



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
8 December 2015  
Chinese  
Original: English

## 第三委员会

### 第 41 次会议简要记录

2015 年 11 月 4 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席：穆罕默德先生(副主席) .....(圭亚那)

## 目录

议程项目 65：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长([srcorrections@un.org](mailto:srcorrections@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19314 X (C)



请回收



因海拉尔先生（摩洛哥）缺席，副主席穆罕默德先生（圭亚那）代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 65：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题（续）（A/70/12、A/69/12/Add.1 和 A/70/337）**

1. **Al-Thafiri 女士**（科威特）称赞联合国难民事务高级专员公署（难民署）向世界各地难民和流离失所者提供人道主义援助和紧急救济。科威特为此提供了 100 万美元的年度自愿捐款，此外还通过政府和非政府机构提供了其他援助。由于叙利亚危机，叙利亚难民成为难民署关切的最大人口群体，其难民数量超过 400 万，境内流离失所者有 800 万人。科威特已主办 3 次国际会议，以筹集资金用于叙利亚人民的人道主义援助，并已认捐超过 10 亿美元，其中大部分被划拨用于资助难民署在收容国开展的各项活动。

2. 科威特欢迎难民署领导的《2015-2016 年区域难民与复原力计划》，该计划旨在为发展和人道主义援助领域收容叙利亚难民的各国的国家战略计划提供支助。科威特政府已捐助 2 亿美元，用于满足伊拉克流离失所者和受伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子袭击影响者的人道主义需求。在胡塞武装推翻也门合法政府后，科威特政府还向也门捐助了 1 亿美元的人道主义援助。她在谈到巴勒斯坦难民时说，科威特没有忘记他们在占领国旷日持久长达 60 年的悲惨遭遇，后者的做法违反了国际人道主义法和联合国决议。科威特政府和人民支持巴勒斯坦人民的自决权，支持其建立以耶路撒冷作为其首都的独立国家。

3. **Smaila 女士**（尼日利亚）说，难民、移徙者、回归者、寻求避难者、无国籍人员和境内流离失所者数量的增加令人震惊。在应对人道主义救济日益增长的需求方面，供资持续短缺仍是一项主要挑战。在这方面，她鼓励各捐助方增加其供资，这对联合国难民事务高级专员公署（难民署）增加对难民和境内流离失所者的支助至关重要，同时敦促联合国系统继续协助

各国为流离失所人口拟定预警和应急响应机制。她还赞扬了联合国促进性别平等和增强妇女权能署和难民署的各项倡议。

4. 作为其对难民和境内流离失所者承诺的一部分，尼日利亚政府于 2015 年 10 月发起了“东北地区人道主义多利益攸关方互动协作”方案，这是一项针对该区域博科哈拉姆叛乱活动受害者的干预方案。其利益攸关方包括国家紧急事务管理机构、总统东北地区倡议、受害者支助基金和安全校园倡议。该方案意在确保有效协调联邦政府和非政府组织面向东北地区的干预努力，同时也表明尼日利亚致力于向民间社会组织投资，以改善境内流离失所者的困境。

5. 2015 年 10 月，尼日利亚政府提出了关于经济重建、发展和紧急救援方面短期、中期和长期干预的东北地区马歇尔计划，预计将总额约 4.12 亿美元的预算支出投资东北地区。这一至关重要的中期计划是为超过 200 万境内流离失所者设立，该方案的长期执行将耗资约 5.84 亿美元，用于应对受影响的博尔诺州、约贝州和阿达马瓦州未回归的境内流离失所者。政府还拟制了一项国家战略沟通计划，以遏止博科哈拉姆和其他此类组织的意识形态和教唆行为。

6. 尼日利亚感谢各收容国通过让其边境保持开放以及提供避难空间等做法，在保护难民方面发挥的重要作用。他鼓励尚未签署或批准《联合国人员和有关人员安全公约》的各国签署或批准该公约。相关的人道主义行为体之间有必要增强合作，以改善难民和境内流离失所者的状况。

7. **Lodhi 女士**（巴基斯坦）说，流离失所者和难民的全球浪潮让委员会的讨论变得尤为紧迫。这些大规模的人员流动是冲突、迫害、贫穷和不公正导致的结果，国际社会的反应太过迟钝且不充分。委员会必须全面评估人道主义危机，向大会提出明确、可行的建议，以处理这种状况。她赞成亟需大幅增加对收容国的支助，这些国家代表国际社会持续向数百万人提供保护。

8. 目前的难民人口总数中,超过一半是儿童。在难民背景下,儿童无法获得适当教育,缺乏获得教育的机会,且面临着童工、性虐待和其他形式的剥削等高危风险。如果缺乏适当的保护,失去的可能是整整一代人。

9. 对难民和移徙者的应对措施首先必须是人道的。尽管供资对于缓减人类苦难紧迫而重要,但必须加大努力找到这种旷日持久局面的长期解决方案。为最终阻止这种大规模人口流动,应在遭受暴力和剥夺重创的各区域促进和平与繁荣。因此,联合国也应更加重视冲突解决和预防,以此作为一种战略办法,找到当前和今后危机的长期和有效应对措施。

10. 尽管其资源有限,但巴基斯坦在过去 30 年一直收容阿富汗难民,在收容最大规模、旷日持久的难民人口方面,仍然是世界上最大的难民收容国。与阿富汗接壤的两个巴基斯坦省份的经济、生态和社会结构已面临严重压力,而针对恐怖组织的执法行动导致数万人口从部落地区临时疏散,更是导致资源严重紧张。

11. 她希望,在巴基斯坦致力于解决该状况之际,能够获得充分的国际支助。巴基斯坦继续致力于让阿富汗难民安全且有尊严地自愿回国,并敦促国际社会帮助阿富汗政府创造必要的条件,实现阿富汗难民的永久和安全回返。在新的难民危机要求所有各方采取紧急行动之际,重要的是牢记,国际社会需要履行其承诺,解决更长期存在的难民状况。

12. **Tsutsumi 先生**(日本)说,流离失所的平均持续时间目前预计为 17 年,因此必须在收容社区的参与下,在流离失所人口中倡导自力更生,同时向他们提供紧急人道主义援助,并营造能够增强流离失所人口的权能,使其成为发展和增长动力的环境。在这方面,至关重要是从危机的早期阶段就让发展伙伴参与,以进一步加强同人道主义行为体的合作。人道主义行为体和发展行为体之间的这种合作不应停留在讨论上,而应在当地转化为行动。

13. 关于近期难民和移徙者流入欧洲的问题,解决危机的根源,即阿拉伯叙利亚共和国境内和周边当前的冲突至关重要。日本将继续加强其对来自该国和伊拉克的难民和境内流离失所者的援助。其 2015 年的援助额约合 8.1 亿美元,是 2014 年所提供援助的 3 倍。最后,虽然“不让一个人落下”已经成为全球和 2015 联合国可持续发展首脑会议的重要用语,但国际社会必须认识到,这一概念也必须适用于当前世界各地的 6 000 万流离失所者。

14. **Andanje 先生**(肯尼亚)说,作为撒哈拉以南非洲第二大难民收容国,肯尼亚高度重视与难民相关的问题。难民管理是一项全球责任,必须由各国共同承担。收容难民的负担已对肯尼亚贫乏的物资和财政资源带来负面影响,而其他优先领域也需要这些资源。尽管如此,肯尼亚继续欢迎、收容并保护难民。

15. 肯尼亚在收容难民方面面临的具体挑战是,恐怖主义引发的威胁、难民收容地区的环境退化以及捐助方用以管理和保护难民的财政支助减少。尽管面临这些挑战,肯尼亚政府正与难民署开展密切合作,以找到持久的解决方案,促进大多来自索马里的难民自愿回归其原籍国。

16. 关于遣返索马里难民方面,已取得一些初步进展,尽管遣返进程似乎有所放缓。2014 年,预计有 50 000 名索马里难民自愿回归索马里,他们中大多数是在 2011 年和 2012 年非洲之角发生旱灾后流入肯尼亚的。最近,2 969 名难民依据肯尼亚政府、索马里政府和难民署的三方协定框架自愿回归索马里。尽管许多难民定居在因冲突结束而实现稳定的区域,但其他区域的安全关切仍持续存在,因此,肯尼亚将重点放在确保难民的安全和有尊严回归。不过,鉴于索马里即将来临的厄尔尼诺现象,难民遣返可能将出现停滞。

17. 只有给予难民必要的激励措施,成功遣返和在索马里安置难民方可实现。因此,需要在稳定区域修建包括学校、医院、水坑在内的基础设施。此外,还有

必要加强索马里国民军并训练民警，以在稳定区域提供安保。这将防止出现难民重回肯尼亚或任何其他国家的恶性循环。建设和平及供资安排可通过让索马里公共机构置身最前沿，极大地促进机构可持续能力的发展。

18. 欧洲的难民危机应该成为所有各方的关切。遗憾的是，关注的重点放在了如何阻止难民流入，而非处理问题的根源上。有必要阐明，为什么会发生这种问题，以及需要怎么做来解决这个问题。国际社会必须对这种遭遇抱以同情和怜悯。难民主要是逃离战乱国家，而影响这些国家的国际政策导致了更大的人类苦难。因此，鉴于该危机的严重性，他敦促国际社会向难民收容国和难民署提供财政支助。

19. **Kaswan 先生**（印度）说，关于全球难民危机，除非国际社会采取一致协调的应对措施，否则别无他途。印度赞同，为难民和流离失所者找到持久解决方案是最佳的保护方式。为此，发展中国家需要援助，以应对收容难民的负担，并能接收回归的难民。这对于避免传统上由发展中国家所提供的避难空间不断缩小同样不可或缺。此外，需要采取更大的努力，重视难民的安全和安保，以及非国家行为体引发的挑战，同时需要将非国家行为体纳入，以利用该人道主义框架提供协助。最重要的是，有必要依据国际人道主义原则和法律，保障海上混杂人口的流动行为。

20. 处理境内流离失所者的首要责任在于国家当局。难民署和相关国际行动应始终以尊重主权为界限，并只能应相关国家所请而开展。作为一个原籍国、过境国和目的地国，印度认为，制止非法的移徙者需要全面的应对措施，其中包括切实的合法移徙机会。但是，鉴于一个群体的忧惧不应被叠加到另一个群体身上，因此必须保持慎重，以免混淆寻求庇护者和移徙者。

21. 印度是大量难民的收容国，其相关方案的运作完全依赖其自身资源。印度一直明确表明其奉行保护和驱回原则。此外，作为难民署执行委员会的成员，印度一直以一种建设性和合作的方式，定期参与难民署所有各级的例会。

22. **Azazi Amir 先生**（厄立特里亚）说，厄立特里亚认同，在未适当解决其根源的情况下，难民问题无法解决。难民紧急状况数量不断增加，让用于确保保护流离失所人群的国家和国际资源持续面临压力。鉴于可得资源有限，难民署应更加重视其核心任务规定，即向难民而非移徙者或其他关注对象提供保护和援助。

23. 对经济移徙者和难民加以区别对待，对于更好地处理难民的保护需求至关重要。国际移徙需要拟定其自身的战略，并建立明确、合法、有序、正规且非歧视的机制。应予采用的工作方法是开展一项全面的核实进程以评估难民申请者，以便为难民遣返和重返社找到长期解决方案。

24. 厄立特里亚维持其国民自愿遣返政策——无论他们身在何处，同时反对任何强制遣返或驱逐出境行为。作为一种政策实践，被遣返的厄立特里亚人不会面临迫害，并将在重新融入其家庭和社会方面得到鼓励和帮助。遗憾的是，包括难民署在内的一些组织继续宣称，厄立特里亚的回归者将面临迫害，以此为厄立特里亚人的优待开脱，而他们本质上不过是从一国流动到另一国，直到抵达他们认为拥有最佳经济机会的国家。

25. 尽管有必要支助和保护经济移徙者，以免其从受害者堕入犯罪网络，但遗憾的是，为厄立特里亚国民和冒充厄立特里亚国民的人提供长期的特惠待遇政策成为了一种吸引因素，并让这些人面临偷运和贩运人口者带来的风险。众所周知，许多非厄立特里亚人在目的地国遭到剥削，这证明需要获取必要证明文件的政策或者是漫长而困难的移民程序不合理。

26. 过去的一年，作为其努力处理移徙者危机以及由此产生的政治紧张局势的一部分，一些欧洲国家向厄立特里亚派出特派团，以更好地了解当地的实际情况。这些国家后来调整了它们的办法，但厄立特里亚对于同任何国家或组织开展建设性协作仍然持开放态度，目的是审查并通过符合当地实际情况的政策，并找到可持续的解决方案。

27. 最后，旨在协助难民的努力首先必须为难民提供充分保护和他安全。与既定规则相悖的是，由难民署资助、且表面上符合国际保护任务规定的厄立特里亚区域难民营正变为政治激进主义和某些武装团体的招募中心。这些难民营应置于难民署的全面控制和保护之下，任何武装或非武装的组织或个人都不应获准进入难民营和接待中心。

28. 姚绍俊先生（中国）说，当前难民问题的根源是发展不平衡和区域不稳定。因此，除了向难民提供人道主义援助外，国际社会应以更大的紧迫感处理贫穷和社会不稳定问题，同时消除诸如伊拉克、索马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国的冲突根源。各国应利用和平手段解决争端，并加强在反恐努力上的合作。它们还应抓住 2030 年可持续发展议程提供的机遇，推动经济和社会发展，同时考虑到发展中国家的特别需要和所面临的特殊挑战。在此背景下，应尤其重视消除贫穷、消灭饥饿以及改善保健服务。

29. 应合理关注难民负担给发展中国家的社会和经济带来的影响，发展中国家目前接纳了全世界超过 80% 的难民。发达国家必须通过接收难民、展现容忍、尊重并促进难民的人权以及增加对发展中国家的资金和人道主义援助等，承担起它们应尽的责任。国际难民保护机制应恪守客观、中立和人道主义的原则；滥用或政治化这些机制是不可容忍的。应加强对诸如妇女和儿童等特别脆弱难民的保护，应按照所有难民自身的愿望向他们提供必要援助，让他们或者回归原籍国，或者融入收容他们的社会。中国支持难民署实现资源分配合理化以及向各国提供能力建设援助的努力。

30. 中国已向包括叙利亚难民在内的叙利亚人民提供了 3 700 万美元的人道主义物资和现金援助，并在近期承诺向约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国额外捐赠 1 600 万美元。其 2015 年对难民署的捐款合计 800 000 美元。中国将继续加强同难民署和联合国其他机构的合作，并将与国际社会一道，促进和平与稳定，加强对难民的国际保护。

31. **Elbahi** 先生（苏丹）说，苏丹继续致力于执行 1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《议定书》，以及 1969 年《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》。此外，苏丹的传统和宗教价值观要求其尊重客人，倾其所有为他们提供食宿。几十年来，苏丹一直接收来自邻国的最大数量的难民。其 1968 年成立的难民问题国家委员会曾与难民署合作共事。此外，苏丹政府最近更新了 2014 年出台的关于难民问题的国家立法，使其与相关区域和国际文书保持一致。

32. 自其开始从邻近的非洲国家接收难民以来，苏丹 40 年里在向难民提供支助方面承担了超出其能力的负担，特别是在未获得国际援助的城市地区，尽管关于国际社会和难民收容国之间责任共担的豪言壮语一直存在。在此背景下，苏丹代表团忆及，70% 的难民已经从难民营流入城市；这种情况需要难民署和国际社会迅速行动，以改善难民营的条件，并向城市地区提供必要的服务。

33. 由于南苏丹的持续冲突，苏丹近期接收了该国流入的近 200 000 名难民。鉴于两国间的历史关系以及出于对南苏丹人民苦难的同情，苏丹政府向流入的难民提供保护、更好的生活条件、行动自由和工作权，将南苏丹人当作公民对待。越来越多抵达苏丹的叙利亚和也门难民也享受到同样的待遇。

34. 苏丹政府一直努力打击包括贩运人口在内的跨国有组织犯罪；由于拥有漫长的边界和广阔的沙漠，苏丹很容易成为这类犯罪的过境国，而该罪行的受害者主要是难民和寻求庇护者。已颁行关于贩运人口的法律，并修正了关于护照和庇护的法律，以将关于打击偷运和贩运人口的条款纳入。在区域一级，苏丹政府已与邻国缔结了边境管制协定。2014 年 10 月，喀土穆主办了一次打击非洲之角偷运和贩运人口行为的区域会议；来自国家、区域和国际组织的高级别官员和代表出席了会议。

35. 他重申，苏丹将通过建立在责任共担和受影响地区从救济向发展过渡的伙伴关系基础上，致力于同难

民署和更广泛的国际社会继续开展合作。他还强调，国际社会需要支持邻国的苏丹难民自愿遣返方案。最后，他呼吁国际社会在为发展中国家减免债务、解除贸易限制以及对包括苏丹在内的一些国家所施加的单边制裁的背景下，全面解决难民问题。

36. **Kupradze 女士**（格鲁吉亚）说，面临长期流离失所的人口数量惊人增长，要求国际社会加倍努力，以查明和应对被迫流离失所的根源。格鲁吉亚在其有限资源允许的基础上，承担了为流离失所人口提供持久解决方案的责任，并致力于保障他们的社会经济权利。格鲁吉亚目前收容了超过 1 500 名难民和寻求庇护者，以及由于俄罗斯联邦 20 年来蚕食格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯地区的政策所导致的 500 000 名流离失所者。俄罗斯占领部队正在占领线沿线修建带刺铁丝网和其他障碍物，这限制了当地人口的公民、社会、经济和文化权利，并导致了另一波流离失所浪潮。

37. 格鲁吉亚政府正依据《联合国关于境内流离失所问题的指导原则》和相关决议，继续努力改善境内流离失所人口的困境。格鲁吉亚政府已采取措施确保所有境内流离失所人口的适当生活条件、财政援助、登记、及时确认身份、家庭团聚、返还财产、保健、教育和就业机会。

38. 格鲁吉亚境内流离失所人口问题应在日内瓦国际商议的讨论下处理；但是，该问题的审议受到俄罗斯联邦、阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞梯与会者的阻挠。令人遗憾的是，创造必要条件让流离失所的格鲁吉亚人安全而有尊严地回归的努力未取得成功，特别是鉴于难民署的一项调查显示，一旦给予其机会，70.7% 的人愿意自愿回归。最后，她表示，格鲁吉亚继续致力于同难民署和各成员国密切合作，以处理难民、回归者和流离失所者问题。

39. **Wardak 女士**（阿富汗）说，国际社会绝不能允许让近期的危机盖过阿富汗难民问题。阿富汗仍然是全世界难民的主要来源国，难民人数占全球难民人口的四分之一。在 40 年的动荡期中，大量阿富汗人逃

离旷日持久的代理战争、恐怖主义、极端主义和种族主义，且有很大比例的阿富汗国民是作为难民出生和长大。尽管大多数难民得到伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的慷慨收容，但在 2015 年迄今乘船抵达欧洲的难民中，阿富汗国民仍占到近 15%。

40. 日益增加的不安全和恐怖主义活动、对人道主义组织的袭击，以及难以进入该国不安全区域等，让遣返和安置努力面临挑战。尽管如此，阿富汗是全世界自愿回归率最高的国家之一：过去 14 年已有 580 万名难民回归祖国。自愿返回和重返社会是阿富汗政府的优先事项，其已拟制一项框架，以查明和执行针对难民的持久解决方案，并出台了强化的自愿返回和重返社会一揽子计划，同时还成立了以该国总统为首的移民问题高级委员会。

41. 依据国际法，收容国有义务保护难民、自愿回归和确保人道主义机构充分、安全准入，这一点至关重要。为阻止难民流动，国际社会首先要努力结束世界各地的侵略和恐怖主义。各国还应确保境内流离失所者和难民享有与其他公民或外国人同样的权利；采取集体努力确保难民按照国际法和人道主义标准，得到有尊严的对待和尊重；确保自愿安置和遣返努力由国际团结、责任共担、分担负担和伙伴关系的原则推动；以及进一步投资，促进阿富汗的和平、稳定和繁荣。

42. **Baomran 先生**（阿拉伯联合酋长国）说，作为难民署的主要捐助方之一，阿拉伯联合酋长国致力于支持其工作。中东的难民危机早在 60 多年前就已发端，源于以色列占领巴勒斯坦人民的土地，致使后者流离失所，这一危机又随着阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和也门武装冲突的爆发而恶化。阿拉伯联合酋长国与海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）一道，致力于向叙利亚兄弟提供必要的短期和长期援助。自 2011 年叙利亚危机爆发以来，在海合会国家所接收的 280 万难民中，阿拉伯联合酋长国接收了 100 000 人，并赋予他们定居许可和工作授权，由此让该国的叙利亚国民总数增加到 250 000 人。

43. 2011 年来，阿拉伯联合酋长国政府已向黎巴嫩、伊拉克和约旦的叙利亚难民营和社区调拨了 6 亿美元的人道主义援助。还直接向巴勒斯坦难民提供支持，并且是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的经常捐助方。其 2014-2015 年两年期捐款总额达 3 000 万美元，其中一半用于阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦难民的食品援助。另一半帮助防止了近东救济工程处活动区域学年的推迟。阿拉伯联合酋长国自 2014 年还一直是近东救济工程处顾问委员会的成员。

44. 最后，他呼吁就难民危机采取一种解决其贫穷、冲突和暴力极端主义根源的办法。国际社会必须为此加强合作，并承担向受影响地区提供人道主义援助和支助收容国的责任。

45. **Beshta 先生**（乌克兰）说，乌克兰代表团欢迎难民事务高级专员为找出办法加强难民署能力采取的努力，特别是鉴于世界各地冲突的数量和规模日益扩大的情况下。难民署的结构和行政改革应加强其对紧急需要提供有效应对，以及确保财政资源有效使用的能力。

46. 乌克兰政府致力于执行《关于难民地位的公约》，及其 1967 年《议定书》。但是，乌克兰正面临来自乌克兰冲突地区和暂时被占领的克里米亚地区逾 150 万境内流离失所者的严峻挑战。乌克兰政府正与难民署合作，在极端困难和外部煽动的情况下开展工作，以向乌克兰境内的流离失所者和生活在被占领土的乌克兰公民提供全力支助，其中包括通过有针对性的立法、预算调整和建立负责处理该问题的机构间机构。

47. 乌克兰政府还正在为流离失所者执行一项职业培训和就业方案，并将在不久后发起一项支持其重返社会的方案。为顿巴斯重建而新成立的国家机构将有助于为回归该地区创造有利条件。地方当局和志愿人员正在乌克兰东部的临时收容中心提供服务，而在线资源和电话热线也已到位，以帮助流离失所者获得临时住所、就业和社会服务。

48. 乌克兰流离失所问题的根源在于俄罗斯联邦对克里米亚自治共和国的占领和非法吞并企图，以及俄罗斯军队对乌克兰东部的持续入侵。只有全面执行明斯克协定，才能确保人道主义和人权状况的正常化。在这方面，至关重要是，应依据国际准则提供人道主义援助。俄罗斯在未经合法许可、未接受乌克兰当局检查以及未与红十字国际委员会协调的情况下，向乌克兰领土派遣所谓的人道主义车队的做法必须立即停止。他敦促俄罗斯联邦履行其在明斯克协定中的承诺，并使其做法符合国际法和乌克兰法律。

49. 乌克兰政府还对俄罗斯控制的分裂分子在顿巴斯蓄意妨碍和破坏人道主义组织的工作感到忧虑，这种破坏已经到了截至 2015 年 10 月底仅有 2 个国际人道主义组织在被占领土开展工作的程度。分裂分子目前正在阻止大约 16 000 吨人道主义援助的交付，其中包括食品、住所和药品等，随着气候逐渐变冷，这种做法让弱势人口置身于日益不安定的状况下。最后，他重申乌克兰政府愿意参与双边和多边合作，特别是与难民署的合作，以应对挑战，防止乌克兰人道主义状况的进一步恶化。

50. **Ilić 女士**（塞尔维亚）说，2015 年初以来，超过 330 000 名难民和移徙者进入位于主要移徙线路之一的塞尔维亚。塞尔维亚政府充分尊重这些人的人权，并与塞尔维亚红十字会、难民署和其他非政府组织合作，全力以赴地满足他们的实际需要。塞尔维亚政府还做出巨大努力，以改善边境管理，防止人口贩运者对弱势人口的剥削。但是，大规模的难民流入让塞尔维亚的人力和财政资源承受着巨大压力，需要整个国际社会的参与，以促成决定性的解决方案。

51. 旷日持久的流离失所问题应与当前的难民危机同步处理。塞尔维亚比欧洲其他任何国家接收了更多的长期难民和境内流离失所者：20 年来，它曾是 44 000 名难民的家园，同时自 1999 年以来，它也曾作为来自科索沃和梅托希亚的 200 000 名境内流离失所者的家园。这些人中，仍有超过 1 000 人生活在群

居中心。尽管当地融合已促使塞尔维亚难民数量减少，但需要所有各方，特别是原籍国表现出强烈政治意愿，以拟定长期的解决方案，让难民可以返回家乡，并确保他们能充分享有其权利。

52. 通过由波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、黑山和塞尔维亚领导的区域住房供给方案，向大约 16 000 个家庭提供了住所，但仍然供不应求。因此，她呼吁国际社会通过提供完成该方案所需的资金，致力于该区域的稳定与和解。

53. **Teffo 先生**（南非）忆及联合国难民事务高级专员的报告（A/70/12）第 12 段，他说，难民署旨在加强其制度化应急反应能力的各项努力值得赞扬。南非欢迎高级专员呼吁各捐助方增加对非洲境内人道主义状况的供资，包括非专款供资，及其为吸引来自新兴经济体的捐助方所作的努力。南非还支持他的如下呼吁，即对人道主义行动的筹资方式进行审查，特别是通过加强人道主义和发展活动之间的联系进行审查。

54. 南非的寻求庇护人和难民有迁徙自由，并可工作或学习。难民也可以获得广泛的社会服务，包括补助金和住房。南非政府每年斥资逾 13 亿兰特，用于外国学生的公共教育。

55. 为处理地中海地区的人道主义危机，需要国际团结、合作和责任共担。至关重要的是，需要做出高级别政治承诺，以解决大规模移民的根源。应通过难民署海上保护全球倡议和高级专员关于保护方面挑战的对话，推动对该问题的解决方案。在这方面，南非欢迎难民署的相关努力，以就海上救援行动的原则和实践提供指导，因为它们适用于难民和移民者。南非期待着就难民问题制定一种包容和统一的办法，该办法应将回归者数量下降的问题考虑在内，并推动在原籍国执行长期解决方案。

56. **Santamar á Ram írez 女士**（哥伦比亚）说，哥伦比亚了解当前全球难民和流离失所危机的挑战，其曾在超过 50 年的冲突期间面对过类似的国内局面。由

于冲突的原因，13% 的哥伦比亚人口在国内流离失所——尽管在 2010 年到 2014 年间，被迫流离失所者减少了 47%。一部关于受害者和土地赔偿的 2011 年法律促使成立了受害者统一登记处。该登记处以受害者的类型、事件年份、年龄、性别、种族和残疾状况进行数据分类，使得评估流离失所人口的当前状况及维护他们的权利成为可能。

57. 由于该登记处的成立，哥伦比亚政府在帮助被迫流离失所受害者的三个阶段，即立即、紧急和过渡人道主义援助方面，对人道主义紧急事件实现了 100% 的响应。国际社会，特别是难民署为哥伦比亚在该领域的进步做出了宝贵贡献。最后，她强调哥伦比亚政府各项努力的目标是，以受害者为本，为可持续的和平创造条件。

58. **Mballa Eyenga 女士**（喀麦隆）欢迎难民署收到的广泛财政资助，并敦促各捐助方按照支撑国际保护机制的责任共担原则，增加其援助，以与该机构的重大挑战相匹配。喀麦隆代表团还赞扬高级专员和难民署职员在不断恶化的条件下旨在改善难民和流离失所人口状况的努力，包括在难以接近区域的努力。

59. 除了旨在提供紧急援助的倡议外，为旷日持久的难民问题找到持久解决方案的长期、全面战略同样值得关注。流离失所应被视为一种发展挑战，以及一种人道主义问题。在这方面，喀麦隆代表团赞赏难民署对人道主义援助采取的创新办法。其还支持加强难民署与发展行为体之间的伙伴关系。

60. 长期解决方案应以自愿返回和重新定居为基础。也应考虑变通做法，以允许难民合法、和平地生活在他们的接收社区。这种变通解决方案需要与收容国政府密切合作，并符合国内法律和政策的规定。鉴于大规模难民流入给当地社区带来的难以承受的压力，必须提供除人道主义援助之外的额外支助，从而让难民和接收社区更具有复原力。

61. 在经过数十年的和平与稳定后，喀麦隆的安全状况东面受到中非共和国危机、北面受到博科圣地袭击



的负面影响。逃离中非共和国和尼日利亚的数万难民给喀麦隆受影响区域的社会经济带来了严重影响。尽管如此，喀麦隆仍决心承担其责任。她呼吁国际社会和各成员国通力合作，以找到应对冲突根源的政治解决方案。

62. **Tessema 先生**（埃塞俄比亚）说，新的紧急事件和旷日持久的人道主义状况易导致人口的大规模流离失所，这反过来又导致巨大的资金缺口并影响人道主义应急的完整性。作为若干难民问题国际文书的缔约方，埃塞俄比亚按照门户开放政策及其国际义务收容难民已历时多年，且目前仍是超过 700 000 名难民的收容国。埃塞俄比亚政府感谢难民署、各捐助方和非政府组织在应对大规模难民人口的需求方面一贯给予的支助。

63. 为协助那些自认为要留在难民营很难、因而冒着生命危险寻求前往第三国的青年难民，埃塞俄比亚出台了一项新政策，允许他们在难民营外居住、修建康乐中心，并向其提供技术和职业教育以及奖学金计划。此外，还向希望前往另一国的难民发放旅行证件。

64. 埃塞俄比亚鼓励难民署一方面在多年期保护和其他临时解决方案之间，另一方面在自愿返回、重新定居及重返社会三个支柱之间建立强有力的联系。关切地注意到自 1980 年代以来自愿遣返数量的下降，他强调有必要支助各国政府，以修建必要的基础设施，从而为难民和境内流离失所者的自愿遣返和重返社会创造条件，并减少对人道主义援助的依赖。

65. 鉴于重新定居机会的数量仅能满足一部分人口的需要，难民署应本着责任共担和国际团结的精神，探索旨在增加重新定居机会的各种举措。鉴于因援助需求不断增加导致保护范围及援助质量的降低，国际社会、难民署和各伙伴方应加强收容国的能力。使难民营能提供培训和创收活动的各类机制也能有助于减少难民对人道主义援助的依赖。

66. **Muedin 女士**（国际移民组织（移民组织））说，人道主义危机的人口流动方面每年变得越来越尖锐。

被迫移徙的最悲惨方面是海上死亡人数不断增加，以及危险的移徙路线。拟于 2016 年举行的世界人道主义首脑会议将为国际社会提供了建立做出适当人道主义反应以应对这一现实情况的框架提供了机会。在这方面，移民组织和难民署之间的合作比以往任何时候都更有意义。

67. 移民局已显著扩大了其人道主义干预政策的覆盖范围，以应对在阿拉伯叙利亚共和国、南苏丹、中非共和国和其他国家的危机。虽然安置只是小部分难民的选项，但为应对叙利亚危机就安置数字发出的政府公告是令人欢迎的。

68. 新形式的人口流动和混杂的移徙流动带来的复杂挑战，包括边境管理、避难与保护以及偷运和贩运等挑战，不可能受某个方面解决方案的持久影响。实际上，这些挑战要求移民组织和难民署适应与合作。例如，这两个组织曾支持一项区域计划的拟制和启动，以应对因也门危机导致的境外流离失所者。它们还曾致力于在移民线路上的所有入境点拟制联合办法和规划，以应对面向欧洲和地中海的移徙潮。这些努力阐明了它们密切合作的重要意义，并在应对危机的人口流动方面为今后提供了一个有力的先例。

69. **Deer 女士**（红十字国际委员会（红十字委员会））说，在大规模和旷日持久的流离失所方面，国际社会不应滋生自满情绪。境内流离失所者和难民数量的增加是国际应对不力的明确体现。因此，红十字委员会呼吁各国政府采取更强有力的外交和政治互动协作。各国的适当应对需要明确理解与流离失所的各个阶段有关的脆弱性。政府结构、政策和方案带来的影响可能微不足道——除非伴有以适足的财政和人力资源，因此，发展行为体应与人道主义行为体一道，从冲突开始就参与其中。

70. 应忆及，人道主义行为体如果要保持他们的能力，以覆盖所有各方的受害者，则不应被牵扯进政治推动的进程中。红十字委员会将继续为执行国际人道主义法工作，并严格开展中立、独立和公正的人道主义行

动。一旦有可能，其将与国家红十字会和红新月会密切合作来做到这一点。但是，还需要做更多的工作。国际社会应力争大幅减少流离失所者的数量、流离失所的平均期限，以及流离失所导致的苦难。

71. **Madiwale 先生**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会））说，全世界预计有 6 000 万被迫流离失所人口，其中 3 300 万是境内流离失所者人口。仅在 2014 年，近 1 400 万人成为新的流离失所者，其中仅有 126 000 人能够返乡。尽管国际社会近几个月对该问题给予的重视令人欢迎，但理解该问题的全球性质并认识到没有单一的原因或单一的解决方案至关重要。需要在全球、区域和地方一级采取广泛的措施。

72. 基于流离失所的平均持续期为 17 年的认识，需要在教育、保健、就业和生计等领域采取措施；应采取行动降低收容国所提供的基础设施和基本服务所承受的压力。除了长期、可预测的供资以激励并让这些行动成为可能外，还需要发展行为体和人道主义行为体的通力合作。此外，应给予处于一线的当地行动者更多直接的支助，以应对流离失所者的需要。

73. 迄今为止，2015 年已有近 600 000 名难民和移徙者已抵达欧洲海岸。少数国家以慷慨和仁慈来处理该状况，但集体应对却显得麻木和冷漠。近 60 年前曾发生过类似的状况，当时启动了协调一致的应对，以协助约 200 000 名难民。如果先辈们能够在当时做出成功且人道的应对，国际社会现在当然也能超越当下的排外和狭隘政治，对欧洲海岸的危机组织一次协调、全面和人道的应对。

74. 红十字与红新月联会及 189 个各国红会处于第一线，正在所有的移徙线路上满足流离失所人口的需要。特别是土耳其红新月会，自 2012 年来已向 275 000 人提供支助。德国红十字会运营了 375 个收容中心，接收了 120 000 人。联合会提供了食品、住所、衣物、毯子、心理支持和恢复与家人联系等。红十字与红新月联会，在其基本原则的团结和指引下，致力于向流

离失所人口提供一种有尊严的生活环境，并使其在旅程的各个阶段受到尊重。其已准备同所有行为体合作，应对这些挑战，并促进安全、有序、有尊严的人口流动。

75. **Mansouri 女士**（阿尔及利亚）赞扬了难民署向全世界数百万难民提供保护、援助和希望的不懈努力，并希望向履行职责过程中失去生命的职员致敬。冲突和迫害导致的流离失所人口数量已达到二战以来的最高水平。阿尔及利亚尤其担忧撒哈拉以南非洲的状况，该区域的难民数量在一年内从 290 万增加到 370 万人，境内流离失所人口达到 1 140 万人，同时也特别关注阿拉伯叙利亚共和国的状况。在应对新的紧急事件的同时，重要的是不要忽略久拖未决的难民状况。国际社会应继续寻找可应对这些状况根源，并为自愿遣返创造有利条件的持久解决方案。

76. 收容国需要声援和支助。阿尔及利亚长期收容来自西撒哈拉非自治领土的撒哈拉难民，期待着基于行使其自决权的原则以及一项由安全理事会批准的定居计划，为这些难民的困境找到一种持久解决方案。尽管阿尔及利亚致力于提供必要支助，但其也敦促国际社会，特别是各捐助方向难民署提供援助，后者近期曾在各撒哈拉人难民营应对毁灭性的洪灾。阿尔及利亚目前收容了来自阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和马里等国的许多难民。阿尔及利亚政府将继续与难民署和其他利益攸关方交流协作，以应对所有难民的困境。

77. **Rabi 先生**（摩洛哥）说，难民署及其伙伴方的能力因当前紧急状况的范围和复杂程度而承受重压。尽管在找到这些问题的持久解决方案方面取得进展，但难民遣返应被置于优先地位。收容全世界大约三分之一难民的非洲大陆负担尤其沉重。摩洛哥欢迎撒哈拉以南非洲国家为收容难民，并在其领土内提供庇护和保护所采取的努力。

78. 流入欧洲和地中海的混杂移徙者的规模已迫使国际社会反思其人道主义援助的办法。该办法应该是人道、以安全为重点的，并以所有利益攸关方的合作

为基础。此外，应采取更大努力找出导致移徙者流入危机的持久解决方案。

79. 难民署的难民登记对于确保他们得到保护至关重要。由于难民署不是一个政治实体，任何人都不应臆断，该特定行动存在政治影响。就其本身而论，收容国不仅有法律、道义和人道主义责任帮助满足难民基本需要，而且也应负责与难民相关的潜在安全风险，它们应允许难民署执行这一任务。遗憾的是，某个收容国违背其国际义务，不允许难民署进行难民登记。因此，难民署和国际社会应采取一切可能的方式，确保对这些人口的登记，而收容国也应遵守国际法条款，并保障其领土内难民人口的权利。

#### 行使答辩权发言

80. **Lukiyantsev 先生**（俄罗斯联邦）说，格鲁吉亚是时候承认南奥塞梯和阿布哈兹是两个独立的主权国家这一事实了。俄罗斯代表团赞同乌克兰代表的观点，即基于明斯克协定的一项解决方案对于解决乌克兰东南部迫在眉睫的问题，包括人道主义问题至关重要。敦促乌克兰政府依据这些协定，与顿涅茨克和卢甘斯克建立对话并启动直接谈判，以解决现有分歧。

81. 乌克兰应结束对顿巴斯的封锁，封锁已导致乌克兰东南部人道主义状况的严重恶化。最后，他要回顾的是，克里米亚自治共和国已依据《联合国宪章》、各项国际人权文书和 1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》的规定，

充分行使了自决权。

82. **Kupradze 女士**（格鲁吉亚）说，俄罗斯联邦发表的与格鲁吉亚境内所谓的独立、主权领土有关的言论是完全没有依据的。俄罗斯联邦想从冲突中抽身，其发言的唯一目的是误导国际社会，而事实上，其对上述区域行使了有效控制。遗憾的是，这种做法延伸到格鲁吉亚的领土，并进入邻国。

83. 对流离失所问题根源的讨论应辅之以关于境内流离失所人口权利的对话；在这种情况下，他们是对阿布哈兹和茨欣瓦利的非法军事占领，让原本居住于此的人被迫流离失所。格鲁吉亚将利用每次机会和每个论坛，包括在第三委员会、大会、安全理事会及其现已成为成员国的人权理事会上作为一个要点提出该问题。

84. **Beshta 先生**（乌克兰）说，各分组是主要的机制，正通过分组执行明斯克协定。他呼吁俄罗斯政府和俄罗斯支持的恐怖分子不要阻碍这些分组的活动，其中一个分组专门致力于人道主义问题。该分组的行动经常遭到阻挠，且乌克兰政府允许提供人道主义援助等方面的举措也遭到漠视。乌克兰因此呼吁俄罗斯联邦和分裂分子在上述机制的框架下开展建设性的行动。应忆及，明斯克协定没有提及乌克兰政府与分裂分子直接对话的问题。乌克兰准备在分组的框架下解决一切必要问题。

中午 12 时 15 分散会。