую, финансовую и материально-техническую поддержку, оказываемую партнерами,

включая Организацию Объединенных Наций, Европейский союз, МОВР и Африканский союз. Он заявил, что единственным решающим фактором стал политический консенсус в отношении принятого подхода к восстановлению мира в Сомали. По его мнению, согласие принимающей страны, последовательность действий региональных и субрегиональных организаций и налаживание новаторских партнерских связей на основе принципов структурированности и разделения функций являются ключевыми факторами этого успеха АМИСОМ. Несмотря на это, он напомнил, что борьба с «Аш-Шабааб» не закончилась, поэтому партнерам необходимо продолжать следовать взятому курсу и сохранять свое единство в целях искоренения террористической угрозы в Сомали и в регионе, исходящей от «Аш-Шабааб». Он сказал, что, поскольку АМИСОМ не суждено остаться в Сомали навсегда, необходимо наращивать потенциал Сомалийской национальной армии и сомалийской полиции, поддержка которых должна осуществляться на скоординированной основе.

32. После четырех брифингов состоялись обсуждения с участием членов Рабочей группы, проводящих брифинги, и представителей государств-членов, в том числе Сомали. Все участники осудили нападение «Аш-Шабааб» на базу АМИСОМ в Лего, расположенную в 100 км к северо-западу от Могадишо, в результате которого погибли десятки бурундийских солдат и многие другие получили ранения. Участники высоко оценили миротворческую деятельность, которую АМИСОМ осуществила, несмотря на ограниченность ресурсов, и призвали к оказанию долгосрочной поддержки Сомалийской национальной армии и укреплению ее потенциала. Необходимо наладить предоставление основных услуг населению освобожденных районов и разработать долгосрочную политику для решения проблем экономического развития в Сомали. Председатель подтвердил, что АМИСОМ была военной операцией, доказавшей свою эффективность в сложной ситуации благодаря трехстороннему сотрудничеству между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Необходимо, чтобы военные успехи сопровождались достижениями в социально-экономической сфере. И наконец, он призвал членов Рабочей группы принять во внимание высказанные мнения и предпринять действия, направленные на то, чтобы государство Сомали стало хозяином своей судьбы, в том числе путем оказания поддержки своим вооруженным силам и силам безопасности и укрепления их потенциала.

Е. МИНУСМА: «Операция по поддержанию мира» в условиях борьбы с терроризмом

33. 31 июля Рабочая группа провела заседание под председательством г-на Махамата Зене Шерифа. Он сказал, что в Мали разразился кризис, который угрожал единству и стабильности в стране, который усугублялся присутствием террористических групп, создавших сложную и чреватую угрозами обстановку в области безопасности для МИНУСМА. Несмотря на подписание политического соглашения между правительством и вооруженными группами, безопасность обеспечить так и не удалось из-за растущего присутствия вооруженных групп и террористических организаций на всей территории страны. МИНУСМА стала объектом асимметричных нападений, в том числе с использованием самодельных взрывных устройств, и в настоящее время Миссия не только является второй по степени опасности операцией Организации Объеди-

ненных Наций, но и вызывает наибольшую тревогу с точки зрения будущих тенденций в сфере безопасности. Он задался вопросом, действительно ли МИНУСМА, мандат которой заключается в осуществлении мирного соглашения, действует в соответствующем контексте, когда мир отсутствует из-за присутствия и действий вооруженных, террористических и преступных групп, подрывающих мир. Согласно перечню, который составлен и обновляется Комитетом по санкциям против «Аль-Каиды» на основе резолюций 1267 (1999) и 1989 (2011), в Мали действуют семь организаций, связанных с «Аль-Каидой». Он высоко оценил усилия французских сил, наделенных мандатом на борьбу с терроризмом в странах Сахеля, в том числе в Мали. Он сказал, что опасная обстановка, для которой характерны постоянные асимметричные нападения, оказывает негативное воздействие на осуществление мандата МИНУСМА на оперативном, политическом и финансовом уровнях. В связи с этой ситуацией он заявил, что МИНУСМА необходима поддержка Совета Безопасности, чтобы адаптироваться к трудностям на местах, и напомнил участникам о рекомендациях, содержащихся в концептуальной записке (см. S/2015/1038), распространенной до начала заседания.

34. Рабочая группа заслушала брифинги г-на Дмитрия Титова, помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамент операций по поддержанию мира, г-на Смаила Шерги, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, г-на Мика Лоренцена, Директора Отдела региональных операций Департамента по вопросам охраны и безопасности, г-на Алексиса Ламека, заместителя Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций, и посла Секу Кассе, Постоянного представителя Мали при Организации Объединенных Наций.

35. Г-н Титов сказал, что МИНУСМА играет важную роль в обсуждениях, способствующих достижению соглашения о прекращении огня. Ситуация в области безопасности по-прежнему является серьезной проблемой — с апреля 2013 года в результате враждебных действий 42 миротворца МИНУСМА погибли и 166 получили ранения. МИНУСМА осуществляет свою деятельность в условиях, не совсем обычных для миротворческой деятельности, поскольку в стране присутствуют различные вооруженные и террористические группы, асимметричные действия которых все больше вызывают тревогу. Жестокие нападения, которые первоначально осуществлялись на севере, распространились на Бамако, и их объектами стали персонал Миссии и малийские граждане. Он напомнил о засаде, устроенной экстремистами в Тимбукту, в результате чего были убиты шесть миротворцев и пять человек получили ранения. Что касается принятых мер, то он сообщил о том, что Департамент операций по поддержанию мира развернул три госпиталя уровня II, что медицинская эвакуация воздушным транспортом стала проводиться более эффективно и что Департамент рассматривает вопрос о формировании нового батальона материального обеспечения, чтобы усилить охрану автоколонн снабжения. Сегодня изучается вопрос о применении в областях Кидаль и Гао новой комплексной системы безопасности для защиты от неприцельных обстрелов, оснащенной датчиками, камерами видеонаблюдения и радарами. Департамент стремится повысить готовность персонала за счет осуществления мероприятий по учебной подготовке, установке оборудования, оказанию поддержки и структурной реорганизации. Учебная подготовка по самодельным взрывным устройствам стала прово-

даться более интенсивно, и восемь групп, обученных методам обезвреживания таких устройств, уже развернуты на местах. Миссия развернула отдельную группу разведки, укомплектованную сотрудниками, владеющими широким спектром новых технологий, таких как беспилотные летательные системы. Вместе с тем, по его словам, МИНУСМА еще много предстоит сделать для того, чтобы быть в полной мере готовой функционировать в условиях асимметричных действий противника. Приверженность самих малийцев должна стать основой долгосрочной стабилизации, и мирное соглашение послужит хорошей опорой для построения мира, обратившись ко всем сторонам, прежде всего к подписавшим соглашение вооруженным группам, с призывом сосредоточиться на его реализации. Он отметил необходимость принятия решительных мер по борьбе с деструктивными силами и экстремистскими группами, которые не заинтересованы в мире. Он высоко оценил усилия Франции по борьбе с терроризмом и наращиванию потенциала малийских сил, передислокация которых на север была жизненно необходимым шагом. Он также высоко оценил региональные инициативы Африканского союза по защите от нестабильности в странах Сахеля, особенно деятельность Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю и Нуакшотского процесса, которые оказали важную поддержку осуществлению мирного соглашения. Политика и оперативные ограничения МИНУСМА не позволили ей вести борьбу с экстремистами. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны быть в состоянии оказывать поддержку и защищать себя, и он призвал государства-члены оказывать им помощь. В заключение он сказал, что, несмотря на риски, угрозы и вызовы, международное сообщество приложит все усилия для того, чтобы выполнять свои обязательства перед народом Мали.

36. Г-н Шерги заявил, что достижение Соглашения о мире и примирении в Мали стало радостным событием и результатом проведенных на основе консенсуса переговоров, которые должны служить в качестве модели. Вместе с тем он отметил, что это соглашение еще предстоит реализовать, и попросил учитывать в связи с этим экономическое измерение, в том числе возможности трудоустройства, чтобы не допустить возникновения ситуации, когда сложившим оружие людям приходится заниматься незаконной экономической деятельностью. Он сказал, что МИНУСМА действует в условиях, которые требуют обязательств иного рода, и напомнил о существовании нескольких сторон, не подписавших Соглашение, включая террористические и преступные группы, и предложил подходить к рассмотрению этой ситуации с точки зрения стратегии. Он сказал, что Африканский союз готов развивать стратегическое партнерство с Организацией Объединенных Наций, и выдвинул два предложения по укреплению МИНУСМА. Во-первых, необходимо, сообразно обстоятельствам, еще больше усилить кадровый и логистический компоненты Миссии и расширить ее мандат. Миссия должна достичь своей санкционированной численности, статуса полной функциональной готовности и требуемого уровня материально-технического обеспечения, которые позволят ей выполнять свой мандат по защите персонала Миссии и гражданского населения. Во-вторых, он предложил создать специализированную группу в составе Миссии, обладающей мандатом и всеми необходимыми средствами для осуществления превентивных или наступательных операций. Он отметил, что Африканский союз готов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в разработке концепции операций этой группы, и призвал государства внести свой вклад в этом отношении. На совещании, состоявшемся 5 ноября 2014 года в Ниамее, мини-

стры выразили поддержку предложению Африканского союза оказать содействие Миссии. Он сослался на выводы Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира, согласно которым Организация Объединенных Наций не должна заниматься выполнением задач по борьбе с терроризмом, и на то, что Группа признала необходимость выполнения таких задач в партнерстве с региональными организациями и в коалиции с единомышленниками. В предстоящие годы необходимо вести борьбу с бедностью, экономической отсталостью и невежеством и обеспечить молодых людей возможностями трудоустройства, чтобы устранить коренные причины терроризма и насильственного экстремизма.

37. Г-н Лоренцен рассказал о ситуации в области безопасности и деятельности Организации Объединенных Наций по управлению рисками в сфере безопасности в Мали. Он сказал, что с точки зрения безопасности Организация действует в непредсказуемой и нестабильной обстановке. Специальный представитель Генерального секретаря в качестве руководителя группы по вопросам обеспечения безопасности продолжал следить за ситуацией в области безопасности и изучать оценки угроз в этой сфере. Он описал различные уровни безопасности в Мали, подчеркнув, что вооруженный конфликт и террористическая деятельность продолжали сказываться на деятельности Организации Объединенных Наций на севере и в центре страны. За последние три месяца было отмечено пять случаев нападений с применением самодельных взрывных устройств на объекты и конвои Организации Объединенных Наций и автотранспортные средства МИНУСМА. Несмотря на меры, принятые Департаментом операций по поддержанию мира, МИНУСМА и группой по вопросам обеспечения безопасности, ситуация в этой области в ближайшем будущем не улучшится. Несмотря на подписание в прошлом месяце мирного соглашения вооруженные и террористические группы продолжали действовать и проводить операции по всей стране. Организация Объединенных Наций является заявленной стратегической мишенью «Аль-Каиды», а наличие в стране нескольких связанных с «Аль-Каидой» групп представляет собой прямую угрозу. Алжир, Мавритания и Нигер уже пострадали в результате растущего присутствия радикальных вооруженных групп на севере Мали, а вероятное появление в среднесрочной и долгосрочной перспективе этих групп на юге Мали может иметь аналогичные последствия для Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуара.

38. Г-н Ламек отдал должное миротворцам МИНУСМА и их предшественникам из Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали. Он сказал, что Франция будет продолжать чтить принесенные ими жертвы и что МИНУСМА должна создать условия, которые позволили бы уменьшить уязвимость персонала Миссии. Он отметил, что необходимо обеспечить их должное снаряжение, правильное обучение, информирование о необходимых принципах действий и укрепление их потенциала по сокращению рисков, связанных с террористической угрозой. Он сказал, что подготовленное в Алжире и подписанное в Бамако соглашение дает исторический шанс добиться прочного мира в Мали. Решающее значение будет иметь реализация этого соглашения; наблюдательный комитет приступил к своей работе и важно, чтобы люди почувствовали отдачу от выполнения соглашения. Следует укрепить оперативный потенциал МИНУСМА, чтобы эффективно поддерживать мирный процесс. Он приветствовал продолжающийся проект создания батальона тылового обеспечения и сказал, что необходимо больше времени, чтобы

принять соответствующие защитные меры по сокращению уязвимости миротворцев. Он подчеркнул необходимость расширения присутствия Миссии, чтобы продемонстрировать населению наличие альтернативы торговцам наркотиками и вооруженным и террористическим группам. Экономические вопросы остаются нерешенными и принимающая страна должна внести в их решение свой вклад.

39. Г-н Кассе сказал, что Мали приступило к осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали. МИНУСМА действует в обстановке, не соответствующей ее мандату, и вновь призвал власти Мали принять конкретные меры для урегулирования ситуации в стране. Поскольку МИНУСМА действует не в обстановке поддержания мира и не имеет мандата на борьбу с терроризмом, насильственным экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков, он поддержал двусторонние и многосторонние инициативы по обучению и оснащению малийских сил для реагирования на асимметричные методы ведения войны, а также инициативы по подготовке и оснащению МИНУСМА для действий в асимметричной обстановке и поддержке Нуакшотского процесса. Он также поддержал призыв властей Мали и африканских региональных и субрегиональных организаций скорректировать мандат МИНУСМА таким образом, чтобы потенциал Миссии соответствовал обстановке в плане безопасности, в которой она действует, в частности, путем создания силовых подразделений, отвечающих за борьбу с терроризмом и трансграничной преступностью. Он призвал обеспечить боеспособность сил быстрого реагирования МИНУСМА и использовать все средства для предотвращения угроз и нападений со стороны террористических групп, джихадистских групп, занимающихся наркоторговлей, и других сил, препятствующих реализации Соглашения.

40. После пяти брифингов члены Рабочей группы отметили, что ситуация в Мали носит исключительный характер. Они призвали сократить уязвимость Миссии за счет укрепления ее потенциала, в частности, путем корректировки правил применения вооруженной силы с учетом ситуации. Некоторые члены заявили, что урегулирование кризиса в Мали лежит в политической плоскости. Эти члены заявили, что необходимо устранить коренные причины терроризма и экстремизма и призвать к ответу тех, кто подрывает мир. Другие члены признали наличие сходства между ситуацией в Мали и ситуацией в Сомали за тем исключением, что в Мали идет мирный процесс. Однако, по мнению многих, чтобы эффективно реагировать на вызовы в области безопасности, стоящие перед Мали, в частности, террористическую угрозу, Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций необходимо продолжать консультации по этому вопросу, с тем чтобы найти решение в контексте их партнерства.

Е. Двусторонняя и многосторонняя помощь в наращивании потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты

41. 31 августа Рабочая группа провела заседание под председательством г-на Махамата Зене Шерифа для рассмотрения вопроса о том, как использовать важную двустороннюю и многостороннюю помощь в наращивании потенциала для получения более предсказуемой отдачи, к которой стремятся все участвующие в ее оказании стороны: страны-доноры, страны или региональные орга-

низации, получающие помощь, и Организация Объединенных Наций. Вклад в поддержание мира должно вносить все международное сообщество, а не только страны, предоставляющие войска. Он приветствовал проведенный 26 сентября 2014 года саммит по вопросам поддержания мира и усилия двухсторонних, многосторонних и региональных организаций, которые обеспечивают наращивание потенциала в рамках программ обучения и оснащения. В этой связи он упомянул несколько таких программ, включая возглавляемую Соединенными Штатами Америки инициативу по глобальным операциям в пользу мира и Африканское миротворческое партнерство быстрого реагирования, программу Франции по укреплению возможностей африканских стран по поддержанию мира и недавнюю инициативу Японии по укреплению инженерно-технического потенциала стран, предоставляющих войска, а также программы наращивания потенциала, осуществляемые под руководством Европейского союза и Организации Североатлантического договора.

42. Он отметил, что это необходимо для повышения согласованности предпринимаемых усилий по наращиванию потенциала и укреплению координирующей роли Секретариата Организации Объединенных Наций, а также увязки усилий по наращиванию потенциала с потребностями операций по поддержанию мира. Он добавил, что Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки Секретариата Организации Объединенных Наций играют в этом ключевую роль и приветствовал создание в Департаменте операций по поддержанию мира в 2015 году группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала. Он привлек внимание к концептуальной записке (см. S/2015/1039), распространенной перед заседанием.

43. Рабочая группа заслушала брифинги заместителя Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций г-на Ёсифуми Окамуры, а также директора Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира г-на Дэвида Хеэри.

44. Г-н Окамура сказал, что Япония является одним из государств-спонсоров программ обучения и оснащения с 2008 года и выделила около 40 млн. долл. США и направила инструкторов в 13 африканских центров по подготовке миротворческого персонала. Он заявил, что Япония в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки недавно приступила к осуществлению еще одного такого проекта обучения и оснащения. Остановившись на концепции и ходе осуществления данного проекта, он пояснил, что цель заключается в том, чтобы устранить значительные пробелы в имеющемся потенциале и оснащении стран, предоставляющих войска, и соответственно наделить их возможностями оперативно и своевременно разворачивать свои инженерные подразделения. Он добавил, что в рамках проекта Департамент полевой поддержки создаст учебный центр, который будет предлагать африканским странам, предоставляющим войска, комплексную программу поддержки, включая оснащение и обучение, а Япония выделит требующиеся для реализации проекта средства, оплачивая расходы на приобретение необходимого инженерного оборудования, а также предоставляя своих военно-инженерных специалистов в качестве инструкторов. Он подтвердил, что в рамках этого проекта в сентябре 2015 года планируется провести пробный курс обучения на базе Школы поддержки гуманитарной и миротворческой деятельности Международного учебного центра по поддержанию мира в Найроби, после чего в 2016 году начнут работать полномасштабные учебные курсы. Планируется обучать в течение шести недель

по 10 стажеров, направляемых рядом африканских стран, предоставляющих войска, навыкам, необходимым для обслуживания и эксплуатации тяжелой инженерной техники, включая грейдеры, ковшовые погрузчики, бульдозеры и гидравлические экскаваторы. Он сказал, что одной из особенностей проекта является то, что его осуществлением руководит Департамент полевой поддержки, который действует в тесном сотрудничестве со странами, предоставляющими войска, и Японией в рамках механизма «трехстороннего партнерства», что отличает его от других программ обучения и оснащения. Он добавил, что еще одна особенность проекта состоит в том, что его учебные программы будут соответствовать требованиям руководства Организации Объединенных Наций для инженерных подразделений, которое было подготовлено рабочей группой под совместным председательством Японии и Индонезии в рамках проекта подготовки руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций. Три вопроса требуют дальнейшего рассмотрения, а именно: координация с другими инициативами для большей согласованности двусторонних и многосторонних усилий по наращиванию потенциала, такими как Африканское миротворческое партнерство быстрого реагирования, сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира, в частности, его службами комплектования сил, и соответствующими африканскими странами, предоставляющими войска, в рамках разработки учебных программ, которые отвечали бы их потребностям, а также расширение проекта Японии для ликвидации важнейших пробелов в других возможностях реализации, в том числе в области воздушных перевозок, транспорта, медицинского обслуживания и связи, которые также должны быть рассмотрены.

45. Г-н Хезри сказал, что с самого начала миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций предпринимались и успешно претворялись в жизнь инициативы, поддерживаемые государствами-членами и многосторонними организациями, особенно программы обучения и оснащения и оперативные партнерства. Он пояснил, что программы обучения и оснащения внесли свой вклад в расширение базы участников миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, помогли устранить основные пробелы в возможностях миссий, повысить общую эффективность деятельности по поддержанию мира на местах, а также наладить и укрепить сотрудничество между государствами-членами. Он подтвердил, что наращивание потенциала миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций идет наиболее эффективно, когда направлено на удовлетворение конкретных потребностей и нужд миссий и проводится на эффективной и устойчивой основе. Однако иногда странам, охватываемым такими инициативами, предлагается обучение, не имеющее отношения к поставленным задачам или не отвечающее стандартам подготовки Организации Объединенных Наций. В других случаях страны получали технику, не пригодную для эксплуатации и/или не подлежащую самостоятельному ремонту после краткого начального периода эксплуатации. Необходимо улучшать координацию действий тех, кто занимается обучением и наращиванием потенциала, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки и полевых миссий. В этой связи он предложил создать в рамках Объединенной службы учебной подготовки небольшое подразделение по вопросам партнерств, которое помогало бы согласовывать учебные ресурсы с потребностями в обучении. Он также предложил создать систему аттестации обучения, с помощью которой государства-члены удостоверяли бы соответствие подготовки, проводимой перед развертыванием, стан-

дартам Организации Объединенных Наций, чтобы гарантировать развертывание всех военнослужащих лишь после прохождения соответствующего обучения. Далее он предложил создать центр подготовки инструкторов для оказания государствам-членам поддержки в подготовке к операциям по поддержанию мира, а также помощи миссиям в вопросах обучения путем направления квалифицированных инструкторов для проведения подготовки или контроля за ее организацией.

46. Он подтвердил, что в области оперативных партнерств и совместного развертывания в период с 2004 по 2014 год восемь операций Организации Объединенных Наций воспользовались оперативными партнерскими связями в 41 случае, начиная с направления небольшого числа военнослужащих одной страны в составе батальона другой страны и кончая ситуациями, когда две страны объединяли свои роты в один батальон. Оперативные партнерства оказались полезными для стран, впервые предоставляющих войска, с точки зрения первоначального ознакомления с системой миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, и несколько стран, имеющих в настоящее время развернутые сформированные подразделения в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, приобрели необходимый опыт, направив небольшое число военнослужащих в составе контингентов других стран. Эти партнерства предоставляют небольшим странам, предоставляющим войска, но не обладающим необходимыми ресурсами для самостоятельного развертывания или содержания своего контингента, возможность принять участие в этой деятельности. Использование таких партнерств выявило необходимость продолжения изучения таких механизмов и путей обеспечения их эффективной работы. Секретариат также мог бы сделать больше для создания и поддержки оперативных партнерств. Одной из ключевых мер является улучшение каналов обмена информацией с двусторонними донорами о потенциальных возможностях партнерств между странами, предоставляющими войска, а также наделение Департамента операций по поддержанию мира возможностями по их налаживанию.

47. Он заявил, что для обеспечения того, чтобы инициативы по наращиванию потенциала третьих сторон соответствовали политике, практике, стандартам и требованиям операций Организации Объединенных Наций, исключительно важны механизмы координации. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки постоянно стремятся к совершенствованию механизма увязки усилий по наращиванию потенциала с фактическими потребностями миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует предусмотреть выделение дополнительных ресурсов, в частности авиационных средств, подразделений тылового обеспечения войск и франкоязычных сформированных подразделений полиции, чтобы ликвидировать самые насущные пробелы в обеспечении текущих операций, а также предоставление важнейших для быстрого развертывания миссий подразделений и средств, таких как инженерные и строительные подразделения, госпитали уровня II; команды эвакуации пострадавших и больных; вертолеты общего назначения и самолеты для тактических воздушных перевозок; тактический транспорт и тыловое обеспечение; аэродромные подразделения; и сформированные полицейские подразделения.

48. Он подчеркнул, что эти заседания предоставляют важную возможность обсудить не только пути укрепления существующих инициатив по наращива-

нию потенциала, но и способы обеспечения эффективного реагирования будущих программ на средне- и долгосрочные потребности и пробелы в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Г. Бригада оперативного вмешательства МООНСДРК: извлеченные уроки

49. 19 октября Рабочая группа провела заседание под председательством г-на Махамата Зене Шерифа. Он отметил, что основная цель заседания состояла в предварительном рассмотрении беспрецедентного эксперимента с созданием бригады оперативного вмешательства, не предпринимая вопрос о возможности дублирования такого механизма в будущем. В марте 2013 года Совет Безопасности принял резолюцию 2098 (2013), чтобы дополнительно укрепить политический мандат МООНСДРК и предусмотреть создание в рамках Миссии бригады оперативного вмешательства. Создание этой бригады стало результатом процесса, начало которому положило высказанное в июле 2012 года предложение Международной конференции по району Великих озер развернуть нейтральные силы вмешательства, которое затем в октябре 2012 года было принято САДК. Отсутствие средств не позволило региональной организации развернуть такое подразделение, что побудило Совет Безопасности вмешаться. Он напомнил, что мандат бригады оперативного вмешательства предусматривает проведение целевых наступательных операций в рамках общих усилий МООНСДРК для предотвращения распространения всех вооруженных групп, нейтрализации этих групп и их разоружения, чтобы содействовать достижению цели снижения угрозы, создаваемой вооруженными группами для государственной власти и безопасности гражданских лиц в восточной части Демократической Республики Конго, а также для создания условий для деятельности по стабилизации.

50. Он заявил, что эта бригада, сформированная из контингентов, предоставленных Малави, Объединенной Республикой Танзания и Южной Африкой, и состоящая из трех пехотных батальонов, одной артиллерийской роты и одной роты спецназа и разведки, добилась многого. Тактически ее развертывание позволило МООНСДРК занять более активную позицию по отношению к вооруженным группам, совершающим нарушения прав человека. Кроме того, это не привело, как опасались, к резкому увеличению числа жертв среди голубых касок, то есть стало ясно, что активная тактика не обязательно ведет к росту числа погибших. На самом деле можно даже утверждать, что такая тактика вполне может — в определенной степени и в некоторых контекстах — снизить риски нападения и, следовательно, число жертв среди военнослужащих Организации Объединенных Наций. В оперативном плане, по его словам, наличие бригады стимулировало некоторые страны, предоставляющие войска, выделять боееспособные подразделения и идти на существенные оперативные риски, поскольку абсолютно четкие цели, изложенные в резолюции, сокращали возможность неопределенности и различных толкований на местах. Кроме того, как свидетельствует военная победа над мятежной группировкой Движения М23, бригада оперативного вмешательства продемонстрировала согласованность действий с Командующим силами МООНСДРК и командующим операциями Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК). Особо эффективно бригада использовала воздушные средства, артиллерию и минометы

Организации Объединенных Наций в качестве действенных факторов повышения эффективности поддержки ВСДРК. Со стратегической точки зрения эксперимент с бригадой оперативного вмешательства четко показал, что при правильном подходе и в благоприятном политическом контексте развертывание наступательной бригады может быть мощным фактором, побуждающим деструктивные силы сложить оружие и присоединиться к политическому процессу и процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. Речь может идти о полезном инструменте для других компонентов Миссии и для продвижения вперед в выполнении ее общего политического мандата. Кроме того, бригада оперативного вмешательства может сыграть интересную роль — на начальных этапах — в оказании властям помощи в достижении их цели укрепления своего контроля над отдаленными и нестабильными районами. Он привлек внимание к рекомендациям, содержащимся в концептуальной записке (см. S/2015/1040), которая была распространена перед заседанием.

51. Затем группа заслушала брифинги Постоянного представителя Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций г-на Игнаса Гата Мавита ва Луфута и заместителя Постоянного представителя Малави при Организации Объединенных Наций г-на Лота Дзонзи.

52. Г-н ва Луфута рассказал о ситуации, в контексте которой была создана бригада оперативного вмешательства. В условиях конфликта в восточной части Демократической Республики Конго, слабости ВСДРК и пассивности сил Организации Объединенных Наций, которых конголезский народ обвинял с неспособности установить мир в стране после нескольких лет присутствия, правительство Демократической Республики Конго выступило с настоятельным призывом к своим партнерам и государствам — участникам Международной конференции по району Великих озер и членам САДК признать необходимость создания сил, способных помочь покончить с ситуацией. В результате в Кампале 8 сентября 2012 года главы государств и правительств стран — участниц Международной конференции по району Великих озер при поддержке САДК приняли решение о создании нейтральных международных сил, которые будут наделены мандатом Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Он отметил несколько положительных аспектов, связанных с появлением бригады оперативного вмешательства. Он сказал, что ее создание скорректировало негативное представление конголезцев о том, что военнослужащие МООНСДРК проводят время, ничего не делая. В короткие сроки при поддержке Миссии ВСДРК смогли покончить с мятежниками бывшего Движения М23, значительно сократить деструктивное вмешательство Патриотического фронта сопротивления в Итури (ПФСИ) и Альянса демократических сил (АДС), а также многих других негативных сил. В рамках Международной конференции по району Великих озер и САДК страны, которые приняли участие в формировании бригады, добивались прекращения военных действий и зверств. Они ставили перед собой конкретную цель: помочь ВСДРК покончить с конфликтом. Эту цель также разделял Совет Безопасности, который в резолюции 2098 (2013) наделил бригаду четким мандатом добиваться мира, предотвращая распространение вооруженных групп и нейтрализуя и разоружая их. В контексте извлеченных уроков опыт деятельности бригады оперативного вмешательства подтвердил наличие ответственности и морального долга по защите гражданского населения после массовых расправ, имевших место в Руанде, Сребренице и восточной части Демократической Республики Конго. Он сказал, что че-

рез 70 лет после своего создания Организация Объединенных Наций должна адаптировать свои миротворческие операции с учетом текущего характера конфликтов, поставив защиту гражданских лиц и наступательные мандаты в центр своих интересов. Вопреки опасениям в отношении ухудшения конфликта и значительных потенциальных потерь среди сил Организации Объединенных Наций, высказывавшимся некоторыми странами, предоставляющими войска, развертывание бригады оперативного вмешательства в рамках МООНСДРК убедило ряд вооруженных групп сдаться и сложить оружие. От имени правительства и народа Демократической Республики Конго он выразил признательность международному сообществу, Организации Объединенных Наций и странам, предоставившим войска МООНСДРК, особенно тем, кто участвовал в комплектовании бригады оперативного вмешательства, за их помощь в защите территориальной целостности и суверенитета его страны. Несмотря на недостатки в деятельности бригады, приобретенный опыт может быть полезен для других стран.

53. Г-н Дзонзи заявил, что бригада была задумана САДК и передана в подчинение Организации Объединенных Наций, чтобы избежать проблем в области управления и контроля, которые могли возникнуть из-за наличия двух операций в одной стране. Он охарактеризовал ситуацию в области безопасности в восточной части Демократической Республики Конго как относительно стабильную, но непредсказуемую из-за присутствия иностранных деструктивных сил, таких как Альянс демократических сил (АДС), Демократические силы освобождения Руанды (ДСОР) и «Армия сопротивления Бога», а также местных вооруженных групп. Он заявил, что основными достижениями бригады являются победа над Движением М23 и освобождение Гомы. Он добавил, что в результате принятых бригадой мер по стабилизации ситуации некоторые члены Альянса демократических сил на территории Бени и многие элементы ДСОР в «малом» Киву сдаются и готовы принять участие в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Помимо наступательных операций бригада принимала участие в таких операциях, как дневное и ночное патрулирование, сопровождение и оказание гуманитарной помощи в рамках проектов с быстрой отдачей.

54. Он отметил, что недопонимание в отношении того, что ответственность за проведение наступательных операций лежит лишь на бригаде оперативного вмешательства, весьма негативно сказалось на репутации МООНСДРК, поскольку принимающее государство задавалось вопросом, почему другие бригады МООНСДРК должны оставаться в стране, если они не могут участвовать в наступательных операциях, чтобы покончить с вооруженными группами. Он выразил сожаление по поводу негативных последствий для операций, возникших в результате тупика в отношениях между МООНСДРК и принимающим государством, когда ВСДРК проводили операции против ДСОР без поддержки Миссии из-за обвинений в нарушениях прав человека. В результате освобожденные районы в настоящее время вновь оккупированы ДСОР. Для исправления ситуации бригада оперативного вмешательства должна действовать совместно с ВСДРК, в том числе проводить различие между правительственными войсками и вооруженными группами, члены которых надевают их форму. В контексте извлеченных уроков следует отметить, что помимо общего боевого настроя и совместного подхода к планированию, страны, предоставляющие войска, должны располагать планами и подразделениями для оказания опера-

тивной тыловой поддержки. На бригаду оперативного реагирования возлагались большие надежды в плане нейтрализации в течение короткого периода времени многочисленных вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, в том числе состоящих из местных жителей. Подразделения бригады действуют на пределе своих возможностей и сил из-за опасной ситуации в районе операций, который является весьма большим. Учитывая возложенные на бригаду многочисленные задачи, он попросил выделить ей дополнительные бронетранспортеры, добавив, что Силы должны быть преобразованы, с тем чтобы давать ответ на асимметричные методы ведения войны. Тупик во взаимоотношениях, который весьма существенно сказался на операциях бригады оперативного вмешательства, должен быть преодолен, и в этой связи МООНСДРК следует извиниться и обеспечить совместное планирование и проведение операций. Он рекомендовал применять концепцию «одна миссия — один мандат» для всех сил МООНСДРК и заменить статичные бригады МООНСДРК более надежными силами быстрого развертывания для эффективного исправления ситуации. В завершение он высказался за то, чтобы эти силы предоставлялись членами САДК и государствами региона Великих озер, а также призвал правительство Демократической Республики Конго ускорить реформирование сектора безопасности.

55. С учетом дефицита информации члены Рабочей группы приветствовали эту тематическую дискуссию, в частности обсуждение уроков, извлеченных из опыта действий бригады оперативного вмешательства МООНСДРК. Некоторые члены подчеркнули важность получения дополнительной информации по данному вопросу, а другие отметили, что бригада оперативного вмешательства не является единственным решением, имеющимся в распоряжении Совета Безопасности.

Н. Партнерства: важность региональных инициатив по поддержанию мира

56. 27 ноября Рабочая группа под председательством г-на Гомбо Чули, координатора по политическим вопросам из Чада, провела заседание для конструктивного обмена мнениями по этому вопросу. Он сослался на главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, в которой предусмотрена роль региональных соглашений в деле поддержания международного мира и безопасности. Ни одна сторона, в частности Организация Объединенных Наций, не может справиться с вызовами в области международной безопасности в одиночку; такие субъекты, как Африканский союз, обладают сравнительными преимуществами, которые могли бы быть использованы Советом Безопасности. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций (см. A/70/95-S/2015/446) было подчеркнуто, что Организация Объединенных Наций не готова иметь дело с террористическими и вооруженными группами и что боеспособные региональные силы лучше справляются с проблемой таких вооруженных групп. Он приветствовал наступательный дух, проявляемый операциями по поддержанию мира, возглавляемыми Африканским союзом и субрегиональными организациями в Африке.

57. Он упомянул некоторые из преимуществ этих организаций, такие как решение задач принуждения к миру в условиях отсутствия соглашения о прекращении огня или политического урегулирования и низкая стоимость их опе-

раций по сравнению с более крупными миссиями, возглавляемыми Организацией Объединенных Наций. Соседние страны имеют возможность быстрее всех развернуть воинские контингенты благодаря согласованным региональным действиям, в том числе на основе резервных соглашений, а также обеспечить более твердую политическую и военную поддержку целей стабилизации ситуации и сдерживания конфликта и более эффективное вмешательство в конфликты, которые могут выйти за пределы национальных границ. Африканский союз и субрегиональные организации подчас лучше знают контекст, коренные причины и движущие силы конфликта, а также обладают большей политической легитимностью и влиянием для успеха их миротворческих усилий, особенно в условиях, когда одна или несколько сторон в конфликте не приветствуют присутствие Организации Объединенных Наций. Операции по поддержанию мира, предпринимаемые Африканским союзом и субрегиональными организациями, сталкиваются с трудностями, в том числе с отсутствием потенциала, необходимого для эффективного выполнения их мандатов.

58. Африканский союз учредил Фонд мира для предоставления необходимых финансовых ресурсов своим миротворческим операциям за счет финансовых ассигнований из своего регулярного бюджета, добровольных взносов государств-членов и других источников в Африке (частный сектор, гражданское общество и физические лица), а также с помощью соответствующей деятельности по сбору средств. Африканский союз стремится обеспечить к 2020 году финансирование 25 процентов своих операций по поддержанию мира из своего собственного бюджета. Несмотря на создание этого Фонда мира, Африканский союз по-прежнему зависит от внешних источников финансирования его миротворческих инициатив, в частности от Африканского фонда мира, финансируемого из Европейского фонда развития; многосторонних донорских целевых фондов; двусторонней финансовой поддержки стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

59. Отсутствие гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования порождает острые проблемы, которые мешают Африканскому союзу справляться с той ролью, которую он должен играть в области поддержания мира. Он подробно остановился на некоторых основных проблемах, в частности на разном характере финансирования миротворческих инициатив Африканского союза, что затрудняет долгосрочное планирование, а также на зависимости от многосторонних донорских целевых фондов и непредсказуемых источников финансирования.

60. Вопрос о гибком, устойчивом и предсказуемом финансировании был настолько важным, что в 2008 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций считал необходимым создать группу Африканского союза-Организации Объединенных Наций для рассмотрения механизмов поддержки операций Африканского союза, учреждаемых на основе мандата Организации Объединенных Наций. В докладе, озаглавленном «Будущее операций Организации Объединенных Наций в пользу мира: реализация рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (см. A/70/357-S/2015/682), Генеральный секретарь назвал Африканский союз ключевым региональным партнером Организации Объединенных Наций. Кроме того, Совет Безопасности в первом заявлении своего Председателя по результатам обзора миротворческих операций (S/PRST/2015/22) признал наличие стратегического

партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Он привлек внимание к рекомендациям, содержащимся в распространенной перед заседанием концептуальной записке (см. S/2015/1041), относительно создания возможностей для того, чтобы Африканский союз мог продолжать играть ключевую вспомогательную роль в области мира и безопасности.

61. Затем брифинги для Рабочей группы провели помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Эдмон Муле и Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Тети Антонью.

62. Г-н Муле сослался на заявление Председателя Совета Безопасности по результатам обзора миротворческих операций (S/PRST/2015/22), в котором отмечается стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и содержится призыв к Генеральному секретарю принять меры по его укреплению. В докладе Генерального секретаря «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций» содержится призыв к «укреплению партнерства на глобальном и региональном уровнях» как ключевого фактора обеспечения эффективного участия международного сообщества в деятельности по поддержанию мира и безопасности. За последние 15 лет в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями был достигнут значительный прогресс. Генеральный секретарь заявил о своем намерении и далее официально укреплять сотрудничество с теми региональными партнерами, с которыми Организация Объединенных Наций особо тесно взаимодействует, в целях проведения консультаций, обеспечения раннего предупреждения и проведения общего анализа конфликтов, а также принятия скоординированных мер реагирования с учетом конкретной ситуации в каждом регионе и его потребностей.

63. Он сказал, что Африканский союз, в частности, является той организацией, с которой сотрудничество Организации Объединенных Наций в вопросах мира и безопасности было как самым широким, так и самым интенсивным, и что это сотрудничество расширяется и углубляется. С учетом масштаба и глубины этого сотрудничества Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза работают над согласованием и подписанием совместной программы сотрудничества по вопросам мира и безопасности, работа над которой будет завершена в начале 2016 года. В этой программе будут изложены принципы, стратегические цели и широкие механизмы этого сотрудничества.

64. Он сообщил, что заслуживает рассмотрения вопрос об использовании для финансирования операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности, средств, формируемых за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. В этой связи он указал, что Секретариат намерен провести совместный обзор и оценку вспомогательных механизмов финансирования таких операций Африканского союза.

65. Он отметил, что в Африке до сих пор действует девять операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, шесть операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза и региональных экономических сообществ/региональных механизмов, одна смешанная операция Организации Объединенных Наций-Африканского союза и девять гражданских миссий и военных операций Европейского союза. Он сказал, что схемы такого

взаимодействия корректируются с учетом конкретных условий того или иного кризиса; поэтому, как он подчеркнул, необходим прагматичный и индивидуальный подход к взаимодействию между Организацией Объединенных Наций и ее региональными партнерами, начиная с раннего обмена информацией и процедур кризисных консультаций.

66. Г-н Антониу сказал, что начинает складываться система разделения ответственности, при которой Африканский союз выступает в качестве стороны, первой пытающейся стабилизировать ситуацию в конфликтных странах и создать условия для развертывания на более позднем этапе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Проблемы, стоящие перед Африкой, такие как транснациональные угрозы, появление вооруженных негосударственных субъектов, незаконный оборот и сопутствующие угрозы безопасности, а также быстрый рост терроризма и насильственного экстремизма, требуют от Африканского союза и Организации Объединенных Наций согласованного ответа. Он призвал к укреплению партнерства, основанного на творческом прочтении положений главы VIII Устава. Он сказал, что в случае Африканского союза эту главу следует читать и толковать по-новому и гибко, с тем чтобы каждый мог внести свой вклад в разрешение конфликтов при транспарентности и взаимодополняемости в качестве исходных условий. Чтобы ответить на эти вызовы, Африканский союз предпринял смелые и решительные шаги, санкционировав развертывание операций по поддержанию мира в крайне враждебных и нестабильных условиях, когда ни одна другая организация не была готова рискнуть. Операции Африканского союза наделялись полноценными мандатами, основной задачей в рамках которых чаще всего являлась нейтрализация вооруженных или террористических групп и укрепление государственной власти. Наряду с операциями на местах Африканский союз также участвует в поиске политических решений. Он приветствовал прогресс, достигнутый в институциональной и оперативной сферах, и с удовлетворением отметил принятие первого заявления Председателя Совета Безопасности по результатам обзора миротворческих операций (S/PRST/2015/22), в котором Совет отметил стратегическое партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и призвал принять меры по его укреплению. Обе организации должны согласовать набор принципов, чтобы уточнить механизм своего взаимодействия и поставить его на более прочную платформу. Что касается Африканского союза, то эти принципы должны быть сосредоточены на поддержке ответственности самих африканских стран, определении приоритетов, консультациях в процессе принятия решений, разделении труда, распределении обязанностей и сравнительных преимуществах. Совет Безопасности должен найти решение проблемы обеспечения предсказуемости и устойчивости финансирования миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Он попросил иметь в виду, что, начиная свои операции, Африканский союз вносит вклад в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава. Он приветствовал поддержку Генеральным секретарем рекомендации Независимой группы высокого уровня о создании механизмов устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования операций Африканского союза и его обращение к государствам-членам в срочном порядке рассмотреть вопрос о том, как Организация Объединенных Наций могла бы реализовать эту инициативу. Со своей стороны Африканский союз уже решил увеличить свой вклад в покрытие расходов на его операции на 25 процентов к 2020 году. Несмотря на прогресс, достигнутый

в рамках партнерства Африканского союза-Организации Объединенных Наций, еще многое предстоит сделать, и для продвижения вперед эти две организации должны извлечь уроки из накопленного опыта, причем как из успехов, так и неудач.

67. Члены Рабочей группы высоко оценили партнерство Африканского союза-Организации Объединенных Наций, но отметили, что оно еще не достигло того уровня, который необходим для урегулирования кризисов и конфликтов в Африке. Некоторые члены отметили, что ждут подробных результатов совместного обзора и оценки Африканским союзом-Организацией Объединенных Наций вспомогательных механизмов финансирования операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Один из членов Группы не рекомендовал расширять использование силы в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, признав в то же время, что подчас в некоторых ситуациях это необходимо.

I. На пути к стратегическому диалогу между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом

68. 11 декабря Рабочая группа провела заседание под председательством г-на Махамата Зене Шерифа. Он сказал, что для успеха миссий решающее значение имеет коллективная приверженность поддержке операций по поддержанию мира, основанная на общем понимании целей и мандатов операций по поддержанию мира между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Важен трехсторонний диалог, поскольку общее видение операций по поддержанию мира приведет к объединению усилий, что в свою очередь будет способствовать увеличению стратегической, оперативной и тактической отдачи от операций. Он напомнил, что еще в 2001 году Совет Безопасности изложил принципы сотрудничества со странами, предоставляющими войска, и подтвердил свое согласие своевременно проводить консультации с ними на разных этапах операции (см. резолюцию 1353 (2001) Совета Безопасности и заявление Председателя S/PRST/2001/3). Он также напомнил об усилиях Совета Безопасности по совершенствованию своих методов работы, как указано в записках его Председателя 2006 года (S/2006/507) и 2013 года (S/2013/630), а также в докладах Специального комитета по операциям по поддержанию мира 2014 и 2015 годов, где Специальный комитет рекомендовал обеспечить заблаговременное участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех этапах операций по поддержанию мира, в частности в период до возобновления, корректировки, реконфигурации или сокращения численности операции.

69. Он далее напомнил, что в соответствии с резолюцией 1353 (2001) и соответствующими заявлениями председателей Совета Безопасности Независимая группа высокого уровня в своем докладе (см. A/70/95-S/2015/446) рекомендовала, чтобы Совет Безопасности на начальных этапах процесса разработки мандата налаживал четкое взаимодействие между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Он сказал, что в контексте планирования новых миссий Группа подчеркнула необходимость

привлечения потенциальных поставщиков контингентов на ранних этапах, с тем чтобы позволить им принять осознанное решение о том, следует ли предоставлять персонал. Он добавил, что, как подчеркнула Группа, на этом и последующих этапах усилия по формированию сил должны предопределять планирование и возможные корректировки мандатов. Что касается продления мандатов, то, как он добавил, Группа призвала к регулярным трехсторонним консультациям на уровне старших руководителей и рекомендовала продолжать, активизировать и регламентировать существующий неофициальный диалог.

70. Он сказал, что, хотя со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, проводятся различные консультации, например совещания Совета Безопасности с их участием и их консультации с Секретариатом, возможности для предметного и конструктивного обсуждения между этими тремя заинтересованными сторонами, по-видимому, ограничены. Кроме того, как он отметил, не существует никакого форума, на котором Совет Безопасности совместно с Секретариатом мог бы поделиться с потенциальными поставщиками персонала своей оценкой конфликта и выяснить их мнения и собрать информацию относительно имеющихся у потенциальных поставщиков ресурсных возможностей, прежде чем объявлять о своем намерении санкционировать операцию.

71. Что касается потенциальных возможностей совершенствования, то прогресса можно было бы добиться за счет распространения неофициальной передовой практики, а также создания новых неформальных механизмов для проведения консультаций. Он подчеркнул важность расширения неформального диалога со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в том числе перед продлением мандатов, обмена с ними мнениями по текущим операциям, в том числе по имеющимся трудностям, и предоставления им возможности довести до сведения Совета волнующие их проблемы. Что касается новых операций, то он сказал, что, как рекомендовано Генеральным секретарем в его докладе (A/70/357-S/2015/682), Совет Безопасности при поддержке Секретариата мог бы информировать потенциальных поставщиков персонала о своей оценке конфликта до санкционирования операции, с тем чтобы потенциальные поставщики могли изучить требования к потенциалу, а Совет мог обобщить мнения о проблемах и возможностях с точки зрения решения предусмотренных в возможном мандате задач. Он отметил, что до наступления того момента, когда Совету необходимо принимать решение об утверждении или изменении мандата операции, можно было бы провести консультации для уточнения приоритетных задач, последствий для оперативной деятельности и необходимых ресурсов. Это может быть дополнено неофициальными консультациями Секретариата с потенциальными поставщиками воинских и полицейских контингентов для новой миссии, в том числе обсуждением, где это возможно, условных обязательств по выделению персонала. Он привлек внимание к концептуальной записке (см. S/2015/1042), распространенной перед заседанием.

72. Рабочая группа заслушала брифинги исполняющего обязанности директора в Департаменте операций по поддержанию мира г-на Франсуа Гриньона, Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций г-на Герарда ван Бохемена и Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций г-на Масуда Бин Момена.

73. Г-н Гриньон сказал, что укрепление механизма трехстороннего диалога может повысить общую эффективность операций по поддержанию мира. Как показал обзор миротворческих операций, необходимо сделать больше, чтобы трехсторонний диалог стал более стратегическим, осмысленным и предметным благодаря привлечению всех соответствующих заинтересованных сторон к процессам планирования, утверждения и выполнения мандатов. В развитие предложений Генерального секретаря, содержащихся в его докладе о выполнении рекомендаций (A/70/357-S/2015/682), он предложил шесть мер, касающихся в основном практических действий по укреплению трехстороннего диалога. Он призвал Совет выяснять мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в ходе рассмотрения новых мандатов для создаваемых и существующих миссий, в том числе относительно проектов резолюций, прежде чем они будут приняты, поскольку их мнения помогут Совету лучше понять проблемы и дать на них реалистичный ответ. Он также призвал страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, повышать согласованность усилий и координацию действий по решению как оперативных, так и стратегических вопросов, связанных с конкретными миссиями, чтобы Совет Безопасности и Секретариат могли лучше учесть их взгляды при планировании и проведении операций по поддержанию мира. Проводимые Советом Безопасности совещания со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, являются форумом для диалога и обмена мнениями между этими заинтересованными сторонами. Эффективность этих совещаний может быть дополнительно повышена за счет заблаговременной подготовки и рассылки повестки дня и распространения отчетов после их проведения. Также было бы полезно четко разделить совещания, посвященные «стратегическим» вопросам, таким как мандаты, и «оперативные» совещания, посвященные таким вопросам, как силы и средства или имущество. Поскольку неофициальные совещания дают возможность провести откровенный и содержательный обмен мнениями, весьма полезными оказались неформальные трехсторонние консультации по МООНЮС, инициированные Новой Зеландией. Подобный формат можно было бы расширить для охвата всех многопрофильных операций по поддержанию мира, мандаты которых регулярно продлеваются, и такие консультации могли бы проводить другие избранные члены. Секретариат готов проводить совместные брифинги для членов Совета и потенциальных поставщиков воинских и полицейских контингентов при планировании новых миссий. Члены Совета должны помогать странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, устранять пробелы в потенциале путем проведения оперативных консультаций, посвященных существующим миссиям, как это подчеркивается в докладе Независимой группы высокого уровня и последующем докладе Генерального секретаря. В заключение он отметил, что Секретариат также готов доводить до сведения Совета информацию о серьезных проблемах, связанных с поведением, включая случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

74. Г-н ван Бохемен сказал, что более активное вовлечение стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в рабочие процессы Совета Безопасности позволит принимать более продуманные решения и повысить эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Он указал, что согласно результатам встреч со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, главной проблемой является не отсутствие механизмов для обсуждения, а то, что эти механизмы не дают должной

отдачи. В начале этого года Новая Зеландия, используя мандат МООНЮС в качестве модели, в контакте с другим членом Совета и Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций инициировала проведение ряда неофициальных круглых столов для обмена мнениями со странами, предоставляющими воинские контингенты для МООНЮС. Несмотря на отсутствие официального статуса, такие обмены стали предметными и интерактивными форумами, на которых Департамент операций по поддержанию мира проводил подробные брифинги, а страны, предоставляющие войска, поднимали существующие проблемы и задавали вопросы. Новая Зеландия призвала проводить подобные обмены мнениями по всем другим миссиям, а также поддерживать проведение регулярных брифингов Секретариата по военным операциям МООНСДРК для стран, предоставляющих войска, и членов Совета. В итоге Новая Зеландия стала более информированным членом Совета, лучше понимающим функционирование миссий, проблемы в их оперативной деятельности, а также позицию стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

75. Основываясь на опыте своей страны, он выделил три области для принятия практических мер по укреплению механизма трехсторонних консультаций. Во-первых, при сохранении неформального и гибкого характера они должны стать форумом для откровенного обмена информацией, в рамках которого Секретариат будет сообщать последние данные об оперативной деятельности, позволяющие лучше понять ситуацию на местах, с тем чтобы участники могли вести дискуссию на равных условиях. В идеале необходимо составлять исходную повестку дня, чтобы должным образом обсудить конкретные вопросы, а не заниматься общими разговорами. Для наибольшей отдачи было бы полезно, чтобы участники хорошо готовились к совещаниям. Во-вторых, как он сказал, необходимо лучше готовиться к постоянному диалогу при подготовке новых мандатов или при значительном изменении существующих. Он подчеркнул, что Совету не следует представлять предложения по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций или проекты резолюций, по которым не были проведены трехсторонние консультации в той или иной форме. Он поддержал высказанный в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и докладе Генерального секретаря призыв к заблаговременному обсуждению мандата миссий между членами Совета, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы лучше продумать его содержание. Его третье практическое предложение касалось ознакомления соответствующих стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с определенной документацией Совета Безопасности, в частности перепиской по важнейшим инцидентам, связанным с безопасностью миссий, и уведомлениями о гибели миротворцев, поскольку это прямо касается их персонала. В заключение он выразил надежду на то, что государства-члены поддержат подход Новой Зеландии к трехсторонним консультациям, и призвал других членов Совета, в частности избранных членов, рассмотреть вопрос о взятии на себя таких функций.

76. Г-н Бин Момен сказал, что основные поставщики воинских и полицейских контингентов многие годы настаивали на необходимости наличия продуманного и официально оформленного механизма трехсторонних консультаций. Необходимо не только обеспечить их заинтересованность и руководство в про-

цессе выработки мандата, но и преодолеть разрыв, который существует между работой Совета Безопасности и деятельностью миротворческих миссий. Несмотря на некоторые примеры передовой практики, отмеченные в недавнем прошлом и носившие в основном спорадический и разовый характер, регулярного и стабильного механизма для проведения согласованных и ориентированных на конкретные действия процесса диалога не существует. При наличии необходимой воли и новаторского подхода инициативу Новой Зеландии можно легко масштабировать и создать механизм содействия предметному диалогу посредством сочетания формальных и неформальных подходов, добиться от него реальной отдачи и успешно устранить все существующие пробелы в коммуникации и координации. Формальный подход поможет поместить этот механизм в русло основных процессов, а неформальный подход поможет сделать этот форум более интерактивным, целенаправленным и ориентированным на результат, а не еще одной формальной структурой, занимающей широкими общими вопросами. Этот механизм может иметь формат рабочей группы, включающей всех членов Совета Безопасности и представителей всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, при участии и поддержке Секретариата. Он пояснил, что состав этой рабочей группы может оставаться открытым для участия заинтересованных стран, предоставляющих финансовые средства, и она может сосредоточиться на двух широких тематических вопросах: меняющиеся пробелы и проблемы, с которыми сталкиваются существующие миссии, в том числе многопрофильные операции, в плане осуществления их соответствующих мандатов; и изменения в приоритетах и потенциале, которые потребуются при любом продлении, изменении или пересмотре мандатов, и их возможные последствия на местах. Предлагаемой рабочей группе можно будет поручить представлять доклады в основном Совету Безопасности, а также, в случае необходимости, Специальному комитету по операциям по поддержанию мира, а также предложить ей функционировать параллельно и в регулярном контакте с Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира. Детали, касающиеся деятельности этой рабочей группы, можно было бы обсудить в рамках утвержденного процесса. Когда этот механизм начнет функционировать, можно будет рассмотреть вопрос о дальнейшей организации работы вокруг определенных тематических кластеров. Повестка дня, касающаяся стратегического трехстороннего диалога, остается нереализованной на протяжении многих лет, что вызывает особую обеспокоенность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, хотя, как представляется, существует возможность еще раз попытаться сделать что-нибудь конкретное, чтобы ликвидировать этот разрыв.

77. Члены Рабочей группы призвали к расширению трехстороннего диалога через формальные и неформальные совещания. Они приветствовали инициативу Новой Зеландии, которую могли бы поддержать другие члены Совета Безопасности. Они особо подчеркнули важность проведения консультаций перед продлением мандата Советом Безопасности. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, главной проблемой назвали отсутствие информации и документации. В связи с этим они просили Совет Безопасности знакомить их с проектами резолюций и заявлений Председателя по вопросам поддержания мира, чтобы они могли внести в их обсуждение свой вклад.

III. Выводы и рекомендации

78. В период с 1 января по 31 декабря 2015 года Рабочая группа провела девять совещаний со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в ходе которых повышенное внимание было уделено важным сквозным вопросам миротворческой деятельности и проблемам конкретных миссий.

79. Некоторые из этих проблем привлекли особое внимание Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. В докладе Независимой группы высокого уровня и докладе Генерального секретаря о выполнении ее рекомендаций сообщалось о деятельности Рабочей группы в 2015 году, в частности по таким направлениям, как охрана и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций, партнерства и стратегический диалог между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

80. 31 декабря 2015 года Совет Безопасности принял по инициативе Чада всеобъемлющее заявление Председателя (S/PRST/2015/26), посвященное укреплению сотрудничества со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В этом заявлении, которое базировалось на рекомендациях из доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (S/2015/682), и рекомендациях из доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), было отмечено отсутствие эффективных консультаций, невзирая на многочисленность имеющихся механизмов. Совет Безопасности подчеркнул важность предметных, представительных и значимых обменов и заявил о своей сохраняющейся приверженности проведению дальнейших обсуждений в целях укрепления трехсторонних консультаций. Он настоятельно призвал страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, довести до него свои мнения по этому вопросу к 31 марта 2016 года.

81. Рабочей группе следует продолжать работать над укреплением механизма взаимодействия между этими тремя заинтересованными сторонами. Исключительно важно, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, продолжали участвовать в деятельности Рабочей группы и чтобы Секретариат участвовал в заседаниях Рабочей группы, в том числе в тех, которые посвящены деликатным вопросам.

82. Желательно, чтобы документы Рабочей группы, как и документы других вспомогательных органов Совета Безопасности, были доступны на веб-сайте <https://eroom.un.org/eRoom>. Также желательно, чтобы распространяемая перед неофициальными консультациями документация Совета Безопасности, в частности проекты резолюций и заявлений Председателя, касающиеся поддержания мира, доводились до сведения заинтересованных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

83. Выводы и рекомендации, сделанные на основе настоящего доклада Рабочей группы, следует тщательно изучить и, при необходимости, реализовать.

Приложение

Заседания Рабочей группы в период с 1 января по 31 декабря 2015 года

№	Дата	Участники	Брифинги провели	Тема
1.	20 февраля	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	Г-н Ричард Ндухуура, Постоянный представитель Уганды при Организации Объединенных Наций Генерал-лейтенант Максуд Ахмед, военный советник по операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, Департамент операций по поддержанию мира	Традиционная деятельность по поддержанию мира в сравнении с деятельностью по принуждению к миру
2.	23 марта	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	Г-н Дэвид Прессман, заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Дмитрий Титов, помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамент операций по поддержанию мира Г-жа Абигейл Хартли, начальник Отдела по вопросам политики, пропаганды и общественной информации, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием	Охрана и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций: асимметричные угрозы
3.	6 мая	Члены Рабочей группы на уровне послов и члены Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций	Г-н Эдмон Муле, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира Г-н Тети Антонию, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Специальное совещание с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций
4.	26 июня	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	Г-н Атул Харе, заместитель Генерального секретаря полевой поддержки Г-н Тети Антонию, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Г-н Томас Майер-Хартинг, посол и глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ): извлеченные уроки

№	Дата	Участники	Брифинги провели	Тема
			Г-н Текеда Алему, Постоянный представитель Федеративной Демократической Республики Эфиопия при Организации Объединенных Наций	
5.	31 июля	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	<p>Дмитрий Титов, помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности, Департамент операций по поддержанию мира</p> <p>Г-н Смаил Шерги, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности</p> <p>Г-н Мик Лоренцен, директор Отдела региональных операций, Департамент по вопросам охраны и безопасности</p> <p>Г-н Алексис Ламек, Постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций</p> <p>Г-н Секу Кассе, Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций</p> <p>Г-н Хайле Менкериос, Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе и глава Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, присутствовал в качестве наблюдателя</p>	МИНУСМА: «операция по поддержанию мира» в рамках борьбы с терроризмом
6.	31 августа	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	<p>Г-н Ёсифуми Окамура, заместитель Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций</p> <p>Г-н Дэвид Хезри, директора Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки, Департамент операций по поддержанию мира</p>	Двусторонняя и многосторонняя помощь в наращивании потенциала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты
7.	19 октября	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	<p>Г-н Игнас Гата Мавита ва Луфута, Постоянный представитель Демократической Республики Конго при Организации Объединенных Наций</p> <p>Г-н Лот Дзонзи, заместитель Постоянного представителя Малави при Организации Объединенных Наций</p>	Бригада оперативного вмешательства МООНСДРК: извлеченные уроки

<i>№</i>	<i>Дата</i>	<i>Участники</i>	<i>Брифинги провели</i>	<i>Тема</i>
8.	27 ноября	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	Г-н Эдмон Муле, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Департамент операций по поддержанию мира Г-н Тети Антонию, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Партнерства: важность региональных инициатив по поддержанию мира
9.	11 декабря	Члены Рабочей группы и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты	Г-н Франсуа Гриньон, исполняющий обязанности директора, Департамент операций по поддержанию мира Г-н Герард ван Бохемен, Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Г-н Масуд Бин Момен, Постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций	На пути к стратегическому диалогу между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом