

**Совет Безопасности**

Distr.: General

28 December 2015

Russian

Original: English

**Письмо Председателя Рабочей группы Совета Безопасности
по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку, подготовленную в связи с третьим в 2015 году тематическим обсуждением, проведенным Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира 6 мая на специальном совещании с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Махамат Зен **Шериф**

Председатель

Рабочая группа Совета Безопасности по операциям
по поддержанию мира



Приложение к письму Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира от 24 декабря 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

Концептуальная записка, подготовленная для проведенного 6 мая 2015 года специального совещания Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям

История вопроса

6 мая 2015 года Чад в качестве Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира организует тематическое обсуждение с членами Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и членами Совета Безопасности на уровне постоянных представителей. Провести брифинги были приглашены помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Эдмон Муле, представляющий Департамент операций по поддержанию мира, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Тети Антонию и Председатель Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Жозе Рамуш-Орта.

Независимая группа, которую возглавляет г-н Рамуш-Орта, была создана Генеральным секретарем в октябре 2014 года для проведения оценки состояния миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, а также для определения намечающихся будущих потребностей. Группа занимается рассмотрением широкого круга вопросов, включая такие, как изменение характера конфликтов, изменение мандатов, добрые услуги и проблемы в области миростроительства, управленческие и административные механизмы, планирование, партнерское взаимодействие, права человека и защита гражданских лиц, а также возможности военного и полицейского компонентов.

С момента своего создания Независимая группа провела ряд консультаций с основными партнерами по проведению миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая страны, в которых проводятся операции по поддержанию мира, и страны, предоставляющие войска и полицейских, а также региональные организации, партнеров системы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества, принимающие общины стран, где проводятся операции по поддержанию мира, и группы экспертов. Проводились региональные консультации в странах Азии и Тихого океана, в Африке и Европе, на Ближнем Востоке и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также тематические семинары, посвященные таким вопросам, как применение силы, добрые услуги и посредничество, защита гражданских лиц и устойчивое поддержание мира.

Председатель Независимой группы предложил в ходе совещания с Рабочей группой Совета Безопасности сосредоточиться на четырех темах, о которых говорится ниже.

Применение силы

Вопрос о том, как и когда миротворцы могут применять силу, вновь становится актуальным в свете того, что условия, в которых проводятся миссии по поддержанию мира, меняются и становятся все более сложными, а также в связи с тем, что недавно Совет Безопасности усилил мандат ряда миссий. До сегодняшнего дня операции по поддержанию мира применяли силу только в порядке самообороны и для защиты своего мандата, например для защиты гражданских лиц. В своей резолюции 2098 (2013) о Демократической Республике Конго Совет уполномочил МООНСДРК проводить целевые наступательные операции силами бригады оперативного вмешательства для предотвращения распространения всех вооруженных групп, нейтрализации этих групп и их разоружения. После того как перед МООНСДРК была поставлена эта новая задача, среди государств-членов начались дискуссии о том, насколько миротворцы Организации Объединенных Наций подходят для того, чтобы проводить наступательные операции. Многие страны, предоставляющие войска и полицейских, в ходе обсуждений с Группой подчеркивали важность соблюдения трех принципов деятельности по поддержанию мира (согласие, беспристрастность и неприменение силы, кроме случаев, когда это необходимо в целях самообороны или для защиты мандата); другие страны, предоставляющие войска и полицейских, делали акцент на том, что, поскольку сегодня деятельность по поддержанию мира часто осуществляется во враждебной среде, миротворческие операции должны действовать более энергично и смелее идти на риск.

- *Следует ли обновить принципы миротворческой деятельности с учетом меняющихся реалий или же ими следует по-прежнему руководствоваться при определении мандатов, стратегий и действий миссий?*
- *Каковы внешние ограничители, влияющие на сферу эффективной деятельности миротворческих операций?*
- *Как определяются эти внешние ограничители?*

Асимметричные угрозы

Пример Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) наглядно показывает, какие угрозы нового поколения возникают сегодня в ходе миротворческой деятельности: это и взрывы, осуществляемые террористами-смертниками, и применение самодельных взрывных устройств (СВУ), и другие боевые действия с применением нетрадиционной тактики. Хотя миротворцам и ранее приходилось действовать в условиях, когда вооруженные группы ведут асимметричные боевые действия или применяют нерегулярную тактику, целенаправленное совершение таких нападений нового поколения на миротворцев — это новое явление. В прошлом году в МИНУСМА погибло 28 миротворцев, что стало самым высоким годовым показателем с 1994 года, когда большие потери понесла Операция Организации Объединенных Наций в Сомали. Департамент операций по поддержанию мира отмечает, что в этой связи возникает вопрос о том, где начинается противодействие терроризму, которое по определению представляет собой активные усилия по военному воздействию на «террористические» субъекты и группы и которое должно оставаться сферой двухсторонних или многосторонних инициатив по принуждению к миру.

В дальнейшем не исключено, что Организации Объединенных Наций придется вести миротворческую деятельность в условиях, когда другие субъекты применяют «асимметричную» тактику, в том числе против Организации Объединенных Наций. В связи с этим возникает ряд вопросов:

- *Подходят ли миротворцы Организации Объединенных Наций для решения задач, возникающих в связи с новым поколением асимметричных угроз?*
- *Какой потенциал необходим миротворцам для защиты миссии и гражданских лиц от «асимметричных» нападений?*
- *Каковы в связи с этим последствия в плане охраны и безопасности миротворческого персонала и какие меры можно принять для их защиты?*
- *Могут ли миссии по поддержанию мира эффективно осуществлять и завершать свои мандаты в условиях наличия асимметричных угроз?*

Трехстороннее сотрудничество

В плане эффективного решения миротворческих задач на местах миссии в огромной степени зависят от своего негражданского компонента. Если понимание той или иной задачи странами, предоставляющими войска и полицейских, отличается от ее понимания Советом Безопасности, Секретариатом или принимающими государствами, то миссии оказываются в сложной ситуации, когда они вынуждены отчитываться о действиях, которые их персонал не желает предпринимать. Чрезвычайно важным для обеспечения одинакового понимания того, какие действия необходимы для содействия достижению мира и стабильности в местах осуществления миротворческой деятельности, имеет постоянный диалог между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска и полицейских, и Секретариатом. В связи с этим можно рассмотреть возможность проведения более активных консультаций между этими тремя сторонами, особенно при разработке мандатов и проведении их обзора.

- *Какие в настоящее время имеются ограничения для взаимодействия Совета Безопасности со странами, предоставляющими войска и полицейских?*
- *Каким образом можно улучшить взаимодействие между этими тремя субъектами миротворческой деятельности, особенно на этапе разработки мандатов и тогда, когда решается вопрос об их продлении?*
- *Какой опыт стран, предоставляющих войска и полицейских, можно было бы использовать на этапе разработки мандатов и тогда, когда решается вопрос об их продлении?*

Партнерское взаимодействие с региональными организациями (Африканский союз)

В последние 15 лет существенно возросла роль региональных организаций, в частности Африканского союза, в миротворческой деятельности. В прошедшее десятилетие Организация Объединенных Наций и африканские региональные организации пробовали применять различные структурные механизмы, призванные помочь им расширить сотрудничество. И хотя партнерское взаимодействие в Дарфуре (Судан) и Сомали, а также изменение статуса и переподчинение персонала миссий в Мали и Центральноафриканской Республике

прошли не без трудностей, они помогли Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу лучше понять сравнительные преимущества друг друга и укрепить сотрудничество. Поскольку Африканский союз и региональные экономические сообщества способны разворачивать войска быстрее, чем Организация Объединенных Наций, чаще стала звучать мысль о том, что африканские миссии лучше подходят для экстренного реагирования на кризисы, тогда как миссии Организации Объединенных Наций способны обеспечивать более долгосрочное, более устойчивое и комплексное многоаспектное реагирование. Опыт такого партнерского взаимодействия подтвердил, что Совету Безопасности и Совету мира и безопасности Африканского союза необходимо договариваться об очередности осуществления своих мандатов и координировать свои подходы.

- *Какие уроки и какой передовой опыт были получены в ходе партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, и как можно развивать такое сотрудничество?*
- *Как Организация Объединенных Наций, включая Совет, может более тесно работать с Африканским союзом по всем аспектам урегулирования конфликтов?*