



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
23 October 2015
Chinese
Original: English

第六委员会

第 4 次会议简要记录

2015 年 10 月 14 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 查尔斯先生.....(特立尼达和多巴哥)
嗣后： 霍洛夫卡先生(副主席).....(塞尔维亚)
嗣后： 查尔斯先生(主席).....(特立尼达和多巴哥)

目录

议程项目 108：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17810 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

议程项目 108：消除国际恐怖主义的措施(续)(A/70/211)

1. **Aldahhak 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,联合国是协调国际消除恐怖主义努力的最主要论坛。该项目自 1972 年列入大会议程以来,已发表数十项声明并通过了 29 项决议。因此,委员会应自问其努力是否已使其更加接近于消除恐怖主义的目标。恐怖主义连续第五年猛攻叙利亚国家、人民和军队,对叙利亚基础设施和经济、科学及文化资源犯下史无前例的残暴罪行。所谓的国际社会在多年否认之后,终于意识到情况的严重性。另有几个会员国也遭到野蛮攻击,令人确信恐怖分子及其后援正在大步甩开联合国。

2. 联合国的各项文书和决议,包括联合国全球反恐战略,在许多情况下明显不受重视,原因既包括自鸣得意、能力差距和缺乏政治意愿,也包括某些国家直接或间接参与支持、吹捧或煽动恐怖主义。全世界一清二楚,某些会员国正在向恐怖分子提供资金和武器、极端主义塔克菲理思想和外国雇佣兵。另有一些国家,其中包括安全理事会成员,则采取政治化和选择性策略,对恐怖主义后援国明目张胆实施的违反行为睁一只眼闭一只眼。一些国家使用再熟悉不过的借口,让本国领土成为极端主义团体的庇护所,任由他们煽动暴力和恐怖主义,传播仇恨言论,散布宗教分歧。

3. 联合国应充分和坚决地执行各项决议,特别是安全理事会第 2170(2014)、2178(2014)和 2199(2015)号决议,避免政治化、人为操纵和双重标准;应追究恐怖主义后援国的责任,并推动和平解决冲突;应采取真正、坚决且多管齐下的行动,遏制伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、胜利阵线、移民和支持者军等恐怖主义组织以及叙利亚境内与基地组织有关联的其他活跃实体和团体,还有博科圣地、东突厥斯坦运动、高加索酋长国、伊斯兰教法辅士组织、阿尔及利亚哈里发战士和青年党等团体。

4. 反恐努力必须符合国际法,必须与有关国家充分协调。某些国家援引《联合国宪章》第五十一条作为军事干预叙利亚的理由,号称是为了打击伊黎伊斯兰国,但他们这样做却没有征求叙利亚政府的意见。这一做法曲解了《宪章》的规定,是对国际法的人为操纵。而且,所谓盟军的行动已被证明无效。相反,俄罗斯联邦应叙利亚政府的请求进行干预,其反恐努力完成符合《宪章》和国际法,理应得到其他会员国的支持。

5. 联合国应采取行动,应对恐怖主义团体与任何宗教或人类文明毫无关联的仇恨言论和破坏思想。必须防止一切形式基于宗教、国籍、族裔群体或性别的压制。本组织还应协调努力制止外国恐怖主义战斗人员的流动,特别是保证边界安全以及防止恐怖分子使用媒体、互联网和社交网站进行招募和集资。

6. 被占叙利亚戈兰和其他被占阿拉伯领土上的人民继续遭受以色列占领当局国家恐怖主义的折磨。以色列的恐怖主义深深扎根于 1920 和 1930 年代的哈迦拿卫队、伊尔根组织和斯特恩帮等恐怖主义团体。历届行政当局都鼓励发展此类组织。当前占领当局支持脱离接触区内与基地组织有关联的恐怖主义团体,任由他们一再绑架那里的联合国脱离接触观察员部队成员。

7. 叙利亚代表团希望完成关于国际恐怖主义问题全面公约草案的谈判,因为尽管一些代表团表明了灵活性,这一公约草案仍未获得通过。叙利亚代表团感谢特设委员会在这方面所作的努力。

8. 最后,联合国应设法调动青年人、妇女、民间社会、学者、宗教人物和新闻工作者参与反恐斗争。联合国关于恐怖主义问题的报告和决议已经够多,目前需要的是真正下决心追究肇事者及其后援的责任。

9. **Tessema 先生**(埃塞俄比亚)说,迫切需要加紧努力,通过步调一致的反恐措施打击恐怖主义。埃塞俄比亚从 1990 年代初开始处理恐怖主义问题,恐怖主义威胁自那以后出现大幅增长,青年党、基地组织、

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及其他附属恐怖主义组织犯下的恐怖主义行为就是例证。

10. 联合国全球反恐战略应成为在国家、区域和国际各级加大力度打击恐怖主义的依据。虽然执行该战略的首要责任归于各会员国,但国际、区域和次区域组织应继续在促进反恐合作方面发挥关键作用。国际社会的共同响应还应当具有长期和多管齐下的性质,应当处理助长恐怖主义蔓延的因素,包括为此开展对话以及采取消除恐怖主义吸引力的措施。

11. 埃塞俄比亚政府已按照全球反恐战略采取若干措施,包括颁布关于反洗钱和反恐融资的立法措施,以及关于对判定有罪的恐怖分子实行严厉处罚的反恐公告。政府还设立了金融情报中心,负责协调参与反洗钱和反恐融资斗争的各个机构,并制订了在机构间和国际一级、包括与邻国和国际刑警组织开展联合调查的法律框架。

12. 埃塞俄比亚是许多区域和国际反恐协定的缔约国,而且已采取若干法律和行政措施来执行这些文书和安全理事会通过的反恐决议。埃塞俄比亚与联合国各机关合作,跟进落实受安全理事会制裁的个人和组织清单。他重申,埃塞俄比亚政府致力于同反恐执行工作队以及非洲联盟和政府间发展管理局等区域实体开展合作。

13. 令人关切的是,在应对恐怖主义威胁方面仍旧缺乏有效国际合作,双重标准依然盛行。对于那些支持恐怖主义团体的人,即使是间接支持,也必须追究责任。唯有集体努力,才会产生效果。

14. **Townley 先生**(美利坚合众国)说,任何恐怖主义行为不论由谁实施,也不论动机为何,都是惨无人道和不可开脱的犯罪行为。美国代表团重申谴责一切形式和表现的恐怖主义,并致力于通过共同斗争予以终结。国际团结努力是防止此类邪恶行为的必要条件,为此,联合国在调动国际社会、开展能力建设和促进为会员国执行全球反恐战略提供技术援助方面有着至关重要的作用。

15. 安全理事会近期通过的若干决议,包括关于外国恐怖主义战斗人员威胁问题的第 2178(2014)号决议,就是联合国在应对新的反恐挑战方面可以发挥实际作用的良好例子。美国代表团支持联合国不同实体为加强全球执行第 2178(2014)号决议采取行动,包括反恐委员会努力查明应对外国恐怖主义战斗人员现象的最佳做法,安全理事会第 1526(2004)号决议所设分析支助和制裁监测组持续进行威胁分析,以及反恐执行工作队办公室制订能力建设实施计划。这种多管齐下的办法对于改善会员国的政治意愿和能力至关重要,有助于应对外国恐怖主义战斗人员带来的具体挑战,从源头上防止激进和招募,并协助回返者康复和重新融入社会。

16. 美国代表团还赞赏许多国家采取步骤执行第 2178(2014)号决议,包括通过立法禁止参与或支持恐怖主义活动,以及制订关于参加外国冲突问题的法律和专门针对外国恐怖主义战斗人员出行的法律。所有会员国在这方面都可以相互学习,美国代表团欢迎继续就此开展交流。

17. 上述决议尤其还提到一个创新领域,就是起诉那些企图前往另一国从事恐怖主义行为的人。要证明这种出行企图可能并不容易,因为许多个人声称出行是为了在目的地提供人道主义援助。因此,就取得可审讯案件的最佳做法进一步交换意见,同时不去不必要地禁止合法的人道主义出行,或许会有助益。关于组织出行或以招募等其他方式提供出行便利,美国最近有多名被告人承认了通过出国计划合谋向恐怖主义组织提供物质支助的罪行,有些案件的被告人则是企图招募他人出国。美国代表团敦促各国考虑如何在尽可能最早的阶段,以最佳方式依法处理那些企图出国成为外国恐怖主义战斗人员、但尚未登上飞机或以其他方式完成出行的人,以及那些为他人出国提供便利的人。

18. 美国代表团支持全球反恐论坛及其他多边实体、民间社会和非政府组织作出努力,制订推动执行联合国反恐框架的实用工具。美国代表团呼吁继续在联合

国各实体之间并与全球反恐论坛及其有关倡议和平台等外部伙伴开展合作，通过培训、能力建设和赠款支持社区打击暴力极端主义项目等方式，推动切实执行联合国反恐战略。

19. 美国代表团鼓励所有会员国制订打击暴力极端主义的国家战略，并期待秘书长提出联合国预防暴力极端主义行动计划，为联合国系统在全球反恐战略基础上制订和实施一个全面打击暴力极端主义的全球办法提供重要机会。美国代表团非常欢迎本组织努力为促进和保护人权和法治提供便利，将之作为反恐努力的核心内容，并确认受害者在打击暴力极端主义方面可以发挥作用。美国代表团还强调需要改善边界管理，并使用金融手段打击恐怖主义。

20. 美国政府继续向联合国反恐中心、联合国毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处以及联合国区域间犯罪和司法研究所提供自愿捐助，用于制订研究、援助和培训举措。美国政府敦促其他成员国作出共同努力，进一步建设该中心在全球反恐战略和安全理事会相关决议所述领域、包括在打击暴力极端主义领域提供援助的能力。

21. 虽然国际社会在制订强有力的反恐法律制度方面已取得显著进展，但仍有许多工作有待去做。现有 18 项反恐文书只有在获得广泛批准和执行的情况下才会产生效果。美国政府努力批准这些文书并已取得重大进展。在获得执行《制止核恐怖主义行为国际公约》、《核材料实物保护公约 2005 年修正案》和《制止危及海上航行安全非法行为公约 2005 年议定书》的必要立法之后，美国政府已酌情逐一交存批准和加入文书。

22. 他敦促其他尚未成为这些文书缔约方的国家继续努力予以批准。鉴于目前有关国际恐怖主义问题全面公约草案的谈判仍然陷于僵局，美国代表团始终愿意与其他国家协力借鉴和加强国际反恐框架，并在委员会继续审议这些具有挑战性的问题时认真听取其他代表团的发言。

23. 李永胜先生(中国)说，恐怖主义与地区冲突叠加效应明显，外国恐怖主义战斗人员回流、“独狼”式恐怖袭击频发、利用互联网从事恐怖活动等现象日益严重，对国际和地区安全稳定构成重大威胁，国际反恐形势十分严峻。国际社会应当密切合作，采取有效措施坚决打击。国际反恐行动应遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，充分发挥联合国尤其是安全理事会的主导作用。不能采取双重标准，更不应与特定民族或宗教挂钩。

24. 反恐行动不仅要多措并举，标本兼治，而且应当突出针对性。首先，必须重视根除恐怖主义滋生土壤，贫穷、失业和欠发展是滋生恐怖主义的根源，宗教问题和地区冲突是孕育恐怖势力的温床。国际社会应高度重视发展问题，积极帮助有关国家消除贫穷、促进民生和发展，同时大力倡导不同文明、宗教、民族之间的平等对话，致力于妥善解决地区冲突。其次，应切实加强多双边务实反恐合作。

25. 应充分发挥联合国及相关国际机构优势，尽快建立反恐数据库，分享情报资源。各国应密切在情报交流、执法合作、人员核查、金融监管等方面的务实合作，提升国际反恐合作的广度和深度。第三，应高度警惕外国恐怖主义战斗人员回流。外国恐怖主义战斗人员流动频繁，严重威胁原籍国、途经国、目的地的安全稳定，成为恐怖主义蔓延的巨大隐患，国际社会应对此进行有效协调。有关国家应加强边境管控和执法合作，切断恐怖分子流动。第四，国际社会应采取有力措施，打击恐怖极端势力利用互联网从事传播、招募、煽动、策划、集资等活动。各国应切实执行大会和安全理事会相关决议，加强网络监管，合作铲除、封堵恐怖极端思想的传播渠道。

26. 中国是恐怖主义的受害者，除 2015 年 7 月中国驻索马里大使馆因恐怖袭击一死三伤等偶发事件之外，中国面临着东突厥斯坦伊斯兰运动等恐怖势力的长期现实威胁。近年来，该组织实力有所上升，加紧与国际恐怖势力勾连，煽动中国境内极端暴恐分子偷渡出境受训，其中部分人员潜回中国，或流窜至其他

地区和国家，对中国和其他国家的安全均构成威胁。中国政府采取了多方面措施，开展打击暴恐活动专项行动，并完善反恐法制建设，加紧制定《反恐怖主义法》，同时对《刑法》进行有关修订。还大力推进“去极端化”工作，严厉打击宗教极端分子利用互联网传播极端思想。

27. 中国政府高度重视同国际社会开展反恐合作，不断健全与有关国家和国际组织在涉恐案件侦查、情报信息交流、人员培训等方面的机制性交流与合作。在多边层面，中国政府积极参加联合国、上海合作组织、国际刑警组织、全球反恐论坛等多边框架下的国际反恐合作。在双边层面，中国政府分别同美国、俄罗斯联邦、大韩民国、土耳其、印度尼西亚等国举行了反恐磋商。2015年9月，中国和美国成功举办了打击简易爆炸装置问题研讨会。

28. **Kanchaveli 女士**(格鲁吉亚)说，格鲁吉亚政府谴责一切形式的暴力和极端主义，特别重视国际社会合力有效打击全球恐怖主义。格鲁吉亚加入了 14 项国际反恐公约和其他相关文书，政府采取了有力措施，更好地执行安全理事会第 1373(2001)、1624(2005)和 2178(2014)号决议，促使通过了对《格鲁吉亚刑法》的多项修正。还单独拟订了管控网络恐怖主义和资助恐怖主义的条款。格鲁吉亚政府通过建立稳固的机构间机制和设立反恐工作组，加强了反恐能力。政府迄今已与 25 个国家就反恐合作等问题签署双边国际协定，并利用格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆、摩尔多瓦(古阿姆)民主和经济发展组织等区域组织框架内现有可靠渠道以及警务随员渠道进行相关信息交流。

29. 格鲁吉亚政府完全支持美国领导的打击伊黎伊斯兰国的合作努力，并随时准备参与提供人道主义救济，以缓解伊拉克和叙利亚受影响者的苦难。政府积极配合伙伴国家查明外国恐怖主义战斗人员并防止他们的非法活动。政府已加入全球打击伊黎伊斯兰国联盟设立的分别涉及打击向伊黎伊斯兰国提供资助、遏制其发送信息、以及制止外国恐怖主义战斗人员流动的三个工作组。希望这些工作组的工作能进一步加

强联盟成员间的协调和意见交流。格鲁吉亚政府还全面加强边境安全，通过最大限度地削弱外国恐怖主义战斗人员穿越过境点的能力，防止格鲁吉亚国民被招募为恐怖主义战斗人员。

30. 格鲁吉亚政府面临的最大问题是格鲁吉亚 20% 领土被占领所带来的风险。俄罗斯占领的格鲁吉亚领土，与国际监督机构根本不存在或非常薄弱的世界其他灰色地带一样，极有可能被用来开展各类非法活动，包括与恐怖主义有关的活动。近年来，有人数次企图通过格鲁吉亚被占领土走私核材料和放射性材料，这进一步加剧了危险感。这些挑战不仅令各个国家关切，对整个国际社会而言也是如此。

31. 格鲁吉亚是除北大西洋公约组织(北约)成员国外，为驻阿富汗国际安全援助部队(安援部队)提供部队最多的国家之一，并且继续充当安援部队供给的过境国。尽管在阿富汗作出了巨大牺牲，政府不打算在安援部队结束行动前削减部队。政府随时准备同其他会员国进行建设性合作，在快速多变的世界中加强安全和稳定，并将继续优先重视努力打击国际恐怖主义。

32. **Aminou 先生**(尼日尔)说，尼日尔在 2006 至 2014 年间遭受了 15 次以上的恐怖袭击。此外，博科哈拉姆从 2014 年起也在尼日尔迪法地区及乍得湖流域各邻近国家发动了多次袭击。此类恐怖主义活动阻碍了这些区域的发展。特别是在尼日尔北部，边界漏洞多加上地形复杂，边境管控人员缺乏资源和设备，也使得贩运毒品和武器、偷运移民和洗钱等有组织犯罪得到发展，严重威胁到该区域的和平与稳定。

33. 尼日尔政府明确谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其由何人所为，动机为何。必须按照国际法、人权和人道主义法，采取一切措施打击暴力极端主义。尼日尔政府支持执行联合国全球反恐战略，并已在这方面采取若干重要步骤，将打击恐怖主义、不安全和贩运作为国家优先事项。尼日尔是几乎所有国际和区域反恐法律文书的缔约国，还拥有几项打击恐怖主义、恐怖融资、洗钱、人口贩运和偷运移民的具体法律。此外，尼日尔还建立了打击恐怖主义的体制框架，除

其他外,包括尼日尔萨赫勒-撒哈拉地区国家安全与发展战略、国家安全委员会、国家反恐委员会、国家打击洗钱和恐怖融资行动协调委员会以及国家打击贩运人口委员会,并建设防卫和安全部队的能力,包括提供关于预防和打击恐怖主义及有组织犯罪的技术培训。

34. 尼日尔政府致力于巩固次区域安全,为马里和科特迪瓦的维持和平行动以及打击博科哈拉姆的多国联合特遣部队派遣了部队,与阿尔及利亚和尼日利亚等国签署了军事合作协定,并举行了高级军官会议。2013年2月16日成立了由布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔组成的萨赫勒五国集团,以协调区域发展和安全政策合作并采取后续行动。此外,非洲、欧洲和北美反恐部队第六次弗林特洛克多国演习在尼日尔举行,有10个西方国家和9个非洲国家参与。

35. 关于跨国有组织犯罪,尼日尔代表团欢迎根据安全理事会第2056(2012)号决议制订联合国萨赫勒区域综合战略,并赞扬毒品和犯罪问题办公室通过其方案战略和2010-2014年西非区域方案协助执行该战略。希望在执行综合战略方面为萨赫勒国家提供更多援助。

36. 尼日尔代表团同意大会关于设立工作组的建议,以期敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案,并在联合国主持下召开一次高级别会议。

37. **AlMowaizri 先生**(科威特)说,科威特反对一切形式和表现的恐怖主义,但不应将恐怖主义与任何宗教、国籍、文明或族裔群体挂钩。各国政府必须开展国际反恐合作,致力于制订促进法治和尊重人权的措施,消除贫穷等导致恐怖主义的根源,支持善政、可持续发展和不同宗教之间的共处,确保尊重宗教标志和圣地,以及防止煽动仇恨、极端主义和暴力。

38. 科威特是大多数国际反恐文书和多项双边协定的缔约国。科威特代表团高度重视敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案。最后文本应包括对恐怖主义、

包括国家恐怖主义的明确定义,并应使其有别于人民抵抗侵略和争取自决的权利。

39. 2015年5月27日和28日,科威特主办了伊斯兰合作组织外交部长理事会第二十四届会议,讨论“促进宽容和谴责恐怖主义的共同愿景”专题。这一努力与科威特政府的外交政策方针相一致,重点是推动打击恐怖主义和制止外国恐怖主义战斗人员现象的国际行动。在这方面,科威特政府谴责所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在叙利亚和伊拉克开展恐怖袭击和违反国际人道主义法的活动。2015年6月26日,一名自杀炸弹手将科威特一座清真寺作为目标,造成正在参加神圣斋月星期五祈祷的27名朝拜者死亡。这种卑劣行为削弱不了科威特的团结和科威特对付恐怖分子及其支持者的决心。

40. 科威特支持在联合国主持下和平解决争端,力求促进尊重人权、人民自决权和主权权利。

41. **Naeem 女士**(马尔代夫)说,马尔代夫谴责一切形式和表现的所有恐怖主义行为、方式和做法,不论其发生在何处,由何人实施。恐怖主义不局限于任一区域、族裔或宗教,摧毁了马尔代夫社会所珍视的宽容、同情、理性及和平的价值观。恐怖主义不分界限,因此必须通过全球战略来应对。马尔代夫政府随时准备同区域和国际伙伴在统一的平台上遏制和挫败恐怖主义,尤其认为必须重新侧重于适用和执行普遍文书。马尔代夫政府赞扬消除国际恐怖主义措施工作组为起草全面公约所作的工作,并支持其尽快完成这一进程。大会本届会议期间可望在这方面取得更多进展。马尔代夫政府还欢迎安全理事会第2170(2014)和2178(2014)号决议等举措,这些举措强调了全球共同应对外国恐怖主义战斗人员问题的意愿。

42. 马尔代夫的社会结构、社会价值观和文化以伊斯兰教为主导,因此,马尔代夫政府可以自信地说,所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他此类群体不仅不是伊斯兰教,而且实际上是反伊斯兰教的。他们不是宗教团体而是恐怖组织。恐怖主义严重威胁马尔代夫的国家安全,还有可能破坏主要依赖涉外旅游的国

家经济。此类恐怖主义团体所宣扬的极端主义意识形态，还可能无法弥补地破坏国家统一的社会结构。马尔代夫政府正在积极实施战略，以提高对伊斯兰教核心原则和价值观的认识，其中包括适度、宽容与和平。马尔代夫政府也在应对与激进主义有关的其他做法，包括未成年婚姻、强迫婚姻、婴儿不接种和不让女孩入学等。此外，为了防止马尔代夫年轻人走向激进，马尔代夫政府正通过教育和增强权能，设法满足国内大量青年人的需求。

43. 多项国家战略已经启动实施，包括应对日益严峻的恐怖主义挑战的立法改革。目前提交议会的反恐和预防法案一旦颁布施行，将提供一个强有力的法律框架，对试图出国加入外国恐怖主义组织以及向此类实体提供物资资助的国民采取更有力的措施。最近颁布的反洗钱和反恐融资法以及宗教团结法修正案也是该框架的组成部分。此外，作为反恐战略的一部分，马尔代夫政府正在加强国家执法机构、民间社会和司法机构的实力和能力。马尔代夫政府正协同反恐恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)、全球合作安全中心及毒品和犯罪问题办公室实施各种方案，例如，马尔代夫最近与毒品和犯罪问题办公室合作，主办了一次关于打击激进化和应对外国战斗人员威胁的全国讲习班。

44. **Aldosari 女士**(巴林)说，巴林在国内外打击恐怖主义方面拥有长期成功记录。巴林加入了多项相关文书和倡议，并推动建立了打击伊黎伊斯兰国的国际联盟。巴林还是伊斯坦布尔合作倡议的创始成员，促进切实执行联合国全球反恐战略、国际相关决议和金融行动任务组的建议。巴林推动通过了海湾合作委员会打击极端主义和恐怖主义安全战略(2002)、关于恐怖主义问题的马斯喀特宣言(2002)和海湾合作委员会打击恐怖主义公约(2004)。巴林政府通过了一系列相关法律，并于 2001 年成立了国家反恐委员会。2014 年 11 月 9 日，巴林主办了麦纳麦反恐融资会议。2015 年 11 月，巴林将主办关于防止使用简易爆炸装置问题的会议。巴林将继续坚定不移地反对一切形式和表现的恐怖主义，不论其动机为何。

45. **Lodhi 女士**(巴基斯坦)说，巴基斯坦政府抵制和谴责一切形式和表现的恐怖主义。对宗教或意识形态的任何阐释都证明不了这种残暴罪行的正当性，事实上也没有任何理由来开释这种罪行。必须全面和有效打击恐怖主义罪行。尽管国际社会十多年来采取了一系列反恐措施，但恐怖主义已变得更加残暴和具有毁灭性，而且，恐怖主义继续利用敏感的政治、族裔和宗派分裂，同时还危及各宗教及其信徒之间的和谐。巴基斯坦政府全面支持联合国全球反恐战略。尽管已取得进展，但仍有许多工作要做，特别是在应对恐怖主义根源和消除其滋生土壤方面。

46. 全球反恐战略应再接再厉，在打击恐怖主义时更加注重打击对某些宗教和社区的不公正诽谤。对伊斯兰教和伊斯兰信仰的不公正和有偏见描述是不可接受的。针对穆斯林的煽动行为和仇恨言论助长了伊斯兰世界与西方之间的误解，必须通过政治、规范和法律措施以及对话和外交手段予以应对。国际社会还必须消除恐怖主义的根源，包括旷日持久的冲突、非法使用武力、侵略、外国占领、剥夺自决权、政治和经济不公正、政治边缘化和社会排斥。第五次全球战略审查会议将为制订有效反恐措施提供又一个契机。

47. 所有国家必须做出更多努力来消除区域和全球层面的恐怖主义威胁。合作框架是打击恐怖主义所需要的，但不应成为将责任推给其他国家的工具。由于成千上万无辜者因恐怖主义丧生，巴基斯坦通过了多管齐下的反恐战略，包括国家全面行动计划和军事化执法行动，目前已有 18 万名安全部队成员成功地对众多恐怖分子采取行动。2014 年 12 月公布的国家行动计划包括警察和安全行动、政治和法律措施以及一揽子社会和经济政策，据此开展的打击暴力极端主义行动也已取得大量进展。

48. 此外，巴基斯坦政府注重宣传打击极端主义意识形态、发展风险地区的经济、为青年人创造就业机会和发展技能并为年轻企业家提供贷款。为完善立法开展了大量工作，尤其是关于反恐融资的法律完全符合全球标准。巴基斯坦政府正在建设处理恐怖主义案件

的检察官、警官和法官的能力，确保反恐措施立足于法治并与国际义务保持一致。在这方面，巴基斯坦政府受益于同联合国多个机构，包括反恐执行工作队、联合国反恐中心和反恐执行局的协作。

49. 在国际一级，巴基斯坦政府继续支持旨在促进宗教间和谐的努力。决不能将恐怖主义与任何宗教、信仰、种族、族裔或文化相关联。反恐措施必须始终遵守国际法框架。在这方面，巴基斯坦呼吁停止无人机在其边境地区的袭击行动，因为这侵犯了巴基斯坦的主权和领土完整。最后，国际恐怖主义问题全面公约草案的各项规定必须符合国际人道主义法，案文应明确区分恐怖主义行为和在外外国占领下的人民争取自决权的合法斗争。

50. **Doucouré先生**(马里)说，作为一个受到恐怖分子和贩毒圣战分子袭击的国家，马里最强烈地谴责任何形式的恐怖主义和暴力极端主义，认为这些行为严重威胁国际和平与安全。因此，应该按照联合国全球反恐战略的附件采取强有力协调措施，以应对助长恐怖主义蔓延的情况。在马里社会，宗教极端主义和恐怖主义是外来概念。众所周知，马里社会是以开放、宽容、和平及温和的态度践行伊斯兰教。恐怖主义是一种与任何宗教、种族或肤色无关而且不可开释的祸患。

51. 马里政府一直在采取措施防止和打击恐怖主义，包括为此制订了强有力的法律库，其中除其他外，包含关于制止恐怖主义和跨国有组织犯罪以及打击资助恐怖主义的立法，同时也促进其发展和减贫议程。马里政府还参加区域和国际反恐举措，促进对话和相互理解，拒绝仇恨、不容忍和排斥分歧的意识形态，努力劝阻年轻人参加恐怖团体。在这方面，马里政府正与摩洛哥政府合作，在摩洛哥就如何促进和平、容忍和接受差异的伊斯兰价值观对年轻的马里伊玛目进行培训。

52. 关于外国恐怖主义战斗人员，马里政府重申安全理事会第 2178(2014)号决议的重要性，充分支持国际联盟在非洲和其他地区打击伊黎伊斯兰国及其同伙

的努力。他促请国际社会促进区域、国际和多边反恐合作，重点是预防和遏制工作。

53. **Nasimfar 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，伊朗长期受恐怖主义之害，打击恐怖主义是伊朗的优先事项。去年，伊朗主办了一次国际会议，重点讨论影响恐怖主义受害者的多层面问题。国家恐怖主义继续危及和平、安全与人权。国家恐怖主义行为包括在伊朗暗杀核科学家等高素质人员，并进而阻碍科学和技术发展。国家恐怖主义还包括对伊朗工业基础设施进行网络攻击，并在公认庇护所攻击平民，以推动压迫政策。国际反恐中的双重标准和选择性仍然是一个挑战。

54. 不应将恐怖主义等同于遭受殖民或外国统治及外来占领的人民争取自决和民族解放的合法斗争。任何此类企图只是为了延长对领土的占领和压迫领土上的人民。在界定恐怖主义时，包括在任何国际法律文书，都必须考虑到这一点。

55. 伊朗代表团欢迎大会通过题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的第 68/127 号决议。最近中东暴力极端主义升级，使得该决议比以往任何时候都更加重要，因为该决议寻求通过一项打击极端主义和恐怖主义的全面计划，并推动相互尊重的对话。

56. 反恐措施应完全符合《联合国宪章》和国际法，尤其是人权和人道主义法。外部力量未经有关国家明确同意就采用武力打击恐怖主义，是对主权和领土完整原则的公然违反，并进而危及国际一级的法治。

57. 伊朗代表团坚决反对单方面编制指责其他国家支持恐怖主义的清单及其造成的后果，因为这不符合国际法，只是被当作政治工具来推动列名政府的其他议程和政治目标。这种单方面行动只会损害各国打击恐怖主义所急需的共同努力。

58. 此外，各国在处理对恐怖主义团体和组织的列名和除名问题时，也应秉持真正实事求是的标准和廉正。一个将近 40 年无数次恐袭伊朗平民的万恶恐怖主义组织近年来却被一些国家从恐怖主义黑名单上除名。尽管列名本身未能阻止他们从事恐怖主义，但出于政

治考虑将恐怖分子除名的做法不仅损害了国际反恐合作，在持续寻求法办犯罪者的伊朗，对成千上万恐怖活动受害者及其家属而言也是一个打击。必须通过国际合作，起诉或引渡这些恐怖分子，结束有罪不罚现象。

59. 他在行使答辩权时表示，以色列政权代表的指责是虚假和毫无根据的，可叹的是，他仍要对一个从一开始就维持长期恐怖主义记录的政权的代表的这些荒谬指控作出回应。该政权建立在恐吓、恐怖和占领的基础之上。数十年来对巴勒斯坦的持续占领以及对巴勒斯坦人民犯下的暴行，毫无疑问助长了中东及以外地区的极端主义和其他危机。

60. 没有人会惊讶，一个极端主义好战政权的代表试图滥用委员会来转移人们的指责。众所周知，以色列政权是唯一最主要的“国家恐怖主义”实施方，对许多恐怖主义行为负有责任。要让世界人民忘记 2014 年夏天发生在加沙的暴行，包括联合国本身记录的战争罪行和危害人类罪行，还为时尚早。目前关于被占领土人民遭受暴力的头条新闻也能说明问题。

61. 以色列政权不能也不应被允许将指责他人作为一种策略，将注意力从其不人道的恐怖主义政策上引开。其国家恐怖主义网络开展的致命行动遍布世界各地。仅举一个例子，最近几年，伊朗有多位致力于发展他们所热爱的国家的无辜科学家在家人面前被以色列政权特工残忍杀害。这些特工继续威胁要杀死更多无辜的人。打击恐怖主义并消除恐怖主义和极端主义的根源，不能与处理该政权的恐怖主义活动分开考虑。

62. **Rao 先生**(印度)说，恐怖主义已成为破坏稳定的主要势力和世界秩序面临的主要威胁，必须采取零容忍做法加以解决。任何理由或冤屈都不能为之开脱。大会在国际反恐斗争中也应发挥重要作用，由大会设立的特设委员会制订更有效国际反恐文书的工作很有价值。

63. 印度代表团欢迎特设委员会取得的进展，包括通过了三项国际条约。不过，由特设委员会拟订印度代

表团 1996 年首次提议的国际恐怖主义问题全面公约草案的努力尚未取得成功，部分原因在于定义上的分歧。值得指出的是，恐怖主义没有可不可接受或好坏之分，而且也不应与任何宗教相关联。印度代表团支持特设委员会协调员 2007 年提出的案文，并希望所有国家考虑采取步骤，以便第六委员会工作组在本届会议期间讨论敲定案文。

64. 印度政府还支持所有旨在加强国际、区域和次区域反恐合作的其他努力，特别是在联合国主持下开展的努力，包括信息交流。作为所有主要全球反恐倡议、包括反洗钱金融行动任务组的参与方，印度一贯极为关切向恐怖主义提供资助的问题，强烈谴责国家或其机关直接或间接向恐怖主义团体或其个人成员提供资金，包括在辩护涉恐刑事案件时进行谴责。反恐斗争必须坚持不懈，在所有战线全面展开。绝不容许将恐怖主义作为执行国家政策的手段。

65. **Nonomura 先生**(日本)说，日本代表团与其他代表团一样，谴责一切形式和表现的恐怖主义。解决这一问题需要国际合作和全面反恐措施。日本政府已为此采取各种措施，包括加强反恐文书、加紧促进中东稳定和繁荣的外交努力、以及协助建立能抵御激进化的社会。

66. 日本政府协同联合国机构实施了能力建设项目，以加强北非、萨赫勒和中东的边境安全，并通过双边合作，在突尼斯和摩洛哥机场安装监视摄像机。日本还努力加强与东南亚国家联盟(东盟)的反恐对话和打击暴力极端主义。

67. **Ivezaj 先生**(黑山)说，黑山政府坚决谴责恐怖主义，需要就此采取全球综合对策。黑山全面致力于推动国际反恐斗争，包括为此与联合国相关机构合作。黑山积极参加多双边预防和制止恐怖主义的努力，大力支持执行联合国全球反恐战略，并确认反恐执行工作队和反恐委员会在打击恐怖主义方面的重要作用。

68. 基本自由、人权和法治是必不可少的体制支柱。因此，必须在完全遵守国际法、包括国际人道主义法和难民法的情况下开展反恐斗争。虽然黑山从未经历

过恐怖主义袭击，但政府认识到恐怖主义和有组织犯罪对国际和平与安全构成严重威胁，因此不断改进其防止恐怖主义活动的系统。

69. 黑山是主要国际反恐文书的缔约国，高度重视在消除恐怖主义根源方面的国际合作。黑山将继续制订打击恐怖主义的技术、科学和教育措施，确保本国公民的安全、福祉和繁荣，并改善商业环境。

70. **Saikal 先生**(阿富汗)说，阿富汗强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，并始终处在全球打击国际恐怖主义运动的最前沿。暴力极端主义和冲突对平民、特别是妇女和儿童造成格外严重的影响，不仅威胁到所有会员国的集体安全，也对平等、宽容、正义和人的尊严等基本价值构成重大挑战。这些威胁出自曲解和滥用宗教法令来实现目标的团体，没有国际边界，也不受单一意识形态限制。各种宣扬极端主义的非国家行为体增多，表明恐怖主义组织正越来越多地取代传统团体，除了获得资金和新成员的渠道外，还拥有更加错综复杂的运作形式，包括政治结构、行政单位、社交媒体宣传、以及新的基于技术的协调方式。

71. 尽管国际社会不断努力，世界各地特别是中东、阿富汗和非洲部分地区仍然冲突增多，易受影响的青年男女越来越多地被洗脑和走向激进，外国恐怖主义战斗人员持续流入各国冲突地区就是一个明证。因此，必须找到政治解决冲突的办法，确保所有公民和平和稳定。所有会员国应密切合作解决这一问题，进一步执行安全理事会第 2178(2014)号决议对此将有助益。

72. 好战和极端主义从来无助于国家长期利益。可叹的是，在阿富汗作战的恐怖分子仍然得到支持和指导并在国外找到庇护所。必须制止使用暴力非国家行为体和恐怖分子从事代理战争。敌对国家不应为推进其议程将第三国变成战场。

73. 虽然各国无疑都关注推进各自国家和区域利益，但他们没有任何权利通过暴力和极端主义来追求这些利益。过去 20 年，阿富汗一直是区域国家策划的暴力行为的受害者，安全局势动荡，人民遭受磨难。除非改变利用暴力达到政治目的的心态，否则很难在

阿富汗实现和平。不过，阿富汗安全部队始终处在国际反恐斗争的最前沿，保卫阿富汗、本区域和广大世界不受塔利班和哈卡尼网络、伊黎伊斯兰国和乌兹别克斯坦伊斯兰运动等各类国际恐怖分子和团体的侵犯。

74. 尽管安全部队取得了成功，阿富汗仍将继续与邻国、特别是巴基斯坦合作，以加强边界合作、机构间协调和建立信任措施，努力击败恐怖主义。打击恐怖主义和暴力极端主义的全面战略应具有长期和多边性质，而且必须处理助长招募行为的贫穷、边缘化和经济不平等问题，并推动教育和批判性思维。

75. 阿富汗代表团强调需要及时完成关于国际恐怖主义的全面公约草案，并欢迎对联合国全球反恐战略进行第五次双年度审查。

76. **Yparraguirre 女士**(菲律宾)以最强烈的言辞重申，菲律宾政府谴责和反对一切形式和表现的恐怖主义。必须按照全球反恐战略，继续努力加强各级反恐合作。政府间及区域组织也有助于促进此类合作，例如，联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐执行工作队和反恐委员会执行局的工作有助于能力建设及交流信息和最佳做法，在安保和执法机构中尤其如此。

77. 早在支持安全理事会关于外国恐怖主义战斗人员问题的第 2178(2014)号决议之前，菲律宾政府就一贯支持努力打击暴力极端主义。菲律宾持续开展基层工作，帮助社区抵制极端分子和恐怖分子的宣传，提高社区安全意识并对社区进行预防恐袭培训。菲律宾还与地方宗教领袖和宗教学校合作，制订了防止激进方案。

78. 打击恐怖主义的主要途径之一，是在尊重人的尊严、各族人民之间的了解和容忍以及摒弃极端主义的基础上开展宗教间和文化间对话。在菲律宾，采取“全社会”办法是一项共识，需要所有利益攸关方的参与。在这方面，政府正致力于促进打击暴力极端主义的全国协商进程，将得到广泛利益攸关方的支持。政府还成立了关于冲突地区涉案人员和外国恐怖主义战斗人员问题的机构间工作组。

79. 打击洗钱和资助恐怖主义行为的国家立法继续得到更新，菲律宾反洗钱委员会已能够获得对涉恐银行存款和房地产资产的司法执行令状。化学、生物、放射和核风险化解卓越中心东南亚区域秘书处已在马尼拉成立，菲律宾还于 2015 年 8 月主办了东盟区域论坛题为“提高对化学、生物、放射、核风险化解的认识，促进东盟区域论坛合作”的讲习班。

80. 经过了 18 年谈判，国际社会仍在讨论关于国际恐怖主义的全面公约草案。这一谈判需要有政治决心才能完成。她重申，菲律宾代表团支持努力完成有关该全面公约草案的进程。

81. **Shapoval 先生**(乌克兰)说，乌克兰政府毫无保留地谴责一切形式和表现的国际恐怖主义。乌克兰是所有联合国反恐公约和议定书的缔约国，乌克兰代表团敦促所有尚未这样做的会员国考虑跟进。乌克兰积极参与与许多国际及区域组织的反恐合作，包括联合国、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、反洗钱金融行动任务组、以及格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦(古阿姆)民主和经济发展组织。乌克兰政府在预防核恐怖主义和促进不扩散方面发挥带头作用，履行了消除国家高浓缩铀储存的承诺。

82. 乌克兰支持联合国在反恐努力和促进国际合作方面发挥核心作用。在这方面，全球反恐战略对于应对恐怖主义不断变化的趋势始终至关重要。乌克兰政府强烈谴责伊黎伊斯兰国在叙利亚和伊拉克等国对包括最弱势群体在内的平民实施犯罪和大规模暴力。乌克兰赞扬国际联盟努力消除该区域的恐怖主义威胁。

83. 然而，中东和乌克兰顿巴斯地区的局势表明，不解决国家支助问题，就不可能消除恐怖主义。恐怖主义团体常常声称，他们的犯罪行为是为了“民族自决”、抵抗“暴虐政权”或争取自身权利。恐怖主义的任何理由或动机，特别是那些基于扭曲和任意解释《联合国宪章》及其所载基本原则、包括自决权及国家主权和领土完整原则的理由或动机，都是完全不可接受的。

84. 外国恐怖主义战斗人员现象对全球反恐斗争构成了严峻挑战，导致冲突强度大增，持续时间大幅延长。应对这种威胁需要采取顾及所有基本因素的全面做法。乌克兰是根据自身经验作此发言，因为得到外国支持的外国好战分子和恐怖分子目前仍在顿巴斯地区活动。乌克兰已做好推动全球和区域努力应对外国恐怖主义战斗人员现象的准备。

85. 一项能够以全面和连贯方式打击恐怖主义的普遍性国际文书不仅是迫切需要，而且早就该有。关于国际恐怖主义问题全面公约草案的谈判应置于联合国议程的前列，并成为大会本届会议的最高优先事项之一。国际法院和国际刑事法院在国际反恐斗争中的作用应予扩大，以确保将恐怖主义行为的实施者和教唆者移送法办，包括某些为追求其邪恶野心和狭隘政治利益而支持和资助恐怖主义行为的政治领导人。

86. 乌克兰的一个邻国继续公然违反国际义务，通过各种国家机构及其直接控制下的自然人和法人支持乌克兰境内的恐怖主义。该邻国的非法行动已导致克里米亚被占领，乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区持续动荡，这表明恐怖主义可能被用于遮掩对主权国家的侵略。国际社会应继续采取果断行动，打击针对独立国家主权和领土完整的国家恐怖主义或得到国家支助的恐怖主义。

87. 最后，乌克兰代表团提议设立纪念恐怖袭击受害者国际日，以防止这一黑暗历史篇章在子孙后代重现。他希望这一想法能得到会员国的广泛支持。

88. **Do Hung Viet 先生**(越南)说，越南政府与国际社会一样严重关切恐怖主义的蔓延，并重申该国旗帜鲜明地强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义行为不论形式和动机为何，都是无可开释的，必须将恐怖主义实施者移送法办。区域和国际有效反恐需要一种全面和协调的办法。反恐措施必须符合《联合国宪章》、国际法和法治。与此同时，应消除恐怖主义的根源，包括世界各地的政治、经济和社会不平等及不公正现象。

89. 越南继续参与国家、双边和多边反恐活动。在国家一级，越南反恐法已于 2014 年生效，其中确立了打击恐怖主义和促进该国国际反恐合作的全面法律框架。在国际一级，越南积极参加联合国领导的促进反恐合作的努力。越南于 2014 年批准了《制止恐怖主义爆炸国际公约》和《反对劫持人质国际公约》，现已是 12 项国际反恐文书的缔约国。

90. 越南代表团欢迎设立一个工作组，负责敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案，并讨论在联合国主持下召开一次关于确定国际反恐应对措施的高级别会议。

91. **Kadra A. Hassan 女士**(吉布提)说，吉布提政府谴责一切形式的恐怖主义，不论其动机为何，但不应将恐怖主义与任何特定的宗教、种族、文化、社会或团体相联系。恐怖主义蔓延有许多原因，包括国际安全架构的漏洞、中东和非洲冲突、经济困境、极端贫穷、以及实际或感知边缘化，都可能使某些团体或个人容易受恐怖主义言论影响。

92. 吉布提位于一个曾遭到基地组织和青年党等恐怖主义团体袭击的地区，因此处在反恐斗争的最前沿。吉布提已将相关国际法律文书及大会和安全理事会决议纳入本国反恐立法，并于 2014 年 2 月主办了第二次亚丁湾反恐论坛。论坛揭示了技术和物资援助对于查明威胁的重要性以及采用集体战略性反恐办法的重要性，并决定在也门、索马里和吉布提之间建立合作机制。旨在打击青年党的非洲联盟驻索马里特派团中也有吉布提士兵。

93. 在区域合作方面，为加强政府间发展管理局成员国的复原能力，吉布提政府已决定设立一个有政府代表、宗教领袖、知识分子和民间社会组织参与的打击暴力极端主义卓越中心。吉布提代表团感谢美国政府举办各种打击暴力极端主义会议，包括 2015 年 2 月在华盛顿特区举行的打击暴力极端主义白宫峰会、2015 年 7 月在罗马举行的白宫峰会以来各项成就总结会议、以及 2015 年 9 月 29 日由美国主持在大会本届会议间隙举行的打击暴力极端主义领导人峰会。

94. **Rhee Zha-hyoung 先生**(大韩民国)说，伊黎伊斯兰国等恐怖主义团体和外国恐怖主义战斗人员近期野蛮行为所构成的新威胁已远远超出该冲突区。大韩民国谴责一切形式和表现的恐怖主义，特别是在伊拉克、叙利亚及邻近地区的恐怖主义。大韩民国代表团赞扬秘书长和联合国相关机构努力领导国际反恐合作，并呼吁所有国家忠实和充分地在国家一级执行安全理事会相关决议，同时加强相互合作，以弥合差距和消除限制因素。

95. 大韩民国是现有全部主要普遍性反恐公约的缔约国，并已采取必要执行措施，加速执行安全理事会第 2170(2014)号和第 2178(2014)号决议。政府已启动国家审查进程，包括举行国内所有相关机构联席会议，以加强信息共享、边境管控和执法。大韩民国还通过双边接触总结其他国家的最佳做法。这一基础性工作不久即可完成，大韩民国期待与其他国家分享本国经验教训，并加强相关双边和多边合作。

96. 歧视、排斥和不平等现象等社会弊病滋生了恐怖主义。因此，需要采用持续和全面办法来应对恐怖主义威胁不断变化的范围和性质，并让极端分子重返社会。在这方面，大韩民国代表团支持努力执行联合国全球反恐战略，以处理恐怖主义的所有关键部分。大韩民国还强调，必须履行国际法规定义务，尊重国际社会的基本价值观。

97. 对人的生命和尊严发动恐怖主义攻击的持续性和严重性提醒人们，打击恐怖主义是促进人权和法治的必要组成部分。这就是为什么制订一个反映国际社会共同价值观的法律框架十分重要。虽然关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判仍处于僵局，而且依然存在重大挑战，但当前威胁要求各方为结束谈判采取灵活立场。

98. **Bessedik 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚政府坚决谴责一切形式的恐怖主义，不论其动机为何。他重申阿尔及利亚打击恐怖主义的决心，但不应将恐怖主义与任何特定的宗教、文明或地理区域挂钩。必须就恐怖主义的定义达成一致，这一定义应符合《联合

国宪章》和国际法，并应区分恐怖主义行为与大会第 46/51 号决议所述遭受殖民统治或外国占领的人民为实现不可剥夺自决权利而进行的合法斗争。阿尔及利亚代表团支持关于召开一次联合国高级别会议，就铲除恐怖主义阐明共同立场的提议。这一会议大大有助于解决关于国际恐怖主义的全面公约草案的未决问题。

99. 预防恐怖主义需要国家、区域和国家的持续警惕、动员与合作。仅有惩罚措施是不够的，还要有协调一致的政治战略，包括对话和努力了解是什么吸引人们参与恐怖主义。由此于 2006 年通过的全球反恐战略必须根据新出现的威胁和不断变化的趋势作出更新。打击暴力极端主义和恐怖主义还必须包括打击仇外心理和仇视伊斯兰现象，这些都是新出现的暴力极端主义。阿尔及利亚于 2015 年 7 月主办了关于暴力极端主义和防止激进问题的国际会议，同与会者、包括那些直接参与打击极端主义和防止激进的与会者分享了本国与这一现象的长期斗争经验。

100. 恐怖主义团体绑架和劫持人质事件的增加令人担忧。阿尔及利亚政府秉持众所周知的明确政策，不向劫持人质者支付赎金或作政治让步。因此，阿尔及利亚欢迎全球反恐战略第四次双年度审查期间在禁止作出这种支付和让步方面取得重大进展。

101. 阿尔及利亚早在各类主要国际恐怖主义行为表露之前，就已开始努力打击恐怖主义并加强区域及国际了解与合作。阿尔及利亚率先提出的许多反恐倡议和文书，目前仍在非洲区域发挥重要作用。非洲联盟本身则通过其关于谴责向恐怖主义团体支付赎金的决定、任命反恐合作特别代表、以及在和平与安全理事会下设立反恐小组委员会，表明对反恐斗争的承诺。和平与理事会还在 2014 年 9 月的会议上通过了一份公报，敦促会员国采取措施打击跨国有组织犯罪，确保不让恐怖主义团体受益于毒品贩运等犯罪活动。公报还呼吁就资助恐怖主义问题召开一次成员国高级别会议，阿尔及利亚已表示愿意主办此次会议。

102. 针对萨赫勒区域的局势，阿尔及利亚政府尤其侧重于支持通过边境管控措施和情报共享来促进国

家间安全合作的论坛和机制。例如，阿尔及利亚政府与加拿大政府共同担任全球反恐论坛萨赫勒区域能力建设工作组主席，还参加了萨赫勒区域联合作战参谋长委员会和萨赫勒情报汇总与联络部队。在国家边界上的军事部署不仅有助于确保阿尔及利亚的国家安全，还有助于确保邻国的国家安全。阿尔及利亚政府还继续协助促进马格里布、马里北部和萨赫勒的和平与稳定，同时充分尊重国家主权和不干涉他国内政的原则。

103. 阿尔及利亚政府欢迎在 2014 年 6 月全球反恐战略第四次双年度审查期间采取措施，通过加强资源调动以及交流专门知识和最佳做法，促进各利益攸关方之间的合作。反恐执行工作队协调这项工作并在制订政策和能力建设领域向会员国提供技术支持，在这方面发挥了重要作用。联合国反恐中心已成为联合国系统内的关键反恐实体之一。阿尔及利亚政府对反恐委员会执行局等参与反恐工作的各个联合国机构之间开展合作的程度感到满意。

104. **Zinsou 先生**(贝宁)说，贝宁政府支持已获通过的关于加强反恐法律和体制文书的规定。执行全球反恐战略现在已是空前紧迫。贝宁代表团希望在全球战略第五次审查期间审议有助于加强区域和国际反恐文书协同增效作用的所有方面。

105. 为有效反恐，必须打击腐败并停止支付赎金，因为这是恐怖主义资金的一个主要来源。国际社会应进一步促进区域合作，建立可靠的恐怖活动信息交流网络，以切断此类资金的所有来源。国际合作及国家能力建设援助有助于防止通过绑架勒索取赎金。还应加紧努力，敲定关于国际恐怖主义的全面公约草案并召开一次关于恐怖主义问题的外交会议。

106. 贝宁政府充分参与区域和次区域为打击博科哈拉姆组织及其他在西非造成严重破坏的极端主义团体所作的努力。贝宁向乍得湖流域委员会设立的多国部队提供了士兵和装备，以打击和挫败博科哈拉姆组织。政府还促进教育和文化间及宗教间对话，以支持全球反恐努力，打击暴力宗教极端主义。

107. **Hissein** 先生(乍得)说，乍得政府谴责一切形式和表现的恐怖主义，特别是基于宗教理由对无辜平民犯下的暴力行为。许多与恐怖主义作斗争的非洲国家被迫将很大一部分资源用于安保，而不是经济和社会发展。一个典型的例子是乍得，乍得正被迫与博科哈拉姆开战。该团体在乍得和喀麦隆的卑劣行径，特别是最近使用儿童作为自杀炸弹手的策略，绝不会削弱乍得政府打击恐怖主义团体的决心，在马里和尼日利亚已证明这一点。

108. 恐怖主义具有跨国影响，需要作出集体应对，加强次区域、区域和国际合作，并制订相关法律文书。

2014 年 12 月，乍得作为安全理事会主席国牵头提出了第 2195(2014)号决议，着重强调了恐怖主义与跨国组织犯罪之间日益增加的关联以及为应对这种关联需要紧急采取的行动。在国家一级，乍得已批准多项国际反恐文书，并已正式通过关于制止恐怖主义行为的立法。

109. 乍得随时支持为缔结关于国际恐怖主义的全面公约草案所作的努力。乍得还提议将 2016 年宣布为“反恐年”。

下午 1 时 05 分散会。