

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
28 December 2015  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности  
по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку для состоявшегося 31 июля 2015 года в Рабочей группе Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира пятого тематического обсуждения по теме «Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА): «операция по поддержанию мира» в контексте контртеррористической деятельности» (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их распространение в качестве документа Совета.

(Подпись) Махамат Зене **Шериф**  
Председатель  
Рабочая группа Совета Безопасности  
по операциям по поддержанию мира



**Приложение к письму Председателя Рабочей группы  
Совета Безопасности по операциям по поддержанию  
мира от 24 декабря 2015 года на имя Председателя  
Совета Безопасности**

**Концептуальная записка для тематического обсуждения  
в Рабочей группе Совета Безопасности по операциям по  
поддержанию мира по теме «Многопрофильная комплексная  
миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации  
в Мали: «операция по поддержанию мира» в контексте  
контртеррористической деятельности», 31 июля 2015 года**

31 июля 2015 года Чад, выступающий в качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, проведет тематическое обсуждение по теме «Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА): «операция по поддержанию мира» в контексте контртеррористической деятельности». В обсуждении примут участие члены Совета Безопасности и широкий круг государств-членов, в том числе страны, предпринимающие усилия по обеспечению стабилизации в Мали. Выступить с информационными сообщениями в Рабочей группе приглашены помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности из Департамента операций по поддержанию мира Дмитрий Титов, Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза Исмаил Шерги, директор Отдела региональных операций Департамента по вопросам охраны и безопасности Мик Лоренцен, заместитель Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Алексис Ламек и Постоянный представитель Мали при Организации Объединенных Наций Секу Кассе.

**Общий контекст**

Правительством Мали и основными вооруженными движениями, действующими на севере страны, было недавно подписано Соглашение о мире и примирении в Мали<sup>a</sup>. Это политическое соглашение является еще одним важным шагом на пути к установлению прочного мира в Мали. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), развернутая в Мали начиная с апреля 2013 года, сыграла важную роль в процессе, предвещающем подписание этого соглашения, и, как ожидается, будет играть столь же важную роль в его осуществлении.

Несмотря на эти сдвиги в политическом плане, Мали по-прежнему испытывает весьма серьезные проблемы в области безопасности. Так, в северной части страны действует ряд террористических<sup>b</sup> и преступных групп, а в ранее

<sup>a</sup> 20 июня 2015 года Соглашение было подписано Координационным советом движений Азавада — группой, объединяющей сепаратистские движения, что знаменовало собой начало осуществления Соглашения.

<sup>b</sup> В перечне, который ведется и обновляется Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, указано на наличие 24 организаций, связанных с «Аль-Каидой» в Африке, в том числе 7 организаций, действующих в Мали.

стабильных районах центральной и южной части Мали также сложилась в настоящее время обстановка отсутствия безопасности. Кроме того, столичный город Бамако также находится под растущей угрозой террористических нападений<sup>c</sup>. Партизанские операции, нападения террористов-смертников, взрывы автомашин и происшествия, связанные с применением самодельных взрывных устройств, стали все чаще происходить в различных частях страны. Асимметричные угрозы, исходящие от таких групп, представляют серьезную опасность и чреваты подрывом успехов, достигнутых с таким большим трудом.

Общее количество потерь, понесенных миротворцами в результате враждебных актов, совершенных в период с момента начала развертывания МИНУСМА, составило 42 убитых и 166 раненых. Основную угрозу для безопасности персонала МИНУСМА представляют самодельные взрывные устройства: более 60 процентов смертных случаев и более 90 процентов случаев ранения были вызваны применением таких устройств. Однако все чаще используются и такие более изощренные способы нападения, как нападения из засады и нападения террористов-смертников с применением автомобилей. Динамика совершаемых нападений вызывает еще большую тревогу, чем количество жертв: из 61 нападения с применением самодельных взрывных устройств, зафиксированных в период с января по май 2015 года, почти половина была направлена против МИНУСМА или оказала воздействие на ее деятельность. Наряду с военнослужащими МИНУСМА гражданский персонал Организации Объединенных Наций также рискует оказаться объектом нападений, поскольку экстремистские группы рассматривают Организацию Объединенных Наций как одну из своих стратегических целей. Можно с достаточным основанием утверждать, что нынешние условия развертывания МИНУСМА относятся к категории наиболее нестабильных среди всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

#### **Мали: обстановка, требующая поддержания мира или принуждения к миру?**

В свете вышеизложенного некоторые стороны начинают выражать сомнения в том, что в Мали по-прежнему существует обстановка, требующая осуществления деятельности по поддержанию мира, поскольку в стране почти нет мира, который можно было бы поддерживать. В своем докладе, озаглавленном «Объединение наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» (см. A/70/95-S/2015/446), Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям провела различие между мандатами/условиями, требующими осуществления мирных соглашений, и мандатами/условиями, требующими урегулирования конфликтов. Можно утверждать, что, с одной стороны, МИНУСМА наделена мандатом, требующим осуществления мирного соглашения, а с другой — она развернута в обстановке, требующей усилий по урегулированию конфликта. Такое несоответствие вызывает серьезные проблемы, поскольку концепции, инструменты, структуры миссии и доктрина, разработанные для целей осуществления мирного соглашения, плохо подходят для таких условий, требующих усилий по урегулированию конфликта.

<sup>c</sup> В результате нападения на ресторан, совершенного вооруженной группой в самом центре Бамако 7 марта 2015 года, погибли пять человек, и затем в этом столичном городе был обнаружен крупный тайник с оружием, породивший опасения насчет того, что в городе существуют подпольные ячейки, готовые перейти к активным действиям.

Террористические и преступные группы, подобные тем, которые действуют в Мали, процветают в условиях отсутствия стабильности. Поэтому неудивительно, что террористические и преступные группы взаимодействуют на разовой основе. В силу своей идеологии и благодаря прибылям, которые они получают от нелегального торгового оборота, они менее склонны к ведению мирных переговоров. Поэтому они, как правило, считают, что мирные усилия представляют для них угрозу, и в гораздо меньшей степени расположены участвовать в политических процессах и мирных переговорах. Из-за отсутствия четких различий между террористическими и преступными группами трудно определить, обусловлены ли угрозы, направленные в адрес МИНУСМА, идеологическими или преступными мотивами.

Операция «Бархан», которая пришла на смену операции «Серваль», начатой в январе 2013 года, проводится Францией в целях нейтрализации террористических элементов, действующих в районе Сахеля, в том числе в Мали. Мандатом операции «Бархан» предусматривается выполнение контртеррористических заданий, и вместе с малийскими силами обороны и безопасности участники этой операции находятся на передовой линии борьбы с такими группами.

Учебная миссия Европейского союза в Мали, начатая 18 февраля 2013 года, возглавляет работу по подготовке малийских сил обороны и безопасности и призвана содействовать восстановлению государственной власти на всей территории страны и нейтрализации элементов, возмущающих спокойствие. С 15 января 2015 года Европейский союз занимается развертыванием Миссии Европейского союза по укреплению потенциала в Мали, цель которой состоит в реформировании полиции, жандармерии и национальной гвардии Мали.

Что касается МИНУСМА, то она не участвует в наступательных контртеррористических операциях. С момента принятия резолюции 2227 (2015) Совета Безопасности от 29 июня 2015 года ей поручено поддерживать, отслеживать и контролировать соблюдение режима прекращения огня; содействовать осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали; оказывать добрые услуги и принимать меры по укреплению доверия и посредничеству на национальном и местном уровнях; обеспечивать защиту гражданского населения и принимать меры для стабилизации обстановки в ключевых населенных пунктах; обеспечивать поощрение и защиту прав человека; содействовать созданию безопасных условий для осуществления проектов, направленных на стабилизацию обстановки на севере страны; обеспечивать защиту персонала, в частности негражданского персонала, а также сооружений и имущества Организации Объединенных Наций; и оказывать малийским властям помощь в охране культурных и исторических объектов в Мали от преднамеренных разрушений. Тем не менее МИНУСМА ведет свою деятельность параллельно с операцией «Бархан» и малийскими силами обороны и безопасности и время от времени взаимодействует с ними в различных вопросах, кроме вопросов осуществления наступательных операций. Кроме того, в ее мандат включены такие задачи, как задача обеспечения защиты гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций, для выполнения которой может потребоваться принятие превентивных мер, косвенно связанных с осуществлением контртеррористической деятельности и принуждением к миру.

**Воздействие обстановки широкого распространения насилия на деятельность Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали**

Хотя вопрос о том, следует ли считать, что обстановка в Мали требует осуществления деятельности по поддержанию мира, остается открытым, невозможно отрицать то весьма конкретное воздействие, которое эти асимметричные угрозы оказывают на все аспекты выполнения мандата Миссии.

*Оперативные последствия*

Асимметричные угрозы негативно сказываются на эффективности оперативной деятельности МИНУСМА, ограничивая в первую очередь способность и готовность как военного, так и невоенного персонала выезжать за пределы своего расположения. В результате снижается частотность контактов между персоналом Миссии и местными субъектами, и оказывается под угрозой срыва выполнение таких порученных ей важнейших задач, как защита гражданского населения и контроль за соблюдением режима прекращения огня. Асимметричные угрозы создают также опасность для работы системы материально-технического снабжения, ограничивая способность МИНУСМА удерживать под своим контролем отдельные удаленные районы или проводить в них патрулирование. Наконец, наличие такого рода угрозы ведет, как правило, к увеличению числа специальных условий, которые выдвигают уже развернутые контингенты при осуществлении своей оперативной деятельности.

*Политические последствия*

Оперативные трудности обычно сопряжены с политическими последствиями, и вышеупомянутое воздействие существующих асимметричных угроз на оперативную деятельность МИНУСМА может подорвать, и в известной степени уже подрывает, репутацию Миссии в глазах местного населения и отдельных групп, участвующих в политическом процессе. Кроме того, наличие таких угроз, сопровождающееся ухудшением состояния безопасности, лишает государства-члены стимулов к предоставлению войск в состав Миссии.

*Финансовые последствия*

В порядке реагирования на асимметричные угрозы приходится принимать меры, например меры защиты, которые оказываются дорогостоящими. В свете таких угроз требуется также специальная подготовка, например обучение методам обращения с самодельными взрывными устройствами, и специализированная техника для персонала на местах, что лишь усиливает потребность в дорогостоящих вспомогательных средствах для осуществления деятельности по поддержке Миссии, например в воздушном транспорте для перевозки персонала или для эвакуации больных и раненых. В некоторых случаях наличие асимметричных угроз заставляет МИНУСМА рассматривать вопрос о перебазировании имущества Миссии в более безопасные районы. Наконец, результатом таких угроз нередко является уничтожение инфраструктуры и имущества.

**Направления дальнейшей работы**

Совету Безопасности надлежит играть важную роль в деле оказания МИНУСМА поддержки в плане приспособления к трудным условиям безопас-

ности, в которых приходится функционировать Миссии в Мали. На открытое обсуждение выносятся ряд рекомендаций, которые мог бы рассмотреть Совет:

а) активизация консультаций с нынешними и потенциальными странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты в состав Миссии, в целях поиска эффективных и принципиально новых путей укрепления потенциала и усиления их взаимодействия;

б) обеспечение того, чтобы все страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, хорошо понимали правила применения вооруженной силы и концепцию операций МИНУСМА, а также риски, связанные с развертыванием персонала на местах. Воинские контингенты и полицейские подразделения должны быть готовы к оперативному реагированию на сложные ситуации в плане безопасности: выдвижение специальных условий должно быть максимально ограниченным, и эти условия должны своевременно доводиться до сведения Командующего силами;

с) поощрение двусторонних и многосторонних инициатив, нацеленных на подготовку и оснащение малийских сил обороны и безопасности в целях обеспечения их готовности к асимметричным условиям, в том числе при осуществлении контртеррористических операций;

д) поощрение двусторонних и многосторонних инициатив, нацеленных на подготовку и оснащение нынешних и будущих воинских контингентов и полицейских подразделений МИНУСМА в целях обеспечения их готовности к асимметричным условиям;

е) поддержка региональных инициатив, нацеленных на улучшение состояния безопасности, в том числе путем выполнения контртеррористических задач, по линии Нуакшотского процесса, направленного на содействие укреплению сотрудничества в области безопасности и осуществлению Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе;

ф) дальнейшее усиление направленности политических усилий Миссии на улучшение политической обстановки в Мали в попытке изменить условия, требующие урегулирования конфликта, на условия, требующие осуществления мирного соглашения;

г) наращивание усилий в целях более широкого информирования малийского населения о четком разделении функций и обязанностей между МИНУСМА и другими международными субъектами, участвующими в решении задач, связанных с обеспечением безопасности в Мали, в первую очередь операцией «Бархан» и малийскими силами обороны и безопасности;

h) дальнейшее повышение информированности Пятого комитета Генеральной Ассамблеи и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о том, как обстановка в Мали влияет с финансовой точки зрения на бюджетные потребности Миссии;

i) поддержание дальнейших контактов с правительством Мали в вопросах, касающихся путей наращивания внутреннего потенциала, необходимого для решения нынешних и будущих проблем в области безопасности после завершения деятельности МИНУСМА.