

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/44/674  
27 October 1989  
CHINESE  
ORIGINAL



第四十四届会议  
议程项目 121

## 财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

### 第五委员会的报告

报告员：埃添·尼诺夫先生（保加利亚）

1. 大会在其1989年9月22日第3次全体会议上决定在其第四十四届会议议程内列入以下题目的项目，并分配给第五委员会：

“财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

“ (a) 联合国开发计划署；

“ (b) 联合国儿童基金会； \*

“ (c) 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；

“ (d) 联合国训练研究所；

“ (e) 联合国难民事务高级专员经营的自愿基金；

“ (f) 联合国人口基金。 ”

---

\* 因联合国儿童基金会采行两年期预算周期，该组织未提出财务报告供大会本届会议审议。

2. 第五委员会在其1989年10月2、4、6、9、16和17日第3至7、12和13次会议上审议了以下机构1988年12月31日终了年度的财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告和审计意见,及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/44/543):联合国开发计划署、<sup>1</sup>联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处<sup>2</sup>、联合国训练研究所<sup>3</sup>、联合国难民事务高级专员经管的自愿基金<sup>4</sup>和联合国人口基金<sup>5</sup>。

3. 委员会案前还有秘书长转递审计委员会报告内所载共同关心的主要调查结果、结论和建议的摘要的说明(A/44/356),秘书长关于所有被审计的组织和计划署的财务报表的编制方式和格式及其会计政策的报告(A/44/537),以及秘书长关于审计委员会及行政和预算问题咨询委员会各项建议的执行情况的报告(A/44/541)和联合国各组织及计划署行政首长关于这一问题的反应(A/44/544)。

4. 讨论本项目时提出的评论和意见以及对所提出问题的答复均反映在第五委员会的简要记录内(A/C.5/44/SR.3-7, 12和13)。

5. 委员会副主席在非正式协商后,于10月16日第12次会议上介绍了一项决议草案(A/C.5/44/L.3)并口头作了订正,将执行部分第11段英文的“desire for”改为“desirability of”,执行部分第15段英文“each entity”之后加“and”,执行部分第23段英文“biennial”改为“biennium”(中文无改动)。副主席还指出了决议草案几个排印错误之处。

6. 委员会在10月17日第13次会议上未经表决通过了经口头订正的决议

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第四十四届会议,补编第5 A号》(A/44/5/Add.1)。

<sup>2</sup> 同上,《补编第5 C号》(A/44/5/Add.3)。

<sup>3</sup> 同上,《补编第5 D号》(A/44/5/Add.4)。

<sup>4</sup> 同上,《补编第5 E号》(A/44/5/Add.5)。

<sup>5</sup> 同上,《补编第5 G号》(A/44/5/Add.7)。

草案 A/C. 5/44/L. 3( 见第 8 段 ) 。

#### 第五委员会的建议

8. 第五委员会建议大会通过以下决议草案:

财务报告和审定财务报表  
以及审计委员会的报告

大会，

审议了联合国开发计划署、<sup>6</sup> 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、<sup>7</sup> 联合国训练研究所、<sup>8</sup> 联合国难民事务高级专员经营的自愿基金、<sup>9</sup> 和联合国人口基金<sup>10</sup> 等1988年12月31日终了年度的财务报告和审定财务报表，审计委员会的审计报告和意见<sup>11</sup>，行政和预算问题咨询委员会的报告，<sup>12</sup> 审计委员会报告所载共同关心的主要调查结果、结论和建议的摘要、<sup>13</sup> 关于所有受审计组织和计划署的财务报表编制方式和格式及其会计政策的报告、<sup>14</sup> 以及关于各项建议执行情况的有关报告，<sup>15</sup>

---

<sup>6</sup> 《大会正式记录，第四十四届会议，补编第5 A号》(A/44/5/Add.1)。

<sup>7</sup> 《同上，补编第5 C号》(A/44/5/Add.3)。

<sup>8</sup> 《同上，补编第5 D号》(A/44/5/Add.4)。

<sup>9</sup> 《同上，补编第5 E号》(A/44/5/Add.5)。

<sup>10</sup> 《同上，补编第5 G号》(A/44/5/Add.7)。

<sup>11</sup> 《同上，补编第5 A号》(A/44/5/Add.1)，第二和四节；《同上，补编第5 C号》(A/44/5/Add.3)，第二和三节；《同上，第5 D号》(A/44/5/Add.4)，第二和三节；《同上，第5 E号》(A/44/5/Add.5)，第一和二节；和《同上，第5 G号》(A/44/5/Add.7)，第二和四节。

<sup>12</sup> A/44/543。

<sup>13</sup> A/44/356。

<sup>14</sup> A/44/537。

<sup>15</sup> A/44/541和A/44/544。

关切地注意到审计委员会基于其报告中所述的理由，对联合国开发计划署和联合国人口基金的财务报表发表了附带条件的审计意见，并对联合国训练研究所的会计事项遵守《联合国财务条例》和遵行法律根据的情况也发表了附带条件的审计意见，

还关切地注意到延迟印发有关本项目的一些报告供大会第四十四届会议审议；

注意到一些联合国组织和计划署为改善财务报表的编制方式和格式所作的努力及所采用的会计政策，

考虑到各国代表团、审计委员会、行政和预算问题咨询委员会在第五委员会辩论本项目时所表示的意见，<sup>16</sup>以及对改善联合国有关组织和计划署的效率、效用、管理、财务责任、预算控制、财务报表编制方式及会计政策的标准化以及惯例与程序所广泛表示的支持，

强调联合国各组织和计划署财务报表的编制方式和格式及会计政策必须标准化，

又强调在被审计委员会提出报告的各组织和计划署内建立有效的内部审计功能的重要性，

1. 接受关于上述组织的财务报告、审定财务报表以及审计委员会的审计意见书和报告；

2. 请联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国训练研究所的理事机构责成有关行政首长在其职权范围内采取立即步骤，纠正或改善造成审计委员会在其审计意见中提出附带条件的那些情况；

3. 促请各执行机构的行政当局和理事机构及其他有关方面与联合国开发

见《大会正式记录，第四十四届会议，第五委员会》，第3至7、12和13次会议。

计划署和联合国人口基金合作，解决审计委员会对核证方案支出和方案支助费用所查明的技术问题；

4. 赞同审计委员会及行政和预算问题咨询委员会分别在其报告中提出的意见和建议；

5. 请各主管理事机构确保有关行政首长采取必要的步骤执行审计委员会及行政和预算问题咨询委员会分别在其报告中提出的建议，并就此向大会第四十五届会议提出报告；

6. 请秘书长和联合国有关组织和计划署的行政首长参照本决议所核可的审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的评论、意见和建议，特别是那些与决算和财务报告、方案支出、资产和负债、包括未清偿债务、预算控制、现金管理、信托基金帐目和管理问题，例如聘用顾问、发给合同和项目制订有关的评论，意见和建议，毫不迟延地在其职权范围内采取适当措施，并通过这些组织和计划署的理事机构向大会第四十五届会议提出报告；

7. 又请秘书长和联合国有关组织和计划署的行政首长通过审计委员会及行政和预算问题咨询委员会向大会第四十五届会议提出报告，具体说明所采取以执行审计委员会的建议的措施，以及就任何尚未执行的建议提供解释；并请审计委员会及行政和预算问题咨询委员会评价这些措施的效果以及向大会第四十五届会议提出报告；

8. 建议审计委员会今后的所有报告都继续以单独的章节，概述建议有关组织和计划署执行的纠正行动，并说明其相对紧迫程度；

9. 又建议审计委员会继续向大会提交一份简明扼要的文件，按审计领域分类概述有普遍意义的主要调查结果、结论和建议，并酌情注明所审计的组织；

10. 核可联合国开发计划署理事会第89/61号决定建议的开发计划署财务程序变革和联合国人口基金理事会第89/49号决定建议的人口基金财务程序变革；<sup>17</sup>

11. 请两年预算周期的受审计组织和计划署的理事机构在其下届会议审议审计报告的频率问题，同时要铭记最好对管理问题提出年度报告；

12. 请审计委员会及行政和预算问题咨询委员会在审查各组织和计划署包括维持和平行动时，按照《联合国财务条例》条例12.5的规定，继续将财务程序和管制、会计制度以及有关的行政和管理领域的效率和效能问题纳入其审查范围内，并酌情建议加强财务和管理方面管制的措施；

13. 又请审计委员会继续研究是否应该和可以更全面地按照《联合国财务条例》条例12.5的规定进行审查，并就此向大会第四十五届会议提出报告；

14. 请秘书长及联合国各组织和计划署的行政首长同审计委员会协商，进一步发展可据而编制财务报表的会计大纲，以期加速其完成，同时要考虑到有关的财务条例和规则，以及公认的会计原则，并就此向大会第四十五届会议提出报告；

15. 请审计委员会继续审查每一组织和计划署的会计政策，并提请大会注意它所认为的会计政策不同之处的具体方面，同时要考虑到每一实体各自的任务规定，以求取得更大的和谐一致；

16. 请所有有关行政和理事机构同审计委员会合作，完成审查和澄清其关于登记未清偿债务方法的会计政策，同时要考虑到公认的会计原则，以及《联合国财务条例》条例4.3和4.4；

17. 请派有代表出席各组织和计划署的理事机构的各国政府，在各该组织

---

<sup>17</sup> 《经济及社会理事会正式记录，1989，补编第13号》(E/1989/32)，附件一。

和计划署的审定财务报表经大会审议后，确保审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的报告以及第五委员会所作的有关评论得到充分审议；

18. 鼓励各组织和计划署的理事机构于审议审计委员会的报告时邀请审计委员会的代表出席其会议；

19. 请秘书长及联合国有关组织和计划署的行政首长确保其各自的内部审计单位进行后续审计工作，评价行政当局根据审计委员会的主要建议所采取的纠正行动；

20. 请有关行政当局和审计委员会确保能将行政当局对于审计委员会的意见的评论在审计委员会的报告定稿之前送交审计委员会；

21. 请各有关组织和计划署的行政首长适用现有的管制和程序，以求确保支出不逾越财务细则规定划拨的经费水平，并加强现行纪律措施，以求提高责任感和预算纪律；

22. 请审计委员会及行政和预算问题咨询委员会审查联合国所有组织的偿债能力，并就此向大会第四十五届会议提出报告；

23. 又请审计委员会就每两年期的头一年对联合国儿童基金会的实质性事项包括管理问题进行审计检查，并通过行政和预算问题咨询委员会就其检查结果和建议向大会和执行局提出报告；

24. 还请审计委员会审查为执行《联合国财务条例和细则》、特别是细则114.1所发布的行政指示，并就这些指示是否恰当和有效向大会第四十五届会议提出报告。

— — — — —