



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
28 October 2015
Chinese
Original: English

第六委员会

第 9 次会议简要记录

2015 年 10 月 16 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席：霍洛夫卡先生(副主席) (塞尔维亚)
嗣后：查尔斯先生(主席) (特立尼达和多巴哥)

目录

议程项目 80：追究联合国官员和特派专家的刑事责任

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17964 (C)



请回收



因查尔斯先生(特立尼达和多巴哥)缺席,副主席霍洛夫卡先生(塞尔维亚)代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 80: 追究联合国官员和特派专家的刑事责任 (A/70/208)

1. **Gharibi 先生**(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言。他说,不结盟国家运动期待继续第六委员会审议法律专家组关于确保追究联合国工作人员和专家在维持和平行动中所犯罪行的责任的报告(A/60/980)这项工作。他指出,协助和支持联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待行为受害者的全面战略将有助于缓减受害者的痛苦,并提供社会支持、法律服务和医疗。他还强调,需尽快执行大会第 61/291 号决议,以加强问责机制,并有助于保障与调查性剥削和性虐待行为有关的正当程序。
2. 所有会员国充分执行大会第 62/63、63/119、64/110 和 65/20 号决议可有助于堵住目前在管辖权方面存在的任何缺口。在这之后,可以进行评估,以探讨是否需要大会采取进一步措施。目前虽然已经商定重要政策和补救措施,但仍需要加以执行。
3. 此刻讨论关于联合国官员和特派专家的刑事责任公约草案还为时过早。委员会暂且必须着重实质性问题,将形式问题留待后一阶段。
4. **Fornell 先生**(厄瓜多尔)代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)发言。他说,联合国特派人员的任何不当行为,特别是犯罪行为,都是完全不可接受的,绝不能逃脱惩罚。这种罪行给受害者造成极大伤害,同时损害联合国的声誉。拉加共同体感谢秘书长关于此事的报告(A/70/208 和 A/69/779)。但是,国际社会显然还需要做更多的工作,以便确保决不容忍这种罪行不受惩罚。
5. 拉加共同体欢迎秘书长努力处理关于联合国人员对儿童进行性剥削和性虐待的指控,并将密切关注这方面的事态发展。
6. 拉加共同体特别注意到秘书长的报告(A/70/208)第四和五节中关于向国籍国报告可信指控和加强关于联合国行为标准的现有培训的信息。拉加共同体鼓励联合国继续按照大会第 66/93 号决议执行其政策。
7. 拉加共同体注意到秘书处在努力以标准化程序将涉及作为特派专家部署的军警人员的严重不当行为指控通知会员国。涉及联合国官员和非军警特派专家的事件也应该遵循同样的程序。拉加共同体还敦促接到移交案件的国家妥善采取后续行动,并将采取的任何行动,包括酌情起诉,通知秘书长。
8. 拉加共同体对秘书长报告的性剥削和性虐待事件(A/70/357)再次表示严重关切。拉加共同体完全支持联合国对这种案件的零容忍政策,并赞同需要在执行这一政策时遵循法治。拉加共同体强调指出,秘书长和所有会员国都有责任采取一切措施,防止和惩罚为联合国工作的人员从事的犯罪活动,并坚决执行这方面的行为标准。
9. 有关调查和收集证据的问题也需要进一步审议。在行政和管辖程序期间评估和审查证据时,始终应该铭记据称受害人的利益和指控对象的正当程序。联合国人员必须遵守关于其应有行为标准的有关政策准则,包括 A/67/775 和 A/67/828 号文件规定的准则。
10. **Joyini 先生**(南非)代表非洲组发言。他说,大会第 69/114 号决议第 8 段请会员国就法律专家组的报告(A/69/980)包括今后行动的问题进一步发表意见,但迄今为止尚未收到会员国的意见,令人遗憾。
11. 非洲组支持对犯罪行为的零容忍政策,特别是涉及联合国官员或特派专家的性虐待和性剥削行为。刑事问责是法治的一个支柱,对本组织的廉政和成效至关重要。非洲组鼓励会员国对适用案件行使管辖权,以确保犯罪行为无法逍遥法外。目前在确保问责方面存在的管辖缺口导致犯罪,特别是在东道国无法对指控罪犯行使刑事管辖以及此人的国籍国无法对东道国境内实施的犯罪行为宣称管辖权的情况下。大会一些决议通过的补救措施若妥善执行,可解决这一问题。

非洲组赞扬本组织努力将性质严重的可能犯罪案件移交给国籍国。

12. 非洲组欢迎正在采取措施进行关于联合国行为标准的培训。非洲组还欢迎联合国向请求帮助就性质严重的罪行制定国内刑法的会员国提供技术援助。各国应该在调查联合国官员和特派专家实施的性质严重的罪行和(或)引渡程序方面相互合作。

13. **Aching 女士**(特立尼达和多巴哥)代表拉加共同体(加共体)发言。她说,拉加共同体承认联合国官员和特派专家为实现《联合国宪章》的宗旨和原则作出的宝贵贡献。在加共体地区,联合国海地稳定特派团(联海稳定团)使海地受益非浅。联海稳定团致力于恢复安全和稳定的环境,推动政治进展,加强法治,促进和保护人权。

14. 但是,加共体对最近指称在联合国维持和平行动中发生的不当行为以及对妇女和儿童的性虐待深感关切。这种行为严重违反国际法,并损害联合国的信誉。应该按照大会第 69/114 号决议,使实施这种滔天罪行的人为其行为负责。各国必须对其国民在执行维和任务时所犯的罪行行使管辖权。对联合国官员和特派专家的行为和待遇制定一套共同的规则和条例也将有助于确保追究那些因其在外的所作所为而使联合国蒙羞者的责任。

15. 拉加共同体赞扬秘书长促进零容忍政策。该政策将有助于恢复对联合国系统的信心和信任。此外,对联合国官员和特派专家进行关于需要尊重东道国国内法和联合国行为标准的培训将是解决这一问题的重要手段。

16. **Mezdrea 女士**(欧洲联盟观察员)代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;稳定与结盟进程国家波斯尼亚和黑塞哥维那;以及格鲁吉亚、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。她说,欧洲联盟代表团大力支持对联合国官员和特派专家实施的罪行采取零容忍

政策,而且更普遍地说,支持规定“问责年龄”的统一做法,特别是在犯下严重罪行时。

17. 欧洲联盟代表团衷心支持权利先行的倡议,并欢迎秘书长的报告(A/69/779)中关于防止性剥削和性虐待的特别保护措施。关于最近指称联合国维持和平人员在中非共和国境内的性剥削和性虐待行为,她注意到联合国采取的补救行动,并同意秘书长的观点,认为需要做更多的工作,以处理不可接受的行为。指称必须报告,调查必须迅速而且彻底,行为人必须受到惩罚。

18. 欧洲联盟也支持该报告提出的领导和问责要求,欢迎设立即时反应小组,采取严惩措施,并且向特派团分发关于向联合国总部报告的标准和程序详尽导则。欧洲联盟还欢迎报告中提出的向受影响社区伸出援手和打算设立有充足资源的受害者援助方案等其他措施。

19. 真正的问责有赖于会员国与联合国合作调查本国人员的不当行为和犯罪指控。本组织必须迅速通知被指称罪犯的国籍国,并与其磋商,以便建立调查和酌情起诉这种罪行的必要管辖权。虽然将犯罪者绳之以法的主要责任在于国家本身,但国际刑事法院应该在满足必要先决条件和国家政府无法或不愿起诉最严重罪行的情况下行使管辖权。

20. 欧洲联盟代表团继续支持双轨方法,将短期和长期措施结合起来,以堵住管辖权方面的缺口。长期而言,欧洲联盟依然随时准备考虑建立全面的国际法律框架的提案,其中将澄清会员国可以行使管辖权的情况以及受此管辖的个人和罪行类别。

21. **Stener 女士**(挪威)代表北欧国家(丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典)发言。她说,绝大多数联合国官员和特派专家为促进会员国的共同利益而牺牲个人,但其中个别人在执行任务时犯下严重罪行。无论这些罪行有否公布于众,但存在有罪不罚的缺口这一印象对本组织的信誉及其与当地社区的关系依然是一个严重问题。

22. 联合国从会员国那里收到的说明其如何对本国管辖的不当行为指控采取后续行动的答复寥寥无几，对此她表示关切。概览 2007 年以来的国家报告可见，尽管提请派遣国注意的犯罪行为案件多达 84 起，但这些国家只对 15 起案件采取了后续行动。此外，和平行动问题高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)指出，甚至在联合国开始有系统地处理维持和平行动中的性剥削和性虐待问题长达 10 年后，严重缺陷依然存在。

23. 如今是按照小组建议强化此专题决议措辞的时候了。今年的决议应该要求会员国向秘书处提供资料，说明其对本国管辖的移交案件采取的后续行动。这一资料不仅应该涉及报告当年移交的案件，而且应该涉及往年移交的案件。对于不提供资料说明本国对所报告的指控不当行为的案件采取后续步骤的国家，现在是秘书长在报告中——点名的时候了。

24. O'Sullivan 先生(澳大利亚)也代表加拿大和新西兰发言。他说，与众多尽可能按最高标准开展本组织工作的官员和特派专家相比，在工作期间犯罪的只不过是极少数，但这少数人使联合国的声誉、信誉和廉正受到质疑。不追究这少数人的责任，就可能损害联合国与当地民众的关系，还可能破坏行动的成功以及促进法治、安全、发展和人权的更广泛努力。

25. 这三个代表团指出，根据秘书长的报告(A/70/208)，法律事务厅向国籍国移交了 22 名联合国官员和特派专家的案件，以进行调查并可能提出起诉。它们欢迎秘书处依然随时准备协助移交的所有案件，并且还注意到会员国对其官员和特派专家所犯的严重罪行行使管辖权的努力，赞扬那些采取行动确保可以酌情调查和起诉其国民的国家。它们呼吁各国及时向联合国报告为调查和起诉这种罪行而作出的努力所取得的进展和结果。

26. 鉴于预防胜于治疗，这三个代表团还支持对士兵和警察进行培训，使他们可以充分和有效地对维和行动作出贡献。联合国应该定期关注移交国籍国的案件，高层应确保本组织尽其所能鼓励各国履行其职责。

27. 这三个国家敦促秘书处从中非共和国境内的性剥削和性虐待指控中汲取教训，并强调需要在联合国系统内充分和妥善报告。一个健全的报告制度要求全面执行秘书长关于防止因举报不当行为和配合经正式授权的审计或调查而遭受报复的公报(ST/SGB/2005/21)。

28. 这三个国家原则上支持制订一个要求会员国对其在境外参加联合国行动的国民行使刑事管辖权的公约。该公约还将有助于进一步说明针对联合国各类人员的指控的规模和范围以及本组织或国家当局之后采取的行动。

29. **Rodríguez Pineda 女士**(危地马拉)说，官员和特派专家的不当行为不能逃脱惩罚，尤其是鉴于其工作性质和这类案件中的受害者特别脆弱这一情况。一方面，联合国人员的法律地位——包括某些豁免——可利于规避东道国的刑事管辖，另一方面，由于不能行使刑事管辖，联合国只能对其人员采取纪律措施。这一事实导致根本的法律问题。

30. 危地马拉代表团希望在工作组讨论期间提出以下问题。第一，工作组应该根据法律专家组的报告(A/60/980，第 11 段)，考虑重新评价交给第六委员会的任务这一需要。专家组表示，其报告中的建议应适用于被派到维持和平行动的所有人，不管他们是从哪个部门或哪个单独管理的机关或方案派出的。在审查和平行动时，不妨将讨论扩大到联合国其余人员，无论是总部还是外地的人员。

31. 第二，危地马拉代表团极为关切地注意到，在秘书长的报告(A/70/208)所述期间，提交给国籍国调查并可能提出起诉的 22 起性剥削和性虐待案件中，有 2 起涉及未成年人。危地马拉强烈谴责这种行为，并呼吁落实零容忍政策。第三，委员会应该与第四委员会和第五委员会协调目前在审查和改革进程方面的努力。应该采取步骤，克服内部监督事务厅的不足之处，特别是在处理中非共和国境内的性剥削和性虐待指控方面的不足之处。必须加强信息交流和保护举报

人的方案，坚定采取纪律措施，更严格地甄别放弃外交豁免的情况。

32. 她最后指出，关于不当行为案件的许多报告依然令人无法彻底诊断问题。为了考虑更多的措施，需要更好和更协调的报告机制。

33. *Charles* 先生(特立尼达和多巴哥)主持会议。

34. **Waweru** 先生(肯尼亚)说，按照关于外交关系、特权和豁免的各种公约及时地妥善调查和起诉联合国所属人员所犯的罪行极为重要。肯尼亚支持零容忍政策，尤其是对涉及性虐待和性剥削的案件而言。

35. 2010 年宪法颁布后，肯尼亚在最近加强了治理和刑事司法系统，并加强了司法机构、检察长办公室和警察等主要机构的问责措施，以确保其按照法律和高标准完成任务。因此，肯尼亚完全有能力起诉在执行联合国任务期间在其管辖区和其他管辖区内犯下严重罪行的国民。肯尼亚面临的关键挑战是秘书长寻求放弃豁免的过程相当漫长。尽管目前在立法和行使管辖权的能力方面存在缺陷，但肯尼亚代表团鼓励会员国堵住有罪不罚的缺口，确保犯罪行为无法逍遥法外。

36. 由于缺乏全面的法律规定从投诉到调查的严密程序，问题变得更为严重。大会一些决议通过的补救措施若能妥善执行，可堵住上述缺口。但肯尼亚代表团还呼吁制定示范法，以指导各国克服所涉挑战，最终帮助它们在国内法中复制示范法。

37. 肯尼亚代表团欢迎采取步骤提供关于联合国行为标准的培训，包括部署前培训和随团上岗培训，还欢迎本组织向请求帮助制定国内刑法的会员国提供技术援助。他呼吁各国在对联合国官员和特派专家所犯的严重罪行进行刑事调查和(或)引渡程序方面加强合作。

38. **Treger** 先生(以色列)说，以色列代表团感到关切的是，如果不适当调查联合国官员所犯的罪行，就会影响联合国的任务，特别是联合国与东道国的关系。他期望看到不同国家就参加联合国特派团的国民的

犯罪活动制定国家法律，并敦促会员国采取适当行动，确保此类犯罪不会逍遥法外。

39. 以色列代表团注意到，法律事务厅已向国家移交了 22 个案件，以调查并可能起诉其担任联合国官员和特派专家的国民(A/70/208，第 28 段)。以色列代表团敦促这些国家向本组织说明国家当局就这些案件采取行动的最新情况。

40. 以色列代表团欢迎本组织决定敦促各国采取一切适当措施，确保联合国官员和特派专家所犯罪行不会逃脱惩罚，并敦促秘书长继续在权限范围内采取切实措施，以加强关于联合国行为标准的现有培训。此类努力将提高各国对其参加联合国特派团国民的适当行为和预防犯罪问题的认识。

41. **Carnal** 女士(瑞士)说，会员国和秘书长有义务采取必要措施，防止联合国官员和特派专家犯罪，并确保罪行不会逃脱惩罚。瑞士代表团欢迎旨在改进报告制度的一切措施，并强调和平行动问题高级别独立小组最近报告(A/70/357-S/2015/682)载列的建议。秘书长应点有关国家的名；此外，鉴于报告非常不完整，本年度的决议应明确要求会员国报告其管辖范围内的调查、起诉和惩戒行动的进展，包括关于往年案件的情况，并报告为防止此类行为再次发生采取的具体措施。

42. 制订国际公约将是有效和持久解决问题的一项适当措施。例如，新公约缔约国只须把国民在特派团就职期间所犯的严重罪行纳入管辖权，并采取措施防止此类犯罪。瑞士代表团支持建立一个闭会期间特设委员会或类似机制，以讨论可能公约的内容。

43. **Elgarf** 女士(埃及)说，这一专题在非洲具有特别重要的意义，因为在非洲部署了许多维持和平行动。埃及代表团赞成对联合国官员和特派专家犯下的所有罪行、特别是严重罪行采取零容忍方针。此类罪行应在被控行为为人国籍国管辖范围内起诉。她呼吁帮助这些国家堵住立法缺口，使它们能够承担这一责任。埃及的法律规定立即调查并起诉此类罪行的被控行

为人，并为其参加联合国特派团的国民提供关于行为标准和东道国法律的培训。

44. **Thanarat 女士**(泰国)说，有罪不罚破坏联合国及其维持和平行动的廉正、信誉和实效。在这方面，泰国积极参与 2015 年 9 月举行的维持和平领导人峰会，并致力于落实峰会的声明，认为联合国维持和平行动部署的所有人员行为端正和遵守纪律对其实效至关重要。泰国代表团还重申支持本组织对各种形式的性剥削和性虐待采取零容忍政策。

45. 泰国作为部队派遣国，认为维和人员必须了解自己的任务和身份。因此，泰国重申必须开展部署前培训和随团上岗培训，了解遵守联合国行为标准的义务以及遵守东道国法律的要求。在这方面，泰国感谢维持和平行动部和外勤支助部为泰国官员和警察的部署前培训努力提供技术支助。

46. 泰国支持进一步发挥妇女在维持和平行动中的作用。泰国派遣了若干女性维持和平人员，其中大部分人的任务是从事性别暴力方面的工作，并促进为弱势妇女和女童制定预防和保护措施。女性维和人员在支助幸存者和证人方面可发挥至关重要的作用。希望受害妇女向女性维和人员敞开心扉的天性将有助于增加报告事件的数量，减少逍遥法外的罪行数量。

47. 泰国代表团吁请各国考虑对其国民在执行联合国特派任务期间犯下的严重罪行确立管辖权。泰国代表团支持秘书长努力行使酌处权，放弃被控行为人的豁免权，并大力赞同各国在这方面开展合作。

48. **Rao 先生**(印度)说，移交各国调查并起诉的联合国官员和专家案件数量增加，令人担忧。他赞赏地注意到秘书长报告中的信息(A/70/208，第 36 段)，即提高认识活动继续强调所有联合国人员都有义务遵守东道国法律，并强调不遵守法律的后果。

49. 大会第 69/114 号决议强烈敦促所有国家考虑对其国民担任联合国官员或特派专家期间所犯罪行确立管辖权，落实该决议将有助于堵住对其国民在国外

所犯罪行不实行域外管辖权的会员国造成的管辖权缺口。

50. 处理联合国官员和特派专家的不当行为无须制订国际公约。相反，会员国应确保其法律规定管辖权，并有起诉其国民任何此类行为的适足条款。在这方面，印度《刑法》和《刑事诉讼法》订有处理印度国民域外犯罪以及寻求和提供刑事事项援助的条款。印度 1962 年的《引渡法案》对引渡逃犯做出规定，并允许根据双边条约或国际公约进行引渡。

51. **Pham Quang Hieu 先生**(越南)承认联合国维持和平人员为实现《章程》的宗旨和原则做出了宝贵贡献，但维和人员必须遵守东道国的国家法律和国籍国的法律。他重申，越南代表团支持对所有形式的性剥削和性虐待采取零容忍政策。

52. 他强调必须采取适当步骤，堵住管辖缺口，以避免联合国官员在执行特派任务期间犯下的严重罪行不受惩罚现象。在这方面，越南在《刑法》中规定，允许在某些情况下对越南国民在其他国家犯下的罪行行使管辖权。越南还与其他国家缔结了许多关于引渡和刑事事项司法互助的协议。

53. 越南代表团完全支持秘书长继续努力，确保对联合国人员开展部署前培训和随团上岗培训。不过，各会员国也有义务努力结束有罪不罚现象并防止犯罪。为此，越南于 2014 年设立了越南维持和平中心，由其负责在国内对官员开展部署前培训，并期望该中心成为有才干而且忠于职守的人员来源。

54. **Remaoun 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团对性剥削和性虐待案件顽固存在感到关切。必须防止联合国行动成为反而使其本应服务的人民更受罪的祸根。因此，委员会围绕该议程项目的工作变得越来越紧迫，考虑到联合国特别政治任务 and 维持和平行动有 120 000 多人，超过 39 个特派团。

55. 他欢迎在大多数和平行动中建立性剥削和性虐待常设工作队，并表示希望实现在收到指控 72 小时内建立即时反应小组收集并保全证据的目标。阿尔及

利亚代表团还赞赏将于 2016 年年初向特派团分发详尽指导意见,说明向联合国总部报告文职、军事或警务人员刑事不当行为的标准和程序。在这方面,阿尔及利亚代表团随时准备开展合作,以结束正在进行的关于拟议国际公约的讨论,确保追究联合国人员在维持和平行动期间犯罪的责任。

56. 落实外地特派团通过的预防和实际措施以加强关于联合国行为标准的现有培训也是一个可喜的发展。在预防方面取得的经验也可传授给非洲联盟等区域组织。在这方面,他指出,目前正在同非洲联盟委员会采取措施,以订定联合国-非洲联盟加强和平与安全合作的联合框架。

57. **Kamara 女士**(利比里亚)说,利比里亚代表团赞扬联合国采取行动追究违法者的责任,同时也完全赞同维和大家庭某些成员的行为公然违反了基本的关爱义务这一断言。利比里亚支持对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策,也支持会员国在其国民似乎成为调查对象的案件中行使管辖权。因此,利比里亚代表团呼吁收到移交案件的国家践行调查和起诉承诺,因为不采取行动就将是默许有罪不罚现象。

58. 必须加强努力,补救正在犯下的严重罪行,包括鼓励举报人报告罪行。最近有报告称,一名举报人因提供关于联合国维持和平特派团工作人员犯罪行为的信息而不得不忍受处罚,令人更为不安。按照法律专家组的建议通过一项公约,确保联合国工作人员和特派专家对其行为负责,也许是一个办法。

59. **Butts 女士**(美利坚合众国)说,美国全力支持本组织对性剥削和性虐待采取零容忍政策,并赞同秘书长大刀阔斧地采取行动,以从维持和平行动中根除这一问题,包括为此加强调查指控的机制。

60. 近几个月来,除极其令人震惊的关于维持和平行动中的性剥削和性虐待指控外,独立专家小组和内部监督事务厅还提交了令人沮丧的报告,说明仍有大量未报告的此类虐待事件,而且联合国对执行禁止联合国维持和平人员和东道国民众之间的性交易和性剥削关系的禁令无能为力。美国代表团期待全面落实秘

书长关于防止性剥削和性虐待特别保护措施的报告(A/69/779)强调的举措。委员会应认真审查其关于追究刑事责任的年度决议,并适当加强决议的力度。可在决议中纳入旨在加强报告案件和后续行动的新举措,以及把追究刑事责任的年度报告纳入性剥削和性虐待总报告等切实举措。

61. 美国代表团正在积极考虑一部公约是否可发挥有用作用,帮助堵住会员国国内法律体系中阻碍其起诉本国国民的任何缺口。美国联邦法律允许在具体情况下起诉美国国民在国外犯下的罪行,包括对儿童的性虐待、贩运人口、贿赂外国官员和若干其他严重罪行。

62. 由于联合国无法起诉被指控实施性剥削和性虐待的行为人,会员国就必须采取适当行动,追究犯罪者的责任。在 2015 年 9 月 17 日举行的安全理事会磋商中,听到部队和警察派遣国如此坚决和积极地回应秘书长追究责任的呼吁,令人鼓舞。

63. **Daté 先生**(科特迪瓦)说,科特迪瓦代表团坚决支持大会各项决议,其中敦促各国采取一切适当措施,确保联合国官员和特派专家的罪行不会逃脱惩罚,并确保在不损害国际法赋予此类人员和联合国的特权和豁免的情况下,依照国际人权标准,包括正当程序,将这类罪行的行为人绳之以法。

64. 他感谢秘书长关于这一专题的出色报告(A/70/208)。他还敦促各国考虑对其国民担任联合国官员或特派专家期间所犯的罪行、特别是性质严重的罪行确立管辖权。联合国的存在应使民众和冲突各方放心,而不是引发恐惧。因此,特派团成员必须无可置疑。会员国需要密切合作,以有效调查和起诉此类罪行。

65. **Onn 先生**(马来西亚)说,马来西亚代表团对指控联合国官员和特派专家进行性剥削和性虐待的事件报告感到遗憾。由于很难在没有派遣国合作的情况下确保追究刑事责任,大会及其各主要委员会在这一问题上的工作就极为重要,可确保建立充足的预防措施,诸如部署前培训和宣传发生此类严重罪行时可使用的刑事司法机制。

66. 就马来西亚而言，马来西亚 1972 年的《武装部队法》对马来西亚担任官员和特派专家的军事人员所犯罪行行使管辖权。不论这些人员部署在何处，《武装部队法》条款都继续对他们适用。马来西亚还可对恐怖主义、危害国家罪、腐败、洗钱、贩毒和贩运人口等严重罪行要求域外刑事管辖权。

67. 马来西亚代表团支持大会第 69/1144 号决议呼吁各国之间在交换信息以及协助调查和起诉方面进行合作，并同联合国合作。马来西亚 1992 年《引渡法》和 2002 年《刑事事项互助法》及其关于这一问题的一系列条约为此类国际合作奠定了法律基础。

68. 关于考虑制订公约草案的问题，马来西亚代表团认为需要进一步详细讨论的问题包括：整个公约草案中将使用的术语的定义，特别是涉及“严重罪行”的定义；适用范围；各类犯罪的时效；双重犯罪原则。

69. **Zamora Rivas 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多是联合国维持和平特派团的受益国之一。对萨尔瓦多来说，追究刑事责任专题具有非常重要的意义，因为萨尔瓦多认识到各国面临的各种困难及其民众在武装冲突和灾害等状况中特别脆弱的问题。因此，萨尔瓦多代表团坚信，这种情况要求在开展所有联合国任务时，必须严格遵守本组织《宪章》的宗旨和原则以及法治产生的所有义务。

70. 萨尔瓦多已采取各种措施，以便对担任联合国官员或特派专家的国民所犯罪行确立管辖权。2015 年 1 月，立法会议通过了一项特别临时法，以执行安全理事会关于建立联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的第 2100(2013)号决议。由于该法的目的是规范萨尔瓦多与马里稳定团的合作，因此其中的规定主要是为了确保所犯的任何罪行将在萨尔瓦多依法起诉。因此，第 5 条规定，萨尔瓦多特遣队人员有责任尊重当地法律或习俗，不从事任何不符合特派团精神的行动；此外，该法明言确立了对上述人员的管辖权。

71. 萨尔瓦多代表团坚决支持本组织对性剥削和性虐待的零容忍政策，并强调有必要进行改革，以确保联合国调查机制的效率、公正和独立。

72. **Atlassi 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团欢迎大会通过第 69/114 号决议，因其涉及国际社会打击联合国官员或特派专家所犯严重罪行不受惩罚现象这一努力。此类人员所犯的一切刑事罪行必须在被控行为人为国籍国的主管国家法院受到法律的制裁。摩洛哥代表团坚信有必要加强各国之间的努力以及同联合国的努力，特别是对性质严重的刑事罪行指控而言，并交流信息以及推动采取协助调查和起诉的措施。

73. 摩洛哥代表团承认必须加强防止有罪不罚的机制，同时努力防止不当行为，加强对每个国家文职和军事人员关于其根据国家法和国际法承担的刑事责任的法律培训，并在此类人员中提高对犯下罪行时可适用的程序的认识。

74. 本组织行动的合法性在很大程度上取决于对其的信任程度。参加联合国行动人员的犯罪不仅伤害受害人和东道国，而且有损于整个国际社会。为保持公信力，会员国必须同心协力，确保此类罪行不会逃脱惩罚。同样，如果对严重犯罪指控进行的行政调查证实指控是没有根据的，则本组织应采取一切适当措施，恢复有关官员或专家的声誉。

75. **Leonidchenko 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯联邦政府完全支持对联合国官员犯罪采取零容忍政策，并认为本组织应把工作重点放在预防发生此类罪行上。俄罗斯联邦代表团对现有联合国人员所犯的性剥削和性虐待案件感到特别不安。对此类案件的调查应严格遵守国际法，由有关官员的国籍国在实施管辖权方面发挥主导作用。

76. 总的来说，在大会参与下制订的一系列预防措施与所涉问题的规模是相称的。秘书处应及时、全面地通知有关国家其为联合国服务的公民涉嫌犯罪的案件，这非常重要。

77. 俄罗斯联邦代表团欢迎并赞扬对参与维持和平行动和特别政治任务的人员提供初步培训和指导。

下午 5 时 25 分散会。