



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2015
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十届会议

2016 年 3 月 14 日至 24 日

临时议程* 项目 3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十
三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标
和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的报告

摘要

本报告概述联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作以及妇女署为促进政府间进程实现性别平等和增强妇女和女童权能作出的贡献。报告还介绍了妇女署如何推动执行妇女地位委员会的政策指导。

* E/CN.6/2016/1。



一. 导言

1. 本报告按照大会第 64/289 号决议的规定，综述联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)为执行 2014 年规范制订任务，支持制订一整套性别平等和增强妇女权能全球规范、政策和准则所开展的工作。
2. 为了进一步加强和深化性别平等和增强妇女权能的规范框架，2015 年合并了主要的政府间进程并汇总了这些进程所提供的独特机会，使妇女署显著扩大了与会员国和其他利益攸关方的互动协作，以便将性别平等问题纳入规范性成果(见 [E/AC.51/2015/9](#))。妇女署巩固了与利益攸关方的战略伙伴关系，发挥了实务专长，开展了政策分析，努力加强性别平等和增强妇女权能问题知识库，并将区域和国别经验的良好做法和所获教训纳入其规范支助工作。妇女署通过业务和方案工作，在国家一级与各国政府包括性别平等部门和其他相关部委、国民议会和民间社会合作执行全球政策指导。妇女署利用联合国系统的杠杆作用，将性别平等视角纳入其各个工作领域，并动员联合国系统就关键规范进程开展协作。
3. 妇女署协助将性别平等和增强妇女和女童权能的工作置于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(见大会第 69/313 号决议，附件)、旨在通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的成果文件(见大会第 70/1 号决议)和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议成果《巴黎协定》等关键政府间成果的核心位置。
4. 妇女署继续向妇女地位委员会提供实质性支助，在该委员会中率先对全球、国家和区域各级执行《北京宣言》和《行动纲要》的情况进行了二十周年审查和评估。妇女署还向大会、安全理事会和经济及社会理事会提供支持，协助它们在各自成果中增强对性别平等和增强妇女和女童权能的关注力度。

二. 加强性别平等规范制订工作

5. 本节综述性别平等问题规范制订工作的进展情况以及妇女署支持妇女地位委员会、大会、安全理事会和经济及社会理事会强化性别平等规范和准则的工作。

A. 妇女地位委员会

6. 妇女署是妇女地位委员会的实务秘书处，继续支持委员会开展各方面工作，履行全球主要决策机构的职能，为促进全球性别平等，增强妇女权能和妇女权利确定全球准则和制定各项政策。
7. 委员会第五十九届会议对《北京宣言》和《行动纲要》通过二十周年后的执行情况以及大会第二十三届特别会议成果执行情况进行了审查和评估。会议结束时产生了一个两年期进程，妇女署在这此期间为支持许多会员国接受创纪录的

167 次国别审查发挥了关键作用。五个区域委员会与妇女署合作举行了政府间会议，会议成果有助于委员会第五十九届会议确定区域优先事项。妇女署根据国家和区域审查结果，分析了进展情况、差距和挑战以及 2015 年后加快执行《行动纲要》的优先事项，以此作为委员会的讨论基础(见 E/CN.6/2015/3)。

8. 第五十九届会议通过对话和交流经验教训，包括举行部长级圆桌会议和互动小组讨论会，促成各方作出政治承诺，为加速执行《行动纲要》提供了强大的推动力。在第四次妇女问题世界会议二十周年之际通过的政治宣言中，委员会既对取得进展表示欢迎，又对进展速度缓慢和参差不齐且没有哪个国家完全实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标表示关切。

9. 在政治宣言中，各国政府申明坚定致力于全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》。各国政府的部长和代表们承诺在以下六个领域采取具体行动：(a) 加大法律、政策、战略和方案活动的执行力度；(b) 加强和进一步支持促进性别平等和增强妇女和女童权能的体制机制；(c) 改变歧视性规范和性别陈规定型观念；(d) 大幅增加投资，弥合资源差距，包括调动各方财力；(e) 加强履行现有承诺的问责机制；(f) 加强能力建设、数据收集、监测和评价以及信息和通信技术(信通技术)的获取与利用。

10. 重要的是，政治宣言强调，充分有效地执行《北京宣言》和《行动纲要》对于通过 2015 年后发展议程实现千年发展目标的未竟事业和应对仍然存在的各种挑战至关重要。为此，会员国同意利用 2015 年及以后的机会和进程，加速充分有效地实施《行动纲要》，以便在每个审查周期切实取得成果，争取到 2030 年全面实现性别平等和增强妇女权能。妇女署和联合国系统其他机构的任务是继续支持这项努力。

11. 委员会改进了工作方法，从而切实为 2030 年可持续发展议程的后续行动作出贡献，力求加快实现性别平等和增强妇女权能(见经济及社会理事会会第 2015/6 号决议)。委员会在其年度会议中纳入了一个部长级部分并大大加强了对审查专题的审议工作，包括由会员国陈述执行上届会议商定结论的经验教训、挑战和最佳做法。

12. 结合《行动纲要》二十周年和 2030 年可持续发展议程，妇女署启动了一个题为“2030 全球同心协力，再接再厉促进性别平等”的全球宣传运动，以动员最高政治层和广大民众行动起来。

B. 大会

13. 妇女署支持大会工作，开展了研究和政策分析并为秘书长的报告提出建议，还为会员国提供了实务和技术知识。这些投入使会员国得以在全球、区域和国家各级继续采取行动，促进性别平等和增强妇女和女童权能。

14. 妇女署为第三委员会编写了三份法定秘书长报告，分别涉及下列专题：改善农村地区妇女的境况(A/70/204)，其中强调农村妇女是推动变革的重要因素，可以为地方和国家经济作出重大贡献；暴力侵害移徙女工的行为(A/70/205)，其中提请注意移徙妇女使用越来越危险的路线，从而增加了她们遭受暴力和剥削的脆弱性；贯彻执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展(A/70/180)，其中分析了政府间性别平等视角的纳入程度。

15. 妇女署还为第二委员会编写了秘书长关于妇女参与发展的报告(A/70/256)。秘书长在报告中呼吁采取更多措施消除阻碍妇女进入劳动力市场的障碍，如技能发展、积极的劳动力市场政策、提供充足社会保护、集体谈判保障职工权利、遵守职场规范 and 标准以及为妇女提供生产性资产。

16. 妇女署应第二委员会主席团的邀请举办了一次题为“转变经济，实现权利：旨在落实妇女实质性平等和实现可持续发展的政策议程”的特别活动。妇女署题为“2015-2016 年世界妇女的进展：转变经济，实现权利”的旗舰报告成为讨论的基础。这次活动采取小组讨论形式，由第二委员会主席主持，活动内容包括联合国系统和学术界代表发表陈述，他们都将社会政策确定为对经济发展所需人才能力的重要投资，阐述了获得土地和能源与粮食安全和不平等现象之间的联系，并指出需要通过调集国家资源、官方发展援助和其他手段投资于性别平等和增强妇女权能。大家在随后的讨论中提出了许多重要观点，包括充分实现妇女人权是可持续发展的先决条件；国家法律和条例可在保障妇女的社会和经济权利，特别是在保障妇女使用和拥有土地权和继承权方面发挥关键作用；必须创造有利的经济环境减少男女不平等现象；以及政策应得到财政工具的支持，如促进性别平等的预算编制。

17. 妇女署还扩大了对会员国的实质性支持，以便在大会决议中加强性别平等视角。妇女署根据秘书长关于贯彻执行《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的措施和取得的进展的报告(A/70/180)所述分析结果，着重审查了第二委员会和第三委员会过去提出的几乎没有或根本没有两性平等内容的决议。

18. 妇女署在旨在通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议期间，举办了一些高级别活动，以展示《北京宣言》和《行动纲要》的充分、有效和加速执行与 2030 年可持续发展议程之间的联系；妇女署还为伙伴们举办的若干会外活动作出贡献。

19. 具体而言，副秘书长兼妇女署执行主任 2015 年 9 月 24 日召开了民间社会思想领袖会议，讨论在加速执行《行动纲要》和 2030 年可持续发展议程的框架内到 2030 年实现性别平等和增强妇女和女童权能的优先事项。民间社会领导人确定了一些需要特别注意的领域，包括消除歧视妇女和女童的法律，改变社会规范，使暴力侵害妇女和女童行为不可接受，将性权利和生殖权利列为优先事项，更好

地收集按性别分类的数据，改变经济模式以确保妇女体面工作，包括承认、减少和重新分配无酬照护工作以及务必调集适足资源，实现两性平等和增强妇女和女童权能。民间社会领导人对世界各地许多民间社会组织的民主空间不断缩小表示关切。

20. 副秘书长兼执行主任 9 月 26 日召开了一个由阿里巴巴集团和比尔及梅琳达·盖茨基金会共同主持的商业和慈善领袖论坛。该论坛旨在动员私营部门和慈善团体为实现两性平等和增强妇女和女童权能作出财政承诺，并为资助各项性别平等和增强妇女权能的举措筹得多项承付款和捐款。

21. 9 月 27 日，妇女署和中国在纽约共同举办了主题为“性别平等和增强妇女权能问题全球领导人会议：致力于采取行动”的活动，使为期 18 个月的第四次妇女问题世界会议二十周年全球纪念活动达到高潮。共有 140 个国家参加了这次活动，包括 64 位国家元首和政府首脑、8 位副国家元首和政府首脑以及 4 个区域组织的领导人，他们都作出了承诺。4 名民间社会代表，包括第四次妇女问题世界会议前秘书长和 1 名青年代表呼吁各国政府采取行动。1 名私营部门代表和 1 名慈善家承诺支持促进性别平等和增强妇女权能。

22. 此次会议是一个历史性里程碑，因为从来没有国家元首和政府首脑为在《行动纲要》确定的重大关切领域实现性别平等和增强妇女权能开会作出具体承诺。各国领导人承诺制止一切形式暴力侵害妇女行为，增强妇女经济权能，提高妇女在各级决策，包括在和平与安全方面的领导作用和参与程度，改善妇女和女童接受和完成优质教育的机会，将性别平等考虑纳入规划和预算进程，消除歧视的交叉理由，扩大对弱势妇女和女童的支助，并使男人和男童参与落实性别平等和增强妇女权能。妇女署正在与各国政府和其他利益攸关方接触，促使它们执行这次会议的各项承诺，并继续鼓励各国作出新的和更多的认捐。

C. 安全理事会

23. 为纪念安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议通过十五周年，安全理事会 10 月份召开了一次高级别审查和公开辩论会。这次辩论是安全理事会有史以来发言人数最多的一次，表明会员国越来越关注这些问题。

24. 妇女署按照秘书长的要求并根据第 2122(2013)号决议的规定担当安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况独立全球研究的秘书处，由秘书长前任特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米担任牵头撰稿人。全球研究的主要调查结果和建议已列入秘书长关于妇女、和平与安全的最新报告(S/2015/716)，进而为安理会的高级别辩论及其成果提供了资料。这项研究是广泛全球协商、审查现有工作和开展新研究的结果。其主要结论和信息是，妇女参与可持续和平的积极影响已具有不容置疑的循证基础，现在必须着重克服阻碍充分切实包容妇女的障碍。

25. 安全理事会第 2242(2015)号决议是就妇女、和平与安全问题通过的第八项决议。安理会在决议中指出，需要弥合资金缺口，抱有政治意愿并消除体制和心态障碍，以便推动充分落实既定议程。安理会还呼吁将性别考虑纳入人道主义行动战略框架，并促请会员国在 2016 年世界人道主义首脑会议上审议妇女、和平与安全议程。该决议有两个关键实质性重点领域，一是安理会更有效和更一致地履行关于妇女、和平与安全的自身承诺，并认识到不断变化的和平和安全环境，包括气候变化和卫生疫情的全球性质、难民和境内流离失所者人数日增以及愈演愈烈的暴力极端主义，二是需要将妇女、和平与安全问题纳入所有相关行为体预防和应对这些威胁的努力。

26. 关于自身工作方法和程序问题，安全理事会第 2242(2015)号决议表示打算设立一个妇女、和平与安全问题非正式专家组，确保定期、及时地就专题和国别局势向安理会提供优质的性别冲突分析资料。安理会还敦促联合国加倍努力将妇女需求纳入其工作范畴，鼓励联合国内部包括妇女署在内的负责执行妇女、和平与安全议程的各机构彼此建立更密切的关系。安理会还确认了民间社会组织的作用，表示打算邀请这些组织更经常地向安理会通报情况，包括国别局势。最后，安理会确认暴力极端主义对妇女和女童的不同影响，呼吁进一步整合反恐及妇女、和平与安全框架，开展对性别问题有敏感认识的研究和收集数据，探讨造成妇女激进化的推动因素以及反恐战略对妇女人权和妇女组织的影响。在这方面，安理会请会员国和安全理事会反恐委员会等有关联合国机构与妇女署协调一致地开展工作。

27. 在筹备高级别审查同时，妇女署还继续应安全理事会成员的请求向它们提供实务支助，为安理会新成员举办了妇女、和平与安全的问题技术通报会，积极协助保护平民问题非正式专家组并支持民间社会妇女代表直接参与安理会工作。

D. 经济及社会理事会

28. 妇女署编写了秘书长关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流报告(E/2015/58)，特别强调通过《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》在全球和国家两级促进全系统性别平等和增强妇女权能问责制方面取得的进展。妇女署在整个联合国系统继续牵头和支持执行该行动计划，包括提供技术咨询和支持，开展能力建设和提出有关报告。

29. 秘书长的报告认定，在执行行动计划的第三个年头，该计划继续推动取得进展和改善联合国系统性别平等主流化业绩。报告举例说明在业绩指标 14 和 15 上取得的进展，包括在战略规划、监测和报告、能力建设、知识生成和传播以及性别平等政策方面取得的显著进步。2014 年，行动计划的 38 个报告实体达到或超过了两性平等政策指标的要求，与 2013 年和 2012 年分别 29 个实体和 22 个实体相比有所增加。2015 年又有 9 个实体承诺履行此类政策，这将是一项重大成就，因为两性平等政策是机构变革的主要驱动力。强有力的性别平等政策已成为各实

体共同执行性别平等主流化战略的框架，对改善业绩至关重要。行动计划通过后制订的性别平等政策的内容和范围有所扩大，涵盖了联合国系统行政首长协调理事会 2006 年性别平等和增强妇女权能政策的六个领域：即问责；性别平等成果管理；通过监测、评价和报告进行监督；人力和财政资源；能力发展；以及统一、协调和知识及信息管理。

30. 报告找出了需要进一步改进以及需要扩大性别平等主流化实证战略的各个领域，例如，联合方案编制、对定向方案和主流方案的积极适当投资以及确保落实两性平等准则的问责机制。

31. 妇女署在经济及社会理事会关于将性别平等观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流第 2013/16 号决议谈判期间，向会员国提供了技术支持。理事会欢迎妇女署继续开展工作，加强联合国系统各机构在性别平等主流化方面的协调，并确认必须加强妇女署，使其能够完成任务。理事会在决议中促请联合国系统依照联合国所有相关决议，充分执行行动计划，并将性别平等视角纳入联合国所有政策和方案的主流，包括按照性别平等目标的要求增加资源分配。

32. 在 2015 年经济及社会理事会青年论坛期间，妇女署为推动青年参与从千年发展目标向可持续发展目标过渡作出实质性贡献。妇女署组织了一次题为“性别平等和青年：《北京行动纲要》二十年及以后迈向 2015 年后发展框架”的小组讨论会，4 名基层青年活动者参加了会议，从青年发展视角提出了具体建议。妇女署协同联合国青年发展问题机构间网络，成立了有史以来第一个青年和性别平等问题工作组，目标是加强《北京行动纲要》与《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》的联系。

33. 在经济及社会理事会的日内瓦人道主义会议期间，妇女署以机构间常设委员会性别平等和人道主义行动咨商小组共同主席的身份组织了一次会外活动。发言者着重阐述了受危机影响的妇女和女童在制定有效、包容和协调一致的人道主义对策方面所发挥的作用。

34. 在可持续发展问题高级别政治论坛期间，妇女署作为主讲人参加了关于论坛前途的小组讨论会。妇女署认为，性别平等、增强妇女和女童权能及其人权的充分实现，对于实现可持续发展以及建设和平、公正和平等的社会至关重要。为此，全球、区域和国家各级后续行动和审查及专题审查必须有系统地将性别平等承诺与《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》协调一致。

三. 通过国际和其他专题规范性进程促进性别平等和增强妇女权能

35. 妇女署还扩大了与各个政府间进程的互动协作以及在这些进程中的宣传工作。妇女署为在讨论和成果中反映性别平等视角提供了证据、良好做法范例和战略，并担任了利益攸关方的召集人协助交流意见。经过这些努力，在将性别平等、

增强妇女和女童权能及其人权纳入规范框架方面取得重大收获，加强了国家执行工作的基础。

A. 发展筹资

36. 妇女署已将参与第三次发展筹资问题国际会议筹备进程定为优先事项。这项努力系建立在妇女署长期承诺基础之上，旨在就性别平等供资的关键作用提出证据，并于 2008 年为妇女地位委员会所认可。在全球一级，妇女署应会员国的请求向它们提供了技术咨询，并在成果文件的每个行动领域下编写了努力实现性别平等和增强妇女权能的政策信息。

37. 妇女署参加了联合国各区域委员会组织的区域协商。妇女署借鉴从区域性别平等和增强妇女权能供资缺口情况获得的证据和数据，向会员国和其他行为体提出了政策建议，供它们审议。妇女署国家办事处与国家伙伴进行了接触，寻求财政部和外交部的支持，以便将性别平等和增强妇女权能供资列为优先事项。

38. 在此过程中，妇女署一直倡导为促进性别平等和增强妇女权能采取变革性供资办法，因为投资长期严重不足妨碍了在实现性别平等方面取得进展。为采取变革性供资办法，必须大幅提高、优先确定和保持各级一切来源的投资规模、范围和质量，以便实现性别平等主流化并在各关键部门采取目标干预办法。妇女署倡导变革性供资办法系建立在会员国在妇女地位委员会政治宣言中作出的大幅增加投资，弥合资金缺口的承诺基础之上，并在 2030 年可持续发展议程中得到重申和进一步加强。

39. 妇女署在筹备过程中进行了多项努力，其中为提高认识以及提供证据和个案研究举办了几次会外活动，会员国在活动时发表了支持性别平等和增强妇女权能的跨区域声明。

40. 妇女署在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议上组织了三次会外活动。妇女署与世界银行集团共同主办了关于性别平等供资良好做法的高级别活动，联合国秘书长、世界银行集团行长、瑞典总理和印度财政国务部长以及来自民间社会和私营部门的代表参加了这次活动。第二次会外活动为会员国和伙伴们分享从法律、政策和方案到资源分配和跟踪等一系列采取性别平等干预措施的实例提供了一个机会。与会者呼吁加紧努力开展促进两性平等的预算编制工作，并核可了《性别平等和增强妇女权能变革性供资行动计划》，其中呼吁所有行为体执行改革政策，开展筹资行动，以加速执行《北京行动纲要》中的承诺，并履行 2030 年议程中的各项新承诺。第三次会外活动召集了来自政府、联合国系统和民间社会组织的利益攸关方共同讨论非洲性别平等供资的创新办法。

41. 妇女署还支持在会议期间举办妇女论坛和民间社会组织论坛。这些论坛使得性别平等视角在各个民间社会组织的政策讨论和宣传工作中得到体现。副秘书长

兼妇女署执行主任在国际商业论坛上发了言，提请人们注意可持续商业做法的性别平等视角。

42. 会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》明确重申，性别平等、增强妇女和女童权能及其人权的充分实现对于持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要。各会员国再次承诺通过和加强稳健的政策、可执行的立法和变革行动，在各级促进性别平等和增强妇女和女童权能。行动议程还包括采取行动使妇女能够充分和平等地参与经济；支持她们享有充分生产性就业和体面工作；促进有利于妇女的金融普惠，进一步投资于使用按性别分列的优质数据以及促进性别平等的预算编制。

43. 妇女署将继续支持会员国开展促进性别平等的规划和预算编制工作，并支持它们执行优先实现性别平等和增强妇女权能的国家行动计划。妇女署将继续倡导增加和优先分配官方发展援助拨款，采取创新融资举措并为性别平等方案创建专门的创新筹资工具。妇女署还将通过联合国发展集团、机构间妇女和性别平等网络和性别平等政策标志倡议等渠道，包括在联合国发展援助框架和联合国国家工作队中，继续支持将变革性供资办法纳入联合国系统的整体工作。

B. 可持续发展

44. 2015年9月25日，大会通过了题为“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”的第70/1号决议。2030年议程的拟订过程历时近三年，共包含17项可持续发展目标和169项具体目标。该议程借鉴了千年发展目标，力求实现人权和性别平等以及增强妇女和女童权能。这些目标旨在整合可持续发展的三个层面。目标5旨在实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能，其它11项目标也包含对性别敏感的具体目标。各级后续进程将遵循一套原则，对性别问题有敏感认识，并以按收入、性别、年龄等特征开列的高质量数据为基础。在全球一级，高级别政治论坛将在经济及社会理事会各职司委员会等机构的支持下负责开展审查工作。

45. 目标5下的各项具体目标着眼于克服性别平等和增强妇女权能方面的关键结构性制约因素，如歧视、暴力侵害妇女和女童行为、有害习俗以及无酬照护工作的过度负担。这些具体目标还旨在促使她们参与决策并普遍享有性健康、生殖健康和生殖权利。为实现这些目标行动起来和落实整个2030年议程有可能改变所有国家中的性别关系以及妇女和女童的生活。2030年议程系建立在已有国际承诺，包括《北京宣言》和《行动纲要》以及《消除对妇女一切形式歧视公约》基础之上。该议程憧憬创建这样一个世界，即每个妇女和女童都能充分享有性别平等，一切有碍增强其权能的法律、社会和经济障碍都被清除并通过让男子和男童参与等途径消除对妇女和女童一切形式的歧视和暴力。该议程呼吁增加投资，加强对性别平等机构的支持，并有系统地将性别平等纳入主流。

46. 如妇女署此前向委员会提交的报告(E/CN.6/2013/2、E/CN.6/2014/2 和 E/CN.6/2015/2)所述，妇女署积极参与了 2015 年后发展议程的各阶段筹备工作。妇女署为会员国作出全面实质性贡献并向它们提供了技术援助，举办了会外活动和情况通报会，通过联合国系统 2015 年后联合国发展议程任务小组和技术支助小组等机构间进程与联合国系统密切合作，并与民间社会组织密切合作，力争使性别平等和增强妇女和女童权能成为 2030 年议程的一个核心要素。其中许多活动不仅倡导实现性别平等和增强妇女和女童权能，还推动建立伙伴关系，帮助打造支持者和倡导者联盟，以实例为证促使会员国实现这一重大成果。

47. 作为可持续发展目标各项指标机构间专家组的观察员，妇女署为制订 2030 年议程的全球指标作出贡献。妇女署发布了一份题为“监测 2030 年可持续发展议程中的性别平等及增强妇女和女童权能问题：机遇与挑战”的报告。该报告是与会员国、民间社会和国际组织广泛协商后提出的，它以联合国统计委员会核可的一套最低性别指标为出发点。妇女署在其报告中建议采用新的和(或)更好的指标，帮助监测可持续发展目标的性别平等层面。妇女署还指出，所有目标和具体目标的相关指标都应有系统地按性别并酌情按年龄分别开列，因为不同年龄的妇女和女童遭遇的性别不平等问题有所不同。各指标还应按其他重要社会经济特征分别开列，包括收入/财富、地点、阶级、族裔等相关特征，以更好地掌握整个框架的交叉不平等情况。

C. 气候变化

48. 过去一年里，妇女署加强了与联合国气候变化框架公约各进程的互动协作。尤其是，妇女署对强化行动德班平台特设工作组进行了密切监测，向缔约方持续开展宣传，提供技术投入，以支持在 2015 年 11 月 30 日至 12 月 12 日举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议达成的协议中反映性别平等视角，包括确认妇女对各方面气候行动的积极参与，并确保气候政策和方案有助于促进性别平等。

49. 妇女署为性别平等和妇女机构与气候行动之间的联系作出实质性贡献，支持执行利马性别平等工作方案(FCCC/CP/2014/10/Add.3，第 18/CP.20 号决定)。其中包括妇女署为 2015 年 6 月举行的促进性别平等的气候政策法定研讨会提供投入，研讨会重点讨论了减缓行动以及技术开发和转让。

50. 2015 年 10 月，妇女署、经济和社会事务部以及公约秘书处在法定研讨会的工作和成果基础上，举办了一次关于在可持续发展背景下执行促进性别平等的气候政策与行动的专家组会议。会议拟订了多项建议，以协助公约缔约方、决策者和执行人员在公约缔约方大会第二十一届会议和更广泛的 2030 年议程背景下拟定和执行促进性别平等的气候政策和行动。具体而言，这些建议旨在支持将性别

视角纳入公约机制和进程，例如，开展技术需求评估和落实绿色气候基金的性别平等任务。¹

51. 妇女署继续提供能力建设支助，帮助来自政府和民间社会的性别平等倡导者和气候专家参与和接触公约相关会议和进程。妇女署与妇女和性别平等社团以及玛丽·罗宾逊基金-气候正义组织等主要倡导方开展战略合作，努力确保在缔约方审议的协定草案中纳入具体提及性别平等的内容。通过这些努力，具体提及性别平等的内容已被纳入了构成缔约方大会第二十一届会议谈判基础的协定草案的序言和宗旨以及关于适应、筹资和能力建设的章节。

52. 在第二十一届会议上，妇女署向主要代表团的最高级别代表开展了密集外联。尽管妇女署和其他性别平等倡导者开展了这种外联工作，但巴黎协定定本的宗旨部分以及筹资、技术开发和转让等专题章节都未提及性别平等内容。缔约方在序言中承认在采取行动应对气候变化过程中，促进性别平等和增强妇女权能对缔约方的重要性。缔约方还在协定中规定，适应行动和能力建设活动必须促进性别平等。

53. 缔约方在《巴黎协定》中承认，公约缔约方通过的现有决定仍然有效，并将指导气候行动的执行工作。其中包括关于改善妇女参与公约机构和代表团的第23/CP.18号决定和利马性别问题工作方案。妇女署将与伙伴开展合作，继续在被认定属于联合国气候变化框架公约范畴的所有专题领域内，加强促进性别平等的气候政策和行动的规范性成果。

54. 妇女署认识到需要在实地采取行动，以帮助执行这些规范成果，切实造福妇女和女童，为此在缔约方大会第二十一届会议期间启动了两个全球方案，即“妇女获得可持续能源与创业”方案和“通过适应气候变化的农业增强妇女权能”方案。这两个方案都是全面的气候应对措施，有助于实现与消除贫穷、健康、性别平等、能源、经济增长以及可持续消费和生产有关的千年发展目标。

D. 信息和技术

55. 在信息社会世界首脑会议成果执行情况十周年审查期间，妇女署向会员国提供了实质性投入，在此基础上，大会于2015年12月15日和16日召开了一次高级别会议。成果文件所反映的技术投入侧重于改善性别平等承诺的执行和监测情况；采取行动打击网络暴力侵害妇女行为；提高妇女对信息社会的参与质量，包括让妇女充分参与信息和通信技术的决策进程；进一步参与开发和使用技术。妇女署联合举办了世界首脑会议年度论坛会外活动和高级别会议，将世界首脑会议与2030年可持续发展议程和《北京行动纲要》的执行工作联系起来。

¹ 见专家组会议报告。可浏览 http://www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/intergovsupport/egmreport_bonn_final_25-november-2015.pdf?v=1&d=20151125T232255。

56. 妇女署与联合国开发计划署共同主持了宽带委员会的宽带和性别平等促进可持续发展工作组，该工作组编制了一份题为“网络暴力侵害妇女和女童行为：为全世界敲响警钟”的讨论文件。妇女署和国际电信联盟共同赞助的性别平等奖和性别平等主流化奖为推动妇女切实参与信通技术并为她们在信通技术部门发挥决策者和生产者的作用建立了一个平台。

E. 人权

57. 妇女署与人权事务高级专员办事处(人权高专办)协调，继续支持在各区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括向政府官员、性别平等倡导者和其他利益攸关方提供与公约和妇女人权有关的能力建设和培训支助。妇女署帮助缔约国履行公约报告制度，筹备与消除对妇女歧视委员会开展建设性对话，并编写民间社会组织的影子报告以及联合国国家工作队向委员会提交的报告。妇女署通过开展方案工作，进一步扩大了对落实委员会结论性意见的支持，包括在各国的法律、政策和方案以及确保开展法律和政策改革的措施中反映委员会的建议。

58. 妇女署继续协助消除对妇女歧视委员会制定一般性建议，包括持续开展法律救助和农村妇女工作。妇女署针对关于妇女在预防冲突、冲突及冲突后局势中的作用的第 30 号一般性建议(CEDAW/C/GC/30)和安全理事会关于妇女、和平与安全的各项决议发布了一份指导手册，实际指导各国如何使用这些框架相互加强和巩固执行工作。

59. 妇女署为人权理事会的普遍定期审议作出贡献，包括协助编写会员国报告，为联合国国家工作队的报告提供资料，并支持各项建议的执行工作。妇女署继续与人权理事会其他机制合作，包括消除法律上和实践中对妇女歧视问题工作组、土著问题特别报告员、暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员和残疾人权利特别报告员。妇女署继续确保理事会授权的所有调查委员会并日趋致力于确保理事会的所有实况调查团都具备履行其任务所需专门性别平等知识。其中，2015 年向厄立特里亚人权问题调查委员会、2014 年加沙冲突调查委员会和阿拉伯叙利亚共和国问题调查委员会，以及伊拉克问题、利比亚问题、南苏丹问题和博科哈拉姆组织践踏和侵犯行为问题实况调查团派驻了性犯罪和性别犯罪调查员。

60. 妇女署认识到残疾妇女和女童往往遭遇多重歧视，在执行《残疾人权利公约》过程中支持各项旨在更加重视残疾妇女和女童状况的举措。妇女署向残疾人权利委员会介绍了相关情况，并为委员会讨论对关于残疾妇女的公约第 6 条的一般性意见作出贡献。通过支持规范性工作拓展了妇女署的业务活动。例如，2015 年 6 月，妇女署驻格鲁吉亚国家办事处针对《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体者权利宣言》的性别问题及其适用进行了一次培训。此外，妇女署还加入了联合国促进残疾人权利伙伴关系基金。

F. 城市议程

61. 为筹备 2016 年 10 月在基多举行的第三次联合国住房与可持续城市发展会议(人居三), 妇女署继续致力于确保会议成果以人类住区和城市化为变革手段, 在战略上支持以促进性别平等的方式执行 2030 年可持续发展议程。为此, 妇女署帮助举行了筹备委员会第二届会议。妇女署还参加了机构间工作队和议题文件编写过程, 努力确保针对与会议有关的具体问题普遍开展性别平等分析。

62. 鉴于地方一级对执行 2030 年议程具有重要作用, 妇女署倡导建立适当的法律框架, 培养地方政府的体制和财政能力, 树立地方领导权和自主权, 并促使地方和基层民间社会组织积极参与这些进程。妇女署正在努力确保人居三为消除各区域许多城市长期存在的平等现象和歧视妇女和女童行为设立新的标准。

G. 减少灾害风险

63. 妇女署积极参与了 2015 年 3 月在日本仙台市举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会。妇女署牵头制定联合国关于将性别平等视角纳入会议成果文件的共同立场, 并向会员国提供了技术知识。妇女署在会议期间作出了实质性贡献, 包括举办了妇女领导力问题多利益攸关方对话, 并为谈判进程提供了技术投入。

64. 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架(大会第 69/283 号决议)就纳入性别平等内容作出了具体规定, 呼吁所有与减少灾害风险有关的政策和做法反映性别平等规定。该框架包括呼吁提高妇女的领导能力, 并使用按性别和年龄分列的数据进行风险规划和决策。该框架还呼吁联合国修订其《减少灾害风险提高抗灾能力行动计划》, 并为框架执行工作提供技术指导。根据这些任务规定, 妇女署将进一步把性别平等视角纳入联合国系统在减少灾害风险和提高抗灾能力领域的工作。

H. 人道主义事务

65. 为筹备定于 2016 年 5 月在土耳其伊斯坦布尔举行的第一次世界人道主义首脑会议, 妇女署支持会员国和其他利益攸关方制定一份充分纳入性别视角以及妇女和女童需求与权利的人道主义议程。为推动加强性别平等和增强妇女权能与人道主义行动之间的联系, 妇女署借调了一名性别平等和人道主义专家至首脑会议秘书处。

66. 妇女署为该进程作出了贡献, 包括在妇女地位委员会第五十九届会议期间与援外社国际协会举办了一期讲习班, 特别着重传授如何推动在人道主义行动中履行现有的促进性别平等、增强妇女权能和妇女人权承诺。妇女署为若干国家和区域磋商(包括在智利和危地马拉、亚洲及太平洋、中东和北非以及南亚和中亚的磋商)提供了实质性和财务捐助。妇女署协同人道主义事务协调厅和联合国人口基金, 与民间社会和性别平等专家组织了多次工作组会议, 以编写宣传材料, 反

映特定地点人道主义环境中的妇女和女童的意见和经历。妇女署还协助首脑会议开展专题协商，起草专题立场文件。妇女署作为性别平等专题小组这个由性别问题专家组成的多利益攸关者集合体的成员，努力确保首脑会议的筹备工作反映受危机影响人口的需求和权利。通过这些专题协商，妇女署能够为妇女参与和发挥领导作用争取大量支持。

67. 2015 年 10 月在日内瓦举行了首脑会议全球磋商，将区域协商和专题协商结合起来。综合报告² 纳入了一个关于“人道主义行动促进妇女和女童利益”的章节，其中呼吁各方利用基于权利的办法应对各年龄妇女和女童的具体需求，为此要进一步遵守性别平等政策，为坚定致力于帮助妇女和女童的方案提供资金，加强问责措施并确保妇女和女童的安全。

68. 在难民和境内流离失所者人数达到空前水平之时，妇女署将于 2016 年担任全球移徙小组的主席，大力倡导解决性别平等问题。

四. 妇女署对政策指导执行工作的支持

69. 妇女署进一步加强了总部与外地办事处之间的现有联系，支持落实性别平等和增强妇女和女童权能全球框架。支持执行妇女地位委员会的商定结论就是这项努力的一个范例。

70. 关于妇女和女童相关千年发展目标执行工作挑战和成就的商定结论仍是唯一的政府间成果，商定结论评估了每项目标下妇女和女童的情况。这些结论为妇女署倡导设立单独的性别平等和增强妇女和女童权能目标以及将性别视角纳入 2015 年后发展议程的所有其他目标规定了政府间任务并提供了重要工具。

71. 商定结论呼吁在五个领域采取行动：(a) 促进妇女和女童充分享有所有人权；(b) 加强可促进性别平等和增强妇女权能的有利环境；(c) 最大程度地投资于性别平等和增强妇女权能；(d) 强化性别平等和增强妇女权能的证据基础；(e) 确保妇女在各级参与其中和发挥领导作用并加强问责制。在区域和国家各级，妇女署协助各国政府在这五个行动领域执行这些结论。

72. 妇女署向危地马拉总统人权委员会提供了技术援助，帮助它发挥监督作用和编写妇女权利报告，为此对政府官员进行了专门培训，以促进各方遵守国际承诺，推进妇女的人权。妇女署协同人权高专办，协助危地马拉政府初步起草了消除对妇女一切形式歧视公约第八和第九次定期报告。

73. 为加强有利环境，妇女署协助几个国家的政府将性别平等视角纳入国家发展政策和方案。当孟加拉国开始编写第七个五年发展计划时，妇女署提供了关于性

² https://www.worldhumanitariansummit.org/whs_global/synthesisreport。

别平等的技术背景文件，并为其他 13 份技术背景文件的性别平等章节提供了投入。

74. 妇女署以商定结论为宣传工具，倡导将性别平等视角纳入国家政策和方案。在乌兹别克斯坦，妇女署和全国妇女委员会在编写第二份千年发展目标国家报告期间组织了与政府代表和其他利益攸关方的协商。这些协商旨在让各部委和其他利益攸关方进一步了解性别平等和增强妇女权能领域的现有政府间协定以及这些协定与千年发展目标的联系。

75. 在约旦，妇女署与社会发展部和劳动部建立了伙伴关系框架以审查增强妇女经济权能的政策环境。此外，还加强了地方民间社会组织为贫困地区循环小额信贷组合提供技能培训、辅导和监测的机构能力，使这一伙伴关系框架得到补充。

76. 为最大限度投资于性别平等和增强妇女权能，妇女署协助坦桑尼亚联合共和国政府在政府方案编制和行动中执行促进性别平等的预算编制。妇女署支持编制国家性别平等情况简介，为落实规划和预算编制方面的主要可执行建议提供证据基础。

77. 为加强性别平等和增强妇女权能的证据基础，妇女署亚洲及太平洋区域办事处向区域协调机制的性别统计专题工作组介绍了商定结论，随后，2015 年 3 月亚洲及太平洋经济社会委员会的统计问题委员会会议依据该商定结论，通过了一套区域核心性别指标。这些性别指标目前为亚洲-太平洋区域各国统计局收集性别统计数据的工作奠定了规范性基础。

78. 为确保妇女在各级参与和发挥领导作用以及加强问责制，妇女署驻刚果民主共和国国家办事处与性别平等倡导者设立了一个工作组。该工作组制订各利益攸关方制订战略，规划如何加强妇女在政府决策性职位中的领导力，还制定了国家独立选举委员会性别平等战略和妇女参政问题国家行动计划。

79. 在布隆迪，妇女署支持一个旨在提高 Batwas 妇女土著群体参与度和领导力的项目，并为 25 个政党的代表举办了多期培训班，这些政党都承诺鼓励 Batwas 妇女参加即将举行的竞选。鉴于经修订的选举法规定地方决策机构必须有 Batwas 妇女代表参加，妇女署的努力尤为及时。

五. 结论

80. 2015 年，大会、安全理事会和妇女地位委员会举办了多项高级别活动，在性别平等、增强妇女和女童权能及其人权领域取得重大规范性进展。妇女署协助会员国确保树立性别平等在全球规范性框架中的核心地位，并使这一框架得到深化和扩大，为此加强了证据和知识基础、宣传和外联、提高认识、伙伴关系建设和

联盟建设，还作为各利益攸关方召集人推进规范性框架。妇女署的区域和国别派驻机构更有效地支持各国履行性别平等和增强妇女权能承诺。

81. 2015 年是划时代的年份，妇女署在《北京宣言》和《行动纲要》的审查和评估框架内，并在关于妇女、和平与安全、减少灾害风险、发展筹资、可持续发展和气候变化的政府间进程中，为支持会员国开展规范制订工作作出重大努力。妇女署动员各方在最高政治级别承诺到 2030 年实现性别平等和增强妇女和女童权能的工作达到了新高度。

82. 2016 年，统计委员会和高级别政治论坛将决定 2030 年可持续发展议程的全球指标以及后续和审查机制，妇女署将继续向会员国提供相关支助。妇女署将支持世界人道主义首脑会议和人居三相关工作，继续与 2030 年议程、亚的斯亚贝巴行动议程以及 2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领中期审查的各个后续进程互动协作。妇女署将继续有力地重点关注气候相关进程，包括与联合国气候变化框架公约特别是巴黎协定后续行动互动协作。
