



大会

Distr.: Limited
16 December 2015
Chinese
Original: English

人权理事会
第二十四届特别会议
2015年12月17日

美利坚合众国：决议草案

S-24/...

防止布隆迪的人权状况恶化

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的原则和宗旨，

回顾《世界人权宣言》、国际人权两公约和其他有关国际人权文书，

又回顾大会 2006 年 3 月 15 日第 60/251 号决议和人权理事会 2007 年 6 月 18 日第 5/1 号决议，

还回顾 2015 年 10 月 2 日人权理事会关于向布隆迪提供人权领域技术援助和能力建设的第 30/27 号决议，

重申各国负有增进和保护所有人权和基本自由的主要责任，

又重申对布隆迪主权、政治独立、领土完整和统一的坚定承诺，

确认国际社会，包括人权理事会，可以发挥重要和有益的作用，通过揭露侵犯和践踏人权的行为及冲突升级的风险，防止布隆迪的人权状况进一步恶化，

又确认必须防止布隆迪境内侵犯和践踏人权的行为，尤其是考虑到该区域过去发生过大规模暴行，

承认严重践踏和侵犯人权的行为可以是陷入冲突或冲突升级的早期迹象，也可以是冲突或冲突升级的后果，

表示严重关切布隆迪暴力行为的增加以及严重的侵犯和践踏人权行为，非洲联盟委员会主席 2015 年 11 月 4 日的声明以及联合国人权事务高级专员、主管政治事务的副秘书长和非洲联盟和平与安全事务专员 2015 年 11 月 9 日向安全理事会所作的情况通报中也表达了同样的关切，



重申一直作为《布隆迪宪法》基础的《阿鲁沙协定》是建设和平、民族和解及加强民主与法治的基石，

强调调解、和平解决争端以及预防和解决冲突等工具可以发挥重要作用，防止争端升级为冲突，防止冲突进一步升级，并推动解决冲突、防止和(或)减少侵犯和践踏人权行为，

赞赏地注意到国际社会为寻求和平解决布隆迪所面临的危机而提供的支持，其中包括非洲联盟、东非共同体、非洲人权和人民权利委员会、前几任布隆迪问题独立专家以及建设和平委员会所做的努力，

欢迎安全理事会 2015 年 11 月 12 日第 2248(2015)号决议，其中安理会除其他外，请秘书长在布隆迪部署一个小组，以协调并与布隆迪政府、非洲联盟和其他伙伴合作，欢迎秘书长任命一名预防冲突问题特别顾问来关注布隆迪，并欢迎秘书长 2015 年 12 月 1 日就布隆迪局势致安全理事会主席的信，¹

又欢迎非洲联盟和平与安全理事会于 2015 年 11 月 13 日通过关于布隆迪局势的决定，其中表示：深为关切该国普遍的不安全状况和暴力问题及其人道主义后果，强烈谴责犯下的侵犯和践踏人权行为，强烈谴责布隆迪政治领袖的煽动性言论，这种言论可能加剧目前的紧张局势并助长布隆迪和该区域的暴力，产生无尽的后果；表示决心处理这些问题；并强调非洲联盟任命人权观察员和军事专家、对侵犯和践踏人权行为展开彻底调查、对助长暴力持续存在和妨碍寻求解决办法的人员予以制裁、开展应急规划等种种努力，以及为恢复对话以解决这些问题所做的进一步调解努力，

赞赏地注意到联合国常务副秘书长、非洲联盟主席、欧洲联盟外交与安全政策高级代表以及欧洲联盟委员会副主席 2015 年 11 月 12 日关于布隆迪的联合声明，

又赞赏地注意到防止灭绝种族问题特别顾问在 2015 年 12 月 9 日第一次缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日关于布隆迪的声明，并指出必须确保尊重人权和法治，以减少发生暴行罪的风险，

还赞赏地注意到一组特别程序任务负责人 2015 年 11 月 13 日所作的声明，他们在声明中指出，布隆迪局势继续恶化，每天都有报告称发生了严重的侵犯人权行为，包括法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑、攻击独立媒体、骚扰和杀害人权维护者、不合理地限制和平集会自由和言论自由，加剧了逾 20 万人因暴力而流离失所的状况，

强调一个包容各方、国际调解的对话以及解除所有非法武装团体和人员的武装，乃是有助于防止布隆迪境内再度发生侵犯和践踏人权行为的基本要素，

强调迫切需要与布隆迪政府和布隆迪国内外所有奉行和平的相关利益攸关方协调，开展布隆迪人之间的对话，以便找到一个协商一致和国家享有自主权的解决

¹ S/2015/926。

当前危机的方案，同时注意到已成立了布隆迪人之间对话全国委员会，并强调该委员会必须包容各方、运作透明并能迅速召集会议，

呼吁加强区域牵头的调解努力，包括东非共同体和非洲联盟的调解努力，又呼吁与布隆迪政府和其他利益攸关方进行协商，并着重指出需要加快对话的筹备进程，包括在所有相关国际协助方的参与下，开展对话前协商，以便布隆迪人之间对话有充分的准备并取得成功，

表示深为关切最近的法外处决和杀戮未遂事件，包括与 2015 年 12 月 11 日袭击有关的事件、10 月杀害 Pierre Claver Mbonimpa 的女婿及 11 月杀害其儿子的事件、8 月对 Mbonimpa 先生本人未致命的枪击事件，注意到与这些事件有关的司法程序记录，并鼓励布隆迪当局允许或开展对所有这类事件的彻底和独立调查，确保将法外处决的所有责任人绳之以法，

又表示深为关切近期有报告称，有 10 多家民间社会组织被关停，《Iwacu 报》等独立媒体的出版人遭到骚扰，非洲公共电台、Isanganiro 和 Bonesha 等广播电台自 2015 年 6 月以来一直关闭；敦促布隆迪当局在法律上和实践中营造和维护一个安全和有利的环境，使记者和民间社会能够不受阻碍和安全地开展工作，

重申人权理事会的所有成员国在增进和保护人权方面应坚持最高标准，并敦促布隆迪政府注意这些标准，

1. 深为关切布隆迪人权和人道主义状况恶化；强调增进和保护人权仍然应当是任何解决布隆迪危机的方案的核心；

2. 吁请布隆迪政府根据该国承担的国际义务，尊重、保护和保障所有人的所有人权和基本自由，遵守法治，对暴力行为公开追究责任，并在联合国人权事务高级专员办事处履行任务的过程中与其全力合作；

3. 强烈敦促所有行为方在遵守《阿鲁沙协定》的基础上，创造有利于促进真诚和包容各方的对话的氛围，包括妇女有意义的参与，以便达成协商一致的政治解决方案，其目标是保卫和平、加强民主和确保在布隆迪人人享有人权；

4. 强烈谴责各行为方正在布隆迪犯下的严重侵犯和践踏人权行为，尤其是限制包括媒体自由在内的言论自由及和平集会与结社自由；安全部队对示威者和其他平民过度使用武力，包括对示威者使用实弹并造成死亡，法外处决，任意拘留抗议者，对被拘留者实施酷刑和虐待，骚扰和恐吓人权维护者、反对派成员和记者，包括各政党、包括多数党附属武装青年团体实施的这类行为，以及惩罚性暴力行为，包括定点暗杀等等；并强烈谴责实施这些行为背后的有罪不罚风气；

5. 重申坚决谴责所有各方犯下的一切侵犯和践踏人权行为，以及该国某些行为方发表的煽动性言论；

6. 痛惜最近几周暴力行为令人担忧地卷土重来并不断升级，侵犯和践踏人权行为急剧增加；

7. 强烈谴责以行动助长暴力长期持续并阻碍推动和平解决危机的所有各方，包括“远望者民兵”(Imbonerakure)等武装团体；

8. 吁请布隆迪政府和其他各方避免发表或采取任何有可能加剧紧张局势的言论或行动，公开谴责任何此类言论，以便考虑到该国的最大利益，并充分尊重作为和平与民主的基石的《阿鲁沙协定》的文字和精神；

9. 吁请布隆迪当局承诺保护布隆迪人民免遭恐吓和暴力等非法行为，并根据该国所承担的国际义务，尊重、保护和增进所有人的所有人权和基本自由，并遵守法治，推动对一切侵犯和践踏人权行为公开追究责任；

10. 又吁请布隆迪当局对严重侵犯和践踏人权行为开展全面独立的调查，以便追究所有罪犯的责任，无论其属于什么派系；

11. 还吁请布隆迪当局确保公平的政治进程，并为举行自由、公平和透明的民主选举创造条件；

12. 欢迎在区域和次区域层面为监测布隆迪人权状况并推动改善这一状况所作的努力，包括东非共同体和非洲联盟和平与安全理事会所作的努力；

13. 深为关切逃往邻国的逾 22 万名布隆迪难民和无数境内流离失所者的困难处境；吁请接收国和国际社会继续提供保护和援助，同时满意地注意到在难民自愿返回方面取得的进展；

14. 尤其欢迎非洲联盟向布隆迪紧急部署人权观察员和这些观察员所开展的工作，非洲人权和人民权利委员会向布隆迪部署实况调查团，以及非洲人权和人民权利委员会实况调查团 2015 年 12 月 13 日发表的最后公报；吁请布隆迪当局与这些官员全力合作，给他们以履行任务所需的出入自由；

15. 鼓励布隆迪政府与区域牵头的调解团合作，以便立即开展一个布隆迪国内外所有奉行和平的相关利益攸关方都参加的真正的包容各方的布隆迪人之间对话，以便找到一个协商一致和国家享有自主权的解决当前危机的方案；

16. 决定在人权理事会第三十一和第三十二届会议上，按照理事会第 30/27 号决议的要求，加强关于布隆迪人权状况的互动对话，从而让其他利益攸关方，特别是非洲联盟、非洲人权和人民权利委员会、民间社会和处理布隆迪人权问题的有关特别程序的代表参加对话；

17. 请联合国人权事务高级专员紧急组织并尽快派遣一个由现有独立专家组成的特派团；

(a) 迅速对侵犯和践踏人权行为展开调查，以防人权状况进一步恶化；

(b) 就改善人权状况和为协助和解及《阿鲁沙协定》的落实工作提供技术援助的问题提出建议；

(c) 与布隆迪当局和其他所有相关利益攸关方接触，包括与联合国机构、民间社会、难民、人权高专办驻布隆迪办事机构、非洲联盟当局及非洲人权和人民权利

委员会接触，以便协助该国履行其人权义务，确保对侵犯和践踏人权行为追究责任，包括查明指控的罪犯，采取适当的过渡时期司法措施，并维护《阿鲁沙协定》的精神；

(d) 确保本项工作与联合国、非洲联盟和其他适当的区域和国际实体开展的其他工作之间的互补和协调，同时在切实可行的情况下尽量借鉴非洲联盟和非洲人权和人民权利委员会的专长；

(e) 请专家中的一名代表在人权理事会第三十一届会议上作口头介绍，并参加关于布隆迪人权状况的强化互动对话；在人权理事会第三十三届会议上发布最后报告，并参加关于布隆迪人权状况的强化互动对话；

18. 请各方为高级专员办事处提供履行这一任务所需的一切资源；

19. 决定继续处理此事。
