



# Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

## Официальные отчеты

Distr.: General  
28 October 2015  
Russian  
Original: English

---

### Шестой комитет

#### Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 16 октября 2015 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Холовка (заместитель Председателя) ..... (Сербия)

*затем:* г-н Чарльз (Председатель) ..... (Тринидад и Тобаго)

### Содержание

Пункт 80 повестки дня: Уголовная ответственность должностных лиц  
и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-17964X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*В отсутствие г-на Чарльза (Тринидад и Тобаго)  
Г-н Холовка (Сербия), заместитель Председателя,  
занимает место Председателя.*

*Заседание открывается в 15 ч. 00 м.*

**Пункт 80 повестки дня: Уголовная  
ответственность должностных лиц и экспертов в  
командировках Организации Объединенных  
Наций (A/70/208)**

1. **Г-н Гариби** (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение надеется на продолжение рассмотрения Шестым комитетом доклада Группы экспертов по правовым вопросам об обеспечении ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за уголовно наказуемые деяния, совершенные в ходе операций по поддержанию мира (A/60/980). Он отмечает, что всеобъемлющая стратегия оказания содействия и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и насилия со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с Организацией персонала помогла бы смягчить страдания жертв, а также предусмотреть социальную и правовую поддержку, медицинскую помощь. Он также подчеркивает необходимость скорейшего выполнения резолюции 61/291 Генеральной Ассамблеи с целью укрепить механизмы привлечения к ответственности и помочь гарантировать соблюдение надлежащей законной процедуры расследования случаев сексуальной эксплуатации и насилия.

2. Полное выполнение всеми государствами-членами резолюций 62/63, 63/119, 64/110 и 65/20 Генеральной Ассамблеи могло бы помочь закрыть любые существующие пробелы в юрисдикции. Затем можно было бы оценить необходимость принятия Генеральной Ассамблеей дальнейших мер. Хотя важные стратегические меры и коррективные меры уже согласованы, их еще необходимо выполнить.

3. Обсуждать проект конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций было бы преждевременно. На данный момент Комитету следует сконцентрироваться на сути и отложить определение формы для более поздней стадии.

4. **Г-н Форнелл** (Эквадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Ка-

рибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что любая ненадлежащая, и в особенности преступная, деятельность сотрудников Организации Объединенных Наций в командировках абсолютно неприемлема и никогда не должна оставаться безнаказанной. Подобные преступления наносят огромный вред жертвам и подрывают репутацию Организации Объединенных Наций. Сообщество благодарит Генерального секретаря за его доклады по данному вопросу (A/70/208 и A/69/779). Однако ясно, что международному сообществу еще многое предстоит сделать, чтобы гарантировать, что никто не станет мириться с безнаказанностью виновных в таких преступлениях.

5. Сообщество приветствует усилия Генерального секретаря по реагированию на обвинения в сексуальной эксплуатации детей и насилия над ними со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и будет тщательно следить за дальнейшим развитием данной инициативы.

6. Сообщество с особым вниманием приняло к сведению информацию, представленную в разделах IV и V доклада Генерального секретаря (A/70/208), относящуюся к доведению обоснованных обвинений до сведения государства гражданства и к повышению эффективности существующего обучения принятым в Организации Объединенных Наций стандартам поведения. Сообщество призывает Организацию продолжать применение ее стратегий на практике в соответствии с резолюцией 66/93 Генеральной Ассамблеи.

7. Сообщество отмечает усилия Секретариата по стандартизации процесса уведомления государств-членов о серьезных обвинениях в нарушениях, вменяемых негражданскому персоналу, направляемому в командировки в качестве экспертов. Ту же процедуру следует использовать в случае инцидентов с участием должностных лиц Организации Объединенных Наций и гражданских экспертов в командировках. Сообщество также призывает государства, которым были переданы дела, провести должную процедуру и уведомить Генерального секретаря о любых предпринятых действиях, включая уголовное преследование.

8. Сообщество вновь подтверждает свою серьезную озабоченность случаями сексуальной эксплуатации и насилия, упомянутыми в докладе Генерального секретаря (A/70/357). Оно в полной мере

поддерживает политику абсолютной нетерпимости, которой придерживается Организация в таких случаях, равно как и необходимость соблюдения принципа верховенства права при ее применении. Сообщество подчеркивает общую ответственность Генерального секретаря и всех государств-членов по принятию всех возможных мер для предотвращения и наказания уголовных деяний, совершенных людьми, работающими в Организации Объединенных Наций, а также необходимость принудительного применения стандартов поведения в этой связи.

9. Вопросы, касающиеся расследований и сбора улик, также требуют дальнейшего рассмотрения. Оценку и анализ улик в ходе административных и правовых процедур всегда следует проводить, помня об интересах возможных жертв и соблюдении надлежащей законной процедуры в отношении тех, против кого эти обвинения выдвинуты. Важно, чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций соблюдали соответствующие директивные указания касательно ожидаемых от них стандартов поведения, включая те из них, что установлены в документах A/67/775 и A/67/828.

10. **Г-н Джойини** (Южная Африка), выступая от имени Группы африканских государств, высказывает сожаление, что ни от одного из государств не поступило замечаний по поводу пункта 8 резолюции 69/114 Генеральной Ассамблеи, в которой государствам-членам предлагалось представить дальнейшие замечания по докладу Группы экспертов по правовым вопросам (A/69/980), в том числе по вопросу дальнейших действий.

11. Группа африканских государств поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступному поведению, особенно если оно включает сексуальное насилие и эксплуатацию со стороны должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. Уголовная ответственность является одним из столпов, на которых зиждется принцип верховенства права, и играет критически важную роль в обеспечении эффективности работы и безупречной репутации Организации. Группа африканских государств призывает государства-члены осуществлять юрисдикцию в соответствующих случаях с тем, чтобы гарантировать, что уголовные деяния не останутся безнаказанными. Существование пробелов в юрисдикции при обеспечении ответственности приводило к преступности, особенно в тех ситуациях, когда при-

мающее государство не в состоянии осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении предполагаемого правонарушителя, а государство гражданства данного лица не вправе осуществлять свою юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных в принимающем государстве. Данный вопрос может быть урегулирован путем должного применения коррективных мер, утвержденных в рамках ряда резолюций Генеральной Ассамблеи. Группа африканских государств высоко оценивает усилия Организации по передаче тяжких преступлений в юрисдикцию государства гражданства.

12. Группа африканских государств приветствует меры, принимаемые в связи с обучением стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Группа также приветствует техническое содействие, предложенное Организацией Объединенных Наций государствам-членам в разработке национального уголовного законодательства по тяжким преступлениям. Государствам следует сотрудничать друг с другом при расследовании уголовных дел и/или осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

13. **Г-жа Ачинг** (Тринидад и Тобаго), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что Сообщество признает бесценный вклад командированных должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций в выполнение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Расположенному в Карибском регионе государству Гаити оказала огромную помощь Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), работавшая над восстановлением безопасности и стабильной обстановки, стимулированием политической жизни, укреплении верховенства права, а также поощрением и защитой прав человека.

14. Впрочем, КАРИКОМ продолжает выражать глубокую обеспокоенность в связи с недавними обвинениями в нарушениях и сексуальном насилии над женщинами и детьми во время миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что является грубым нарушением международного права и подрывает доверие к Организации Объединенных Наций. Виновников этих чудовищных преступлений следует привлечь к ответственности за их действия в соответствии с резолюцией 69/114

Генеральной Ассамблеи. Государства обязаны устанавливать юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных их гражданами во время участия в миссиях по поддержанию мира. Общий свод правил и положений, регулирующих поведение экспертов и должностных лиц в командировках Организации Объединенных Наций и обращение с ними, поспособствовал бы привлечению к ответственности лиц, дискредитирующих Организацию Объединенных Наций своим поведением в командировках.

15. Сообщество благодарит Генерального секретаря за популяризацию политики абсолютной нетерпимости, которая может помочь вернуть доверие к системе Организации Объединенных Наций и веру в нее. Кроме того, обучение должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций необходимости уважать национальное законодательство принимающего государства и стандарты поведения Организации Объединенных Наций было бы полезно для решения данного вопроса.

16. **Г-жа Мездра** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии, Турции, Черногории; Боснии и Герцеговины — страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации; а также Грузии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова и Украины, говорит, что ее делегация всячески поддерживает политику абсолютной нетерпимости к преступлениям, совершенным должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, и в целом поддерживает сбалансированный подход к созданию «эпохи ответственности», особенно если речь идет о тяжких преступлениях.

17. Делегация оратора всецело поддерживает инициативу «Права человека прежде всего» и приветствует особые меры по защите от сексуальной эксплуатации и насилия, представленные в докладе Генерального секретаря (A/70/357). Говоря о недавних обвинениях в сексуальной эксплуатации и насилии, прозвучавших в адрес миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, Г-жа Мездра отметила коррективные меры, принятые Организацией Объединенных Наций, и сообщила, что разделяет мнение Генерального секретаря о том, что не все еще сделано для того, чтобы решить проблему неприемлемого поведения. Необходимы доклады о поступивших

обвинениях, расследования должны быть оперативными и тщательными, а виновные должны быть наказаны.

18. Европейский союз также поддерживает содержащийся в отчете призыв занять активную позицию и привлечь виновных к ответственности. Он приветствует создание команд немедленного реагирования, введение жестких санкций и распространение среди миссий подробных руководств по стандартам и процедурам оповещения Центральные учреждений Организации Объединенных Наций. Он также приветствует намерение вести информационно-просветительскую работу в пострадавших сообществах и создать обеспеченную необходимыми ресурсами программу помощи жертвам, а также другие предложенные в докладе меры.

19. Подлинная подотчетность основывается на сотрудничестве между государствами и с Организацией Объединенных Наций в расследовании обвинений в нарушениях и преступлениях, совершенных национальными специалистами. Организация обязана как можно скорее уведомлять государство гражданства предполагаемого правонарушителя и консультироваться с ним, с тем чтобы устанавливать юрисдикцию для расследования подобных преступлений и проведения соответствующего судебного преследования. Хотя основная ответственность за привлечение правонарушителей к ответу лежит на самих государствах, Международному уголовному суду следует осуществлять свою юрисдикцию, если выполняются необходимые предварительные условия, а национальные власти не в состоянии или не желают заниматься судебным преследованием виновных в особо тяжких преступлениях.

20. Делегация оратора продолжает поддерживать двухвекторный подход, сочетающий кратко- и долгосрочные меры, позволяющие закрыть пробелы в юрисдикции. В долгосрочной перспективе Европейский союз по-прежнему готов рассмотреть предложение о создании комплексной международно-правовой базы, уточняющей обстоятельства, в которых государства-члены могут осуществлять юрисдикцию, а также категории лиц и преступлений, относящихся к данной юрисдикции.

21. **Г-жа Стенер** (Норвегия), выступая от имени стран Северной Европы (Дания, Исландия, Норвегия, Финляндия и Швеция), говорит, что подавля-

ющее большинство должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций жертвуют личными интересами ради общих интересов государств-членов. Тем не менее во время командировок некоторые из них совершают тяжкие преступления. Независимо от того, становится широкой общественности известно об этих преступлениях или нет, мнимое ощущение безнаказанности представляет серьезную проблему в части доверия к Организации Объединенных Наций и ее отношений с местными сообществами.

22. Оратор выражает обеспокоенность тем, что Организация Объединенных Наций получила мало ответов от государств с указанием дальнейших действий, предпринятых в национальных юрисдикциях в связи с обвинениями в правонарушениях. Обзор докладов государств с 2007 года показывает, что хотя посылающим контингенты государствам были представлены целых 84 дела по уголовно наказуемым деяниям, эти государства предприняли дальнейшие действия только по 15 делам. Более того, в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446) указывалось, что даже 10 лет спустя после того, как Организация стала систематически бороться с сексуальной эксплуатацией и насилием во время миссий по поддержанию мира, серьезные нарушения продолжали иметь место.

23. Настало время ужесточить формулировки в посвященной этому вопросу резолюции в соответствии с рекомендациями доклада Группы. В резолюции этого года должно содержаться адресованное государствам-членам требование предоставлять Секретариату информацию о дальнейших действиях, предпринятых в связи с делами, переданными в национальную юрисдикцию. Подобная информация должна предоставляться не только по делам, переданным в год, за который представляется доклад, но и по делам, переданным в предыдущие годы. Настало время назвать в докладе Генерального секретаря государства, не предоставившие информацию о дальнейших шагах, предпринятых в рамках национальных юрисдикций в связи с заявленными правонарушениями.

24. **Г-н О'Салливан** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что лишь небольшое число должностных лиц и экспертов совершали преступления в ходе их работы в командировках по сравнению со значительным чис-

лом тех, кто выполнял работу на благо Организации в соответствии с высочайшими стандартами. Тем не менее действия немногих поставили под вопрос репутацию, беспристрастность и порядочность всей Организации Объединенных Наций и доверие к ней. Неспособность привлечь малочисленную группу нарушителей к ответственности чревата испорченными отношениями между Организацией Объединенных Наций и местным населением; это также подрывает успешность отдельной операции и работы по защите верховенства права, безопасности, развития и прав человека в целом.

25. Три указанные делегации отмечают, что, согласно докладу Генерального секретаря (A/70/208), Управление по правовым вопросам передало государствам гражданства дела о действиях 22 должностных лиц и экспертов в командировках для расследования и, возможно, судебного преследования. Они приветствуют тот факт, что Секретариат продолжает выражать готовность оказывать содействие по всем направленным ему запросам. Они также отмечают усилия государств-членов по установлению юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках, а также выражают благодарность государствам, принявшим меры для того, чтобы, если потребуются, провести расследование и судебное преследование в отношении своих граждан. Они призывают государства своевременно уведомлять Организацию Объединенных Наций о проделанной работе по расследованию и судебному преследованию подобных преступлений и ее результатах.

26. Учитывая, что профилактика предпочтительнее лечения, все три делегации также поддерживают идею обучения солдат и полицейских, с тем чтобы они могли вносить полноценный и эффективный вклад в проведение операций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций должна регулярно и на уровне руководства следить за рассмотрением переданных государствам гражданства дел, с тем чтобы убедиться, что Организация делает все возможное, чтобы гарантировать, что государства выполняют свои обязанности.

27. Все три государства призывают Секретариат извлечь урок из обвинений в сексуальной эксплуатации и насилии в Центральноафриканской Республике и подчеркнуть необходимость представления исчерпывающей и относящейся к делу информации

в рамках системы Организации Объединенных Наций. Надежная система представления информации требует полного выполнения бюллетеня Генерального секретаря (ST/SGB/2005/21), посвященного защите от преследования за сообщение сведений о правонарушении и за сотрудничество с представителями должным образом уполномоченных проверок и расследований.

28. В целом все три страны поддерживают конвенцию, требующую от государств-членов осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении своих граждан, принимавших участие в операциях Организации Объединенных Наций в других странах. Было бы также полезно добиться большей ясности в отношении охвата и масштаба обвинений в адрес сотрудников Организации Объединенных Наций, относящихся к различным категориям, и того, какие дальнейшие действия были приняты Организацией или национальными властями.

29. **Г-жа Родригес Пинедо** (Гватемала) говорит, что правонарушения со стороны командированных должностных лиц и экспертов не могут оставаться безнаказанными, особенно ввиду выполняемых ими функций и особой уязвимости жертв в таких случаях. основополагающая правовая проблема проистекает из того, что, с одной стороны, правовой статус сотрудников Организации Объединенных Наций — включая определенные виды иммунитета — может помочь обойти уголовную юрисдикцию принимающего государства, а с другой — из того, что Организация Объединенных Наций может наложить на сотрудника только дисциплинарное взыскание, не имея возможности осуществлять уголовную юрисдикцию.

30. Делегация оратора выражает желание поднять следующие вопросы на обсуждении в рамках Рабочей группы. Во-первых, Рабочей группе следует рассмотреть необходимость повторной оценки мандата, выданного Шестому комитету на основании доклада Группы экспертов по правовым вопросам (A/60/980, п. 11), в котором говорится, что рекомендации доклада должны быть применимы ко всем лицам, назначенным для участия в операции по поддержанию мира, независимо от подразделения, отдельно управляемого органа или программы, от которых они были направлены. В контексте Обзора миротворческих операций было бы полезно включить в обсуждение всех остальных сотрудников Ор-

ганизации Объединенных Наций, будь то в Центральных учреждениях или в полевых миссиях.

31. Во-вторых, ее делегация глубоко озабочена тем, что в двух из 22 дел о сексуальной эксплуатации и насилии, переданных государствам гражданства для расследования и, возможно, судебного преследования в течение отчетного периода, к которому относится доклад Генерального секретаря (A/70/208), фигурировали несовершеннолетние. Гватемала решительно осуждает подобные действия и призывает к проведению предложенной Организацией политики абсолютной нетерпимости. В-третьих, Комитету следует координировать свою работу с работой Четвертого и Пятого комитетов в части проводимых процессов обзора и реформ. Следует предпринять шаги для устранения слабых сторон Управления служб внутреннего надзора, особенно в части рассмотрения обвинений в сексуальной эксплуатации и насилии в Центральноафриканской Республике. Необходимо наращивать обмен информацией и развивать программы защиты информаторов, принимать жесткие дисциплинарные меры и более тщательно изучать отказ от дипломатической неприкосновенности.

32. И наконец, она указывает на то, что множество докладов о случаях правонарушений все же не позволяют досконально изучить проблему. Для анализа дополнительных мер необходимы более совершенные и более последовательные механизмы представления информации.

34. *Г-н Чарльз (Тринидад и Тобаго) занимает место Председателя.*

35. **Г-н Ваверу** (Кения) говорит о том, что крайне важно своевременно провести соответствующее всем процедурам расследование и судебное преследование в связи с преступлениями, совершенными лицами, имеющими отношение к Организации Объединенных Наций, в соответствии с различными конвенциями о дипломатических сношениях, привилегиях и иммунитетах. Кения поддерживает политику абсолютной нетерпимости, особенно в отношении случаев сексуального насилия и эксплуатации.

35. Кения недавно ужесточила внутренний распорядок и систему уголовного правосудия по итогам введения в действие Конституции в 2010 году. Меры обеспечения подотчетности в ключевых учреждениях, например в рамках судебной системы,

канцелярии директора Службы государственного обвинения и полиции были усилены, с тем чтобы убедиться, что их сотрудники исполняют свои полномочия в соответствии с законом и высочайшими стандартами. Таким образом, Кения хорошо подготовлена к судебному преследованию граждан, совершивших тяжкие преступления в рамках национальной или прочих юрисдикций, находясь на службе при миссиях Организации Объединенных Наций. Основная проблема, с которой она сталкивается, заключается в довольно длительном процессе получения отказа от неприкосновенности у Генерального секретаря, что задерживает уголовное судопроизводство. Несмотря на существующие слабые стороны законодательства и недостаток возможности осуществлять юрисдикцию, делегация оратора призывает государства-члены закрыть приводящие к безнаказанности пробелы и не допустить безнаказанности преступных деяний.

36. Проблема усугубляется отсутствием исчерпывающего законодательства, которое бы позволило обеспечить сквозную процедуру перехода от получения жалоб к расследованию. Упомянутые пробелы могут быть устранены путем должного применения коррективных мер, утвержденных в рамках ряда резолюций Генеральной Ассамблеи. Впрочем, делегация оратора также призывает к созданию типового законодательства, которое бы послужило руководством для государств при решении существующих проблем, с тем чтобы в итоге они могли воспроизвести этот закон в рамках национальной законодательной системы.

37. Делегация оратора приветствует шаги, принятые для проведения обучения стандартам поведения Организации Объединенных Наций, в том числе посредством подготовки сотрудников перед направлением в миссию и проведением инструктажа по прибытии на место, а также приветствует техническое содействие, оказываемое Организацией государствам-членам, попросившим о помощи в разработке национального уголовного законодательства. Оратор призывает к более тесному сотрудничеству между государствами при расследовании уголовных дел и/или осуществлении процедуры выдачи по делам о тяжких преступлениях, совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций.

38. **Г-н Трегер** (Израиль) говорит, что его делегация обеспокоена тем, что, если преступления, совершенные должностными лицами Организации Объединенных Наций, не будут должным образом расследованы, это отрицательно скажется на мандате Организации Объединенных Наций, особенно в части отношений между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной. Он надеется стать свидетелем того, что различные государства разработают собственное национальное законодательство, касающееся преступной деятельности его граждан — сотрудников миссий Организации Объединенных Наций, и призвал государства-члены предпринять соответствующие действия, с тем чтобы подобные преступления не остались безнаказанными.

39. Отмечая, что Управление по правовым вопросам передало 22 дела государствам для их расследования и, возможно, судебного преследования их граждан, работавших в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/70/208, п. 28), делегация оратора призвала эти государства сообщить Организации о действиях, предпринятых национальными властями в связи с данными делами.

40. Делегация оратора приветствует решение Организации призвать государства принять все соответствующие меры для обеспечения того, чтобы преступления, совершенные должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, не остались безнаказанными, и призывает Генерального секретаря продолжать принимать практические меры в рамках его полномочий, с тем чтобы усовершенствовать существующие программы обучения стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Подобные действия повысят осведомленность государств в части должного поведения и профилактики преступности среди ее граждан, работающих в миссиях Организации Объединенных Наций.

41. **Г-жа Карнал** (Швейцария) говорит, что обязанностью государств-членов и Генерального секретаря является принятие необходимых мер для предотвращения совершения преступлений должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций, а также для недопущения безнаказанности этих преступлений. Ее делегация приветствует все меры, направленные на совершенствование системы предоставления

информации и обращает особое внимание на рекомендации, содержащиеся в недавнем докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682). Генеральному секретарю следует назвать государства, о которых идет речь; более того, ввиду крайне неполных сведений резолюция этого года должна содержать адресованное государствам-членам недвусмысленное требование предоставлять информацию о ходе расследований, судебных и дисциплинарных мерах, принятых в их юрисдикциях, включая таковые по делам за прошлые годы, а также предоставлять информацию о конкретных мерах, принятых, чтобы не допустить повторения подобных действий.

42. Создание международной конвенции стало бы подходящей мерой для эффективного и последовательного решения данных проблем. Например, государства-участники этой новой конвенции просто брали бы на себя обязательство распространять свою юрисдикцию на тяжкие преступления, совершенные их гражданами в командировках, и принимать шаги по предотвращению совершения подобных преступлений. Делегация оратора поддерживает создание межсессионного специального комитета или похожего механизма для обсуждения возможного содержания такой конвенции.

43. **Г-жа Элгарф** (Египет) говорит, что данная тема особенно актуальна в Африке, где развернуты операции по поддержанию мира. Делегация ее страны поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении всех преступлений, в частности тяжких преступлений, совершенных должностными лицами и экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Преследование за такие преступления должно осуществляться в рамках юрисдикции государства гражданства предполагаемого правонарушителя. Она призвала оказывать таким государствам помощь в устранении пробелов в законодательстве, так чтобы они могли взять на себя эту ответственность. Законодательством Египта предусмотрено немедленное расследование и преследование предполагаемых виновных в этих преступлениях, а также обучение его граждан, принимающих участие в миссиях Организации Объединенных Наций, стандартам поведения и законам принимающих стран.

44. **Г-жа Тханарат** (Таиланд) говорит, что безнаказанность наносит ущерб репутации и эффектив-

ности Организации Объединенных Наций и ее миротворческих операций, а также подрывает доверие к ним. В этой связи Таиланд принял активное участие в Саммите лидеров по вопросам поддержания мира в сентябре 2015 года и всецело поддерживает заявление о том, что для эффективного проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира крайне важным является надлежащее поведение и дисциплина всех сотрудников в составе таких операций. Делегация Таиланда также вновь заявляет о том, что поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и насилия.

45. Таиланд, как страна, предоставляющая войска, считает крайне важным, чтобы миротворцы четко понимали свои полномочия и свой статус. В связи с этим она вновь отмечает важность подготовки перед направлением в миссию и инструктажа по прибытии на место, касающихся обязательства соблюдать стандарты поведения и требования соблюдать законы страны пребывания. В этой связи Таиланд высоко оценивает усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по оказанию технической помощи в проведении подготовки перед отправлением тайских должностных лиц и полиции.

46. Таиланд поддерживает возрастающую роль женщин в операциях по поддержанию мира. Он направил для участия в таких миссиях определенное число женщин-миротворцев, большинству из которых поручено заниматься вопросами гендерного насилия и разработки профилактических мер и мер по защите уязвимых женщин и девочек. Женщины-миротворцы играют важнейшую роль в оказании поддержки пострадавшим и жертвам. Есть надежда, что естественная тенденция, в соответствии с которой женщины, ставшие жертвами преступлений, с большей готовностью рассказывают о своей ситуации женщинам-миротворцам, поможет увеличить количество регистрируемых случаев и уменьшить число преступлений, оставшихся безнаказанными.

47. Делегация оратора призывает государства рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении тяжких преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в составе миссий Организации Объединенных Наций. Она поддерживает меры Генерального секретаря,



направленные на освобождение предполагаемого правонарушителя от иммунитета по своему усмотрению, а также решительно поддерживают сотрудничество государств в этом отношении.

48. **Г-н Рао** (Индия) говорит, что вызывает беспокойство рост числа дел должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций, переданных государствам для проведения расследования и судебного преследования. Он с удовлетворением отмечает, что, согласно докладу Генерального секретаря (A/70/208, п. 36), при проведении мероприятий по повышению уровня осведомленности акцент по-прежнему делается на обязанностях всех сотрудников Организации Объединенных Наций соблюдать законы страны пребывания, а также на последствиях их несоблюдения.

49. Выполнение резолюции 69/114 Генеральной Ассамблеи, содержащей настоятельный призыв ко всем государствам рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в отношении преступлений, совершенных их гражданами в период нахождения на службе в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, поможет устранить пробелы в юрисдикции для государств-членов, которые не устанавливают экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, совершаемых их гражданами.

50. Для рассмотрения правонарушений должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединенных Наций не требуется разрабатывать международную конвенцию. Вместо этого государствам-членам следует гарантировать, что в их законах предусмотрены положения об осуществлении юрисдикции и судебного преследования в отношении их граждан, совершивших противоправные действия. В этой связи в Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Индии содержатся положения о процедурах в отношении экстерриториальных правонарушений, совершенных ее гражданами, а также в отношении обращения за помощью по уголовным вопросам и ее предоставления. Принятый в Индии Закон об экстрадиции 1962 года касается экстрадиции преступников, скрывающихся от правосудия, и разрешает экстрадицию согласно двусторонним договорам или международной конвенции.

51. **Г-н Фам** Куанг Хьеу (Вьетнам) признает неограниченный вклад миротворцев Организации Объ-

единенных Наций в дело осуществления целей и принципов Устава, но отмечает, что эти лица должны соблюдать законы страны пребывания, а также законы страны своего гражданства. Он вновь заявляет, что его делегация поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и насилия.

52. Оратор подчеркивает важность соответствующих мер по устранению пробелов в юрисдикции, чтобы не допустить безнаказанности тяжких преступлений, совершаемых должностными лицами в командировках. В этой связи Вьетнам ввел в свой Уголовный кодекс положение, позволяющее в особых обстоятельствах осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных гражданами Вьетнама в других странах. Также Вьетнам заключил большое количество соглашений с другими странами об экстрадиции и взаимной юридической помощи по уголовным вопросам.

53. Делегация оратора поддерживает усилия, которые Генеральный секретарь продолжает предпринимать для обеспечения подготовки сотрудников Организации Объединенных Наций перед направлением в миссию и инструктажа по прибытии на место. Однако каждое государство-член обязано также принимать меры в целях борьбы с безнаказанностью и предотвращения преступлений. В этой связи Вьетнам в 2014 году создал Вьетнамский центр по поддержанию мира, задача которого заключается в проведении в стране подготовки должностных лиц перед направлением в миссию и который, как ожидается, будет готовить перспективных и преданных делу сотрудников.

54. **Г-н Ремаун** (Алжир) говорит, что его делегация обеспокоена продолжающимися случаями сексуальной эксплуатации и насилия. Крайне важно, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций не причиняла дополнительных страданий тем людям, на благо которых она ведется. Следовательно, особую актуальность приобретает работа Комитета по данному пункту повестки дня, с учетом того, что в специальных политических миссиях и операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира задействованы более 120 000 человек в 39 миссиях.

55. Оратор приветствует создание постоянных Целевых групп по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и насилия для большинства миро-

творческих операций, а также выражает надежду на достижение цели, заключающейся в создании групп немедленного реагирования по обеспечению сбора и сохранности улик в течение 72 часов с момента представления обвинений. Делегация его страны также высоко оценивает распространение в миссиях в начале 2016 года подробного руководства по стандартам и процедурам оповещения Центральных учреждений Организации Объединенных Наций об уголовно наказуемых деяниях, совершенных гражданами лицами, военными или сотрудниками полиции. В этой связи его делегация готова к сотрудничеству в деле завершения продолжающегося обсуждения предложения создать международную конвенцию, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности сотрудников Организации Объединенных Наций за преступления, совершаемые при проведении операций по поддержанию мира.

56. Приветствуется также выполнение профилактических и практических мер, принятых полевыми миссиями в целях усовершенствования проводимой подготовки по стандартам поведения Организации Объединенных Наций. Кроме того, можно поделиться накопленным опытом по части профилактических мер с региональными организациями, например с Африканским союзом. В этой связи оратор отмечает действия, предпринятые совместно с Комиссией Африканского союза по доработке Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

57. **Г-жа Камара** (Либерия) говорит, что ее делегация высоко оценивает меры, принятые Организацией Объединенных Наций по привлечению виновных к ответственности, но в то же время не может не согласиться с утверждением, что поведение отдельных участников миссий по поддержанию мира является вопиющим нарушением базовой обязанности заботиться о других. Либерия поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и насилия, а также осуществление юрисдикции государствами-членами в случаях, когда расследование ведется в отношении их граждан. В силу этого делегация оратора призывает те государства, которым были переданы дела, выполнять свои обязательства по проведению расследования и осуществлению судебного

преследования, поскольку бездействие равносильно попустительству безнаказанности.

58. Требуются дополнительные усилия по устранению последствий совершаемых ужасных преступлений, в том числе по поощрению информирования о них. Большую обеспокоенность вызывают недавние сообщения об информаторах, которые отбывают наказание за предоставление информации об уголовно наказуемых деяниях, совершенных сотрудниками Организации Объединенных Наций в составе миссий по поддержанию мира. Вероятно, перспективным решением будет принятие конвенции в соответствии с рекомендациями Группы экспертов по правовым вопросам, с тем чтобы гарантировать привлечение к ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за их действия.

59. **Г-жа Баттс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Соединенные Штаты полностью поддерживают политику абсолютной нетерпимости Организации в отношении всех форм сексуальной эксплуатации и насилия и одобряют активные действия Генерального секретаря по их недопущению во время проведения операций по поддержанию мира, в том числе посредством усиления механизмов расследования обвинений.

60. В последние месяцы особо шокирующие заявления о случаях сексуальной эксплуатации и насилия во время проведения операций по поддержанию мира сопровождались печальными докладами Независимой группы экспертов и Управления служб внутреннего надзора, отмечающими значительное количество случаев насилия, о которых ранее не сообщалось, а также неспособность Организации Объединенных Наций усилить запреты в части платных сексуальных услуг и отношений сексуальной эксплуатации между миротворцами Организации Объединенных Наций и представителями местного населения. Делегация страны оратора с нетерпением ждет полного выполнения инициатив, освещенных в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779). Комитету следует тщательным образом пересмотреть свою ежегодную резолюцию об уголовной ответственности и соответствующим образом усовершенствовать ее. В нее можно было бы включить новые меры, направленные на усовершенствование отчетности по таким случаям и даль-

нейшим действиям по ним, а также практические инициативы, как, например, включение ежегодного доклада об уголовной ответственности в общий доклад о сексуальной эксплуатации и насилии.

61. Делегация оратора активно рассматривает вопрос о том, будет ли конвенция полезной для содействия ликвидации пробелов в национальных правовых системах государств-членов, которые не позволяют им осуществлять судебное преследование своих граждан. Федеральным законом Соединенных Штатов разрешается судебное преследование граждан Соединенных Штатов за преступления, совершенные за границей, в том числе сексуальное насилие в отношении детей, торговля людьми, дача взяток иностранным государственным должностным лицам и ряд других тяжких преступлений, совершенных при определенных условиях.

62. Поскольку Организация Объединенных Наций не может осуществлять судебное преследование лиц, предположительно виновных в сексуальной эксплуатации и насилии, именно государства-члены должны принимать соответствующие действия в целях привлечения правонарушителей к ответственности. Обнадеживает активная и позитивная реакция стран, предоставляющих войска и полицию, на призыв Генерального секретаря обеспечить привлечение к ответственности, прозвучавший в ходе консультаций в Совете Безопасности 17 сентября 2015 года.

63. **Г-н Дате** (Кот-д'Ивуар) говорит, что делегация его страны активно поддерживает различные резолюции Генеральной Ассамблеи, призывающие государства принять надлежащие меры, с тем чтобы должностные лица и эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, совершившие преступления, не оставались безнаказанными и чтобы правонарушители понесли ответственность, без ущерба для привилегий и иммунитетов таких лиц и в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в том числе соблюдение законности.

64. Он благодарит Генерального секретаря за превосходный доклад по данной теме (A/70/208). Он также призывает государства рассмотреть установление юрисдикции в отношении преступлений, особенно тяжких, совершенных их гражданами во время работы в качестве должностных лиц или экспертов в командировках Организации Объединен-

ных Наций. Присутствие Организации Объединенных Наций должно вселять в население и стороны конфликта уверенность, вместо того чтобы внушать страх, и поэтому члены миссии должны оставаться вне всяких подозрений. Требуется тесное сотрудничество между государствами-членами для эффективного расследования и судебного преследования в связи с подобными преступлениями.

65. **Г-н Онн** (Малайзия) говорит, что его делегация выражает сожаление в связи с якобы имевшими место инцидентами сексуальной эксплуатации и насилия со стороны командированных должностных лиц и экспертов Организации Объединенных Наций. Поскольку крайне сложно добиться привлечения лица к уголовной ответственности без сотрудничества с направляющим государством, работа Генеральной Ассамблеи и главных комитетов по данному вопросу крайне важна для обеспечения принятия соответствующих профилактических мер путем проведения подготовки перед направлением в миссию, а также уведомления о наличии механизмов уголовного правосудия в случае совершения подобных преступлений.

66. Так, Малайзия осуществляет юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных ее военнослужащими, действовавшими в качестве командированных должностных лиц и экспертов благодаря Закону о вооруженных силах от 1972 года, положения которого применяются к подобным сотрудникам вне зависимости от места несения службы. Малайзия также может требовать установления экстерриториальной уголовной юрисдикции в отношении таких тяжких преступлений как терроризм, преступления против государства, коррупция, отмывание денег, торговля наркотиками и торговля людьми.

67. Делегация оратора поддерживает содержащийся в резолюции 69/114 Генеральной Ассамблеи призыв к государствам сотрудничать друг с другом и с Организацией Объединенных Наций в части обмена информацией и проведения расследований и судебного преследования. Малазийский Закон об экстрадиции от 1992 года и Закон о взаимной помощи по уголовным делам от 2002 года, а также ряд международных договоров по данному вопросу обеспечивают правовую базу для подобного международного сотрудничества.

68. В связи с рассмотрением проекта конвенции делегация оратора придерживается мнения о том, что данные вопросы требуют дальнейшего подробного обсуждения, в том числе определения терминов, которые будут использоваться в проекте конвенции, особенно для описания «тяжких преступлений», сферы применения, ограничения видов правонарушений, а также принципа двойной уголовной ответственности.

69. **Г-н Самора Ривас** (Сальвадор) говорит, что для Сальвадора, как одного из государств, которому очень помогли миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, тема уголовной ответственности крайне важна, поскольку ему хорошо знакомы различные трудности, с которыми сталкиваются государства, и особая уязвимость их населения в таких ситуациях, как вооруженные конфликты и катастрофы. Поэтому его делегация убеждена, что такие обстоятельства требуют проведения всех миссий Организации Объединенных Наций при неукоснительном соблюдении целей и принципов Устава Организации, а также всех обязательств, обусловленных принципом верховенства права.

70. Сальвадор принял различные шаги для установления своей юрисдикции по отношению к преступлениям, совершенным его гражданами, работавшими в качестве должностных лиц или экспертов Организации Объединенных Наций в командировках. В январе 2015 года законодательное собрание приняло специальный временный закон для выполнения резолюции 2100 (2013) Совета Безопасности о создании Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Поскольку целью данного закона было регулирование сотрудничества Сальвадора с МИНУСМА, он включал положения, основной задачей которых было обеспечение должного судебного преследования в Сальвадоре в отношении любых совершенных преступлений. Поэтому статья 5 гласит, что члены сальвадорского контингента обязаны уважать местные законы и обычаи и воздерживаться от любой деятельности, не соответствующей духу миссии; более того, эта статья напрямую устанавливает юрисдикцию в отношении данных сотрудников.

71. Делегация оратора искренне поддерживает политику абсолютной нетерпимости Организации к сексуальной эксплуатации и насилию и подчерки-

вает необходимость проведения реформ для обеспечения эффективности, беспристрастности и независимости расследований, проводимых Организацией Объединенных Наций.

72. **Г-н Атласси** (Марокко) говорит, что его делегация приветствует принятие резолюции 69/114 Генеральной Ассамблеи, поскольку она ценит усилия международного сообщества по борьбе с безнаказанностью тяжких преступлений, совершенных должностными лицами или экспертами в командировках Организации Объединенных Наций. Все люди, совершившие подобные уголовные преступления, должны быть привлечены к ответственности в соответствующих национальных судах государства гражданства предполагаемого правонарушителя. Его делегация убеждена в необходимости объединить усилия государств и Организации Объединенных Наций, особенно когда речь идет о серьезных обвинениях в совершении уголовных преступлений, а также обмениваться информацией для проведения расследований и судебного преследования.

73. Делегация оратора признает важность усиления механизмов предотвращения безнаказанности вкупе с одновременной работой по профилактике правонарушений, повышением юридической грамотности гражданских и военных должностных лиц каждого государства в части их уголовной ответственности по национальному и международному законодательству, а также по повышению осведомленности подобных сотрудников о применимых процедурах в случае совершения правонарушений.

74. Легитимность действий Организации во многом зависит от степени доверия к ней. Правонарушения, совершенные лицами, командированными Организацией Объединенных Наций, наносят вред не только жертвам и принимающей стране, но и всему международному сообществу. В целях сохранения доверия государства-члены должны объединить усилия для того, чтобы подобные преступления не остались безнаказанными. Кроме того, в случаях, когда административное расследование обвинений в совершении тяжкого преступления установило, что обвинение было необоснованным, Организации следует предпринять все соответствующие шаги, с тем чтобы восстановить репутацию должностного лица или эксперта.

75. **Г-н Леонидченко** (Российская Федерация) говорит, что правительство его страны полностью

поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении преступлений, совершенных должностными лицами Организации Объединенных Наций, и считает, что Организации следует сосредоточить свои усилия на предотвращении совершения подобных преступлений. В частности, его делегация обеспокоена случаями сексуальной эксплуатации и насилия со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Расследование таких случаев следует проводить при неукоснительном соблюдении положений международного права, а ведущую роль в осуществлении юрисдикции должно играть государство, гражданином которого является соответствующее должностное лицо.

76. Профилактические меры, разработанные при участии Генеральной Ассамблеи, в целом соответствуют масштабу проблемы. Критически важно, чтобы Секретариат безотлагательно предоставлял соответствующему государству полную информацию о случаях, когда его граждане, работающие в Организации Объединенных Наций, подозреваются в совершении преступлений.

77. Делегация оратора приветствует и высоко оценивает предварительную подготовку и инструктаж участников операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

*Заседание закрывается в 17 ч. 25 м.*